

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

的粤港—欧洲经贸合作交流会。三是通过境内外新闻媒体的采访报导，推介我市投资环境和重点企业情况，让欧洲各国工商界人士了解揭阳，吸引一批企业家到我市投资。

四、经费来源

为及时做好经贸活动的筹备工作，确保经贸技术合作交流活动的顺利进行并取得圆满成功，经贸活动所需费用由市财政和有关县（市、区）财政分级负责解决，按规定报批；参加经贸活动的企业所需经费，由企业自行负责。

关于印发蔡锦仕副市长、陈进城副局长在 揭西县“4·06”火灾现场会上讲话的通知

揭府办〔2006〕35号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

今年以来，我市消防安全形势很不乐观，人员伤亡火灾事故频发。为深刻吸取教训，举一反三，彻底扭转我市火灾事故多发的势头，净化全市的消防安全环境，市政府于4月12日在揭西县公安消防大队召开揭西县“4·06”火灾现场会。会上，市公安局陈进城副局长通报了今年以来全市火灾的基本情况，深刻分析了当前全市的消防安全形势，并对当前全市的消防工作进行部署。蔡锦仕副市长传达了市委领导同志的重要指示精神，强调要狠下决心，用铁的手腕整治火灾隐患，坚决遏制伤亡火灾事故的发生，全面加强全市消

防工作。现将有关讲话印发给你们，请根据实际情况，认真做好会议精神的传达和贯彻落实工作。

各地各单位对贯彻落实情况及时报送市公安消防局。5月份前，市政府将成立督导组对各地各单位贯彻落实情况开展督查指导。

附件：1、蔡锦仕副市长在揭西县“4·06”火灾现场会上的讲话；

2、市公安局陈进城副局长在揭西县“4·06”火灾现场会上的讲话。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇六年四月十七日

蔡锦仕副市长在揭西县“4·06”火灾

现场会上的讲话

同志们：

今天我们在这里召开揭西县“4·06”火灾现场会，主要任务是传达贯彻市委领导同志的重要批示精神，总结经验教训，分析当前我市消防安全形势，狠下决心，用铁的手腕整治火灾隐患，坚决遏制伤亡火灾事故的发生。首先，我代表市委市政府向在“4·06”火灾扑救中，浴血奋战6个半小时，成功救出被火围困的24名工人的揭阳市消防局官兵们表示衷心的感谢！

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

“4·06”火灾发生后，省消防总队和市委市政府高度重视。省消防总队政委莫顺宝和市委常委、公安局长周新全亲临火灾现场指挥灭火救援工作。市委书记万庆良作出重要批示指出：近期连续发生火灾，应引起高度警惕；揭西“4·06”火灾事故的抢救工作应好好总结，对消防干警应予以表彰；同时，要举一反三，总结教训，全面清查火灾隐患，杜绝重大火灾事故的再次发生；对发生火灾的单位应查明原因，追究责任。市委常委、公安局长周新全批示指出：请消防局在总结表彰官兵英勇救火事迹的同时，认真总结训练不严、技术不精、装备质量差等方面的教训。

刚才，进城副局长通报了今年来全市火灾基本情况，分析了当前全市消防安全形势，并对当前的消防工作进行了部署，我都同意。下面，我就如何贯彻落实市委领导同志的重要批示精神，全面加强全市消防安全工作，讲五点意见：

一、认清形势，落实责任，进一步推动消防安全责任制的落实。

今年以来，我市火灾形势极不乐观，死人火灾频发。迄今，全市共发生火灾25起，死11人，伤9人，直接财产损失147.2万元，给人民群众生命财产带来了惨重的损失。这些火灾大多发生在农村、社区，特别是部分“三小”场所和民营“三合一”场所。火灾主要原因除了当事人消防安全意识薄弱、消防知识贫乏外，相当一部分是由于社会消防安全责任制落实不到位、公共消防基础设施和消防技术装备欠缺以及业主无视安全规定，违法违规经营造成的；同时也暴露出有的地方疏于管理、监管不力。市政府多次开会研究部署消防工作，但一些地方以会传会，工作不开展，责任不落实，致使上级的指示得不到贯彻落实，最终酿成火灾事故，造成人员伤亡和财产损失，教训极其深刻，务必引起高度警觉。各地各部门各单位要牢固树立“安全责任大于天”的意识，进一步强化政治

