

关于印发《揭阳市国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要》的通知

揭府〔2006〕15号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

《揭阳市2006年国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》业经市人大三届四次会议审议通过，现印发给你们，请结合本地、本部门的实际情况认真组织实施。

揭阳市人民政府

二〇〇六年三月二十八日

揭阳市国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

2006—2010年是我市国民经济和社会发展第十一个五年规划期。科学编制和有效实施“十一五”规划，对于促进我市科学发展、跨越发展、和谐发展，全面建设小康社会，努力赶上全省发展步伐具有重大的意义。

● 揭阳市人民政府文件 ●

本纲要根据市委三届三次、四次全会精神编制，主要是明确政府工作重点，引导市场主体行为，是战略性、纲领性、综合性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的重要依据。

一、发展基础和发展环境

(一) 发展基础。

“十五”时期，我市坚持以发展为中心，以调整为主线，集中力量，抓住机遇，克难而进，奋力拼搏，促进经济和各项社会事业协调发展，为“十一五”期加快发展打下坚实的基础。

1、经济实力明显增强。全市经济“十五”期前半期以调整为主，后半期发展速度明显加快，至2005年，全市生产总值420.4亿元（快报数，下同），人均生产总值6943元（约合847美元），三次产业比例为16.9:49.3:33.8，工业总产值806.03亿元，农林牧渔业总产值111.42亿元，外贸出口总额11.32亿美元，全社会固定资产投资总额113.57亿元，社会消费品零售总额143.35亿元，地方财政一般预算收入11.1929亿元。“十五”期间，全市生产总值年均增长8.7%，人均生产总值年均增长7.6%，工业总产值年均增长11.6%，农林牧渔业总产值年均增长4.4%，外贸出口总额年均增长13.4%，全社会固定资产投资总额年均增长10.1%，社会消费品零售总额年均增长11.7%，地方财政一般预算收入年均增长6.31%。信息、物流、会展和旅游等现代服务业也有较大的发展。

2、基础设施日臻完善。“十五”期间，全市共完成全社会固定资产投资436.63亿元，其中投入公路建设26.8亿元，普惠、揭普、梅揭高速公路和榕东、梅东、环市北河三座大桥建成通车，潮揭、汕揭高速公路动工兴建，公路通车里程4300公里，公路密度

82公里/百平方公里。完成榕江航道整治，全市拥有各类码头25个，年总吞吐能力达350万吨。铁路年运输能力1000万吨，潮汕民用机场前期工作进展顺利。惠来电厂和惠来石碑山风电场相继开工建设，新扩建220千伏变电站2座，110千伏变电站9座。投资9亿元完成第一、二期城乡电网改造。水利防灾抗灾能力进一步增强，共投入水利基础设施建设资金19.74亿元，修建、加固江海堤围95.18公里、大中型水库7座。引资30亿元建设市区城市设防综合工程及配套市政设施进展顺利。

3、体制改革取得明显成效。顺利完成两轮政府机构改革，市级行政机构和行政编制分别精简27.3%和35.5%。行政审批制度改革稳步实施，共取消和调整各类审批事项591项，减少61%，有效地促进政府职能转变。社会保障体系更加完善，适应市场经济的就业机制初步形成，城镇登记失业率控制在3%以内。以落实投资主体自主权，依法规范招投标为主要内容的投融资体制改革稳步推进。国有资产管理体制改革不断深入，基本完成国有粮食企业改革任务。农村基层管理体制和城市管理体制取得明显成效，农村税费改革进展顺利，全市农民年人均负担降至25.86元，比改革前减少68.1元。

4、各项社会事业取得新进步。教育方面，确立“以县为主”的管理体制，扩建、新建中小学455所，改造老区山区破旧小学341所，义务教育普及率不断提高，高中阶段教育形势喜人，职业技术教育蓬勃发展，揭阳职业技术学院建成招生，中小学学校布局逐步优化。科技方面，全市列入国家和省各类科技计划159项，新设立省级工程技术研究中心4个，新增国家和省级高新技术企业27家、省级民营科技企业64家。公共卫生方面，成立市卫生应急指挥中心，初步建立新型农村合作医疗制度，全市参加农村合作

● 揭阳市人民政府文件 ●

医疗 167.2 万人，覆盖率 39.1%，新设置医院病床 423 张，有效控制了非典和禽流感疫情传播。民政方面，全面实行最低生活保障线，巩固殡葬改革成果。环保方面，关停、整改一批污染企业，榕江、枫江和练江水污染得到有效控制，榕江水质由 4 类提高为 3 类，市区污水处理厂和垃圾处理场相继开工建设，揭西县被列为“国家生态示范区建设县”。人口和计划生育工作也取得明显成效，人口自然增长率降至 7.2‰，文化、广播电视、新闻出版、防震减灾、体育、外事侨务、民族宗教、国防动员、社会福利等各项事业取得新进步。

5、人民生活水平显著提高。2005 年，城镇居民人均可支配收入 9192 元、农民人均纯收入 4126 元、城乡居民储蓄存款余额 387.29 亿元，“十五”期年均分别增长 7.4%、3.3% 和 16.9%。“三农”问题引起各级政府的高度重视，共解决了 120 万群众饮水难问题。人民健康水平不断提高，平均期望寿命达 75.8 岁。

6、民主法制和精神文明建设取得新成就。充分发挥人大和政协作用，加强法律监督和民主监督，推进依法行政和司法改革，全面贯彻实施行政许可法，社会法治环境有所改善。以专家咨询会、听证会、村民代表会为主要形式的民主决策机制逐步完善，政务、村务和厂务公开初步制度化，基层政权建设得到加强。积极开展社会主义精神文明创建活动，思想道德文化建设成效明显。

(二) 发展环境。

1、发展机遇。“十一五”期间，国内外环境总体将趋于稳定，中国与东盟自由贸易区合作，泛珠三角区域合作，省政府出台珠三角产业转移的政策，实施“东西北”振兴计划，加大对东西两翼和山区的扶持措施，为我市拓展合作空间，更好地承接发达地区产业转移创造了十分有利的条件。

从我市自身发展来看，也具备诸多有利条件。一是经过建市十多年来的积累，经济实力不断增强，民营经济较为活跃，支柱产业逐步形成，基础设施建设不断完善。二是“十五”期间，惠来电厂和市区城市设防综合工程等一批重大项目相继开工建设，潮汕民用机场前期工作正在顺利推进，为加快发展注入了新的活力。三是经过“十五”期间强化经济和社会管理，创造了加快经济发展的重要条件。四是我市具有良好的自然条件、深厚的文化积淀和众多的海外侨胞，这些都有利于扩大经济合作，加快发展。

2、面临的挑战。面对国内市场国际化，国际市场国内化的新趋势，地区之间的竞争更为激烈。我市正处在经济和社会发展的转型期，各种制约经济和社会发展的深层次问题将不断显露。一是资本吸纳能力低。以人文、观念、服务等为主的投资软环境还没有根本改善，金融对经济支持力度不足，资本市场发展滞后，资源开发利用能力偏低。二是工业基础较差。自主创新能力弱，主导产业不明显，支柱产业竞争力弱，重化工业发展不足。三是体制性障碍依然突出。公用事业、国有企业、投融资体制等领域改革进展缓慢。四是解决“三农”问题困难较大。农田水利灌溉设施老化，农业增产难增收，农村集体经济薄弱。五是社会事业发展不够协调。基础教育和文化设施建设滞后，环境污染形势仍然严峻，人口增长、就业和社会保障压力大，社会治安管理和维护社会稳定任务艰巨，公共服务体系和城镇基础设施建设不配套。所有这些问题都亟待在加快发展中加以解决。

二、指导思想、发展战略和发展目标

(一) 指导思想。

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，以富民强市为目标，按照省委“三个走在前面”的要

● 揭阳市人民政府文件 ●

求和市委三届三次、四次全会的部署，积极实施工业强市、文化大市、商贸旺市、三农优先、绿色揭阳“五大战略”，突出组织工业发展、城镇建设、基础教育“三个新突破”，全力做好强势加快发展、构建和谐揭阳、提高执政能力“三篇文章”，切实推动经济社会转入科学发展的轨道，不断开创经济建设、政治建设、文化建设、社会建设新局面，努力实现经济社会跨越式发展。

(二) 发展战略。

工业强市战略。以提高自主创新能力为根本，积极推进技术、品牌、服务创新，调整优化产业结构，提升产业竞争力，走新型工业化道路。抓住世界新一轮经济结构调整和珠三角产业转移的机遇，加大招商引资力度，继续实施“三个新增100”和“668”计划，培育壮大集群经济。在发展轻工业的同时，注重培植石化工业、装备制造业等重化工业；在改造和提升传统产业的同时，注重培植高新技术产业；在扶持中小企业的同时，注重培植龙头骨干企业，形成轻重并举、大小结合、新老共进的工业发展格局。

文化大市战略。牢牢把握社会主义先进文化的前进方向，以提高人的素质为目标，发挥揭阳历史悠久，“潮汕历史文化发祥地”的资源优势，打响揭阳文化品牌。深化文化体制改革，大力发展文化事业和文化产业，增强文化对经济社会发展的推动力和渗透力。优先发展科教事业，突出发展基础教育，建设广播电视网络、科普网络和先进配套的文化设施，造就一批优秀文化人才，打造一批文化支柱产业，为加快发展提供文化动力和智力支持。

商贸旺市战略。发挥粤赣闽主要商品集散地的优势，利用泛珠三角区域合作平台，以市区和普宁市为中心，以特色产业、专业市场和专业镇村为依托，重点建设和培育一批专业市场和大型购物广场，构建以零售服务、物流配送、生产加工、专业批发为主体的大

市场、大商贸、大流通格局。大力发展会展经济，办好传统工艺品洽谈会，把普宁国际衬衣节、中国（揭阳）国际玉器节办成国内乃至国际行业盛会，打响揭阳品牌。大力推进社区服务业和“万村千乡工程”，加快农村商品流通网络建设。

三农优先战略。推进统筹城乡发展，坚持工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，以壮大县域经济为载体，以发展农村经济为中心，以增加农民收入为目标，加快推进工业化、城镇化和农业产业化进程。坚持城乡规划一体化，以中心镇建设为重点，全面加强农村基础设施和社会事业建设。加快科技兴农步伐，大力发展集约农业、规模农业和效益农业。积极创建和谐文明村镇，努力建设经济小康、农民富裕、村容整洁、管理民主、社会和谐的社会主义新农村。

绿色揭阳战略。要着眼长远，按照建设资源节约型和环境友好型社会的要求，以促进经济发展与人口、资源、环境相协调为目标，节约和集约利用能源、水、土地等资源，大力发展生态工业、生态农业和生态旅游业，发展循环再生绿色经济。加强生态林、水资源等环境保护，构筑系统安全的绿色生态。开展创建绿色城镇、绿色学校、绿色社区、生态示范区活动，创造优美的绿色环境。做好人口与计划生育工作，培育人与自然和谐相处的绿色文明。

