



揭阳市人民政府办公室关于印发揭阳市 制造业数字化转型实施方案的通知

揭府办〔2021〕43号

各县（市、区）人民政府（管委会），市政府有关部门：

《揭阳市制造业数字化转型实施方案（2021—2025年）》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。实施过程中遇到的问题，请径向市工业和信息化局反映。

揭阳市人民政府办公室

2021年11月15日



揭阳市制造业数字化转型实施方案

(2021—2025年)

为贯彻落实省委、省政府和市委、市政府关于加快数字化发展的战略部署，深刻把握数字经济发展趋势和规律，紧抓新一轮科技革命和产业变革新机遇，促进数字技术与实体经济深度融合，全面推进制造业数字化转型，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用，打造数字经济新优势，促进全市经济高质量发展，制定本实施方案。

一、总体目标

到2023年，推动超过800家规模以上工业企业运用新一代信息技术实施数字化转型，带动2000家企业上云用云降本提质增效，培育一批制造业数字化转型标杆企业。战略性支柱产业集群和战略性新兴产业集群加快数字化转型，制造业数字化、网络化、智能化水平明显提升，新模式、新业态广泛推广，产业综合实力显著增强。

到2025年，全市战略性支柱产业集群和战略性新兴产业集群数字化水平显著提升，数字化转型升级作用显著，推动超过1350家规模以上工业企业运用新一代信息技术实施数字化转型，带动3000家企业上云用云降本提质增效，以数字化引领制造业质量变革、效率变革、动力变革，形成大中小企业融通发展的产业生态。

二、数字化转型及赋能重点方向



（一）战略性支柱产业集群

1. 现代轻工纺织产业集群。重点围绕纺织服装、家具、塑料制品、皮革、造纸、日化等消费品行业，面向新需求发展新产品、新技术、新模式。重点面向产业园和产业集聚区，加快推动机加工、注塑、装配、包装等环节设备上云和人机协同。支持行业龙头骨干企业打造数据驱动、敏捷高效的经营管理体系，打造模块化组合、大规模混线生产等柔性生产体系。促进消费互联网与工业互联网打通，开展动态市场响应、资源配置优化、智能战略决策等新模式应用探索。我市现代轻工纺织产业集群主要分布在榕城区、揭东区、普宁市，主要企业有：广东柏堡龙股份有限公司、普宁市丽达纺织有限公司、广东名鼠股份有限公司、揭阳市美兰迪鞋业有限公司、揭阳市华翔鞋业有限公司、揭阳市嘉华鞋业有限公司。

2. 绿色石化产业集群。聚焦揭阳大南海等石化产业基地，支持开展数字园区、数字工厂建设，完善数字化基础设施，提升关键设备、关键流程数据采集和应用分析能力，实现数字化监控、设备动态预警和预测性维护；加快推动危险工艺自动化、安全巡检智能化，提升安全生产数字化管理水平。加快企业资源配置、工艺优化和过程控制等环节的数字化、智能化。我市绿色石化产业集群主要分布在惠来县、大南海石化工业区，主要企业有：广东秋盛资源股份有限公司、广东蒙泰高新纤维股份有限公司、广东辉源环保纤维有限公司。

3. 智能家电产业集群。支持行业龙头骨干企业以个性化定制和供应链整合为切入点，加速向生产柔性化、经营管理



平台化、产品服务生态化转型，推动企业内外部供应链协同优化，实现以用户为中心的大规模个性化定制；支持中小型厨电、小家电制造企业开展自动化、数字化升级改造，建设一批数字工厂和数字车间，探索发展协同制造、共享制造、众包众创等新模式。我市智能家电产业集群主要分布在揭东区、空港经济区，主要企业有：广东华能达电器有限公司、广东万家达家用电器有限公司。

4. 先进材料产业集群。重点围绕水泥、陶瓷、玻璃等建筑材料，铜箔、稀土等金属、非金属材料，提升关键设备、关键流程数据采集和应用分析能力，实现数字化监控、设备动态预警和预测性维护；加快推动危险工艺自动化、安全巡检智能化，切实提升安全生产数字化管理水平；推动供应链数字化协同，以需求为导向，灵活调配生产计划，提高产能利用率。我市先进材料产业集群主要分布在揭东区、空港经济区，主要企业有：广东榕泰实业股份有限公司、广东蒙泰高新纤维股份有限公司、广东秋盛资源股份有限公司、广东海兴塑胶有限公司。

