

在全市农业农村工作会议上的讲话

副市长 刘盛发

(2004年11月6日)

同志们：

今天召开全市农业农村工作会议，主要内容是贯彻落实省最近召开的一系列农业农村工作会议的精神，分析当前我市农业农村工作的形势，部署近期农村工作。

一、当前农业农村工作形势

今年来，我市各级党政和有关部门认真贯彻中央、省农村工作会议和今年中央一号文件的精神，克服禽流感疫情对农业农村经济带来的负面影响，坚持以增加农民收入作为中心任务，加快农业结构调整，大力发展效益农业，抓好粮食生产，切实加强有揭阳特色的农业商品基地建设，大力推进农业产业化经营，进一步加强农业基础设施建设和生态建设，深化农村改革，强化农村各项管理，使全市农业生产和农村经济持续稳步健康发展。预计今年全市农林牧渔业总产值 56.3 亿元（1990 年不变价），比上年增长 4.1%；前三季度农民人均现金收入 2610 元，比上年同期增长 4.8%。主要工作成效是：

（一）粮食生产呈恢复性增长，农业内部各业获得好收成。

粮食生产得到恢复性增长。预计全年粮食播种面积 236.37 万亩，单产 436 公斤，总产量 103.04 万吨，与去年相比，播种面积增加 1.17 万亩，单产减少 1 公斤，总产量增加 0.36 万吨。扭转粮

食生产连续4年滑坡的局面。

果蔬生产收成良好。据农业部门统计，全市现有水果总面积145.2万亩，总产量37.8万吨，分别比增2.0%和5.8%。春收夏收蔬菜产销形势良好，特别是马铃薯、甜玉米、淮山、优质薯的生产效益稳中有升。

畜牧生产稳步发展。今年1-9月份，全市畜禽饲养量除受禽流感疫情影响，肉禽出栏量和禽肉、禽蛋产量下降外，猪、牛、羊出栏量和肉产量都比去年同期有所增加，同时，由于畜禽产品价格回升，效益提高。

(二) 农业结构调整步伐加快，经济效益明显提高。

今年来，围绕发展特色农业，因地制宜，加快农业结构调整步伐，进一步扩大农业主导产品基地规模。全市新种水果5.3万亩，茶叶0.2万亩，竹笋1.2万亩。无公害蔬菜、有机水果、有机茶叶等安全食品的生产面积扩大到1万亩。优质粮食、蔬菜增加。畜牧业的品种结构、产品结构进一步调整优化，牛、羊、兔、鹅等草食型畜禽生产得到大力发展。通过加快农业结构调整步伐，农业内部结构逐步趋向优化，经济效益明显提高。

(三) 农业商品基地建设取得新进展，农业产业化经营稳步推进。

坚持以“一县(市、区)一品或数品”和“一乡一品”的发展思路，不断扩大橄榄、青梅、荔枝、龙眼、柑桔、香蕉、茶叶、蔬菜、畜禽、水产养殖、珍贵速生商品林、优质稻十二大农业商品基地规模，形成了荔枝、龙眼、青梅、橄榄、柑桔、香蕉六大水果优势产业带。目前，我市农产品区域布局明显，揭东县的“古山二号”龙眼、竹笋、淡水养殖和特禽，揭西县的橄榄、茶叶、无公害蔬菜、瘦肉型猪和特禽，普宁市的青梅、蕉柑、橄榄和花卉，惠来

● 领导讲话 ●

县的水产、荔枝、冬种蔬菜和优质甘薯等具有地方特色的农业生产体系基本形成，并创出了一批有揭阳特色的农业品牌。我市拥有“竹笋之乡”、“青梅之乡”、“青榄之乡”、“蕉柑之乡”等称号。一批名优农产品和主导产品在国内外享有较好的声誉。揭东县“古山二号”龙眼荣获第二届中国农业博览会金奖。普宁市进入全国水果百强县行列，惠来县进入全国水产百强县行列。揭西县成为全国规模最大的鹧鸪生产基地。揭东县是全省最大的野鸭生产基地。惠来的荔枝、揭东的竹笋、普宁的青梅、青榄、蕉柑的种植面积和总产量均居全省乃至全国县级前列。

