

# 揭阳市人民政府办公室文件

揭府办〔2018〕56号

## 揭阳市人民政府办公室关于印发揭阳市 2018年规上工业企业服务实施方案的通知

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

《揭阳市2018年规上工业企业服务实施方案》已经市人民政府六届24次常务会议讨论通过，现印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向市经济和信息化局反映。



揭阳市人民政府办公室

2018年7月5日

# 揭阳市 2018 年规上工业企业服务实施方案

为全面贯彻中央经济工作会议精神，落实省委、省政府有关工作部署和市“两会”精神，进一步推动产业结构调整和转型升级，支持实体经济做大做强，切实服务企业、促进发展，特制定本方案：

## 一、目标任务

坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，贯彻高质量发展的要求，以转变政府职能为目标，以完善企业服务工作机制为核心，以搭建企业服务平台为抓手，坚持企业市场主体与政府引导服务相结合，坚持“梁柱”企业培育与中小微企业服务相结合，突出抓好转型升级、自主创新、环境优化等服务工作，努力推动全市工业经济健康平稳发展，确保实现 2018 年全市规模以上工业增加值增长 7.5% 的目标。

## 二、主要措施

（一）建立“梁柱”企业挂钩服务制度。优选市级 30 家“梁柱”企业，制定市领导（市直部门）挂钩联系“梁柱”企业工作制度，组织召开“梁柱”企业工作座谈会，建立完善并巩固“政府与企业打开前门沟通对话、摆上台面解决问题”的工作机制，切实做好企业挂钩联系和帮扶工作。组织

开展 2018 年度“梁柱”企业评选工作，并对每家企业给予 10 万元奖励。[市经济和信息化局、财政局等负责]

(二) 做好“梁柱”企业跟踪服务工作。按照《中共揭阳市委办公室 揭阳市人民政府办公室关于做好挂钩服务“梁柱”企业工作的通知》(揭办字〔2018〕4 号)要求，围绕构建亲清新型政商关系，市领导每年不少于 2 次走访挂钩企业，与企业一起研究发展中碰到的问题和瓶颈，集中资源、最大限度帮助企业解决问题。市各责任单位要认真制定一企一策帮扶措施，每季度走访挂钩企业不少于 1 次，深入了解企业生产经营情况，填写“梁柱”企业诉求摸排及落实情况表和“梁柱”企业生产经营情况季度摸排表，并形成一企一策季度进展工作总结报市挂钩领导同志审定后分别于 2018 年 7 月 20 日、10 月 10 日和 2019 年 1 月 10 日前送市经济和信息化局汇总上报市委、市政府。[市经济和信息化局，挂钩“梁柱”企业市各责任单位负责]

(三) 实施“梁柱”企业诉求清单管理。建立市级“梁柱”企业工作服务总台账，归类整理“梁柱”企业有关诉求，实施清单管理，明确诉求落实牵头职能部门，实行限时办结制、领办和代办服务制等举措，每季度组织召开一场工作座谈会，协调相关职能部门帮助企业解决落地难、建设难、办证难、用电用水难、融资难、人才难等突出问题，对重大事项及疑难问题及时报告市委、市政府，确保企业合理诉求事

事有回复、件件有落实。[市经济和信息化局，挂钩“梁柱”企业市各责任单位负责]

（四）建立县镇两级“梁柱”企业帮扶机制。指导各县（市、区）参照市的做法，在本辖区范围内筛选县、镇（有条件的镇、街）两级各 30 家“梁柱”企业，建立挂钩联系工作制度。每季度收集县域（包括县级及镇级）“梁柱”企业诉求及生产经营情况、一企一策措施落实情况分别于 2018 年 7 月 20 日、10 月 10 日和 2019 年 1 月 10 日前送市经济和信息化局，由该局负责汇总并做好监测分析工作后上报市委、市政府。[市经济和信息化局，各县（市、区）人民政府（管委会）等负责]