（三）发展目标。

经济实力和综合竞争力明显增强，全市经济社会发展跃上新台阶，到2010年，全市人均生产总值比2000年翻一番以上，经济结构更加合理，文化设施更加完善，民主法制更加健全，社会更加和谐；市区初步建成富有水乡特色的粤东明珠城市，以四大产业带为载体的县域经济进入快速发展期，社会主义新农村建设取得新成效，为全面建设小康社会奠定坚实的基础。

● 揭阳市人民政府文件 ●

——经济持续快速增长。全市生产总值年均增长 12%；人均生产总值年均增长 11%；地方财政一般预算收入年均增长 19%；农业综合生产能力增强，工业化进程明显加快，服务业重点领域快速发展，三次产业结构演进为 11.5:54.9:33.6；单位生产总值能耗比“十五”期末降低 13% 以上。

——社会事业全面发展。到 2010 年，社会发展滞后于经济发展的局面得到较大改善，科技、教育、文化、卫生、体育等全面发展。文化产业和文化设施加快发展，人民文化生活水平明显提高。小学适龄儿童入学率和初中毛入学率保持 100%，高中阶段毛入学率和高等教育毛入学率分别达到 65% 和 28%，实现免费义务教育，公民综合素质普遍提高。

——体制、法制更加健全。到 2010 年，体制创新有突破性进展，建成较为完善的社会主义市场经济体制，形成公正透明、廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体制；实现社会事业领域和公共事业领域政企分开、政事分开和管办分开。各级政府民主决策机制更加完善，社会主义精神文明建设成效显著。

——社会和谐程度提高。基本形成文明法治、稳定和谐、谅解宽容的社会环境，促进城乡、区域、经济和社会、人与自然更加协调、和谐发展。保障效率优先，更注重社会公平，城镇化水平达到 50% 以上。社会保障和公共服务体系更加健全，城镇登记失业率控制在 3% 以内，社会保险参保率达 78%，基本养老保险参保率达 85%，基本医疗保险参保率达 60%。环境综合指标达 86 分（按现有指标体系计算），城镇人均公共绿地面积达 10 平方米以上。

——人民生活水平明显提高。城镇居民人均可支配收入年均增长 9%；农民人均纯收入年均增长 5%，城镇居民恩格尔系数为 40% 以下；人口自然增长率控制在 7‰ 以内；平均每千人口拥有医

生数达 0.86 人；平均预期寿命 76.5 岁。

三、主要任务

(一) 加快工业化进程。

走新型工业化道路，以新型工业产业集群为依托，创新技术、品牌、服务，优化产业布局，推进产业聚集，做好产业链条的配套和填补，提升产业层次，逐步实现支柱产业发展从低水平向高级化转变，从偏轻型化向适度重型化转变。

1、提高自主创新能力。逐步建立以企业为主体的创新体系。围绕我市产业的优势领域，发展壮大一批国家和省级工程（技术）中心，设立华工揭阳研究院，建立为小企业创新服务的平台，扶持科技型中小企业。加强以企业为核心的产学研结合，鼓励大中型企业与高校、科研院所联合开展关键共性技术研发。在轮胎模具、空调、化工、制药、玉器加工等优势领域，培育发展一批具有自主知识产权和核心技术的品牌和企业。大力推进产业信息化，以信息技术应用为核心，改造提升传统产业，提高产品的信息技术含量，促进企业实现生产装备自动化、管理现代化、决策智能化、商务电子化。

2、培育新型工业产业集群。要按照我市现有产业集群的布局 and 工业产业结构的特点，做大做强五金机械、化工塑料、纺织服装、食品制药、电子信息五大产业集群，积极发展玉器、木雕、抽纱工艺等特种工艺产业集群。按照增总量、扩规模、上效益的要求，着力在提高产业集聚度，延长产业链条，优化产业配套上下功夫，增强产业核心竞争力，力争“十一五”期末，五大产业集群年产值在 700 亿元以上，年均增长 16% 以上；各县（市、区）要重点培育 1-3 个年产值 15-50 亿元的特色产业集群。

3、加快重化工业发展。大力发展石油化工、能源等重化工业，

● 揭阳市人民政府文件 ●

促进工业产业结构由轻型化向重型化发展。充分发挥惠来县沿海区位优势 and 揭东、市区的产业优势，大力发展石化工业。加快惠来石化基地建设，规划面积 60 平方公里，近期规划面积 16.9 平方公里，争取国家大型石化企业在基地落户。揭东县石化园区规划面积 10 平方公里，重点建设榕泰化工城和巨轮轮胎生产基地，同时承接市区化工行业产业转移。能源方面，重点抓好惠来电厂和石碑山风电场建设，争取惠来乌屿成为核电站选址，力争把惠来建设成为粤东地区乃至全省的重要能源生产基地。

4、积极承接产业转移。要充分发挥我市产业配套优势和市场资源优势，转变政府职能，主动到发达地区招商，加强产业转移配套服务，积极申报和建设产业转移园区，进一步发挥揭阳经济开发区、揭东经济开发区、惠来沿海开发区和其它工业园区在承接产业转移方面的作用。

5、扶持壮大龙头企业。培植壮大龙头企业，创造条件，实行股份制改造，建立现代企业制度，培植上市公司。“十一五”期末，力争全市年销售收入在 20 亿元以上的企业 4 家、10-20 亿元的企业 10 家、5-10 亿元的企业 15 家；年纳税额超 1 亿元的企业 4 家、超 5000 万元的企业 8 家。

6、促进中小企业健康发展。认真落实扶持中小企业发展的各项优惠政策。鼓励和发展信息咨询、市场营销、筹融资、贷款担保、技术贸易、人才培养等中介服务机构。引导中小企业采用先进的质量管理和质量保证体系，争取全市具有一定生产规模的企业都能取得 ISO9000 或 HACCD 等认证。实施名牌战略，培植一批拥有自主知识产权、核心竞争力较强的专、精、新、特的中小企业品牌。

(二) 建设社会主义新农村。

要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，扎实推进社会主义新农村建设。要完善强化支农政策，建设现代农业，加强基础设施建设，加强农村民主政治和精神文明建设，加快社会事业发展，推进农村综合改革。

1、发展高新农业产业集群。按照“高产、优质、高效、生态、安全”的要求，调整优化农业经济结构，转变农业增长方式。加强农业发展的综合配套体系建设，进一步建立农业科技创新体系、农业标准体系和农产品质量安全体系，大力推广农业技术，推广良种良法，促进农业增长由要素扩张型向科技推动型转变，由数量型向质量型转变。优化农业区域布局，引导大宗农产品向优势产区集中，逐步培育各具特色的农业产业集群。按照“一县数业、一乡一品”的要求，调整种植布局，巩固发展现有粮食、水果、蔬菜、林木、畜牧、水产6大传统产业集群，着力打造蕉柑、荔枝、龙眼、青梅、青榄、香蕉、蔬菜、茶叶、花卉、优质粮、畜牧、水产等12个特色产业集群。发展壮大农业龙头企业，培育一批竞争力、带动力强的龙头企业和企业集群示范基地，推广龙头企业、合作组织与农户有机结合的组织形式，提高市场开拓能力和带动辐射能力。积极发展水产业，培植优质水产品，重点发展海水养殖业、远洋渔业和海水产品加工业。

2、加强农业基础设施建设。坚持“多予少取放活”方针，重点在“多予”上下功夫，不断增加对农业和农村的投入，建立健全财政支农资金稳定增长机制。抓好农田水利建设，按照“渠相通、路相连、田成片、地力高”的目标，继续加强商品粮基地和基本农田建设，提高抗旱排涝能力。推广农业节水技术，积极实施“沃土工程”，力争到2010年，全市改造中低产田77万亩以上，扩大高产稳产基本农田35万亩以上，改善灌溉面积10万亩以上；全市农

● 揭阳市人民政府文件 ●

田有效灌溉面积达 93%、高产稳产农田达 53% 以上。加强渔业基础设施建设，切实抓好神泉国家一级渔港、榕江口粤东渔船避风港、人工鱼礁等重点项目的规划建设。依法控制好基本农田保护区，认真落实粮农种粮保护措施，稳定粮食生产。坚持最严厉的耕地保护制度，强化耕地总量动态平衡。

3、深化农村综合配套改革。进一步完善土地联产承包责任制，健全对被征地农民的合理补偿机制，按照自愿、有偿的原则，鼓励依法流转土地承包经营权，发展适度规模经营。积极推进以民主选举、民主决策、民主管理、民主监督为主要内容的村民自治工作，加快乡镇机构、农村义务教育、县镇财政管理体制、农村信用合作社等各项综合配套改革。深化农村商品流通体制改革，推进“万村千乡工程”，发展农村连锁店，积极开拓农村市场。增强社会服务功能，鼓励和引导农民发展各类专业合作经济组织，提高农业的组织化程度。抓好镇（乡）两级公共资源整合和利用，发展镇、村两级集体经济。

4、发展农村公共事业。按照“统筹规划，突出重点，完善机制，综合推进”的要求，着力加强农民最急需的生活基础设施建设，力争用 3—5 年切实解决好农村“一保五难”问题。加快发展农村文化教育事业，2007 年实行免费义务教育，提高义务教育的水平和质量。加强镇村二级文化站建设，发挥文化站在农科推广、科教普及的阵地作用。健全农村公共卫生和基本医疗服务体系，2008 年全市农村基本普及新型农村合作医疗制度。加强高致病性禽流感等人畜共患疾病的防控和动物防疫工作。实施农村计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”扶贫工程。加强村庄规划和人居环境建设，大力整治村容村貌，重点实施“五通”、“五改”工程。即通路、通水、通信、通电、通电视；改水、改路、改房、改厕、改

灶。

5、千方百计增加农民收入。充分挖掘农业内部增收潜力，积极发展农村服务业，促进乡镇企业和小城镇发展，扩大养殖、园艺等劳动密集型产品。加强农村劳动力技能培训，培养造就有文化、懂技术、会经营的新型农民，引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移。加大扶贫开发力度，突出整村推进，产业化扶贫和扶贫培训三个重点，整合扶贫资源，千方百计增加农民收入，逐步消除农村贫困人口。引导农民崇尚科学，抵制迷信，移风易俗，形成文明向上的社会风貌。

