

报各类安全隐患和各种安全生产非法违法行为，对有效举报予以奖励。拓宽和畅通社会参与和监督渠道，设立举报信箱，统一和规范“12350”举报电话，接受社会公众的公开监督。

重视舆论监督。完善与规范安全生产信息发布制度。充分发挥互联网、报纸、电视、广播等媒体的舆论监督作用，加大监督力度、拓展监督广度、延伸监督深度，注重监督效果，对舆论反映的热点问题进行跟踪调查，及时整改。

（六）强化规划实施与评估考核。

强化规划实施。各级政府和有关部门要切实履行职责，加大工作力度，确保安全投入，引导社会资源，做到责任有主体、投入有渠道、任务有保障，逐项落实规划提出的各项任务和保障措施。

建立评估考核机制。加强对规划执行情况的监督检查，定期公布各地、各部门安全生产规划目标指标、重点工程项目的实施进展情况。市安全生产委员会办公室牵头，组织制定本规划实施评估考核办法，对各地、各部门的规划实施和任务完成等情况进行阶段性评估，在2013年底和2015年底分别对本规划执行情况进行中期评估和终期考核，评估结果作为市政府考核各部门绩效的重要依据。

印发揭阳市实施技术标准战略

“十二五”规划的通知

揭府办〔2012〕10号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

《揭阳市实施技术标准战略“十二五”规划》业经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。实施中遇到的问题，请径向市质监局、发展改革局反映。

揭阳市人民政府办公室

二〇一二年一月二十日

揭阳市实施技术标准战略“十二五”规划

根据省政府《关于实施技术标准战略的意见》和《广东省实施技术标准战略“十二五”规划》的精神，为促进“十二五”时期全市技术标准工作科学发展，制定本规划。

一、“十一五”全市实施技术标准战略工作的回顾

(一) 实施技术标准战略成效显著。

“十一五”时期，我市实施技术标准战略推动重大项目建设，承担标准化技术委员会，主导制订国家标准、行业标准和地方标准工作，提高企业自主知识产权的技术向标准的转化率，创建“标准化良好行为企业”，企业标准化和农业标准化动态管理等方面的工作均有较大突破，取得了较显著的成绩。

1. 实施技术标准战略推动重大项目的建设。

广东巨轮模具股份有限公司年产150台大型数控龙门式镗铣床项目和广东榕泰实业股份有限公司年产6万吨热塑性氨基复合材料项目是我市实现“五年大变化”的两个重大项目。“十一五”期间，这两家公司均积极实施技术标准战略，共主导制定国家标准和行业标准各2个，参

与制定国家标准3个,承担省级标准化技术委员会秘书处1个,制定严于国家标准或行业标准的企业标准8个。巨轮公司被省质监局确定为全省第一批先进制造业标准化试点企业之一,是粤东西北地区的唯一一家;榕泰公司正逐渐从“产品占领市场”向“技术主导标准”转变,主导制修订了公司主产品氨基模塑料的国家标准。通过积极实施技术标准战略,使两家公司占领了国内行业技术制高点,也使我市这两个重大项目建设得以顺利推进。

2. 企业承担国家和省的专业标准化技术委员会取得较大突破。

2009年,巨轮公司成功申报了广东省标准化技术委员会(TC),巨轮公司独家承担广东省橡胶机械标准化技术委员会的筹建工作,是全省首批七个之一,也是全市第一个,使我市TC工作取得零的突破。2010年,康美公司获准承担广东省中药标准化技术委员会的筹建工作。2010年年初,海兴公司获准承建“塑料保鲜盒国家标准制定工作组”(WG),这是我市首个国家级的标准制定工作组。这三个专业技术机构落户揭阳,使我市今后在橡胶机械、中药和塑料保鲜盒三个领域将继续保持技术领先地位。

3. 企业参与国家标准、行业标准和地方标准的制修订积极性不断提高。

在2005年以前,我市仅有吉荣、银多福等两三家企业参与了少数国家标准的制修订。近几年来,随着我市企业标准化参与意识的提高,我市企业参与技术标准制修订的积极性不断提高。目前,我市企业共实质性参与制修订国家标准22项、行业标准16项、地方标准22项。在巩固工业空调在国内技术标准领域的优势地位基础上,在橡胶机械、塑料原料、日用塑料制品、五金制品、中药五个行业的技术标准研制工作也实现了较大的突破,龙头企业在生产占据优势地位的同时占据了技术标准上的优势地位。巨轮、吉荣、榕泰、海兴、康美、帝浓、星鹏等龙头企

