



揭阳市民政局关于印发揭阳市民办养老机构扶持资助办法的通知

揭民规〔2024〕1号

各县（市、区）人民政府，市各有关单位：

《揭阳市民办养老机构扶持资助办法》业经市人民政府同意，现印发给你们，请遵照执行。执行中遇到问题，请径向揭阳市民政局反映。

揭阳市民政局

2024年5月21日



揭阳市民办养老机构扶持资助办法

第一章 总 则

第一条 为鼓励和引导民办养老机构的发展，规范政府资助民办养老机构行为，根据《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）、《广东省养老服务条例》、《广东省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》（粤府办〔2018〕3号）、《广东省人民政府办公厅关于印发广东省加快推进养老服务发展若干措施的通知》（粤府办〔2019〕23号）等文件规定，特制定本办法。

第二条 本办法所称民办养老机构是指在本市由企事业单位、社会团体、个人或其他社会力量利用非财政资金依法举办的，取得相关资质，为老年人群体提供全日集中住宿和照料护理服务，床位数在10张以上的养老机构。

第三条 市民政局负责资助政策的制定、统筹、指导及监督工作。县（市、区）民政部门按照权限分级负责辖区内民办养老机构的业务指导、监督、资助管理工作。市、县（市、区）财政部门负责将各项补贴所需经费纳入本级财政预算安排，按



照部门职责保障养老机构资助经费。

第二章 土地和税费优惠政策

第四条 民办养老机构可以享受以下土地优惠政策：

（一）举办非营利性民办养老机构，可凭社会服务机构登记证书、建设项目用地申请书等法定材料申请划拨国有建设用地土地使用权。镇（村）公益性养老服务机构建设用地经依法批准可以使用集体所有的土地。农村集体经济组织可依法盘活本集体建设用地存量，为本集体经济组织内部成员兴办非营利性养老服务设施；民间资本举办的非营利性养老机构可以依法使用农民集体建设用地。

（二）鼓励非营利性养老服务机构以租赁、出让等有偿使用方式取得国有建设用地使用权，支持政府以作价出资或者入股方式提供土地，与社会资本共同投资建设养老服务项目。

（三）对营利性养老机构建设用地，按照国家对经营性用地依法办理有偿用地手续的规定，优先保障供应。存量商业服务用地等其他用地用于养老服务设施建设的，允许按照适老化设计要求调整户均面积、租赁期限、车位配比及消防审验等土地和规划要求；涉及划拨建设用地使用权出让（租赁）或转让的，在原土地用途符合规划的前提下，可不改变土地用途，允许补缴土地出让金（租金），办理协议出让或租赁手续。在符



合规划的前提下，在已建成的住宅小区内增加非营利性养老服务设施建筑面积的，可不增收土地价款。

（四）对单独成宗供应的营利性养老服务设施用地，应当以租赁、先租后让、出让方式供应，鼓励优先以租赁、先租后让方式供应。

（五）国有建设用地使用权出让（租赁）计划公布后，在市、县自然资源主管部门确定的意向用地申请期限内（不少于30日），同一宗养老服务设施用地只有一个意向用地者的，市、县自然资源主管部门可按照协议方式供应，有两个或者两个以上意向用地者的，应当采取招标、拍卖、挂牌方式供应。采取招标、拍卖、挂牌方式供应商业、住宅用地的，鼓励采用“限地价、竞配建普惠性养老服务设施”供应模式。土地用途确定为社会福利用地，以出让方式供应的，出让底价可按不低于所在级别公共服务用地基准地价的70%确定；采取弹性年期出让（租赁）方式供应的，可按照出让（租赁）年期与可出让最高年期的比值确定年期修正系数，确定出让（租赁）底价。

（六）利用社会闲置资源兴办养老服务机构，经有关部门批准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营1年以上的，5年内土地使用性质可暂不作变更。闲置公有房产（除公共租赁住房、社区公共服务用房外）优先用于养老服务，租赁期限延长至15年以上，在公开竞租同等条件下给



予优先承租。

（七）以拆除重建方式实施旧城镇、旧村庄改造的，应明确养老服务设施的配建方式、建设规模、建设内容和运营管理等要求；“工改商、住”等改造项目无偿移交政府的土地或设施，优先用于养老服务设施的建设。