（五）支持企业技术改造。

1. 强化政策扶持。全面落实国家和省出台的支持企业技术改造的政策措施，制定市工业企业技术改造三年行动方案（2018—2020 年）并完善企业技术改造系列政策文件，推动技术改造普惠性事后奖补政策享受范围放宽到市内符合条件且主营业务收入 1000 万元以上的工业企业，增强企业受益面和政策获得感，激发企业技术改造积极性，确保全年实现技改投资增长 22% 以上。[市经济和信息化局，各县（市、区）人民政府（管委会）等负责]

2. 强化项目服务。组织各县（市、区）召开技术改造工作现场会暨重点技改项目建设推进会，推动各县（市、区）

引导 370 家已有明确意向企业技改备案，建立市、县两级技改项目库，安排专人进行对接服务，协助做好项目土地、环境和资金等要素保障，分层级、分行业、分阶段推进技改项目滚动实施，确保全年 170 个重点技改项目竣工投产。[市经济和信息化局，各县（市、区）人民政府（管委会）等负责]

3. 强化典型引领。充分发挥行业协会作用，编制发布全市重点行业龙头企业技术改造典型案例，梳理分行业企业技术改造突破路径供行业中小企业实施技术改造参考借鉴。[市经济和信息化局，各县（市、区）人民政府（管委会）等负责]

4. 强化研发机构建设。筛选 50 家重点工业企业的研发机构项目进行重点培育，加强动态跟踪，做好推荐认定服务工作，确保全年新增市级以上企业技术中心 20 家以上；支持康美药业中央研究院项目建设，争取省级政策资金扶持，力争创建省级制造业创新中心。[市经济和信息化局，各县（市、区）人民政府（管委会）等负责]

#### （六）支持企业信息化、智能化提升。

1. 优化企业工业互联网发展环境。制定全市工业互联网发展行动计划，设立工业互联网专项工作领导小组，搭建工业互联网领域专家与企业之间的交流平台，支持企业运用工业互联网加快发展。加强与国家下一代互联网产业技术创新

战略联盟对接，以揭阳产业转移工业园作为产业载体，谋划 IPv6 在我市规模部署，为企业实施信息化建设提供保障。[市经济和信息化局，中国电信揭阳分公司、中国移动揭阳分公司、中国联通揭阳分公司，各县（市、区）人民政府（管委会）等负责]

2. 强化大数据服务支撑。编制并实施市大数据发展规划，加强对康美药业、巨轮智能等重点智能项目业务指导，引导重点企业实施大数据、云计算、云存储等项目。做好“揭阳市企业数据综合管理平台”后续功能完善开发，推动工商、税务、供电等部门数据共享，发布经济运行情况分析报告供企业经营决策参考。[市经济和信息化局、工商局、税务局，揭阳供电局等负责]

3. 示范带动融合贯标。举行重点企业两化融合管理体系贯标专题培训，在金属、纺织服装、医药等传统行业优选首批 10 家两化融合管理体系贯标试点企业进行重点培育。发挥康美、柏堡龙、巨轮等龙头企业示范带动作用，培育发展一批技术改造、智能制造系统解决方案供应商、集成商，为关联中小企业实现智能化改造提供服务，力争认定 5 家省级以上贯标试点企业。[市经济和信息化局，各县（市、区）人民政府（管委会）等负责]

#### （七）缓解企业融资难题。

1. 加强融资扶持。各县（市、区）要定期开展规上工业



企业融资诉求情况摸查，各级地方金融部门要会同人行、银监等金融监管部门督促金融机构积极开展融资对接服务，创新金融产品，为企业发展提供金融支持。要积极开展政银企融资服务，切实发挥市金融科技风险准备金、小额贷款保证保险专项扶持资金、中小微企业贷款风险补偿资金和政策性融资担保机构的增信作用，着力化解企业融资难、融资贵问题。[各县（市、区）人民政府（管委会），市金融工作局、财政局、经济和信息化局、科技局，人行揭阳市中心支行、揭阳银监分局等负责]

