



揭阳市人民政府办公室关于印发揭阳市推进运输结构调整实施方案的通知

揭府办〔2019〕25号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

经市人民政府同意，现将《揭阳市推进运输结构调整实施方案》印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到问题，请径向市交通运输局反映。

揭阳市人民政府办公室

2019年6月14日

揭阳市推进运输结构调整实施方案

为贯彻落实国家和省关于推进运输结构调整的决策部署，提高综合运输效率、降低物流成本，助力打赢蓝天保卫战、打好污染防治攻坚战，根据《广东省推进运输结构调整实施方案》（粤府办〔2019〕8号）要求，结合揭阳实际，制定本方案。

一、工作目标



通过集中攻坚，到2020年实现运输结构明显优化，全社会公路货运分担率呈明显下降态势，水路、铁路承担的大宗货物运输量明显提高，水运优势得到较充分发挥，全市港口吞吐量达到3562万吨，较2017年增长约20%；全市铁路货物发送量达到25万吨，较2017年增长25%以上。

二、主要任务

（一）升级水运系统

1. 优化提升揭阳港口布局。科学谋划《揭阳港总体规划》修编工作，全面统筹港口规划建设发展，优化揭阳港口布局，拓展港口功能，提升港口现代化水平。立足揭阳港“外贸进口原油接卸港”的定位，依托中委广东石化2000万吨炼化一体化项目等重大项目，不断完善港口基础设施配套建设，带动临港产业集聚发展，形成“前港、中区、后城”布局，推动实现港产城互动、港产城并兴。配合省加快榕江航道整治工程建设，充分发挥榕江“黄金水道”功能，提升港口基础设施服务能力和综合运输效率。〔市交通运输局牵头，市发展改革局、自然资源局、生态环境局、水利局，揭阳海事局按职责分工负责，榕城区、揭东区、惠来县政府，空港经济区、大南海石化工业区管委会，中石油广东石化公司落实〕

2. 扎实有序推进码头建设。有序推进惠来沿海港区大型化、专业化、公共化码头建设，重点加快推进中委合资广东石化2000万吨/年重油加工工程配套码头工程、揭阳港前詹作业区通用码头一期工程以及揭阳港大南海东岸公共防波堤



工程、公共码头一期工程、公共进港航道工程建设。稳步谋划揭阳港榕江港区港口规模化、集约化建设，严格控制散货、件杂货小吨位码头建设，依法取缔或迁移一批码头，规范保留码头的经营行为，从根本上治理榕江沿线码头小、散、乱、弱的现状，改变码头布局不合理的现状，切实保护、开发和利用好榕江岸线资源。〔市交通运输局牵头，市发展改革局、自然资源局、生态环境局、商务局、水利局，揭阳海事局按职责分工负责，榕城区、揭东区、惠来县政府，空港经济区、大南海石化工业区管委会落实〕

3. 加快集疏港铁路专用线建设。加强港口集疏运基础设施建设，推进铁路专用线直达大型工业园区、堆场、码头，完善铁水联运配套设施。支持大型物流园区、港口新建集疏运铁路专用线，完善铁路专用线共建共用机制，创新投融资模式，吸引企业和社会资本投入，加快落实上级财政、土地等方面的支持政策，配合省铁路投资集团抓紧开展揭阳疏港铁路项目前期工作，加快推进项目建设。〔市发展改革局牵头，市交通运输局、自然资源局、生态环境局按职责分工负责，揭东区、普宁市、惠来县政府，空港经济区、揭阳产业园、大南海石化工业区管委会，中石油广东石化公司落实〕

4. 大力推进江海联运发展。积极推动揭阳港惠来沿海港区南海作业区、前詹作业区、资深作业区等深水码头规划建设，以粤东新城和大南海石化工业区、临港产业园为主抓手，系统谋划揭阳港沿海岸线的港口码头和临港产业布局，加强与沿江重要节点港口码头对接，力推江海联运建设。



[市交通运输局牵头，市发展改革局、自然资源局、生态环境局、水利局，揭阳海事局按职责分工负责，榕城区、揭东区、惠来县政府，空港经济区、大南海石化工业区管委会落实]