（八）利用商业、办公、工业、仓储等存量房屋以及社区用房举办养老服务机构的，所使用存量房屋在符合详细规划且不改变用地主体的条件下，可在5年内实行继续按土地原用途和权利类型适用过渡期政策；过渡期满及涉及转让需办理改变用地主体手续的，在符合国土空间规划和详细规划的前提下，新用地主体为非营利性的，原划拨土地可继续以划拨方式使用，新用地主体为营利性的，可以按新用途、新权利类型、市场价格，以协议方式办理，但有偿使用合同、划拨决定书或法律法规等明确应当收回土地使用权的情形除外。

（九）凡是符合已经批复的控制性详细规划的区域，不再对区域内具体养老投资项目进行交通影响、水影响、地震安全性等方面的评估审查。举办福利院、养老院等养老机构(建筑面积5000平方米及以上且涉及环境敏感区的除外)的，无需办理环境影响评价手续。

（十）取消部分养老机构的消防审验手续，1998年9月以前建设使用，且未发生改、扩建(含室内装修、建筑保温、



用途变更)的，不需要办理消防设计审核、消防验收及备案手续；除依法需进行消防审验的特殊建设工程外，工程投资额在100万元以下(含本数)或者建筑面积在500平方米以下(含本数)的养老机构、设施，可以不进行竣工验收消防备案。

(十一)对符合消防、食品等安全标准要求但因不动产登记、土地规划等行政手续问题不能通过消防审验、食品安全许可的养老机构，由县级以上民政部门会同有关部门报同级人民政府集中研究处置措施，采取一事一议的方式，在确保安全的前提下优化审验手续。

第五条 民办养老机构按照国家和省有关规定，可以享受以下税费优惠政策：

(一)为社区提供养老服务的机构，按照以下规定享受税费优惠政策：提供社区养老服务取得的收入，免征增值税；提供社区养老服务取得的收入，在计算应纳税所得额时，减按90%计入收入总额；承受房屋、土地用于提供社区养老服务的，免征契税。为社区提供养老服务的机构自有或其通过承租、无偿使用等方式取得并用于提供社区养老服务的房产、土地，免征房产税、城镇土地使用税。

(二)对各类非营利性养老服务机构免征自用房产、土地的房产税、城镇土地使用税，对符合税法规定条件并经认定为非营利组织的养老服务机构，其取得的符合条件的收入按规定



免征企业所得税。

（三）免收民办非企业单位登记的养老服务机构固定电话、宽带互联网一次性接入费用，减半固定电话的月租；免收民办非企业单位登记的养老服务机构有线（数字）电视一次性接入费用，减半收取有线（数字）电视的基本收视维护费。

（四）依法办理登记，并向民政部门备案的为老年人提供集中居住和照料服务的各类养老机构，按照民政部《养老机构管理办法》（民政部令第66号）的规定，为收住的老年人提供的生活照料、康复护理、精神慰藉、文化娱乐等服务免征增值税。

（五）养老机构用电、用水、用气按居民生活类价格执行。

（六）对非营利性养老机构建设免征防空地下室易地建设费、土地复垦费、土地闲置费、耕地开垦费、不动产登记费等行政事业性收费，对营利性养老机构建设减半征收防空地下室易地建设费、土地复垦费、土地闲置费、耕地开垦费、不动产登记费等有关行政事业性收费。

（七）非营利性养老机构建设全额免征城市基础设施配套费，营利性养老机构建设减半征收城市基础设施配套费。

（八）对依法在中国境内成立的企事业单位、社会团体通过公益性社会团体或者县级以上人民政府及其部门向非营利性养老机构的捐赠，符合相关规定的，准予在计算应纳税所得



额时按税法规定比例扣除；对个人将其所得通过中国境内的公益性社会组织、国家机关向公益慈善事业的捐赠，符合相关规定的，准予在计算应纳税所得额时按税法规定比例扣除。

（九）对退役士兵、毕业不超过两年的大中专院校和技工院校毕业生从事家庭服务业中养老服务个体经营的，自登记注册之日起3年内免交登记类、证照类和管理类等行政事业性收费。