(三) 加快现代服务业发展。

把发展服务业作为重要的经济增长点，优化服务业内部结构，积极培育和发展特色旅游产业集群和现代物流产业集群，提升产业素质，构建现代服务业体系。

1、发展旅游业。加强规划，以“潮汕文化发祥地、粤东旅游后花园”为形象主题，以创建国家优秀旅游城市为目标，以“悠久历史文化、秀美自然风光、优质温泉度假”为品牌，增加旅游设施投入，整合旅游资源，加大旅游产品推介力度，形成具有揭阳特色的旅游产业集群。市区以学宫（孔庙）、城隍庙、双峰寺、两河四岸风景带为支撑点，建成历史文化旅游圈；普宁以盘龙温泉度假区、大南山森林风景区、洪阳古邑、南溪南岩、梅林盘龙阁为支撑点，建设历史宗教旅游圈和休闲度假村；揭东县以农业科普为特色，建设东部田园风光旅游圈；揭西以京明度假村、黄满寨瀑布旅游区、大洋度假区、石内河漂流为主体，建设西部生态旅游圈（含揭东龙尾明月湖旅游度假区）；惠来县以客鸟尾石笋奇观、神泉海角甘泉、石碑山风电场、金海湾高尔夫球场及南海休闲度假区为主体，建设具有海洋文化特色的滨海旅游圈。要加强旅游区域合作，

● 揭阳市人民政府文件 ●

使旅游业成为服务业的主导产业。

2、发展现代物流业。大力实施“商贸旺市”战略，依托交通优势和区位优势，以发展一批规模大、辐射广、功能全的大型中高级批发市场为基础，发展壮大现代物流产业集群，重点建设和培育一批专业市场和大型购物广场。开工建设丹凤城商贸广场、揭阳国际商品批发广场等大型购物广场，继续巩固和发展粤东鞋材城、水果批发市场、粤东贸易广场和进贤门市场，做大做强普宁中药材、纺织服装、布料等专业市场。推行连锁经营、仓储超市、专业配送、代理制、电子商务、网上购物等服务方式，争取建设揭阳会展中心（或地方工业产品展览馆）。发展壮大交通运输产业，加强客货站场建设，进一步完善立体交通运输网，争取揭阳港升格为一类口岸。鼓励运输企业集团化、连锁化，发挥运输规模效应。规范运输服务行为，改进交通收费方式，提高运输服务质量。

3、发展房地产业。严格执行城市规划，有效控制土地供给。积极发展经济适用住房、廉租房和普通商品住宅，加强房地产中介机构管理，规范转让、租赁、抵押行为。健全物业管理制度，促进物业管理与房地产开发脱钩，使物业管理走上市场化、专业化道路。

4、发展生产服务业。鼓励法律、会计、信息、咨询、租赁、广告等中介商务服务业的发展。扩大调查论证、形象设计、战略策划、资产评估、投资顾问、公证等专业服务范围。继续办好中国（揭阳）国际玉器节、普宁国际衬衣节暨纺织服装交易会、中国（普宁）中药交易大会，发挥揭阳—中国五金基地市、普宁—中国纺织产业基地市、阳美—亚洲玉都等特色品牌效应，大力发展为生产服务的会展业。

5、改善服务业发展环境。深化服务业体制改革，建立公开、

统一、有序的市场准入制度，打破行业垄断，促进正当、有效竞争。加强公共服务设施的建设，提升服务业发展环境素质。完善服务业标准体系建设，制定社会公共服务质量标准和评价标准。积极扩大消费需求，引导城乡居民投资居住、交通、通讯、教育、文化和保险等服务领域，拉动消费增长。

(四) 促进区域协调发展。

1、积极推进城镇化。以市区为龙头，以四个县城（市区）为载体，以中心镇为基础，构建规划科学、布局合理、协调发展、各具特色的城镇网络体系。科学调整城市区域，优化市区发展布局，高起点修编市区总体规划、专项规划和控制性详细规划。按照“东进、西连、南拓、北优”的原则，适时调整和扩大市区区域，把市区建成100万人以上的大城市。按照面向未来，适度超前的原则，尽快修编县城、中心镇和建制镇新一轮总体规划和近期建设规划。认真实施“五个一”工程，即县城每年要筹集1亿元以上投入市政建设，建设一条样板路、一个上规模的花园式小区、一项上规模的公用设施、一项景观工程，形成县域经济发展的核心区，力争“十一五”期末县城的面貌有明显变化。中心镇要科学规划工业区、住宅区，鼓励农民进镇务工经商，建设成为有实力、有活力、有竞争力的新型城镇。加强城市管理，理顺城市管理体制，合理划分市与区的事权，推动城市管理工作重心下移，调动区、街道和居委会积极性，创建“六好”平安和谐社区。坚决刹住和清理违章建筑，彻底改变脏、乱、差面貌，提高城市管理水平。

2、加快市区建设步伐。调整优化市区布局，逐步形成以榕城老市区为中心的商贸文化教育片区，以东山为中心的金融信息旅游服务区，以磐东、仙桥和梅云镇为中心的传统工业片区，以渔湖为中心的行政片区和高新技术片区。发挥传统产业优势，建设相互联

● 揭阳市人民政府文件 ●

系，各具特色的功能区。树立经营城市的理念，整合城市资源，走以城建城、以城养城、滚动发展的路子。引资 30 亿元加快市区城市设防综合工程及配套市政设施建设，使城市功能上档次、上水平。按照“集中投放，配套重点，分步实施，整体推进”的原则，相对集中资金，投入“两河四岸”堤围、道路、绿化等项目，力争“十一五”期前三年，建成全长 44.92 公里的堤围、39.8 公里的沿江路、一中桥、市文化广场、体育馆、图书馆、揭阳楼等重点项目，加快通往霖磐、锡场高速路口的公路和连接环市北路的莲花大道北段建设。

3、加快县域经济发展。以工业化为龙头，以产业集群和专业园区为载体，加快县域工业化和城镇化进程。依托县域内资源优势和产业比较优势，因地制宜，大力发展主导产业，培育市场竞争力强的优势产业、优势企业和优势产品。加快民营经济发展，推动民营企业在体制、科技和管理上的创新，培育一批专精特的中小企业群，逐步形成集群产业。进一步扩大县级经济管理权限，完善激励型的财政机制，促进县域经济发展。

(五) 打造四大经济产业带。

按照完善产业配套，拉长产业链条，发展成行成市的产业规模经济的要求，高起点规划，破除产业发展的行政区域障碍，着力打造各具特色的沿江经济产业带、中部经济产业带、沿海经济产业带和西部经济产业带。

1、沿江经济产业带。以榕江中下游为中心的沿江产业带要充分利用市区的辐射功能，发挥现有高速公路网和潮汕机场、厦深铁路建成后的交通优势，以揭阳经济开发区、揭东经济开发区和仙梅民营科技园为载体，加大招商力度，吸引国内外大型企业进园区，形成以五金模具、新材料、电子机械和医药化工为核心的产业，大

力扶持巨轮股份有限公司和天阳模具有限公司等企业，发展汽车配套行业；榕城区以仙梅民科园为载体，打造粤东不锈钢城和鞋材城，以榕泰 ML 复合材料、运通塑料薄膜等项目为重点，打造化工材料产业基地；试验区以洗衣机、电吹风、石英钟、半导体等产业为基础，打造集生产、科研、经营、进出口为一体的产业集群；以钻宝电子城和榕东微电机为主体，打造揭阳电子电器名牌产品；东山区要发挥“中国五金基地市”和“金属制品业专业区技术创新试点”的品牌效应，抓好万兴、顺达、长达、兴财等项目的建设，建成粤东五金生产基地。继续做大做强“阳美玉器”、“古乔白玉”品牌，把“中国（揭阳）国际玉器节”办成国际一流商贸盛会。

2、中部经济产业带。以普宁流沙为中心的中部产业带，充分发挥轻工业发达，商贸流通活跃的优势，做大做强纺织服装、医药医疗器械等支柱产业，加快发展现代物流业。纺织服装产业要加快结构调整，致力于加强产业链条的衔接，打造名牌产品，增强竞争能力。发挥普宁“中国纺织产业基地市”的优势，重点抓好金星制衣、雅辉纺织、福莱尔纺织等重点项目建设，探索兴建纺织服装商务中心。积极发展以新型外贸纺织品、时尚纺织品为特征的出口主攻产品，创办纺织服装技术开发中心、纺织服装研究所和试验基地，提高企业创新能力。依托普宁中药材市场在全国的地位和效应，扩大中药材贸易领域。深化中药材加工，不断壮大产业总量。发挥康美药业的龙头带动作用，从品牌带动、产品配套入手，做好医药产业的招商引资工作，建设集种植、加工和销售一条龙的中药材生产基地。继续扶持食品企业发展，积极开发功能性食品和绿色食品。以里湖凉果加工业为龙头，建设凉果名镇。抓好广东烟草粤东物流配送中心、普宁市供销社物流配送中心建设，进一步激活纺织等专业市场，继续办好国际衬衣节，重振普宁商贸雄风。文化产

● 揭阳市人民政府文件 ●

业方面，要积极挖掘和开发德安里、广太虎头埔古窑址等文化资源，培植一批上档次、上水平的文化企业。加快普宁科技馆、流沙文化广场、城南健身广场等文化设施建设。

3、沿海经济产业带。以惠来 82 公里海岸线为中心的沿海经济产业带，要高起点规划，把能源、石化作为新兴主导产业。能源工业方面，抓紧建设惠来电厂一期，争取 2008 年上马建设第二期；加快石碑山 10 万千瓦风电场建设进度，并做好与之相关的产业配套；积极争取核电项目选址惠来县沿海，把惠来县建设成为粤东重要的能源生产基地。充分利用惠来电厂等大型项目的效应，发展临港工业，争取列入省两翼临港工业带规划。按照省关于建设“汕潮揭石化产业带”的要求，高起点规划惠来沿海石化产业区，大力开展招商引资工作，争取国家大型石化企业前来投资。发展炼油工业，延长产业链条，以带动全市石化产业的发展，抓好海星石化项目建设。旅游产业方面，把沿海 82 公里海岸线富有特色的地质地貌与惠来“八景”、宗教名胜古迹等旅游资源整合起来，规划建设海上乐园、靖海奇观、海鲜美食、山林休闲度假区等富有海滨特色的旅游区，把惠来滨海打造成为粤东旅游业的亮点。海洋养殖业方面，规划建设靖海、神泉、葵西 3 个水产品批发市场，建设集海水养殖、深加工、科研一体化的中阳养殖科技园，扶持大宏等 60 家鲍鱼养殖场的发展。大力发展港口物流业，建设靖海直通港澳专用货运码头和靖海港煤、货运码头，筹建神泉港国家一级渔港。发挥惠来地处“珠三角”与汕头、厦门经济特区之间有利区位优势，大力发展物流中转、储运业，力争把惠来建成粤东地区海陆交通要道。