2. 落实上市扶持。建立完善市、县两级企业上市后备库，分类开展梯队培育。邀请资本市场专家为企业高管提供企业上市实务培训。对上市冲刺阶段的企业，各地要落实领导和责任部门挂钩对接，每季度至少走访企业一次，研究解决重点拟上市企业改制过程中遇到的实际困难。落实市扶持企业上市若干政策措施，未出台扶持政策措施的县（市、区）要尽快出台政策，优化辖区内企业上市环境，力争全年企业上市培育工作取得新突破。[市金融工作局、财政局、经济和信息化局，各县（市、区）人民政府（管委会）等负责]

（八）支持企业自主创新。实施市科技创新发展八项措施，研究制定具体奖励办法，支持企业加大研发投入，确保全社会研发投入（R&D）占 GDP 比重达 0.63%。深入推进院地、院企产学研合作，落实市培育高新技术企业实施方案奖励措

施，支持和引导骨干企业建立一批院士工作站、科技特派员工作站、省级工程技术研究中心等创新平台，确保新增市级以上工程技术研究中心 25 家以上；保持主营业务收入 5 亿元以上工业企业研发机构全覆盖，推动全市规上工业企业研发机构覆盖率达到 25%以上。[市科技局，各县（市、区）人民政府（管委会）等负责]

（九）支持企业开拓市场。支持各县（市、区）围绕县域产业特色开展展销活动，积极组织企业参加国内外展会，支持参展企业申报展位补贴，支持企业开拓市场。大力推动“揭货网上行”，支持行业协会搭建行业电子商务服务平台，认定 10 家以上市级工业电子商务示范企业，辐射带动工业企业“上线触电”、抢抓订单。制定出台并落实促进外贸发展的政策措施，全面推进通关和检验检疫一体化改革，对外商投资项目实行“一口受理、在线审批、限时办结”。[市商务局、经济和信息化局，揭阳海关，各县（市、区）人民政府（管委会）等负责]

（十）鼓励企业争创名牌。建立品牌创建工作机制，摸查并跟踪重点企业品牌创建工作，对新获得省级名牌的企业由所在县（市、区）给予一次性 5 万元奖励，力争全年获得省级名牌产品（工业类）10 个以上。[市质监局，各县（市、区）人民政府（管委会）等负责]

（十一）支持企业提升规模。建立完善“企升规”培育



库，召开全市“企升规”工作座谈会，落实专人建立“一对一”帮扶机制，对入库企业提供法律法规、财务管理、技术创新、质量管理等辅导和服务，引导符合条件企业做好纳统申报工作，力争全年企升规企业达 100 家以上。[市经济和信息化局，各县（市、区）人民政府（管委会）等负责]

（十二）宣传落实降低实体经济成本的政策措施。加强省、市“实体经济十条”的宣传落实，出台配套市“实体经济十条”政策实施细则，及时评估省、市政策落实效果，对落实不到位、未达预期的及时改进。整理汇编刊印涉企政策，每半年至少组织 1 场政策宣讲会，开展政策进企业活动，逐条细化相关条款，加强政策措施落实情况的跟踪，确保现有各项政策兑现和落实到位。[市经济和信息化局、市府直属有关单位等负责]

（十三）加大土地供应保障。落实降低企业用地成本、支持工业企业盘活土地资源相关政策措施，统筹不少于 50% 的土地利用年度计划指标用于保障工业用地。摸排规上企业投资建设并已列入省（市）重点项目的用地需求，加强跟踪服务，依法依规予以优先纳入当年度土地利用计划、优先安排上报审批、优先满足用地需求。[市国土资源局，各县（市、区）人民政府（管委会）等负责]

（十四）开展企业用工服务。建立全市企业高端管理人才库，组织举办高端人才工作座谈会，落实市加快人才优先

发展推动创新驱动若干意见，对推动经济发展作出突出贡献的人才，优先推荐参加各级劳动模范、先进工作者、“五一”劳动奖章或奖状、“五四”青年奖章、“三八”红旗手等荣誉称号的评选。推动技工学校与企业对接，推行“工学结合、校企合作、顶岗实习”的校企合作模式，开展技能人才联合培养，共建实习基地和实训基地。动态监测企业用工需求，每季度组织召开1场以上就业专场招聘会，及时帮助企业解决用工难题。[市人力资源社会保障局、经济和信息化局、总工会、妇联，团市委，各县（市、区）人民政府（管委会）等负责]

