

广东揭阳新区产业发展专项规划

(2014-2030 年)

(公众咨询稿)

揭阳市发展和改革局

二〇一五年六月

目 录

| | |
|-------------------------------|-----------|
| 前 言..... | 1 |
| 一、产业发展基础与前景 | 3 |
| (一) 发展基础与优势..... | 3 |
| (二) 发展机遇与前景..... | 6 |
| (三) 发展制约与挑战..... | 10 |
| 二、产业发展总体思路与目标 | 12 |
| (一) 指导思想..... | 12 |
| (二) 发展原则 | 12 |
| (三) 战略定位..... | 13 |
| (四) 发展目标..... | 15 |
| 三、产业发展方向及重点领域 | 19 |
| (一) 优先发展以空港经济为重点的现代服务业 | 20 |
| (二) 培育壮大以区域协作为导向的战略性新兴产业 | 33 |
| (三) 提升发展具有地方特色的传统优势产业 | 43 |
| (四) 大力发展彰显海滨邹鲁特色的生态和文化旅游业 | 50 |
| (五) 积极发展现代农林种养及加工业 | 55 |
| 四、产业空间布局 | 61 |
| (一) 布局思路..... | 61 |
| (二) 产业布局引导..... | 62 |
| (三) 区域产业合作..... | 68 |
| (四) 科学管理产业用地..... | 71 |

| | |
|---------------------------|-----------|
| 五、近期建设重点及项目库 | 74 |
| (一) 空港经济区建设行动 | 74 |
| (二) 战略性新兴产业基地建设行动 | 77 |
| (三) 地方特色产业转型升级行动 | 79 |
| (四) 生态和文化旅游基地建设行动 | 81 |
| (五) 现代特色农林业基地建设行动 | 83 |
| 六、实施策略和保障机制 | 85 |
| (一) 实施策略 | 85 |
| (二) 保障机制 | 91 |

图表目录

| | |
|-----------------------------|----|
| 图 0-1: 揭阳新区规划范围图 | 1 |
| 图 1-2: 揭阳新区产业分布现状 | 5 |
| 图 1-3: 汕潮揭一体化发展关系示意图 | 9 |
| 表 2-1: 揭阳新区产业发展指标 | 18 |
| 表 3-1: 揭阳新区现代产业体系 | 19 |
| 图 4-1: 揭阳新区产业用地适宜性评价 | 61 |
| 图 4-2: 揭阳新区产业布局规划 | 62 |
| 图 4-3: 市域产业发展格局 | 69 |
| 图 4-4: 揭阳新区重点产业园区分布 | 71 |
| 图 5-1: 近期产业发展建设重点项目分布 | 74 |

前言

广东揭阳新区地处揭阳市北部，位于汕潮揭三市中心位置。本规划范围包括渔湖镇、砲台镇、登岗镇、地都镇、曲溪街道、玉滘镇、云路镇、埔田镇、锡场镇、新亨镇、磐东街道、龙尾镇、桂岭镇、白塔镇、霖磐镇、月城镇，共 16 个镇（街），总面积为 595 平方公里（详见图 0-1）。

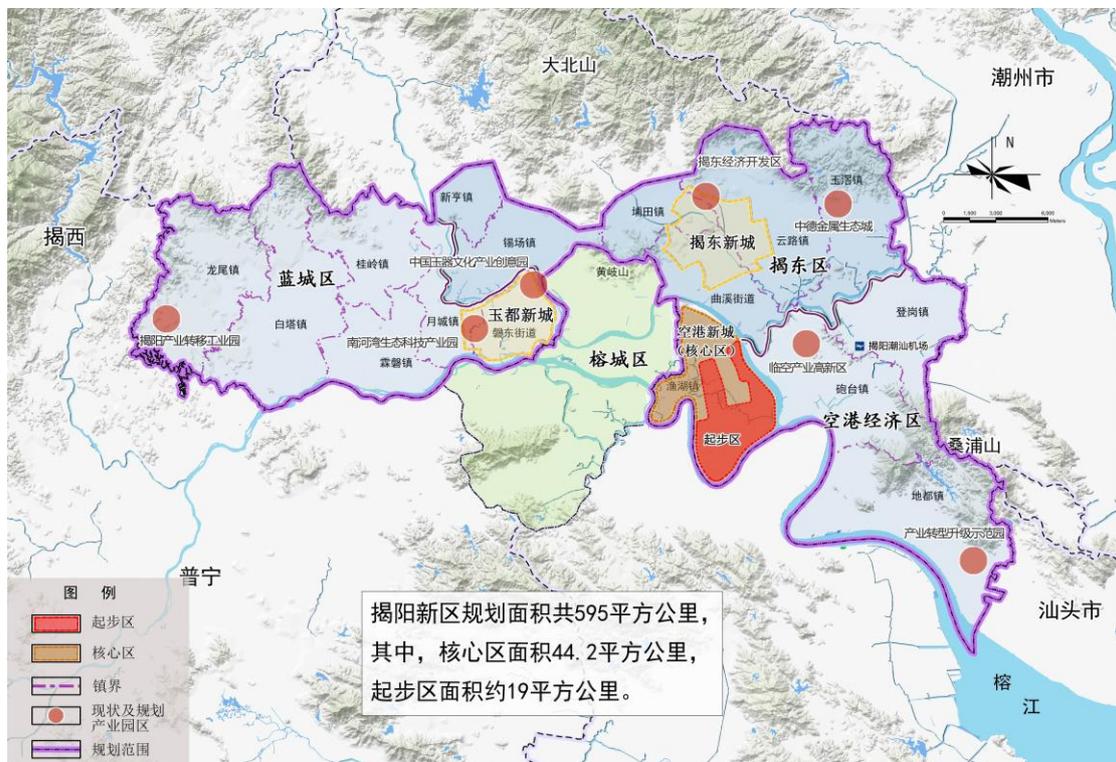


图 0-1: 揭阳新区规划范围图

2013 年 12 月，广东省政府常务会议审议并原则通过《广东揭阳新区发展总体规划（2013-2030 年）》（以下简称《总体规划》），提出将揭阳新区建设成为广东空港经济的国际开放门户、粤东产业转型升级的创新平台、汕潮揭城市群协同发展的先行区、潮汕特色的上善新区。

为落实《总体规划》的要求，加快推进揭阳新区开发建设，探索特色产业优化升级的新路子，培育现代产业体系，特编制《广东揭阳新区产业发展专项规划（2014 - 2030年）》。本专项规划是对《总体规划》提出的产业发展重点的细化、完善和落实，是推动揭阳新区产业发展和产业合理布局的引导性规划，规划期限近期至2017年，中期至2020年，远期至2030年。

一、产业发展基础与前景

(一) 发展基础与优势

1. 位于汕潮揭中心区域，空、铁、水、陆交通条件优越。

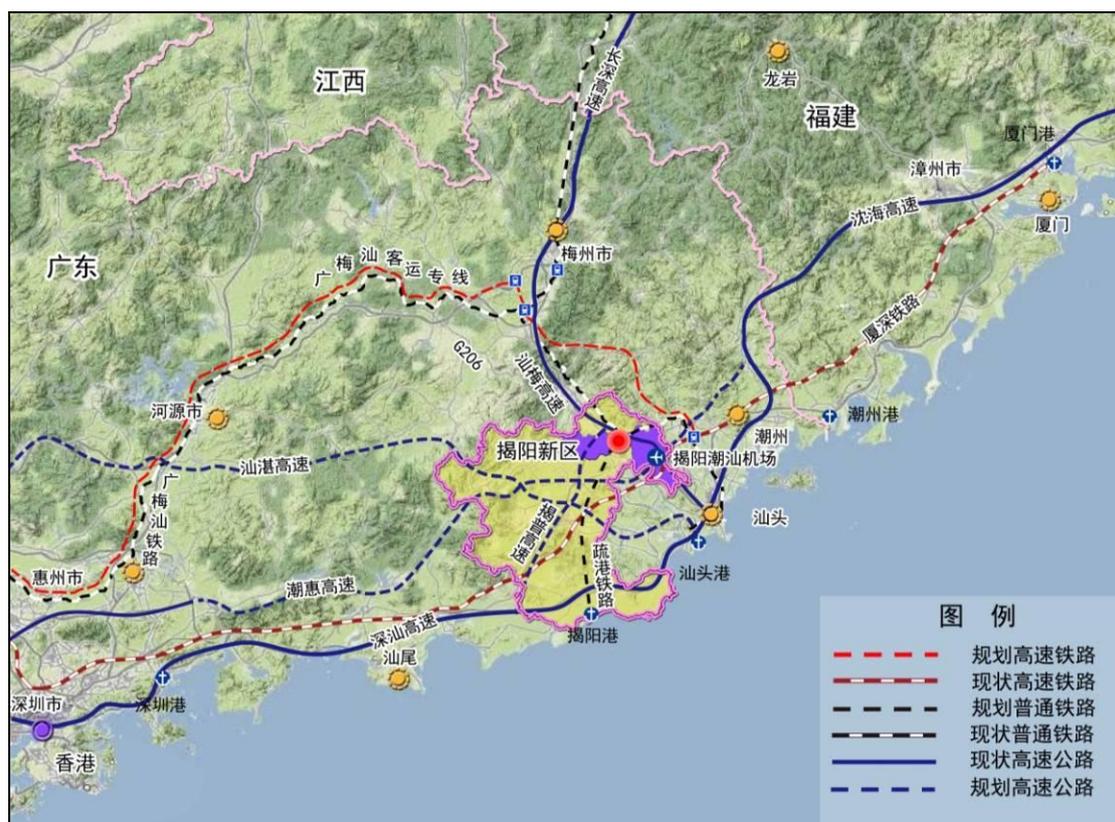


图 1-1: 揭阳新区交通区位图

揭阳新区位于汕潮揭三市的连接点，机场、港口、铁路、高速公路等多种交通方式齐全（详见图 1-1）。区内揭阳潮汕机场是粤东和粤闽赣边区最大的干线机场，是全省三个对外开放的口岸机场之一，航线通往内地、港澳台及东南亚等各大城市。周边地区重大交通基础设施密集，通过推动机场、高铁、内河港口及沿海港口群等联动发展，有条件形成空、

铁、水、陆联运的立体化综合交通枢纽，与潮州、汕头形成半小时生活圈，与梅州形成一小时生活圈，并依托空港枢纽发展面向粤东乃至粤闽赣边区的现代服务业。

2. 海内外市场网络资源丰富，与多国建立了良好的合作关系。

揭阳新区所处的粤东地区海外华侨资源丰富，拥有海外华侨 1300 万人，占全国华侨总数的 1/4。作为广东省距离台湾最近的区域，粤东地区尤其与台湾具有地缘、人缘、文缘、商缘、法缘等方面的历史基础和现实发展联系。当前，揭阳市积极推进对外经贸合作，其中与德国在金属产业、与法国在服装产业、与缅甸在玉石产业、与伊朗和苏丹等国家在电子商务产业等多个经济领域建立了良好的合作关系。未来有条件利用海外华侨优势及良好的对外合作基础，依托揭阳潮汕国际空港，大力发展开放型经济。

3. 形成了一批以五金模具和玉石加工为主导的专业镇集群，重点产业园区建设初具规模。

揭阳新区五金不锈钢、模具、玉器、食品、纺织服装、制鞋等传统制造业基础良好，2014 年工业增加值达 352 亿元，享有“中国玉都”、“中国五金基地市”等称号，形成了一批专业镇集群，如阳美玉器、砲台模具、玉滘陶瓷、锡场电子商务、埔田特色餐饮、云路无公害中华鳖等。区内中德金属生态城、中国（揭阳）玉文化创意产业园、揭阳产业转移工

业园、揭东经济开发区等重点产业园区建设初具规模，空港经济区临空产业高新区、空港经济区产业转型升级示范园、南河湾生态科技产业园、海峡两岸食品药品绿色产业合作区、广垦·揭阳国际农产品批发物流园等园区也在抓紧规划建设中（详见图 1-2）。新区可立足现有的产业基础和产业园区，积极引导企业进行技术创新，拓宽销售渠道，大力发展战略性新兴产业及促进传统产业转型升级。

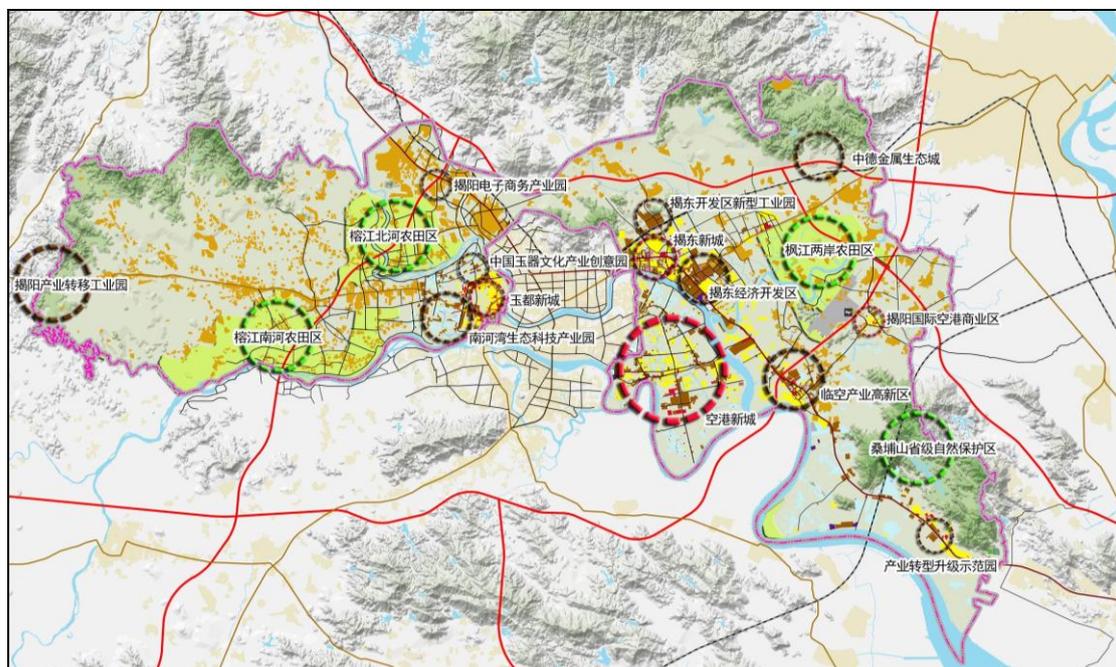


图 1-2: 揭阳新区产业分布现状

4. 拥有堪称“潮汕文脉”的桑浦山，自然生态和文化资源丰富。

揭阳新区坐拥桑浦山省级自然保护区、黄岐山森林公园，榕江、枫江、渔湖十八弯等纵横水系，双溪明月、风门古径等风景名胜以及成片良田，自然山水格局优美。其中桑浦山不仅是汕潮揭的地理中心，更是被誉为粤东地区“海滨

邹鲁”的发祥地。此外，新区还拥有凤隐岩、云安寺、腾龙寺等古庙，青屿遗址、翁梅斋墓等历史文化景点，长美村、东洲村等古村落，白塔镇、渔湖镇等保存完整的潮汕传统民居群落，未来有条件依托自然文化资源优势发展具有潮汕特色的旅游业。

5. 农业发展基础良好，已形成五大特色农业发展格局。

揭阳新区农业发展基础良好，其中，揭东埔田镇是中国竹笋之乡，获得了国家地理标志产品保护。此外，还有多个镇区被市列入“一镇一品”示范镇，形成了以花卉、茶叶、柑桔、中药材、瘦肉型猪等特色农业引领的发展格局。未来有条件依托良好的种植业基础以及优越的交通条件，强化区域合作，发展以粤台合作为特色的农产品种植业。

（二）发展机遇与前景

1. 中欧深化互利共赢的全面战略伙伴关系，进一步拓展了揭阳新区国际产业合作发展空间。

2014年，中欧双方发表的《关于深化互利共赢的中欧全面战略伙伴关系的联合声明》中提出双方愿在彼此改革进程中相互学习借鉴，致力于在城镇化、环保合作、区域发展、城乡一体化、治理体系和治理能力建设等重点领域交流经验。这为中欧全面战略伙伴关系的发展指明了新方向，赋予了新的战略内涵，全方位推进了中欧产业合作，也为揭阳新

区外向型经济的发展和承接国际产业转移提供了机遇。揭阳新区未来可主动谋求中欧环保产业合作，依托中德金属生态城市建设，创新国际合作模式，推进清洁生产及循环经济的示范区建设，打造全产业链、绿色循环、产城融合的产业新城，力争成为新一轮全球资源配置的重要一环。

2. 国家积极促进航空经济发展，为揭阳新区发挥空港枢纽优势提供难得契机。

《国务院关于促进民航业发展的若干意见》鼓励各地区结合自身条件和特点，研究发展航空客货运输、通用航空、航空制造与维修、航空金融、航空旅游、航空物流和依托航空运输的高附加值产品制造业，打造航空经济产业链。揭阳新区作为广东省的第三大空港枢纽地区，是全省推进航空经济发展的重点，我国政府对航空产业的鼓励和对航空货物运输发展的管理制度相对放松，将为揭阳新区发挥空港枢纽优势、推进临空经济创新发展提供难得的契机。

3. 广东重构对内对外开放新格局，为揭阳新区与珠三角和海西多向开展区域产业合作带来机遇。

当前广东周边的海峡西岸、北部湾等地区在国家区域发展战略的支持下迅猛发展，广东省为拓展发展腹地，支持粤东西北振兴发展，促进珠三角资源向粤东西北地区转移和优化配置，通过打通珠三角和海峡西岸的通道，构建对内对外联动发展的整体格局。2011年国务院批复的《海峡西岸经济

区发展规划》提出要促进台资生态企业的转移，建设海峡西岸先进制造业基地，加快发展现代服务业等要求。揭阳新区地处珠三角和海西两大经济圈的交汇地区，未来可以同时利用广东省振兴粤东西北地区的优惠政策以及国家支持海峡西岸经济区的发展政策，积极承接珠三角和台湾地区的产业转移，进一步加强在电子信息、高端装备制造、生物医药、新材料等战略性新兴产业方面的合作。

4. 汕潮揭同城化加快推进为揭阳新区引领区域产业联动发展营造了良好的政策环境。

广东省第十一次党代会提出促进“汕潮揭”同城化发展，汕潮揭三市联合出台的《2014年推进汕潮揭同城化发展建设粤东城市群工作计划》中提出，重点在产业布局和产业链延伸上下功夫，推动三市产业专业化分工和协作，共同打造全国重要的、有广东特色的产业基地，夯实粤东经济增长极的产业基础；围绕玉器、陶瓷、服装等特色优势产业，举办区域经贸活动；整合三市旅游资源，推广区域旅游形象。汕头主要发展战略性新兴产业、高端服务业和集装箱码头物流业，揭阳主要发展重化工产业、临空型的现代服务业、先进制造业和航空物流业，潮州主要发展文化产业、传统优势产业和散杂货码头业务。未来揭阳可以通过加快空港新城与汕头、潮州两市交通基础设施的无缝对接，推动揭阳空港经济同时服务于汕潮揭三市，重点发展食品药品、金属制品、精