(二) 提升铁路运能

5. 科学完善铁路货运网络。进一步完善辖内铁路线网布局，全力配合省加快推进广梅汕线龙川至龙湖南段电气化改造项目建设，加快推动揭阳疏港铁路项目建设，全面提升铁路运输能力。[市发展改革局牵头，市交通运输局、自然资源局、生态环境局按职责分工负责，榕城区、揭东区、普宁市、惠来县政府，空港经济区、揭阳产业园、大南海石化工业区管委会，中石油广东石化公司落实]

(三) 发展多式联运

6. 强化多式联运基础设施建设。完善铁路物流枢纽布局，规划建设航空物流中心，重点推进揭阳潮汕国际机场多式联运枢纽，加强不同运输方式间的有效衔接。进一步拓展高铁站场货运服务功能，完善货运配套设施，优化提升空港经济区物流服务功能，拓展国际国内货运航线网络，重点推进揭阳潮汕国际机场扩建工程等重点项目建设。[市发展改革局、交通运输局、自然资源局、商务局、邮政管理局按职责分工负责，空港经济区管委会，揭阳潮汕机场公司落实]

7. 推动多式联运服务与装备标准化。加快完善多式联运技术标准体系，大力推广集装箱、托盘等标准化运载单元，鼓励发展多式联运先进装备技术。加快推进供应链创新与应



用试点工作，加快标准化托盘应用及循环共用，提高供应链协同水平。推广应用大型转运吊装设备、驮背运输特种铁路车辆等专用装备，实现装卸设备和转运设备的对接。〔市发展改革局、工业和信息化局、交通运输局、商务局、市场监管局按职责分工负责〕

8. 配合实施多式联运示范工程。积极创造条件，鼓励、支持本市企业积极申报省级多式联运示范工程建设。〔市交通运输局、发展改革局按职责分工负责，各县（市、区）政府（管委会）落实〕

9. 积极发展航空多式联运。积极推动高速铁路、高速公路等接驳揭阳潮汕国际机场，强化空铁联运、陆空联运。规划建设航空物流中心，打造空陆联运枢纽设施。加快建设揭阳潮汕国际机场航空综合物流信息平台，推动实施货运便利通关政策，提供全过程一体化信息服务。〔市发展改革局、交通运输局、自然资源局、商务局、邮政管理局按职责分工负责，空港经济区管委会、揭阳潮汕机场公司落实〕

10. 加强多式联运信息资源互联互通。应用信息技术，加快建设多式联运公共信息平台，重点加快完善铁水联运信息交换，力争实现铁路、公路、水路、民航、海关等信息资源整合、互联共享，打通物流信息链，实现多式联运业务协同、提升物流效率。〔市发展改革局、交通运输局、自然资源局、工业和信息化局、商务局、邮政管理局、揭阳海关按职责分工负责，揭东区、惠来县政府，空港经济区、大南海石化工业区管委会，揭阳潮汕机场公司落实〕



11. 加快提升物流信息服务水平。按照我省“数字政府”建设总体要求，加快实施“互联网+”政务服务，研究制订现代物流发展基础公共信息公开目录清单，促进政府部门数据资源整合和开放共享，提高综合信息服务能力，构建“一站式”信息服务平台。鼓励各类物流专业平台、车货匹配平台等开放数据接口，促进货源、车（船）源和物流服务等信息的高效匹配。促进铁路、港口、航运、公路等领域企业合作，强化货物在途状态查询、运输价格查询、车辆物品轨迹查询等综合信息服务，提高物流服务的智能化、透明化水平。〔市交通运输局、发展改革局、公安局、商务局、市场监管局、揭阳海关、揭阳潮汕机场公司按职责分工负责，各县（市、区）政府（管委会）落实〕

（四）推进绿色配送

12. 推进城市货运绿色发展。鼓励邮政快递企业、城市配送企业探索统一配送、集中配送、共同配送、夜间配送等集约化运输组织模式。统筹优化城市末端共同配送网络节点建设，探索建设“集约、高效、绿色、智能”的城市货运配送服务体系。大力推进新能源汽车在物流领域的应用。〔市交通运输局、邮政管理局牵头，市公安局、商务局按职责分工负责，各县（市、区）政府（管委会）落实〕