农业产业化经营稳步推进。加强 15 家省、市级农业龙头企业建设，培植了一批规模较大、产品档次较高、辐射带动力强的农业龙头企业。切实抓好农产品加工流通。全市现有农产品加工企业 1333 家（其中年销售额千万元以上 27 家），年加工量 85.3 万吨，年销售额 24.2 亿元。组建了 33 个农民专业合作社经济组织，会员 80212 人，年代销农产品 57.7 万吨。建成了 85 个农产品市场，年成交额 24.2 亿元。全市基本形成了生产有基地、加工有龙头、销售有市场的农业产业化经营格局，竹笋、青梅、橄榄、杂果、萝卜等产品基本实现加工增值，产品畅销全国各地和世界 30 多个国家和地区。

（四）切实加强动植物疫情的监控，重大动植物疫病得到有效控制。

禽流感疫情得到有效控制。今年 1 月 28 日，揭东县发生了一起高致病性禽流感疫情。疫情发生后，我市迅速启动三级动物疫情应急预案，坚持“加强领导，密切配合，依靠科学，依法防治，群防群控，果断处置”24 字防治方针，把防制疫情工作作为全市头等大事来抓。由于决策正确、行动及时、措施得力，在疫情发生和防

制过程中，我市人员没有受到感染，群众生产生活秩序正常，社会稳定，防治目标基本实现。

切实加强植物疫情和病虫害的监控和防治。今年晚稻第六代和第七代稻纵卷叶螟在我市各地普遍发生严重，各级党政和农业部门高度重视，采取切实可行的措施，积极组织农村广大干部、群众做好防治工作，使第六代和第七代稻纵卷叶螟基本得到控制，为夺取晚稻丰收创造了条件。加强对“蛀果虫”的监控防治以及新发生“竹笋蛀虫”、“橄榄蛀虫”的调查、监测和防治。

(五) 科技兴农战略得到有效实施，农产品质量安全和市场竞争力明显增强。

一是大力推广无公害蔬菜栽培、病虫害综合防治、鹧鸪集约化饲养等 10 多项新技术，创造了揭西县灰寨镇马路村 30 亩柑桔园连续 15 年免施农药的优质高产高效低成本的栽培典型，培植了揭东县白塔镇塔西种养场“养殖+沼气+种植”生态、安全、高产、优质、低成本、高效益的成功模式，为我市发展生态和绿色、有机农业探索积累了经验。二是推进农业标准化生产。继续抓好省级农业现代化示范区普宁市青梅、揭东县竹笋两个功能区和省、市批准建立的 15 个农业标准化示范园区的建设。目前现代化示范区已投入资金 1500 万元，完成 9 个建设项目。认真组织制订名优主导产品地方标准。全市现有省级、市级农业地方标准 21 个，正在加紧申报省级农业标准 11 个。三是加强农产品质量安全监督。围绕我市 2003 至 2007 年无公害农产品生产检验检测体系建设规划，进一步加大投入力度，加快市、县检验检测中心的基础设施建设，力争今年我市有能力开展农产品农药残留检验检测工作。

(六) 农业基础设施和生态建设得到加强，农业生产条件进一步改善。

● 领导讲话 ●

2004 年度水利工程建设计划任务基本完成。城乡水利防灾减灾工程建设取得较大进展；市区临江南路城市设防综合工程已经启动；农村饮水工程全市 8 大片区建设进展情况良好，棉湖镇水厂投入使用；水利三大议案实施进展顺利，小型水库除险加固步伐加快，移民村移民住房改造工程基本完成，农村机电排灌正式启动。森林资源得到有效保护。生态林建设进展顺利，市人大议案新西河库区水源涵养林建设经市人大常委会审议通过并予以结案；黄岐山省级森林公园进入全面建设阶段；沿海防护林建设进展顺利，林带结构渐趋合理；深汕高速公路、国道 206、324 绿化通道的造林绿化工作得到巩固和提高。“三江”流域防护林体系建设取得较大成效。

进一步加大农业综合开发力度，揭东县列入国家 2003 年度农业综合开发中低产田改造项目已经完成，投入资金 810 万元，改造面积 2.0 万亩；切实抓好 2004 年度项目实施前期准备工作，计划投资 810 万元，改造中低产田面积 1.42 万亩。继续组织山区县（市）开展山水田林路综合治理为主要内容的“大禹杯”竞赛活动，新增灌溉面积 2.93 万亩，改善灌溉面积 7.84 万亩，治涝面积 1.15 万亩，新增耕地面积 0.13 万亩，已顺利通过省的检查验收。

