

《揭阳市危险化学品禁止、限制和控制目录（第一版）》编制说明

一、编制背景

为认真贯彻落实党中央、国务院关于加强安全生产工作的一系列重要决策部署，2016年11月，国务院办公厅印发《危险化学品安全综合治理方案》（国办发〔2016〕88号），该文件提出，要“严格安全准入，鼓励各地区根据实际制定本地区危险化学品‘禁限控’目录”；2017年2月，国务院安委会办公室印发《关于实施遏制重特大事故工作指南全面加强安全生产源头管控和安全准入工作的指导意见》（安委办〔2017〕7号），该文件提出，“各地要根据实际制定本地区危险化学品‘禁限控’目录并严格执行”；2017年9月11日，原国家安全监管总局印发《危险化学品安全生产“十三五”规划》（安监总管三〔2017〕102号）中提出：鼓励各地区根据实际制定本地区危险化学品“禁限控”目录，严格涉及光气、液氨、液氯、液态烃、硝酸铵等剧毒、易燃、易爆危险化学品建设项目的安全准入。2017年1月3日，广东省人民政府办公厅《关于印发广东省危险化学品安全综合治理实施方案的通知》提出“鼓励各地根据实际制定本地区危险化学品‘禁限控’目录”。目前，上海市已发布三批次《危险化学品禁止、限制和控制目录》，宁波市、南京市、青岛市、深圳市、广州市、珠海市、佛山市等均制定了本辖区内的《危险化学品禁止、限制和控制目录》。

为贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于推进城市安全发展的意见〉的通知》（中办发〔2018〕1号）精神，揭阳市应急管理局委托广东科安安全评价有限公司编制了《揭阳市危险化学品禁止、限制和控制目录（第一版）》，通过对危险化学品特定种类实施禁止、限制和控制，切实加强对危险化学品的安全管控，对危险化学品实施更加精细、有效的管理。

二、编制过程

《目录》编制工作组认真梳理、研究了国家、省、市有关法律法规、标准及规范性文件，并充分借鉴国内已实施或启动制定“禁限控”目录城市的经验和做法；系统摸排全市危险化学品企业现状，对全市危险化学品生产、储存、经营、运输和使用各个环节涉及的危险化学品种类进行调研、搜集和统计分析；向市区相关部门（发展和改革局、自然资源局、统计局、交通运输局、公安局、生态环境局）进行专题调研，全面了解和掌握全市危险化学品的生产、经营、储存、运输、使用等方面的情况，收集、汇总了各部门对危险化学品“禁限控”方面的监管建议；通过多种途径充分辨识、评估揭阳市危险化学品生产、经营、储存、使用、运输过程中存在的风险，综合考虑危险化学品固有危险程度、地区发展使用需求等因素，以揭阳市城市发展规划、揭阳市安全生产“十三五”规划以揭阳市产业发展为导向，结合全市危险化学品企业现状，从风险管理角度出发，编制完成本《目录》，以有效遏制危险化学品事故，达到安全与发展的和谐统一。

《目录》第一次征求意见期间，未收集到意见。于 2020 年 6 月 10 日召开论证会，根据论证会修改意见修改后再次征求意见。修改情况见《揭阳市危险化学品禁止、限制和控制目录（第一版版）》专家论证意见修改说明表

三、编制工作说明

（一）参考文件

- （1）《中华人民共和国安全生产法》（主席令[2014]第 13 号）
- （2）《危险化学品安全管理条例》（中华人民共和国国务院令[2013]第 645 号）
- （3）《危险化学品经营许可证管理办法》（国家安全生产监督管理总局令[2012]第 55 号，安监总局令[2015]第 79 号修订）
- （4）《中华人民共和国道路交通安全法》（主席令[2011]第四十七号）
- （5）《化学试剂 包装及标志》（GB 15346-2012）

(6) 《危险化学品目录(2015 版)》(国家 10 部门联合公告, 2015 年第 5 号)

