

## 在全市信息化工作会议上的讲话

市长 陈弘平

(2006年4月27日)

同志们：

刚才，林惜才局长简要传达了全省信息产业工作会议精神，刘小辉副市长总结回顾了“十五”期间我市信息化工作，并对“十一五”时期尤其是2006年信息化工作作了部署，讲得很全面具体，我完全同意。希望大家认真抓好贯彻落实，加快推进我市信息化建设进程。下面，我讲几点意见。

### 一、充分肯定成绩，正视存在问题

“十五”期间尤其是去年以来，在各级党政的正确领导下，经过各地各部门的共同努力，我市信息化建设取得了较好成绩。主要体现在：一是信息产业发展步伐加快。我市的电子信息产业从无到有、从小到大，逐步发展成为我市的重要产业，对经济增长的贡献率不断扩大。2005年，全市电子信息产业产值32.3亿元，五年年均增长62.3%。二是信息网络体系初步形成。信息网络普及率逐步提高，企业信息化、山区信息化和公共事业信息化不断推进。建成了揭阳市政务专网，开通了企业信用信息网。市委、市人大、市政府、市政协、市纪委均开设了网络专页，44个市直部门建立了网站。榕城、揭东、普宁、揭西、惠来等县（市、区）也都建成了政府网。普宁市、揭西县被列为全省山区信息化建设试点县（市）。“中国揭阳”政府门户网站连续两年荣膺“全国优秀社会公共服务

## ● 领导讲话 ●

网站”。三是信息化管理体制基本理顺。市信息产业局升格为正处级单位，赋予信息化、信息产业、无线电行政管理职能。各县（市、区）也逐步建立健全信息产业主管部门，并设立无线电管理机构，加强对空中电波秩序的维护，有效地保障各种无线电业务的正常开展。取得这些成绩，是各级政府正确领导的结果，是各地各部门通力协作和共同努力的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市信息系统广大干部职工和有关部门的同志，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，要清醒地看到，我市信息化建设还相当滞后，与经济社会的发展不相适应，与广大人民群众的需要存在较大差距。一是部分干部职工思想认识还较差。相当部分干部职工信息化意识还比较薄弱，学习信息化新知识新技术的积极性和主动性还不高。有些单位搞信息化建设，存在“重建设轻应用、重硬件轻软件”的现象，钱花了不少，设备也挺先进，就是对推动工作没有好处，成为“花架子工程”。二是信息产业发展水平还较低。信息产业集群发展特征不明显，普遍缺乏大龙头大项目拉动；企业自主创新能力不强，产品技术含量不高，核心技术更是欠缺。2005年，全市电子信息产业产值仅占全市工业总产值的4%，占全省电子信息产业总产值的0.34%。三是信息化体制性障碍因素还较多。信息化建设未能真正做到统一规划、统一管理，重复建设、“信息孤岛”等问题还没有很好地解决；部分基础设施和网络平台受技术水平、部门利益以及体制分割等因素影响，未能形成统一的体系；个别部门政务应用系统比较单一，没有形成统一的应用平台和相应的规范，难以发挥应有的作用。对上述存在问题，要采取措施认真加以解决。

### 二、正确认清形势，提高思想认识

当前，我市正处在强势加快发展的关键阶段，处在全面建设小康社会的黄金时期，推进信息化建设面临着良好的发展机遇。从国际来看，经济全球化趋势深入发展，世界正在加快向信息社会演进，电子信息产业在全球范围内的结构调整步伐加快，发达国家制造业加速向发展中国家转移，为我们加快信息化建设提供了有利的国际环境。从国内来看，党中央、国务院高度重视信息化建设，把推进信息化作为现代化建设的战略举措列入“十一五”规划，为我们加快信息化建设指明了发展的方向。从省内来看，省委省政府加大对信息建设的扶持力度，积极实施自主创新战略，加上珠三角等发达地区正在加快信息产业结构调整升级，为我们加快信息化建设提供了广阔的平台。从我市来看，经过近年来的发展，我市信息化建设取得长足的发展，为加快信息化建设打下了坚实的基础。在看到有利条件的同时，要清醒地看到我市信息化建设仍然面临许多不利因素。首先，信息产业国际竞争日趋激烈，发达国家为保持先进信息技术的垄断地位，设置各种贸易和技术壁垒，阻碍了信息技术的交流与合作，对我们加快信息化建设提出了新的挑战。其次，信息技术面临重大技术突破和产业转型，信息技术加快向数字化、网络化、智能化发展，加上我市信息化建设还存在不少问题，特别是信息产业附加值低，拥有自主知识产权的产品少，核心竞争力不足，对我们加快信息化建设与发展提出了新的要求。再次，当前全国各地信息化建设发展势头迅猛，特别是周边地区争相抢抓机遇承接发达地区信息产业转移，地区竞争日趋激烈，对我们加快信息化建设形成了新的压力。