4、西部经济产业带。以揭西和普宁市西南部为中心的西部经济产业带，依托山区资源优势，建设以生态工业、生态农业和生态

旅游业为主的西部环保型经济产业带。生态工业方面，要以保护西部及榕江中下游环境为前提，围绕电子、纺织服装、运动用品、食品加工、五金塑料制品和汽车配件、制药等产业，大力引进环保型、绿色型工业企业。抓紧启动棉湖工业园区建设，着力建设好京明工业园、河婆“电子琴科技创新专业镇”。生态农业方面，以“建基地、抓龙头、创特色、打品牌”为思路，建设生态农业基地，培育一批专门从事特色农产品种植、加工、销售的龙头企业。应用绿色生态技术，建设西北部草牧结合的生态农牧业区、中南部生态旅游区、东南部农产品加工流通区等3大生态农业区，发挥青榄“国家级优秀农业标准化示范区”和龙潭科技园“省级优秀农业标准化示范区”名牌效应，把揭西建设成为无公害反季节蔬菜生产基地、无公害茶叶生产基地、优质高产水稻标准化生产示范基地。生态旅游方面，积极筹办揭西生态旅游文化节，以“韵味独特潮客风，绿色生态揭西游”为品牌，以大洋旅游区、京明度假村、特美思度假村、温泉康体为支撑点，以黄满寨瀑布群、大北山森林公园、三山国王祖庙、天竺古岩、花果古寺等为景点，发展具有山区特色的旅游业。

（六）全面提高对外开放水平。

坚持以开放促发展，主动适应经济全球化趋势和我国加入世界贸易组织后的新形势，着眼于提高对外开放水平，更好地利用国内外两种资源、两个市场，发展外向型经济。抓住泛珠三角区域合作的机遇，开拓国内市场。

1、转变外贸增长方式。以市场为导向，调整优化出口产品结构，提高出口产品的质量和效益，大力发展一般贸易，鼓励高技术含量、高附加值的产品出口，积极发展技术贸易和服务贸易，扩大服务出口。加快加工贸易转型升级，鼓励现有加工贸易企业增资扩

● 揭阳市人民政府文件 ●

产，提高加工贸易对产业发展的带动能力和增值率，力争五年内加工贸易出口占出口总额的30%以上。延长出口产业链，带动上下游产业发展。加大市场开拓力度，推进出口市场多元化，千方百计拓展中东、南美、非洲和俄罗斯等新兴市场。优化进口结构，增加急需的能源、关键技术、重大设备和重要原材料的进口。进一步发挥商会、协会等行业组织的作用，加强行业自律，遏制低价倾销行为，防止市域内、行业内的恶性竞争。完善口岸设施建设，优化通关环境，建设粤东电子口岸，提高通关效率。

2、扩大利用外资规模。创新利用外资策略，加强产业规划，优化投资环境，推行以产业优势招商、项目招商、资源招商、环境招商等方式，把引进外资与调整产业结构紧密结合起来。积极吸引发达国家和地区以及跨国公司的投资，引导外资投向农业、高新技术产业、现代服务业、装备制造业。实行招商引资责任下移，广泛运用电子商务和招商平台，建立招商项目资料数据库、项目跟踪、客商联络制度，打造永不落幕的网上投资环境推介会。加强重大项目的招商引资工作，兑现奖励措施，提高招商引资实效。

3、加强对外经济协作。继续参与闽粤赣十三市经济协作，加强同“泛珠三角”、“大珠三角”区域的联系，通过推动产业投资、商贸、旅游等领域的合作，形成宽领域、多层次、全方位合作格局。加强与汕头、潮州、汕尾、梅州等周边市的协作，倡导建立具有潮汕文化特色、互惠共济的潮汕经济圈。

(七) 建设文化大市。

以大力发展教育、科技、人才和文化事业为重点，使我市人民群众综合素质普遍提高，文化经济繁荣，科技教育实力增强，形成独具特色的揭阳文化，文化发展主要指标进入省内中等水平。

1、优先发展教育事业。高标准、高质量普及九年义务教育。

● 揭阳市人民政府文件 ●

实施农村中小学“四有”工程，大力推进学校的标准化建设；加快义务教育学校布局调整，基本消除大班额现象；坚持以社会力量办园为主体，多种形式举办幼儿教育机构。至2010年，全市小学适龄儿童入学率和初中毛入学率达100%，初中三年保留率达97%以上，适龄“三残”儿童少年入学率达95%以上；70%左右的小学和80%左右的初中建成规范化学校；市直和各建制县（市、区）各建成1所特殊教育学校。

大力发展普通高中教育。积极推进普通高中向县城或中心镇集结，逐步将所有普通高中办成规范化学校；至2010年，80%以上的普通高中建成市一级标准以上学校，市直和各建制县要各创建1所国家级示范性普通高中；全市初中毕业生普通高中升学率达到58%以上，其中市区及县城达70%左右。

加快发展中等职业教育。以就业市场为导向，积极鼓励社会力量参与职业教育办学，加大中等教育结构调整力度，抓好专业设置，各建制县都要办好1所县级骨干示范中职学校。揭阳综合中专、揭阳捷和工业中学、普宁职业技术学校要办成现代化示范性中职学校。至2010年，全市要建成3个制造业、服务业专业技能培训中心、6个重点建设专业点，全市初中毕业生中等职业教育升学率达35%左右。

重视高等教育的发展。完善、配套揭阳职业技术学院，提高教育质量，办成我市职教中心、研究中心、推广新技术生产力促进中心、教师培养和成人教育基地。继续扶持潮汕职业技术学院发展。多形式发展高等教育，办好现有5所广播电视大学，建立和完善终身教育体系。至2010年，全市高等教育毛入学率达28%左右，5所电视大学在校专科生达2万人，本科生达1700人。

深化教育改革。建立和完善教育经费多元投入机制，健全财政

● 揭阳市人民政府文件 ●

对义务教育投入稳定增长机制，完善非义务教育阶段教育成本分担机制，鼓励和支持社会力量、民间资金兴办非义务教育。逐步提高教师福利待遇，吸引师资人才，全面实施教师资格制度，加强师资培训，实行竞争上岗，建设一支数量足够，素质优良，结构合理的教师队伍。深化课程改革和教学改革，加快教育信息化建设，创新人才培养模式。

2、积极发展科技事业。坚持“加强技术创新，发展高科技、实现产业化，提高持续科技创新能力”的方针，切实加强对引进技术的消化。健全科技创新支撑服务体系。完善财政投入机制，确保地方财政科技投入的增速要快于地方财政收入增速。发展多种形式的技术服务、中介服务，加强行业公共技术服务平台的建设。通过产学研合作，引进人才参与科技创新。

完善科技创新机制。建立健全各类科技力量分工合作、协调一致的宏观协调机制，完善推进自主创新的管理体制和政策措施。实行按岗、按任务、按业绩定酬的分配制度，以多种形式鼓励科技人员创新。

落实知识产权保护制度。鼓励和支持企业申请专利，加大知识产权保护和市场监管的力度。严格执行质量技术标准，大力推进企业采用国际标准和国外先进标准。

完善科普网络建设。加强科普工作，增加科普投入。建立市科学技术普及中心，完善市科技馆运作功能；健全科普工作机制，建设1-2个国家级科普示范县（市、区）和30个省、市级科普教育示范基地；健全学术交流、科技活动激励机制。

全面推进信息化。以信息技术应用为中心，全面推进经济和社会信息化，进一步整合信息网络资源，建立统筹规划的信息化建设运作机制，实施电子政务畅通工程、企业信息化工程、信息兴农工

程、社会公共信息资源共享工程，加强政法信息网等网络平台建设，完善支撑信息化建设的保障体系。

3、加强人才培养和引进。进一步优化人才环境，落实优惠政策，营造良好的政策环境、创业环境、服务环境、生活环境、人文环境，建立和完善以人才评价、培养、选拔、吸引、聘用、流动、管理、激励为主要内容的政策体系，开辟人才绿色通道，为优秀人才提供就医、配偶和子女就业、就学等优质服务，吸引优秀人才来揭工作。积极加强党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、技能型人才和农村实用型人才的培养。到2010年，全市选派800名具有较高专业知识层次和外语水平的优秀年轻干部到省内外高等院校接受培训。“十一五”期间，引进1000多名企业高层次经营管理人才和3000多名企业中级经营管理人才，培养200多名企业高级技术研发人才、600多名紧缺高层次科技型创新人才、2000多名高层次应用型创新专门人才和6000多名企业紧缺的高技能人才。创新人才工作机制，完善评价机制、选拔任用机制、投入增长机制，调动人才的积极性。建立和完善人才市场体系，完善人才市场服务功能，建立人才合理流动的市场机制，优化人才资源市场配置。要重视发掘和培养本地人才，采取各种有效措施，培养种养殖能手、农民企业家、营销专才等农村实用人才。

努力建设高素质的文化人才队伍。培养和引进一批高层次的文化专业人才、文化管理人才和文化经营人才，形成一支结构合理、素质优良、实力雄厚的文化人才队伍。建立高层次人才信息库，改革职称评聘制度，制订奖励政策，大力推广普通话，营造良好社会氛围。

4、大力发展文化产业。完善文化产业政策，制订文化产业发展指导目录，建立健全文化产业统计制度，引导全市文化产业发展

● 揭阳市人民政府文件 ●

展。加强文化产业结构调整，组建文化产业集团。大力发展专、精、特、新中小型文化企业。优化产业结构，形成以科技业、出版业、传媒业、会展业、信息服务业等为支柱的产业体系，加快发展影视业、演艺娱乐业、体育业等。形成以榕城、普宁为龙头、各县（区）为主干、带动辐射全市城乡的文化产业发展格局。大力发展各类文化制造业和文化商贸业，培育经济和文化紧密结合的产业集群，成为全市文化产业发展重要基地。开发利用和保护自然人文景观、文化遗址以及民俗文化等地方文化资源，发展特色文化产业。

5、发展社会文化事业。进一步加强乡镇、城市社区文化站等基层文化设施建设。深入开展文化、卫生、科技下乡活动，实现先进文化“进村入户”。继续完善覆盖城乡的广播电视网络。坚持文艺精品战略，实施国家电影工作“2131工程”，开展“群众艺术花会”、“戏剧节”以及“百歌颂中华”等传统活动，扶持潮剧、潮乐等传统文化艺术的发展；保护历史文化遗产，积极开展非物质文化遗产普查和非物质文化遗产代表作品申报工作。大力发展体育事业，引导居民扩大体育健身消费。加强文化市场管理，进一步规范文化市场秩序。

（八）深化体制改革。

以政府行政管理体制改革为重点，加大改革力度，力争在重点领域和关键环节取得新的突破，为落实科学发展观，建设和谐社会提供体制保障。

1、推进政府管理创新。建设服务型政府。加快政府职能转变，进一步推进政企分开、政事分开、政资分开和政社分开改革。把政府经济工作的重点逐步转到制度建设、规划编制、政策制定以及统筹协调、维护市场竞争秩序上来。强化社会管理和公共服务职能，增强政府在公共服务方面的主导作用。努力提高市场监管水平，创

造和维护公平竞争的市场环境。

完善行政管理体制。认真执行《行政许可法》及有关法律、法规，进一步清理、取消不适应经济社会发展的行政审批事项，规范审批行为，加强后续监管。建设电子政务畅通工程，提高行政效率，实行政务公开，强化社会舆论监督。全面实施《公务员法》，健全公务员的激励和约束机制。