5. 新一代电子信息产业集群。重点支持新一代电子信息行业开展新型工业软件研发与应用示范，推动产业链供应链自主可控。支持行业龙头骨干企业针对研发设计、生产管理、质量检测、供应链管理等环节实施数字化转型，加快系统集成互通和数据分析应用；支持电子元器件企业针对研发设计、质量检测等环节实施数字化升级，提升与终端厂商的协同研发和产品交付能力。我市新一代电子信息产业集群主



要分布在揭东区、空港经济区，主要企业有：广东先捷电子股份有限公司、揭东钻宝科技电子有限公司。

6. 软件与信息服务产业集群。加快推动软件与信息服务产业集群赋能制造业数字化转型，加强与粤港澳大湾区、珠三角地区交流合作，培育安全可控软件产业生态。支持电子信息、集成电路、装备制造、智能家电企业加快发展嵌入式软件、集成电路设计软件、办公软件等，大力发展平台化软件和新型信息服务。支持培育发展云计算、大数据、工业互联网等信息服务和配套产业。我市软件与信息服务产业集群主要企业有：广东华讯网络投资有限公司、广东信航信息技术有限公司、揭阳市聆讯软件有限公司、广东腾通科技有限公司、广东漫云科技有限公司。

7. 生物医药与健康产业集群。重点推动生物信息技术发展，促进生命科学和信息技术交叉融合，支持龙头骨干企业和产业链上下游企业加快数字化转型升级。支持5G、大数据、人工智能等技术在监测预警、病毒溯源、新药筛选、防控救治等方面的拓展应用，推进“互联网+医疗健康”“智慧医疗”关键技术研发及相关成果的转化与应用。运用大数据技术靶点发现系统、人工智能化合物合成系统、人工智能化合物筛选系统等，缩短实验室研发周期。建立完善药物研发和健康管理平台，及时反馈药品使用数据，助力新药品研发优化。我市生物医药与健康产业集群主要分布在普宁市、揭东区、揭西县，主要企业有：康美药业股份有限公司、广东利泰制药股份有限公司、白云山威灵药业有限公司。



8. 现代农业与食品产业集群。依托惠来南药产业园、揭西县茶叶产业园、揭东区竹笋产业园、普宁青梅产业园等省级现代农业产业园，鼓励区块链、大数据、物联网、遥感等技术在农业领域应用。加快自动化、智能化、单机多功能的食品生产及检测设备研发及应用推广，支持企业通过数字化管理带动生产流程化、标准化，提升生产效率。强化生产过程数据采集与分析，提升品质检测能力，通过工业互联网标识解析、二维码、数字标签等技术实现供应链优化和全流程溯源，提升产品品质 and 安全性。推动建立数字化仓储及物流配送体系。强化数字化营销与制造，提升柔性制造能力，缩短新产品研发上市周期。我市现代农业与食品产业集群主要分布在揭东区、普宁市、惠来县、揭西县，主要企业有：广东佳隆食品股份有限公司、广东港荣实业发展有限公司、青岛啤酒（揭阳）有限公司。

（二）战略性新兴产业集群

9. 高端装备制造产业集群。加快高档数控系统研发应用，推动安全可控计算机辅助设计软件与高端数控机床的适配应用，建立基于数字技术的装备运行状态监控体系。促进高端装备研发设计、生产制造、检测检验等环节向数字化、智能化发展，支持整机及核心零部件企业建设数字化、智能化、无人化车间。我市高端装备制造产业集群主要分布在揭东区、惠来县、空港经济区，主要企业有：巨轮智能装备股份有限公司、揭阳市大立模具厂有限公司、通用电气海上风电设备制造有限公司。