(7) 《产业结构调整指导目录(2019 年本)》(中华人民共和国国家发展和改革委员会令〔2019〕第 29 号)

(8) 《关于禁止全氯氟烃(CFCs)物质生产的公告》(国家环境保护总局公告[2007]第 43 号)

(9) 《国家明令禁止使用或限制使用的农药名单》(农业部公告第 194 号、199 号、274 号)

(10) 《关于停止甲胺磷等五种高毒农药的生产、流通、使用的公告》(国家发展改革委、农业部、国家工商总局、国家检验检疫总局、国家环保总局、国家安全生产监督管理局公告 2008 年第 1 号)

(11) 《各类监控化学品名录》(中华人民共和国工业和信息化部令[2020]第 52 号)

(12) 《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》(第十届全国人大常委会第十次会议)、关于《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》新增列九种持久性有机污染物的《关于附件 A、附件 B 和附件 C 修正案》和新增列硫丹的《关于附件 A 修正案》生效的公告(环境保护部、外交部、发展改革委、科技部、工业和信息化部、住房城乡建设部、农业部、商务部、卫生计生委、海关总署、质检总局、安全监管总局公告 2014 年第 21 号)

(13) 《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》

(14) 《关于汞的水俣公约》

(15) 《中国严格限制的有毒化学品名录》(2018 年)(2017 年 12 月环境保护部、商务部和海关总署联合发布)

(16) 《禁止进口货物目录(第 6 批)》(商务部、海关总署、国家环境保护总局公告 2005 年第 116 号)

(17) 《禁止进口货物目录(第 3 批)》(对外贸易经济合作部、海

关总署、国家环境保护总局公告 2001 年第 36 号公布,2004 年第 73 号调整)

(18) 《关于禁止使用氯氟烃 (CFCs) 物质作为发泡剂的公告》(国家环境保护总局公告 2007 年第 45 号)

(19) 《关于禁止生产、销售、进出口以氯氟烃物质为制冷剂、发泡剂的家用电器产品的公告》(国家环境保护总局,环函[2007]200 号)

(20) 《食品动物禁用的兽药及其它化合物清单》(农业部公告[2002]第 193 号)

(21) 《禁止在饲料和动物饮用水中使用的药物品种目录》(农业部公告[2002]第 176 号)

(22) 《禁止在饲料和动物饮水中使用的物质》(农业部公告[2010]第 1519 号)

(23) 《广东省危险化学品安全综合治理实施方案》(粤府办〔2017〕11 号)

(24) 《广东省安全生产监督管理局关于印发〈广东省危险化学品安全监管“十三五”规划〉的通知》(粤安监管三〔2017〕15 号)

(25) 《揭阳市城市总体规划(2011—2035 年)(2018 年修订)》

(26) 《市场准入负面清单(2018 年版)》(发改经体〔2018〕1892 号)

(二) 《目录》的组成

《目录》由两个部分组成:正文和附件。

(1) 正文部分为《目录》的说明。正文部分包括总则、禁止部分、限制和控制部分、附则,该部分着重描述了针对《目录》中所列危险化学品的具体禁止、限制和控制措施,以及这些措施与危险化学品的其他管控措施之间的关系。

(2) 附件部分为《目录》的主体。该部分由“全市禁止部分”、“其他区域限制和控制部分”和“揭阳大南海石化工业区限制和控制部分”组成,以表格的形式逐列出了列入《目录》中危险化学品的品名、别名、CAS 号和备注信息。

（三）《目录》的主要内容

（1）总则

此部分共 13 条，主要以《危险化学品安全管理条例》（国务院令[2013]第 645 号修改）、《危险化学品经营许可证管理办法》（安监总局令[2012]第 55 号，安监总局令[2015]第 79 号修订）、《广东省安全生产监督管理局关于印发〈广东省危险化学品安全监管“十三五”规划〉的通知》（粤安监管三〔2017〕15 号）、应急管理部关于印发《化工园区安全风险排查治理导则（试行）》和《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》的通知（应急〔2019〕78 号）、广东省应急管理厅关于督促危险化学品企业加快推进整治提升工作的通知（粤应急函〔2020〕210 号）等国家及本市实际情况为基础，细化提出具体工作清单，用于指导各县（市、区）、各部门、有关企业加强危险化学品安全管理。

