

因工作需要，市人民政府同意增补陈锦青同志（市府办副主任）为揭阳市人民政府治理公路“三乱”督察队副队长，苏文修同志为督察队办公室主任。

揭阳市人民政府办公室
二〇〇六年五月十七日

关于我市贯彻实施《广东省行政执法责任制条例》等情况的通报

揭府办〔2006〕44号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

今年3月16日开始，市政府派出了由市法制局、监察局、编委办组成的检查组，对5个县（市、区）人民政府和20个市直及中央、省垂直管理的行政执法部门贯彻实施《广东省行政执法责任制条例》（以下简称《条例》）和《市政府办公室关于推行行政执法责任制的实施意见》（以下简称《实施意见》）情况进行了检查。现将检查情况通报如下：

一、基本情况

（一）领导重视，切实把推行行政执法责任制工作作为一件大事来抓

自2000年1月1日《条例》施行以来，各地、各部门重视行

行政执法责任制的贯彻实施工作。各部门基本成立了以第一把手为组长，分管领导为副组长，相关科室负责人为成员的行政执法责任制领导小组，为我市贯彻实施行政执法责任制工作提供了组织保障；领导落实、分工落实、责任落实、监督检查措施落实；促进了我市行政执法责任制建设顺利进行。

(二) 认真开展各种形式的学习、宣传和培训工作

为提高行政执法人员对推行行政执法责任制重要性的认识，使他们明确《条例》和《实施意见》内容，掌握《条例》和《实施意见》各项规定，增强贯彻实施《条例》的自觉性，各级政府及行政执法主体结合自身实际，采取各种形式，组织对《条例》和《实施意见》的学习、宣传和培训。通过多渠道多形式开展学习、宣传和培训，增强了各级领导干部、行政执法人员的法制观念，增长法律知识，提高了行政执法水平。

(三) 狠抓行政执法责任制制度的建设，认真落实行政执法过错责任追究

目前，全市（含中央、省垂直管理部门）各行政执法主体都能结合本单位实际，制定了行政执法责任制制度，明确本部门的执法任务、职责、权限和范围，并将法定的职责和权限分解到各职能科室，落实到执法人员。市国土部门于1999年就制定了《揭阳市国土执法责任制（试行）》、《揭阳市国土执法过错责任追究制度（试行）》；市城市管理行政执法局制定了《城市管理执法岗位责任制》；市文化广播电视新闻出版局制定了《行政执法责任制》和《行政执法过错责任追究制度》；市国税局制定了《揭阳市国税系统基层税务机关岗位责任体系》；市地税局层层落实执法责任，形成局长、科长、执法人员三级执法责任制；揭东县食品药品监督管理局与各执法股室签订《行政执法责任书》。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

各地、各部门在抓责任制制度建设的同时，加强对行政执法过错责任追究的落实。近几年来，惠来县、市交通局、市国土局、市地税局等地方和部门对一些行政执法人员因责任落实不到位实施了责任追究。

(四) 执法公开制度落实，执法职能的核准界定公告工作逐步有序开展

在推行行政执法责任制过程中，各地、各部门大力推行执法公开制度，增强行政执法透明度，使各项行政执法活动置身于全社会的监督之中。从检查的情况看，被检查的单位都能结合自身实际，开展多种形式执法公开工作，把执法职责范围、执法依据、执法程序、许可项目、收费标准和依据、投诉电话等向社会公示。普宁市建立了行政服务中心，把有行政审批、行政许可权的单位集中到服务中心办公，并公布办理程序、依据等。市国土局、国税局、工商局等单位设置了办证大厅，设立统一办理窗口，实行“一个窗口对外”，以方便群众查阅，接受群众监督，提高办事效率和办事质量。市交通局为了方便群众办事，专门成立市交通局政务公开咨询服务中心，在网上公开执法依据、程序等。

各部门在推行执法公开的同时，认真抓好各行政执法主体执法职能的核准界定公告工作。组织对本部门涉及行政许可、行政审批、核准和正常业务的项目进行清理、核实。

(五) 行政执法评议考核工作已经着手开展

各地、各部门根据去年市政府的工作部署，结合实际，开展试点工作。2005年榕城区确定区审计局和国税局作为开展行政执法评议考核试点单位。经过去年的实践，他们已探索出工作经验，准备今年在全区推广2个试点单位的经验做法，全面推行行政执法责任制评议考核工作。市公安系统开展了案卷评查工作，市质监系统、