细化工、新材料、玉器等特色优势产业，与汕头、潮州形成错位发展新格局，推进汕潮揭产业一体化发展(详见图 1-3)。

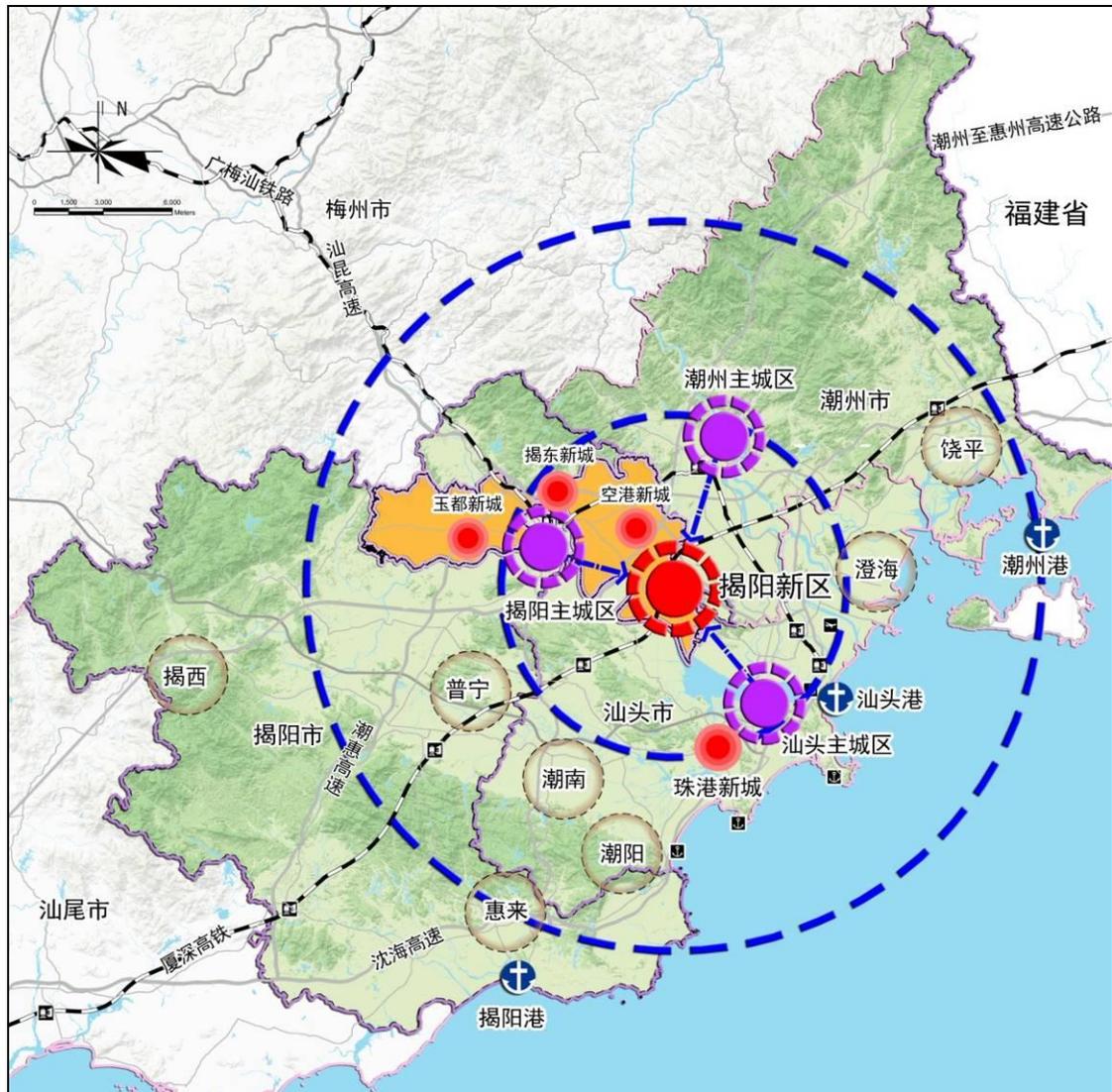


图 1-3: 汕潮揭一体化发展关系示意图

5. 揭阳市中心城区扩容提质为揭阳新区提供了广阔的发展空间。

2013 年国务院批准揭东撤县设区，揭阳市区面积从原来的 181 平方公里扩大到 1031 平方公里，扩容 5.6 倍，市区人口从原来的 70 多万增加到 200 多万，增加近 2 倍。揭阳市在老城区榕城的基础上向东、西、北三个方向拓展，形成榕

城区、揭东区、蓝城区和空港经济区四区集聚的中心城区。中心城区在原榕城区的基础上，向东、西、北面拓展建设了一批产业园区和新城，形成揭阳新区。未来，新区可依托空港经济区和蓝城区，鼓励发展生物医药、高端装备制造、新材料等战略性新兴产业，优化和重构市区产业新格局，带动揭阳产业转型升级；通过建设空港新城、揭东新城和玉都新城，推进老城区生产、生活服务业以及部分行政服务功能转移，同时培育发展物流、金融、商贸会展、总部经济等现代服务业新业态，完善城市区域服务职能。

（三）发展制约与挑战

1. 区域交通枢纽配套设施建设滞后。

揭阳潮汕机场与汕头、潮州中心区以及厦深高铁潮汕站的快速交通网络尚未形成。目前机场对外联系通道只有机场路、国道 206 和汕梅高速公路，机场与厦深高铁潮汕站还没有对接的快速路和城市轻轨，空港与河港、海港之间也亟需建设高快速路和铁路来加强联系，这些都在一定程度制约了空港的区域辐射带动作用。此外，新区城际轨道交通系统与疏港铁路建设进程缓慢，影响了人员和货物的内外流通，制约了商贸物流等产业的发展。

2. 传统产业发展层次较低。

揭阳新区的传统产业多以劳动密集型产业为主，存在

“小、散、粗放”的问题，产业结构不合理，布局相对比较分散。主要生产技术还是依靠引进和模仿创新，普遍没有自主知识产权的核心技术，缺乏品牌，产品档次不高，传统产业转型升级步伐较慢。2014年新区第三产业占地区生产总值比重仅为22%，远低于全省46.5%的平均水平，且以批发零售、运输仓储等初级服务业为主，整体上与机场联系薄弱，临空指向性差，难以支撑空港经济的发展。

3. 高素质人才缺乏。

揭阳新区科技创新型人才、高素质企业家、经营管理人才、复合型人才、外向型人才相对匮乏，且行业分布不均衡。揭阳全市具有高级专业技术职称资格的人数不多，且集中分布在教育和卫生行业，农、林、渔方面的技能人才相对短缺。专业人才的缺乏影响了新区的创新发展，特别制约了空港经济及高新技术产业向“高、精、尖”方向发展。

4. 水资源紧缺。

新区水资源短缺已成为制约产业发展的重要因素。揭阳市人均年占有水资源量仅为1162立方米，不到全省人均的一半。部分河流水质状况不良，榕江、枫江水质受到一定污染，枫江水质劣于《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）V类标准，水质性缺水严重。目前新区的水资源现状已经不能满足工农业用水要求，严重制约了食品加工、精细化工、生物医药等对水质要求较高的产业发展。

二、产业发展总体思路与目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实十八大精神，围绕“打造粤东发展极，建设幸福新揭阳”的核心任务，以建设粤东经济强市和区域中心城市为目标，充分发挥揭阳新区的交通区位及生态环境优势，按照《广东揭阳新区发展总体规划（2013-2030年）》确定的产业发展方向，加强国际合作、区域协作、技术创新和产品创新，重点突出以空港经济为引领的产业发展特色，着力培育核心竞争力强和带动能力大的产业，加快推进传统产业的转型升级，坚持在承接珠三角、台湾等发达地区产业转移的同时，推进产业二次创新，引领揭阳市域乃至粤东地区产业升级和技术创新。

（二）发展原则

空港引领。以空港为依托，吸引国内外发展资源向揭阳新区聚集，带动现代服务业、高端制造业等临空经济相关产业的发展，并推动汕潮揭城市群产业联动发展。

国际合作。进一步借助海外侨胞拓展国际市场网络，以中德金属生态城为重要平台，建立对接国际市场的通道，吸引国际先进技术、高端人才以及资本等向新区聚集，推动传

统产业转型升级。

区域协作。加强与珠三角以及台湾的产业合作，进一步扩展合作渠道；创新粤闽赣合作模式，强化与闽西南、赣东南地区合作；推进汕潮揭同城化，注重错位发展，实现互利共赢。

创新驱动。推动产业链向高端化、信息化延伸，培育研发设计体系，提高自主创新能力，加快产学研一体化发展；建设营销服务体系，积极推进电子商务等产业发展，引领和支撑全市产业结构升级和经济发展方式转变。

低碳发展。坚持生态优先，产业选择上提高环保准入门槛，走经济、社会、环境融合的发展道路；通过清洁生产和资源再生利用等途径，构筑节能减排型循环经济产业链，在加快经济发展中建设生态文明。

（三）战略定位

1. 广东空港经济的国际开放门户。

依托揭阳空港枢纽，积极引进国际知名物流企业和区域物流枢纽公司，大力发展以国际采购、保税仓储、物流中转和物流配送等业务为主导的航空物流业。吸引国际先进技术和人才，积极发展金融服务、总部经济、电子商务、高端装备制造等临空相关产业，建设具有区域影响力的空港经济集聚区。进一步深化和扩大与欧盟等先进国家及地区在产业平

台建设方面的合作，搭建以跨境交易、空港物流以及玉文化交易等电商营销网络，加强与海内外华商的联系，推动揭阳打造“21世纪海上丝绸之路电商港”，建设成为广东进一步拓展国际市场的重要门户。

2. 粤东战略性新兴产业发展集聚区。

抓住国际产业发展新形势，主动承接珠三角和台湾地区产业转移，加快培育电子信息、高端装备、生物医药、节能环保、新材料等战略性新兴产业，实现新区产业发展的高起点。同时，加强与新区周边其他县（市、区）的产业合作，利用周边县（市、区）的产业基础和原材料资源，为战略性新兴产业提供原材料和初加工。打造一批创新能力强、创业环境好、特色鲜明的战略性新兴产业基地，为粤东地区产业发展提供示范。

3. 汕潮揭产业一体化发展引领区。

根据三市产业基础，分类整合、优势互补、错位发展，以揭阳潮汕机场为核心，实现与厦深铁路潮汕站、榕江沿岸港口三港联动发展。围绕揭阳新区在五金机械、玉器等传统产业的优势，加强产品研发和自主设计，推动传统制造业信息化改造；发挥空港经济在商贸物流、商务会展、科技研发、先进制造等方面的优势，建立对外展销平台和流通渠道，延伸产业两端链条，支撑揭阳传统产业向高端化和国际化转型升级，成为汕潮揭产业一体化发展的引领区。

4. 揭阳低碳生态建设示范区。

依托桑浦山作为汕潮揭人文地理中心的优势，整合揭阳历史文化旅游资源，推广揭阳美食文化、揭阳玉文化、潮汕茶文化等传统特色文化，构建汕潮揭文化旅游核心区。依托新区森林、农田、水系等生态资源，完善旅游基础设施建设，积极发展生态旅游，形成生态适宜型产业体系，实现产业发展和生态保护的和谐共赢，将揭阳新区建设成为揭阳低碳生态建设示范基地。

（四）发展目标

1. 总体目标。

坚持以空港经济为引领，按照“四年见成效、七年大发展、十七年大跨越”三步走战略，到 2030 年，形成以战略性新兴产业为龙头、现代服务业和传统优势产业为主导、特色旅游业和现代农业为支撑的现代产业体系，将揭阳新区打造成为具有区域影响力的空港经济集聚区，粤东产业转型升级的创新平台（详见表 2-1）。

2. 阶段性目标。

（1）近期（至 2017 年），产业在揭阳市具有影响力。

整合优化配置要素资源，产业发展逐步见成效，与珠三角、闽赣台以及国际地区的产业合作更加紧密。产业布局框架初步构建，中德金属生态城、中国（揭阳）玉文化创意产

业园、南河湾生态科技产业园、空港经济区临空产业高新区、空港经济区产业转型升级示范园、海峡两岸食品药品绿色产业合作区、广垦·揭阳国际农产品批发物流园等产业园区建设初具规模。揭阳产业转移工业园、揭东经济开发区集聚效应明显。结合广梅汕铁路揭阳段改线工程、梅州至潮汕铁路揭阳段等区域交通基础设施建设，商贸物流、金融服务等现代服务业逐步向揭阳新区，尤其向空港经济区集聚。工业高速发展，年均增速达 17%，现代服务业加快发展，年均增速达 22%；地区生产总值达到 850 亿元，三次产业结构比为 7:57:36。

（2）中期（至 2020 年），成为揭阳市产业发展的示范基地。

产业体系进一步完善，与珠三角、闽赣台以及国际的产业合作进一步扩大。中德金属生态城、揭阳产业转移工业园、揭东经济开发区示范和带动作用明显增强，中国（揭阳）玉文化创意产业园、南河湾生态科技产业园、空港经济区临空产业高新区、空港经济区产业转型升级示范园等产业园区形成集群效应，战略性新兴产业和传统优势产业转型升级稳步推进。以潮汕文化为主导的特色文化旅游产业的影响力不断提高，有力带动周边地区文化旅游业的发展。随着交通基础设施的进一步完善，现代服务业在空港新城、玉都新城和揭东新城等地区集聚；建成一批农产品种植和加工示范基地。

工业高速发展，年均增速达 14%，现代服务业快速发展，年均增速达 19%；地区生产总值达到 1300 亿元，三次产业结构比为 5:55:40。

(3) 远期（至 2030 年），成为引领粤东产业发展的增长极。

产业体系成熟完善，与珠三角、闽赣等地区形成全面合作关系，与港澳台以及国际地区合作程度较高。新区整体产业布局发展成熟，各产业发展实现自主创新和品牌带动双擎驱动，具备较强的核心竞争力。全面建成广东空港经济的国际开放门户、粤东战略性新兴产业创新发展示范区、汕潮揭产业一体化发展引领区以及揭阳低碳生态建设试验区，成为粤东地区重要的经济增长极。工业稳步增长，年均增速达 10%，现代服务业持续增长，年均增速达 14%；地区生产总值达到 4000 亿元，三次产业结构比为 3:47:50。

表 2-1: 揭阳新区产业发展指标

| 指标 | 单位 | 2014年 | 2017年 | 2020年 | 2030年 | 指标属性 |
|------------------|---------|---------|---------|---------|---------|------|
| 地区生产总值 | 亿元 | 517 | 850 | 1300 | 4000 | 预期性 |
| 三次产业结构 | | 8:70:22 | 7:57:36 | 5:55:40 | 3:47:50 | 预期性 |
| 工业增加值 | 亿元 | 352 | 442 | 650 | 1680 | 预期性 |
| 现代服务业年均增速 | % | — | 22 | 19 | 14 | 预期性 |
| 全社会研发投入占地区生产总值比重 | % | — | 1.5 | 2.0 | 2.5 | 预期性 |
| 单位地区生产总值能耗 | 吨标准煤/万元 | — | ≤0.65 | ≤0.6 | ≤0.4 | 约束性 |

三、产业发展方向及重点领域

围绕揭阳新区战略定位，立足特色、发挥优势、错位发展，优先发展现代服务业、壮大发展战略性新兴产业，促进传统优势产业转型升级，大力发展特色生态和文化旅游业，提升生活性服务业以及农业现代化水平，着力建设具有揭阳特色的现代产业体系（详见表 3-1）。

表 3-1：揭阳新区现代产业体系

| 分类 | 主要产业门类 | 细分行业及重点领域 |
|---------|------------|--|
| 现代服务业 | 航空物流业 | 国际采购、保税仓储、物流中转和配送、第四方物流、物流管理信息服务 |
| | 金融服务业 | 金融外包服务、海内外潮商金融服务、中小企业金融服务 |
| | 总部经济 | 临空总部经济、民营总部经济 |
| | 电子商务 | 网络营销、供应链管理、电子货币交换、跨境电子商务 |
| | 商贸会展 | 商品展销中心、行业主题会展、特色会议 |
| | 科技服务 | 公共研发、产品设计、检验检测服务 |
| 战略性新兴产业 | 生物医药业 | 生物技术制药、现代中药、保健品加工生物技术、生物医药服务 |
| | 节能环保产业 | 太阳能光伏产业、节能电器和机电产品、再生资源循环利用、环保设备制造、节能环保服务 |
| | 高端装备制造业 | 节能与新能源汽车、智能制造装备、高端装备制造技术研发 |
| | 精细化工及新材料产业 | 新领域精细化工、化工新材料、新能源汽车材料 |
| 传统优势产业 | 新兴电子信息产业 | 新型电子元器件及材料产业、专用电子设备制造、信息化应用软件开发 |
| | 传统机械制造业 | 五金、模具、不锈钢制品 |
| | 高档玉器产业 | 玉石创意设计、玉石加工、品牌营销、玉石采购 |
| | 品牌服装业 | 高端服装设计、服装原料研发、自主品牌营销 |
| | 制鞋业 | 鞋类研发创意、鞋材配套、成鞋电子商务 |

| 分类 | 主要产业门类 | 细分行业及重点领域 |
|--------------|----------|--|
| 生态和文化 旅游业 | 文化旅游业 | 美食养生文化游、历史文化游、玉器文化游 |
| | 生态旅游业 | 森林休闲度假旅游、水上观光休闲旅游、乡村养生休闲旅游 |
| 现代农业 | 现代农林种养业 | 蔬菜种植、水稻种植、特色农产品种植、畜牧养殖、水产养殖、经济林种植、珍贵林木种植 |
| | 特色农林产品加工 | 柑桔、竹笋、龙眼、油茶等农产品加工、林产品深加工 |

（一）优先发展以空港经济为重点的现代服务业

依托揭阳潮汕机场，积极拓展国际合作，大力发展航空物流、金融服务、总部经济、电子商务、商贸会展以及科技服务等现代服务业，引领揭阳新区产业结构升级，为汕潮揭地区提供高端生产性服务。

1. 培育以国际采购为特色的航空物流业。

（1）选择依据

航空物流业具有快捷、高效的优势，目前已发展成为支持中国经济快速、持续增长的重要推动力。据预测世界航空货运量在未来的 20 年中将以年均 6.4% 的速度增长，而同期客运平均年增长率仅为 4.7%，这说明航空物流业拥有广阔的发展空间。揭阳潮汕机场是广东省第三大机场，粤东和粤闽赣边区最大的干线机场，2011 年底正式建成并投入运营，随着连接机场和各城市中心的快速交通网络逐步建成，机场周边配套服务逐步完善，航空物流产业发展大有前景。

（2）发展思路

加强揭阳新区陆、空、水、铁多式联运，拓展航空货运业的腹地资源，积极引入国际国内大型物流集成商和汉莎货运航空、新加坡货运航空等全球较具规模的货运航空公司，在做好汕潮揭地区服务的基础上，拓展国内国际市场，延伸干线、增加航线、加密航班，发展海西市场，使货邮吞吐量得到快速增长。进一步完善航空货运市场价格体系、提高航空货运运输速度和信息服务功能，建立航空货运市场监管机制。加快建设空港物流园，大力发展国际采购、保税仓储、物流中转、物流配送等业务，形成高附加值的网络零售产业和配送产业，将航空物流塑造成利润中心。并依托逐步完善的铁、水、陆综合交通体系，不断延长物流产业链，打造粤东综合物流中心。

（3）发展重点

——**国际采购**。依靠航空物流的快速分拨、集散，保证高科技、高档次产品按照其“按需生产”的特性进行全球采购、全球分销。举办高档玉器、品牌服装国际采购洽谈会，邀请欧盟、东盟、美洲等国家和地区的采购商参加，搭建起连接世界发展双边贸易的平台，为汕潮揭企业拓展海内外市场、为国内外采购商寻找贸易商机架起桥梁，促进供需双方开展更深层次、更宽领域的贸易合作，实现互利共赢。

