

转发市经贸局关于揭阳市开展 资源节约活动工作意见的通知

揭府办〔2004〕82号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

市经贸局《关于揭阳市开展资源节约活动工作的意见》已经市人民政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。各地、各有关部门在开展资源节约活动中遇到的问题，请迳与市经贸局联系。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇四年十月八日

关于揭阳市开展资源节约活动工作的意见

为加快建设资源节约型社会，推动循环经济发展，解决我市全面建设小康社会面临的资源约束和环境压力问题，保障全市经济持续快速协调健康发展。我市将从2004年至2006年在全市范围内组织开展资源节约活动，全面推进能源、原材料、水、土地等资源的节约与综合利用工作。根据省人民政府办公厅《转发省经贸委关于广东省开展资源节约活动工作意见的通知》（粤府办〔2004〕80号）

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

精神，结合我市实际，提出如下意见：

一、目标和基本要求

(一) 目标：经过3年努力，使全市人民特别是各级领导干部的资源意识和节约意识显著增强，部分行业盲目发展、低水平重复建设和严重浪费资源现象得到有效遏制，资源节约技术和管理水平有较大提高，资源利用效率明显提高，万元国内生产总值能耗下降5%，万元国内生产总值取水量下降10%，水的重复利用率提高5个百分点，再生资源回收利用率明显提高，耕地减少趋势得到遏制，全市自觉节约资源的机制初步形成，为建设资源节约型社会迈出坚实的步伐。

(二) 基本要求：一是开展资源节约活动要与转变经济增长方式、提高经济增长质量和效益相结合。要在研究制定我市“十一五”国民经济和社会发展规划、确定土地利用总体规划、城市总体规划和大项目等各项工作中，要按照转变经济增长方式，走资源消耗低、环境污染少、经济效益好的新型工业化道路的要求，把节约资源、降低消耗放在突出位置，全面推行清洁生产，加快循环经济发展。二是开展资源节约活动要与调整经济结构相结合。要加快发展高新技术产业和服务业；坚决制止盲目投资和低水平重复建设；扶优扶强，促进优胜劣汰。三是开展资源节约活动要与技术进步相结合。要推动资源节约科技开发，加快科技成果转化，推广应用先进高效的节能、节水设备和器具，运用高新技术和先进适用技术改造传统产业，提高资源节约的整体技术水平。四是开展资源节约活动要与缓解经济社会发展面临的资源瓶颈制约相结合。要优化电力生产调度，加强电力需求侧管理，以高耗能行业为重点，在强化负荷管理的同时，大力节约用电；加快城市污水再生利用设施建设，加大企业节水技术改造力度，推进城市节约用水，采取有效的节地

措施。

二、工作机制和部门职责

各级政府、各有关部门要从树立和落实科学发展观和正确政绩观的高度，明确分工，落实责任，全面推进资源节约活动。成立市资源节约活动领导小组，由分管副市长任组长，市经贸局、发展改革局、科技局、财政局、国土资源局、建设局、水利局分管领导任副组长；市教育局、农业局、国资委、国税局、地税局、工商局、质监局、环保局、广电局、统计局、法制局、总工会、团市委等部门分管领导为成员，负责组织领导全市资源节约活动。领导小组下设办公室（设在市经贸局），负责综合、协调和督促、检查资源节约活动的日常工作。具体分工如下：

市经贸局：制定全市资源节约总体规划和指导、协调制定工业节水、节能、综合利用专项规划；负责组织、协调全市清洁生产工作；负责资源节约日常综合、协调工作。

市发展改革局：在国民经济和社会发展规划中强调资源节约的重要性，指导、协调制定新能源与可再生能源发展专项规划，综合协调生态建设和资源综合利用的重大问题。

市科技局：负责资源节约技术开发，推广成熟资源节约技术和工艺；负责组织清洁生产技术的开发与推广，通过科普广泛宣传节电、节水常识。

市财政局：制定和落实资源节约工作财政支持政策、措施。

市国土资源局：制定节约土地资源和矿产资源专项规划并组织实施、监督检查。

市建设局：制定全市建筑节能专项规划并组织实施；负责推动新型墙体材料及“禁实”工作；推动城市供水节水和生活垃圾资源化工作。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