10. 新能源产业集群。推动建立数字化风场，建立风机终端和设备状态智能监测感知系统，运用工业互联网平台开展远程风电资产的数据分析、管理及优化。拓展分布式光伏发电应用，形成基于数字技术的微电网技术体系。提升从氢气制储、加运到燃料电池电堆、关键零部件和动力系统集成的全产业链数字化水平。我市新能源产业集群主要分布在惠来县、大南海石化工业区，主要企业有：广东粤电靖海发电有限公司、华润电力风能（惠来）有限公司、揭阳前詹风电有限公司。

11. 安全应急与环保产业集群。研究建立危险化学品全生命周期信息监管系统，综合新一代信息技术进行全过程信息化管理和监控。开展“工业互联网+安全生产”试点，围绕重点行业领域打造一批应用场景、工业APP和工业机理模型，推动企业构建快速感知、全面监测、超前预警、联动处置、系统评估等数字化能力体系，提升本质安全水平。推动数字技术与节能环保行业创新融合，推进能源清洁高效利用、高耗能设备节能改造及更新，助力实现“碳达峰、碳中和”目标。我市安全应急与环保产业集群主要分布在普宁市、大南海石化工业区，主要企业有：揭阳市普宁广业环保有限公司、揭阳市绿源和联环保有限公司。

三、工作任务

（一）支持龙头骨干企业数字化转型。聚焦工业互联网应用创新、5G全连接工厂等方向，支持行业龙头骨干企业建设数字化转型标杆示范项目。支持战略性产业集群“链主”企



业以产业链在线高效协同为目标，建设产业链供应链协同标杆示范项目。按照省统一制定标杆示范项目遴选标准并组织实施，对获得认定的标杆示范项目予以事后补助。对获得中央及省级财政资金支持标杆示范项目，以及各类国家级示范项目，将结合实际情况加大支持力度。[责任单位：市工业和信息化局、市财政局，各县（市、区）人民政府（管委会）]

（二）支持中小型制造企业数字化转型。聚焦战略性新兴产业集群培育发展，市、县（市、区）联动推进重点行业中小型制造企业“上云上平台”数字化转型。根据省统一制定战略性新兴产业集群数字化转型工作指南，支持具备较强实力的工业互联网平台聚焦特定试点起步区域，联合产业生态伙伴制定重点行业中小型制造企业“上云上平台”产品目录和推广工作方案，为产业集群企业提供数字化产品和服务。根据平台服务集群数字化转型数量、成效等情况，予以事后奖补。市、县（市、区）将对试点起步区平台试点方案予以指导和推荐，结合实际情况制定配套政策措施，对项目实施情况进行全流程跟踪监管。[责任单位：市工业和信息化局、市财政局，各县（市、区）人民政府（管委会）]

（三）支持产业园、产业集聚区数字化改造。将网络部署、公共云平台建设、数据采集和传输系统部署等，纳入新建产业园区建设要求，鼓励已建产业园区按照数字化园区建设标准进行升级改造。围绕一批产业园、产业集聚区数字化转型试点，引导行业数字化转型服务商、第三方机构、行业协会等，会同园区骨干企业组建联合体，为园区企业提供数



数字化转型解决方案，大力发展新模式新业态，加强政策协调和政策支持力度，推动园区整体数字化转型。市、县（市、区）将结合实际情况对产业园、产业集聚区数字化转型试点加大支持力度。[责任单位：市工业和信息化局，各县（市、区）人民政府（管委会）]

（四）支持工业软件研发及应用推广。支持行业龙头骨干企业开展关键软件核心技术攻关，打造安全可控的行业系统解决方案。对工业软件研发予以适当补助，对制造业企业应用安全可控的工业软件、行业系统解决方案等实施数字化改造予以适当支持。市、县（市、区）加大对工业软件研发支持力度，并为工业软件核心技术攻关提供相关配套支持。鼓励高等院校、科研机构等使用安全可控的工业软件开展教学实验。[责任单位：市工业和信息化局、市科技局、市财政局，各县（市、区）人民政府（管委会）]