——**保税仓储**。依托潮汕机场设立保税仓库和出口配送型出口监管仓库，建设“保税物流中心（B型）”，吸引国际

物流公司以及港澳台先进物流企业进驻，大力发展保税物流业。加强口岸和通关服务环境的建设，与欧盟、东盟国家在跨境物流服务、信息共享、运输业、仓储业、船舶和货运代理方面开展深度合作。

——**物流中转和配送**。积极引进 FedEx、UPS、DHL、TNT 等著名物流跨国企业落户和从事航空进港货物派送的代理公司进驻，承接国际国内到粤东及粤闽赣边区的航空货运、航空快递、中转配送、上门接货、货款代收、代客提货、代客包装等业务，发展成为粤东及粤闽赣边区最重要的物流枢纽，为揭阳机场带来巨大货源和经济效益的同时，提升国际空港经济片的品牌竞争力。

——**第四方物流**。依托以空港为主的日益完备的物流基础设施和装备条件，引进广州、深圳等大型物流提供商，对公司内部和具有互补性的服务供应商所拥有的不同资源和技术进行整合和管理，提供一整套供应链解决方案，专门为第一方、第二方和第三方提供物流规划、咨询、物流信息系统、供应链管理等活动，帮助企业实现持续的成本降低和有别于传统外包业务的真正增值。

——**物流管理信息服务**。充分利用数据库技术、电子订货系统、电子数据交换等信息技术，加强与高等院校或著名电子商务企业合作，提高管理水平，补充及不断完善揭阳空港的物流管理信息系统，通过库存物品的入库、出库、移动

和盘点等操作对企业的物流进行全面的控制和管理，减少资金占用，杜绝物料积压与短缺现象，提高服务水平，保证生产经营活动的顺利进行，提供更优质的物流服务。

（4）适宜区位

根据国内外空港经济区产业布局的经验，航空货运服务与机场的基础设施紧密相关，一般布局在距离机场 1-2 公里范围内，新区的物流产业主要紧邻揭阳潮汕机场布局，重点规划布局于登岗镇和砲台镇的国际空港经济片和临空产业高新区。并依托铁路交通枢纽，在蓝城区霖磐布局现代物流园，不断拓展物流产业链。

2. 发展具有空港特色的金融服务业。

（1）选择依据

目前，金融业已经成为广东经济的支柱产业，破解中小企业融资难题和深化粤港澳侨金融合作是广东省金融业发展的主要方向。新区所处的揭阳市近年来不断加快金融改革发展步伐，创新金融业务品种，改善金融服务水平，优化融资环境，金融实力不断增强，金融生态环境进一步改善，有力地支持了地方经济建设。新区所处的粤东地区在海外的潮汕和客家华侨人数约 1300 万人，资金实力雄厚，随着空港经济的发展，未来将有大量的高科技企业和国际知名企业的进驻，金融业存在较大发展潜力。

（2）发展思路

充分利用国内外潮商雄厚的资金实力以及发达的民间资本优势，鼓励引导境内外资本参股组建金融机构，大力引进各类银行进驻，加快建立多领域、多层次融资方式相互配套的中小企业融资服务体系，推出具有空港特色的金融产品，引导发展金融软件、数据处理、服务网络等金融辅助产业，为粤东地区中小企业开拓国内外市场提供资金支持。

（3）发展重点

——**金融外包服务**。以服务外包为重要特征的服务业跨国转移成为经济全球化的新趋势，揭阳新区坐拥空港枢纽，应抢抓机遇，规划建设金融产业园区，引进国内外金融机构的各类数据中心、资金清算中心、银行卡中心、研发中心、数据灾备中心、呼叫中心、单证中心等后台服务机构和金融外包服务机构，形成以金融后台服务、金融外包服务为主的金融服务集聚区，提升揭阳新区经济金融的辐射和带动作用。

——**海内外潮商金融服务**。依托空港和未来空港经济的发展，积极发展面向海内外潮商的金融服务业。寻求有实力的潮商乡贤、银行机构、企业参与组建潮商银行，打造海内外潮商资产管理区域中心。

——**中小企业金融服务**。结合揭阳新区当地特点，因地制宜地推出针对中小企业的金融服务，加大产品创新力度，开发商圈贷款、联保贷款、汽车合格证贷款等多种工具，丰

富中小企业信贷产品。加强银企合作，增加信贷投入，在金属材料市场、玉都玉器市场建立金融安全区。成立专门的机构，开展中小企业金融服务工作。

（4）适宜区位

金融行业主要为经济发展提供支撑和服务，适宜布局于交通便捷、现代服务业集聚发展的空港新城，以及为传统产业提供优化升级平台的揭东新城和玉都新城。

3. 培育以大型企业聚集为特征的总部经济。

（1）选择依据

企业的总部选址最初集中于城市的中心地区，然而随着成本、环境等外部因素的变化以及企业战略选择的调整，机场周边的临空经济区作为企业总部新载体的价值日益凸现。在国外临空经济的实践中，企业总部布局在机场周边地区已经成为一种发展趋势。例如：许多大公司的总部都在巴黎机场附近；韩国仁川机场旁边的国际商务中心区包括 60 层规模的国际商务中心大厦和百货商店、购物中心、会议中心、高级宾馆等设施，主要是为了吸引跨国企业亚太总部和物流公司总部等。揭阳新区拥有潮汕机场，在运输时间成本上有着得天独厚的优势，众多依赖于航空快速运输功能的企业，为了与分布在全球的价值网络紧密联接，越来越倾向于在大型枢纽机场所在的临空经济区布局。因此，在揭阳培育发展以临空经济为特色的总部经济大有潜力。

(2) 发展思路

加大对总部经济的招商力度，吸引国内优势企业和跨国公司设立区域企业总部，引导本地优秀企业总部向新区集聚。致力营造总部经济发展环境，根据总部经济的发展要求，把招商环境做好做优，不断改善投资软硬环境。建设高标准的写字楼和高档办公设施，引进国际品牌酒店集团，增强空港经济片对公司总部的吸引力，尤其是临空指向型企业，吸引更多及更多样化的企业前来布局，使临空经济区的范围进一步扩大，推动区内产业结构升级与优化，实现总部经济、临空经济、城市经济三者协同健康发展。

(3) 发展重点

——**临空总部经济**。围绕临空型产业链，发展特色产业总部，增强临空型总部经济的发展能力。争取中石油、中海油等大型企业到空港经济区建设广东总部大楼，提升带动空港新城发展。推动空港经济区与中国南方航空等航空公司开展合作，鼓励其在揭阳设立子公司，加大航空公司对粤东市场的运力投放力度，打造集航空公司运营管理、商务办公等功能于一体的空港总部集聚区。

——**民营总部经济**。在鼓励机械制造、高档玉器、品牌服装等传统制造业转型升级的同时，鼓励在空港新城设立企业的高层管理、研发设计部门，培育民营企业总部的集聚区。依托空港的运输时间成本优势，营造良好的投资环境，吸引

汕潮揭乃至粤闽赣边的企业将其在中国的营销总部落户揭阳新区，与台湾、香港、广州、深圳的总部经济集聚区建立金融保险、会展博览等生产性服务领域的合作关系，使揭阳新区成为全球营销网络中的重要节点。

（4）适宜区位

临空型总部经济属于航空关联类产业，适宜布局在距离机场 1-10 公里范围内。揭阳新区总部经济发展基础较弱，应紧抓空港机遇，结合临空经济、城市经济一起发展，主要布局在国际空港经济片和空港新城、玉都新城。

4. 发展以特色商品交易为主的电子商务产业。

（1）选择依据

随着互联网大数据时代的到来，电子商务已成为 21 世纪经济增长的主要推动力，催生了信息、交易、物流、融资、支付等新的服务形式，是企业拓展市场、促进社会消费、扩大内需、促进各大产业转型升级的重要手段。揭阳市历来商贸业活跃，是粤闽赣交界商品集散地，揭阳市锡场镇军埔村通过电子商务创业，逐步告别了全村做食品加工贸易的传统经营业态，被阿里巴巴评为全国 14 个大型“淘宝村”之一。军埔村借助电子商务，打开了与外界做生意的大门，目前全村 490 多户村民已开 1350 多家网店，经营的商品主要依托揭阳金属不锈钢制品、服装、玉器等六大传统优势产业。揭阳市电子商务的发展虽然起步较晚，但却是广东省乃至全国

发展形势最好的地级市，近年揭阳市创建国家新电子商务示范市，被广东省列为“智慧广东”的试点城市，入选全国网商发展指数百强城市，未来可通过军埔村以点带面，以电子商务促进新型工业化、信息化、城镇化融合发展。

（2）发展思路

借助空港经济发展契机，以揭阳潮汕国际机场为核心，立足地方传统优势产业，大力支持与揭阳新区产业特征相适应的电子商务的发展，打造“21世纪海上丝绸之路电商港”，努力在对接国家“海丝”战略中形成揭阳电子商务发展的先发优势。以揭阳电商产业园为平台，大力扶持培育一批商业模式新、整合能力强、辐射范围广的电子商务龙头企业，集中各方资源建设电商人才、电商产业、电商服务、电商制度和电商文化“五大高地”，不断提高电商企业自主创新能力，为汕潮揭地区专业市场、产业园区和产业集群等提供服务。吸引国内外电子商务龙头企业进驻，开展跨境贸易，建立面向全球的电子商务交易服务平台，打造成为根植揭阳、辐射周边的粤东电子商务中心城市。

（3）发展重点

——**网络营销**。积极做好电子商务企业和揭阳市服装、药材、玉器、家用电器、五金不锈钢制品等品牌生产企业的网上产销对接活动，扩大网络交易和电子商务活动，推动更多企业“触网”，培育全市经济发展增长点，扩大内需，促

进企业产品销售，提高揭阳网络商品知名度，打造粤东电子商务中心。

——**供应链管理**。建立健全先进信息系统，加快企业信息化进程，鼓励企业通过建立自己的电子商务网将自身业务流程、客户、供应商及其它业务伙伴集成起来，使企业在本身的市场领域降低交易成本，实现企业经营方式的变革。

——**电商培训**。通过组织职校等机构开展普及型电子商务培训班，以十万电商大培训为抓手，全力抓好电子商务人才培养，抢占电子商务发展先机，并以此为契机，把揭阳打造成为中国南方电子商务人才培养基地。

——**跨境电子商务**。发挥东南亚侨胞影响力，争取与若干个 21 世纪海上丝绸之路沿线国家洽签电子商务合作协议；继续以承办国家涉外电商培训为平台，推进与非洲、德国、奥地利等地的跨境电子商务合作；由外经贸局牵头海关、银行、税务等部门在通关、结汇、保税退税等方面为电商争取支持、提供便利，推进跨境电商平台建设。

（4）适宜区位

鉴于揭阳目前电子商务产业处于小、散、乱局面，建议在揭东区锡场镇、蓝城霖磐镇一带筹划建设揭阳市电子商务产业园，重点加快建设军埔新亨电子商务集聚区、空港国际玩具电子商务产业园、以跨境电商为方向的中德电子商务集聚区和以玉文化产业为载体的蓝城电子商务集聚区等电子

商务集聚区，在玉都新城建设玉器电商交易中心，促进电子商务产业更规范化、集群化和产业化发展。

5. 发展具有行业主题特色的商贸会展业。

(1) 选择依据

完善的商贸服务体系能为居民和游客提供充分的工作和消费便利，揭阳市历来商贸业活跃，是粤闽赣交界商品集散地，未来应借助空港经济发展契机，以揭阳潮汕国际机场为核心，充分利用与海外市场的经贸优势，立足现有特色产业发展基础，加快推进商品展销、行业主题会展和特色会议等商贸会展业发展，集聚更多的人流和经济活动。围绕空港经济片区，加快高档写字楼、高星级酒店建设，不断优化商贸会展业发展环境和服务功能。

(2) 发展思路

依托空港枢纽，推动形成若干特色化、专业化、高品质的品牌展览。以常规展销经贸合作和贸易交易会等形式进行，每年举办 3-5 个大型的中国与欧洲国家产品服务交易会或高端论坛。与汕头、潮州联合申请国际知名会展在空港经济区举办，共同开拓东盟、欧盟市场，进一步提升揭阳新区的国际化水平。

(3) 发展重点

——**商品展销中心**。依托揭阳玉器展销平台，引进海内外有实力的会展企业和会展品牌，提升揭阳会展业专业化、

市场化、国际化水平，打造成为粤东及粤闽赣地区工业品、农副产品的重要展销平台，成为国际性的玉器展销为特色的商品展销中心。

——**行业主题会展**。大力发展与揭阳优势传统产业相结合的商务会展以及工业、农业等主题会展，强化若干特色化、专业化、高品质的品牌展览。加快会展基础设施建设，积极培育、引进品牌展会，努力培育本地会展企业。将会展服务与金融服务对接，通过会展产业整体链条建立完整的会展金融服务体系，为会展经济及相关企业提供全方位金融服务。完善会展业管理体制，营造优良的会展业发展环境，提升会展业整体规模和综合竞争力。

——**特色会议**。以空港经济片为载体，依托建设展览展示交易平台，积极举办航空用品、生物医药、电子、珠宝、汽车、奢侈品等专业会议，适时承办航空博览会、国际性贸易洽谈会和国际性科技文化交流会。

（4）适宜区位

揭阳新区的会议会展应依托现有的阳美玉器展销平台逐步壮大，未来可考虑结合空港枢纽布局，重点布局在玉都新城和国际空港产业经济片。

6. 发展为本地产业转型升级提供支撑的科技服务业。

（1）选择依据

科技服务业技术含量和附加值高，创新性强，发展潜力

大，辐射带动作用突出。加快发展科技服务业对于培育壮大战略性新兴产业和促进产业结构优化升级具有重要意义。

《广东省人民政府办公厅关于促进科技服务业发展的若干意见》对全省提出“发展壮大科技服务业新业态，不断提升科技服务业的比重和水平”的要求。从揭阳的产业发展阶段和水平看，当前国际产业转移和珠三角产业转移速度加快，资金和技术密集型产业如重化工业的发展势头迅猛，对科技服务业的发展提出了新的需求。

（2）发展思路

以体制机制创新为动力，以发展科技延伸服务和科技支撑服务为重点，培育规范科技服务市场，积极承接国内外研发部门和行销部门，引进国内著名高校、科研院所，组建公共研发平台、公共检测平台、融资服务平台、创新服务平台、公共服务平台等，打造高端化的科技研发服务业。加快培育科技服务型企业 and 科技中介服务机构，发展工业产品设计与开发，使揭阳新区成为汕潮揭、粤闽赣边乃至海西地区重要的技术创新摇篮和成果转化基地。

（3）发展重点

——公共研发。加速产学研合作，引进重点高校及科研院所建设一批具有国际水准的国家重点实验室、工程实验室和工程技术开发中心，组建一批具有地方产业特色的研发服务机构。鼓励企业将技术开发部门注册成为具有独立法人资

格的研究开发中心或研究开发院，独立承接研发设计业务。

——**产品设计**。引进国内外著名工业设计机构、包装团队到揭阳与本地的制造企业合作，加强揭阳产品的工业设计内涵和品位，打造一批具有国际竞争力的研发设计企业和知名品牌，加强揭阳玉器、模具、金属、电器、仪器仪表、医疗器械、汽车及零部件、高档服装等产品的附加值。

——**检验检测服务**。加快食品药品、节能减排等检验检测公共服务平台建设。大力培育国家级质检和技术中心，开展认证计量、技术培训、标准化等服务。加强测试方法、测试技术等基础能力建设，发展面向设计开发、生产制造、售后服务全过程的分析、测试、检验、计量等服务。

（4）适宜区位

科技服务产业一般布局于环境良好，靠近城市主要功能组团的区域，建议揭阳新区的科技服务产业可主要布局于空港新城和揭东新城综合服务区，靠近商贸服务、文化创意等产业集聚区；以及在揭阳产业转移园、玉都新城等产业园区配套布局一些科技企业孵化器。

（二）培育壮大以区域协作为导向的战略性新兴产业

积极与珠三角和海西两大国家级经济区开展经济协作，主动承接珠三角及台湾地区产业转移，积极发展电子信息、高端装备、生物医药、新材料等战略性新兴产业。

1. 发展依托本地中药材资源的生物医药产业。

(1) 选择依据

新医药产业是国家重点扶持的战略性新兴产业，主要包括生物技术药、中药、小分子药物和医疗器械、生物试剂、医用材料等，未来提高新药研制能力是新医药产业的首要战略目标。揭阳市医药经济发展势头强劲，已基本形成生物制药、化学药、中药饮片、中成药、中药种植等门类品种齐全，产、学、研力量比较雄厚，传统医药与现代制药协同发展的医药工业体系，涌现出以康美药业、环西生物科技、利泰制药等为代表的生物医药企业。揭阳新区目前也在积极发展生物医药产业，新规划的南河湾生态科技产业园、空港经济区临空高科技产业园和海峡两岸食品药品绿色产业合作区都把生物医药列为产业发展重点之一。

(2) 发展思路

利用揭阳的医药产业优势，建设生物医药公共技术服务平台，积极培育具有自主研发能力和核心技术的规模企业，推动传统医药产业向现代生物制药产业转型升级，打造生物医药产业集群。面向健康、农业、环保、能源和材料等领域的重大需求，努力实现现代生物技术、信息技术等高新技术和重要产品研制的新突破。强化与普宁中药材大宗交易平台的合作，进一步拓展海内外生物医药产业市场网络，建立粤东地区的生物医药技术服务外包基地，构建生物医药科技服

务的市场化和企业化运作机制。

(3) 发展重点

——**生物技术制药**。努力开发生化药物、化学原料药，加强研发重大疾病防治技术，开发从海洋生物中筛选提取的可抗癌、抗病毒、抗心血管疾病等作用的药物。

——**现代中药**。注重研发现代中药新药品种，加强中药制剂关键技术研究 and 产业化，强化中药饮片规范化生产和过程的质量控制技术研究。

——**保健品、食品、饲料加工生物技术**。运用生物技术方法改进食品发酵产品和加工工艺，逐步淘汰落后的传统工艺。大力发展微生物发酵工程技术，开发酶工程产品、氨基酸系列保健产品、岭南特色果酒和果醋等食用发酵工程产品、动物饲料、鱼虾种苗开口饵料等。

——**生物医药服务**。鼓励企业开展生物医药技术研究和测试外包服务，推进新药临床前研究、临床试验、药物安全监测以及医疗保障等标准化外包服务业发展，进一步提升专业服务水平。

(4) 适宜区位

考虑现有规划建设的产业园区基础以及空港经济区的科技服务优势，规划重点在揭阳产业转移工业园、南河湾生态科技产业园、海峡两岸食品药品绿色产业合作区等布局生物医药产业。

2. 发展以太阳能设备为重点的节能环保产业。

(1) 发展基础

节能环保产业是国家重点发展的七大战略性新兴产业之一，也是广东省重点培育的八大战略性新兴产业之一。随着国家节能减排的积极推行及高效节能电机补贴政策的逐步落实，高效节能电机业将迎来爆发式的增长，节能机电设备市场规模将达到 500 亿元左右。揭阳新区在节能环保产业方面具有较好的发展基础，揭东经济开发区、空港经济区涌现出以揭阳中诚集团有限公司为代表的一批龙头企业，具备一定的节能环保产业基础。同时，新区的五金机械、化工塑料等传统产业面临转型升级，在环保产业方面有一定发展需求和潜力。

