

广东省揭阳市发展和改革委员会

揭市发改函〔2026〕197号

关于印发《揭阳市 2026 年优化市场化 营商环境工作方案》的通知

市有关单位：

为深入贯彻落实省委、省政府，市委、市政府关于营造市场化营商环境的决策部署，持续激发市场主体活力，推动我市经济高质量发展，根据《广东省 2026 年优化市场化一流营商环境工作方案》，结合我市实际，我局牵头制订了《揭阳市 2026 年优化市场化营商环境工作方案》。现印发给你们，请认真组织实施。



抄送：各县（市、区）人民政府（管委会）

公开方式：主动公开

揭阳市 2026 年优化市场化营商环境 工作方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于营造市场化法治化国际化一流营商环境的重要论述精神，构建市场机制有效、政府保障到位的市场化营商环境，更大力度激发经营主体活力和创造力，推动各类经营主体高质量发展，结合揭阳实际，制定本工作方案。

一、优化产业生态

1. 优化土地和产业空间供给。支持工业项目分期支付土地价款，首期按不低于 50% 的比例缴纳土地出让价款，剩余价款在出让合同生效之日起一年内全部缴清且不计利息。支持在不同用途用地之间合理实行功能转换、混合设置，满足新兴产业、未来产业发展的新型用地需求。（市自然资源局牵头）推行产业用地“标准地”出让、“交地即开工”，提升土地供应效率。（市自然资源局、住房城乡建设局、工业和信息化局牵头）推行产业链关联企业“联合拿地、联合建楼”，支持指导企业办理工业物业产权分割及分割转让不动产登记。（市自然资源局、住房城乡建设局牵头）推行“抵押即交证”，满足项目建设不同阶段抵押融资需求。（市自然资源局、揭阳金融监管局牵头）结合不同产业需求和特定工艺需求，探索分类制定特色厂房建设指引。建设创新型街

区和复合型创业生态园区，建立完善“一张办公桌、一间办公室、一层办公楼”的乐业办公体系，为初创企业提供低成本创业空间及产业孵化等配套服务。（市住房城乡建设局、工业和信息化局牵头）

2. 加强人才服务。根据重点产业用工需要搭建供需对接平台，及时发布急需紧缺职业目录。（市人力资源社会保障局牵头）支持高等院校、职业院校与企业共建产业学院、实训基地等，设置以企业、产业需求为导向的专业和课程体系，由校企合作授课、共同考核，推广“产教评”“订单式”“项目制”等培训模式。（市教育局、人力资源社会保障局牵头）进一步优化技术经纪、工业设计等专业职称评价机制，支持更多符合条件的企业结合实际需要自主开展技能人才评价。依托粤省事等平台推出的“优粤人才码”，通过扫码或亮码应用实现人才服务事项“一键兑现”、办事“一站入口”、服务“一码供给”。（市人力资源社会保障局牵头）强化人才保障性住房建设筹集和供应力度，推进商办改保障性住房，完善“一张床、一间房、一套房”的无忧安居体系。（市住房城乡建设局牵头）

3. 加大融资力度。加强政银企对接，围绕省“金融服务日”，组织金融机构开展惠企政策宣介和融资对接。（市政府办牵头）推广“信易贷”“园区贷”“科创贷”等模式，丰富信用保证保险、数据资产质押、知识产权质押等多元化增信措施，推动小微企业融资可得性提升、融资成本降低。

（揭阳金融监管局、市发展改革局牵头）落实上市培育孵化体系要求，支持突破关键核心技术的科技型企业上市。（市政府办牵头）鼓励辖内保险机构围绕科技研发、科技成果转化、创业等场景，加大对相关保险产品的宣传和市场拓展力度。（揭阳金融监管局牵头）整合银行、保险、担保、融资租赁、股权投资机构等金融资源，为企业提供“股贷担保租”联动服务。引导金融机构为企业提供贷款综合融资成本清单，争取 2026 年底明示企业综合融资成本贷款规模达到 60 亿元，中小微企业信用贷款融资同比稳定增长。（人民银行揭阳市分行牵头）

