

(四) 落实信息报送。各县(市、区)要指定专人落实信息报送工作,具体报送内容及要求如下:2018年3月20日前报送各地实施工作方案、责任人、联络员名单;5月1日前报送各县(市、区)阶段性工作情况;6月10日前汇总报送平安村道口和学校交通安全设施建设任务及进度统计表,以及工作总结(联系人:杜志豪,联系电话:13580212999,传真:8278509。邮箱:jyjgk@163.com)。

## 揭阳市人民政府办公室关于印发揭阳市 开展 2017 年度土地矿产卫片执法 监督检查工作方案的通知

揭府办〔2018〕16号

各县(市、区)人民政府(管委会),市府直属各单位:

《揭阳市开展 2017 年度土地矿产卫片执法监督检查工作方案》已经市人民政府同意,现印发给你们,请认真组织实施。实施过程中遇到问题,请径向市国土资源局反映。

揭阳市人民政府办公室

2018 年 3 月 19 日

# 揭阳市开展 2017 年度土地矿产 卫片执法监督检查工作方案

为贯彻落实党的十九大关于加强生态文明建设、推进绿色发展、建设美丽中国的要求，持续加强对土地矿产开发利用情况的全面监管，进一步推动各地落实国土资源监管责任，坚决守住耕地红线和生态红线，保障国家粮食安全和生态安全。我市按照国家 and 省的统一部署，在全市范围内开展 2017 年度土地矿产卫片执法监督检查工作，根据《广东省国土资源厅转发国土资源部关于开展 2017 年度土地卫片执法监督检查工作的通知》（粤国土资执法发〔2018〕8 号）精神，结合我市实际，特制定本方案。

## 一、主要任务

根据国土资源部 2017 年度卫星遥感监测图斑，全面开展土地、矿产执法监督检查工作，组织核查违法违规用地用矿情况，督促依法查处整改国土资源违法行为，保护国土资源；评估各县（市、区）、乡镇（街道）2017 年度国土资源管理秩序，落实国土资源属地监管责任情况；检验各县（市、区）、乡镇（街道）国土资源日常执法监管情况，推动执法监管方式向“发现在初始、解决在萌芽”转变。

## 二、工作对象

2017 年度土地矿产卫片执法检查的对象为国土资源部通过土地矿产卫片检查信息系统下发的土地、矿产卫片图斑。

## 三、责任分工

市土地矿产卫片执法监督检查工作领导小组负责统一指挥、组织协

调全市卫片检查工作。领导小组办公室设在市国土资源局，负责卫片检查日常工作，对各县（市、区）土地矿产违法违规行为查处整改情况进行督查、督办，对问题突出、整改不力的地方直接进行警示约谈或提出责任追究建议。各地要成立相应的土地矿产卫片执法检查工作领导小组及办公室，建立相应的组织领导和协调工作机制，并明确责任分工，确保卫片检查各项工作顺利开展。

（一）各县（市、区）政府（管委会）：是辖区卫片检查工作责任主体，对本辖区内土地矿产违法违规行为查处整改落实负总责；统筹组织所属各职能部门进行清查核实、案件查办，组织所属乡镇（街道）拆除和复耕复绿等整治工作；对未完成的任务或整改不力的乡镇（街道）进行责任追究等工作；并及时解决查处整改过程中碰到的有关问题，维护社会和谐稳定。

（二）各乡镇（街道）：各乡镇政府（街道办）是本辖区内违法用地用矿、违法建设拆除、复耕复绿等整改工作的具体责任主体，负责牵头开展本辖区内违法用地用矿、违法建设治理工作，主要负责同志为第一责任人，分管负责同志为直接责任人；配合所在县（市、区）职能部门对案件进行查办，并做好违建拆除过程中稳控工作。

（三）国土部门：承担同级卫片检查领导小组办公室日常协调工作，并明确内部业务分工，组织做好图斑的核查和违法用地用矿行为的查处工作，向纪检、监察部门提出对相关责任人予以党纪政纪处分的建议，向公安机关移送涉嫌犯罪案件并报送同级检察机关备案。

（四）公安部门：负责对国土资源部门移送的涉嫌犯罪的违法用地案件进行立案侦查，依法追究当事人的刑事责任，并参加各县（市、区）组织的联合执法行动，做好行动过程中维持社会治安秩序等有关工作。