（十五）降低企业用电成本。摸查一批符合产业和环保政策、年用电量1500万千瓦时以上重点骨干工业企业，推动企业参与电力直接交易，确保全年降低工业大客户用电成本8000万元以上。[市经济和信息化局，揭阳供电局，各县（市、区）人民政府（管委会）等负责]

（十六）简化企业注册登记手续。落实《工商总局办公厅关于进一步规范企业登记注册管理工作的通知》（工商办字〔2018〕1号）要求，加强政策解读和办事指导，全面推进多证合一、一照一码登记模式和全程电子化登记，实施企业登记“审核合一、一人通办”制度，由同一登记人员全程负责企业登记受理、审查、核准各环节业务，最大限度简化商事主体登记手续。[市工商局，各县（市、区）人民政

府（管委会）等负责]

（十七）简化项目审批程序。制订公布工业企业落户报建市级行政审批（服务）事项，实行投资服务集中咨询、集中受理、集中办事、集中服务、集中收费的联合办公制度，推行“一站式”办公和“一条龙”服务机制，规范服务程序，缩短审批时间。建立重大工业项目数据库，对重大工业项目开通审批“绿色通道”，办理时间在法定办结时限基础上再压缩一半。[市政管办、发展改革局、经济和信息化局，各县（市、区）人民政府（管委会）等负责]

（十八）加大环评支持力度。加大“梁柱”企业项目建设环评需求摸排力度，建立环境保护、发展改革、经济和信息化、招商引资等部门定期沟通协调机制，落实专人定期跟进“梁柱”企业（项目）环评编制进度，加强业务指导，全面落实项目在线并联审批，提高审批效率，依法依规为“梁柱”企业（项目）早日审批和投产运营创造条件。[市环境保护局、发展改革局（招商办）、经济和信息化局，各县（市、区）人民政府（管委会）等负责]

（十九）优化企业纳税服务。梳理涉企税收优惠政策措施清单，引导企业用好、用足政策，释放更大减税效应。设置“梁柱”企业办税服务绿色通道，实行重点企业服务制度，方便企业办理纳税手续。[市税务局等负责]

（二十）方便企业获得水电气暖。健全“一站式”办理

和“互联网+”服务机制，优化水电气暖供给企业内部办理流程，制定公布水电气暖报装手续、现场勘查、工程设计、工程安装工作承诺时限及费用清单，组织专人开展重点客户走访活动，提供预约上门服务，不断提高工作效率和服务水平。[市住房城乡建设局、水务局，揭阳供电局等负责]

### 三、保障机制

（一）建立组织领导机制。成立市规上工业企业服务管理工作领导小组，由叶牛平市长任组长，刘端雄副市长任副组长，市相关职能部门和各县（市、区）人民政府（管委会）主要负责同志为成员。领导小组下设办公室，设在市经济和信息化局，负责综合协调工作。各县（市、区）要参照市的做法，制订出台相关的实施意见，明确职责，狠抓落实，确保组织到位、政策到位、工作到位，形成协力推进、扎实高效的工作机制，营造重商、助商、安商的社会环境。

（二）建立责任落实机制。制定全市 2018 年规模以上工业预期目标任务分解表，将指标任务分解到位、责任落实到位。各牵头单位要根据方案分工内容，切实负起牵头责任，认真研究各项任务目标，抓紧制订具体工作措施，强化进度管理，创新工作方法，确保各项工作措施有序推进、按时按质完成。同时，要主动加强与其他责任单位的沟通联系，凝聚工作合力，切实抓好落实。各责任单位要积极承担责任，紧密配合牵头单位，保质保量完成工作任务。