（2）全市禁止部分

以现有《危险化学品目录（2015 版）》为依据，充分考虑目前国际公约以及国家明令禁止与严格限制的危险化学品、易造成重大人员伤亡的危险化学品以及剧毒化学品，结合揭阳市目前危险化学品企业现状，制定本部分。此部分采用“**负面清单**”形式，目录清单（即附件 1）所列种类禁止在全市范围内生产、经营、储存、运输、使用。此部分共包含 231 种危险化学品，包括以下三部分：

1) 国际公约以及国家明令禁止与严格限制的危险化学品

调研了国家对化学品生产、使用的禁止与限制管理情况，参考以上关于化学品禁止、限制的国际公约以及国家各行业明令禁止的化学品相关文件公告，以及《产业结构调整指导目录》（2019 年版（国家发改委令[2019]第 2 号）），并与《危险化学品目录》交叉比对，梳理列出 78 种危险化学品，分两部分组成：

①国家明令禁止生产使用的危险化学品，共计 43 种。

②国际公约或国家严格限制和控制，危险性较大，仅在某些特定领域豁免使用或在国际贸易中采用事先知情同意程序，但揭阳市不涉及生产、经营、使用、运输等环节的危险化学品，共计 35 种。

2) 易造成重大人员伤亡的危险化学品

通过对国内外涉及化学品的事故进行分析后发现，具有以下类别的危险化学品更易造成重大人员伤亡事故：

表 1 易造成重大人员伤亡的危险化学品类别

| 序号 | 化学品分类 | | 具体品种的危险特性类别 |
|----|-------|-----------|--|
| 1 | 理化危险 | 爆炸物 | 不稳定爆炸物、爆炸物 1.1 项、爆炸物 1.2 项 |
| 2 | | 易燃气体 | 类别 1 |
| 3 | | 易燃液体 | 类别 1，且闭杯闪点<-18℃ |
| 4 | | 自反应物质和混合物 | A 型自反应物质、B 型自反应物质 |
| 5 | | 氧化性液体 | 类别 1 |
| 6 | | 氧化性固体 | 类别 1 |
| 7 | | 有机过氧化物 | A 型有机过氧化物、B 型有机过氧化物 |
| 8 | 健康危险 | 急性毒性 | 1) 急性毒性-吸入，类别 1-3，气体（有毒气体） 2) 急性毒性-吸入，类别 1-2，液体（常温常压下饱和蒸气压>10mmHg，即 1.33kPa）（挥发性有毒液体） |

注：具体品种的危险特性类别根据化学品分类和标签规范系列标准（GB30000.2-29）确定。

按照以上危险特性类别，结合揭阳市目前危险化学品企业现状，共梳理出 80 种危险化学品。

3) 剧毒化学品

依据《危险化学品目录（2015 版）》，结合揭阳市目前危险化学品企业现状，梳理出 73 种剧毒化学品列入禁止部分。

（3）限制和控制部分。

限制和控制部分是基于城市不同区域对危险化学品管控的不同需要，通过限定特定区域和控制危险化学品种类等方式，降低和控制危险化学品安全风险。

此部分采用“**正面清单**”形式，主要依据《揭阳市城市总体规划（2011-2035 年）（2018 年修订）》，结合揭阳市危险化学品分布现状及城市各区域风险管控的不同需要，划分为“其他区域限制和控制部分”和