（五）城市管理行政执法部门（或负有城乡规划、建设行政执法职

能的部门):负责按职能对违反城市管理、城乡规划建设方面法律法规和规章的行为进行查处,协助地方政府开展违法建设拆除工作。

(六) 供电部门:依法对违法用地建设单位按程序停止供电。

(七) 供水部门:依法对所属供水辖区内违法用地建设单位按程序停止供水。

(八) 农业部门:协助对违法用地复耕情况进行检查、督促、指导和验收。

(九) 林业部门:协助依法查处违法占用林地行为,对违法用地复绿情况进行检查、督促、指导和验收。

#### 四、整改措施

各地各有关部门要把卫片检查工作与土地变更调查、日常巡查监管、违法违规用地用矿专项整治等工作紧密结合起来,统一整改清单,明确目标任务,分类进行整改,逐宗开展整治。

(一) 坚决拆除。对检查发现的“两高一资”产能过剩、破坏环境等与供给侧结构性改革要求相违背的建设项目,以及违反土地利用总体规划、擅自占用耕地、基本农田的工矿仓储、乱搭乱建等违法违规用地,一律依法予以拆除,恢复土地原状,绝不姑息迁就,不搞下不为例。

(二) 依法查处。对达到立案条件的违法违规用地用矿行为,要坚决依法依规严肃查处,并按照“既查事又查人”的原则,依法追究违法违规用地责任人责任。涉嫌犯罪的,坚决移送司法机关依法处理,纠正和杜绝以罚代法、以纪代刑、罚款补办等做法。

(三) 彻底整改。要在全面摸排梳理的基础上,分门别类健全违法违规用地用矿整改台账,依法依规,精准治理,立行立改,真查真改,做到不回避、不掩饰、不推诿,并加快进度,确保查处整改任务虎头豹尾、善作善成。

(四) 尽快报批。对重大基础设施、民生工程、战略性新兴产业等

未批先用地的工程项目，要按照去年12月12日全省在建重点工程项目违法用地情况通报会马兴瑞省长讲话部署要求和“谁主管、谁负责、谁建设、谁负责”的原则，在依法处置到位的情况下，抓紧组卷报批，确保3月底前消除违法状态。

## 五、工作安排

(一) 集中整治阶段(3月31日前)。依据国土资源部2017年度土地遥感监测图斑数据，结合我市当前开展的违法违规用地查处整改专项行动，对核实的违法违规用地、用矿图斑进行查处整改，做到发现一宗、查处一宗、整改一宗。

各县(市、区)必须针对前阶段违法违规用地整治仍不到位问题，组织乡镇(街道)统一时点、统一行动，集中时间、集中力量开展拆除整治，掀起整治行动热潮。

全面完成纳入拆除整改范围违法违规用地的拆除整改工作，并复耕复绿到位。符合报批条件的违法用地完成依法处置和报批工作，未批先用、边报边用的重点项目用地取得合法用地手续。

市将依据各地核查整改情况，对查处整改进展落后的地方进行警示约谈。

(二) 督查整改阶段(4月30日前)。各县(市、区)查漏补缺，提高完善，并通过卫片检查信息系统向市报送卫片数据。

4月10日前，市组织对各县(市、区)尤其是重点乡镇、重大图斑进行联合督查，由市领导小组办公室针对发现的问题发出整改通知书。

4月20日前，各地完成本辖区县级验收工作，报送本地区工作情况书面报告和纸质统计表(加盖政府公章)。上报的数据报表必须与卫片信息系统保持一致。

4月30日前，市领导小组办公室完成对全市各地数据内业汇总审核工作。

(三) 检查验收阶段(5月10日前)。市组织检查验收组,对各县(市、区)开展卫片检查工作进行检查验收,并形成书面报告报市政府审定后报省。根据市级检查验收结果,对不通过的地方,提出处理意见,报请市政府同意后,启动问责工作。同时,各地要认真做好各项准备工作,迎接省级检查验收。

## 六、工作要求

(一) 强化领导,明确分工。各县(市、区)人民政府(管委会)、乡镇人民政府(街道办事处)是本辖区2017年度卫片检查工作的责任主体,要切实担起责任,加强组织领导,成立专门机构,制订具体方案,明确职责分工、任务与时限,挂图作战,压实责任,确保组织到位、人员到位、措施到位、经费到位,确保卫片执法检查检查工作扎实有效开展。各地各有关部门要按照职责分工,对照《揭阳市人民政府办公室关于印发揭阳市开展违法违规用地查处整改专项行动方案的通知》(揭府办〔2018〕1号)有关要求,认真履行职责,齐抓共管,共同推进卫片执法检查各项工作。