市水利局：制定全市节约用水专项规划，并组织实施、监督检查。

市质监局：加强节约能源、水资源等方面国家标准的宣传贯彻，监督节约能源、水资源等方面国家标准的实施。

市统计局：加强能源、水资源等方面的数据收集及统计分析工作，建立我市资源信息管理系统，定期公布我市资源节约相关数据；协助市经贸局做好重点企业节能监督工作。

市广电局：组织力量宣传报道资源节约成效显著的先进单位、企业，及时曝光高耗能、过度浪费资源事例，配合开展资源节约公益宣传。

市教育局、农业局、国资委、国税局、地税局、工商局、环保局、法制局、总工会，团市委等部门，按照职能分工，做好本单位和本系统资源节约活动的组织实施，配合推进全市资源节约工作。

各县（市、区）要结合本地区实际，按照国家、省和市有关要求，制订本地区资源节约活动方案。各县（市、区）可参照市的做法建立相应的领导机构或协调机制。

三、具体措施

（一）广泛宣传教育，加大培训力度，增强全民节约意识。要认真贯彻落实国家发展改革委、中宣部《关于开展资源节约系列宣传活动的通知》（发改环资〔2004〕793号）精神，按照《2004'资源节约系列宣传活动宣传提纲》组织宣传，把增强全社会的资源意识、节约意识和忧患意识作为开展资源节约活动的重点。要采取有效形式，开展广泛、深入持久的宣传活动，教育广大干部群众正确认识资源短缺的严峻形势以及节约资源、建立节约型社会的重要意义，转变利用资源的落后观念和坏习惯，树立节约资源人人有责的思想，促使他们自觉参与到节约资源、保护资源的行动中来，真

正把节约资源变成全社会的自觉行为。

要充分发挥新闻出版、广播电视、文化等部门和社会团体的作用，大力宣传国家和省有关资源节约的法律法规和方针政策，宣传和推广科学利用资源、节约资源的好方法、好典型，对浪费资源、破坏资源的行为，要加强舆论监督，及时予以曝光，在全社会形成节约资源、合理利用资源、保护资源的良好风气。

各级共青团组织要在青少年中广泛开展资源节约宣传和实践活动，教育青少年从小养成节约资源的良好习惯。各级工会要组织职工积极开展群众性的资源节约合理化建议、技术革新等活动。

要切实做好资源节约的教育培训工作。要将资源节约教育贯穿于中小学教育、高等教育、职业教育和技术培训体系中，制定培训规划，加强节约教育。对企事业单位负责人、节能节水管理人员和重点用能设备操作人员进行不同层次的培训，加强对节能节水执法监督人员和检测机构人员的培训工作，不断提高资源节约的技术服务水平和执法监督水平。

(二) 依靠技术进步，加快结构调整，实现经济增长方式转变。要重点支持资源节约和综合利用新技术、新工艺、新设备的研究开发，不断提高资源节约技术和设备水平。要通过发布目录、组织现场会、举办展览、技术交流等形式，加快资源节约新技术、新设备、新产品的推广应用，尽快将其转化为生产力。近期重点推广节电、节水、支流水改循环水、空冷、污水回用、凝结水回用、高效节能锅炉、风机、水泵、电动机及拖动系统调速和建筑节能技术；推广空调节电技术、绿色照明和高耗能行业能量系统优化技术；推广农业节水灌溉技术、废水资源化技术和“零”排放技术、中水回用和海水利用技术；推广“三废”综合利用、再生资源回收利用技术、新能源和可再生能源利用技术。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

要大力启动和实施强制性能效标识制度，搞好节能、节水产品认证，提高产品能效水平，引导用户和消费者选购节能、节水型产品。建立并完善节能、节水、节材、节地技术服务体系，为企业和全社会提供技术服务。