市国税系统、市地税系统、市工商系统、市食品药品监督管理局开展了行政执法评议考核工作。

二、主要成效

《条例》施行以来，我市推行行政执法责任制工作进展顺利，取得了明显成效。主要表现在以下几方面：

（一）执法人员的法律意识和法制观念普遍增强。各级政府和部门通过抓好《条例》等的学习、宣传和培训，以及建立“两制”，使行政执法人员的法律意识和法制观念普遍增强，执法职责更加明确，从而提高了行政执法人员依法行政、依法办事的自觉性。

（二）提高了依法办事效率。通过对执法依据的清理、执法主体执法职权的界定，行政执法关系逐步理顺；同时，执法岗位责任制的建立，使行政执法人员明确了自己的岗位职责，从而增强工作责任心，提高了工作效率。

（三）行政执法行为逐步规范。建立行政执法公开制度，执法部门将执法依据、程序、职责范围等予以公开；涉及行政许可等事项的，公布办理的条件、程序、期限，不予办理的说明理由；行政执法人员在行政执法中应当表明身份。各项行政执法制度的建立，有效地规范了行政执法行为。

（四）行政执法监督日趋完善。由于政府规范性文件备案制度、行政复议、行政诉讼、行政赔偿、过错责任追究等制度的建立，进一步加强了行政执法行为的监督，保证了政令畅通，纠正了违法或不当的行政行为，维护了广大人民群众合法权益。

三、存在问题

我市各地、各行政执法部门实行行政执法责任制以来，虽然取得了一定的成绩，但也存在着一些问题。

一是少数地方和部门的行政执法人员思想认识不到位。他们认

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

为实行行政执法责任制是给自己制定条条框框，搞形式。由于思想认识不到位，工作就不是那么积极主动。

二是部门工作发展不平衡。实行中央、省垂直管理的部门推行行政执法责任制各项制度建设比较好，执行比较到位；我市的行政执法的部门建立行政执法责任制配套制度相对较慢，且有些制度还有待完善。

三是行政执法责任制评议考核工作有待进一步探索。虽然去年省政府法制办公室对开展这项工作作了部署，也安排了个别地方搞试点，但未取得成功经验可供借鉴。

四是县（市、区）级政府法制机构及人员编制与其所负担的工作任务不相适应。规格低、人员少、工作量大，不堪重负。市直有的部门没有设立法制机构，影响了部门法制工作。

五是落实行政执法过错责任追究执行起来难度大，阻力大。

四、工作要求

为使我市行政执法责任制工作全面扎实的推行，在巩固已取得的成效的基础上，各级政府和部门今后必须着重抓好以下几项工作：

（一）进一步统一思想。各级政府和各行政执法部门要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，树立和落实科学发展观，树立崇尚法律、尊重法律、遵守法律和依法行政意识，从讲政治和提高执政能力的高度，进一步认识推行行政执法责任制的重要意义，增强行政执法责任意识，为推行行政执法责任制工作提供强有力的思想保障。

（二）继续做好行政执法依据的梳理工作。在前阶段梳理执法依据的基础上，各地、各行政执法部门要把执法依据整理分类，报同级政府法制机构审核后，向社会公布，增强执法透明度，接受各

方面监督。

(三) 继续抓好行政执法职权核准界定公告各项工作。各级政府要按照市政府的统一安排和部署, 全面抓好各行政执法主体做好行政执法职权核准、界定、公告工作。

(四) 尽快建立健全行政执法评议考核和行政执法案卷评查制度。各级政府和各行政执法部门要根据去年市政府的工作部署, 在总结试点单位经验的基础上, 尽快铺开行政执法评议和行政执法案卷评查工作。

(五) 进一步强化规范性文件备案和审查力度。要认真贯彻实施《广东省行政机关规范性文件管理规定》, 加强规范性文件审查和备案工作。坚持有件必备, 有备必审, 有错必纠的原则, 确保抽象行政行为合法。要认真贯彻实施《揭阳市行政机关规范性文件管理办法》, 对规范性文件严格实行“三统一”(统一规范、统一审查、统一公布)制度。政府规范性文件公布前必须经过政府法制机构审核, 部门规范性文件公布前必须经过政府法制机构审查同意, 未经审查同意的不得公布。市政府及其部门规范性文件必须在《揭阳市人民政府公报》和揭阳法制网站上公布。政府规范性文件要严格按照规定报同级人大常委会备案。

(六) 严格执行重大行政处罚备案制度。各级政府和各行政执法部门在作出重大行政处罚决定之后, 必须按《条例》规定报备案。

(七) 加强检查督促力度。各级政府法制机构要充分发挥在推行行政执法责任制工作的作用, 加强组织、协调和指导, 监察、编委办等部门要各司其责, 密切配合, 共同推进相关工作。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇六年五月十八日