意识、大局意识、责任意识，切实增强做好消防安全工作的责任感和紧迫感，进一步推动消防安全责任制的落实。各地要严格按照《揭阳市消防安全工作目标管理责任书》要求，定期分析、部署、督促、检查本地区的消防安全工作，认真解决本地区消防规划、公共消防设施和消防装备建设、重大火灾隐患整改、消防宣传教育、消防力量发展等方面存在的问题，使消防工作适应新形势、新任务和新要求；要在落实本级政府消防工作职能的同时，重视层层分解消防工作目标，把“防”和“消”的管理责任进一步落实到各个乡镇、街道、农村，落实到政府有关职能部门。对发生亡人火灾事故的，要按照“四不放过”的原则，彻查火灾原因，依法追究有关责任人的责任。政府有关职能部门要认真履行法定的消防安全职责，结合本部门、本系统实际，按照“一岗双责”原则，加强对本地区、本系统、本行业的消防工作实施监督管理。各机关、团体、企业、事业单位要进一步落实社会单位的消防安全主体责任，要明确逐级和岗位安全职责，制定、完善消防安全管理制度和消防安全操作规程。

二、以超强的力度和铁的手腕，深入开展火灾隐患大排查大整治，坚决遏制伤亡火灾事故发生。

各地要坚持“有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就着力解决什么问题”的原则，坚持“人防、物防、技防”相结合，持续开展火灾隐患排查整治，坚决遏制伤亡火灾事故发生。一是要严格执行法律规定的消防行政许可内容和要求，从源头上把好建筑工程消防审核、验收和消防安全检查关，做到严格执法和热情服务相统一。各级政府要高度重视消防行政管理工作，对新建、改建、扩建工程的消防安全实行严格的审批准入制度。有关部门特别是安监、工商、建设、城规、税务、法院、供电、供水等部门要积极配

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

合消防执法工作，建立健全执法联动机制，形成监管合力。以后，对未经建筑消防设计审核合格的工程，规划、建设部门一律不得颁发建设工程规划许可证和建筑工程施工许可证；对未经建筑消防验收合格的工程，工商、房管等部门一律不得颁发营业执照和房产证。近期，各地要组织开展一次对未经审核验收的消防安全重点单位暨建筑物（场所）普查整治。各地要全面开展“三个一遍”工作，即对公众聚集场所的消防监督业务档案逐个清理一遍，及时完善或补齐消防法律文书档案；对存在火灾隐患和其他违反消防法规的场所逐个查处一遍，切实加大消防行政处罚力度；对各类场所的数据逐个录入核对一遍，建立健全重点单位信息系统数据库。二是抓好“城中村”专项治理。对“城中村”无通道、无间距、无消防水源、无消防设施、建筑稠密和居住大量外来人员，消防安全常识淡薄，违规用火用电现象普遍，消防安全隐患突出等问题，各地要开展由政府牵头的专项整治工作，全面推进“城中村”、出租屋消防安全技防改造工作，全力优化“城中村”消防安全环境。三是深入开展“三小”场所专项治理。各地要针对当前“三小”场所亡人火灾多发的实际，认真总结近年来开展“三小”场所专项治理的工作经验，深入开展火灾隐患排查整治工作。四是全面推进公众聚集场所消防安全技防改造工作。全市所有公众聚集场所和劳动密集型企业的生产车间，要按照要求配置消防安全疏散、自动报警和灭火设施；有治安防范要求的门安装使用安全控制与报警逃生门锁系统；三层及三层以上的出租屋等场所设置多用途消防救生梯；对无法设置消防水池的小型公众聚集场所安装简易喷淋系统；对已投入使用、一时难于加装火灾自动报警系统的小型公众聚集场所，安装使用独立式火灾自动报警系统，配足灭火器材。

三、继续加大投入，采取强有力的措施，大力推进公共消防设

施和消防装备建设。

各地要根据经济发展状况和财政承受能力，建立健全公共消防设施和消防装备等业务经费保障机制，有重点、有步骤地解决消防规划、消防供水、消防通讯、消防车通道、消防技术装备等方面的“欠账”问题，切实提高救大火、抗大灾的综合能力。要重点加强市政消火栓等消防水源建设，切实改变一些地方水源不足、望“火”兴叹的被动局面；要加强适应本地区灭火救援的各种消防车辆装备的建设，配齐、配强消防战斗员个人防护装备，暂时没有配置举高消防车的地方，要尽快落实专项资金购置。要抓好消防供水、消防通信等公共消防设施的维护管理，确保设施完好，水量、水压充足，信息畅通。据消防部门调查，揭西县市政消火栓大部分安装不规范，造成消防车取水困难；东山区有70%的市政消火栓零件被盗，导致部分损坏。所以各地政府和有关部门要提高警惕，在建设公共消防设施工作中，不仅要投入资金，还要规范施工和维护保养好，确保投入的资金能发挥真正的效能。