冶金、电力、建材、造纸、纺织等高耗能、高耗水行业要积极采用先进成熟实用的新技术，切实降低能源、水资源和原材料消耗。

要把调整优化经济结构作为资源节约的重要途径，按照资源消耗减量化、资源化、无害化原则，从体制、政策、机制、投入等方面采取有力措施。加快发展低消耗、高附加值的产业和产品，降低经济发展对资源的依赖度。对新建、改建、扩建项目要由专业资源节约监测机构进行资源节约综合评估，不符合资源节约产业政策要求的，坚决不予批准。要限制和淘汰浪费资源、污染环境的落后工艺、技术和设备（产品），依法坚决关闭严重浪费资源、污染环境的企业和生产线。

（三）全面推行清洁生产，加快循环经济发展。清洁生产是一种将污染防治战略持续地应用于生产过程的新的生产方式，其核心是从源头抓起，预防为主，通过全过程控制，提高资源利用率，实现污染防治从末端治理为主向生产全过程控制的转变，实现经济与环境的协调发展。要全面认真贯彻《清洁生产促进法》，依照《广东省清洁生产联合行动》提出的“实现三个 100，建立一套机制”目标要求，加大政策、措施配套，引导企业重视清洁生产，主动开展清洁生产，实现节能、降耗、减污、增效；要继续抓好清洁生产队伍建设、清洁生产企业审核认定等工作，推进环保产业园区建设等。制订大力发展循环经济，以企业为基础、园区为平台，构筑循环经济体系。

(四) 倡导政府机构节能, 全面开展政府节能计划。要加强政府机构节能, 不仅可以有效地节约能源、降低政府行政费用开支, 而且能通过政府机构的示范表率作用, 提高全社会的节能意识, 普及节能产品和设备, 从而全面提升全社会的节能水平。

各县(市、区)、各部门要全面开展政府机构能耗状况调查, 研究制定政府机构节能政策, 侧重在照明、空调、办公、电梯、风机、水泵、纸张等能耗指标及其他主要参数进行抽样调查, 通过试点示范, 探索建立适应社会主义市场经济要求的政府机构节能机制, 并组织研究制定相关政策。

(五) 制订节约规划, 落实激励政策, 加强宏观指导。各县(市、区)、各部门在研究制定“十一五”经济和社会发展规划、城市总体规划和建设大项目时, 必须把资源节约、降低消耗列为重要内容。各部门要按照职能分工, 分别制定节能、节电、节水、资源综合利用、节约土地、节约海洋资源、节约森林资源等专项规划, 提出目标、发展重点和政策措施。各专项规划要在2004年10月25日前上报市资源节约活动领导小组, 由领导小组办公室汇总编制全市资源节约总体规划。

各县(市、区)要抓紧制定本地区资源节约活动方案, 明确2004-2006年的资源节约目标, 做到资源节约活动有重点、有措施、有效果。

各级政府和有关部门要加大对重大节能技术开发、示范和改造项目的投资力度, 条件成熟的地区可以建立专项资金, 重点用于扶持节能、节水新技术、新产品的开发和推广。要认真落实国家鼓励节能、节水和资源综合利用的优惠政策。要研究运用价格调节机制, 促进节能、节水、节约原材料和资源综合利用。各级财政部门要研究扶持资源节约和综合利用的政策、措施, 并将节能、节水产

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

品（设备）纳入政府采购目录。各级政府要依据实际对资源节约工作成效显著的单位和个人予以表彰奖励。

（六）完善法制建设，强化执法力度，提高执法水平。要切实抓好《节约能源法》、《清洁生产促进法》、《土地管理法》、《水法》和《广东省节约能源条例》、《广东省资源综合利用管理办法》等法律、法规的贯彻落实工作。

要强化执法检查力度。市（县）经贸局要会同有关部门依法对高耗能、高耗水企业以及宾馆、商厦、写字楼等公共设施的资源节约情况进行检查；对能效标准、高耗电产品限额标准、建筑节能标准以及行业节能设计规范执行情况进行检查；对固定资产投资项目可行性研究报告增列资源节约篇（章）的规定执行情况进行检查，发现问题，及时整改。对严重违反相关法律、法规的行为，要依法进行严肃处理。要加强资源节约执法队伍建设，提高执法人员素质，逐步建立起一支高效、公正、廉洁的节能行政执法队伍。

揭阳市经贸局

二〇〇四年十月八日

印发关于加强税收征管工作意见 的 通 知

揭府办〔2004〕83号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：