

在全市经济普查工作汇报会议上的讲话

副市长 庄绍徐

(2004年12月8日)

同志们：

经济普查工作已进入关键阶段。为了进一步加强我市经济普查工作，切实解决工作中存在的问题和矛盾，市政府决定召开这次会议，对全市普查工作进行一次思想再动员，工作再部署，确保全市普查工作顺利进行。下面，我讲三点意见：

一、正确认识当前我市普查工作的形势

刚才听了大家的发言，我对全市经济普查工作的进展情况有了基本的了解。过去几个月，各级普查机构及有关部门做了大量的工作，取得了明显的阶段性成果。总的来说，普查工作进展是基本顺利的，但是，我们必须清醒地看到，我市前阶段普查工作的效果与上级和市委市政府的要求还有一定差距，工作进度明显落后于全省步伐，普查可支配资源与工作任务不对称矛盾仍比较突出，经济普查政策措施在部分地方尚未真正落到实处，这些问题突出表现为四个“明显差距”。

(一) 前期工作质量和效果与上级和市委市政府的要求存在明显差距。国务院把搞好这次经济普查的重要性，提高到有利于加强执政能力建设，树立科学发展观和全面建设小康社会的政治高度来认识。曾培炎副总理多次发表重要讲话或做出重要批示，要求各地各有关部门要千方百计克服一切困难，保障普查工作有效、顺利开

● 领导讲话 ●

展，只许成功、不能失败。省委省政府从有利于全省率先基本实现社会主义现代化的高度，把这次经济普查列入今明两年的工作重点之一，并拨出专款支持困难地区开展普查工作。市委市政府把这次经济普查作为今明两年的七件大事之一来抓，万庆良书记在全市县（市、区）委书记、县（市、区）长会议上，要求各地要做到“七个到位”，确保普查工作圆满成功。但是，由于这次普查任务重、技术性强、对象复杂、工作难度大，加上部分地区尤其是基层单位对普查的组织动员还做不到家，未能把《普查条例》等政策法规真正落到实处，使普查工作进度、数据质量保证等方面不尽如人意，离上级和市委市政府的要求还有一定差距。

（二）普查工作进度与全省存在明显差距。从10月份开始，全省经济普查进入单位清查阶段，至11月中旬，全省共清查了54.5万个法人和产业活动单位，完成预计总单位数的93.5%，清查个体经营户247万个，完成统计数的96.8%，目前清查工作已进入收尾阶段。但截至11月21日，我市只清查法人和产业活动单位1.38万个，仅相当于2003年度报数的58.3%，清查个体经营户8.05万个，完成预计数的96.1%，清查工作整体进度居全省落后位置。在省的《经济普查简报》（第45期）上，我市因清查工作进度列全省最后三位之一被点了名。企业（单位）是经济活动的主体，单位清查是经济普查的一项重要基础性工作，搞得好坏关系到普查数据质量的高低，甚至关系到普查工作的成败。如果法人、产业活动单位相差这么多，如何解释呢？这要说明原因，说个道理来。这是以后推算GDP的基础，这是非常严峻的问题。各级要尽快找出工作落后的根源和薄弱环节，采取行之有效措施，在保证质量的前提下加快工作进程，争取在较短的时间内完成单位清查工作任务。

（三）普查可支配资源与工作任务的的要求存在明显差距。一是

时间与任务不对称矛盾突出。这次普查是国务院调整普查周期后开展的第一次大型普查，普查任务成倍增加，而准备时间却仅是其它普查的一半，任务重、时间紧的矛盾十分突出。单位清查阶段有关业务开展过于集中，加上我市规模（限额）下单位所占比重特别高和企业统计基础差等因素的制约，清查工作的开展非常费时，时间资源成为这一阶段工作的制约瓶颈。下阶段时间紧缺的矛盾还会更加突出。现在，距离正式普查登记时点只有22天，而在这22天时间还有很多事要干。二是人力不足矛盾突出。与艰巨的普查工作任务相比，全市普查队伍显得相对薄弱，尤其是各级普查机构普遍缺乏业务骨干，普查员和普查指导员的文化素质和业务水平参差不齐，相当一部分要独立开展工作还需经过一段时间的学习和锻炼。三是设备不足矛盾突出。据了解，部分县（市、区）特别是非建制县级区，由于普查经费不足或经费拨付不及时，普查必备的电子计算机（电脑）存在明显缺口。这种现象在单位清查的数据处理时就已经显现，若不及时采取补救措施，到普查数据处理时，矛盾将进一步激化。目前相当部分县（区）在清查阶段因借用统计部门现有的电脑而暂掩盖了普查设备不足的矛盾，但及至统计年报与普查工作齐头并进时，矛盾也将会进一步总暴露。

（四）调查对象的配合程度与普查工作开展的要求存在明显差距。随着利益主体的多元化和行政命令效应的日益弱化，调查对象的配合度趋于下降，这是意料之中、也是被以往调查所证实了的事情。实践也证明，宣传发动是提高公众配合度的有效措施之一。但时至今日，多数普查对象对普查工作的态度却依然冷漠，甚至反感。据基层普查工作人员反映，在清查过程中，居然还有少数党政机关自认为“衙门大”，对驻地居委普查员的入户登记工作不予配合，有的甚至故意刁难；一些企业更是将普查员拒之门外，或故意