四、以“四进”为龙头，进一步加大消防宣传教育培训力度，切实提高全民消防安全素质。

今年火灾死亡的人员中，大部分都是由于安全意识淡薄，不懂消防安全常识，发生火灾时又不懂得自救逃生而葬身火海。这是血的教训，也反映我们在消防宣传教育方面还有不少薄弱环节。对此，各地各部门必须引起高度重视，要把消防宣传教育培训作为遏制重特大火灾事故的重要手段，在思想上高度重视，在组织上加强领导，在经费上纳入预算，做好保障，确保消防宣传教育工作的顺利开展。既要坚持重大节假日期间以及火灾多发季节的集中宣传，又要有计划、有步骤地开展日常消防宣传工作，不能紧一阵、松一阵。要时常督促各地、各有关部门切实履行《消防法》赋予的消防

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

宣传教育职责，针对当前火灾多发的实际，充分发挥新闻媒体的宣传覆盖优势，开展多种形式的宣传教育，把提高全民消防安全意识作为宣传工作的重中之重。新闻出版和广播电视等有关部门要充分发挥舆论导向作用，切实履行消防宣传教育的法定责任和义务，利用报刊、电视、电台等公共传播媒介，对火灾隐患整改工作追踪报道，对整改工作不力的重大火灾隐患单位坚决予以曝光，宣传火灾隐患的危害性，动员社会各界广泛参与，扩大消防宣传教育的社会覆盖面，形成社会舆论监督和群众监督的强大合力。各地消防部门要全面深入推进消防宣传“四进”工作，加大消防宣传教育和培训力度，全面普及消防安全常识。

五、进一步完善多种形式的消防队伍建设，加强执勤备战，积极做好灭火救援的各项准备工作。

消防警力严重不足、力量薄弱一直是制约我市消防工作健康发展的“瓶颈”性问题。当前，我市火灾事故频发，警力不足的矛盾将更加突出。因此，全市要大力加强多种形式的消防队伍建设，建立健全以公安消防部队为主体、专职消防队和义务消防队相结合的消防力量体系，全面提升灭火和抢险救援整体水平。同时，要进一步加强队伍管理，严格落实执勤备战制度，确保各级各类人员在岗在位；要经常性地组织灭火执勤人员深入辖区熟悉道路、水源、建筑消防设施等情况，进一步完善人员密集场所和易燃易爆场所等重点单位和场所的灭火救援预案，并适时联合公安、电信、卫生、交通、供水、供电等部门开展灭火演习，提高扑救大型火灾和处置应急事故的能力；要切实加强第一出动力量，集中优势兵力于现场，做到一旦发生火灾或其他灾害事故，能够快速反应，及时处置，最大限度地减少人员伤亡和财产损失；要加强执勤车辆装备、通信器材的维护保养，确保完整好用。

市公安局陈进城副局长在

揭西县“4·06”火灾现场会上的讲话

同志们：

今天在这里召开火灾事故现场会，主要是通报今年以来的火灾情况，分析火灾成因，从中吸取教训，采取有效措施加以整治，确保我市火灾形势的稳定。

一、今年以来全市火灾情况及形势分析

今年以来，我市接连发生亡人火灾事故。据统计，到目前全市共发生火灾事故25起，死亡11人，受伤9人，直接财产损失147.2万元。其中死人火灾7起，分别为普宁发生2起，造成2人死亡，2人受伤；揭西发生2起，造成2人死亡，4人受伤；揭东、惠来和榕城各1起，共造成7人死亡，3人受伤。与去年同期相比，四项指数全线上升，其中火灾起数上升18.1%，死亡人数上升120%，受伤人数上升50%，直接财产损失上升125%，火灾形势极为严峻。今年以来，全市消防部队共出动156次，出动车辆469辆次，从火场和各种事故现场抢救人员36人，抢救财产价值248.2万元。从今年火灾基本情况看，主要有以下几个突出特点：

(一)重特大火灾事故虽得到一定的遏制，但造成人员伤亡的火灾接连不断。今年以来全市共发生重大火灾事故2起，造成4人死亡，5人受伤，直接财产损失50.09万元（其中揭西县小天使电子琴厂“4·06”火灾直接财产损失49.1万元）。人员伤亡火灾事故连续发生，短短的3个多月就发生了7起亡人火灾事故，与去年

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

同比上升了40%，必须引起高度关注。

(二) 村(居)民住宅、个体私营企业和“三小”场所仍是火灾事故多发的场所，且极易造成人员伤亡，是开展清查整顿的重点场所。今年以来的7起亡人火灾事故中有6起是发生在上述场所，共造成了10人死亡、6人受伤。

(三) 建筑物未办理消防审核验收手续擅自投入使用现象普遍，使建筑物遗留下先天性火灾隐患，增加了致灾因素及整改难度。揭西县河婆镇金科电子玩具厂“3·14”火灾和小天使电子琴厂“4·06”火灾事故起火的建筑就未经消防部门审核验收，建筑自身不符合消防安全条件，在这种情况下进行生产，发生火灾事故有其必然性；而由于消防设施欠缺，灭火器材配置不符合要求，使得火灾发生后蔓延迅速，严重威胁着人员生命安全。