(2) 发展思路

依托现有的产业园基础，主动承接珠三角和台湾地区的 LED 和光伏产业转移，积极引进国内外光伏电池、装备、材料等上下游企业，引导相关行业和企业加强产业协作。鼓励和支持企业通过采用新技术、新材料和新工艺，开展节能产品制造和技术研发，鼓励推广应用节能技术。加快运用高新技术和先进适用技术对五金机械、化工塑料等传统产业进行改造提升，发展再生资源循环利用等环保产业，为粤东地区提供示范和服务。

(3) 发展重点

——**太阳能光伏产业**。重点发展低成本太阳能级硅材料提纯、晶硅太阳能电池、薄膜太阳能电池、光伏组件、光伏系统和环保汽车电池生产项目。强化对太阳能光伏发电应用、太阳能并网发电和独立发电系统等下游产品的研发，以及薄膜太阳能电池等非晶硅新一代太阳能电池的前沿研究。

——**节能电器和机电产品**。重点推广能效等级为 1、2 级的高效节能产品，引导发展节水设备、单元式空调、太阳能冰箱、太阳能热水器、太阳能空调、热泵热水器等节能产品。加快研发高效环保节能空调及冰箱压缩机、高效电机、二氧化碳制冷技术、节能变压器、节能风机、工业锅炉、内燃机、电动机等设备和技術。

——**再生资源循环利用**。重点发展电镀废液、电镀污泥的综合利用和废纸、废塑料、废金属等分类回收利用技术、工艺和装备。研发废弃线路板拆解清洁生产技術，有色金属、贵金属回收深加工成套工艺及装备技术，最大限度地降低环境负荷。

——**环保设备制造**。积极引入珠三角及台湾大型的节能环保设备制造企业，发展污水处理设备、垃圾处理装备以及环境监测仪器等设备制造，提升装备制造业低碳环保技术创新能力。

——**节能环保服务**。建立节能环保公共服务平台，大力培育节能环保专业服务机构。鼓励大型用能单位利用自身技

术优势和管理经验，组建专业化节能服务公司，为用能单位提供节能诊断、设计、融资、改造、运行等“一条龙”服务。加快引进国内外先进的环保产业者承接新区内的环保开发和管理项目，提供顾问咨询、检测、认证、设备供应和维护等服务，提高本地企业在节能环保服务方面的水平。

（4）适宜区位

考虑到现状节能环保产业的发展布局，规划在空港新城临空产业高新区、揭东经济开发区以及揭阳产业转移工业园重点布局节能环保产业。

3. 发展以新能源汽车为重点的高端装备制造业。

（1）选择依据

高端装备主要包括传统产业转型升级和战略性新兴产业发展所需的高技术高附加值装备。国家现阶段高端装备制造业发展的重点方向主要包括航空装备、卫星及应用、轨道交通装备、海洋工程装备、智能制造装备。揭阳新区在高端装备制造产业方面具备一定发展基础，拥有以广东巨轮股份有限公司为代表的一批高端装备制造企业，空港经济区面积9平方公里的高端装备制造产业园也在规划建设中。此外，新区在机械制造、五金不锈钢等传统产业方面具有良好基础，培养了一批技术工人，并具备空港和榕江内河港的优势，未来在发展高端装备制造业方面具备潜在优势。

（2）发展思路

以传统机械制造和五金不锈钢产业为基础，依托榕江内河港口和空港经济优势，整合揭阳五金行业生产资源，加强同珠三角、台湾及国际地区合作，引入现代科技与先进管理技术，做大做强新能源汽车以及智能制造装备等产业。引进大型装备制造龙头企业，并孵化、培育、引进上下游配套企业，延长产业链，带动产业集聚和发展。联合国内外高等院校与科研机构，加快设立一批博士后工作站、工程研究中心和工程实验室，推进自主创新，打造粤东机械装备制造业基地。

（3）发展重点

——**节能与新能源汽车**。重点发展纯电动汽车、插电式混合动力汽车、燃料电池汽车等新能源汽车以及节能汽车。大力发展动力电池、先进内燃机、高效变速器、汽车电子和轻量化材料以及关键零部件等技术研发及产品制造，并积极拓展汽车交易、展览、物流等汽车服务业领域。

——**智能制造装备**。实现与沿海港口的装备制造产业有效分工，重点发展智能自动化生产线成套装备、工业自动化控制系统、新能源装备、电力设备、环保设备、仪器仪表、数控机床、工业机器人等智能制造装备业。

——**高端装备制造技术研发**。重点发展新一代工业机器人技术、高档大型数控机床设计制造技术及关键零部件、新型智能化传感技术、数字化设计制造与管理技术、绿色设计

与制造技术、纳米制造应用技术，实现智能车间、智能化工厂、智能制造单元核心技术的提升。

（4）适宜区位

考虑新区内机械制造、五金不锈钢等相关产业的现状布局，结合榕江内河港口优势，规划重点在揭东经济开发区、空港经济区产业转型升级示范园布局高端装备制造业，在揭阳产业转移工业园布置传统装备制造业。

4. 发展对接惠来石化产业的精细化工及新材料产业。

（1）选择依据

新材料产业是国民经济的先导产业，目前广东的新材料产业主要集聚在广州，由于技术进步速度加快，新材料大规模应用市场正在形成，急需扩大上中游规模化生产能力和提高产品性能。揭阳大南海石化工业区是广东省四大石化产业基地之一。中委广东石化炼油项目的资源优势为揭阳发展精细化工和新材料产业带来了机遇，涌现出了以榕泰股份、天银化工、热金宝特种耐火材料、科迪微晶玻璃、金万得胶粘剂等为代表的精细化工和新材料企业。

（2）发展思路

加强与惠来的联动发展，对接粤东临港重石化基地，延长石化产业链，依托大型石化项目的龙头带动作用，发展精细化工产业。积极拓展新材料领域，提高产品科技含量，形成汽车新材料、化工新材料、先进复合材料为主导的新材料

产业体系。

(3) 发展重点

——**新领域精细化工**。重点发展以食品添加剂、饲料添加剂、电子化学品、造纸化学品、水处理剂、塑料助剂、皮革化学品等为主的新领域精细化工。

——**化工新材料**。重点发展高性能合成树脂、橡胶与塑料制品、塑料合金、高档合成纤维及复合材料、功能高分子材料、功能膜、纳米材料、有机硅材料、有机氟材料等化工新材料产业。

——**新能源汽车材料**。延长新能源汽车材料产业链，重点发展动力或储能电池用新型隔膜等新能源材料、高性能稀土磁性材料等。积极发展氢能及燃料电池、超级电容器等电池材料产品，以及服务汽车及零部件产业。推广发展汽车表面涂层材料、特种橡胶等汽车新材料。

(4) 适宜区位

精细化工及新材料产业对环境容量和上下有产业配套要求较高，结合市域石化产业和新区内汽车产业的布局，规划重点在揭阳产业转移工业园布局精细化工和新材料产业。

5. 发展以基础产品制造为重点的新兴电子信息产业。

(1) 选择依据

随着节能环保、高端装备制造、新能源汽车等战略性新兴产业的崛起，电子信息产业将得到更为深入的应用。未来，

新一代网络通信系统设备及智能终端、高性能集成电路、新型显示、数字家庭、关键电子元器件和材料等领域是电子信息制造产业的重点发展方向。近几年揭阳市的电子信息产业得到较快发展，涌现出了以钻宝科技、源丰电器、广福电子、泰通科技等为代表的电子信息科技企业。揭阳市高新技术产业开发区规划建设了揭阳市新型电子信息产业科技园，全力打造粤东电子信息产业核心引擎，目前园区首期 200 亩厂房已全面建成并投入使用，800 亩核心区规划完成。

(2) 发展思路

积极承接珠三角和台湾等地区的产业转移，加强电子产品制造。以通信产业为重点，加强面向制造业的专用技术研发，提高制造业的电子信息化水平和生产水平。重视应用软件研究，促进软硬件技术共同发展。加强社会各领域信息技术的研发，提高全社会信息化水平。

(3) 发展重点

——**新型电子元器件及材料产业**。加快基础元器件和关键材料的绿色化改造，重点发展微小型表面贴装元器件、印制电路板、混合集成电路、传感器及敏感元器件等新型电子元器件。鼓励发展新型电子元器件功能材料，降低生产能耗，减少污染。

——**专用电子设备制造**。突破电子装备数字化处理技术，重点发展新型电子元器件设备，争取在新型电视接收天

线、音视频信号线、电子接插件和具有遥感遥测功能的通信接收设备制造上取得突破发展。

——**信息化应用软件开发**。重点开发应用企业管理、办公自动化等企业信息化应用软件，以及电子政务、电子商务、财税、金融、保险、教育等面向城市、农村信息化的应用软件。

（4）适宜区位

结合新区内电子信息产业的现状布局，规划重点在揭阳产业转移工业园、揭东经济开发区、南河湾生态科技产业园布局电子器件及材料、电子产品制造等产业；在空港新城综合服务区布局信息化应用软件开发等产业。

（三）提升发展具有地方特色的传统优势产业

推动传统制造业信息化改造，规范完善行业协会，加快创立产业发展基金，建设技术共享平台，推动五金、不锈钢、玉石加工、特色服装和制鞋等传统制造业转型升级。

1. 发展以五金及模具为主导的传统机械制造业。

（1）选择依据

从 2005 年开始，我国一直是世界上五金不锈钢制造业产量第一大国，五金不锈钢产业发展前景广阔。揭阳是中国最大的不锈钢制品生产基地之一，被中国五金制品协会授予“中国五金基地市”称号。揭阳新区的五金不锈钢产业具有

较好的发展基础，涌现出一批以兴财、顺达、中宝为代表的龙头企业。

另一方面，我国庞大的汽车需求量促进了轮胎行业的快速增长，世界轮胎制造中心正向以中国为首的亚洲市场转移，世界轮胎模具的重心也随之向中国转移。揭阳市已成为全国汽车轮胎模具产业核心区，新区内形成了以巨轮股份有限公司、揭阳市天阳模具有限公司为龙头的轮胎模具产业，在子午线轮胎模具和轮胎机械开发制造方面也处于技术领先地位。

（2）发展思路

以“中国·揭阳（国际）五金不锈钢制品博览会”为契机，引导规模以上五金不锈钢制品企业与国内外大公司、大集团、高等院校等合作，积极引进、消化、吸收国际先进设备（如全自动生产线）、工艺和技术（如彩色不锈钢、抗菌不锈钢等）。加强行业技术创新等公共服务平台建设，提高服务水平，推动产业集群发展。规范完善行业协会，加快创立产业发展基金，推动传统制造业转型升级。

提升自主创新能力，巩固揭阳全国汽车轮胎模具产业核心区地位，推广模具全维 CAD 和 CAD/CAE/CAM/PDM 设计生产技术，积极发展服务于汽车轻量化、医疗器械、新能源、航空航天等领域的智能模具，提高企业信息化管理和模具集成化制造总体水平。

(3) 发展重点

——**日用五金**。重点发展烹饪炊具、锁具、燃气用具、厨房设备、吸排油烟机、多功能切碎机、洗碗机等日用五金。加强与高校、科研院所的合作，通过学习培训，引导企业树立五金制品品牌意识，申报名牌产品、驰名商标和出口品牌。

——**轮胎模具**。重点发展技术附加值高的子午线轮胎活络模具产品，大力发展用活络模具和两半模具开合动作的乘用车、轻卡车、载重车、工程车、巨型工程车、飞机、摩托车轮胎模具，以及工业实心胎模具和胶囊模具等。推广敏捷制造技术、大型级进模等先进模具三维设计和制造技术。

——**不锈钢制品**。大力发展不锈钢餐具、不锈钢锅(壶)、不锈钢真空保温容器、不锈钢滑轨和铰链等优势产业，鼓励企业普及计算机辅助设计、辅助制造(CAD/CAM)等先进技术，提高不锈钢企业的自主创新能力。

(4) 适宜区位

考虑五金、不锈钢等产业的现状布局，规划在中德金属生态城、空港经济区产业转型升级示范园、揭阳产业转移工业园、南河湾科技生态产业园重点布局传统机械制造业。

2. 壮大以阳美翡翠玉雕为特色的高档玉器产业。

(1) 选择依据

珠宝玉石业是既古老又年轻的新兴产业，具有“无烟产业”的美称。目前我国珠宝首饰消费品种呈现出多元化的发

展趋势，特别是翡翠和玉石艺术品、装饰品，越来越受到消费者的喜爱，中国成为了世界上最大的玉石和翡翠消费市场。揭阳市 2005 年被亚洲珠宝联合会授予“亚洲玉都”称号，2006 年被中国轻工业联合会授予“中国玉都”称号，每年产自缅甸的中、高档翡翠玉石原料约有 80% 流向揭阳，全国 90% 的中、高档翡翠饰品出自揭阳。新区范围内的阳美是全国最大型、最集中的设计、生产、加工、营销高级翡翠的专业市场，已经连续举办了 12 届“中华阳美（国际）玉器节”。未来玉都新城将继续依托产业优势，发展高档玉器产业。

（2）发展思路

充分发挥中国轻工业珠宝职业技能培训基地的作用，通过阳美职业培训学校，提高从业人员的专业水平，同时加强与设有宝石专业的高校共建产学研基地合作开发，积极培育和引进高端人才特别是创意人才。提高翡翠首饰设计水平，做到翡翠首饰款式的多样化、国际化和年轻化，拓宽翡翠市场的发展空间。打造新兴玉文化创意产业园，按照高端化、国际化、差异化的品质目标，把阳美玉文化创意产业园区作为提升揭阳玉文化内涵知名度和国际化水平的一张重要名片。

（3）发展重点

——玉石创意设计。建设玉石设计产业孵化基地，运用

高科技手段，提高玉石产品工艺创新能力，着重进行玉石首饰的个性化设计，大胆融入阳美翡翠玉雕创意文化。

——**玉石加工**。大力推广多功能磨玉机、软轴吊磨机、油锯切玉机等各种现代设备，将现代玉石机械加工技术与传统“揭阳工”金字招牌相结合，传承与弘扬揭阳玉雕工艺，提高传统的玉雕工艺效率。

——**品牌营销**。加强与著名媒体和出版机构合作，出版玉器产业书籍和创办刊物，筹拍与玉文化相关的电影、电视剧、专题片，组织全国乃至世界性的玉器精品巡回展等形式塑造揭阳玉器的品牌形象，多层次宣传揭阳市的玉器风采。

——**玉器采购**。在玉都新城和空港枢纽建设以玉器为主题的购物广场，重点展销以玉器为代表的汕潮揭地区的知名品牌产品和特色产品。

（4）适宜区位

结合现状布局，规划在玉都新城综合服务区和中国玉器文化产业创意园布局高档玉器产业，以玉雕工艺为支撑，发展创意设计。

3. 发展以针织机绣为特色的品牌服装业。

（1）选择依据

中国是目前世界上最大的服装生产国和出口国，更是最大的服装消费国。1994 年至今，我国始终保持世界纺织品服装第一大出口国的地位，2013 年实现纺织品服装出口总额

2840.71 亿美元，占全球纺织品服装出口比重超过 36%。目前新区所在的揭阳市共有纺织服装工业企业 2000 多家，从业人员 10 多万人；规模以上纺织服装企业 274 家，产值 205.97 亿元，增加值 49.74 亿元，分别占全市规模以上工业企业的 19.4%、23.7% 和 23.2%。已形成包括短纤、纺纱、织造、印染、后整理、辅料、服装设计生产、销售等较为完善的服装产业链。

（2）发展思路

依托现有的纺织服装企业，通过以商招商、产业链招商等方式，有针对性地引进国内外大型纺织服装企业，重点打造自主品牌建设，提升产品国际竞争力，培育服装产业集群，开拓国际高端服装市场。并利用现代信息技术改造传统商务功能，大力打造电子商务平台，提高商贸企业管理和运营的信息化程度。

（3）发展重点

——**高端服装设计**。通过招纳和培养高端设计人才，引进国际先进的服装设计理念和设备，为客户提供高品质的一站式服务。重点推广设计主题确定、主题系列开发、面料采样、款式设计、工艺结构设计、产品上市跟踪等设计工作。

——**服装原料研发**。延长服装生产产业链条，大力发展纤维、面料、皮革、皮草扣子、拉链、缝线和其它用来生产服装的产品。加大对服装面料研发的投资，扩大服装面料自

动监测评价系统、服装虚拟图形系统、产品配送中心等先进的服装加工设备和技术的应用面。

——自主品牌营销。重点培育一批在品牌设计、技术研发、市场营销渠道建设等方面具备优势的企业，提高自主品牌在产品中的比重。搭建专业化服装展销平台，扩大宣传，形成对外宣传、交流的窗口和桥梁。完善出口品牌培育机制，鼓励和扶持企业争创国家、省名牌产品和驰（著）名商标。

（4）适宜区位

根据产业园区集聚发展原则，高端品牌服装业主要布局于揭东新城综合服务区，促进形成规模效应。

4. 培育以高档时尚塑料鞋为特色的制鞋业。

（1）选择依据

2012年，我国年产鞋140亿双，约占世界总产量的70%，未来一段时间内，我国将仍然是世界最大鞋类生产国和出口国。揭阳市有塑料鞋生产厂家及相关配套产品企业达3000多家，年生产各类休闲鞋、工艺鞋、水晶鞋等成品鞋10亿多双，畅销世界各地，被中国塑料加工工业协会授予“中国塑料时尚鞋之都”荣誉称号。新区内揭东经济开发区聚集了一批制鞋企业，拥有较好的制鞋产业基础。

（2）发展思路

打造高水平的鞋产业基地，建设鞋文化博物馆、会展中心、大型展示及零售专卖场等，突出本地生产的鞋类产品，

集成鞋销售、鞋材配套、研发创意、教育培训、会展旅游为一体，逐步建成全国有影响力的品牌展示中心。搭建制鞋业ASP公共服务平台，提供集企业信息化管理、电子商务、信息咨询和综合服务为一体的信息服务。

(3) 发展重点

——**鞋类研发创意**。引进及研发先进的鞋类生产线，重点研发纳米健康鞋、环保时尚型透气驾驶专用鞋、高物性环保型安全专用鞋等附加值高的鞋类产品。鼓励制鞋企业使用先进的计算机系统，利用生产信息管理、工艺信息管理、产品设计电子化等手段提高鞋类产品的设计水平。

——**鞋材配套**。延伸鞋业产业链，大力发展制鞋面料、鞋底、鞋跟、鞋楦、胶水、鞋表面处理、五金饰扣等辅料配件等，形成完整的制鞋供应链体系。

——**成鞋电子商务**。成立鞋业电子商务平台，形成厂家线上选材、线上销售的模式，进一步扩展成鞋销售渠道。

(4) 适宜区位

考虑制鞋、鞋材的现状产业布局，根据产业园区集聚发展原则，规划特色制鞋业主要布局于揭东新城综合服务区。

(四) 大力发展彰显海滨邹鲁特色的生态和文化旅游业

1. 发展具有地域文化特色的文化旅游业。

(1) 选择依据

揭阳是潮汕文化的发源地，见诸史载已有 2200 多年，是一座历史悠久、人文荟萃的古城。近年来，市委、市政府高度重视旅游业的发展，加大对旅游业的政策扶持、资金投入，随着揭阳机场以及厦深高铁的开通，揭阳的旅游业迎来了高速发展。2013 年揭阳旅游业实现总收入 115.52 亿元，比上一年增长 34.03%。揭阳新区范围内拥有丰富的文化资源，包括黄岐山“九庵十八岩”、“海滨邹鲁”摩崖石刻，被誉为粤东地区“海滨邹鲁”发祥地的桑浦山，凤隐岩、云安寺、腾龙寺等风格迥异的寺庙古迹，青屿遗址、翁梅斋墓等历史文化景点，长美村、东洲村等古村落，白塔、京冈等潮汕传统民居群落以及有“亚洲玉都”、“中国玉都”之称的阳美玉都。其中，阳美玉都的玉器产业发展已有百余年历史，玉文化传承已久。良好的文化资源禀赋为揭阳新区发展文化旅游提供了良好的基础。

