

关于印发揭阳市食品生产加工工业 整顿工作实施方案的通知

揭府办〔2005〕112号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

《揭阳市食品生产加工工业整顿工作实施方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年十月二十一日

揭阳市食品生产加工工业整顿工作实施方案

为进一步提高我市食品生产加工工业质量卫生水平，切实保障食品安全，根据《国务院关于进一步强化食品安全工作的决定》（国发〔2004〕23号）、《国务院办公厅关于印发2005年全国食品药品专项整顿工作安排的通知》（国办发〔2005〕20号）和省政府办公厅《关于印发广东省食品生产加工工业整顿工作实施方案的通知》（粤府办〔2005〕82号）的总体部署，市政府决定在全市开展食品生产加工工业整顿工作。为确保整顿工作扎实有效进行，特制定本实

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

施方案。

一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，按照“地方政府负责、部门指导协调、各方联合行动”的工作要求，坚持“集中整顿与制度建设、严格执法与科学管理、打假治劣与扶优扶强、失信惩戒与正面引导相结合”的工作原则，边整顿边规范，在整顿中求规范，在规范中求发展，逐步建立“政府监管、行业自律、市场调节、社会监督”的食品质量安全工作机制，切实提高我市食品生产加工业的质量安全水平，保障广大人民群众的食品安全，推动食品产业持续健康发展。

二、工作目标

(一) 摸清全市食品生产加工企业状况，全面建立食品生产加工企业质量档案，实现以信息化管理为主要手段的食品生产企业动态监管。

(二) 清理并取缔无营业执照、无卫生许可证、无食品生产许可证和不符合卫生许可条件的食品生产企业、加工点。

(三) 重点整顿的食品企业生产条件达标率达到80%以上、产品质量抽查合格率达到80%以上。

(四) 全市食品生产加工企业产品质量检验覆盖面达到95%、主要品种覆盖面达到90%以上。

(五) 有效遏制食品生产加工企业滥用食品添加剂和制售假冒伪劣、有毒有害食品违法犯罪行为。

(六) 加快完成肉制品、乳制品、饮料、调味品、方便面、饼干、罐头、冷冻饮品、速冻面米食品和膨化食品等10类食品生产加工企业市场准入工作；全面启动糖果制品、茶叶、葡萄酒及果酒、啤酒、黄酒、酱腌菜、蜜饯、炒货食品、蛋制品、可可制品、

焙炒咖啡、水产加工品、淀粉及淀粉制品等 13 类食品生产加工企业市场准入工作。

(七) 基本完成食品企业标准清理工作。

(八) 培育和提升一批品牌企业，推进无牌升有牌，市级品牌升省级品牌，省级品牌争取进入国家级品牌。

三、工作内容

(一) 整顿内容：着力整顿没有基本质量卫生控制措施，产品标准不符合国家强制性标准，使用非食品原料和滥用添加剂生产加工食品，以假充真、以次充好、在食品中掺杂掺假以及产品质量低劣等问题。

(二) 整顿范围：主要是《食品卫生法》规定的全部食品、食品添加剂、食品容器、包装材料和食品用工具、设备、洗涤剂、消毒剂等生产加工企业。

(三) 整顿重点：重点区域是城乡结合部和农村；重点对象是作坊式加工点、有制假记录和质量卫生不稳定的食品生产加工企业以及无证照黑窝点；重点内容是生产加工过程中滥用食品添加剂和使用非食品原料的违法行为、食品制假售假行为、无证无照生产加工行为；重点品种是国办发〔2005〕20号文件确定的粮、肉、蔬菜、奶制品、豆类制品、水产品、酒、饮料、儿童食品等品种以及本市区域性或行业性食品质量问题突出的凉果、酱腌菜、肉制品、糖果、饼干、水果冻等。

(四) 整顿办法：通过全面排查，根据企业的生产条件、质量管理能力、检测能力、诚信记录和产品质量安全状况等进行综合评价，划分企业类型，进行动态监管，分类处理。

四、工作步骤

(一) 组织部署阶段（2005年10月底前）。各地、各部门要根

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

据国务院、省政府加强食品安全工作的有关文件精神及本方案的要求，结合本地实际，制定具体实施方案，确定整顿范围和目标要求，明确职责分工，统一组织部署。

(二) 清理整顿阶段（至2006年2月底前）。清理整顿工作由各地乡（镇）、街道具体负责实施，质监及有关部门做好相关的业务指导工作。

1. 摸查建档。要通过“进村入户入企”的办法，对辖区内的生产加工企业进行全面摸查，切实掌握食品生产加工企业的质量安全状况，做到企业数量、质量状况、人员素质、生产设备、证照情况和产品流向“六清楚”，建立企业信息档案。