4. 释放数据要素活力。建立公共数据共享开放需求受理反馈机制，依托“开放广东”平台数据开放目录，推进企业登记、交通、地理、卫星遥感、气象、教育、医疗卫生等高价值数据集依法依规分类开放。推动建设公共数据运营平台，鼓励各地结合实际开展公共数据授权运营。推进建设法人数字空间功能，建设“一企一档”，支持企业建设企业可信数据空间，推进数据资源入表，支持行业可信数据空间建设。构建个人和组织的可信数字身份和数据账户。进一步提升数据资源供给、数据技术、数据合规咨询等第三方服务质效。（市政务和数据局牵头）

5. 降低物流成本。推动揭阳与全省、全国、全球市场和资源便捷高效对接。加快我市物流枢纽建设，支持各地加强重大产业集群、产业园区周边路网配套，实现与港口、机场、

铁路场站及快件运转中心等交通基础设施高效衔接。（市发展改革局、工业和信息化局、交通运输局牵头）优化大宗商品、现代商贸、制造业、冷链物流等设施布局配套，探索“产业集群+物流枢纽”协同发展模式。（市发展改革局、工业和信息化局、交通运输局、商务局牵头）优化运输结构，推动海铁联运、水水中转业务发展，培育引导多式联运经营人发展“一单制”“一箱制”，实现货物“一次托运、一次收费、一单到底、一箱通行”。（市交通运输局、发展改革局、揭阳海关牵头）加大人工智能、无人装卸、无人配送等技术应用，在山区、海岛、锚地等偏远地区发展低空货运，探索城市低空配送安全可靠、商业可持续发展模式。（市发展改革局、工业和信息化局、邮政管理局、揭阳潮汕机场公司牵头）

6. 有序开放应用场景。强化场景开放协同共享，推动国有企业主动开放主业领域场景，吸引民营企业、中小企业、高校和科研院所参与。（市国资委牵头）做强“首店经济”和“首发经济”，打造具备展示、销售、培训、社群、解决方案、孵化等服务功能的创新产品展销平台。（市商务局牵头）

7. 促进产业链协同。搭建产业链链主与上下游企业常态化交流平台，围绕技术研发、项目互动、场景开放、人才共享共用等领域组织融资服务、供需对接活动。鼓励大型企业将中小企业纳入产业链、供应链体系，开展“大手拉小手”

活动。（市工业和信息化局牵头）促进大中小企业融通创新，鼓励大企业牵头中小企业、科研院所组建创新联合体，围绕产业发展需求开展技术攻关。（市科技局牵头）

二、加强涉企服务

8. 提升涉企审批备案事项办理质效。围绕“审批备案数量最少、审批备案速度最快、各种政务服务最好”的总体目标，开展全市审批备案事项对标提升，推动实现“集成办、承诺办、跨域办”。深入推进“高效办成一件事”，推动线上线下融合发展，分对象、分场景动态梳理发布不少于3个本地特色“一件事”事项。推进AI+政务服务，在政策咨询、服务引导、办事申报等环节引入人工智能技术，提供智能问答、智能引导、智能预填、智能审核等服务。深化24小时智慧政务大厅建设，为企业群众提供不打烊的智能自助服务。（市政务和数据局牵头）持续简化纳税申报流程，深化“简易确认式申报”“综合关联式申报”场景应用。（市税务局牵头）

9. 优化企业登记和注销服务。推进完成企业开办、信息变更、注销、个转企等“高效办成一件事”改革服务，推行“个转企”直接变更登记，保留个体工商户原字号、行业或者经营特点，延续使用原个体工商户的统一社会信用代码和成立日期，提升企业全周期服务。深化揭阳市“一照通行+企业开办零成本”改革。在巩固企业开办“一次办”“一日办”“免费享”成果的基础上，实施“在线办”“零跑动”，

全面推行“一窗申请、一表填报、并联审批、一照通行”。优化普通注销和简易注销流程，实现企业简易注销“一网通办”、审批时间压缩至1个工作日。（市市场监管局牵头）

10. 优化工程建设项目审批与不动产登记服务。开展工程建设项目全生命周期数字化管理，推动项目审批、设计、施工、验收、运维等环节信息自动归集共享，推进全流程数字化报建审批。推进建设项目开工“一件事”，将建筑工程施工许可证核发（含建设工程质量安全监督手续办理）、特殊建设工程消防设计审查、城市建筑垃圾处置（排放）核准、污水排入排水管网许可证核发（新办）等事项并联办理，平均审批用时压缩到15个工作日。推进建设项目联合验收“一件事”，将房屋建筑和市政基础设施工程竣工验收备案、规划核实和土地核验、建设工程消防验收及消防验收备案、人防工程竣工验收备案、建设工程档案验收等事项并联办理。