（七）加大扶贫开发力度，贫困地区脱贫奔康步伐明显加快。

一是切实抓好扶贫农业龙头企业建设。二是做好选送农村贫困家庭子女免费就读技工学校的工作。三是认真做好边远分散老区搬迁试点村的前期工作。四是继续开展山水田林路综合治理为主要内容的“大禹杯”竞赛活动。五是做好农村危房调查摸底工作，积极开展支持十项民心工程募捐活动，目前已募捐资金 107.5 万元。

（八）农村改革和社会管理工作得到加强，农村社会逐步稳定。

一是继续抓好第二轮土地承包后续管理和完善工作，明确土地

● 领导讲话 ●

承包期限 30 年，重新规范补签合同，发放土地承包经营权证书，积极引导土地承包经营权有序流转，妥善调处农村土地承包纠纷。二是继续抓好农村税费改革。在去年核定的农业税基础上，做好种粮农民农业税再下降 3 个百分点的工作。三是加强农民负担专项治理和制度建设，巩固和推进农村财务公开，继续抓好农村财务管理，逐步推行村级会计委托代理制，加强农村征（租）用地补偿费监督管理。四是通过排查，妥善解决农村出现的土地承包、财务管理、农民负担等群众反映的热点难点问题，保持农村社会的稳定。

我市今年以来农业和农村经济运行总体情况是好的，但也存在一些不容忽视的问题。

一是动物防疫形势依然严峻。动物防疫体系、应急防疫资金、物资储备不适应形势的要求。

二是当前旱情严重，农业基础设施和生态建设任务繁重。水利配套资金不落实，工程进展慢。城乡、工业和道路基础设施建设对农田灌溉渠道和设施带来一定程度的破坏，同时，农村税费改革后，取消农民义务工，水利特别是小农水工程投入相对减少，城镇郊区和山区、边远地区农田用水困难。森林资源总量不足；荒山、迹地多，更新造林繁重。乱开乱挖乱占林地以及乱砍滥伐林木等破坏行为时有发生。森林防火措施不够得力，形势不容乐观。

三是农业生产水平较低。农业科技体系不健全，科研设施落后，科技水平偏低。农业产业化经营推进缓慢，尤其是农产品加工流通滞后于生产的发展，产品附加值不同。大宗水果如荔枝、青梅增产不增收。

四是农产品质量安全的问题较为突出，成为我市农产品走向市场的重要制约因素。

五是农村中仍然潜伏着一些土地承包、财务管理、农民负担引

● 领导讲话 ●

起的“热点”、“难点”问题。

六是我市各级财政比较困难，农业投入明显不足，农业基础设施建设、农业科技推广、农产品质量安全等迫切需要解决的资金问题未能得到较好地解决。同时，上级要求配套项目的资金和本级项目资金未能及时到位。

二、近期农业农村工作意见

(一) 从高从严抓好重大动物疫病防治工作，确保畜牧业生产健康发展。

今年以来，全国和全省重大动物疫病形势严峻。我市年初也发生了禽流感疫情，对社会经济和畜牧业生产的冲击很大，党中央国务院和省委省政府对动物防疫工作高度重视。胡锦涛总书记最近批示，前一段防治禽流感工作取得了显著成效，要举一反三，总结经验教训，继续加强重大动物疫病防治工作，加强动物防疫监督体系建设，努力提高动物防疫的科技水平和能力。温家宝总理批示，防治高致病性禽流感工作不能放松，全国动物防疫监督体系建设规划要抓紧制定并实施。张德江书记、黄华华省长多次作出重要指示。最近，中央和省政府先后召开了动物防疫工作会议，对防治口蹄疫和禽流感等重大动物疫病作出了很高很严的要求，为切实贯彻落实中央和省政府的动物防疫工作会议精神，应重点抓好如下几项工作：

一是要从讲政治的高度，落实动物防疫工作的责任。按国务院要求，各级政府对动物防疫工作负总责，政府的主要领导是第一责任人，分管领导是直接责任人，农牧部门是具体的职能部门，相关部门也有相应的责任。各级党政要从讲政治的高度明确责任，积极主动抓好动物防疫工作，谁失责谁负责任。

二是要突出重点，落实全面强制免疫工作。李容根副省长在全

● 领导讲话 ●

省动物防疫工作会议上指示：做好免疫工作是预防控制动物疫病最有效、最经济的办法。根据《动物防疫法》和国务院有关规定及省政府要求，市政府决定从现在开始至明年3月底要花大力气，重点抓好口蹄疫和禽流感的强制免疫工作。