（2）发展思路

深挖、整合寺庙、遗址、民居、古村落等历史文化资源，推进与揭阳老城区联动发展，着力开发以揭阳潮汕历史文化为主导的旅游产品，打造揭阳历史文化旅游游线，彰显海滨邹鲁特色。依托特色产业及特色民俗开发特色节庆活动，强化以节促游。加强旅游人才开发培养和引进，强化旅游宣传和品牌建设。

（3）发展重点

——**桑浦山历史文化游**。依托桑浦山作为潮汕地理文化中心的优势，整合桑浦山明代御葬翁梅斋墓、明代状元林大钦墓、宗山书院、翁万达读书处等历史景点，以及龙泉岩、铁林寺、甘露寺、九天圣王庙、龙砂古庙等宗教文化资源，吸引海外宗教团体参与合作，策划宗教文化节，推动与三山国王祖庙联动发展，吸引海内外同胞祭祀，提升揭阳市文化旅游国际影响力。联动桑浦山外凤隐岩、腾龙寺、关帝庙等宗教旅游资源，以及五房革命烈士纪念碑、苏六娘故居、青屿遗址等历史文化遗址，整合开发旅游线路。

——**宝山湖潮人文化游**。依托宝山湖文化旅游生态产业园，以潮汕民俗、文化及精神为元素，以“锦绣潮汕”大型山水实景演出为核心，配套高端度假、主题酒店、生态观光、潮汕文化风情体验等项目，打造全国首个以常态化灯彩博览为主题的特色景区，用灯彩效果表现潮汕独特的传统文化和时代新风，打造成为连结海内外潮汕乡亲的文化纽带，创建国家一流文化品牌。

——**美食养生文化游**。依托潮汕饮食文化，以揭阳传统特色小吃、精致潮汕菜为特色，结合旅游景区建设美食广场、美食城，推动揭阳特色美食旅游产业发展。以揭阳中医药产业为基础，发展以中医药保健和养生健康服务为特色的康体养生产业。结合揭阳的工夫茶文化构建茶艺公园、茶文化餐厅、茶艺馆、工夫茶展览馆、茶艺术博览馆等，打造茶文化

创意基地。

——**阳美玉器文化游**。依托广东省首个购物主题旅游的国家 4A 级旅游景区阳美玉都，加快建设玉都旅游文化城，大力吸引国内外品牌珠宝玉器店和名表、古玩、字画等奢侈品店进驻，结合潮汕地区精湛的木雕、石雕等手工艺术，大力发展购物旅游、商务旅游和会展旅游，打造国际知名的购物旅游景区。继续推广中国（揭阳）玉文化节等节庆活动，以节促游，以游兴业。

（4）适宜区位

主要依托桑浦山生态休闲旅游区、宝山湖文化旅游产业园发展历史文化旅游；依托蓝城区望天湖生态农业旅游养生区等发展美食养生文化旅游；依托中国玉器文化产业创意园，发展玉器文化旅游。

2. 发展彰显揭阳山水田园特色的生态旅游业。

（1）选择依据

发达国家的实践表明，一个国家人均 GDP 达到 3000-5000 美元，将进入旅游消费的爆发性增长期，这也常被作为休闲度假旅游快速发展的重要指标。2013 年中国大陆人均 GDP 为 6747 美元，广东省人均 GDP 达到 9488 美元，未来一定时期内将是休闲度假旅游快速发展时期。揭阳新区有桑浦山、黄岐山、大宝山等森林资源，榕江、枫江及渔湖十八弯等纵横水系，以及双溪明月、风门古径等风景名胜，

良田成片，形成了优美的自然山水格局。新区有条件依托丰富的自然山水资源，发展为珠三角及粤东城市群提供陶冶性情、愉悦心情、鉴赏大自然造化之美的休闲度假旅游业。

(2) 发展思路

依托丰富的森林资源建设森林度假酒店群落及其配套功能区，开发山林运动健身基地；依托榕江、枫江发展水上旅游，通过江河水系串联各景点，打造水上游线；依托蓝城区的种植业基础，发展乡村休闲旅游。完善风景区公路建设，规划汽车旅馆及汽车俱乐部，提供汽车租赁、导游、旅游信息及地图服务，构建自驾车旅游服务体系。

(3) 发展重点

——**森林休闲度假旅游**。依托桑浦山省级自然保护区、黄岐山省级森林公园、玉滘镇森林公园、虎岗山森林公园等丰富的森林资源建设森林度假酒店群落，形成配套的健身运动、原生态高尔夫、专属林场等功能片区，同时建设山林步道，开发山地运动、峡谷运动、野外拓展等项目，建成山林运动健身基地。以双溪明月、风门古径等风景名胜点为基础，加大力度挖掘特色景区，打造自然风景名胜游线。

——**水上观光休闲旅游**。依托榕江、枫江及渔湖十八弯等纵横水系，开通榕江枫江水上旅游巴士航线，开发榕江夜游、水乡风情游，重点开发长美、京岗等水系与古村落原生态保存完好、文化底蕴丰厚的水乡旅游，重塑“水上人家半

系船”、“小桥流水”的水城景观，打造水上观光游览线路。定期举办国际龙舟赛，开发榕江大型音乐喷泉和榕江江景全景式文艺演出，展示揭阳水文化的魅力。依托揭阳三州渔业自然保护区资源，建设新型休闲垂钓基地，配套建设水产饮食区，设置水产烹饪场、烧烤场等片区，打造汕潮揭周末休闲新热点。

——**乡村养生休闲旅游**。依托揭东区国家 3A 级景区万竹园生态旅游区、万亩竹笋基地、万亩油茶基地、蕉林竹海，以及蓝城区望天湖现代农业旅游观光基地、蓝天下健康养生中药材种植基地等农业种植基础，开设竹笋采摘、油茶提炼竹海观光等项目，建设特色乡村度假养生休闲基地；依托榕江南河以及枫江两岸景观田园，营造农业大地艺术，建设农家休闲度假区。

（4）适宜区位

结合各森林公园发展森林休闲度假旅游业；依托榕江、枫江发展水上观光旅游；规划乡村养生休闲旅游产业重点布局于揭东区和蓝城区的现代农业产业区。

（五）积极发展现代农林种养及加工业

1. 发展以粤台合作为特色的现代农林种养业。

（1）选择依据

揭阳新区涵盖了揭东、蓝城、空港经济区三个揭阳传统

的农业主产区、高产区。其中揭东埔田镇是中国竹笋之乡，获得了国家地理标志产品保护。2012年以来，新区范围内揭东区的埔田镇、云路镇、新亨镇，空港经济区的地都镇、砲台镇，蓝城区的龙尾镇、白塔镇先后被市列入“一镇一品”示范镇。随着揭阳市继续推进农业现代化发展，新区有条件依托丰富的农业资源，打造“人无我有，人有我优”的特色农业品牌。

（2）发展思路

强化灌溉水利等农业基础设施建设，深入推进“一镇一品”工程，推广“龙头企业（合作社）+基地+农户”模式，推进农业产业化经营。培育无公害农产品、绿色食品和有机农产品品牌，发展农产品批发市场和流通企业，推广新型流通方式。积极参与珠三角、泛珠三角、闽东南、赣西南、粤东经济区域协作和粤台农业合作，加大农业科技创新，大力推进农业科技推广体系建设。依托揭阳空港，建设航天育种等高科技农业产业区、特色农业展示展销区等精品农业示范区。依托揭阳新区林木种植基础，划分生态公益林和商品林，划定森林生态控制线，保护森林资源，同时促进产供销、贸工林、经科教结合促进林业产业化发展。

（3）发展重点

——安全蔬菜种植。加强菜田基础设施和保护地设施建设，大力发展温室大棚设施栽培；加大蔬菜新品种、新技术

及绿色栽培模式的研发、引进、示范；大力发展蔬菜采后清洗、分级、预冷、包装等商品化处理；实行生产基地与城市超市对接。

——**优质水稻种植**。探索农业合作经济组织和种植大户为主的联动发展模式，吸引省内外和境外大企业从事粮食深度开发。以水稻主产区和非主产区的主产村为重点，建立高产高效标准化生产技术模式。

——**特色农产品种植**。依托新区范围内原有蕉柑、竹笋、柑桔、中药材、油茶、茶叶、花卉等种植基础，继续大力推进特色农产品种植基地建设。强化与周边地区的农业合作，重点依托地缘、人缘、商缘关系推进与台湾地区的农业合作，积极引进优品良种，加大科技投入，构建揭阳（台湾）现代农业合作机构。

——**生态畜牧养殖**。依托揭阳新区原瘦肉型猪养殖业发展基础，进一步加强养殖的科学性，科学控制饲料成分，保障猪的饲养环境，做好防疫措施；积极引进黑猪等优质猪种，参考“壹号土猪”的纯绿色生态养殖模式及“公司+基地+专业户+直营店”的销售模式，保障猪肉质量的同时提高肉猪养殖的经济效益。

——**绿色水产养殖**。加大规范水产品基地建设，重点推广无公害（绿色有机）水产品标准化、生态养殖。将水产业的生产、加工、销售、教育、培训、示范和科技成果转化、

服务有机结合。发展以垂钓、观赏、餐饮、游乐、度假、美食等为主的不同类型的休闲渔业。

——**经济林种植**。以卅岭橡胶园、玉涪柚木林以及万亩油茶基地为基础，引进优质橡胶树、柚木、油茶、橄榄树、桉树等树种，科学控制经济林种植及砍伐面积，加强林业有害生物等监测点建设，在充分发挥其经济效益的同时，改善揭阳新区自然生态环境。

——**珍贵林木种植**。积极引进香榧树、水松、水杉、檀香、沉香、黄花梨等珍贵树种，培养专业林业人才，根据不同树种生长特性科学制定种植方案，严格检测珍贵树种生长情况，成林后严格控制砍伐数量。

（4）适宜区位

结合农业发展所必须的良好土地资源环境及水资源条件，以及新区原有的特色种养业发展基础，规划水稻、蔬菜种植主要布局在传统农业提升区，水产养殖、畜牧养殖以及油茶种植加工主要布局在高效农业推广区，特色农产品种植主要布局在蓝城区现代生态农业示范区等特色农业拓展区。

2. 发展柑桔、龙眼、竹笋等特色农林产品加工业。

（1）选择依据

农产品加工业对于促进农业生产发展和提高农业生产效益具有重要意义，一方面能够进一步保障农民受益，支撑农业发展，加强农业竞争力，另一方面有利于调整和优化农

村经济结构，提高农业质量和效益、增加就业，是揭阳新区农业产业转型升级的不二之选。但目前，揭阳新区农产品加工产业基础薄弱，造成产业结构的失调和经济结构的不合理，也使农业收益低下。未来应依托新区优良的农业种植基础，加大农产品加工业发展力度。

(2) 发展思路

引入先进设备与加工工艺，加强农产品加工核心技术研发与开发，改造提升传统食品加工产业，发展水果、水产、蔬菜、油茶等农副产品精深加工及林产品深加工，培育一批农林产品加工龙头企业，建设现代农林产品加工业基地。

(3) 发展重点

——柑桔、龙眼、竹笋、油茶等农产品加工。依托揭阳柑桔、龙眼、竹笋等特色农产品种植基础，发展水果罐头，竹笋小吃等加工业；依托万亩油茶基地，发展茶油提炼工业，引进先进植物精华提纯技术，提取茶油茶中茶皂素、茶籽多糖、茶籽蛋白等成分供化工、轻工、食品、饲料工业产品使用。

——林产品深加工。依托蓝城区卅岭橡胶园，发展天然橡胶深加工产业；依托柚木林、竹林等林木资源，发展人造板、家具、木浆造纸、竹产品等林化产品及木雕、竹雕、根雕、手工艺品、装饰品等创意产品。

(4) 适宜区位

结合特色农林产品种植基础，规划农产品加工重点布局于南河湾生态科技产业园，林产品深加工主要布局在揭东经济开发区、揭阳产业转移工业园以及蓝城区现代生态农业示范区。

四、产业空间布局

(一) 布局思路

1. **组团分工。**建立差异化发展的产业组团，协调各组团之间的合理分工、错位发展，形成城市、产业、人口可持续和互动发展的模式，推动新区组团式发展。

2. **集群发展。**鼓励引导企业进园入区，提高工业化集约强度，突出产业特色，优化功能布局，降低工业对生态环境的影响。

3. **产城融合。**突出城乡统筹和产城联动，加强产业园区与空港新城、揭东新城、玉都新城等服务中心以及镇、村的互动，实现产业与生活空间协调融洽发展。

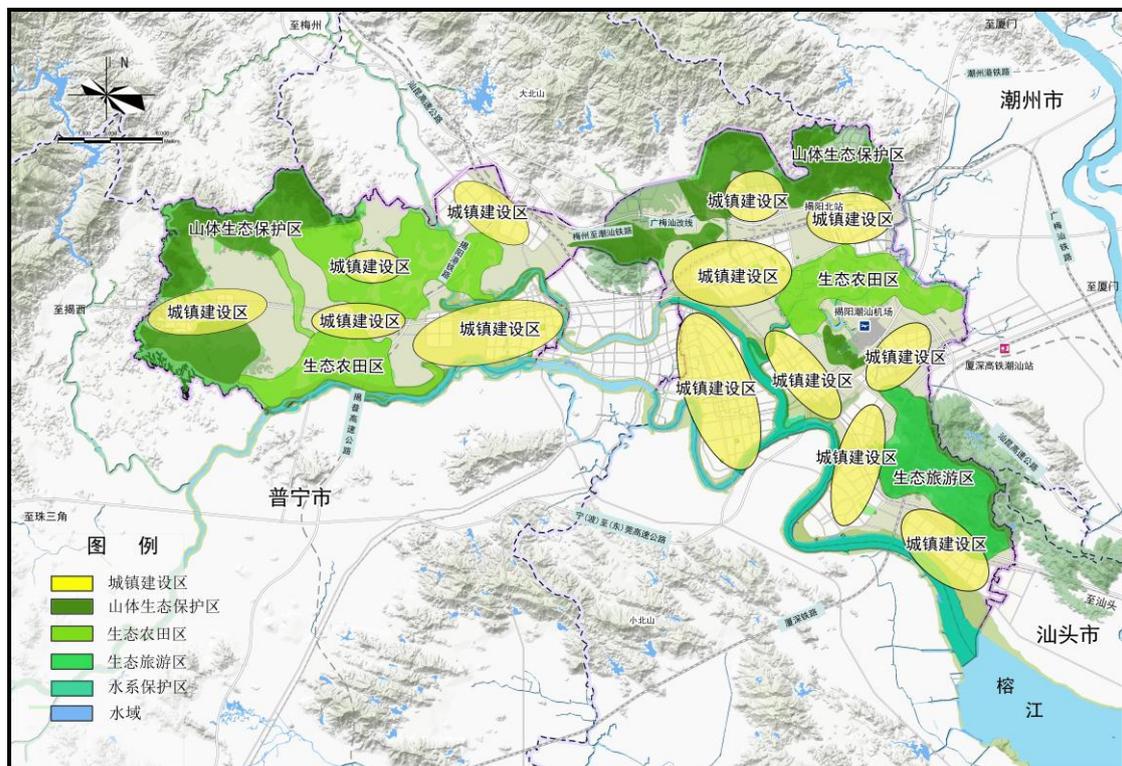


图 4-1: 揭阳新区产业用地适宜性评价

4. 生态隔离。利用河流、森林、农田、湿地等自然资源构建生态网络格局，形成城市功能区之间的绿色隔离带，避免发展无序蔓延，维护区域生态安全格局（详见图 4-1）。

（二）产业布局引导

依托现状城镇发展基础和产业发展平台，顺应山水田园自然肌理，统筹城乡一体化建设，推动新区多节点、网络化、组团式发展，形成以园带城、园城互动的“一核三片九组团”产业空间发展格局（详见图 4-2）。

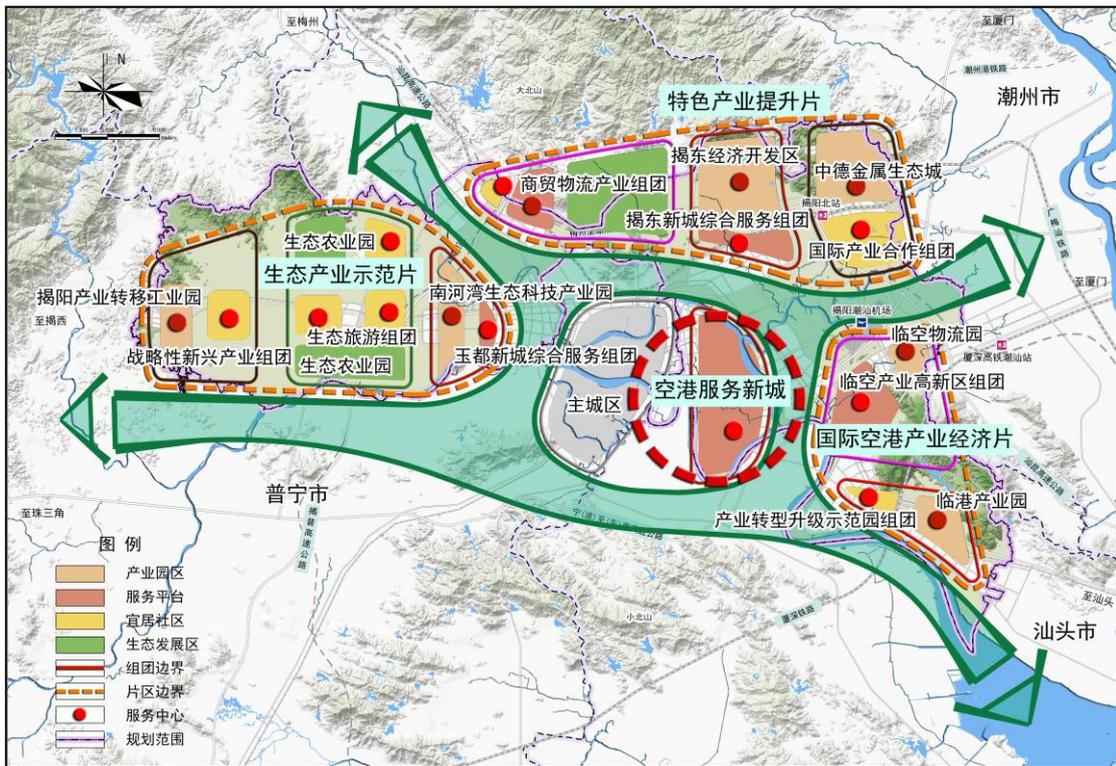


图 4-2: 揭阳新区产业布局规划

1. 一核：空港服务新城。

位于揭阳新区中部，榕江北河与榕江南河的交汇处，规

规划建设一批功能完善的城市综合体，培育总部经济、金融服务、商务会展、科技服务、文化创意等功能，促进高端资源向新城集聚，打造区域性服务中心。引导青少年活动中心、市图书馆、博物馆、美术馆、群众艺术馆和揭阳剧院等项目聚集，打造全市公共文化服务中心。推进榕江“一江两岸”风光带建设，培育融市民健身休闲、侨乡文化展示等多功能于一体的公共活动空间，打造潮汕文化艺术展示平台。