深化投资体制改革。落实企业投资自主权，全面推行企业投资项目核准制和登记备案制，及时发布产业政策、行业规划、投资信息和市场准入标准，引导企业投资。依法界定政府投资范围，规范政府投资行为，提高投资决策的科学化、民主化水平，建立投资后评价制度和责任追究制度。逐步推行政府投资公益性项目代理制、BOT及BT等新型投融资方式。

推进财政管理体制改革。依法治税管费，加强税收征管，公平税负，坚决实行收支两条线。按照建立公共财政体制的要求，全面实施部门预算、国库集中支付制度。进一步改革市与县（市、区）、县与镇（乡、街道）财政管理体制，调动基层协调税收和社保费征管的积极性。健全财政、审计监督制度，强化支出管理，提高财政资金使用的规范性、有效性和安全性。

2、深化事业单位改革。进一步推进政事分开、政企分开和管办分离，加快事业单位结构调整。改革事业单位投融资体制，积极引入市场竞争机制，逐步推进社会事业投资主体多元化，建立和完善利用各种社会力量共同发展社会事业的管理体制。改革事业单位的经费支持和保障制度，根据事业单位类别建立不同的保障机制。改革内部管理体制，建立新型的法人治理结构。

3、深化国有企业改革。完善国有资产监管体制。建立和完善出资人制度，落实国有资产管理部门的监管责任。加快以财务监管

● 揭阳市人民政府文件 ●

为核心的国有资产监管制度建设。规范国有产权交易行为。推动产权制度改革，加大企业股份制改革力度，进一步规范公司股东会、董事会、监事会的权利和责任，建立现代企业制度。

4、探索地方金融体制改革。深化金融体制改革。鼓励社会资金参与中小金融机构的重组、改造。加快地方金融机构产权改革步伐。加大地方金融资产、财政资金追收处置力度，积极防范、化解地方金融和财政风险。继续开展农村信用社改革试点，促进农村信用社规范、稳健发展，增强服务功能。加强地方政府与金融部门的联系和协调，推进银企合作，增强银企互信。打击逃废债务行为，稳定金融秩序。

5、健全要素市场体系。大力培育土地、劳力、人才、技术等要素市场，继续发展资本市场，建立规范的股票、债券、基金、保险、期货和产权交易市场。拓展中小企业直接融资渠道。进一步理顺垄断行业价格形成机制。健全行政执法、行业自律、舆论监督、群众参与相结合的市场监管体系。规范各类市场中介服务机构和行业协会。建设政府、企业和个人信用体系，完善信用监督和失信惩戒制度。

(九) 构建绿色揭阳。

实施绿色揭阳战略，大力发展循环经济，走绿色发展之路，建设资源节约型社会，逐步实现人与自然的和谐相处，促进经济社会持续协调发展。

1、建设资源节约型社会。推进资源节约和综合利用，建设节约型社会。引进资源节约和综合利用新技术、新工艺和新设备。创建循环经济示范区，统一规划，集中治污，形成规模效应。以优化资源利用方式为核心，积极发展先进制造业、绿色建筑、生态农业和环保型产业，逐步形成绿色产业体系，建成一批符合循环经济

发展要求的清洁生产企业、生态工业园区。加强资源综合开发利用，广泛推行节约资源活动，加强对重点行业的能源、原材料、水和土地等资源的消耗管理。

2、加强生态保护和建设。加强林业生态建设，建立以森林植被为主体的国土生态安全保障体系。到2010年，全市生态公益林面积达167万亩，其中黄岐山、紫峰山、桑浦山、大北山、大南山、南阳山等风景林、水源涵养林和水土保持林145.6万亩。普宁市、揭东县、揭西县建设成为林业生态县（市），森林覆盖率达到53%以上，初步实现城乡园林化，沿海、沿江、道路林带化，平原农田林网化，坡地、丘陵、山地果园化、林木丰产化。

3、加强水资源和海洋生态环境保护。着力抓好榕江、练江、龙江、枫江等流域和水库、灌溉渠道的水资源保护，整治沿江污染企业，禁止在饮用水源保护区域布点建设排放污水项目，严格限制工业废水排放，保障饮用水安全。强化海域使用管理，加强海洋资源环境的保护和海洋灾害的防御。对海岸带、防护林以及红树林、珊瑚礁等生态资源实施重点保护。开展整治城乡“白色污染”行动，减少一次性用品的使用。

4、加强环境综合整治。强化工业污染控制和城乡环境综合整治。逐步建立环境补偿的市场机制，完善环境评估、环境治理、环保准入制度。

5、加强农村生态环境建设。建立农业生态功能区、名特优农产品保护区。推广有机肥料，控制化肥用量，采用高效、低毒、低残留农药化肥和可降解农膜，发展无公害农产品。严格加强矿山资源开发、采石（土）场等的管理。

（十）建设和谐揭阳。

坚持以人为本，提高就业和社会保障水平，健全公共服务体

● 揭阳市人民政府文件 ●

系,加强民主法制建设,维护社会公平与正义,促进社会和谐发展。

1、健全就业和社会保障体系。实行积极的就业政策,扩大就业渠道,努力创造更多就业机会。不断优化农民进城务工经商的政策环境和体制环境,逐步实行教育、医疗、社会保障等基本公共服务与户籍脱钩,与纳税和缴纳社会保险费对接的制度。加强技能型劳动力培训,提高劳动力素质,解决就业结构性矛盾。“十一五”期间,新就业的劳动者参加培训率达到90%以上,城镇登记失业率控制在3%以内。

健全多层次社会保障体系。完善社会保险制度,以非公有制企业从业人员为重点,逐步将流动劳动力、失地农民和灵活就业人员纳入社会保险覆盖范围,扩大社会保险覆盖面。全面落实城乡最低生活保障和五保供养制度,实现应保尽保。大力发展社会福利、社会救济、社会互助事业,不断完善优抚安置政策。巩固殡葬改革成果,确保火化率达到100%。

2、加强卫生、体育和人口工作。健全公共卫生体系。以公共卫生和农村卫生为重点,切实抓好疾病预防控制工作,完善新型农村合作医疗制度,进一步推进城镇医疗卫生体制改革,加强卫生队伍建设,建立健全突发公共卫生事件应急处理机制和疾病预防控制体系、医疗救治体系、卫生监督体系,加强对艾滋病、结核病等重大疾病的防治工作,提高公共卫生应急处理能力和人民群众健康水平。支持薄弱地区农村卫生设施建设,完善农村卫生服务网络。加强妇幼保健工作,切实保障妇女、儿童的合法权益。加强中医药工作,扶持中医药企业发展,建设中医药大市。开展卫生村镇创建活动,改善农村卫生环境。

发展体育事业。广泛开展群众体育健身运动,加强公共体育设施建设,推进全民健身计划。积极扩大和引导体育消费,引导社会

资本投向体育产业，推动体育事业的发展。

加强人口和计划生育工作。完善人口与计划生育目标管理责任制，严格控制出生人口数量。以贯彻落实国家“一法一例二规”和省条例为重点，建立人口与计划生育新的工作机制，抓好人口信息管理和服务体系两项基础建设。严格实行流动人口计划生育属地化管理，确保人口的有序合理迁移和流动。进一步落实农村计划生育家庭奖励制度。坚决落实节育措施、法律措施，实行“一票否决”制度，巩固计生工作阶段性成果，实现从孕后型管理向孕前型管理转变，从突击性工作为主向经常性工作为主转变。

3、保障公共安全。完善公共突发事件应急体系。建立健全各种预警和应急体系，提高政府依法应对突发事件和风险的能力。完善灾害救助机制，提高灾害监测和灾情信息管理系统。加大对各类不安全因素的预防和控制力度，积极预防和妥善处理群体性事件，维护社会稳定。建立和完善防汛、防旱、防风的“三防”工程。加强地质勘查和气象减灾、农林牧业减灾、防震减灾工作，重点建设防灾减灾的预警信息及指挥系统、气象灾害监测预警系统、水文防洪减灾系统、地震监测预报和救援系统、动植物疫病监测体系、林业生态监测预报系统、海洋与渔业环境监测系统等工程。

加强安全生产。落实安全生产责任制，强化政府对安全生产工作的领导，构建全社会齐抓共管的工作格局。加强安全生产宣传教育，建立健全安全生产法律法规和技术支撑体系、监管体系、应急救援体系，创造条件，建设危险品专储设施。到2010年，全市亿元GDP安全生产事故死亡率、工矿商贸企业10万人死亡率、道路交通万车死亡率分别比2005年下降35%、25%和30%。

维护社会稳定。加大对各类不安定因素的预防、排查和控制力度，着重解决信访突出问题，积极预防和妥善处理群体性事件，实

● 揭阳市人民政府文件 ●

行社会治安党政一把手负责制，严厉打击犯罪活动，保障人民群众生命财产安全。加强国防动员建设，广泛开展国防教育，增强全民国防观念，积极开展创建双拥模范城（市、县）活动。

加强重要物资储备和安全管理。完善粮食储备设施建设，落实地方粮食储备和风险基金制度，建立健全粮食预测预警体系和应急机制，增强政府对粮食市场的调控能力，保证粮食安全。加强对食品、药品安全生产监督，确保人民生命健康安全。

4、维护社会公平。提高公共服务的公平性。增加政府投入，逐步实现人人享有基本公共服务。规范企业工资支付行为，严格执行最低工资制度，维护劳动者的合法权益。加大对弱势群体和低收入群体的帮扶力度。创新扶贫开发机制，实施产业扶贫、智力扶贫和旅游扶贫工程。重视残疾人事业，创办特殊教育学校，改善残疾人平等参与社会生活的条件。依法维护外来员工合法权益，做好外来员工的普法教育和法律援助工作。

5、加强社会主义精神文明和政治文明建设。深入开展邓小平理论、党的基本路线、“三个代表”重要思想的学习教育活动，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。以“爱国、守法、诚信、知礼”为主要内容，着力提高全市人民的思想道德和科学文化素质，把群众性精神文明创建活动不断引向深入，扶持哲学社会科学的研究工作，继续开展潮学研究，弘扬潮汕文化，进一步加强文史、档案、科普宣传工作。加强全民普法教育，提高公民法律意识和素质，建设法治社会。继续完善人民代表大会制度和政治协商制度。加强基层政权组织建设，推进政务公开、村务公开。坚持依法行政，按照“谁决策，谁负责”的原则，建立决策监督、跟踪反馈、评价和责任追究制度，完善教育、监督、制度并重的惩治和预防腐败体系。

四、重点工程

重点工程是支撑经济发展的基础，也是实施规划的重要载体。“十一五”期间，全市规划上马建设八个方面的重点项目 177 项，总投资 665.6 亿元，其中“十一五”期间投入资金 487.1 亿元。

