

# 揭阳市农业农村局 揭阳市生态环境局 文件

揭市农〔2019〕197号

## 关于印发《揭阳市生猪生产发展总体规划和 区域布局（2018—2020年）》的通知

各县（市、区）人民政府（管委会），市直有关单位：

经市人民政府同意，现将《揭阳市生猪生产发展总体规划和区域布局（2018—2020年）》印发给你们，请认真贯彻执行。



公开方式：主动公开

抄送：各县（市、区）农业农村局，市生态环境局各分局。

揭阳市农业农村局办公室

2019年12月23日印发



# 揭阳市生猪生产发展总体规划和区域布局

(2018—2020年)

经市政府同意，原市农业局、国土资源局、环境保护局于2008年联合印发了《揭阳市生猪生产发展总体规划和区域布局（2008—2020年）》（揭市农〔2008〕76号）。规划实施十年来，我市生猪生产稳步发展，标准化规模养殖持续推进，有效保障了市场供给。随着我市经济社会的发展，土地等生产资源约束压力不断增大，环境保护力度不断增强，生猪生产形势发生了巨大变化。为贯彻落实《广东省生猪生产发展总体规划和区域布局（2018—2020年）》（粤农农〔2019〕185号）、《揭阳市推进农业供给侧结构性改革工作方案》（揭府办〔2017〕50号）、《揭阳市畜禽养殖废弃物资源化利用工作方案》（揭府办函〔2018〕15号）、《揭阳市“菜篮子”市长负责制考核工作的意见》（揭府办〔2017〕72号），以及防控非洲猪瘟等重大动物疫病和保障肉品稳定供应的有关要求，严格落实“菜篮子”市长负责制，强化生猪生产扶持政策落实，保护生猪基础产能，调整优化养殖结构，推进畜牧业供给侧结构性改革、生猪产业转型升级和绿色发展，按照保供给与保生态并重的原则，对《揭阳市生猪生产发展总体规划和区域布局（2008—2020年）》进行修订，形成本规划。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入实施乡村振兴战略，践行绿水青山就是金山银山的发展理念，加快推进畜牧业供给侧结构性改革，大力发展标准化规模养殖，推进生猪产业转型升级，转变养殖方式，优化养殖结构，综合利用养殖废弃物，逐步形成产业兴旺、资源节约、循环利用、环境友好的生猪生产发展新格局。

## 二、发展目标

按照保供给保生态并重的原则，统筹合理利用土地资源，积极发展设施配套、技术先进、管理规范、生产高效、产出安全、循环利用、环境友好的生猪产业，积极调整优化生猪产业结构布局，推动生猪产业高质量发展，淘汰生猪产业落后产能，稳步推进畜禽养殖废弃物资源化利用，加快生猪产业转型升级和绿色发展，保障“菜篮子”有效供给。

到 2020 年全市生猪出栏量保持在 100 万头以上，生猪自给率稳定在 40%左右，生猪规模养殖比重达到 65%以上，生猪粪污综合利用率达到 75%以上，规模养猪场粪污处理设施装备配套率达到 95%以上。

## 三、基本原则

(一) 依法依规，规划用地。严格遵守《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国畜牧法》《中华人民共和国动物防疫法》《中华人民共和国环境保护法》《畜禽规模养殖污染防治条例》，按照《广东省土地利用总体规划实施管理规定》《广东

省环境保护规划》和《揭阳市重点流域水环境保护条例》等规定要求，依法进行生猪生产规划和区域布局，既节约用地和保护生态环境，又确保生猪产业的持续健康发展。要充分利用荒山、坡地及废弃地，尽可能不占或少占耕地，禁止占用基本农田。

**（二）统筹考虑，科学布局。**统筹考虑土地资源、生态环境和产业基础，综合平衡市场供需情况，以保供给与保生态并重为原则，科学规划布局生猪养殖。各地要在做好养殖环保、减少养殖污染的同时，保持一定的生猪养殖量、自给率和发展空间。各县（市、区）人民政府（管委会）要依据有关法律法规，严格按照国家《畜禽养殖禁养区划定技术指南》（环办水体〔2016〕99号）要求，科学划定畜禽养殖禁养区（以下简称“禁养区”），禁养区内禁止从事生猪养殖业。非禁养区推进标准化规模化养殖，加快生猪养殖转型升级和绿色发展。

**（三）综合利用，保护环境。**遵循种养结合、农牧循环的原则，坚持走生态健康养殖之路，大力推进畜禽养殖废弃物资源化利用，维护区域性种养平衡，优化农业产业资源，保障生猪产业持续、健康、稳定发展。落实畜禽养殖场主体责任，按规定建设污染防治配套设施并保持正常运行，确保达标排放。

#### **四、区域布局**

综合考虑资源禀赋、消费习惯和屠宰加工等因素，科学规划生猪养殖布局，充分发挥区域比较优势，分类推进建设，重点发展揭西县、普宁市与惠来县的生猪生产，兼顾城郊区域生猪产业