业都主导或参与了多个国家标准、行业标准和地方标准的制修订工作。

4. 企业自主知识产权的技术向标准的转化率不断提高。

近年来，我市不断鼓励企业开发先进适用的技术、工艺和设备，研制适销对路的新产品，并转化为技术标准，提高产品质量。例如，揭阳市广福电子实业有限公司和广东热金宝特种耐火材料实业有限公司都将发明专利产品转化为技术标准并申报为地方标准，两项标准均顺利通过省质监局组织的专家组的审查。据统计，我市通过科技成果鉴定的工业类新产品中 90% 以上都已转化为标准，比建市之初有了较大幅度的提高。“技术标准是一种重要的科技成果”也正在成为社会的共识。2009 年，我市承担的广式凉果和潮式酥肉松两个省地方标准分别被评为揭阳市科学技术进步奖一、二等奖，实现了技术标准获科技进步奖零的突破。

5. 创建“标准化良好行为企业”工作取得突破。

企业获得“标准化良好行为企业”证书标志着标准化管理水平上升到了一个新的台阶，也将促进企业更好的发展。2008 年前，我市创建“标准化良好行为企业”工作一直比较落后。2009 年，帝浓公司成为全市首个获得国家标准化委“标准化良好行为企业”确认的企业。目前，揭阳市正在创建“标准化良好行为企业”的企业有 9 家，均为我市各行业的龙头企业。已通过培训的有 6 家，通过确认的有 5 家，其中“AAAA”级 2 家，“AAA”级 2 家，“AA”级 1 家。

6. 标准化行政管理职能得到不断加强，工业产品企业标准化和农业标准化工作成效明显。

截至目前，全市共制订地方标准 51 项（含市级），备案企业产品标准 3259 个，企业产品执行标准登记 6663 家；我市企业采用国际标准生产的产品逐年增加，全市累计共有 246 个产品获得了国家标准化委员会的采标标志证书。在传统优势产业积极推行高于国家或行业标准的企业联盟标准，“十一五”期间，我市共正式发布实施了《塑料椅》等

四项联盟标准。另一方面，在现代农业方面建立健全标准化追溯体系，全市共制订农业地方标准42个，还制订了《埔田竹笋》等四个地理标志保护产品的省地方标准。进一步完善了以国家标准、行业标准为主体，地方标准为配套，具有揭阳农业特色的市级农业标准体系。还建设农业标准化示范区58个，其中国家级6个、省级35个，争取国家和省的补助资金835万元。在通过验收的示范区中，有3个被评为优秀示范区。

（二）存在问题。

1. 技术标准战略资金投入不足。当前，我市在实施技术标准战略过程中没有设立技术标准战略专项补助资金。技术标准的研制及其它相关活动需要投入大量的人力和财力，而且研制的成果由社会有关各方共享，由于揭阳市没有设立技术标准战略专项补助资金，造成企业不愿意积极主动承担此类任务。

2. 实施技术标准战略的保障措施不够完善。标准化地方法规和制度建设相对滞后，标准化研究、技术服务机构发展缺乏政策支持，国家质检中心等公共检测和标准信息服务平台的建设不能完全适应产业发展的需要。一些地方政府对实施技术标准战略在经济和社会发展中的重要性认识不高、投入不足，对各部门标准化工作考核目标不明确，对标准实施的监督还有待加强。标准化工作的绩效考核机制有待完善。

3. 现行标准体系与经济社会发展的需要不相适应。以企业为主体的标准制定运作模式还不完善，采用国际标准的数量与珠三角和周边先进地市相比还有差距；标准化工作在配合节能减排、低碳经济等国家、省的产业政策方面的力度还不够；适应高新技术产品周期短等特点的标准制定机制还未从根本上改变；标准在服务业、卫生、环保、公共安全等领域的作用还不明显。

4. 技术标准中自主创新含量不高，推动产业发展的作用不够明显。我市具有核心技术或关键技术标准还不多，技术标准中的自主创新含

量不高，技术标准对我市特色经济和幸福揭阳建设的贡献率不明显。在专利技术产业化过程中，专利通过技术标准转化为生产力的机制还不健全，对专利实施许可、专利使用费用支付等问题缺乏规范管理。企业主动参与技术标准制定的意识不高。