面对新形势新情况，我们必须站在全局的高度、战略的高度、发展的高度，充分认识加快信息建设的重大意义，更加重视信息化工作。第一，加快信息化建设，是转变经济增长方式、推动产业

## ● 领导讲话 ●

优化升级的根本要求。当前，我市正处在工业化初期发展阶段，要加快工业化进程，必须更加注重发挥信息化的作用，坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，积极利用先进适用技术改造提升传统产业，推动经济增长方式向集约型转变，走科学发展、和谐发展的道路，促进产业结构调整和优化升级。第二，加快信息化建设，是我市增强自主创新能力、提高工业竞争能力的必然选择。我市自主创新能力不强，这与人才缺乏、技术装备落后密切相关，也与我市信息化程度不高密切相关。因此，必须更加注重加快信息化建设，有效提高各个产业和各类企业的自主创新能力，增强工业产业市场竞争力，提高经济增长质量。第三，加快信息化建设，是促进各项事业协调进步、提高社会文明程度的迫切需要。当前，信息网络已成为文化传递和发展的重要渠道，成为丰富人民群众生活的重要载体。因此，必须更加注重推广应用信息服务，大力普及信息网络，才能加快科技、教育、文化等各项事业发展，更大程度地满足人民群众日益增长的物质文化需要，不断推动社会文明进步。各级政府、各有关部门一定要高度重视信息化建设，切实把思想和行动统一到市委市政府的部署和要求上来，不断增强做好信息化工作的责任感和紧迫感，扎扎实实地推进信息化建设。

### 三、明确目标任务，加快推进建设

在今年4月召开的全省信息产业工作会议上，黄华华省长、佟星副省长分别作了重要讲话，对加快信息化建设提出了明确具体的要求。根据省的部署和要求，到“十一五”期末，我市电子信息产业产值要达到80亿元，五年年均增长19%；电子信息产业产值占全部工业总产值的比重由现在的4%提高到5%。

实现上述目标任务，必须采取有效措施，狠抓工作落实，加快推进信息化建设。着重要做到“六个进一步”：

(一) 进一步搞好规划管理。一是要认真做好统筹规划。各地各单位要把信息化发展纳入国民经济和社会发展规划，根据市信息化发展规划制定本地区本单位信息化建设规划，报主管部门审核或备案后，认真组织实施。二是要严格投资审核程序。对信息化建设项目，要经过立项、评估等程序后才能进入建设，做到严格把好投资审核、资源共享和效果评估关，防止出现重复建设和“信息孤岛”等问题。未经审核并列入规划和年度计划的信息化建设项目，建设单位不得自行投资建设，发展改革部门不得给予立项，有关部门不得给予办理相关手续。三是要加强网络平台建设。为了保证互联互通、统一规范和资源共享，所有党政机关电子政务都必须纳入全市电子政务网络这一平台，由信息产业部门统一建设和管理维护。

(二) 进一步加快信息产业发展。一是要提高信息制造业水平。要加大对电子信息等高新技术产业的培植力度，鼓励引导企业在数字家庭、液晶平板显示器、新一代移动通信、数字音视频、集成电路、新型元器件、电子产品生产装备等项目的生产配套上实现突破。二是要大力发展信息服务业。要加快电子信息业的发展，鼓励拓展电信服务新业务，积极发展广播电视、互联网络、信息咨询等现代信息服务业，提高信息化服务水平。三是要开展信息产业招商引资。要加大对电子信息产业的招商引资力度，特别要高度重视对尖端技术企业的引进，逐步推动产业结构优化升级。要抓住发达地区电子信息产业转移的契机，做好珠三角等发达地区电子产业转移承接工作。对跨国公司特别是世界 500 强企业来我市投资创办企业、设立研发中心等，要设立专责小组，做好协调服务与跟进工作。