（市住房城乡建设局、市自然资源局、市城市管理和综合执法局牵头）优化环评审批，探索推进项目环评与排污许可“两证审批合一”、同类项目环评“打捆”审批。（市生态环境局牵头）深化“多测合一”改革，依托“多测合一”信息管理平台，实现“一次委托、成果共享”。深化不动产登记与工程建设项目审批服务衔接，常态化推进“交地即交证”“成交即交证”“竣工即交证”“交房即交证”。拓展“互联网+不动产登记”服务场景，优化业务系统对接与数据共享机制，引导权利人使用不动产登记电子证照，同时优化邮政EMS

寄证服务，实现“最多跑一次”或“零跑动”领证，消除领证环节的单独耗时，推动“一码通查”“以图查房”、抵押权人线上查询等智慧服务。（市自然资源局牵头）

11. 加强公用基础设施服务。推广“扫码用电”“巡回办电”“临电共享”“临永结合”等服务模式，优化用电报装流程。设立“跨市（网）办电”专窗，推动高频办电业务跨市通办，有条件的区域提供跨省办电咨询服务。推行“按需匹配、靶向服务”精准办电用电模式，支持各地依据产业集群共性需求提供定制化供电服务。（揭阳供电局牵头）持续推动供水水质、水压、供水可靠性等公共供水信息公开，规范完善获得用水办理时间，涉及外线工程的不超过4工作日，不涉及外线工程的3个工作日内办理完毕。（市住房城乡建设局牵头）推进园区和商务楼宇建设单位同步配套建设通信设施，加强对通信设施及其配建条件的预留情况审核，强化平等开放公平接入管理，保障企业自主选择宽带资源，实现移动网络共同覆盖。（市通建办牵头）

12. 开展产业需求导向的增值服务。围绕开办企业、产业空间、融资服务、人力资源、公共技术平台、知识产权、政务服务、法律服务等企业生产经营全生命周期的重要环节及核心关切领域，支持各地分门别类对营商环境公共服务名称、事项、线上或线下获取渠道等内容进行编目，并向全社会公开。（市政务和数据局牵头）支持产业园区引进专业服务机构，为企业提供科技、人才、法律、知识产权等个性化

增值服务。（市工业和信息化局牵头）

13. 健全政企沟通和政策兑现机制。落实领导干部直接联系企业制度，组建重点领域企业微信服务群，及时跟进并反馈企业关于项目审批、市场准入、要素保障、惠企政策、涉企执法等诉求关切，形成管理闭环。（市工业和信息化局牵头）依托“12345”热线和“急难愁盼我来办”网上群众工作平台等，畅通市场主体诉求渠道。“即接即办”“首接负责”，从企业实际需求出发快办快结，健全优化“电话提醒、书面催办、现场督查、通报约谈”四级督办机制，提升市场主体诉求响应服务质量，到2026年底全市涉企问题解决率达90%以上。（牵头单位：市政府办公室、市工业和信息化局、市信访局）全面梳理现有科技和产业领域等财政扶持资金，对支持条件和认定标准较为明确的政策措施，采用“免申即享”方式。（市科技局、工业和信息化局、财政局牵头）推广税费优惠政策红利账单查询功能，方便纳税人缴费人查询已享受红利账单数据，依托税收大数据平台，针对不同类型纳税人开展标签化管理。通过电子税务局、征纳互动平台、微信公众号、网格员定向联系等渠道，实施“一户一策”政策推送与解读，实现从“人找政策”到“政策找人”的转变。（市税务局牵头）