2. 三片：国际空港产业经济片、揭东特色产业提升片、蓝城生态产业示范片。

打造功能互补、错位发展的三大片区，培育产业发展平台，提升城镇服务水平，形成“以园带城，园城互动”的片区发展格局。

（1）国际空港产业经济片

位于揭阳新区东部，主要包括临空产业高新区、产业转型升级示范园，重点发展临空产业。

——**临空产业高新区组团**。依托空港与高铁联动的优势，大力发展临空物流园和临空产业高新区。建设紧密联系重大交通枢纽以及汕潮揭城市群快速交通网络，引进国际国内大型物流集成商，打造粤东临空物流中心；配套完善登岗镇综合服务设施，引入电子商务、金融服务、商贸服务和商务休闲等高端服务功能，为临空产业的发展提供支撑。

——**产业转型升级示范组团**。依托现有装备制造产业发

展基础，发展产业转型升级示范园，加强国际合作，引入现代科技与先进管理技术，发展新能源汽车、智能制造装备等高端装备制造业。统筹榕江岸线开发与保护，推动企业专用码头资源共享；推动地都镇滨江风光带的建设，发展生态观光、休闲度假、健康疗养等服务功能，为产业发展提供生活配套和生产服务。

（2）揭东特色产业提升片

位于揭阳新区北部，包括揭东新城综合服务区、揭东经济开发区、中德金属生态城和揭阳电子商务产业园，重点推动传统产业发展转型升级。

——**揭东新城综合服务组团**。推动揭东经济开发区建设，打造新型工业园，发展节能环保、高端装备制造、电子信息产业，建设完善公共研发、创新服务、公共服务等平台，推动五金、模具、塑料等传统产业优化提升。优化整合原揭东县城空间布局，高标准建设车田河片区和飞鹰生态城，打造生态宜居城区。

——**国际产业合作组团**。发挥中德金属生态城的国际合作优势，探索创新合作方式，以金属产业发展基础为支撑，培育集研发设计、仓储物流营销、生产制造、资源回收再生、人力资源、产业金融等功能为一体的全产业链平台，打造引领揭阳金属产业转型升级的重要载体。进一步完善玉滘镇医疗、教育、商务办公、休闲娱乐等综合服务配套设施，与中

德金属生态城联动发展，打造产城融合的典范。

——**商贸物流产业组团**。依托疏港铁路、广梅汕铁路以及高速公路等区域性交通通道，培育商贸物流功能，建设大宗商品交易市场、蓝城片区现代物流园、特色商品展销中心和质量检验检测中心等服务机构。扶持揭阳电子商务产业园发展，通过与普宁服装、潮州陶瓷等粤东地区优势传统产业联动，积极拓展国际合作，打造粤东产品行销全球的电子商务服务平台。

（3）蓝城生态产业示范片

位于揭阳新区西部，包括玉都新城综合服务区、中国（揭阳）玉器文化产业创意园、南河湾生态科技产业园、揭阳产业转移工业园，以及望天湖现代农业旅游观光基地、蓝天下健康养生中药材种植基地等生态农业区，重点发展低碳绿色产业。

——**玉都新城综合服务组团**。加快建设中国（揭阳）玉文化创意产业园，以玉雕工艺为支撑，发展创意设计、职业培训等文化产业，完善产业公共服务平台，发展成为粤东地区重要的文化产业基地。以南河湾生态科技产业园为载体，发展自动化科技、生物工程等战略性新兴产业。

——**生态旅游组团**。依托山、水、田园等自然资源，加快建设望天湖生态农业旅游休闲区和蓝天下生态养生区，完善各镇区综合服务功能，发展成为集生态居住、休闲度假、

生态观光等功能于一体的风情小镇。推动农业种植与农耕体验、生态采摘、农业科普等相结合，大力发展榕江北河特色农业区、万亩水稻高产示范基地、九州田园农业生态园、循环畜牧养殖基地和万亩油茶基地，提升农业生产附加值，塑造优美的潮汕水乡田园。

——**战略性新兴产业组团**。依托揭阳产业转移工业园，主动承接珠三角、台湾等发达地区产业转移，重点发展以新型电子元器件、集成电路、半导体照明、生物医药等为代表的战略性新兴产业。

专栏4-1：蓝城区产业空间布局结构

推动蓝城·揭阳产业转移工业园一体化发展，形成“一轴三中心、四园二基地”新格局。

1. “一轴”

城乡统筹发展轴。发挥省道 335 线的辐射带动效应，打造全长 22 公里的廊道经济带，形成连接东西、贯穿全区的城乡发展中轴线。

2. “三中心”

(1) 东部行政商务中心。位于玉都新城，发挥玉都新城聚集效应和玉文化产业品牌效应，打造集政治、经济、文化、教育、医疗、高端服务于一体的行政商务中心。

(2) 西部工业产业中心。以卅岭产业园为依托，重点打造“海峡两岸食品医药绿色产业合作区”和“21 世纪海上丝绸之路电子商务港——蓝城电商产学研仓储物流一体化基地”两大核心产业集聚区，发展食品医药、电子商务、高端机械制造等产业，形成全区的工业产业中心。

(3) 中部商业物流中心。位于霖磐、白塔、桂岭三镇交界处，规划面积 10 平方公里，以广垦·揭阳国际农产品物流园为带动，以省道 335 线和揭普高速公路及将建设的疏港铁路为依托，发展现代物流、商贸服务、高档住宅，形成全区

的商业物流中心。

3. “四园”

(1) 揭阳玉文化（创意）产业园（玉器产业）。位于阳美路以东区域，是玉都新城核心部分。以玉雕工艺为支撑，发展创意设计、职业培训等文化产业，完善产业公共服务平台，发展为粤东地区文化产业发展高地。具体包括玉石创意设计、玉石加工、职业培训、品牌营销、玉器采购与销售等产业。

(2) 揭阳产业转移工业园（食品医药、电子商务、高端机械制造产业）。揭阳产业转移工业园规划总面积为 13 平方公里，首期规划 3 平方公里。致力打造为承接海峡两岸乃至欧美先进发达国家食品、医药产业的重要平台。主动承接台湾地区、德国和美国的食品产业转移，重点发展通用磨房、贝蒂妙厨系列休闲食品等高端食品产业。与省农垦局密切合作，承接燕塘牛奶的加工销售、营销管理、科技培训等环节。把握食品产业发展新态势，重点发展仓储冷链物流、电子商务、食品研发、质量检测、食品人力资源培训、产业金融、食品文化等，拓展食品产业链，形成食品产业集群。重点发展生物制药、现代中药、保健品等行业，建立揭阳医学院，鼓励企业开展生物医药技术研发，推进新药临床前研究、临床试验、药物安全监测等标准化外包服务业发展，进一步提升专业服务水平。

(3) 南河湾科技产业园（电子信息、高端五金制造产业）。产业园位于科技大道两侧，是蓝城区未来战略性新兴产业重要载体，发展为汕潮揭地区战略性新兴产业的发展高地。积极承接珠三角和台湾等地区的产业转移，以电子信息产业为龙头产业，加快新型电子元器件及材料、专用电子设备制造和信息化应用软件开发等产业发展，形成电子信息产业集群。大力发展新材料、高效节能、自动化科技等战略性新兴产业。大力发展工业设计、信息服务、金融服务等生产性服务业。

(4) 广垦·揭阳国际农产品物流园（现代物流产业）。位于霖磐镇中心区以北，潮惠高速东侧。建设广垦·揭阳国际农产品物流园，以汕潮揭地区中小企业，尤其是农产品企业的物流需求为基础，大力发展现代物流业、批发业，发展成为汕潮揭地区的现代物流批发中心。以发展现代物流、批发市场、仓储业为主。大力发展以现代农产品的物流配送。大力推进物流企业的集团化、品牌化、国际化发展，积极培育第三方物流、第四方物流，依托汕潮揭地区发达的现代农业，大

力发展农产品批发市场；依托农产品批发、周边电子商务发展，大力发展仓储、批发和物流配送等配套产业。

4. “二基地”

(1) **望天湖现代农业旅游观光基地。**位于白塔镇的望天湖旅游景区。建设望天湖乡村休闲旅游区，面向汕潮揭地区的大众市场，发展为集观光性、体验性、休闲性、娱乐性、康体性和科普性等多种需求为一体的汕潮揭地区的商务度假、休闲旅游基地。大力发展休闲旅游、商务度假、保健疗养等幸福导向型产业。

(2) **蓝天下健康养生和中药材种植基地。**蓝天下健康养生中药材种植基地位于蓝城区东北部的大龄、玉白、龙岭、港尾等地区，规划为揭阳市重要的中药材种植基地。大力发展川穹、山栀子、山药、葛根、生地、佛手、党参、牛七等中药材种植，在中药材种植的基础上，建设一定规模的康体养生设施，大力发展健康养生产业。

(三) 区域产业合作

1. 加强新区与其他县（市、区）的联动发展。

——**促进揭阳新区与榕城区协同发展。**通过建设空港新城、揭东新城和玉都新城，提高新城区的公共服务设施建设水平，吸引榕城区的人口和功能向新区疏散，推进老城区生产性服务功能转移，培育商贸会展、总部经济等产业，并鼓励发展生态工业，培育新业态，为中心城区的扩容提质和完善城市区域服务职能提供空间。

——**推动揭阳新区与揭西、普宁和惠来联动发展。**打造辐射能力较强的市域服务中心，培育新区创意和旅游服务功能，加强与揭西休闲旅游产业联动发展；大力发展现代物流、科技研发等功能，支持普宁中医药、纺织服装等传统产业升级。

级；加强空港与揭阳港“双港”无缝对接，鼓励惠来石化、能源等产业总部在新区集聚发展（详见图 4-3）。

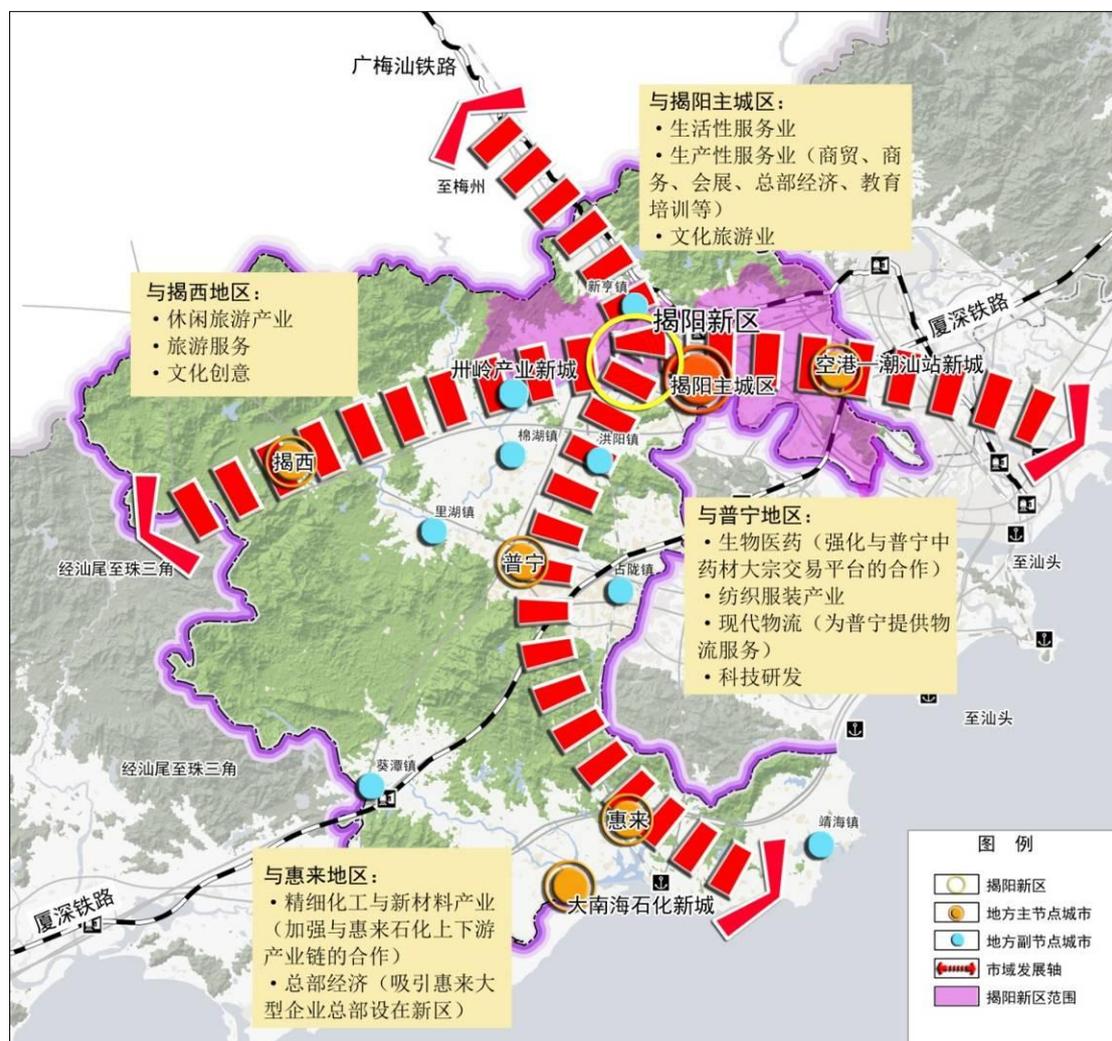


图 4-3: 市域产业发展格局

2. 促进汕潮揭产业协同发展。

推进与汕头、潮州产业一体化发展。在产业布局上，坚持差异化定位，揭阳新区围绕精细化工、新材料、玉器等特色优势产业，与汕头、潮州联合举办博览会、展销会，共同推动特色产业联动发展；大力发展临空高新技术产业、保税仓储物流，为汕潮揭地区传统产业发展提供生产服务；深化

区域旅游合作，共同策划推广区域旅游形象，打造潮汕旅游精品。

3. 构建与台湾地区产业合作发展平台。

加快推动对台经贸合作，对列入 ECFA¹早收清单的货物给予便捷通关，联手台湾拓展内销市场。依托蓝城区海峡两岸食品医药绿色产业合作区，加强对台生态农业合作，建设揭阳台湾农民创业园或粤台农业合作试验区。以对台直航为契机，进一步加强海峡两岸在“三山国王”文化方面的交流与合作，丰富揭阳新区旅游文化内涵。

4. 深化国际合作交流。

——与欧盟国家和地区合作建设重大产业发展平台。以中德金属生态城等为载体，加强与欧盟国家和地区在产业、技术、贸易、投资、人才等领域的深度合作，引进欧盟现代科技与先进管理技术，积极吸引欧盟企业在揭阳新区设立区域总部，把揭阳新区打造成为欧盟企业走进中国的“桥头堡”。推动欧盟产品认证机构入驻中德金属生态城，引入欧盟产品标准，提升揭阳产品质量，帮助揭阳企业进入欧洲市场。

——推动与东盟经贸合作交流。依托中国（揭阳）玉文化节，加快与海外文化创意企业建立合作伙伴关系，推动文化交流。逐步增加至东盟等地区的航班航线，并将揭阳潮汕

¹ ECFA 是“两岸经济合作架构协议”，早收清单是指双方认为在协定签署后，可以率先降税的部分产品和彼此开放的部分服务业的领域。

机场建成面向东盟的中转枢纽机场。积极筹划与东盟经贸合作交流博览会，拓展与东盟区域合作的广度和深度。

（四）科学管理产业用地

为保证揭阳新区绿色生态发展，严格控制各项土地利用指标，进一步集中集约利用产业发展空间，以高端化、集聚化、生态化的理念引导主导产业向重点园区集聚，划定产业重点区块红线，优化工业用地利用结构和布局，努力提高土地产出率，实现揭阳新区产业落地（详见图 4-4）。

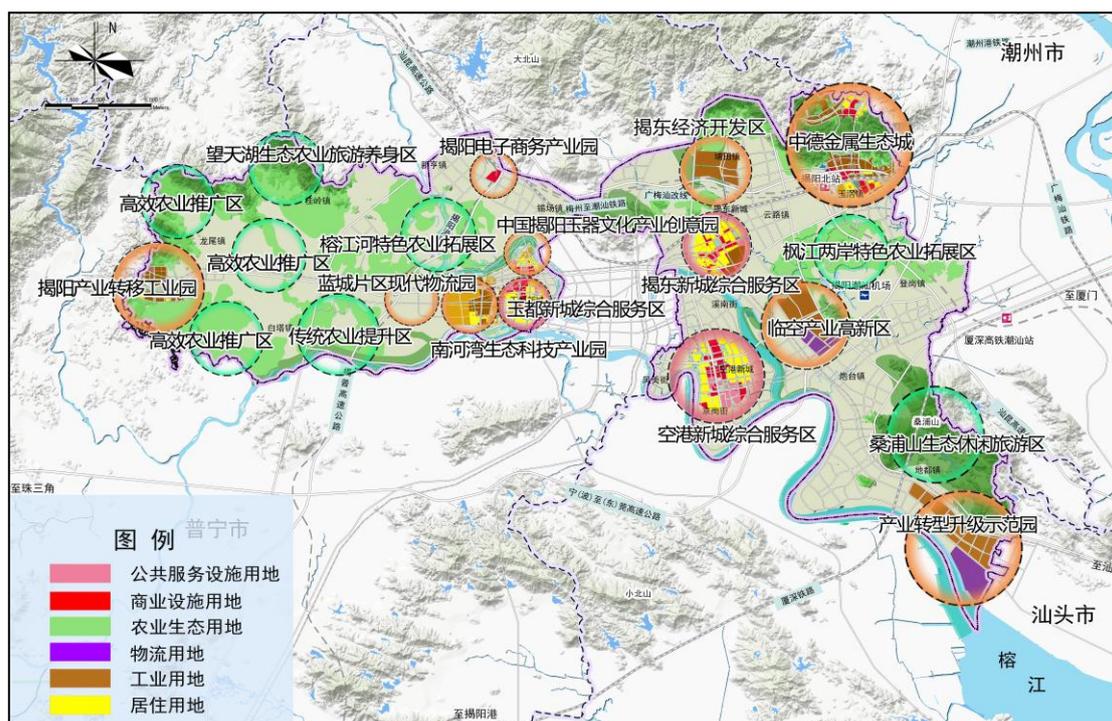


图 4-4: 揭阳新区重点产业园区分布

1. 科学确定产业用地规模。

至 2020 年，新区产业用地规模控制在 110 平方公里以内，地均生产总值达 11 亿元/平方公里。各类产业园区与产

业基地成为新区经济发展的主要载体，产业集聚区的单位土地平均投资强度不低于省级相应标准²150万元/亩，年平均产值（销售收入）达到150万元/亩以上，产业园区协作配套能力逐步增强。

至2030年，新区产业用地规模控制在130平方公里以内，地均生产总值达30亿元/平方公里，开发强度控制在25%以内。产业集聚区的单位土地平均投资强度不低于200万元/亩，年平均产值（销售收入）达到200万元/亩以上。

2. 加强产业用地管理。

以产业区块红线为指导加强新区产业用地管理，支持符合新区产业发展方向和选址位于产业区块红线范围内的重点项目优先落户，通过加快审批程序等政策引导产业项目进驻相应的产业园区，强化产业集聚发展。根据产业用地特征，建立产业差别化地价管理制度，优先供应高新技术和优势产业用地，提高产业用地容积率。推进工业用地集聚整合，加强对闲置、低效利用的现有工业用地的规划、整合、改造利用，支持和鼓励企业利用“退二进三”的工业用地发展服务业。