(三) 建立沟通协调机制。每季度举行一次领导小组工作会议，主要研究协调解决服务企业、促进发展工作实施过程中遇到的重大问题。领导小组办公室要及时做好情况收集工作，及时协调相关职能部门解决有关疑难问题，对重大事项及疑难问题及时报告市委、市政府。各牵头和参与单位要通过召开座谈会、经验交流会等方式，及时交流各单位工作开展过程中好的做法和经验，以点带面，进一步促进服务企业各项任务的落实。

(四) 建立工作报送机制。各责任单位要按照工作措施要求，将有关工作开展情况（详见附件）及时报送市规上工业企业服务管理工作领导小组办公室（联系人：陈潮有，电话：8768230，传真：8235329）。此外，各县（市、区）应定期分析总结本地区每季度目标任务落实进展情况、存在问题及下一步工作打算，于每季度结束后 15 日内并将有关情况报送领导小组办公室汇总后报告市政府。

(五) 建立跟踪督导机制。市政府督查室牵头会同领导小组办公室加强对“一企一策”帮扶措施落实情况的跟踪督导。同时，按照“一月一监测、一季一点评、半年一小结、年终算总账”的工作要求，切实加强各县（市、区）经济社会运行指标的跟踪督导，建立各县（市、区）重点指标、重点项目动态监测及通报机制，突出重点地区、主要行业、龙头企业、新增产能项目分析协调服务，推动预期目标早见



实效。市政府将对推进不力、完成情况滞后的地区和有关单位进行约谈。

- 附件：1. 揭阳市 2018 年规模以上工业预期目标任务分解表
2. 揭阳市 2018 年工业技改投资预期目标任务分解表
3. 揭阳市 2018 年“梁柱”企业诉求落实情况跟踪表
4. 揭阳市 2018 年“梁柱”企业生产经营情况跟踪表
5. 揭阳市 2018 年\_\_\_\_季度“梁柱”企业生产经营情况汇总表

## 附件 1

揭阳市 2018 年规模以上工业预期目标任务分解表

地区	规上企业数		总产值				增加值			
	2017 年	2018 年	2017 年		2018 年		2017 年		2018 年	
	总量(个)	总量(个)	总量(亿元)	增速(%)	总量(亿元)	增速(%)	总量(亿元)	增速(%)	总量(亿元)	增速(%)
全市	1936	2036	5179.04	2.8	5760	7.5	1097.51	3	1220	7.5
榕城区	261	278	655.09	1.2	730	6.8	150.35	1.2	166	6.8
揭东区	341	358	1068.67	3.7	1200	7.6	247.26	3.8	275	7.6
普宁市	523	543	1732.6	3.9	1950	7.9	375.4	4.1	418	7.9
揭西县	115	125	259.99	3.9	300	7.2	60.61	3.9	68	7.2
惠来县	225	232	636.36	2.7	710	7	109.79	2.7	122	7
揭阳产业园	131	141	97.72	0.8	120	7.5	31.64	0.8	36	7.5
空港经济区	311	325	655.45	5.2	730	8	130.05	4.1	145	8
普侨区	7	9	8	0.2	9	6.5	1.16	0.2	1.3	6.5
大南山侨区	15	17	11.67	0.2	13	6.8	2.2	0.2	2.5	6.8
大南海石化 工业区	7	8	9.6	0.1	11	9.2	1.42	0.1	1.6	9.2

## 附件 2

揭阳市 2018 年工业技改投资预期目标任务分解表

地 区	规上企业有研发机构数		规上企业研发机构覆盖率		技改企业家数	技改竣工投产项目数
	2017 年	2018 年	2017 年	2018 年	2018 年	2018 年
	总量 (个)	总量 (个)	占比 (%)	占比 (%)	总量 (家)	总量 (个)
全 市	430	515	22.21	25.29	370	171
榕城区	61	70	23.37	25.18	75	40
揭东区	75	91	21.99	25.42	80	34
普宁市	121	136	23.14	25.05	95	33
揭西县	24	32	20.87	25.60	25	10
惠来县	47 (含大南海)	59 (含大南海)	20.26	25.43	35	3
揭阳产业园	29	36	22.14	25.53	25	8
空港经济区	65	82	20.90	25.23	50	38
普侨区	4	4	57.14	44.44	4	4
大南山侨区	4	5	26.67	29.41	1	1
大南海石化工业区	—	—	—	—	—	—