“揭阳大南海石化工业区限制和控制部分”。“其他区域限制和控制部分”（即附件 2）所列种类可在中心城区范围内使用、运输、经营（不含仓储），此部分共包含 265 种危险化学品。根据前言，涉及国计民生的汽油、柴油、溶剂油、液化石油气、液化天然气、压缩天然气、新型燃料、制冷剂等和工业气体如氧、氮、氩、氨等危险化学品可以流通和使用，未列入到其他区域限制和控制部分。“揭阳大南海石化工业区限制和控制部分”（即附件 3）所列种类可在非中心城区范围内生产、经营、储存、运输、使用，此部分共包含 1032 种危险化学品。

（4）附则

附则共 9 条，主要明确了《目录》的适用范围、限制区域划分以及术语定义等内容。

《揭阳市危险化学品禁止、限制和控制目录（第一版）》专家论证意见修改说明表

| 序号 | 专家意见 | 是否修改 | 修改结果或未采纳原因 |
|----|---|------|----------------------------------|
| 一 | 专家组 | | |
| 1 | 补充编制依据、编制说明 | 是 | 已补充编制说明，编制说明里面有编制依据 |
| 2 | 明确适用范围 | 是 | 已增加，适用于除港口码头区域以外的揭阳市行政区域 |
| 3 | 与会单位及专家提出的其他意见 | 是 | 见各单位及专家意见 |
| 二 | 黄元 | | |
| 1 | 补充主要编制的依据。 | 是 | 已纳入编制说明 |
| 2 | 补充适用的范围，有效的时间。 | 是 | 已增加，适用于除港口码头区域以外的揭阳市行政区域；试用期 1 年 |
| 3 | 工业气体如氧、氮、氩、氨等危险化学品除外。建议将氨去掉，换成二氧化碳。氨是中心城区限制和控制部分。 | 部分 | 已增加二氧化碳。限制和控制部分为正面清单形式，部分冷库使用氨 |

| | | | |
|---|---|---|--|
| | | | 制冷。 |
| 4 | 化学试剂总质量不能超过 2 吨。2 吨的依据来自何处，此量过大。 | 是 | 删除单一品种存放量不能超过 200 千克，总质量不能超过 2 吨。增加：气体不大于 50 升气瓶 |
| 5 | 建议作一个说明，禁止目录将国际公约、国内法规要求禁止、严格限制中的农药部分全部列入禁止生产目录；将国际公约、国内法规要求禁止、严格限制中氰化合物、汞、铅、砷、铬、镉化合物中的剧毒化学品全部列入禁止生产目录；将《广东省危险化学品安全监管“十三五”规划》中要求的“光气”列入禁止生产目录；将《各类监控化学品名录》（工业和信息化部 52 号令）中哪一类的危险化学品列入禁止生产目录；将《易制爆化学品名录》中哪类化学品列入禁止生产目录；将《产业结构调整指导目录（2019 年本）》（《市场准入负面清单草案（试点版）》）中“淘汰类”、“落后产品”中的部分危险化学品列入禁止生产目录。这样条理性强。限制和控制目录也是类似。 | 是 | 已增加编制说明 |
| 三 | 马小明 | | |

| | | | |
|---|---|---|---|
| 1 | 禁止限制控制危险化学品名称应尽量考虑行业发展过程中上下游产品的衔接关系 | 是 | 已征求中石化广东公司意见 |
| 2 | 在非中心城区限控方面，建议预留产品上下游扩展的空间，如汽油、氢、石脑油、LPG | 否 | 非中心城区限控（揭阳大南海工业园）里面所列是正面清单，是允许生产、储存、使用、经营的。汽油、氢、石脑油、石油气等已列入揭阳大南海工业园限制和控制部分。 |
| 3 | 明确中心城区与非中心城区的范围 | 是 | 已明确，非中心城区指揭阳大南海工业园，中心城区指除揭阳大南海工业园之外的其他区域。 |
| 四 | 黄沿波 | | |
| 1 | 完善禁止限制控制目录的介绍说明、试用期、控制版本或批次 | 是 | 已增加《目录》的编制说明，明确试用期为3年 |
| 2 | 建议在正式发布实施前向社会发布征求意见稿，并根据相关企业、单位的意见进行完善 | 是 | 拟再次向社会征求意见 |
| 五 | 陈丽芬 | | |

