

《揭阳市综合交通运输体系发展 “十五五”规划》编制说明

一、编制背景

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化的关键时期，也是揭阳全力建设产业强市和美揭阳，加快打造粤东高质量发展新增长极的攻坚时期。交通运输是国民经济中具有基础性、先导性、战略性的产业，也是重要的服务性行业，是服务构建新发展格局的重要支撑。为积极应对我市交通运输发展面临的新形势、新要求，科学指导揭阳市“十五五”期加快构建现代化综合交通运输体系，充分发挥交通运输在国民经济发展中开路先锋的作用，根据省、市工作部署以及《交通强国建设纲要》《广东省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《揭阳市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《揭阳市综合立体交通网规划(2021—2035年)》等相关文件，编制《揭阳市综合交通运输体系发展“十五五”规划》(以下简称《规划》)。

二、编制过程

为确保《规划》编制科学合理、贴合实际，通过调研、起草、研讨等多个阶段，经反复修改完善，目前已形成《规划》(公示稿)成果。

三、主要内容

《规划》共设7章28节，系统谋划“十五五”期全市综合交通运输体系发展建设任务，主要内容如下：

（一）发展基础。全面总结“十四五”时期揭阳在综合交通运输体系建设中取得的成就以及存在的短板，与时俱进，准确把握“十五五”时期揭阳交通发展所面临的新形势要求，预测未来客货运需求。

（二）总体要求。明确指导思想、基本原则，科学设定“十五五”时期揭阳交通的新发展目标和核心指标。核心指标设置方面，《规划》充分衔接上位规划，综合考虑本市发展实际，提出包括机场、港口、轨道、公路、绿色安全等5个方面共18个一级指标。

（三）全力建设全国性综合交通枢纽。从四大维度强化枢纽能级：一是围绕打造国内一流机场，积极推动机场扩容升级，优化航线网络提升区域航空通达能力，探索通用航空与低空经济发展；二是推进揭阳港码头设施扩容升级，提升港口综合服务与通航保障能力，推动揭阳港与周边区域港口群融合发展，提速建设揭阳港成为亿吨大港；三是完善铁路站场及配套交通设施建设，优化运输组织，实施站场TOD综合开发，强化铁路枢纽功能；四是完善枢纽集疏运体系，统筹空港、港口、铁路枢纽集疏运网络建设，推动多式联运深度发展。

（四）构建外联内畅综合立体交通网。包含四大核心任务：一是构建层次分明的轨道交通网，打造以粤东城际为核心的都市圈城际网络，建设以揭惠铁路为代表的市域铁路出海通道，积极谋划高铁新通道；二是全面建成“四横三纵”高速公路网，织密高速公路骨架网，推进高速互通及连接线

建设，强化高速与地方路网衔接；三是持续提质升级普通国省干线网，完善市际干线公路衔接，优化穿城镇路段布局，强化对地方经济发展支撑；四是扎实推进“四好农村路”建设，推动农村公路提档升级，提升农村公路路况品质，大力发展“农村公路+”模式，夯实农村公路安全保障。

（五）打造人民满意的交通运输服务。聚焦民生需求提升服务质效，涵盖畅通城区道路网络、加大停车设施供给、提升慢行交通品质、优化客运出行服务、推动物流降本提质、促进交旅融合发展、完善能源供应网络等七大方面，全方位提升交通运输普惠性与便捷度。

（六）推动交通安全绿色智慧新发展。从筑牢交通安全韧性基底、打造绿色低碳交通体系、推动智慧交通提质增效等三个维度发力，培育交通发展新动能，推动交通运输向安全、绿色、智慧方向转型升级。

（七）保障措施。从加强组织领导、资金保障、用地保障、实施评估四个方面提出具体举措，建立健全规划实施保障机制，确保规划任务落地见效。

四、项目谋划情况

“十五五”期间，揭阳市共谋划建设项目 253 个，总投资约 2028 亿元，计划完成投资约 1004 亿元。项目涵盖铁路、港口码头、公路、城市道路、枢纽场站、公共停车场、管道建设、仓储物流、智慧交通、交旅融合等 10 个方面。其中道路项目居多，公路和城市道路项目合计 176 个，计划完成投资占比约 57%；其次是铁路项目与仓储物流项目，计划完

成投资占比分别为 13%和 12%。按区域划分，归属市直、榕城区、普宁市、揭东区、揭西县、惠来县的项目数量分别为 37、41、43、43、34 和 55 个，投资占比分别为 31.4%、19.2%、8.4%、13.1%、6.2%和 21.7%。