三、完善市场体系

14. 便利新业态新领域市场准入。实行市场准入负面清单之外“非禁即入”。优化低空领域市场准入环境，建设军

地民低空空域协同管理机制，完善通用机场、无人机起降点等低空基础设施体系。（市发展改革局牵头）支持推广智能网联汽车在无人配送、景区接驳、物流运输、智能环卫等场景的应用。（市交通运输局、工业和信息化局、公安局牵头）支持有条件的地区放宽医药和医疗器械市场准入限制，完善各类新药与医疗器械新技术研发、应用管理标准。（市市场监管局牵头）积极打造“逛古城、学武术、看英歌、购美玉、品美食”沉浸式文旅消费体验，推动全市文旅市场持续升温。（市文化和旅游局牵头）

15. 维护公平竞争市场秩序。配合上级开展反垄断调查工作，落实公平竞争审查制度，强化公平竞争审查刚性约束，加大反不正当竞争执法力度，营造公平竞争市场环境。2026年市场监管领域“双随机、一公开”抽查计划覆盖全部抽查事项的比率达到95.65%以上，市场监管领域部门联合抽查任务占有双随机抽查任务比率达到62.85%以上。（市市场监管局牵头）鼓励招标人通过预留份额、完善评标标准、提高首付款比例等方式支持中小企业参与投标。按省统一部署，逐步推进人工智能技术在资格审查、辅助评标、识别围串标等场景的应用。推动远程异地评标常态化、招标投标全流程电子化，推广“双盲”评审，提升评标质效。（市发展改革局、政务和数据局牵头）持续开展政府采购和招标投标领域专项清理整治，坚决打击围标串标、歧视性门槛、无理性“内卷”等违法违规行为，破除地方保护和市场分割，消除涉及

中小企业、民营企业准入的隐性壁垒。（市发展改革局、市财政局牵头）提升政府采购电子化水平，依托广东政府采购智慧云平台履约保函在线申请、提交等功能，实现政府采购供应商在线提交履约保函。2026年中小企业中标项目合同金额占总合同金额比率达到45%以上，政府采购远程开标率达到100%。（市财政局牵头）

16. 创新信用服务。在医疗、养老、旅游、金融等重点领域实施“信用+”工程，推出不少于20个“信用+”应用场景，实现“信用越好、办事越易”。按省的部署实施“信用代证”，在上市挂牌、招标投标、融资信贷、行政审批等方面实现“一张信用报告代替一摞证明”。深化信用修复“一口受理、一次办成”改革，推广行政处罚决定书、信用修复告知书“两书同达”模式。落实失信行为认定与信用约束措施，严格在法定时限和范围内开展信用惩戒。（市发展改革局牵头）

17. 加快发展技术市场。围绕“五优特”产业举办专题产学研对接活动，深入实施科研成果“先使用后付费”模式，超前布局推进一批科技成果在企业“先试先用先产”，加强人工智能、数字化等新技术对服装制鞋、五金机电等优势特色产业的赋能升级，深入挖掘开放应用场景，推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型。（市科技局牵头）加强专利转化供需对接，组织专利转化、投融资路演等常态化对接活动，降低专利转化交易成本，促进专利许可实施。（市市场

监管局牵头)持续完善科技型中小企业孵化体系,强化企业科技创新主体地位,推动平台、项目、人才、资金能布局在企业的都布局在企业,使企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的主体,激发企业进行科技创新的信心决心,力争全年高新技术企业达到450家、科技型中小企业达到250家。(市科技局牵头)

18. 提高产权市场化交易水平。开展质押融资“入园惠企”,银企对接等活动,提升全市知识产权金融服务实体经济质效,有效解决中小微企业融资难、融资贵问题。引导商业银行对接横琴国际知识产权交易中心等国家级、省级知识产权交易运营平台提供质押融资质物处置信息发布、撮合交易、许可转让等专业服务。(市市场监管局牵头)配合推动碳排放权交易市场建设,配合广州期货交易所推进碳排放权期货市场建设,支持企业参与碳交易,引导重点排放单位提升碳管理能力。(市生态环境局牵头)加快实现“带押过户”业务跨银行业金融机构可办,推行“无还本续贷”抵押登记。(市自然资源局、揭阳金融监管局牵头)鼓励上市公司综合运用股份、定向可转债、现金等支付工具实施整合兼并,优化产业链布局。(市工业和信息化局、市政府办牵头)