2. 分类监管。在摸查的基础上，对食品生产加工企业的生产条件、质量管理能力、检测能力、诚信记录和产品质量安全状况等情况进行综合评价，将企业划分为ABCD四类。A类企业是指具有卫生许可证和营业执照（以下简称证照），且已经取得食品生产许可证或内部质量管理与质量监控手段比较完善、产品质量较为稳定的企业；B类企业是指证照齐全，检测设备较为完善，但离市场准入要求的生产条件、卫生条件尚有一定距离或产品质量不够稳定的企业；C类企业是指证照齐全，检测设备不够完善，离市场准入要求的生产条件、卫生条件尚有较大距离或产品质量存在问题的企业；D类企业是指证照不全、无标或超范围生产的企业，已处于停产、转产状态但未注销或变更营业执照的企业，生产规模小且经整改后仍不具备生产合格产品条件的企业，内部管理混乱、业主的质量安全责任意识淡薄、卫生条件脏乱差、曾被有关部门查处且拒不改正的企业。

3. 清理整顿。在对企业分类的基础上，采取不同的措施区别对待。对A类企业允许其开展正常的生产经营活动，并实行扶优扶

强，积极支持其上规模、上档次。对 B 类企业，督促其针对存在问题查漏补缺，限期整改，达到市场准入条件后，允许其开展正常的生产经营活动。对 C 类企业，给予一定的整改期，整改期满后，对达到市场准入条件的，允许其开展正常的生产经营活动，但要落实重点监管措施；对经整改未达到市场准入条件的，转为 D 类企业。对 D 类企业采取果断措施实施关停并转，对其中无证照、黑窝点的，依法坚决予以取缔。

(三) 总结验收阶段 (2006 年 3 月 10 日前)。各级政府及有关部门要认真做好食品生产加工工业整顿工作情况总结，市政府将组织有关部门进行抽查验收。各级政府及有关部门要于 2006 年 3 月 10 日前将整顿工作情况报市质监局，由市质监局汇总整理后上报市政府。

五、工作要求

(一) 加强领导，落实责任。这次全市食品生产加工工业整顿的具体实施工作，由市和各县 (市、区) 政府 (管委会) 统一组织，各县 (市、区)、乡 (镇) 和街道政府主要领导，是本地区整顿工作第一责任人，分管领导是直接责任人。

为切实抓好这次食品生产加工环节的整顿工作，市政府决定成立整顿工作领导小组，由市政府分管领导担任组长，市政府分管副秘书长和市质监局主要领导担任副组长，市质监、工商、经贸、卫生、农业、海洋渔业、食品药品监管、宣传等部门分管领导为领导小组成员，具体工作由质监部门牵头负责并会同领导小组成员单位组织实施，领导小组办公室设在市质监局。领导小组主要落实各成员单位的工作责任，协调解决整顿工作中的重大问题，组织有关部门适时对各地的整顿工作情况开展督查。

各县 (市、区) 政府 (管委会) 也要加强对食品生产加工工业整

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

顿工作的领导，成立相应机构，进一步落实责任，明确职责分工，负责组织实施。各乡（镇）和街道要切实加强基层监管机构和队伍建设，落实相应的监管机构和监管责任，调整并充实乡（镇）和街道基层食品质量安全专职监管力量，并与辖区内食品生产加工企业签订质量安全自律承诺书，对企业承诺的执行情况进行检查，及时向质监、工商、卫生等部门通报辖区内食品生产加工企业的违法违规行爲。

（二）明确职责，加强沟通。各级质监部门负责牵头组织具体实施工作，整顿工作领导小组各成员单位应积极配合。

质监部门：要加强对生产加工环节食品质量卫生的日常监管，严格实行食品生产许可、强制检验等食品质量安全市场准入制度。严厉查处生产、制造不合格食品行为及其他质量违法行为，并将食品生产许可证发放、注销、吊销等情况及时通报卫生、工商部门。