(一) 能源工程。

计划建设 12 项，投资 153.4 亿元。惠来电厂继 2007 年第一期 2×60 万 KW 建成后，紧接着上马建设第二期 2×100 万 KW，到 2010 年装机容量 320 万千瓦，总投资 150 亿元；惠来石碑山 10 万 KW 风电场力争 2006 年全面建成投产；加快城乡电网建设，开工建设榕江 500 千伏和铁山、华湖等 6 个 220 千伏变电站，2007 年前完成 500 千伏长沙至揭阳线路、500 千伏惠来电厂至榕江送电线路、棉湖—紫峰 220 千伏双回线路架设。继续推进第三期农网改造和市区电网配套工程。

(二) 交通工程。

计划建设 30 项，投资 180.9 亿元。开工建设潮汕民用机场，投资 36.6 亿元，按 4E 级标准规划，本期按 4D 标准设计，力争 2008 年建成试航。加快潮揭、汕揭高速公路揭阳路段的建设进度，开工建设玉章高速公路揭阳路段（登洪高速）、汕头至普宁高速公路。国、省道重点是抓好 G206 线揭阳路段大修扩建工程、S236 线揭阳南河大桥扩建工程、S236 线揭阳至池尾段大修扩建工程、G324 线揭阳路段改建工程、S238 线揭西至普宁段改建工程、S335 线揭阳至揭西段改建工程、惠来沿海一级公路改造工程，继续推进县通镇、镇通行政村公路改造步伐，建设揭东县汽车客运中心站、揭阳市城东汽车客运站、惠城货运站；大力发展内河航运，加强港口、码头建设，规划建设“十区三站”，即位于榕江河域的渔湖、青溪、金都（下设青屿、地都两个作业区）、港务局、余厝、双港

● 揭阳市人民政府文件 ●

等港区，双溪咀港澳客运站、榕江水陆联运客运站、揭阳客运站。同时，规划建设渔湖内河中心码头、神泉港 5000 吨级多用途码头和靖海惠来电厂煤码头。积极支持配合厦深铁路揭阳路段的建设。

(三) 水利工程。

计划建设 38 宗，投资 33.7 亿元。以市区临江南路城市设防综合工程建设为龙头，着力推进榕城围北堤和南堤、东山围、渔湖围北堤和南堤等项目建设。堤围总长 60.02 公里，涵闸 54 座，按 50 年一遇防洪标准设计组织实施。加固大中型水库，重点是加快惠来石榴潭水库、揭东磐岭围、普宁流沙联围新河堤、揭西县城防、金凤联围加固工程建设进度，提高城乡防灾减灾能力。开工建设惠来赤岑水闸。继续推进农村饮用水工程建设，适时实施引韩工程。

(四) 环保工程。

计划建设 15 宗，投资 20.2 亿元。加大整治榕江、枫江和练江力度，建设市区污水处理厂、市垃圾处理场、普宁流沙污水处理厂、揭东县污水处理厂、惠来县污水处理厂、揭西县污水处理厂、棉湖镇污水处理厂和揭阳市医疗废物处理中心，实施揭阳市电镀工业区搬迁整治工程，建设一批乡镇生活垃圾填埋场。争取全市建成 15 个省级生态示范区和 30 个市级生态示范区。

(五) 文化工程。

计划建设 21 项，投资 20.0 亿元。教育方面，投入资金 18.34 亿元。新建扩建普通高中校舍 120 万平方米，初中校舍 65 万平方米，中职类校舍 16 万平方米；购置信息技术教育设备和常规教育仪器设备 6 亿元。文化方面，集中力量，建设市文化中心（包括市文化广场、广播电视中心、图书馆、博物馆、艺术中专、青少年活动中心）、体育馆、榕城文化广场和县、镇二级图书馆、文化馆（站），完善市、县、镇、村四级公益文化设施网络，建立遍及城乡

的文化信息资源服务体系。

(六) 工业项目。

计划新建 25 个规模较大的工业项目，投资 34.9 亿元。重点建设大南山工业园区、广东运通工业园、广东仙梅民科园高新技术新材料产业区、榕城和东山不锈钢产业区和鞋业产业区，榕东微电机玩具产业区。新上一批技术含量高、市场销路广的项目，包括揭阳市中月电子年产 12000 台 ZY 线路板制作系统、市试验区中科源纳米项目、普宁市康美药业股份公司中药饮片二期工程、普宁市纯兔毛针织品项目、广东巨轮高精密铸造铝合金子午线轮胎模具和线性轻触式导向结构子午线轮胎活络模具、榕泰股份年产 5 万吨苯本酐、年产 1.5 万吨高聚氨基复合物和年产 1.5 万吨三聚氰胺项目等。

(七) 市政工程。

计划建设 21 项，投资 32.5 亿元。重点建设市区临江南路片区道路及开发、莲花大道北段、临江北路及临江北路西、进贤门大道东段、环市东路、榕京路、市区西片磐东道路网、榕江大型音乐喷泉、揭阳楼、东山工业综合发展区基础设施配套项目，普宁市汤坑水厂扩建、揭东县东部七镇饮水、惠来县中部乡镇连片供水、揭西县棉湖片引水和市试验区供水管网。

(八) 旅游、物流等工程。

计划建设 15 项，投资 11.6 亿元。主要是建设丹凤城商贸广场、易初莲花大型购物广场、黄岐山森林公园、普宁市华侨医院第二期扩建工程、普宁供销社物流配送中心、烟草普宁物流中心、揭西县黄满寨瀑布旅游区、京明茶园旅游区、灾害性天气综合观测预警系统等项目。

附件：1、揭阳市“十一五”经济社会发展指标表

2、揭阳市“十一五”规划重点项目表

附表 1:

揭阳市“十一五”经济社会发展主要指标表

	单位	2000 年实际	2005 年完成	2001-2005 年 年均增长 %	2010 年计划	2006-2010 年 年均增长 %
一、经济发展						
1、生产总值(现行价)	亿元	(389.39)	420.4	(8.7)	818	12
2、人均生产总值	元	(6802)	6943	(7.6)	13000	11
3、农林牧渔业总产值	亿元	(56.17)	111.42	(4.4)	149	4
4、固定资产投资总额	亿元	68.43	113.57	10.1	274	20
5、工业总产值(当年价) 规格上工业总产值	亿元	(712.6)	806.03	(11.6)	1621	15
	亿元	(136.46)	301.99	(16.2)	691	18
6、地方财政一般预算收入	亿元	9.24	11.1929	6.31	26.7	19
7、居民消费价格指数	%	100.3	102.3	0.39	102	
8、社会消费品零售总额	亿元	121.05	143.35	11.7	288	15
9、外贸出口总额	亿美元	5.98	11.32	13.4	18	10
10、实际利用外资	亿美元		0.67		1.35	15
11、三次产业结构	%	20.0:49.7:30.3	16.9:49.3:33.8	-	11.5:54.9:33.6	-
12、城镇化率	%	18.3	34.7		50	
13、单位生产总值能耗	吨标煤/万元		0.6817		0.5368	-2.75

	单位	2000 年实际	2005 年完成	2001-2005 年 年均增长%	2010 年计划	2006-2010 年 年均增长%
二、社会发展						
14、年末总人口	万人	575.97	609.28	1	630.9	0.7
人口自然增长率	‰	12	7.2	-	7 以内	-
15、城镇登记失业率	%		2.86	-	3 以内	-
16、社会保险参保率	%	64	71.4	-	78	-
基本养老保险率	%	75	81.6	-	85	-
基本医疗保险率	%		40.8	-	60	-
17、高等教育毛入学率	%	7.87	13	-	28	-
18、高中阶段毛入学率	%	25.6	49	-	65	-
三、人民生活						
19、城镇居民人均可支配收入	元	6422	9192	7.4	14143	9
20、农民人均纯收入	元	3511	4126	3.3	5266	5
21、恩格尔系数(城镇居民)	%	50.61	43.4	-	40	-
22、期望寿命	岁	73.7	75.8	-	76.54	-
23、平均每千人口拥有医生数	人	0.415	0.58	-	0.86	-
24、环境综合指标	分	72.29	75	-	86	-
25、城镇人均公共绿化面积	平方米	5.07	5.03	-	10	-
26、城镇生活污水处理率	%	0	0	-	65	-

注：(1)生产总值和工农业总产值按现行价，增长速度为可比价；

(2)城镇化率按户籍人口计算；

(3)“2000 年”和“2001-2005 年年均增长”括号内指标为普查前指标待调整，2005 年经济指标为快报数据。

附表 2: 揭阳市“十一五”规划重点项目表

项目名称	建设性质	建设规模和内容	建设起止年限	总投资(万元)	2005年底完成投资(万元)	“十一五”计划投资(万元)	项目审批情况	备注
一、能源工程(12项)								
合计(177项)								
惠来电厂	续建	2×60万KW+2×100万KW机组		6655815	550520	4870998		
神前火电厂	新建	8台100万千瓦高效超临界燃煤机组	2004-2010	2795819	261700	1534119		
石牌山10万KW风电场	续建	167×600KW	2004-2006	1000000	196100	1303900		前期准备工作
500千伏榕江输变电工程	续建	200万千瓦安	2005-2006	57800	5500	52300	已立项	
500千伏惠来电厂至榕江送电工程	新建	80千米	2005-2006	33600		33600	申报阶段	
220千伏紫峰输变电工程	续建	48万千瓦安	2005-2006	19379	2000	17379	已立项	
220千伏华湖输变电工程	续建	18万千瓦安	2005-2006	14130	5200	8930	已立项	
220千伏铁山输变电工程	新建	36万千瓦安	2005-2006	21310	900	20410	已立项	
220千伏冈台输变电工程	新建	24万千瓦安	2006-2007	20000		20000	前期工作	
220千伏炮台输变电工程	新建	18万千瓦安	2006-2007	20000		20000	前期工作	
220千伏洪阳输变电工程	新建	24万千瓦安	2007-2008	20000		20000	前期工作	
220千伏挂岭输变电工程	新建	36万千瓦安	2008-2010	15000		15000	前期工作	
二、交通工程(30项)								
潮汕民用机场及外围配套设施	新建	按4e级规划,本期4d级建设		1919883	58950	1808740		
厦深铁路	新建	约80公里	2006-2008	366170		366170	99年已立项	
汕揭高速公路揭阳段	续建	新建高速公路33公里,双向四车道	2006-2010	500000		500000	前期工作	
潮揭高速公路揭阳段	续建	新建高速公路6公里,双向四车道	2004-2006	168000	40000	128000	在建	
汕头至普宁高速公路揭阳段	新建	新建高速公路20公里,双向四车道	2004-2006	34000	12600	21400	已立项	
登(岗)洪(阳)高速公路	新建	新建高速公路36公里	2007-2009	91000		91000	规划	
渔湖环岛路	新建	一级25.6KM	2007-2009	162000		162000	规划	
G206线丰顺交界至揭阳东入口段大修改造工程	大修改造	共27.617KM,其中:一级11.32KM 二级16.297KM	2006-2008	42000		42000	规划	
G206线揭汕段大修改造工程	改造	一级27.6KM	2005-2007	16903		16903	待省批	
G324线揭阳路段改建工程	改建	一级53.7KM	2009-2011	12500		9000	规划	“十二五”计划投资3500万元
G324线揭阳路段改建工程	改建		2008-2010	59070		59070	规划	