附件 3

## 揭阳市 2018 年“梁柱”企业诉求落实情况跟踪表

填报单位:

日期: 年 月 日

企业名称	具体诉求（土地、融资等）	对企业主要影响	已对问题或困难做过哪些工作	解决建议	“一企一策”落实情况	备注
挂钩市领导意见						

附件 4

## 揭阳市 2018 年“梁柱”企业生产经营情况跟踪表

填报企业：

负责人姓名及电话：

填表人员姓名及电话：

主要产 品	产值（万元）				税收（万元）				利润（万元）				用工（人）	
	2017 年同期 完成	2018 年 同期完成	同比增 长（%）	2018 年 全年预计	2017 年 同期完成	2018 年 同期完成	同比增 长（%）	2018 年 全年预计	2017 年 同期完成	2018 年 同期完成	同比增 长（%）	2018 年 全年预计	全部用 工人数	用工 是否 短缺
<b>知识产权</b>					<b>科技创新</b>									
拥有的发明专利 个数及名称		拥有的实用新型专利个数 及名称			拥有的外观设计 专利个数及名称		合作的科研院所 名称		企业自主研发情况			企业自身建立科研机构情 况（如博士后工作站、企 业技术中心等）		



产业链情况			技改投入计划 (万元)	技术改造项目名称 (请在以下技改方向填写项目名称)					
主要上游企业名称	主要下游企业名称	年配套 额度 (万元)		增资扩产	提质增效	智能化 改造	节能环保	产品转型	其他
			2018 年						
			2019 年						
			2020 年						

附件 5

## 揭阳市 2018 年\_\_\_\_季度“梁柱”企业生产经营情况汇总表

填报单位：（盖章）

填报时间：

序号	企业名称	产值（万元）			税收（万元）			利润（万元）			用工人 数(人)	2018— 2020 年技 改投入计 划（万元）
		2017 年 同期完成	2018 年 同期完成	同比增 长（%）	2017 年 同期完成	2018 年 同期完成	同比增 长（%）	2017 年 同期完成	2018 年 同期完成	同比增 长（%）		
1	康美药业股份有限公司											
2	巨轮智能装备股份有限公司											
3	广东秋盛资源股份有限公司											
4	广东利泰制药股份有限公司											
5	广东高乐玩具股份有限公司											
6	广东柏堡龙股份有限公司											
7	广东鹏锦实业有限公司											

8	揭阳市裕中食品有限公司											
9	仙宜岱股份有限公司											
10	广东吉荣空调有限公司											
11	广东榕泰实业股份有限公司化工溶剂厂											
12	广东瑞源科技股份有限公司											
13	揭东巴黎万株纱华纺织有限公司											
14	广东蒙泰纺织纤维有限公司											
15	广东世信药业有限公司											
16	普宁市丽达纺织有限公司											
17	揭阳市港荣食品发展有限公司											
18	广东佳润泰农业开发有限公司											
19	揭阳市骏兴毛织有限公司											
20	广东天诚密封件股份有限公司											
21	福家欢食品股份有限公司											

22	广东佳隆食品股份有限公司											
23	揭阳市嘉华鞋业有限公司											
24	揭阳市碧桂园房地产开发有限公司											
25	广东裕洲食品有限公司											
26	惠来县美林制衣有限公司											
27	揭阳市越兴实业有限公司											
28	广东奇灵制药有限公司											
29	广东泰宝医疗科技股份有限公司											
30	广东黄满寨旅游有限责任公司											

负责人：（签字）

填报人：

联系电话：

公开方式：依申请公开

---

分送：市委常委，市人大常委会主任，市政协主席，副市长（市政府党组成员）。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，有关人民团体，中央、省驻揭有关单位。

---

揭阳市人民政府办公室

2018年7月6日印发

---