| | | | |
|----------|---|---|-----------------------------------|
| 1 | P4, 1.8 运输环节管理，建议补充危险化学品运输车辆不得进入本市禁止运行区域； | 是 | 已增加 |
| 2 | 补充对工业园管理、加强化工园区安全风险管控，每三年开展一次区域定量风险评估； | 是 | 已补充 |
| 3 | 建议补充本目录的有效期 | 是 | 已补充，试用期 1 年 |
| 六 | 刘保卫 | | |
| 1 | 应增加编排目录 | 否 | 广州、深圳、佛山、上海等均没有目录，均为分开编排 |
| 2 | 运用范围应明确 | 是 | 适用于除港口码头区域以外的揭阳市行政区域 |
| 3 | 增加编制依据 | 是 | 增加的编制说明里面有编制依据 |
| 4 | 建议增加术语、定义 | 是 | 增加在正文第 4 部分，比如“两重点一重大”、危险化学品重大危险源 |
| 榕城区应急管理局 | | | |
| 1 | P6 页 “3 限制和控制部分”，3.1《目录》中……储存， | 是 | 已修改为“中心城区限制和控制部 |

| | | | |
|------------|---|---|--|
| | 建议加上“经营” | | 分”所列危险化学品，在中心城区区域只允许使用（含使用配套的储存）、运输、经营（不含仓储）。（现有的生产、储存企业或装置除外）； |
| 揭东区应急管理局 | | | |
| 1 | P6, 3.1《目录》中“中心城区限制和控制部分”所列危险化学品，在中心城区区域只允许生产、使用、运输、储存；可以生产、使用、运输、储存，为什么不允许经营。这涉及行政审批的，请明确。 | 是 | 已修改为“中心城区限制和控制部分”所列危险化学品，在中心城区区域只允许使用（含使用配套的储存）、运输、经营（不含仓储）。（现有的生产、储存企业或装置除外）； |
| 揭阳大南海石化工业区 | | | |
| 1 | 中石化炼油一体化项目是大南海石化工业园的龙头产业，而中石油广东石化公司又是项目投资主体，是否需要征求中石油广东石化公司的意见建议，来完善化工行业安全发展规划和禁限控危险化学品目录 | 是 | 中石油广东石化公司对《目录》反馈意见“使用禁止部分的 2-仲丁基-4,6-二硝基酚”，已将其从“禁止部分”调整至“非中心城区限制和控制”。 |

| | | | |
|--------|--|---|--------------------------------------|
| 2 | 2019 年，根据揭府纪要[2019]49 号精神，大南海石化工业区已将社会管理职能移交给惠来县，相应的属地规划和职能范围也发生改变，请编制单位与市及区管委会相关职能部门对接，保证信息的有效性和对称性，以便精确地制定规划及目录 | 是 | 已对接 |
| 广东石化公司 | | | |
| 1 | <p>根据《揭阳市禁止、限制和控制危险化学品目录（试行）（征求意见稿）》涉及的危险化学品管理要求，我公司重点针对附件 1 全市禁止部分中 230 项危险化学品组织核对排查，具体情况如下：</p> <p>1. 广东石化公司化工生产一部苯乙烯装置使用“全市禁止部分第 230 项”2-仲丁基-4,6-二硝基酚（别名二硝基仲丁基苯酚；4,6-二硝基-2-仲丁基苯酚；地乐酚；英文缩写 DNBP）作为苯乙烯生产过程阻聚剂，主要加入到脱氢液中送到苯乙烯精馏塔，防止苯乙烯生产过程由于高温造成的聚合。每年用量工艺包要求不少于</p> | 是 | 已将 DNBP 从禁止部分删除，加入非中心城区限制和控制中序号 1025 |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | <p>220 吨。</p> <p>建议将 DNBP 从“全市禁止”改为“非中心城区限制和控制”。</p> | | |
|--|--|--|--|