● 揭阳市人民政府文件 ●

项目名称	建设性质	建设规模和内容	建设起止年限	总投资(万元)	2005年底完成投资(万元)	“十一五”计划投资(万元)	项目审批情况	备注
S236 揭神线池揭段大修工程	改造	共 41.576KM,其中:一级 36.366KM,二级 5.21KM	2005-2007	32607		32607	待省批	
S238 长池线揭西至普宁段改建工程	改建	一级 37.8KM	2007-2009	48227		48227	规划	
S335 樟公线曲深段改建工程	改建	一级 9.2KM	2010-2011	11088		5000	规划	“十二五”计划投资 6088 万元
S335 樟公线揭阳至揭西段改建工程	改建	一级 63KM	2007-2009	75205		75205	规划	
S337 广葵线揭阳段改建工程	改建	一级 64.3KM	2008-2013	54105		11500	规划	“十二五”计划投资 42605 万元
S236 揭神线河南大桥扩建工程	扩建	桥长 498M	2005-2007	4990	1000	3990	规模调整省委改委已以粤发改交[2004]1160号文批复	
X100 坪石线钱坑至金和段改建工程	改建	二级 7.0KM	2009-2010	3900		3900	规划	
陈沙公路延长线	新建	一级公路 20.4 公里	2006-2008	27760		27760	省已批可研	
惠来县沿海一级公路	改建	一级 41.5KM	2009-2010	51482		51482	规划	
揭陆路复线	新建	长 7.21 公里,宽 32 米公路	2008-2010	16200		16200	规划	
国道 206 线揭东县城段复线	新建	一级公路 12.96 公里	2006-2008	21688		21688	规划	
东前线城市公路改造	新建	18.1 公里水泥公路按三级路改建	2005-2006	2918		2918	已申报立项	
东埔线战备公路	改建	二级公路改造 15.6 公里	2004-2006	5460		5460		
军码线战备公路	改建	二级公路改造 18.6 公里	2004-2006	6510	2550	3960		
东山东工(东阳山东围-东山区工业园)战备公路	新建	全长 13 公里	2005-2008	13500	1600	11900		
靖海港多用途码头	续建	7 万吨级 2 个泊位,吞吐量 1300 万吨/年	2006-2010	55000		55000	规划	
神泉港多用途码头	续建	5000 吨级 2 个泊位,吞吐量 62 万吨/年	2001-2008	15000	1200	13800	95 年立项	
渔湖中心港码头	新建	5000 吨级 2 个泊位,吞吐量 40 万吨/年	2006-2008	10000		10000		
市港务局滚装战备码头	续建	3000 吨级 1 个泊位,吞吐量 25 万吨/年	2007-2008	3000		3000	前期工作	
揭东县金都码头	新建	码头吞吐量 60 万吨/年,5000 吨级海轮泊位 2 个	2007-2010	9600		9600		
三、农林、水利项目(38 项)				419648	51480	337073		
揭阳市龙颈上库除险加固工程	加固	总库容 16445 万立方米	2007-2010	15000		15000	完成安全鉴定资料准备上报	
揭阳市榕城围北堤工程	改造	总堤长 9.5 公里	2001-2007	18317	5205	13112	已完成立项和初设	
揭阳市榕城围南堤工程	新建	新建堤长 7.2 公里	2006-2007	16800		16800	上报国家发改委	
揭阳市三洲榕南灌区	改造	设计灌溉 11.5 万亩,干渠长 54.6 公里,干渠整治	2003-2008	12035	4450	7585	已完成立项和初设	粤计农[2003]111 号
揭阳市引榕灌区	改造	设计灌溉 10.92 万亩,干渠长 41 公里,干渠整治	2033-2008	8510	3550	4960	已完成立项和初设	粤计农[2003]1684 号

● 揭阳市人民政府文件 ●

项目名称	建设性质	建设规模和内容	建设起止年限	总投资(万元)	2005年底完成投资(万元)	“十一五”计划投资(万元)	项目审批情况	备注
淮山(山药)良种选育、块繁及产业化	新建	淮山优质苗及假植棚3200平方米,年加工淮山9000吨	2005-2007	2900	320	2580	市计划局已立项	
揭阳市30万亩蕉柑基地	续建	年培育实生苗30万株,无病毒接穗40万条,标准化示範基地1万亩		5000		5000		
四、环保工程 (15项)								
揭阳市区污水处理厂	新建	日处理污水12万吨,首期6万吨	2005-2006	331551	7400	201551		
市区污水处理厂截污工程及提升泵站	新建	截污干管总长13200米	2005-2006	16000	4000	12000	省计委已立项	
市东径外草地垃圾处理二期工程	新建	垃圾填埋区内二区、三区	2005-2006	9810		9810		
普宁市区污水处理厂	新建	10万吨/日,首期3.3万吨/日,二级处理	2005-2010	9000	3000	6000	省已批可研	首期
揭东县污水处理厂	新建	日处理污水4.5万吨	2006-2007	8500		8500		
惠来县城污水处理厂	新建	日处理量3万吨	2005-2008	16000		16000	1999年立项	
揭西县城污水处理厂	扩建	日处理量4万吨	2005-2007	4678		4678	省发改委已批	
揭西县棉湖污水处理厂	新建	日处理量6万吨	2006-2008	19685		19685		
揭西县棉湖垃圾填埋厂	新建	日处理垃圾120吨	2005-2008	2780		2780	市发改局已批	
普宁市云落垃圾填埋场	新建	垃圾无害化处理	2002-2006	2900	200	2700	普宁已批可研	
大南山侨区生活垃圾填埋场	新建	日处理垃圾25吨	2005-2006	1341	200	1141	已批可研	
市电镀工业区搬迁整治工程	新建		2005-2006	10000		10000		
练江综合整治工程	续建	河道清淤、拆除、生活污水和生活垃圾处理,截污管网等	至2010	113000		68400	可研已上报待批	
榕江普宁段综合整治工程	续建	污染源治理、生活污水和生活垃圾处理、截污管网等	至2010年	30700		22700	可研已上报待批	
枫江综合整治工程	续建		2001-2010	70000				
龙江河两岸整治工程	整治		2006-2010	10000		10000		
五、社会文化 (21项)								
揭阳一中	续建	教学楼、科技楼、实验楼等	2005-2006	13000	18650	200201		在建
揭阳体育馆	新建	建筑面积13500平方米	2005-2007	8000	800	7200	已立项	
市图书馆	新建	建筑面积10000平方米	2005-2008	2790		2790	已立项	
市博物馆	新建	建筑面积22000平方米	2006-2008	5458		5458	规划	
市文化广场	新建	建筑面积133000平方米	2005-2008	13000		13000	规划	
市青少年活动中心	新建	建筑面积5000平方米	2005-2008	1000		1000		
揭阳市国家重点技工学校	新建	建筑面积27000平方米	2005-2007	2900		2900	已立项	
揭阳市卫生学校新校区	新建	建筑面积21500平方米	2006-2010	2600		2600	规划	
揭阳市群众艺术馆	新建	建筑面积5000平方米	2006-2008	1600		1600	规划	

项目名称	建设性质	建设规模和内容	建设起止年限	总投资(万元)	2005年底完成投资(万元)	“十一五”计划投资(万元)	项目审批情况	备注
揭阳市艺术中专学校	新建	建筑面积14000平方米	2006-2008	2753		2753	规划	
市人民医院新住院楼	新建	建筑面积30000平方米	2004-2007	8000	1000	8000	已立项	
市广播电视中心	新建	建设面积约30000平方米	2005-2008	16250		16250		因地点变更,待定。
市区有线电视由模拟数字整体转换	新建	拟建设数字电视服务平台	2006-2010	9000		9000		待定
揭阳市特殊教育学校	新建		2006-2008	2000		2000	规划	
儒家、民俗、宗教文化广场、学宫广场、城隍庙广场	新建	占地123.73亩,拆迁建设面积7228万 ² cm,建设商贸、休闲、广场绿化配套	2005-2010	47500		47500		
榕城区国家示范性高中	新建	占地200亩(首期),建成国家级示范性一流学校	2005-2007	16000	4850	11150		
东山高级中学	新建	占地100亩	2006-2008	12000		12000		
普宁市英才实验中学	新建	教学楼、校舍及配套设施	2005-2006	7000	4000	3000	普宁已立项	
普宁市华侨医院二期扩建工程	扩建	20000平方米住院楼	2006-2007	4000	1000	3000	揭阳已立项	
惠来县城文化广场	新建		2006-2007	25000		25000		
揭东县多功能体育馆	新建	建设场馆及配套共2.5万平方米	2008-2013	18000		18000		
六、工业 (25项)				455197	92720	348977		
广东运通工业园	新建	占地500亩,建设塑料化工生产基地。首期永盛破铝膜生产项目,占地300亩,建设年生产25000吨破铝膜	2005-2010	50000		50000	首期铝膜生产项目市发改局登记备案,首期项目1亿	
广东仙梅民科园高新技术新材料产业区	新建	重点发展新技术新材料产业	2005-2006	30000	10000	20000		
广东仙梅民科园不锈钢产业区	新建、扩建	占地3000亩,以不锈钢冷轧板材生产和不锈钢制品生产,建设不锈钢生产基地	2005-2010	50000	5000	45000		
广东仙梅民科园鞋业产业区	新建、扩建	以粤东鞋材城为关键环节,以鞋产业为主题,首期占地200亩,投资6000万元建设,通用厂房及生活区	2005-2010	25000	5000	20000	鞋材城市已立项	
榕东微电机玩具产业区	新建、扩建	占地300亩,以微电机为主导品牌,微电机玩具、电子、电器等生产基地。	2005-2010	10000		10000		
榕城区民科园园区道路及基础设施建设二期工程	新建	民科园区的道路基础设施建设及村镇道路等	2005-2010	15000	10000			
康美药业股份有限公司中药饮片二期工程	扩建	厂房、设备	2005-2007	39967	17820	22147	揭阳已批可研	
普宁流沙城北通用厂房	新建	通用厂房	2005-2006	5800	2800	3000	做前期准备工作	
广东巨轮精密铸造铝合金午线轮胎模具	新建	年产600套	2004-2006	17880	14500	3380		
广东巨轮线轴轻触式导向结构子午线轮胎活络模具	新建	年产800套	2004-2006	11988	9600	2388		