（五）加强货运治理

13. 强化公路货运车辆超限超载治理。健全货运车辆非法改装联合监管工作机制，杜绝非法改装货运车辆出厂上路。贯彻落实省有关道路货物运输源头超限超载治理办法，



加大货物装载源头监管力度，重点加强矿山、砂石场、混凝土搅拌站、港口、物流园区等重点源头单位货车出场（站）装载情况检查，禁止超限超载车辆出场（站）上路行驶。严格落实车辆超限超载联合执法常态化制度化工作要求，加大对超限超载行为的监管力度，推进跨区域、跨部门治超信息资源交换共享，落实“一超四罚”。大力推进科技治超工作，在国省道重点路段建设治超不停车检测系统，推动全市治超工作科技化、高效化。严格落实公路治超“黑名单”制度，对严重违法当事人实施联合惩戒。〔市交通运输局、公安局牵头，市工业和信息化局、自然资源局、住房和城乡建设局、市场监管局按职责分工负责，各县（市、区）政府（管委会）落实〕

14. 大力推进货运车型标准化。巩固车辆运输车治理工作成果，稳步开展危险货物运输罐车、超长平板半挂车、超长集装箱半挂车治理工作。引导督促行业、企业加快更新淘汰不合规车辆，促进标准化车型更新替代。鼓励发展厢式运输、冷链运输、城市配送专用运输车辆，积极发展集装箱运力，大力推进货运车辆标准化、专业化。〔市交通运输局、公安局牵头，市工业和信息化局、市场监管局按职责分工负责，各县（市、区）政府（管委会）落实〕

15. 推动货运组织模式创新。大力发展公路甩挂运输，推广网络化、干支衔接等甩挂运输模式，不断提升甩挂运输网络。推进“互联网+高效物流”新业态发展，鼓励发展道路货运无车承运人业务。探索“互联网+专线整合”、“互



联网+共同配送”等新管理模式，推动互联网、物流、金融、保险理赔等业务融合发展。支持大型货运物流企业、快递物流企业以资产为纽带，通过兼并、重组、收购、控股、加盟连锁等方式，拓展服务网络，延伸服务链条，实现资源高效配置，推动向现代物流企业转型升级。〔市交通运输局、邮政管理局牵头，各县（市、区）政府（管委会）落实〕

三、保障措施

（一）加强组织领导。市政府成立以分管交通运输副市长为召集人，市交通运输局、发展改革局、财政局、公安局、工业和信息化局、商务局、市场监管局、住房和城乡建设局、自然资源局、生态环境局、水利局、邮政管理局、揭阳海关、揭阳海事局、中石油广东石化公司、揭阳潮汕机场公司等单位为成员的联席会议制度，建立健全工作协调机制，及时解决工作中的重点、难点问题，检查督导工作落实情况，确保我市运输结构调整实施工作顺利推进。各县（市、区）政府（管委会）要高度重视，加强领导，明确任务，采取措施，强力推进，确保各项任务举措落实到位。

（二）加大财政支持力度。落实财政税费支持政策，加大对大宗货物“公转铁、公转水”、铁路专用线建设、老旧柴油货车淘汰、新能源和清洁能源车辆推广、多式联运创新发展等重点项目的支持力度，鼓励开通揭阳潮汕国际机场至国内外货机航线。市财政局要牵头有关单位，结合实际研究制订具体财政支持政策。



（三）完善用地用海等支持政策。对纳入运输结构调整的铁路专用线、内河航运基础设施等重点项目建立审批“绿色通道”，推进发展改革、自然资源、生态环境、交通运输等部门实施并联审批。加大铁路专用线用地支持力度，对新增建设用地指标予以优先安排，落实国家相关规定，对符合占用永久基本农田政策规定的项目积极纳入用地预审受理范围；加大对纳入港口总体规划和运输结构调整的“公转水”、铁水联运、“水水”中转码头及配套的防波堤、航道、锚地等项目用海支持力度。

（四）营造良好发展环境。强化货运市场和重点企业监测、跟踪了解行业动态和行业从业者诉求，及时掌握行业动态，完善从业人员社会保障、职业培训等服务。积极培育拓展新兴市场，推动货运行业创新稳定发展和转型升级。加强政策宣传和舆论引导，定期发布运输结构调整行动进展和成效，增强数据和信息的公开性、透明性和一致性。