(三) 进一步增强自主创新能力。一是要抓紧制订相关配套措

## ● 领导讲话 ●

施。要认真贯彻落实省委省政府《关于提高自主创新能力提升产业竞争力的决定》，制订出台鼓励和支持企业自主创新的配套措施，大力培植电子信息等高新技术产业，积极推进信息产业自主创新。二是要加强公共服务平台建设。按照关键共性技术优先、实用技术优先的原则，找准项目，加强面向行业的产业公共技术开发平台建设，逐步建立信息产业自主创新服务体系，为各类企业特别是中小企业自主创新提供信息技术支持和服务。三是要加大人才培养引进力度。要重视信息化人才的培养和引进，为信息产业自主创新提供人才支持和智力保障。

(四) 进一步推进企业信息化。一是要改造提升传统产业。要重点推进制造业信息化建设，推广应用先进适应技术，以信息技术改造和提升传统产业，促进传统制造业向现代制造业转变。二是要大力发展电子商务。要抓紧制订电子商务发展规划，加快推进物流业信息化，加强物流企业信息基础设施建设，建设公共物流信息平台，加快推动中小企业信息化建设步伐。三是要做好试点示范工作。去年，我市信息化建设取得突破性进展，巨轮、康美2家企业列入全省信息化试点示范单位。今后，要继续加大引导力度，落实项目资金支持企业试点示范工程建设，争取更多企业列入省信息化优秀试点示范单位和国家倍增计划。同时，要积极推广试点示范单位信息化经验，带动全社会特别是中小企业信息化共同进步。四是要完善企业信用网建设。要加强与企业的联系，积极沟通协调，经常组织专家分行业进行企业信息化培训，为企业、专家搭建起相互沟通、促进发展的平台。要加强政府部门间企业基础信息实时交换和业务协同，及时向社会发布企业信用信息。

(五) 进一步加强电子政务建设。一是要实施电子政务畅通工程。要加强政务信息资源开发和利用，加快建设基础性信息资源库

和政务信息资源库，为社会公众、政府部门和领导决策提供服务，实现信息资源在各级政府和政府部门间的交换、共享和公开。二是要加强电子政务重点建设。要整合信息资源，加快应急联动指挥、宏观经济管理、劳动保障、民政公共服务、环保监测等信息系统的建设，发挥信息技术在管理经济和社会、公共服务上的作用。三是要加快推进“网上审批”。按照省的部署和要求，今年内省、市、县（市、区）要实现“网上审批”。要抓紧整合完善政府门户网站，积极推动“网上审批”、“并联审批”和“一站式”电子政务建设，争取按期实现网上受理和审批。

（六）进一步推动公共事业信息化。一是要加快社会信息平台建设。要整合社会公共信息资源，认真抓好宽带网、数字电视网和下一代互联网等信息基础设施建设，完善公共信息基础设施。二是要推进社会事业信息化。要加快建立和完善科技、教育、文化、卫生等信息网络系统，推广应用信息化手段提高各项社会事业发展水平，尤其要重视利用舆论宣传阵地，弘扬社会主义先进文化，加强精神文明建设。三是要抓好无线电监测管理。要加快完善无线电监测网建设，加强对频率台站设备的监管。

#### 四、加强统筹协调，形成工作合力

加快信息化建设，时间紧迫，涉及面广。各级党政、各有关部门要加强组织协调，形成工作合力，共同推进我市信息化建设。一是要加强组织领导。各地、各部门要高度重视，切实加强对信息化工作的领导，建立信息化工作协调领导机制，加强对信息化建设的规划协调、资源整合、投资管理和行业管理。各级党政一把手要亲自抓，分管领导要具体抓，其他班子成员要配合抓，形成一级抓一级、层层抓推进的工作格局。经贸、科技、工商、税务、银行等部门要各负其责，各司其职，通力配合，形成合力，全力支持信息产

## ● 领导讲话 ●

业发展，共同推进我市信息化建设。二是要加大资金投入。要加强政策引导，逐步建立以企业自身为主、社会资金和地方财政为辅的投资机制，加大对信息化建设的资金投入。要想方设法，积极争取国家、省有关部门和银信部门的支持与帮助，多渠道开拓资金来源，尤其是在关键信息技术的研发和产业建设等方面，要多争取上级的政策倾斜和资金支持，全力加快推进我市信息化建设。三是要营造良好氛围。要充分发挥报刊、电视、广播、互联网等传媒的作用，加大对信息化建设与发展的宣传，充分调动社会各方面的积极性，有效整合资源，营造有利于信息产业发展、有利于加快信息化建设的社会环境。

同志们，加快推进信息化建设，提高社会信息化水平，意义十分重大。希望各级党政、各部门统一思想，同心同德，开拓创新，扎实工作，全面推进我市信息化建设，为建设小康社会、实现跨越发展做出新的更大的贡献！