关于口蹄疫强制免疫，疫苗经费依照有关规定由国家和省市县4级财政按比例分级负担，疫苗计划量按照省、市上年度下达计划执行。各县（市、区）要按照国务院的要求，保证免疫率达到100%。同时，要同步做好免疫耳标的标识工作。

关于禽流感全面免疫，现在是最佳时机，市委市政府在财政困难的情况下，还是决定拿出80万元作为禽流感全面免疫疫苗的补助经费，要求各县（市、区）也要相应投入。具体做法：禽流感疫苗除原来国家和省市的50%补助外，市再补助25%，余25%由各县（市、区）财政配套落实。各县（市、区）要保证禽流感的免疫率达到100%。具体免疫计划由市农业局负责下达。

其它重大动物疫病的免疫工作按常年的做法，也要一并抓好。

三是加强动物疫情监测，抓好队伍技术培训。各县（市、区）要按照农业部、省农业厅和市农业局的部署，切实抓好动物疫病监测，准确把握疫情动态，同时，要抓好动物防疫队伍的技术培训，一级培训一级，切实提高对重大动物疫病防治工作应急能力。

四是强化动物防疫监督，落实物资储备。市县二级的动物防疫监督部门要强化动物防疫监督工作，重点抓好调入调出动物防疫和车辆消毒工作，从现在起各种防治物资要按市县二级应急预案要求，落实到位。

（二）打好抗旱保冬种春耕的主动仗，全面推进冬修水利和农田基本建设。

我市旱情形势严峻。今年以来，全市各地降雨比多年同期平均

● 领导讲话 ●

降雨量减少3成，是历史上最少的一年。至11月2日，全市平均降雨量1343.0毫米，比去年同期减少27%，比多年平均减少34%，从9月中旬开始，全市基本无雨。

11月2日，全市水库总蓄水量34830万立方米，占正常库容92221万立方米的37.8%，比去年同期蓄水量减少24.6%，比多年同期减少35.6%。其中20宗大中型水库总蓄水量29761万立方米，比去年同期蓄水量减少14.8%，比多年同期平均蓄水量减少18.6%。目前已有7宗水库蓄水量仅存1至3成（普宁的金山洞、白沙溪水库；惠来的顶溪、古杭中、葫芦潭、船桥水库；揭西的河拳水库）。全市引水工程设计引水流量98.13秒立方米，实际可引水量41.4秒立方米，占42.2%，比去年同期可引流量减少6.4秒立方米。

根据气象部门分析，新一轮的厄尔尼诺现象正在形成，并可能持续至2005年初。预计今冬明春我市降水仍可能偏少，干旱持续的可能性很大。目前，全市山塘水库蓄水又明显减少，江河水污染又未能得到彻底解决，水质性缺水问题仍存在，将会对明年春耕用水和城市供水造成较大影响。为确保城乡群众用水安全，确保冬种春耕生产用水。提出几点要求：

一是要树立抗大旱的思想，切实加强对抗旱工作的领导。各级政府要充分认识到当前旱情的严峻形势，增强防大旱、抗大旱、抗连旱的责任感和紧迫感，把抗旱工作，作为当前农业农村工作的一件大事来抓。要加强领导，落实以行政首长负责制，全面做好当前和今冬明春的抗旱工作。各级主要领导要对抗旱负总责，分管的领导要具体抓，分区负责、分片包干，务必做到思想认识、组织协调、职责落实、工作措施“四到位”。

二是要通力协作，各司其职。各级政府、各部门要组织干部、

● 领导讲话 ●

群众投身到当前抗旱工作中去。要通力协作，帮助解决好当前抗旱所需的人员、资金、物资、设备等问题。各级政府要积极筹措资金，加大抗旱资金的投入，保证抗旱救灾资金迅速落实到位。三防部门要加强抗旱的检查督促和指导工作；气象部门要全程跟踪天气变化，搞好预测预报，做好人工增雨的准备；水利部门要加强工程的管理，搞好科学调度，充分发挥水利设施的抗旱减灾作用；农业部门要加派技术力量，深入田间地头，加强抗旱田管和改种等工作指导，搞好农机维修服务；财政部门要积极筹措抗旱资金；电力部门要确保抗旱的电力供应；民政部门要安排好灾区的群众生活；宣传部门要宣传抗大旱的先进典型和经验。要严肃纪律，各级党政、各部门凡因失职渎职、抗旱不力、相互推诿造成损失的，要追究责任。