（五）支持数字化基础设施建设。加快5G、物联网、千兆光网等新型网络规模化部署，支持企业开展内外网升级改造。鼓励电信运营商创新5G商业模式，制定面向工业应用的5G资费减免政策，降低工业企业内外网改造和使用成本。加大力度支持建设推广工业互联网标识解析二级节点。[责任单位：市工业和信息化局，各县（市、区）人民政府（管委会），中国电信揭阳分公司、中国移动揭阳分公司、中国联通揭阳分公司]

（六）培育制造业数字化转型服务商。支持优秀制造业数字化转型服务商加入广东省制造业数字化转型产业生态供



给资源池。对入选国家级、省级跨行业、跨领域以及特色型、专业型工业互联网平台，予以重点推介。支持符合条件的数字化转型服务商在境内外证券交易所上市挂牌。鼓励各县（市、区）引进优秀工业互联网平台、数字化转型服务商，并在场地、资金、人才等方面予以重点支持。[责任单位：市工业和信息化局、市财政局、市教育局、市人力资源社会保障局、市金融工作局，各县（市、区）人民政府（管委会）]

四、实施路径

（一）推动行业龙头骨干企业集成应用创新。“一企一策”推动行业龙头骨干企业开展集成应用创新，进一步加强数字化顶层设计，推动生产设备与信息系统的全面互联互通，促进研发设计、生产制造、经营管理等业务流程优化升级。鼓励行业龙头骨干企业牵头建设工业互联网平台，开放先进技术、应用场景，将数字化转型经验转化为标准化解决方案向行业企业辐射推广。实施国有企业数字化转型专项行动，进一步加强集团管控能力，提升运营效率，优化业务流程，打造行业数字化转型样板。[责任单位：市工业和信息化局、市科技局、市商务局、市国资委，各县（市、区）人民政府（管委会）]

（二）推动中小型制造企业数字化普及应用。“一行业一策”推动中小型制造企业加快数字化普及应用，加快“上云上平台”，融入产业链供应链。分行业制定中小型制造企业“上云上平台”产品目录，推动企业应用低成本、快部署、易运维的工业互联网解决方案，加快工业设备和业务系



统“上云上平台”。采取“平台让一点、政府补一点、企业出一点”的方式，进一步降低企业“上云上平台”门槛和成本。支持推广“中央加盟工厂”模式，将注塑产业“聚鲶模式”推广复制至五金、纺织服装等传统产业，推动传统产业数字化转型升级。鼓励工业互联网平台联合数字化转型服务商，打造深度融合行业知识经验的系统集成解决方案。梳理一批典型应用场景，发掘一批优质应用产品和优秀应用案例予以全面推广。[责任单位：市工业和信息化局、市科技局、市商务局，各县（市、区）人民政府（管委会）]

（三）推动特色产业集群数字化转型。发挥我市传统特色产业优势，重点选取纺织服装、注塑、金属行业开展产业集群数字化转型试点，由市制造业数字化转型重点服务商牵头，打造垂直行业样板工程。中国电信揭阳分公司负责金属和纺织服装产业集群、中国移动揭阳分公司负责金属和注塑产业集群、中国联通揭阳分公司负责纺织服装和注塑产业集群，联合设备制造商、解决方案商、专家及咨询机构组建产业生态联合体，形成产业集群数字化转型的矩阵效应，深入产业集群调研，体系化梳理产业集群产业链图谱、经济模型、生产关系、数字化痛点等，提出产业集群数字化转型实施方案。面向行业共性问题，打造数字化转型样板工程，形成具备行业和区域特色、低成本、可执行的解决方案，探索传统产业集群数字化转型新路径。[责任单位：市工业和信息化局，各县（市、区）人民政府（管委会），中国电信揭阳分公司、中国移动揭阳分公司、中国联通揭阳分公司]



（四）推动产业链供应链数字化升级。“一链一策”推动重点行业产业链、供应链加快数字化升级，支持“链主”企业、第三方机构等应用新一代信息技术打通产业链供应链，加快推进商业模式创新，构建工业互联网平台生态，基于平台开展协同采购、协同制造、协同配送等应用，赋能产业链供应链相关企业协同发展，提高产业链协作效率和供应链一体化协同水平。优化产业链结构与空间布局，支持产业链供应链企业加快向价值链中高端攀升，构建高效协同、安全稳定、自主可控并富有弹性和韧性的新型产业链供应链体系。[责任单位：市工业和信息化局、市科技局、市商务局，各县（市、区）人民政府（管委会）]