的发展，实现生猪生产布局与土地、资源、环境、经济社会发展相互协调。

揭西县、普宁市、惠来县等地，要稳定生猪生产规模，高标准推进生猪规模化养殖，着力推进生态健康养殖和资源循环利用。揭西县以龙潭、河婆、五经富、南山、京溪园、钱坑、五云等镇为重点发展瘦肉型生猪，适度发展、培优粤东黑猪、蓝塘猪等地方特色优质猪种，该县2018年、2019年、2020年生猪出栏规划目标分别达到34.32万头、30.21万头、26.59万头；普宁市以高埔、马鞍山、梅塘、里湖、大池等镇为重点发展瘦肉型生猪，适度发展、培优广东小耳花猪等地方特色优质猪种，该市（含原普侨区）2018年、2019年、2020年生猪出栏规划目标分别达到33.58万头、32.86万头、28.42万头；惠来县以隆江、鳌江、葵潭、神泉、前詹、周田等镇为重点发展瘦肉型生猪，适度发展、培优粤东黑猪等地方优质猪种，该县（含原大南山侨区、大南海石化工业区）2018年、2019年、2020年生猪出栏规划目标分别达到22.69万头、21.53万头、20.37万头。揭东区、揭阳产业园、空港经济区、榕城区等地，要调整优化生猪养殖结构，建设高水平、高质量的生猪养殖企业，保有一定的养殖量和自给率，重点发展瘦肉型生猪，该区域2018年、2019年、2020年生猪出栏规划目标分别达到26.41万头、25.40万头、24.62万头。

## 五、保障措施

为合理规划土地资源，保护生态环境，促进生猪产业转型升级升

级和绿色发展，保障市场供给，必须落实好下列保障措施。

### **（一）认真落实生猪生产扶持政策措施**

认真贯彻落实中央、省、市出台的一系列扶持生猪生产发展的政策措施。总结近年来各级对生猪养殖业的扶持政策措施实施情况，对符合项目申报条件的生猪养殖企业或养殖小区要及时做好基础性工作，积极组织申报扶持项目，争取各级的财政支持，发展生猪产业；大力推进生猪养殖保险补贴政策、提高养殖企业抗风险能力；落实生猪养殖环节和屠宰环节无害化处理费补贴政策，降低生猪养殖企业和屠宰企业无害化处理费用；积极推广畜禽标准化健康养殖，实施畜禽养殖废弃物资源化利用，加大对生猪良种、生猪标准化养殖、畜禽废弃物资源化利用等方面的扶持，努力实现生猪养殖现代化。

### **（二）加快推动生猪产业转型升级**

加快推动生猪养殖、屠宰、加工、流通等环节全面转型升级，促进生猪产业高质量发展。

**1、推动小散养殖向规模化养殖转型升级。**积极调整优化生猪养殖结构，减少小散养殖，淘汰落后产能，大力发展标准化规模化养殖。依法依规清理、查处不符合防疫、环保条件的小散养殖场户，通过政府补偿或龙头企业联结、并购等方式，引导小散养殖场户升级改造或有序退出。鼓励支持大型企业在同一大区内布局生猪养殖和屠宰加工全产业链，推进育、繁、养、宰、销一体化融合发展。探索区域生猪点对点供应，逐步建立产销对接和生

态补偿机制，平衡产销区利益。

**2、推动小型屠宰厂向产加销一体化大型屠宰厂转型升级。**贯彻落实《揭阳市人民政府关于深化屠宰行业改革 完善屠宰管理体制机制的工作意见》（揭府函〔2019〕45号）。调整优化屠宰行业布局，引导和推动屠宰产业从销区向产区转移，支持大型龙头企业在生猪主产区布局养殖、屠宰、加工、冷链配送，实行一体化经营。大力推进乡镇小型屠宰厂点清理和整合撤并，强化县（市、区）政府（管委会）属地管理责任，坚决依法取缔不符合规划要求和建设标准的屠宰企业，清理淘汰散乱差的小型屠宰厂点。推进屠宰企业标准化建设，大力培育标准化屠宰示范企业，力争到2022年全市培育8家标准化屠宰厂。

**3、推动调活猪向调猪肉转型升级。**按照“集中屠宰、品牌经营、冷链流通、冷鲜上市”的要求，加快推动生猪及其产品流通方式改革，加快肉品供应链调整和重构，支持建设现代冷鲜肉品流通和配送体系，实现生猪主产区原则上就地屠宰，推动从运活猪到运肉品的转变。转变消费观念，引导老百姓更多消费冷鲜肉，提升健康营养消费水平。