三是要合理分配、科学调度水资源。当前抗旱工作，要把确保城乡生活用水放在首位，千方百计解决农村人畜饮水困难和保证城市供水，做到发电服从灌溉，灌溉服从生产，生产服从生活。按照“先生活、后生产，先节水、后调水，先地表、后地下，先重点、后一般”的原则，开源节流，合理分配水量，实现科学抗旱。

在充分珍惜现有水源的基础上，各地还要抓住有利时机，引江水，蓄湖水，提河水，保库水，努力增加水源。要利用当前江河活水，开闸引水；水库要坚持节约用水，控制灌溉流量，细水长流；要加强对水资源的科学调度，算好水量帐，把握用水平衡点，合理安排现有水源。完善、细化水量调度方案，强化计划用水和科学用水，发挥水资源最大效益。

要做到开源节流并行，加大宣传，倡导节约用水。大力发展节水型工业、节水型农业、节水型城市，逐步建立节水防污型社会。加大水污染治理力度，切实保护水资源，确保水质性缺水不再蔓延

● 领导讲话 ●

并得到有效控制。

要做好人工增雨的各项准备工作，抓住有利天候，适时适地组织实施人工增雨作业，缓解旱情。

要量水定种，根据水源情况安排生产，积极调整农业结构，大力推广节水农业。

要坚决遏制河砂无序滥采，避免河床下切造成取水困难和咸水上溯的现象。要实施全市水资源统一调度，提高流域水资源的调配能力和水环境承载能力，维持河流生命力。

四是要依靠群众，广泛发动群众投入抗旱。各级党政干部要密切联系群众，倾听群众的呼声，与群众同甘共苦，并肩战斗。各地要派出工作组，深入抗旱第一线，指导和帮助群众做好抗旱工作，解决基层抗旱工作遇到的实际困难。各级干部要进村入户，结合基层的固本强基工程，要充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，把群众组织起来，依靠群众，发动群众全力投入抗旱工作。

五是要全面推进冬修水利和农田基本建设。第一，要抓好城乡水利防灾减灾工程建设。抓好列入省 2005 年度计划工程项目的建设，重点抓好市区防洪工程榕城围北堤长 4.6 公里样板工程建设。第二，全面抓好灌溉渠道的整修和清淤工作，确保渠道畅通。重点抓好市三洲榕南灌区、市引榕灌区、普宁市引榕灌区的整治。第三，抓好小型水库的除险加固，提高水库蓄水能力。全市去年已批准和列入拨款的小型水库除险加固工程还有 10 多宗未动工，有些地方不但配套资金不落实，而且连省下拨的补助资金未能及时到位，这个问题必须引起各级领导的高度重视。今年全市列入省人大议案的小型水库除险加固工程又有 50 多宗，省的补助资金已到市财政，准备近期下拨到各县（市、区），各地要按照有关规定抓紧动工。第四，抓好机电排灌工程建设，提高灌溉能力。

(三) 大力保护、培育和合理利用森林资源，努力实现林业跨越式发展。

今年8月份，省政府专门召开了全省林业工作会议。省委张德江书记在会上对我省建设生态大省作了重要指示，他指出，“在提升珠江三角洲发展水平的同时，更加注重推动东西两翼和北部山区加快发展”，“在加快经济发展的同时，更加注重环境保护和生态建设”。根据省会议精神和张德江书记的指示，我市林业工作必须树立和落实科学发展观，确立以生态建设为主的林业可持续发展道路，建设山川秀美的生态文明社会，大力保护、培育和合理利用森林资源，实现林业跨越式发展。总体目标为：到2010年，森林覆盖率达到52.5%以上，有2个县建成林业生态县，森林资源综合效益总值达到232亿元，建成以森林植被为主体的稳定、安全的生态屏障，湿地资源得到保护，榕江流域的水土流失得到初步遏制，林业产业结构趋于合理。为此要抓好以下几项工作：

一是要优化林业发展布局。要按自然条件和林业特点，划分两类林区三大流域五大区域。两类林区是生态公益林和商品林区，三大流域是榕江流域、龙江流域和练江流域，五大区域是大北山区、大南山区、小北山区、沿海地区、城区。要实施分区突破战略，抓重点，抓关键，总体推进全市林业发展。