(二) 把握政策,注重实效。各地要牢牢把握“2017年12月31日前拆除复耕到位的违法用地不计入违占耕地比例计算,2017年12月31日后拆除复耕到位的违法用地,虽然计入违占耕地比例,但实施问责时作为重要情节予以考虑”的政策界限,把查处整改情况作为衡量卫片检查工作成效的第一标准,进一步建立健全统一的违法用地用矿整改清单,明确整改时间、责任部门、牵头领导、整改措施等,对纳入拆除整改范围的违法用地,必须在规定期限内整改到位,挂账销号,倒逼落实,确保达到“消存量、控增量”实际效果。

(三) 立行立改,分类整治。各地要按照“区别对待,妥善处理,维护稳定,促进发展”的原则,边查边纠、分门别类推进整改工作,该拆除的坚决拆除,该查处的查处,该没收的没收,该罚款的要罚款,该

申请法院强制执行的要申请强制执行，该追究责任的要坚决予以追究。同时，要结合当前开展的违法违规用地查处整改、众剑行动、扫黑除恶等专项行动，采取有效措施遏制打击农村土地“三乱”（乱租、乱占、乱卖）问题。涉及符合土地利用总体规划的农村集体土地上的违法建（构）筑物及其他设施，依法没收后移交给所在乡镇政府（街道办事处）处置管理。对违法勘查开采矿产资源行为，要按照“三不留一毁闭”要求，在依法查处的基础上，坚决落实整改。

（四）传达压力，严肃纪律。市领导小组办公室要加大督查、核查力度，突出重点地区、重点图斑，从严把关，适时筛选重大、典型案件进行立案查处或挂牌督办。同时，强化约谈问责制度，特别是对行动不积极、措施不落实、整改不彻底、进度不达标、矿产违法严重甚至弄虚作假的地方，依法依规严肃约谈问责。各县（市、区）人民政府（管委会）要参照省、市做法，按照“扁平化、直达式”的模式，对辖区违法用地问题严重、整改不力的乡镇（街道）进行约谈问责。对县级应约谈问责而没有约谈问责的，市将坚决进行约谈问责，并启动对县级约谈问责。各地开展约谈、启动问责后的3个工作日内，分别将约谈、问责情况报市领导小组办公室。

（五）严格把关，保证质量。各地要严格把握各阶段时间节点，确保按时保质完成执法监督检查各项工作。各县（市、区）国土资源部门对卫片执法监督检查数据要认真审核把关，并对所核查和填写内容的真实性负责。各地上报的统计报表数据，电子报表与纸质报表必须一致，纸质报表必须由填表人、审核人和单位主要负责人签名并加盖本单位公章，并经本地区卫片执法检查工作领导小组组长签字同意后逐级上报。对未按规定时间进度完成工作任务，督查、核查、验收过程中发现存在谎报瞒报数据、伪造审批文件或地块现场等弄虚作假行为的，将严肃追究有关责任人的责任。各地在本方案下发后的每月15日前书面报送本地

区卫片执法检查工作进度，包括好做法、好经验、遇到的困难和问题、意见建议，以电子文档方式上报市领导小组办公室（邮箱：jygtjck301@163.com）。

（六）健全机制，强化监管。各级政府要坚持守土有责，完善“党委领导、政府负责、部门协同、公众参与”的国土资源管理格局，进一步健全执法监管共同责任体系。要切实转变监管思路和方式，充分运用在线巡查等新技术、新方法，加大日常巡查力度，推动监管向事前和常态化转变，对违法行为发现在初始、解决在萌芽，从源头上遏制违法违规用地行为的发生，努力扭转事后整改的被动局面。市及县（市、区）要建立执法监管奖惩制度，通过分析比对各地区日常执法监管情况与卫片检查结果，评估各地国土资源管理秩序，奖优惩劣，促进强化日常执法监管。

附件：

附表1 2017年度土地卫片执法检查各类用地情况统计汇总表

附表2 2017年度土地卫片执法检查违法用地查处整改情况统计汇总表

附表3 2017年度土地卫片图斑核实（查）情况明细表

（附表请在揭阳市人民政府门户网站—政府信息公开目录下载，网址：<http://zwgk.jieyang.gov.cn/OpenInfoView.action?theID=144653>）