（十）失业人员、残疾人从事养老服务业的，自登记注册之日起免交登记类、证照类和管理类等行政事业性收费。

第三章 新增床位补贴

第六条 新增床位是养老机构新建场所新增加的床位；或原有房产改造扩建后，与原床位数相比新增加的床位。新增床位不含养老机构因更名、转接、移交等原因所带来的床位增加数。

床位建设补贴标准，按新增实有床位数，普通床位给予一次性补贴3000元/张，护理型床位给予一次性补贴5000元/张，将普通床位改造升级为护理型床位的，一次性补贴2000元/张。

第七条 养老机构申请新增床位补贴必须符合下列条件：

（一）依法登记成立，并取得养老机构备案回执（或在有



效期内的《养老机构设立许可证》），并开立专门的机构银行账户；

（二）符合国家消防安全、环境保护、建设规范等相关要求；

（三）床位面积、设施设备、活动场所等符合国家规定的《老年人照料设施建筑设计标准》（JGJ450-2018）；

（四）原有床位入住率达到100%，且新增床位入住率要达到30%（含）以上；

（五）接受补贴的养老机构不得改变其养老服务性质，不得开展与养老服务事业无关的业务；

（六）养老机构改建、扩建应提前向备案的民政部门提出申请，经同意后方可改建、扩建，未经审批私自改建、扩建的，不予资助。

第八条 政府投资兴建并委托国有企业或社会力量经营管理（公建国营或公建民营）的养老机构不享受新增床位补贴。租赁闲置公有房产兴办的民办养老机构可享受新增床位补贴。

第九条 养老机构申请新增床位补贴时，应当提交下列材料（一式三份）：

（一）《揭阳市民办养老机构新增床位补贴申请表》（附件1）；

（二）养老机构备案回执或在有效期内的《养老机构设立



许可证》原件及复印件；

（三）建设规划许可证、工程竣工验收合格证、消防验收合格材料和环境保护验收批复文件（除建筑面积 5000 平方米及以上且涉及环境敏感区之外的养老机构免于环评）原件及复印件；

（四）《揭阳市民办养老机构入住老年人名册表（截至申请当月）》（附件 2）；

（五）养老机构经营场地的产权证明或租赁合同原件及复印件；

（六）《揭阳市民办养老机构资助承诺书》（附件 7）。

第四章 运营补贴

第十条 养老机构收住本市户籍年满 60 周岁的老年人，且一次性入住期限不低于 30 天的，根据月收住人数给予运营补贴资助：

（一）经广东省养老机构星级评定认定为五星级的养老机构运营补贴标准为每人每月 250 元；

（二）经广东省养老机构星级评定认定为四星级的养老机构运营补贴标准为每人每月 200 元；

（三）经广东省养老机构星级评定认定为三星级的养老机构运营补贴标准为每人每月 150 元；



（四）广东省养老机构星级评定标准认定为一、二星级的养老机构运营补贴标准为每人每月 100 元。

第十一条 养老机构申请运营补贴，应符合以下条件：

（一）机构依法登记成立，并取得养老机构备案回执或在有效期内的《养老机构设立许可证》，开立专门的机构银行账户；

（二）具有完整的老年人入住资料，包括按照民政部《养老机构管理办法》（民政部令第 66 号）第十六条规定与入住老年人或者其代理人订立的《养老机构服务合同》、身份证明、老年人能力评估及健康档案；

（三）机构运营符合《养老机构服务安全基本规范》（GB 38600-2019），申请补贴的年度内无严重违法记录，无严重责任事故和重大服务纠纷；

（四）服务对象年度满意率达 80%以上；

（五）养老护理员已参加职业道德培训和职业技能培训，岗前培训合格率 100%；护理员与入住老人比例为：与自理老年人配比不低于 1:20、与部分自理老年人配比不低于 1:12、与完全不能自理老年人配比不低于 1:5；