(四) 违反电气安装使用规定和生活用火不慎是引发火灾的主要原因。今年来因用火不慎、电气、违章操作等引起的火灾共计21起，占火灾总数的绝大部分，当前群众消防安全意识还亟待提高。

(五) 群众缺乏基本消防安全常识和自防自救能力，一旦发生火灾极易造成人员伤亡。这说明我市的消防宣传教育还不够到位，必须进一步加大消防宣传教育的力度，提高宣传教育的针对性。

二、深刻吸取揭西县近期火灾事故教训

3月14日，揭西县河婆镇金科电子玩具厂发生火灾，直接财产损失近20万元；3月18日，揭西县棉湖镇湖西村一住宅发生火灾，造成1人死亡，1人受伤；4月6日，揭西县河婆镇河江桥小天使电子电器有限公司发生火灾，造成1人死亡、3人受伤，直接财产损失49.1万元。在未到1个月的时间里，揭西县接连发生两起亡人火灾事故，造成了严重的人员伤亡和财产损失，影响极坏。在“4·06”小天使电子琴厂火灾事故中，由于消防部门处警及时，调

度迅速，扑救火灾和抢救人员措施得力，成功的救下了24名员工，将该起火灾造成的损失降到最低限度，避免了更大灾难的发生。但是，该起火灾也给我们敲响了警钟，结合揭西县的实际分析，主要有以下几点教训：一是消防器材装备不足，处置急难险火灾事故的特种车辆和器材装备严重缺乏，制约着火灾扑救和人员救援工作的有效开展；二是市政消火栓等公共消防基础设施欠缺且安装不规范，消防水源严重不足，大大地影响了火灾的扑救；三是消防安全管理存在漏洞，对招商引资进来的企业未严格把好源头关，致使建筑本身留下重大消防安全隐患；四是有关职能部门对辖区内的单位监管不够到位，失控漏管现象严重；五是企业自身消防安全管理混乱，企业责任人消防安全意识淡薄，一些员工缺乏基本安全常识和自防自救能力，不懂得处置初起火灾，不懂得火场逃生，最终导致悲剧的发生。对于这起火灾，当地政府及有关部门要按照火灾事故处理“四不放过”原则，严格追求有关责任人责任，决不能姑息迁就。

三、几点要求

(一) 深入分析本地区的消防安全形势，找准防范对策。近期我市亡人火灾事故频频发生，截至4月初，全市火灾死亡人数已占省里下达指标18人的60.1%，按照这样的发展势头，我市的火灾死亡人数将远远超过去年，火灾预防工作任重道远，务必引起各地的高度重视。各地（尤其是火灾事故多发的普宁和揭西）要认真贯彻落实领导批示精神，结合本地的实际，对当地消防安全形势进行全面的分析，深入剖析火灾事故多发的原因，找出薄弱环节，找准突破口，制定有效的防范措施，切实落实各项责任，扎扎实实推进火灾隐患整治和春防工作，确保各项措施落到实处，坚决遏制火灾事故多发的势头。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

(二) 迅速组织开展消防安全检查。各地要针对我市村民住宅和“三小”场所火灾事故多发的情况，迅速组织以公安派出所以及村（居）委会为主要力量的检查组，对村（居）民住宅、个体私营企业和“三小”场所开展一次地毯式的消防安全大检查。各地政府要组织联合检查组对开展检查的情况进行督查，确保检查工作落实到位。同时，消防部门要对未经消防审核验收投入使用的建筑物开展一次全面的专项检查和整治，对检查中发现的问题，要充分利用法律、行政、经济、舆论等手段予以处理，务必使整治工作取得实效。

(三) 全面宣传火灾事故教训和消防安全知识。火灾事故发生后，各地要做到举一反三，广泛借助广播、电视、报刊、网络等新闻媒体，对火灾事故进行宣传报导，深入分析事故原因，让群众从中吸取教训，警醒广大群众注意做好防火安全。同时要通过发放宣传资料、开辟宣传专栏、开展消防安全培训等行之有效的方法，针对老、幼、妇女等弱势群体，多渠道开展消防知识宣传教育，切实提高群众的自防自救能力。

(四) 消防部门要加强灭火演练和对器材装备的熟悉操作。各地公安消防部门要对每次灭火救援工作进行认真的总结，归纳经验，查找不足；要以提高消防部队快速反应能力和灭火救援战斗能力为目标，立足现有器材装备，大力加强基本功训练和熟练性操作，有针对性的搞好灭火演练，确保能够及时成功处置各类火灾事故，将火灾损失降到最低限度。