3. 全面开展“两规衔接”。

贯彻落实《广东省国土规划（2006-2020年）》，加强与

²《广东省主体功能区产业发展指导目录（2014年本）》提出“每亩土地投资强度（自建类项目包括厂房、设备和地价款等，租赁类项目包括物业二次装修、设备和租用物业的建筑成本等）分别为：重点开发区大于150万元/亩；优化开发区和生态发展区大于200万元/亩；禁止开发区禁止建设制造业项目。”

《揭阳市土地利用总体规划（2006—2020年）》等规划的衔接，在保持城乡建设用地、基本农田等约束性指标总量不变的前提下，根据广东省建设节约集约用地试点示范省的政策，在土地利用总体规划中期评估修订时，在全市范围内合理调整土地利用布局，统筹新区发展新增建设用地规模，促进新区开发建设有序开展。将新区纳入城市总体规划的规划区范围，确保新区规划与城市总体规划相衔接。

五、近期建设重点及项目库

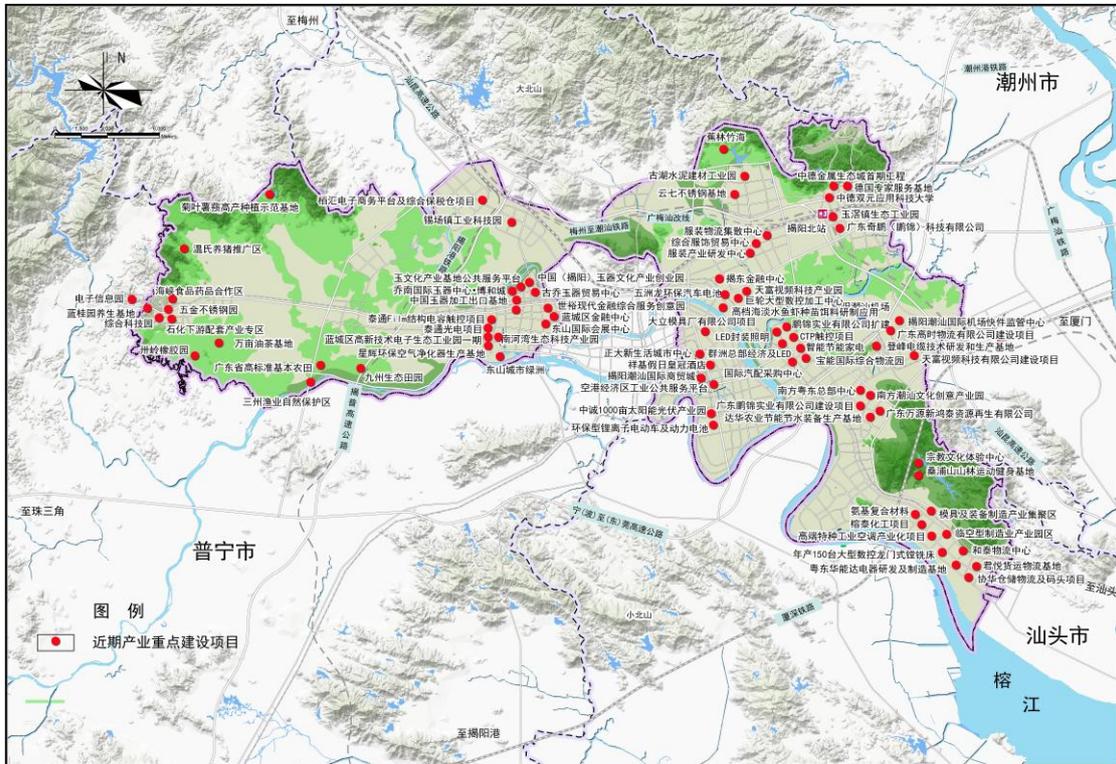


图 5-1: 近期产业发展建设重点项目分布

(一) 空港经济区建设行动

1. 建设空港物流园区。

培育和引进大型物流企业，强化与和泰、君悦等区域物流枢纽公司和国际知名物流企业的合作，建设国际综合物流园和保税物流平台。结合“区港联动”项目，加快发展保税仓库，构建空港物流信息平台，着力推进“大通关”建设³。建设机场快件监管中心，成为粤闽赣边空港物流枢纽和汕潮

³ “大通关”建设是指提高口岸工作效率工程的简称。即进出境的货物在通关过程中，通过运用现代管理、信息化和高科技手段，对单证流、货物流和信息流进行整合，使之合理、规范、畅通，以最短的时间、最低的成本为企业提供最好的服务。

揭地区航空快递中心。

2. 建设金融产业园。

在空港新城起步区建设金融综合服务创意园，推进中国直接投资网办公大楼及相关服务平台、股权投资服务平台、股权大宗交易服务平台、证券交易信息及技术咨询服务平台、证券投资创意服务平台、证券营业部等的建设。在揭东新城和玉都新城分别建设金融大厦，为传统产业优化升级和中小企业融资提供平台。

3. 打造空港总部集聚区。

建设空港天鹏商务中心、中科大型城市核心综合体、群洲总部经济等大型城市综合体，集聚运通公司总部、吉荣公司总部，并吸引更多跨国企业总部和物流公司、航空公司总部集聚。

4. 创建电子商务产业园。

依托栢汇电子商务平台及综合保税仓项目，配套先进网络设备，在揭东建设集电子商务业务、快递物流、网络技术培训 and 银行融资服务等功能齐全的电子电子商务产业集聚基地。

5. 打造科技创新公共服务平台。

支持玉器加工等民营企业加强与科研机构对接，打造科研成果育成转化基地和科技企业孵化器。在空港经济区建设工业公共服务平台，引导企业引进专家、科研人员担任企业科技副总裁，制订并落实支持企业自主创新优惠政策和奖励

措施。

6. 建设国际空港商贸中心。

在空港新城商业服务区建设集展览、会议、购物、酒店、公寓、餐饮等功能于一体的国际空港商贸中心，具体包括城市生活中心、新城综合体、国际商贸城、国际大酒店、购物广场等，重点打造商务商业和高端居住等功能。

专栏5-1：空港经济区建设行动

空港物流园区重点项目包括：(1) 空港经济区宝能国际综合物流园，总投资50亿元。(2) 揭东区广东国鑫实业股份有限公司仓储物流项目一、二期工程，总投资6亿元。(3) 空港经济区和泰物流中心，总投资5亿元。(4) 空港经济区协华仓储物流及码头配套项目，总投资3亿元。(5) 粤东地区农副产品出口交易平台，总投资15亿元。(6) 君悦货运物流基地，总投资5.2亿元。(7) 粤东食品饮料物流配送中心项目，总投资2亿元。(8) 揭阳潮汕国际机场快件监管中心项目，总投资1亿元。(9) 蓝城霖馨现代物流园项目。(10) 广垦·揭阳国际农产品物流园项目。

金融产业园重点项目包括：(1) 广东世裕现代金融综合服务创意园，总投资10亿元。(2) 蓝城区金融大厦。(3) 揭东金融大厦。

空港总部集聚区重点项目包括：(1) 空港天鹏商务中心扩大投资项目，总投资3.5亿元。(2) 中科大型城市核心综合体项目，总投资200亿元。(3) 群洲总部经济及LED生产等项目，总投资8亿元。

电子商务产业园重点项目包括：栢汇电子商务平台及综合保税仓项目，总投资5亿元。

科技创新公共服务平台重点项目包括：(1) 清洁产业研发中心及华南物流配送中心基地项目，总投资5亿元。(2) 登峰电缆技术研发和生产基地，总投资2.2亿元。(3) 空港经济区工业公共服务平台，总投资3亿元。

商贸服务业基地包括：(1) 正大新生活城市中心，总投资50亿元。(2) 明珠国际大酒店&广东国际汽配采购中心，总投资15亿元。(3) 祥基假日皇冠酒店，

总投资6亿元。(4) 揭阳潮汕国际商贸城，总投资122.5亿元。(5) 蓝城新城中心综合体，总投资300亿元。(6) 揭阳市空港新城一期，项目规划占地2000亩，总投资100亿。(7) 粤东国际展贸中心，总投资16亿元。(8) 揭阳金港购物广场，总投资5.3亿元。(9) 东山国际会展中心及广场建设，总投资5亿元。

(二) 战略性新兴产业基地建设行动

1. 打造生物医药研发生产基地。

加快推进南河湾生态科技产业园区、海峡食品药品合作区、揭阳产业转移工业园生物医药产业基地开发建设，加强与普宁中医药企业合作，鼓励康美药业、环西生物科技、利泰制药等龙头企业在新区建立研发生产基地，同时引进食品、生物工程等企业进驻，建设揭阳中医药高等专科学校，建成一批具有一定规模效应的生物医药研发生产基地。

2. 建设节能环保产业基地。

支持建设中诚 1000 亩太阳能光伏产业园；支持五洲龙做大做强环保汽车电池产业。突破 LED 产业发展中的技术瓶颈问题，推动低端产品逐步向中、高端产品转化，进一步优化产业链，建设以空港经济区起步区为主导的半导体照明产业集群。在中德金属生态城推进可再生资源循环利用产业的发展，形成示范带动效应。

3. 建设高端装备制造产业区。

加快推进空港经济区产业转型升级示范园、模具及装备制造产业高端项目集聚区以及揭阳产业转移工业园装备制

造产业基地建设，完善园区基础设施，营造良好的园区发展环境。吸引珠三角、台湾等地区更多产业进驻，形成具有一定示范效应的新能源汽车及智能制造装备生产基地。

4. 建设新材料产业基地。

推动临空高科技产业园新材料产业基地建设，建成围绕塑料、纺织纤维、汽车、电子信息等产业的新材料产品生产基地。

5. 建设新兴电子信息产业园区。

加快推进揭阳市新型电子信息产业科技园、蓝城区高新技术电子生态工业园一期工程开发建设，积极承接珠三角和台湾地区的电子信息企业转移，同时吸引海内外知名电子信息企业前来投资，采用落户企业可在产业园内以自建厂区或租用标准厂房等多种方式合作。

专栏5-2：战略性新兴产业基地建设行动

生物医药产业基地重点项目包括：(1) 南河湾生态科技产业园区建设，预算总投资 50 亿元，计划 2020 年完成。(2) 海峡食品药品合作区，总投资 50 亿元。(3) 揭阳中医药高等专科学校。

节能环保产业基地重点项目包括：(1) 中诚 1000 亩太阳能光伏产业园建设。(2) 大功率 LED 封装和照明应用研发及产业化项目建设，总投资 1.2 亿元。(3) 智能型节能家用电器研发及产业化项目建设，总投资 1.5 亿元。(4) 揭阳市福兴美节水设备有限公司扩建项目建设。(5) 达华农业节能节水装备生产基地二期项目，总投资 2.2 亿元。(6) 泰通光电项目，总投资 15 亿元。(7) 电器研发及制造项目，总投资 1.2 亿元。

高端装备制造产业区重点项目包括：(1) 空港经济区产业转型升级示范园建设，总投资 15 亿元。(2) 模具及装备制造产业高端项目集聚区建设，总投资 10

亿元。(3) 高端特种工业空调产业化项目建设, 总投资 5 亿元。(4) 粤东华能达电器研发及制造基地建设, 总投资 4.6 亿元。(5) 五洲龙环保汽车电池产业发展项目。(6) 广东巨轮五面体大型数控龙门加工中心技术改造项目, 总投资 1.44 亿元。(7) 安全环保型锂离子电动车及动力电池项目, 总投资 8 亿元。(8) 年产 150 台大型数控龙门式镗铣床, 总投资 3.2 亿元。

新材料产业基地重点项目包括:(1)临空高科技产业园新材料产业基地建设。(2) 广东鹏锦实业有限公司扩建项目, 总投资 32 亿元。

新型电子信息产业科技园重点项目包括:(1) 揭阳市新型电子信息产业科技园一期和核心区建设。(2) 蓝城区高新技术电子生态工业园一期建设。(3) 广东泰通科技股份有限公司 Film 结构电容触控项目建设, 预算总投资 8 亿元。(4) 广东星辉环保实业有限公司空霸空气净化器现代化生产基地建设, 计划投资 4.35 亿元。(5) 泰通 CTP 触控面板, 总投资 15 亿元。(6) 天富视频科技产业园项目, 总投资 15 亿元。(7) 捷必胜功率半导体 IGBT 项目, 总投资 50 亿元。(8) 小家电出口示范基地首期建设, 总投资 3 亿元。(9) 科潮达科技高端新型电子信息项目, 总投资 1.8 亿元。

(三) 地方特色产业转型升级行动

1. 建设中德金属生态城。

重点打造金属制品生产及机械制造平台、金属科技创新及工业设计平台、金属产业人力资源平台、金属产业金融平台、金属原材料及金属制品交易平台和资源再生循环再利用平台等六大中小企业创新合作平台。积极引进德国职业教育体系, 着力打造中德文化教育交流合作平台。建立集检测、科研、信息、服务、培训为一体的揭阳国家级五金制品检测中心, 为广东省不锈钢企业提供高水平的公共检测服务和技术支撑。

2. 建设全国汽车轮胎模具基地。

依托运轮股份有限公司，重点打造轮胎模具工程技术研究中心，从事汽车轮胎模具、橡胶机械的研究开发；与广东工业大学联合组建“轮胎模具数字化工程产学研基地”，与香港理工大学合作建立“轮胎模具精光技术中心”；设立轮胎模具博士后科研工作站。

3. 打造揭阳玉雕艺术创意产业基地。

建设中国(揭阳)玉文化创意产业园、中国阳美翡翠玉器博物馆、中国玉器加工出口基地、中国玉器交易网站、中国阳美玉器雕刻学院、国家玉石检测中心、中国玉石交易所、中国玉器拍卖中心和乔南国际玉器中心·博和城等工程。

4. 建设纺织服装产业园。

重点打造服饰行业产业链主导产业，建设集服装批发街、综合服饰贸易中心、服装产业研发中心、配套服饰设计工作室、质量检测中心、服装物流集散中心等为一体的综合性纺织服装产业园区。

专栏5-3：特色优势产业优化升级行动项目库

中德金属生态城重点项目包括：(1) 中德金属生态城首期工程，预算总投资67亿元。(2) 中德金属生态城德国专家服务基地，计划投资10亿元。(3) 中德二元应用科技大学，总投资10亿元。(4) 揭东英皇陶瓷有限公司建设项目，总投资5亿元。(5) 玉滘陶瓷商业城，总投资10亿元。(6) 玉滘镇生态工业园，总投资5.8亿元。(7) 欧绿保中德资源再生基地项目，总投资30亿元。

全国汽车轮胎模具基地重点项目包括：(1) 大型精密塑料模具结构优化和加工技术开发应用，总投资4.2亿元。(2) 模具及装备制造产业高端项目集聚区建

设，总投资 10 亿元。

揭阳玉雕文化创意产业基地重点项目包括：(1) 中国(揭阳)玉文化创意产业园，总投资 60 亿元。(2) 中国阳美翡翠玉器博物馆。(3) 中国玉器加工出口基地。(4) 中国玉器交易网站。(5) 中国阳美玉器雕刻学院。(6) 国家玉石检测中心。(7) 中国玉石交易所。(8) 中国玉器拍卖中心。(9) 乔南国际玉器中心·博和城。(10) 古乔玉器贸易中心，总投资 3.2 亿元。(11) 中国玉都玉文化产业基地公共服务平台建设项目，总投资 5000 万元。(12) 揭阳玉雕职业技术学校。

高端服装产业园重点项目包括：(1) 服装批发街。(2) 综合服饰贸易中心。(3) 服装产业研发中心。(4) 配套服饰设计工作室。(5) 服装质量检测中心。(6) 服装物流集散中心。(7) 揭阳市楷丰实业有限公司建设项目，总投资 10 亿元。

(四) 生态和文化旅游基地建设行动

1. 建设桑浦山潮汕区域核心旅游区。

在桑浦山省级自然保护区建设宗教文化体验中心、森林度假酒店群落及其配套功能区，同时开发以山地运动、峡谷运动、野外拓展等项目为特色的山林运动健身基地。在空港经济区依托桑浦山周边良好的自然生态环境建设东山城市绿洲，重点建设生态湿地公园、生活休闲绿地，开发集休闲、旅游、度假于一体的水上游乐世界度假村，构建以桑浦山为核心的潮汕区域核心旅游区。

2. 建设宝山湖文化旅游生态产业园。

在宝山湖打造一场“锦绣潮汕”大型实景演出，配套美食娱乐、野生动物园、山地运动、会议中心、文化创意、文艺教育等项目，打造成集一台大型山水实景演艺、两项山地

运动、三座主题公园以及生态人居地产等项目的山地旅游度假胜地和潮汕文化旅游目的地。

3. 建设玉都新城玉文化旅游基地。

在中国（揭阳）玉文化创意产业园区，依托阳美玉都玉产品发展基础，引进国内外品牌珠宝玉器店和名表、古玩、字画等奢侈品店进驻，完善道路交通、公共服务等设施的建设，创建玉都旅游文化城，打造国际知名的购物旅游景区。

4. 建设南方（揭阳）潮汕文化产业园。

积极建设南方（揭阳）潮汕文化产业园（南方传媒文化创意产业园），分为粤东服务中心园和南方潮汕文化创意产业园两个园区，其中粤东服务中心园选址于揭阳市揭东区砲台镇与登岗镇交界处，建设数字出版展示中心、南方报业粤东总部、南方潮汕金融产业中心；南方潮汕文化创意产业园选址于揭阳试验区，建设潮汕民俗文化村、潮汕文化交流中心、配套项目和潮汕名人村等。

5. 建设休闲农业旅游基地。

建设蓝城农业休闲旅游基地，依托各农业生产基地建设农业体验园区，重点建设三州休闲垂钓中心；依托蕉林竹海建设竹海生态休闲度假村，依托玉滘柚木林种植基地建设柚木林生态休闲度假村；依托蓝城区农田基础完成梯田花卉、有机茶园等农业大地景观。

专栏5-4：生态文化旅游产业基地建设行动

桑浦山粤东文化旅游核心区重点项目包括：(1)宗教文化体验中心建设项目。(2)桑浦山森林度假酒店群建设项目。(3)桑浦山山林运动健身基地建设项目。(4)东山城市绿洲建设项目，总投资15亿元。

宝山湖文化旅游生态产业园重点项目包括：一台大型山水实景演艺、两项山地运动、三座主题公园以及生态人居地产等项目。

玉都新城玉文化旅游基地重点项目包括：(1)玉都旅游文化城建设项目。(2)揭阳市玉都万玉广场建设项目。(3)玉都大道建设项目。

南方(揭阳)潮汕文化产业园重点项目包括：(1)南方粤东总部中心建设项目，总投资12亿元。(2)南方传媒文化创意产业园建设项目，总投资40亿元。

休闲农业旅游基地重点项目包括：(1)三州休闲垂钓中心建设项目。(2)竹海生态休闲度假村建设项目。(3)柚木林生态休闲度假村建设项目。(4)蓝城区农业大地景观建设项目。(5)蓝城区九州生态田园建设项目。(6)望天湖现代农业旅游观光基地项目。(7)蓝天下健康养生中药材种植基地项目。

(五) 现代特色农林业基地建设行动

1. 建设粤台合作农林种植基地。

在蓝城区、揭东区大力推进油茶、橡胶、柚木、柑桔、龙眼、花卉等特色农产品种植基地建设，重点推动蓝城区传统农业提升区、高效农业推广区、特色农业拓展区等的建设，积极申报省级现代农业示范区，以规模效应打响区域特色优质农产品品牌。