（六）按规定购买养老机构意外责任保险；

（七）依法与员工签订聘用合同或者劳动合同，及时足额支付员工薪酬，依法缴纳社会保险费。



第十二条 养老机构申请运营补贴时，应提交下列资料（一式三份）：

- （一）《揭阳市民办养老机构运营补贴申请表》（附件3）；
- （二）养老机构备案回执或在有效期内的《养老机构设立许可证》原件及复印件；
- （三）《揭阳市民办养老机构入住老年人名册表》（附件2）《揭阳市民办养老机构医护从业人员名册表》（附件4）及新入住老年人的《养老机构服务合同》原件及复印件；
- （四）年度报告书（含养老机构床位费、护理费收费标准）；
- （五）政府投资兴建并委托国有企业或社会力量经营管理（公建国营或公建民营）的养老机构，应当提供产权人与运营者签订的有效协议原件及复印件；
- （六）等级评定证书原件及复印件；
- （七）《揭阳市民办养老机构资助承诺书》（附件7）。

其中，首次申请机构应提供全部入住老年人的《养老机构服务合同》，此后申请提供本年度新入住老年人相应资料；入住老年人人数应与养老服务信息系统数据一致，养老机构备案情况、机构从业人员情况按系统数据进行核实；机构购买意外责任保险、与员工签订劳动合同及缴纳社会保险费的情况，由机构提供佐证；其余运营情况由民政部门结合日常监管情况认定。



第五章 医养结合补贴

第十三条 本办法所称医养结合机构是指登记为同一法人，内设医疗机构且持有《医疗机构执业许可证》的养老机构或者内设养老机构且持有养老机构备案回执或在有效期内的《养老机构设立许可证》的医疗机构。同一投资方在同一地点设立独立法人的医疗机构和养老机构，且医疗机构能够长期为养老机构提供医疗服务的，视为医养结合机构。

医养结合机构护理型养老床位占比不低于 55%且已实际收住服务对象，并具备医保定点资格的，给予一次性补贴 10 万元；未具备医保定点资格的，给予一次性补贴 5 万元，取得医保定点资格后，给予一次性补差 5 万元。

第十四条 医养结合机构申请医养结合补贴，应当提交下列材料（一式三份）：

（一）《揭阳市民办养老机构医养结合补贴申请表》（附件 5）；

（二）养老机构备案回执或在有效期内的《养老机构设立许可证》和《医疗机构执业许可证》原件及复印件；

（三）能够证明具备医保定点资格的相关材料（原件及复印件）；

（四）政府投资兴建并委托国有企业或社会力量经营管理



（公建国营或公建民营）的养老机构，应当提供产权人与运营者签订的有效协议（原件及复印件）；

（五）《揭阳市民办养老机构资助承诺书》（附件7）。

第六章 等级评定补贴

第十五条 鼓励养老机构积极参加国家、省养老机构星级评定，被评定为三星级及以上等级，且在评定有效期内的养老机构，可享受一次性等级评定补贴。

等级评定补贴标准为：获省评定五星级的，给予一次性补贴30万元；获省评定四星级的，给予一次性补贴20万元；获省评定三星级的，给予一次性补贴10万元。等级评定结果到期后，重新评定为同一等级的，不再另行补贴，重新评定为更高等级的，按照更高等级补贴标准给予补差。

第十六条 养老机构申请等级评定补贴时，应当提交以下材料（一式三份）：

（一）《揭阳市民办养老机构等级评定补贴申请表》（附件6）；

（二）等级评定证书原件及复印件；

（三）政府投资兴建并委托国有企业或社会力量经营管理（公建国营或公建民营）的养老机构，应当提供产权人与运营者签订的有效协议（原件及复印件）；



（四）《揭阳市民办养老机构资助承诺书》（附件7）。

第七章 资助审核和资金拨付

第十七条 市、县（市、区）所需资助经费由民政部门根据当年可支配福利彩票公益金测算列支；医养结合补贴、养老机构等级评定补贴由市级福利彩票公益金全额负担；若各级福利彩票公益金不足的，由市、县两级民政部门向本级人民政府申请拨款。