二、“十二五”实施技术标准战略规划的重要意义

当今世界，技术标准在全球化浪潮中的战略性地位日益明显，已被推向国际市场竞争的前沿。“得标准者得天下”，“得标准者得市场”。谁掌握了标准的主导权，谁的技术成为标准，谁就占领了竞争和发展的制高点。所谓“一流企业做标准，二流企业做技术，三流企业做产品”，就是国际经济竞争的一个形象写照。近几年来，市委、市政府审时度势，大力实施技术标准战略，出台了一系列引导产业发展的方针政策，较好地发挥了技术标准在推进产业结构调整、实现经济发展方式转变中的基础性支撑作用。实施技术标准战略已成为我市完成“打造粤东发展极，建设幸福新揭阳”核心任务的重大战略。

（一）实施技术标准战略是提升自主创新能力的必然要求。

2007年国家科技部和国家标准委提出：科研与标准研制同步、科研成果推广与标准发布同步、产业化与标准实施同步、产业结构调整与标准更新换代同步，使更多的拥有自主知识产权的技术融入标准。“提高自主创新能力，大力发展战略性新兴产业”是我市今后五年的主要任务之一，创新的结果通常以技术标准的形成固化和体现出来。目前，我市正处于由引进技术为主向以自主创新为主转变的关键时期，在高新技术领域制定更多的具有知识产权的技术标准，成为自主创新、创新成果产业化链条中的一个关键环节。

（二）实施技术标准战略是提升产业竞争实力的必然要求。

标准是产业发展的基础，是调节产业结构的重要工具和支撑，尤其是在建设现代产业体系、推动循环经济和资源节约社会、促进传统产业

转型升级、实现节能减排和低碳经济、实施环境保护和清洁生产等领域有着无可替代的作用。实施技术标准战略主要体现在先进制造业中推行建设科学、合理的标准体系，在传统优势产业积极推广高于国家或行业标准的企业联盟标准，在现代农业方面建立健全标准化追溯体系，在提升现代服务业附加值领域构建完善标准体系，在参与国际标准化活动方面为揭阳争取更多的话语权。

（三）实施技术标准战略是提高产品质量的必然要求。

2010年，国务院明确提出：质量是基础，安全是底线。温家宝总理曾多次讲过：产品质量关系到人民群众的切身利益，关系到企业的生存和发展，关系到国家和民族的形象。标准是规范和维护市场经济秩序的基本手段和依据，是市场成熟国家自觉遵守的规则体系。标准化不仅是建立企业质量保证体系不可缺少的基础工作，而且贯穿于质量管理全过程，对提高产品质量至关重要。

（四）实施技术标准战略是促进外贸健康发展的必然要求。

随着全球经济一体化和贸易自由化，以技术标准、技术法规和合格评定程序为主要内容的技术性贸易措施对国际贸易的影响日益凸显。特别是近年来，受国际金融危机影响，国外贸易保护主义和技术壁垒进一步抬头，给我国外贸出口带来了严重影响。我市外贸占比大，出口依存度高，如何有效应对金融危机下国外技术性贸易措施，已成为急需探讨和解决的一项新课题。这就要求我们要大力实施技术标准战略，建立健全技术性贸易措施应对和防控体系，及时向企业通报国外技术性贸易措施信息，破解贸易技术壁垒，指导企业做好应对防控工作；同时，引导企业采用国际标准和国外先进标准，参与国际标准的制修订，加快与国际市场接轨步伐。

三、指导思想

以科学发展观为统领，深入贯彻落实《广东省实施技术标准战略

“十二五”规划》，紧紧围绕“打造粤东发展极，建设幸福新揭阳”的核心任务，紧密结合市委提出的“创新驱动、项目带动、文化推动、高端拉动、生态联动”发展战略和“空港经济、海港经济”两大引擎，坚持“企业主体、服务发展、自主创新、国际接轨”原则，先行先试，大胆突破，完善技术标准政策，建立健全标准化运行机制，构建揭阳先进标准体系，充分发挥技术标准的支撑作用，促进经济社会科学发展。

四、主要目标

到2015年，我市实施技术标准战略达到如下目标：

——标准化政策规章体系进一步健全，全社会标准化意识明显增强。全面实施本规划，建立健全政府在采购、科研、税收、奖励制度等方面支持技术标准战略实施的激励机制。

——揭阳先进标准体系基本建成，产业竞争力和自主创新能力进一步提高。制订并实施一批拥有核心技术和科技创新成果的标准，自主知识产权的标准转化率明显提高，15项以上企业标准上升为地方标准、行业标准或国家标准。