五、保障措施

（一）加强统筹协调。在揭阳市推进制造业高质量发展领导小组框架内，设立揭阳市制造业数字化转型工作组，组长由市政府分管工业信息化工作的副市长担任，副组长由市政府协助分管工业信息化的副秘书长、市工业和信息化局局长担任，成员由市“8+3”战略性新兴产业集群牵头单位分管负责同志，各县（市、区）人民政府（管委会）分管负责同志，中国电信揭阳分公司、中国移动揭阳分公司、中国联通揭阳分公司负责同志组成。依托战略性新兴产业集群“五个一”工作体系（一张龙头骨干和隐形冠军企业清单、一份重点项目清单、一套创新体系、一个政策工具包、一家战略咨询支撑机构），统筹谋划和推进全市制造业数字化转型工作。充分发挥相关科研机构、智库作用，开展制造业数字化前瞻性、战略性重大问题研究。建立制造业数字化转型监督评价



和定期报告机制，加强跟踪督导。[责任单位：市工业和信息化局、市发展改革局、市科技局、市农业农村局，各县（市、区）人民政府（管委会），中国电信揭阳分公司、中国移动揭阳分公司、中国联通揭阳分公司]

（二）落实目标任务。进一步落实各县（市、区）人民政府（管委会）主体责任，将全市规模以上工业企业数字化转型年度累计目标分解到各县（市、区），确保到2025年，推动超过1350家规模以上工业企业运用新一代信息技术实施数字化转型（附件2）。[责任单位：市工业和信息化局，各县（市、区）人民政府（管委会）]

（三）强化资源支撑。充分发挥基础电信运营商资源和服务优势，有序推进市“8+3”战略性新兴产业集群数字化转型工作，鼓励电信运营商主攻有关产业集群数字化转型，集中力量推动相关产业实施数字化转型升级，开展产业集群深度调研，精准匹配产业集群数字化转型需求，量身定制相关集群数字化转型总体方案及路径图。[责任单位：市工业和信息化局，各县（市、区）人民政府（管委会），中国电信揭阳分公司、中国移动揭阳分公司、中国联通揭阳分公司]

（四）加大政策支持。强化市、县（市、区）联动，鼓励“因地制宜”制定差异化的政策措施，形成政策合力，统筹现有各类专项政策，进一步加大政策支持力度，创新资金使用和项目管理方式，充分发挥财政政策引导和资金扶持作用。[责任单位：市工业和信息化局、市财政局，各县（市、区）人民政府（管委会）]



（五）强化人才支撑。加快引进培育制造业数字化领域的高层次、复合型人才，健全人才评价机制。加强职业院校、技工院校等制造业数字化领域相关学科和专业建设，推进产教融合、校企合作，培养制造业数字化专业人才。加强制造业人才政策宣传解读和社会舆论引导，营造引才聚才育才的良好氛围。[责任单位：市人力资源社会保障局、市工业和信息化局、市教育局，市委宣传部，各县（市、区）人民政府（管委会）]

（六）加强金融服务。鼓励银行等金融机构深度参与制造业数字化转型，在业务范围内与工业互联网平台、制造业数字化转型服务商开展合作，创新产融合作模式。推动金融机构、核心企业、政府部门、第三方专业机构等各方加强信息共享，依托核心企业构建数字化的信用评估和风险管理体系。[责任单位：市金融工作局、市发展改革局、市工业和信息化局、市科技局，人民银行揭阳市中心支行、揭阳银保监分局，各县（市、区）人民政府（管委会）]

附件：1.揭阳市制造业数字化转型工作任务分工表

2.各县（市、区）规模上工业企业数字化转型任务目标

3.电信运营商主攻产业集群数字化转型分工表

（附件略，详情请登录揭阳市人民政府门户网站
www.jieyang.gov.cn政务公开-市人民政府公报栏目查阅）