二是要突出重点做好生态公益林体系建设。“三江”流域生态公益林建设工程是我市林业生态建设的重中之重，在我市境内有生态公益林地面积150多万亩，规划用10-15年时间分期对流域内生态林进行全面改造。按照“突出重点、分步实施”的原则，规划启动“三江”流域生态公益林体系工程、大中型水库造林绿化工程、绿色通道工程、沿海防护林体系工程、城市林业和乡村园林化工程、自然保护区和森林公园建设工程六大生态工程建设。

● 领导讲话 ●

三是坚持“预防为主，积极消灭”的方针，切实抓好森林防火工作。各级政府要进一步贯彻落实国务院办公厅《关于进一步加强森林防火工作的通知》（国办发〔2004〕33号）精神，把预防森林火灾作为防灾减灾的一项重要任务，切实抓好，要立足预防，加大宣传教育力度，充分提高森林防火意识。要强化野外火源管理，进一步落实森林防火行政领导负责制，切实加强森林防火组织体系和森林消防队伍建设，强化森林消防监督职能，加强生物防火林带等森林防火基础设施建设，提高预防和扑救森林火灾的综合能力，减少森林火灾损失。

四是切实做好换发林地林权证工作，开展森林资源二类调查。全市林地林权证换发工作已完成近八成，各级林业部门要全力以赴调解山林纠纷，争取在年底前全面完成换发证工作。对于明年初开展的森林资源二类调查，人力、物力、财力要重点倾斜，以保证调查的质量，为林业的发展提供有力的决策依据。

（四）全力抓好冬种生产，迅速掀起冬种生产行动高潮。

为夺取明年农业丰收，各地、各部门要全力抓好冬种生产。

一是要高度重视，切实加强领导。冬种生产在我国的农业生产占有重要的位置，去年冬种农作物总面积 84.87 万亩，产值 16.75 亿元，占全年种植业产值的 23%。同时，我市是一个缺粮大市，粮食生产任务繁重，发展冬种生产，增加粮食面积和产量，对完成省的粮食考评任务有重要的意义。特别是在当前旱情继续发展，今冬明春用水形势不容乐观的情况下，抓好冬种生产是确保完成粮食生产任务，增加农民收入的关键。

二是要明确发展思路，优化区域布局。当前发展冬种生产总的思路是“粮、钱、肥”并举，总的要求是“稳粮、扩菜、调优、增效”，即要稳定优质薯类、玉米等粮食面积，扩大冬种加工型蔬菜

生产，调整品种结构，优化区域布局，抓好产品加工流通。各地要突出区域优势，优化生产布局。要进一步发挥资源优势，因地制宜发展适销对路的优势作物品种，加快优质农产品生产基地建设。揭东县要继续扩大优质番薯、玉米、青饲料的生产；揭西县要继续扩大甜玉米、无公害蔬菜的生产；普宁市要继续扩大优质马铃薯、玉米、花卉的生产；榕城区要扩大鲜食蔬菜生产。各地要根据实际积极发展专用或兼用绿肥，提高地力，促进农业可持续发展。

三是要依靠科技进步，提高冬种生产产业化水平。各地要紧紧依靠科技进步，加强冬种生产先进实用技术的集成、组装、配套和推广。要加快优良品种的引进与更新步伐，不断提高良种覆盖率；要积极总结、示范、推广规范化栽培技术，降低生产成本，提高生产效益；要加强产品的保鲜、贮运、加工技术的研发及推广，积极支持有能力的企业及鼓励各种资本进入冬种生产。要大力推行标准化生产，提高产品竞争力。要积极培育龙头企业，建立优质农产品生产基地，并通过龙头企业的组织带动，把千家万户的农民组织起来，发展适销对路的产品，同时积极扶持各种农民专业合作社，参与冬种产品的加工、运销，发展订单农业，延长冬种生产的产业链，提高效益。要加强冬种产品的宣传推介，培植品牌，发挥品牌效应，提高我市冬种产品，尤其是冬种加工蔬菜的知名度。要建设好产地批发市场，整治好运输环境，尽快开通农副产品运输“绿色通道”，保证冬种蔬菜等产品运输畅通，降低运输成本。四是要加强组织指导，狠抓落实。当前，我市晚稻将进入收割期，冬种季节将到，各地要精心组织，狠抓落实。第一，抓宣传。要充分利用近年来发展冬种的成功经验和典型，结合当地实际，广泛宣传发动，提高广大干部和群众对发展冬种生产的重要性、紧迫性的认识，树立信心，鼓足干劲，把冬种生产作为一造来抓，积极投入冬种生