● 领导讲话 ●

回避；有的企业，特别是个体经营户，因怕工商、税务部门“秋后算帐”，怕暴露财产和商业秘密，故意向普查员瞒报普查数据。而这次普查资料的取得主要是采取“业主申报制”的。因此，调查对象的消极配合、甚至不配合，严重影响清查工作的顺利开展，也给清查数据质量埋下隐患。

二、导致我市普查工作相对落后的基本原因

当前，我市经济普查工作相对落后，有很多客观上的原因，如我市民营经济占主体地位，企业财务核算基础差，普查难度大，等等。但我认为还是主观的原因在起主要作用，这些原因归纳起来有以下五点。

（一）对经济普查的重要性、紧迫性和艰巨性认识不到位。目前仍有部分同志，尤其是部分地区和部门的领导仍未能把经济普查提高到政府工作全局和讲政治的高度上来认识，甚至错误的认为经济普查只是统计部门的事，没有把经济普查当作一次全面正确认识本地区经济发展情况，准确把握市情，科学制定发展规划的重要工作加以认真对待，在行动上迟缓，组织上领导不力，从而使普查准备工作滞后，影响了全市的工作进度。部分地区对普查工作存在畏难情绪，缺乏查清、查准的信心，存在等、靠、要的思想，工作上缩手缩脚，工作局面打不开。还有部分地区对普查工作的艰巨性、复杂性认识不足，重视程度不够，没有全面贯彻落实国家、省和市的一系列要求，工作力度不大，工作质量不高，工作效果不明显。这些问题关键是领导认识问题，分管领导首先要重视，要与普查办的人站在一条船上，共同搞好经济普查工作。

（二）协调配合不到位。这次普查如果没有上下各级和有关部门的大力支持与配合，普查工作的顺利进行和普查数据质量将很难保证。由于种种原因，在实际工作中配合程度很不平衡，总体配合

程度与经济普查的要求仍有一定差距。一是部门配合不到位。有的部门认为经济普查与自身关系不大，工作缺乏主动性，突出表现在部门行政记录更新迟缓，部分垂直单位普查对象基本信息提供明显滞后；资料库建设不完善，资料核对困难，利用率不高。二是部分基层单位配合不到位。时至今日还有个别村没法开展清查登记，此外对市直单位的普查工作也存在空洞的现象。如东山区某一办事处只有2个人干经普工作，你说如何干好？

（三）普查保障措施落实不到位。一是普查队伍建设未能适应普查工作开展需要。目前，部分地区特别是非建制区，普查力量还相对薄弱，普查人员无论是业务素质还是职业道德和敬业精神，都需要进一步加强，才能适应普查工作的需要。二是普查经费落实不到位。在上级有关文件和领导讲话中，都明确要求各级要落实好普查经费，但时至今日我市仍有部分地区的经费落实很少，与普查任务要求相差悬殊，难以满足普查工作的基本需要。个别地区普查经费的紧缺，已成为普查工作正常开展的突出制约因素。

（四）宣传发动不到位。当前，部分地方的普查宣传工作还只停留在一般层面上，招法不多、方法不活、深入不够，针对性和实效性不强，难以形成普查各个阶段的宣传高潮，宣传效果不如人意。宣传动员是整个普查准备工作中的重要环节。宣传工作不到位，调查对象对普查的有关政策不理解，势必会产生各种疑虑，入户登记难和不配合的问题自然就会发生。

（五）责任落实不到位。一是地区工作责任落实不到位。虽然市政府已在10月份与各县（市、区）签订了经济普查责任书，明确了各地在本次普查中应承担的责任，但近期仍有个别地区责任意识淡薄，在贯彻落实普查的基本政策制度中走了不该走的“捷径”。在对“在地普查”原则的遵循上，部分地区坚持不彻底，导致市直

● 领导讲话 ●

单位的调查工作难以落到实处；部分地区为了减轻普查机构的工作量，把调查对象按供销、商业、教育、卫生等系统划分，让有关主管部门分担普查责任，使本来应该以“块”普查变为以“条”普查，人为增大了数据质量的保证难度，同时也可能漏掉部分单位；部分地区不按照省、市《普查实施方案》的规定，把本来应该由县级普查机构承担的“两员”培训任务下移到镇级，使培训质量难以保证。二是部门工作责任落实不到位。一些职能部门为普查机构提供的行政登记资料残缺不全，可利用价值不高；一些普查机构对行政登记资料的整合力度不大，工作拖拉，效率低下；有关部门对组织机构代码登记的管理不到位，导致全市法人单位上码率偏低。

三、下阶段需要重点抓好的几项工作

现在离普查登记的标准时点只有 22 天的时间。在如此短的时间内，我们还要完成单位清查收尾、充实普查队伍力量、业务培训、社会宣传动员、数据处理和普查物资准备等一系列工作，时间紧迫，任务艰巨，责任重大。各级、各部门要进一步增强危机感、责任感和使命感，加大工作力度，加快推进普查进程。