卫生部门：要依法实施食品生产加工环节的卫生许可，负责卫生许可的清理整顿。严厉查处违反卫生许可的违法行为，并将卫生许可证的发放、注销、吊销等情况及时通报质监、工商部门。

工商部门：要认真做好食品生产经营企业及个体工商户的登记注册工作，查处食品虚假广告、商标侵权的违法行为。负责依法吊销违法企业营业执照，并将营业执照发放、注销、吊销等有关处理情况及时通报质监、卫生部门。

经贸部门：要严格生猪定点屠宰管理，严格菜牛屠宰管理，推进牛、羊集中定点屠宰，发现有严重质量问题的肉品流入生产加工领域的，及时通报质监部门。

农业和海洋渔业部门：要加强农业和渔业初级产品生产阶段投入品的质量监管，发现有严重质量问题的农产品、水产（养殖）品流入生产加工领域的，及时通报质监部门。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

宣传部门：要根据整顿工作四个阶段的不同要求，正确把握舆论导向，及时报道进展情况，加强舆论监督。要广泛宣传开展食品生产加工工业整顿工作的重要意义、国家有关法律法规和食品安全知识，充分报道我市食品生产加工的优质产品、优良品牌和优秀企业，并有选择地曝光生产加工假冒伪劣食品典型案例。

食品药品监管部门：主要加强食品安全的综合监督，会同各监管部门协调相关工作。

各部门之间要建立工作联系制度，构建信息平台，及时通报情况，加强部门联动，强化联合执法，形成整顿合力。

(三) 清理标准，健全体系。质监部门要尽快清理地方食品标准和企业备案标准，加强标准执行情况的检查，严格要求企业标准必须符合国家强制性标准，食品主要指标不得低于国家、行业推荐性标准。同时，要抓紧整合全市现有的检验检测机构，建立并完善全市检验检测体系，进一步加强食品质量检测实验室的建设。

(四) 从严整顿，严厉打击。各地在开展整顿活动时，应集中力量，切实加大执法和打击力度，及时处理一批涉及面广、数额大、影响恶劣的生产加工假冒伪劣和有毒有害食品的大案要案，依法严惩一批违法犯罪分子，关闭一批不具备食品质量安全条件的生产加工企业。对在整顿期间顶风作案的违法行为，要依法从重从快处理。对包庇、纵容违法犯罪的行政机关人员，要一查到底，绝不姑息，严肃处理，触犯刑律的必须及时移交司法机关依法追究刑事责任。大力加强社会和舆论监督，设立公开电话，方便群众投诉举报，发动群众积极提供违法犯罪分子的活动线索，营造有利于打击食品违法犯罪行为的良好社会氛围。

(五) 加强引导，改进服务。各地政府要切实加强对食品生产加工工业发展的指导，积极推行食品生产加工安全管理技术，支持企

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

业提高技术装备水平，引导企业采用先进食品生产标准发展优质精深加工食品的生产。积极培育大型食品生产龙头企业，发挥其对中小食品生产加工企业的整合作用。大力实施品牌战略，争创名牌产品、驰名商标和国家免检产品。培育一批具有一定生产规模、良好社会信誉的品牌企业，提升揭阳地产食品产业水平和知名度。建立健全中小企业中介服务体系，大力发展区域性或行业性等技术服务机构，为食品生产加工企业提供信息咨询、技术开发、管理诊断、人才培养、质量检验等方面的支持和帮助。加快发展专业性行业协会，充分发挥其在加强食品行业自律管理、促进行业规范发展等方面的积极作用。

关于调整市科技进步奖评审委员会 成员的通知

揭府办〔2005〕113号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

鉴于市科技进步奖评审委员会部分成员工作已变动，市人民政府决定予以调整。调整后，由王岳波（市科技局）任主任委员，许惠光（市经贸局）、黄汉标（市农业局）、李春明（市卫生局）、林汉钦（市财政局）、袁松英（市科技局）任副主任委员，张跃生（揭阳经济开发试验区发展和改革局）、陈秋友（普宁市行政服务中心）、林炎（市水利局）、谭忠明、孙培明、陈少雄（揭阳职业技术