● 领导讲话 ●

产。第二，抓计划。今年全市冬种计划面积 86.5 万亩，比去年同期增加 1.6 万亩，其中粮食作物面积 28.5 万亩，比去年增 0.6 万亩，蔬菜面积 41.5 万亩，各地要确保种植计划面积的落实。第三，抓服务。要组织农技人员深入生产第一线，加强技术和信息指导，抓好技术培训，把各项优质高产栽培技术落实到户。各部门要全力支持冬种生产，做好化肥、农药、种子、种苗、农机具的供应和服务工作，协调冬种农业用水、用电、信贷工作。

(五) 切实加强土地承包后续管理工作，保障农民合法权益。

土地承包问题目前已成为农业农村工作的焦点问题。土地承包是否依法依规，政策是否落实到位，事关农民合法权益是否得到保障，农村社会是否稳定。省委书记张德江、副书记欧广源同志对此项工作非常重视，最近还对贯彻《农村土地承包法》作了重要批示。省委、省政府将于本月召开各市领导参加的贯彻《农村土地承包法》专题会议，明确明年 2 月底前为完成土地承包扫尾工作的最后期限。根据省的要求，结合我市实际，加强土地承包后续管理要做好以下几项工作：

一是要严格政策界限，妥善解决遗留问题。要依照《农村土地承包法》和农村土地承包有关政策的规定，抓紧做好有关延包后续完善和管理工作，妥善解决遗留问题。土地承包期不足 30 年的，要依法予以纠正并明确延长至 30 年；承包地块没有明确到户的，要落实到户；没有与农户签订承包合同的，要补签合同，合同不规范的要重新规范，证、地不符合需要变更的要及时变更；土地承包经营权证尚未全部签发到户的，要依照《农村土地承包经营权证管理办法》规定，在年底前发放到户，并登记造册，建立健全土地承包档案；实行土地股份合作制或经绝大多数本集体经济组织成员同意采取其他发包方式的，应明确规定农民享有 30 年不变的土地经营

收益分配权；对至今仍搞“两田制”的，要坚决依法予以纠正，将地块确权到户；超限额多留机动地的，要将多留的机动地按公平、合理原则分包到户；在承包期内，农村集体经济组织或村民委员会无权单方面解除承包合同，也不能用少数服从多数的办法强迫农民放弃承包权或改变承包合同；不得收回农户的承包地搞招标承包，更不得将农民的承包地收回抵顶欠款。

二是要加强对农户土地承包经营权流转的管理。土地流转必须坚持“依法、自愿、有偿、规范”的原则，在土地延包30年不变政策前提下进行。对有些地方搞三五年一调整，或打乱重新分配的做法要立即予以纠正，既不能强迫农户流转土地，也不得阻碍农户依法转让土地。必须明确，土地流转主体是农民，在引导农村土地流转中，一定要将流转收益归农户所有，任何组织和个人不得从中截留收益，不得与民争利。同时，土地流转要规范操作与管理。土地流转的期限不得超过承包期的剩余期限；土地流转的双方当事人应签订土地流转合同，报农业承包合同管理部门和发包方备案。各级农业行政管理部门要切实履行职责，加强指导和管理，积极做好土地流转登记备案和合同签订，及时办理合同变更、解除、签证工作。土地管理部门要加强对农村土地征占用的管理，防止以土地流转为名，擅自改变土地农业用途。

三是采取措施，及时调处农村土地承包纠纷。各级政府和农业部门要坚持以《农村土地承包法》和中央农村土地承包政策为依据，运用协商、调解和仲裁等多种形式，及时调处土地承包纠纷。各地要组织力量对本地区土地承包纠纷情况进行全面排查，对排查中发现的带有普遍性、倾向性或者可能导致群体性、恶性事件发生的土地承包纠纷问题，要立即报告当地政府及有关部门，努力做到早发现，早处理。要建立农村土地承包纠纷动态监测、信息反馈机