第十八条 申报各类补贴的养老机构将申报材料报送至备案的民政部门进行审核。

第十九条 在县级民政部门进行备案的养老机构申报程序：

（一）县级评审和上报。机构申报应当在每年3月底前完成，县级评审和上报工作应当在每年4月中旬前完成。各县（市、区）民政部门应当自收到申请材料之日起20个工作日内，对相关申请材料进行核实（若同时符合多项补贴申请条件的，相同申请材料无需重复提交），并对养老机构进行实地核查。若县（市、区）需要乡镇（街道）参与审核，由县（市、区）民政部门统一组织安排。经审查符合补贴条件的，由县（市、区）民政局在申请材料上签署意见，并自签署意见之日起15个工作日内报市民政局审核。对不符合条件的，由县（市、区）民



政局在申请表格上签署意见后，退还申请机构。

（二）市级审核。市民政局应当自收到县（市、区）民政部门上报材料之日起 20 个工作日内对上述申请补贴事项进行评审。经评审符合条件并给予补贴的，各县（市、区）民政局列入下一年度经费预算，其中，市级经费预算按照预算管理有关规定拨付至养老机构所在地的县（市、区）财政局，县（市、区）财政局按照预算管理有关规定拨付。对不符合条件的，由市民政局在申请表格上签署意见后，退还给各县（市、区）民政局。

第二十条 在市级民政部门进行备案的养老机构申报程序：

机构申报应当在每年 4 月底前完成。市民政局应当自收到申请材料之日起 20 个工作日内，对相关申请材料进行核实（若同时符合多项补贴申请条件的，相同申请材料无需重复提交）并对养老机构进行实地核查。若市民政局需要各县（市、区）民政部门参与审核的，由市民政局统一组织安排。经审查符合补贴条件的，由市民政局在申请材料上签署意见，并根据当年专项资金预算安排情况和补助标准，由市财政局按照预算管理有关规定拨付。

第二十一条 养老机构应当按照承诺书承诺的用途使用资助资金，将资助资金主要用于养老机构的设施改造、完善和



改善服务。

第二十二条 民政部门可采取政府购买服务方式委托第三方机构负责养老机构的资助评审、核查以及日常协调工作。

第八章 监督管理

第二十三条 申请机构在申请资助、接受审查、评审时，应当提供真实、有效、完备的数据、资料和凭证，如有弄虚作假、骗取资助的行为，一经查实，取消其补贴资格，并向社会公示，将有关违规信息共享至相关信用系统；对已经拨付的补贴资金予以追缴，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

骗取补贴的民办养老机构、医养结合机构，按照《广东省养老服务条例》第八十四条规定处理。

第二十四条 享受补贴的养老机构应当依照国家有关规定，建立健全财务会计制度和补贴资金的使用制度，为补贴资金设立单独核算科目，加强对补贴资金的管理。

市、县（市、区）民政部门有权向享受补贴的养老机构查询资助资金的使用、管理情况，并提出意见、建议和要求。

第二十五条 享受补贴的机构必须按规定用途使用补贴资金，将补贴资金用于符合其宗旨的活动和事业，不得擅自改变机构的社会福利性质，不得擅自改变补贴资金的用途，否则由当地民政、财政部门追缴其已享受的全部补贴资金和已减免



的相关费用,终止其享受资助的资格。违反法律的,依法追究法律责任。

第九章 附 则

第二十六条 政府投资兴建并委托国有企业或社会力量经营管理（公建国营或公建民营）的养老机构，除新增床位补贴以外的其他各项补贴参照本办法执行。

第二十七条 本办法由市民政局负责解释。

第二十八条 本办法自 2024 年 6 月 21 日起施行，有效期至 2029 年 6 月 21 日止。

- 附件：
- 1.揭阳市民办养老机构新增床位补贴申请表
 - 2.揭阳市民办养老机构入住老年人名册表
 - 3.揭阳市民办养老机构运营补贴申请表
 - 4.揭阳市民办养老机构医护从业人员名册表
 - 5.揭阳市民办养老机构医养结合补贴申请表
 - 6.揭阳市民办养老机构等级评定补贴申请表
 - 7.揭阳市民办养老机构资助承诺书

（附件略，《揭阳市民办养老机构扶持资助办法》政策解读略，详情请登录揭阳市人民政府门户网站 www.jieyang.gov.cn 政务公开-市人民政府公报栏目查阅）