● 揭阳市人民政府文件 ●

项目名称	建设性质	建设规模和内容	建设起止年限	总投资(万元)	2005年底完成投资(万元)	“十一五”计划投资(万元)	项目审批情况	备注
榕泰股份年产5万吨苯酚及配套年产10万吨增塑剂项目	新建	年产5万吨苯酚及配套年产10万吨增塑剂	2005-2006	22332	8000	14332		
榕泰股份年产1.5万吨高聚氨基化合物	新建	年产15000吨高聚氨基化合物	2005-2007	4680	2000	2680		
榕泰股份年产1.5万吨三聚氰胺	新建	年产15000吨三聚氰胺,92400吨碳铵	2007-2008	11250		11250		
榕泰股份环保型高性能环氧树脂包装塑料	新建	年产2万吨	2006-2008	15000		15000		
榕泰制药盐酸吡格列酮	新建	新建厂房3000平方米	2005-2006	5200	2000	3200		
市中月电子集成数控运动单元	新建	厂房、设备	2006-2008	6000		6000		
揭西大鹏实业有限公司	续建	水产品加工	2006-2010	8800		8800	已立项	
龙潭青槐深加工工业基地	续建	120亩,厂房,设备等	2006-2008	6000		6000		
揭阳海星石化有限公司	新建		2006-2010	19800		19800	已立项	
试验区西马五金塑胶制造厂	新建	年产各类钟表及成品5000万件	2005-2008	5500	1000	4500		
试验区运通真空镀膜CDP扭结膜	新建	年产25000吨镀膜铝膜CDP扭结膜	2005-2009	20000	1000	19000		
试验区溪南工业园	新建		2005-2010	30000	4000	15000		
东山工业园	新建	占地3828亩	2005-2010	25000	5000	20000		
磐东小五金工业基地	新建	占地100亩	2006-2010	15000		15000		
普侨区工侨南工业区	新建	1平方公里	2006-2010	5000		2500		
七、市政工程 (21项)				345166	20660	324506		
市区临江南路片道路及开发	新建	占地总面积366.8亩,道路建设1.3公里,绿化供电、水等设施配套及片区商住住宅。	2005-2010	80000	10000	70000	市发改局立项	
市区莲花大道北段	新建	长1800米,宽80米	2005-2006	5000	200	4800	粤计资[99]990号	包括拆迁
市区临江北路及临江北路西	新建	长2800米,宽70米	2006-2007	6316		6316		包括拆迁
市区进贤门大道东段、环市东路、榕京路	新建	长12500米,宽80米	2006-2007	25507		25507	已批准立项	包括拆迁
市区天福东路	新建	长2582米,宽36米	2005-2006	5000		5000	已批准立项	包括拆迁
环市北路排洪沟	续建	长1900米	2005-2006	3600		3600	已批准立项	
G206、S236市政道路配套工程	新建	国道G206:长10404.54米,宽50米-80米,省道S236:长4134.56米,宽28米-50米	2005-2006	24509		24509		做前期准备工作
省道揭陆线市政道路配套工程	新建	长8000米,宽50米	2006-2007	5865		5865	已批准立项	
渔湖围沿江路及绿化带	新建	长约30.7公里	2006-2008	81600		81600	已批准立项	
市区临江南路及绿化带截污干管	新建	路长1258米,宽40米,绿化带长1270米,宽13-17米,截污干管长1326米	2005-2008	2700		2700	已批准立项	

项目名称	建设性质	建设规模和内容	建设起止年限	总投资(万元)	2005年底完成投资(万元)	“十一五”计划投资(万元)	项目审批情况	备注
市区马牙路改建工程	新建	长1920米,宽36-50米	2005-2006	2980		2980	已批准立项	
榕江大型音乐喷泉	新建	长300米,高188米	2005-2006	2500		2500		
揭阳楼	新建	总建筑面积8240平方米	2005-2006	2990		2990		
东山综合发展区基础设施建设	续建	工业园区水、电、路、排污等配套	2004-2010	25000	5000	20000		
市区西片磐东道路网	续建	镇东路、镇南路、阳美路等总长8.3公里	2005-2010	21860	1860	20000		
大南山侨区路网改造	新建	全长19公里	2005-2008	2585		2585		
市试验区供水管网建设改造工程	改造	新增供水能力6万吨/日	2004-2006	2800	2000	800	揭市计投[2004]64号	
普宁市汤坑水厂扩建工程	扩建	扩建4万立方米/日制水设施及DN800输水干管	2005-2006	7000	1000	6000	省已批可研	
揭东县东部七镇供水工程	新建	10万吨/日净水厂及配套	2008-2010	10000		10000		
揭东县西部供水工程	新建	6万吨/日净水厂及配套	2006-2008	18850		18850		
惠来中部五镇连片供水工程	改建	5万吨/日净水厂及配套	2006-2009	8504	600	7904	已立项	
八、其他工程 (15项)				170700	38960	115831		
黄满寨瀑布旅游区	续建	生态旅游休闲度假及旅游配套项目	2002-2006	6600	5000	1600		
京明度假乡村旅游区	续建	生态旅游休闲度假及旅游配套项目	2001-2010	30000	10000	20000		
易初莲花大型购物广场	新建	占地45亩,商场面积2300㎡,停车场9000㎡	2005-2006	28000	8000	20000		
普宁供销社物流配送中心	新建	厂房、仓库、堆场、污水处理等	2003-2007	9159	1300	4150	省已批可研	
烟草普宁物流中心	新建	营业用房及设施	2005-2006	5880	2960	2920	普宁已立项	二个项目
亚洲玉都文化广场	新建	占地100亩		20000		20000		
普宁市人民法院审判庭综合楼	新建	综合用房8000㎡,辅助用房2054㎡,办公用房2256㎡	2005-2006	2506	1500	1006	已立项	
普宁市公安局看守所迁建	迁建	监房、武警用房、附属楼总建筑面积1.9万㎡	2006-2007	2800		2800	普宁已立项	
大南山侨区台茶圣峰基地	续建	2000亩,集种养、旅游、度假于一体茶叶基地	2004-2014	16400	200	4000		
市区丹凤城商贸区	新建	占地100万平方米,建设商贸中心区新生活住宅区。	2005-2010	30000	10000	20000		
市区东湖公园	新建	占地240亩,突出“水”主题,建成经营性娱乐公园,建设休闲及相关游乐设施	2005-2010	8000		8000		
揭阳市政法信息网	新建	政法系统信息化建设	2006-2008	2755		2755		
揭阳市电子政务网络平台	新建	建设全市统一电子政务网络系统	2006-2008	2800		2800		
灾害天气气象观测站、灾害天气预警平台	新建	气象观测站、灾害天气预警平台	2006-2010	3000		3000		前期准备工作
人工增雨作业示范工程	新建	人工增雨作业示范基地	2007-2010	2800		2800		前期准备工作

揭阳市人民政府文件

项目名称	建设性质	建设规模和内容	建设起止年限	总投资(万元)	2005年底完成投资(万元)	“十一五”计划投资(万元)	项目申报情况	备注
揭阳市区东山围工程	新建	加固和新建堤长18.2公里	2006-2009	19800		19800	上报国家发改委	
揭东县磐岭围达标加固工程	改建	设计灌溉24,267公里,沿堤建筑物29宗	2005-2007	12273	4100	8173	已完成立项和初设	粤计农[2005]482号
揭东县城防洪工程	加固	加固和新建堤长15.1公里	2005-2008	18913		18913	可研已上报省	
惠来县县城防洪工程	加固	加固堤长17.65公里,排水闸14座	2006-2007	13440		13440	已完成立项和初设	揭市发改农[2005]163号
惠来赤吟水闸工程	重建	重建水闸2座,过闸流量4042秒立方米	2007-2009	14874		14874	可研已上报省	
惠来镇北水闸除险加固工程	加固	总库容1260万立方米,主副坝、溢洪道等加固	2007-2008	3622		3622	可研已上报省	
惠来石档潭水库灌区改造工程	加固	恢复灌溉面积8.3万亩,干支渠防渗8.85公里	2007-2009	11930		11930	可研已上报省	
普宁市流沙联围新河堤	加固	加固堤长26.2KM,涵闸1座	2005-2008	5750	2400	3350	已完成立项和初设	揭市计农[2004]167号
普宁市引榕灌区整治工程	改造	设计灌溉11.3万亩,加固干渠长44.55公里	2005-2007	9383	900	8483	已完成立项和初设	粤计农[2003]499号
普宁市上三坑水库扩建	扩建	总库容1639万立方米,土坝加高培厚等	2006-2008	8035		8035	已完成立项和初设	
普宁市流沙联围第二期加固工程	加固	堤长42.04公里,涵闸29宗	2006-2008	16861		16861	已完成立项和初设	揭市发改农[2005]112号
普宁市南溪堤围加固	加固	L=20.57KM,涵闸28宗	2006-2009	10247		10247	做前期准备工作	
揭西县大溪栏河闸重建工程	重建	设计流量2185秒立方米	2002-2006	5512	4092	1420	已完成立项和初设	粤计农[2001]878号
揭西县金凤联围防洪工程	加固	加固堤长34.2公里,涵闸14座	2001-2007	8049	5814	2237	已完成立项和初设	粤计农[1999]708号
揭西县城防洪工程	加固	加固堤长32.5公里,涵闸13座	2003-2006	13732	7849	5883	已完成立项和初设	粤计农[2001]231号
揭西县棉湖联围防洪工程	加固	加固堤长16.0公里,截洪渠3.3公里等	2004-2007	5792	3100	2692	已完成立项和初设	粤计农[2002]918号
揭西县河拳水库除险加固工程	加固	加固堤长17.24公里	2006-2008	7298		7298	已完成立项和初设	粤发改农[2004]590号
揭西县河拳水库除险加固工程	加固	总库容1628万立方米	2006-2008	2118		2118		粤计农[2002]916号
揭阳市榕江渔湖围北堤	新建	江堤10.63公里,水闸13座	2004-2007	11427		9000		
揭阳市榕江渔湖围南堤	新建	江堤17.59公里,水闸8座	2005-2008	17200		17200	上报国家发改委	
揭东县新西河水闸加固达标工程	加固	按100年一遇标准加固	2006-2007	6000		6000		
揭东县锡场堤围加固工程	加固	按50年一遇标准加固堤围13.5公里	2007-2009	10200		10200		
揭东县安揭引韩灌区改造工程	加固	渠道防渗,改造涵闸等水工建筑物	2007	7800		7800		
揭东县北关引韩灌区改造工程	加固	渠道防渗,改造涵闸等水工建筑物	2008	8200		8200		
揭东县龙颈灌区整治工程	加固	渠道防渗,改造涵闸等水工建筑物	2006	8600		8600		
揭东县东风灌区	加固	渠道防渗,改造涵闸等水工建筑物	2010	8870		8870		
揭东县磐岭围电排站更新改造工程	技改	建设泵站,更换机组、变压器、线路	2007-2009	7440		7440		
榕江流域生态公益林建设	续建	生态公益林造林4万公顷	2002-2015	12000	1300	7000		
沿海防护林体系建设	续建	营造沿海防护林带0.74万公顷	2001-2020	2220	400	600		
速生丰产林建设	续建	营造速生桉、马占相思、南洋楹5万顷	2004-2020	37500	2500	18750		
柚木速生人工林建设	续建	柚木速生人工林造林0.1万公顷	2001-2020	16000	5500	3000	[2001]42号 省计委批复立项	