2. 建设揭阳特色农林产品加工基地。

建立橡胶深加工、油茶深加工、柚木深加工、柑桔深加工、龙眼深加工等农林产品深加工基地和农副产品贸易基地，打造农林产品深加工产业集群。推动蓝城区农产品加工

物料产业区的建设，重点培养龙头加工型企业，给予政策、资金等方面的优惠。

3. 建设现代化农业基础设施。

建设广东省高标准基本农田，进行土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护等方面的工程改造。推进揭东灌区改造工程建设，重点进行灌区改造渠道及配套建筑物建设。

专栏 5-5：现代特色农林业建设行动

粤台合作农林种植基地重点项目包括：(1) 润丰万亩油茶综合建设项目。(2) 卅岭橡胶园建设项目。(3) 玉濠柚木林建设项目。(4) 三州渔业自然保护区建设项目。(5) 蕉林竹海建设项目。(6) 高档海淡水鱼虾种苗开口饵料的研制与推广应用，总投资 3000 万元。(7) 蓝城区菊叶薯蓣高产种植示范基地。(8) 温氏集团揭阳养猪公司扩大年产猪苗 10 万头种猪场建设。

揭阳特色农林产品加工基地重点项目包括：(1) 橡胶深加工基地建设项目。(2) 油茶深加工基地建设项目。(3) 柚木深加工基地建设项目。(4) 柑桔深加工基地建设项目。(5) 100 吨菊叶薯蓣皂素提取加工厂建设。(6) 粤东农副产品批发市场项目。

现代化农业基础设施重点项目包括：(1) 至 2015 年，广东省高标准基本农田建设项目，整治规模 17.22 万亩，总投资 2.8026 亿元。(2) 揭东灌区改造工程，灌溉面积 14.77 万亩，总投资 1.477 亿元。(3) 蓝城区铁皮石斛设施化栽培基础设施建设。(4) 磐岭泵站重建工程。

六、实施策略和保障机制

（一）实施策略

1. 重点发展优势产业，编制产业分类指导目录。

（1）加快筹建重点项目库。

筹建符合揭阳新区产业发展规划方向的项目库，储备一批有优势、有前景、高效益项目。对项目库实施分类、动态管理，建立项目筛选制度进行项目动态更新，细化项目评估标准，并试行项目网上预审、实地查验办法。鼓励引进技术创新尤其是节能减排技术研发项目，优先支持具有技术开发、产品设计、信息服务、人员培训及外包服务等支撑平台的项目。严格执行项目环评和环境准入制度，禁止违反国家产业政策和不符合规划定位的建设项目进入。

（2）编制产业分类指导目录和产业负面清单。

结合实际情况，实施产业发展分类指导政策，编制《揭阳新区产业投资指导目录》和《揭阳新区产业项目负面清单》，向社会完整传达揭阳新区关于开放产业投资领域的最新政策意向。建立产业供地和环保评估的办法及标准，推行土地投入强度指标衡量和环保准入制度，确立土地投入强度门槛，提高土地配置效率，加强项目论证和环保评估，严格执行项目“三同时”制度。鼓励在绿色发展、低碳发展、循环发展方面具备较高水平的企业发展壮大和规模积聚。

（3）按时序分期建设重点项目。

依托揭阳潮汕机场，引导先进技术、高端人才以及资本等聚集，重点发展总部经济、金融服务、商务会展、科技服务、文化创意、商旅接待等生产性服务业，增强起步区的产业集聚和带动能力。在起步阶段积极推进中德金属生态城首期工程、中国（揭阳）玉文化创意产业园、海峡两岸食品药品绿色产业合作区、广垦·揭阳国际农产品批发物流园、南河湾生态科技产业园、空港经济区临空产业高新区、空港经济区产业转型升级示范园、模具及装备制造产业高端项目集聚区等产业园区建设；推进高端特种工业空调产业化、大型精密塑料模具结构优化和加工技术开发应用、揭阳安嘉南方航天农业科技示范推广研究中心、蓝桂园养生基地、宝山湖文化生态度假旅游区等项目建设。依据实际情况提出重点项目的分期建设时序。

2. 先期启动重大交通及公共服务基础设施建设。

以重大市政设施和道路交通为核心的基础设施先行建设，带动产业和商住的后续开发，在开发中逐步实现土地价值增值。

（1）加速区域交通基础设施的建设与对接。

加强揭阳潮汕机场与国内外各大枢纽机场的航班联系，加快建设对接厦深高铁潮汕站，连通潮州、汕头和梅州等地区的机场快速通道，提升揭阳潮汕机场的区域辐射带动能

力。加快火车货运专用交通站点、公共深水码头和疏港铁路建设，加强与粤东港口群的航运联系，提高货物中转运输能力。积极推进厦深铁路、广梅汕铁路改线工程、梅州至潮汕铁路、宁（波）至（东）莞高速潮州至惠州段等铁路和高速公路建设，提升国道 206 线和省道 335 线的通行能力，建设贯通汕潮揭城市中心区和重大交通枢纽的城际轨道网络，构建“西承珠三角、东联海西、北通赣南”的对外通道。

（2）加强连接各产业组团的交通主干网络建设。

构建“一环一纵一横”的城市快速路网。“一环”，改造提升望江北路，加快建设国道 206 线改道工程、揭阳外环（北路）以及宁（波）至（东）莞高速潮州至惠州段连接线，与汕昆高速汕头至梅州段共同构成城市快速路环线；“一纵”，加快建设发展大道，打通关键节点，纵向连通揭阳外环（北路）与宁（波）至（东）莞高速潮州至惠州段；“一横”，利用省道 335 线构建横向贯通新区的快速交通通道。

（3）加快重大公共服务设施及市政配套设施建设。

加强骨干电网建设，推进电网智能化改造，建成供应力强、结构优、效率高的电力保障体系。加快建设高速宽带网络，重点建设智能光纤网络和系统骨干传送网，提升网络承载综合业务的性能；构建高速安全的接入网络和立体式无缝化的覆盖网络。加快建设引榕干渠、新西河水库引水干渠，加强水库联合供水能力和水厂等供水设施建设。在空港新

城、揭东城区、玉都新城、各产业园区等建设集中与分散相结合的污水处理设施。加快榕江“一江两岸”风光带建设，建立生态公园体系，构建生态安全格局；推进重大社会民生项目建设，全面提高经济社会发展能力。

3. 围绕重点产业项目预先储备土地。

（1）对重大产业项目实行用地指标倾斜。

实行差别化土地供应机制，结合揭阳新区产业发展需要，在供应年限、地价标准等方面探索差别化供地政策，为高端项目落地创造条件。支持揭阳新区重大项目纳入省重点项目，并在土地利用总体规划中期评估修订中进行合理调整。为鼓励企业规模化发展，集约化用地，提高土地利用效率，政府可对实际投资规模和实际投资密度（固定资产投资/占地面积）达到一定规模的项目，可按不同档次给予用地指标倾斜；对被认定为高新技术企业或高新技术产品的工业项目，以及世界500强、著名跨国公司、国内知名企业在揭阳新区投资的项目，以及战略性新兴产业项目，给予更大的优惠。

（2）坚持集约化发展，提高土地利用效率。

支持新区在建设用地审批、城乡土地流转、土地储备和低效用地退出等方面积极开展制度创新。一是坚持实行严格的土地管理制度，抓紧做好土地利用总体规划评估修订，促进节约集约用地。支持揭阳新区推进城乡建设用地增减挂钩，倾斜下达挂钩周转指标。全力推进土地利用总体规划评

估修订工作，在严格保护耕地和节约集约用地的前提下，统筹城镇和农村建设用地，改善建设用地结构、布局，合理配置全市各类各业用地，保障农村建设用地需求，提高土地配置和利用效率。二是科学规划产业园区，正确处理土地保护与项目引进的关系，合理布局各类产业发展项目，最大限度发挥土地使用效能。三是坚持集约用地原则，实行供地量与投资额、产出效益、建筑密度和容积率等指标挂钩，制定投资强度标准，提高准入“门槛”，保证引进项目的高质素。四是严格管理土地价格。政府可运用市场测算办法来确定投入开发的土地资产存量，并将其纳入资产负债的预算体系，通过预算硬约束的办法对土地价格进行管理，避免低价或高价竞争。五是加快建立城乡统一的建设用地市场，对依法取得的农村集体经营性建设用地以公开规范的方式转让土地使用权。

（3）盘活存量土地，拓展产业发展空间。

制定盘活存量建设土地政策，防止低水平重复建设和土地闲置浪费。加快整合改造城中村、旧城区、旧厂房、旧工业区，化解建设用地资源紧张局面，创造产业发展新空间，改善城乡居民生活质量。鼓励有条件的旧厂房改造主体，打破行政区划界限，将产业用地进行统一规划，连片开发，按照各区的产业定位和产业特色，实现集聚发展，鼓励和引导搬迁的企业向工业园区、产业基地集聚。

4. 优化投融资方式，以较小的投入撬动区域开发。

(1) 创新投融资体制，建立多元化的投资体系。

统筹省级财政扶持资金支持揭阳新区建设，争取省级融资担保机构为新区融资提供担保支持。探索建立揭阳新区金融服务平台，支持引入各类金融机构进驻新区，培育新型地方金融机构，推动新区金融服务体系不断完善。完善政、银、企联席会议制度和银、企沟通协调机制，积极构筑银政银企合作平台。创新以侨招商引资方式，搭建招商引资促贸平台，支持海内外高层次人才带技术、项目与揭阳新区开展合作。引导民营资本通过多种途径参与新区建设。搭建中小企业融资平台，发展小额贷款公司和担保机构，支持开展中小企业集合信托债权基金试点工作。

(2) 加大对战略性新兴产业等重点项目投入。

鼓励银行等金融机构加大对新区产业经济重点领域、重点项目、重点企业的信贷资金投放力度。搭建政银企合作平台，建立融资项目信息库，引导金融机构采取项目贷款、银团贷款等多种方式，优先满足现代服务业、战略性新兴产业、空港基础设施建设等的资金需求。积极培育优质企业上市后备资源，争取一批企业入围省上市后备企业。鼓励、扶持企业股份改造与改制上市。设立科技企业贷款贴息专项资金，对经认定的高技术产业化项目和科技企业银行贷款予以一定比例的利息补贴。

（二）保障机制

1. 加强组织协调，建立产业规划反馈机制。

（1）强化组织领导，探索建立利益协调机制。

由新区相关经济职能部门、城市规划部门、社会管理部门联席办公组成产业发展领导小组，负责对揭阳新区产业发展工作进行统筹规划、统筹政策、统一部署，协调解决产业与城市融合发展中的重大问题。成立揭阳新区管理机构，探索建立利益协调机制，促进揭阳新区与原有区镇互惠互利。同时适当“反哺”原有欠发达区镇，推动欠发达区镇成为区域经济发展新的增长极，建立起利益分享和利益补偿的机制。

（2）推动多规合一，加强规划实施的绩效考核。

产业规划要以揭阳新区发展总体规划为指导，与基础设施、低碳生态等其他专项规划相协调，从空间层次、实施方式、管理机制上理顺关系，进一步推动“多规合一”。着手研究并制定落实揭阳新区产业发展规划的绩效考核办法，各有关部门应围绕揭阳新区产业发展规划提出的目标、任务和政策措施，制定年度工作计划，细化目标任务，明确责任部门，切实加强考核，定期通报各项目标任务的进展情况。揭阳新区产业发展领导小组办公室应对各有关部门落实产业发展规划情况组织定期综合督查，对重点工作、重大项目组织专项督查，确保规划目标和任务的实现。

（3）建立产业规划动态评价与反馈机制。

产业发展领导小组应会同有关部门建立起动态评价与反馈机制，加强对产业发展规划实施情况的跟踪分析，及时调整和完善产业政策，并适时进行规划修编，保持产业规划的连贯性、动态性和前瞻性。建立和完善产业发展特别是新兴产业发展的统计指标体系和统计工作制度，加强产业发展的统计分析和跟踪监测。建立完善产业规划实施社会监督评议机制，鼓励社会公众积极参与产业发展规划的实施和监督，并对合理化建议及时采纳，从而提高产业规划的科学化水平。

2. 创新招商引资模式，主动承接区域产业转移。

（1）围绕主导产业，强化“产业链”招商。

对照揭阳市产业政策和新区产业发展定位，结合振兴粤东西北战略的实施，进一步密切与世界 500 强企业、大型央企、内地优势企业、知名民企的联系对接，力争引进一批投资大、科技含量高、带动能力强、具有支撑和引领作用的产业项目。按照“大项目带动、配套企业跟进、产业集群发展”的产业发展思路，强化“产业链”招商。针对重点龙头企业，吸引为其配套的上下游企业，实现区域内产业无缝对接，构筑具有竞争力的主导产业链，形成集聚效应，发挥辐射带动作用。

（2）把握区域产业转移的契机，强化与珠三角地区的

产业对接。

促进与珠三角地区资金、人才等要素的自由流动，与珠三角核心区形成产业梯度合作关系。吸引珠三角人才、资金、技术等要素聚集，促进新区实现跨越式发展。深化与珠三角城市在招商引资、标准制定、人才支撑、投融资体系建设以及市场拓展等方面的合作。吸引深圳、广州、厦门等地高校和科研机构在新区设立分支机构，为重要的科技创新成果孵化提供平台。

（3）针对战略性新兴产业和传统优势产业，积极吸引外商和社会民间资本的投资

加大战略性新兴产业对外招商引资力度，鼓励外商到新区投资设立研发设计、营销服务、专业服务、商务集成服务等生产服务机构。深入贯彻落实广东省和揭阳市关于鼓励和引导民间投资健康发展的政策措施，搞好产业发展与社会领域改革的衔接，建立公平、规范、透明的市场准入标准，鼓励和引导社会资本投向传统优势产业和战略性新兴产业。

3. 加大环境保护力度，实现产业与生态的协调发展。

（1）提高环保准入门槛。

一是抓紧建立并落实新建项目环保审批管理制度。建设项目必须严格执行环评，从源头和过程减少新上项目带来的环境问题。尽快建立新开工项目管理的部门联动机制和项目审批问责制，实行新开工项目报告和公开制度。建立高耗能、

高污染行业新上项目与各区（市、县）节能减排指标完成进度挂钩、与淘汰落后产能相结合的机制。二是严格产业准入制度。因地制宜，分区制定产业准入制度和标准，完善建设项目环境保护分级审批制度。工业发展规划和园区建设要开展规划环评和区域环评。

（2）重视发展循环经济，推行清洁生产。

积极推广节约、替代、循环利用和治理污染的先进适用技术，组织实施一批节能减排重点行业共性、关键技术及重大技术装备产业化示范项目和循环经济高技术产业化重大专项。实施节能减排重点工程，强化环保监管。严格执法监督。建立固定资产投资项目节能、环保评估和审查制度。全面开展污染源普查，组织开展节能减排专项检查和监察行动。抓紧建立以排污申报为基础、总量控制为主线、排污许可证为重点、在线监控和现场监督检查为手段的污染源监督管理长效机制。

（3）严格执法监督，建立污染源和水土流失监督管理长效机制。

一是建立固定资产投资项目节能、环保评估和审查制度。全面开展污染源普查，组织开展节能减排专项检查和监察行动。抓紧建立以排污申报为基础、总量控制为主线、排污许可证为重点、在线监控和现场监督检查为手段的污染源监督管理长效机制。坚决依法淘汰行业落后产能，减少能源

消耗和污染物排放。二是加强防止水土流失宣传力度，强化部门、企事业单位和个人对水土保持的重要性和紧迫性认识；加强产业开发项目水保方案编制工作；加强《水土保持法》的执法力度，按照“谁造成水土流失、谁治理”及“谁治理、谁受益”的原则，严格监管产业开发项目对水土流失的防治。

4. 加快自主创新体系建设，实施人才战略。

（1）强化企业技术创新主体地位。

突出抓好以重点大企业为主体的企业技术创新体系和能力建设。在现代服务、战略性新兴产业、传统优势产业等主导产业领域中，选择一批骨干企业予以重点扶持，力争打造具有自主知识产权和自主品牌、主业突出、核心竞争力强的大企业(集团)，同时大力培育高新技术企业，促进高新技术产业发展。对企业与科研院所、高等院校开展的科技合作、共建技术研发中心等多种形式的产学研联合给予政策和经费支持，各类科技计划项目要向产学研合作项目倾斜。

（2）加大对产业技术自主创新的投入力度。

加大财政补贴、奖励力度，对研发机构健全、研发投入比例高、发明专利多、新产品开发多的企业，政府用以奖代补的方式进行奖励，激励揭阳新区企业自主创新经费的投入。用好政府采购政策，建立激励自主创新的政府采购制度，为企业创新创造市场需求。落实好高新技术企业税收政策。

建议制定对具有自主创新品牌、产品的企业实行税收减免或缓征的优惠政策措施。

（3）围绕产业需求创新人才引进和培养方式。

制定《吸引产业和科技领军人才实施办法》，在国内外吸引产业发展中的技术和研发型领军人才，以重点产业、重点科研基地和重点项目为依托，引进若干名具有国际、国内先进水平的项目带头人。大力支持和符合市场需要的各类职业技术学校及职业培训中心落户，围绕揭阳新区产业发展重点，与重点园区、重点企业开展对口合作，建设人才实训基地，培养蓝领工人。开展多种形式就业技能培训，解决农村转移劳动力、城镇就业困难人员就业问题。

（4）与珠三角地区建立人才共享机制。

探索以对口培训和挂职培训等方式，加大新区与珠三角地区人才干部双向交流力度，同时大力推进珠三角人才智力向新区辐射、转移，培养和引进新区发展急需人才。支持新区与珠三角城市合作开展科研、开发项目合作。加大人才创业扶持政策力度，支持创业孵化基地建设，吸引回乡创业人员、高层次人才到揭阳新区创业。完善人才落户、子女就学等配套政策，鼓励外来人才在揭阳新区就业定居。

5. 提升政府服务品质，营造产业发展的良好环境。

（1）营造法制化、国际化的营商环境。

发挥市场在资源配置中的决定性作用，深化行政审批制

度改革，创新政务服务新模式，营造公平、透明、高效的政务环境；完善市场监管体系，加快建设市场准入体系、产品质量监管体系、市场竞争秩序监管体系、行业自律体系、消费维权社会监督体系和金融市场监管体系等；加强社会信用体系建设，建设新区企业征信系统和公共管理平台，全面推行企业信用分类监管，建立健全信用信息披露制度与信用奖惩政策体系，营造法治化国际化营商环境。

（2）转变政府职能，提高政府服务效率。

建立务实高效的政府形象，提高政府服务水准，推行阳光政务，促进政府由“管理型”向“服务型”转变。全面落实“一站式”办公、首问承诺制等工作制度，优化提升服务环境。进一步精简行政审批项目，减少行政审批环节，对保留下来的审批事项，应该明确程序、时限和责任，增加透明度，健全监督考核机制。构建职责分明、分工有序、协同合作的政府部门联动机制，提高政府机构的管理和服务效率，为企业提供高质量的服务。

（3）建立规范完善的企业服务体系。

建议建立揭阳新区“企业服务联席会议制度”，组成由揭阳新区相关部门和企业代表参加的联席会议，建立以政府为主导的服务体系。不定期召开联席会议或分类别召集不同层次外资、民营企业参加的会议，通报企业投资办厂、生产经营过程中遇到的困难，以及各部门执法情况，协调解决企

业投诉的问题。同时，可以为跨国公司和国内企业总部提供工商、税务、通关等绿色通道，成立专门机构为其提供更为高效完备的服务。建立企业家紧急事态应对机制，及时提供有效应对和救助服务。