附件：揭阳市港口航道重点建设项目表



附件

揭阳市港口航道重点建设项目表

序号	项目名称	新建/ 改扩建	开工 时间	完工 时间	建设规模	投资估 算（万 元）	牵头及责任分 工单位	项目主 体单位
1	中委合资 广东石化 2000万吨 /年重油 加工工程 配套码头 工程	新建	2013年	2021年	建设1个30万吨级原油码头泊位（水工结构按40万吨油轮设计）和引桥及防波堤等相应配套设施，设计年通过能力为2000万吨。产品码头建设建设5万吨级液体散货泊位1个，3万吨级液体散货泊位2个，1万吨级液体散货泊位2个，5千吨级液体散货泊位3个，2万吨级固体散货泊位1个，5千吨级件杂货泊位1个，工作船泊位3个	343700	市交通运输局 牵头，市发展改革委、 市商务局、市财政局、 市自然资源局、市生 态环境局、水利局 和揭阳海事 局按职责分工 负责，惠来县、 大南海石化工 业区，中石油广 东石化公司落 实	中石油 广东石 化公司



序号	项目名称	新建/ 改扩建	开工 时间	完工 时间	建设规模	投资估 算（万 元）	牵头及责任 分工单位	项目主 体单位
2	揭阳港大 南海东岸 公共防波 堤工程	新建	2019 年	2022 年	建设防波堤总长 5.305 公里， 其中东防波堤长 3.481 公里， 西防波堤长 1.824 公里	113184	市交通运输局 牵头，市发展改 革局、财政局、 自然资源局、生 态环境局、水利 局和揭阳海事 局按职责分工 负责，大南海石 化工业区落实	大南海 石化工 业区
3	揭阳港大 南海东岸 公共码头 一期工程	新建	2020 年	2022 年	24#泊位规划为 5 万吨级固 体散货泊位，22#及 23#规 划为两个 5 万吨级液体散 货泊位	160000	同上	同上



序号	项目名称	新建/ 改扩建	开工 时间	完工 时间	建设规模	投资估 算(万 元)	牵头及责任 工单位	项目主 体单位
4	揭阳港大 南海东岸 公共进港 航道工程	新建	2020 年	2021 年	建设航道长 7.45 公里, 航 道通航宽度 265 米, 满足 10 万吨级油散货船满载乘 潮单向通航, 并建设相应导 助航工程等配套设施	30425	同上	同上
5	揭阳港前 詹作业区 通用码头 一期工程	新建	2013 年	2021 年	建设 7 万吨级通用泊位(结 构预留 15 万吨级)、3 千 吨级通用泊位(结构预留 7 万吨级)和工作船泊位各 1 个	169900	市交通运输局 牵头, 市发展改 革局、财政局、 自然资源局、生 态环境局、水利 局和揭阳海事 局按职责分工 负责, 惠来县落 实	中电投 前海港 电有限 公司



序号	项目名称	新建/ 改扩建	开工 时间	完工 时间	建设规模	投资估 算（万 元）	牵头及责任 工单位	项目主 体单位
6	揭阳 LNG 项目	新建	2020 年	2023 年	建设可靠泊 3 万-26.6 万 m ³ LNG 船舶的装卸码头 1 座， 并预留出运功能，同时建设 相应的配套设施	85000	市交通运输局 牵头，市发展改 革局、市财政局、 自然资源局、生 态环境局、水利 局和揭阳海事 局按职责分工 负责，中国石油 天然气股份有 限公司、天然 气销售分公 司、揭阳市 液化天然气 项目部	中国石 油天然 气股份 有限公 司天然 气销售 分公司 揭阳市 液化天 然气项 目部



序号	项目名称	新建/ 改扩建	开工 时间	完工 时间	建设规模	投资估 算(万 元)	牵头及责任 单位	项目主 体单位
7	榕江航道 整治工程	改扩建	2013 年	2019 年	项目 73 公里, 清礁、疏浚、 筑坝、护岸、航标、桥梁防 撞工程, 通 5000 吨海轮	40700	市交通运输局 牵头, 市发展改 革局、财政局、 自然资源局、生 态环境局、水利 局按职责分工 负责, 榕城区、 揭东区、空港经 济区落实	广东省 航道事 务中心