**4、推动泔水养殖向科学养殖转型升级。**明确部门职责分工和监管责任，全面落实禁止泔水养猪。积极构建餐厨剩余物收集、处理、利用等全链条监管体系，阻断餐厨剩余物传播非洲猪瘟等动物疫情的途径，推动从泔水养殖向科学养殖转型升级。

### **（三）着力加强生猪产业现代化建设**



推进生猪养殖场标准化建设，支持规模养殖场圈舍标准化改造和设备更新，配套建设粪污资源化利用设施。加强精细化管理和规范化饲养，推广散装饲料和精准配方，提高饲料转化效率；建设自动喂料、自动饮水、环境控制等现代化装备，推广节水、节料等清洁养殖工艺和干清粪、微生物发酵等实用技术，实现源头减量。加快品种遗传改良，建设现代生猪种业。落实疫病综合防控措施，支持规模化猪场和种猪场改进防疫设施设备条件，通过并购、补偿等方式，净化周边养殖环境，构建生物安全屏障。开展生猪标准化养殖场和现代化美丽牧场示范创建，带动养猪业现代化发展。

#### **（四）大力推进畜禽养殖废弃物资源化利用**

贯彻《揭阳市畜禽养殖废弃物资源化利用工作方案》（揭府办函〔2018〕15号）和《揭阳市畜禽养殖废弃物资源化利用考核办法（试行）》（揭市农〔2018〕140号），落实属地管理责任，建立科学规范、权责清晰、约束有力的畜禽养殖废弃物资源化利用制度。以畜牧大县和规模养殖场为重点，实行“一县一案”“一场一策”，精准指导和推进养殖场粪污综合利用和设施装备改造升级。落实倒逼机制，坚决清理清退整改不到位的养殖主体，督促采用“公司+农户”模式的养殖企业组织、指导和扶持合作农户开展养殖废弃物资源化利用。制定种养循环规划，构建养殖主体小循环、区域中循环和县域大循环的废弃物收集、转化、利用网络体系。强化财政投入，完善政策配套，支持规模养殖场、第三方处

理企业、社会化服务组织粪污处理设施建设，积极推广使用有机肥。加强对畜禽养殖场的监督管理和执法监管。设有排污口的畜禽规模养殖场应依法申领排污许可证，建设规范污水处理设施，确保达标排放。运用信息化监管手段，对规模化生猪养殖场实施在线智能化防控。

### **（五）统筹解决生猪养殖用地问题**

按照自然资源部、农业农村部关于设施农业用地管理的有关要求，完善规模养殖、粪污资源化利用和有机肥生产用地政策，提高用地利用效率。畜牧主管部门要会同自然资源、生态环境管理部门依据上一级生猪生产区域规划和辖区内生猪生产基础、土地和水资源条件等，编制本级生猪生产发展规划，明确发展目标和方向，提出规模化生猪生产用地的数量、布局和规模要求；自然资源管理部门编修土地利用总体规划时，要统筹安排，将规模化生猪养殖用地纳入土地利用总体规划，提供用地保障。畜牧主管部门要指导生猪养殖者，依据生猪生产发展规划和土地利用总体规划，科学选址规模化生猪养殖用地。规模化生猪养殖用地确定后，不得擅自将用地改变为非农业建设用途，防止借规模化养殖之机圈占土地进行其他非农业建设。将以畜禽养殖废弃物为主要原料的规模化生物天然气工程、大型沼气工程、有机肥厂、集中处理中心建设用地纳入土地利用总体规划，在年度用地计划中优先安排。在保护耕地、合理利用土地的前提下，积极引导利用低丘缓坡、荒山荒坡、滩涂等未利用地和地力难以提高、低效闲

置的土地来发展现代生猪产业，不占或少占耕地，禁止占用基本农田。

#### **（六）加强生猪产业市场监测预警**

加强畜禽养殖生产数据尤其是生猪生产和屠宰相关数据的管理工作，要安排专人负责畜牧业统计监测系统、生猪屠宰系统、农业部直联直报系统管理，确保相关数据及时准确上报。按照农业农村部和省农业农村厅的要求，做好生猪规模场和生猪养殖专业户备案管理工作，并将信息录入直联直报信息系统。加强生猪市场价格监测，强化部门协调配合，采取综合调控措施，促进猪粮比处于合理区间，防止生猪价格出现大幅波动。

2018—2020年我市生猪生产发展总体规划和区域布局按本文规定执行。《揭阳市生猪生产发展总体规划和区域布局（2008—2020年）》（揭市农〔2008〕76号）同时废止。

附表：2018—2020年全市生猪出栏规划目标

附表：

## 2018-2020 年全市生猪出栏规划目标

单位：万头/年

县别	2018 年规划目标	2019 年规划目标	2020 年规划目标
榕城区	4.20	3.70	3.20
揭东区	8.50	8.20	8.00
普宁市	33.58 (其中原普侨区 0.46)	32.86 (其中原普侨区 0.46)	28.42
揭西县	34.32	30.21	26.59
惠来县	22.69 (其中原大南山侨区 0.40、大南海石化工业区 2.29)	21.53 (其中原大南山侨区 0.35、大南海石化工业区 2.18)	20.37
揭阳产业园	10.11	9.90	9.82
空港经济区	3.60	3.60	3.60
合计	117	110	100