——参与国家和省标准化活动能力明显提升。落户揭阳的国家和省级TC/SC/WG（专业标准化技术委员会/分技术委员会/标准制订工作组）总数达5个以上，企事业单位主导或参与制订、修订国家标准、行业标准和地方标准50项以上，创建国家级和省级标准化示范区总数达45个，全市规模以上企业广泛开展创建“标准化良好行为企业”活动。

——应对技术性贸易措施水平明显提高。建立有效应对与防控技术性贸易措施工作机制，建立市、县、专业镇（产业集群）三级联动应对防控及预警网络体系。每年采用国际标准和国外先进标准产品数量不少于38个。

——标准技术服务支撑体系进一步完善。在现有基础上再建设国家级质检中心1个；在产业集群和专业镇建立公共检测技术服务平台4个。

五、主要任务

(一) 建立现代产业标准体系。

1. 建立先进制造业标准体系。加强装备制造、钢铁、石化、风电设备、数控机床及系统、五金塑料、太阳能光伏设备、新能源电池等产业先进标准的制订、修订工作，推动先进制造业发展。

2. 建立现代服务业标准体系。重点做好金融、物流、信息服务、科技服务、外包服务、商务会展、文化创意和总部经济等生产性服务业标准化发展规划；完善文化、体育、卫生等公共服务领域和住宿餐饮、旅游、房地产中介、零售、家政服务的关系民生服务业标准体系，促进现代服务业发展。

3. 开展高新技术产业标准研制。在电子信息、生物医药、新材料、环保、节能与新能源等领域选择一批关键技术和产品，制订自主创新标准；推动龙头企业组建产业联盟，制订企业联盟标准，实现专利共享，并争取在国际标准制订领域取得突破；推动创建国家级或省级高新技术产业园标准化示范区，提升高新技术产业竞争力。

4. 加快现代农业标准化建设。以优质粮食、特色园艺业、畜牧业、渔业、现代林业和农产品精深加工为重点，建立完善农业标准体系。加大农业标准化示范区建设力度，推动高效农业、都市农业的发展。建立健全“从田头到餐桌”的农产品和食品标准体系，延长农业产业链，扩大农产品出口，促进农业增产、农民增收。

(二) 加强先进技术标准建设。

1. 建设揭阳先进标准体系。制订、修订一批适应揭阳经济社会发展需要，高于国际标准、国家标准和行业标准的标准及企业联盟标准，形成揭阳先进标准的主体。鼓励和重点扶持拥有自主知识产权并能产业化的标准立项，形成一批具有自主知识产权的先进标准。在优势产业和特色产业中确定一批关键核心技术，制订一批引领行业发展需要的地方

标准、行业标准、国家标准，抢占产业发展制高点。

2. 积极参与国内和省内标准化活动。鼓励科研机构、高等院校、企事业单位及行业协会积极参加国内、省内标准化活动，争取更多的国家和省级 TC/SC/WG 落户揭阳。鼓励支持揭阳专家担任国家和省 TC/SC/WG 召集人或委员，为揭阳产业争取标准话语权。

3. 推动科技成果转化为技术标准。推进“技术专利化、专利标准化、标准国际化”。加强标准化领域的产学研合作，推动科研与标准研制同步，科研成果推广与标准发布同步，产业化与标准实施同步，建立以企业和标准化科研机构为主体的“科技成果转移孵化基地”，把科技成果标准化作为科研立项评审和验收的重要内容。

(三) 提高优势传统产业标准化水平。

1. 大力推行企业联盟标准。在轻工、家电、家具、五金、服装、食品饮料、陶瓷和建材等传统优势产业，以专业镇和产业集群为依托，以优势企业为主体，发挥行业协会的作用，大力推行企业联盟标准，提高内控指标，提升产品质量，规范产业发展，提升揭阳传统产业市场竞争力。

2. 加强产业转移工业园标准化建设。在产业转移园中推动标准化与产业化同步。在产业转移工业园区建设标准服务平台，提升产业转移工业园建设水平。

(四) 加强社会事业各领域标准化工作。

1. 严格执行节能减排地方标准。严格执行钢铁、建材、造纸、有色金属等高耗能行业的强制能耗限额标准。推进以低碳经济为特征的工业、建筑、交通等领域标准体系的建设。

2. 参与环境保护领域的地方标准制订、修订工作。以工业污染和机动车排放、区域环境容量等为主要控制技术指标，参与制订严于国家标准的工业行业设备水污染物和大气污染物排放等地方标准，强化生态和