● 领导讲话 ●

制，确保信息渠道畅通，把问题解决在萌芽、解决在基层。

四是加强检查监督，严肃查处违法违纪行为。各级政府要将农村土地承包后续管理工作作为近期农业和农村工作的一个重点，按照国家法律和中央的政策规定，在充分考虑农时季节和保证农业生产正常进行的前提下，结合当地的实际情况，认真做好农村土地承包后续管理工作，保证在年底前解决好上述提出的遗留问题。各级农业部门要集中精力抓好这项工作，切实加强指导，对群众反映强烈和情况复杂的重大土地承包纠纷，要深入调查研究，提出解决问题的思路和办法，使问题得到妥善解决。在土地承包纠纷和问题比较突出的地方，要在当地政府的重视和支持下，建立起相关部门共同参与的农村土地承包重大纠纷调处协调机制，相互配合，形成合力，妥善解决纠纷。要加强对土地承包每一项工作的检查监督，逐项抓落实，市、县（市、区）要认真组织检查验收。要严肃查处土地承包过程中的违法违纪行为。对侵害农民土地承包权益，强迫或阻碍农民流转土地，非法征占用农民土地，擅自改变耕地农业用途，截留、克扣、挪用征（租）地安置补偿费和土地流转收益等违法违纪行为，要依法严肃查处。

（六）切实加强农产品质量安全监管工作，确保农产品质量安全。

省对加强农产品质量安全监管工作高度重视，2004年10月28日省政府在珠海市召开全省农产品质量安全工作现场会。会议提出我省农产品质量安全监管工作的基本目标是：到2005年，农产品质量安全检验检测体系、农产品质量认证体系和农业标准体系建设更趋健全完善，农产品质量安全例行监测和信息报送制度、追溯和承诺制度、农产品分级包装上市和产地标识制度得到进一步推行，对农产品实行从产地环境、投入品、生产过程、加工贮运到市场准

入全过程的质量安全监控，基本实现食用农产品的无公害生产，保障消费安全，质量安全指标达到发达国家或地区的中等水平。各级政府和有关部门要按照上述目标要求，进一步明确思路，突出重点，在巩固、提高、整合和创新上下功夫，按规范、引导、监管、服务的原则，不断探索农产品质量安全有效的管理模式和方法，切实加强农产品质量安全管理工作。重点抓好以下几方面：

一是要加强市农产品检测中心和县检测站、产地检测站和重点批发市场检测站建设，用三年的时间建立和完善农产品质量监督检测体系。要加强对质检人员业务培训，推行持证上岗，全面开展农产品质量安全例行检测，加快建设农产品质量安全监测信息网，逐步规范农产品质量安全检测数据、信息的上报汇总制度，切实提高农产品质量检验检测技术水平，扩大农产品质检覆盖面，力争至2007年市质检中心能够开展农产品主要残留物的定量检测，县级质检站、产地检测站和批发市场检测站能够开展农产品主要残留物的定性速测，保障人民群众吃上放心、安全、无公害农产品，大宗出口农产品符合国际市场准入标准。

二是要大力推行农业标准化。要认真实施我市农业标准化“十五”计划，争取我市主要农产品制订农业地方标准，大宗农产品申报省以至国家农业标准。要办好农业标准化示范园区，争取一批主导产品基地进入国家、省农业标准化示范园区的行列。要加强农业标准化生产技术规程培训，进一步发挥农业龙头企业和农业标准化示范园区的示范、辐射、带动作用，引导农民运用标准化技术发展农业生产，提高农产品质量安全，提升农业经济效益和产品市场竞争力。

三要实施无公害农产品行动计划。大力发展无公害和绿色产品，鼓励有条件的地方发展有机农产品，全面提高我市安全、优质

● 领导讲话 ●

农产品的生产和供给能力。要以发展无公害蔬菜、有机茶、有机柑桔为突破口，带动全市无公害、绿色、有机农产品的发展。三年内全市无公害、绿色、有机种植生产基地 30 万亩，无公害、绿色、有机畜禽饲养量 23 万头（只）。

四是开展农产品认证申报工作，积极探索农产品市场准入管理机制。要做好以产品认证为重点、体系认证为补充的农产品质量安全认证。加快无公害农产品基地、绿色食品基地和有机食品基地建设和认证申报工作，推广农产品产地和生产单位标识制度，建立农产品质量安全可追溯制度，从源头上保证农产品的质量安全。要做好农产品质检中心 CMA 和兽药企业 GMP 认证。做好大宗农产品名牌申报认定工作。同时要积极发动揭东县向全国农学会申报“淮山之乡”，揭西县申报“冬瓜之乡”、“生姜之乡”，惠来县申报“荔枝之乡”等称号。

五是深入开展农资打假和毒鼠强专项整治，加大对重点地区、重点市场、重点季节、重点品种的整顿力度，严厉打击坑农害农违法行为，进一步规范农资市场秩序，维护广大农民的合法权益。