环境保护能力。

3. 加强清洁生产和循环经济标准体系建设。在重点行业建立清洁生产标准与评价指标体系,推动资源综合利用。积极参与循环经济产业园标准化示范区建设。

4. 加大产品质量与安全生产领域的标准化工作力度。加强与揭阳产业密切相关的重点消费品质量安全基础标准制订工作。强化化工、冶金、交通、水利、消防等事故灾害多发领域的安全生产标准体系建设。在企业逐步推行产品质量与安全生产全过程监管标准体系,维护人民群众身体健康和财产安全。

5. 建立社会公共事业标准体系。建立健全教育、文化、卫生、人口、劳动保护、社会保障、社会管理等领域的标准体系,促进社会公平正义;推动基本医疗服务标准化工作,加强公共卫生、医疗保障、农村三级卫生服务网络等领域的标准制订和实施;加快发展中医药产业标准化工作;推动制订老龄产业和残疾人等社会保障标准;提高政府社会管理水平和公共服务能力。

6. 推行城市标准化工作。加强重大基础设施建设过程中标准化技术保障工作,建立健全城市管理、城市规划、城区改造、城市布局调整、市政公用设施建设、地下空间开发设计施工及安全监控与风险评估、城市绿化建设、市容环卫、水务管理及城市公共标识等领域的标准体系。

(五) 完善技术性贸易措施应对防控体系。

加强国外技术性贸易措施影响调查,提高应对与防控技术性贸易措施的针对性。制订实施技术性贸易措施发展战略的指导意见,建立高效快捷、互联互通的出口重点地区、重点企业应对与防控体系。在揭阳产品的主要出口地区,指导和鼓励企事业单位加强前瞻性研究,建立高效快捷的预警与应急反应机制。加大揭阳主要出口产品采用国际标准和国外先进标准的力度,推动揭阳标准的国际化,构建地方技术性贸易措施

规则体系。加强揭阳主要进口产品的检验监管，严格依法检验，杜绝假冒伪劣商品从揭阳口岸入境，提高揭阳进口商品质量整体水平。

（六）加强标准实施的监督管理。

1. 深入开展标准化宣传工作。广泛宣传标准化政策和法律法规，提高全社会标准化意识和法制意识。加强对中小企业的标准化培训工作，提高企业执行标准的自觉性。

2. 加强标准化绩效考核工作。推动制订、修订地方标准、创建标准化良好行为企业和标准化示范区、承担国家与省级 TC/SC/WG 建设等工作的绩效考核工作。

3. 加强对标准实施的监督检查。建立完善标准实施的跟踪机制，加强政府、社会及新闻媒体对标准实施特别是企业实施标准的监督。加大对质量监督、认证认可、生产许可、标识标签、建设工程、医疗卫生、环境监测、安全监测、诚信建设等工作中标准实施的监督力度，督促企业按标准组织生产。

六、保障措施

（一）组织保障。加强组织领导，完善市实施技术标准战略工作联席会议制度，及时协调解决重大问题。市标准化主管部门要密切与各成员单位的联系，共同推进和实施技术标准战略。各地、各部门要结合实际制订具体实施意见和考核办法。

（二）政策保障。加强政策引导。加强对重大技术改造、技术引进项目的标准化评审。加强政府采购、科研立项、税收及名牌评价等方面对标准化的政策扶持。建立政府实施技术标准战略激励机制。

（三）资金保障。市财政设立实施技术标准战略专项经费，主要资助企事业单位参与标准制修订、承担 TC/SC/WG 以及开展标准科研、宣贯、培训、推广等工作。鼓励各地、各部门及企事业单位加大对标准化工作的投入，设立专项资金，形成持续稳定的经费保障机制。

(四) 人才保障。加强标准化人才队伍建设。加强企事业单位应用型标准化人才队伍建设,将标准化列入专业技术人员培训内容,培养和引进一批既懂标准化、熟练掌握外语又有专业知识的复合型人才。

(五) 能力保障。加强标准服务能力建设。完善政府、企业、行业协会和标准化服务机构“四位一体”联合推动标准化工作模式。加强标准化技术支撑体系建设,提升技术标准科研、应用和服务能力。紧紧依靠省和先进市的标准化信息服务机构,整合全市标准信息资源,为实施技术标准战略“十二五”规划提供技术支撑。

印发揭阳市国民经济和社会信息化 “十二五”规划的通知

揭府办〔2012〕11号

各县(市、区)人民政府(管委会),市府直属各单位:

《揭阳市国民经济和社会信息化“十二五”规划》业经市人民政府同意,现印发给你们,请认真组织实施。实施中遇到的问题,请径向市经济和信息化局、发展改革局反映。

揭阳市人民政府办公室

二〇一二年一月二十日