(一) 进一步统一思想，提高认识。在当前经济普查工作进入实战阶段的关键时刻，解决各级的思想认识问题，特别是领导同志的认识问题仍然非常必要。经济普查工作是党中央、国务院以及省委、省政府的重大战略部署，是全面落实科学发展观的一次重要实践。按上级的制度规定 2004 年第二三产业的相关年报数据将统一直接采用经济普查数据。经济普查数据不仅决定今后五年相关数据的去向，而且影响以前若干年份数据的调整和修匀。国家统计局将对主要指标数据实行下一级的新管理制度，使普查数据对今后五年数据对约束力增强，普查数定下来之后，各地要在今后年份中进行大幅度调整几乎是不可能的。因此，各地要把经济普查工作当作各

● 领导讲话 ●

级政府的大事、要事抓紧抓好，做好打大仗、打硬仗的思想准备。

(二) 进一步落实人、财、物保障措施。针对当前普查条件保障乏力问题，各级政府和有关部门要采取切实有效措施，尽快加以解决。对普查队伍素质偏低问题，各级要以政府名义继续从有关部门选调业务素质高、责任心强的同志，充实到普查队伍中来。有条件的地区可以从社会上聘用财会人员或有关业务人才，进一步加强普查力量。对普查队伍中滥竽充数的人员要坚决予以辞退，为能者腾出位置。对经费保障乏力问题，各级财政部门要尽力解决好。没有列入预算的要尽快采取补救措施安排资金；预算经费不足的，要根据普查工作的实际需要予以追加。现在正是做 2005 年财政预算的时候，各级务必将普查经费列入年度预算。在这里我再次强调，决不能因个别县（市、区）的经费问题而影响全市经济普查的进程和工作大局。对普查设备短缺问题，各级也要予以足够的重视，尽力为普查工作创造较好的条件和环境，最起码要保证电脑等必需物资满足工作需要。

(三) 进一步强化政府行为，落实工作责任。政府强有力的组织和领导是做好普查工作的重要组织保障。各级政府要把经济普查作为今明两年的重要工作之一，列入重要的议事日程，切实加强组织领导。主要领导要亲自过问，关心、重视和支持普查工作，分管领导要挤出时间来亲抓，定期听取当地普查工作情况汇报，及时解决普查工作中遇到的困难和问题，确保领导力量给予保证。为了进一步明确各级的普查职责，我再强调一下经济普查的“在地普查”原则。根据《第一次全国经济普查方案》和《广东省第一次全国经济普查实施方案》的规定，“经济普查原则上按法人单位经营活动所在地进行普查”，“县级普查机构负责本辖区内普查工作的组织实施”。根据这一原则，中央、省驻揭机构和市直单位，不论落在哪

● 领导讲话 ●

个县（市、区）的辖区内，就应由该县（市、区）负责普查。各级要建立健全经济普查工作目标责任制，并一级抓一级，层层分解，层层抓落实。各有关部门要按照全市的统一部署和要求，各司其职，各负其责，密切配合，充分发挥部门管理优势，共同把普查工作搞好。

（四）进一步强化质量意识，建立质量保障机制。数据质量是经济普查的生命。能否取得真实可靠的普查资料，是衡量本次普查是否成功的主要标准。各级要树立质量第一的思想，并把这一思想贯穿于普查工作的全过程，建立有效的质量保障机制。一是坚持依法搞普查。在普查工作中，各级一定要严格执行《经济普查管理条例》和统计法律法规，坚持依法办事。各级领导要树立正确的政绩观，坚持实事求是的思想路线，支持普查机构工作人员依法独立调查，不得强令或授意普查人员在普查数据上弄虚作假，做遵纪守法的表率。普查机构和广大普查人员要认真履行职责，排除人为干扰，依法摸实情、报实数、如实提供普查资料，并认真履行对普查中资料的保密义务。坚持依法普查，关键是要加强统计执法，坚决查处在普查数据上弄虚作假的违法行为。二是建立科学的质量监控机制。各地要针对普查工作的重点、难点，结合当地实际制定科学的质量控制措施。对数据质量既要全程控制，又要重点控制，通过自查、互查、抽查等手段审核评估，层层把关，处处设防，发现问题及时纠正，把数据差错消灭在最基层。三是建立工作督查制度。各级普查机构要加大督查、督办力度，制定切实可行的办法，对普查工作进行全方位、全过程的监控，保证各项工作措施都能落到实处，做到有布置、有落实，有检查、有结果。在普查登记前夕，市普查办要组织对各地区、各部门的普查工作进行一次全面检查和督导，确保普查的各项准备工作真正落到实处。

● 领导讲话 ●

(五) 进一步加大宣传工作力度, 提高公众配合程度。针对当前清查工作中普遍存在的入户难和报实数难的问题, 各级要进一步加大宣传工作力度, 努力争取全社会的理解和支持, 为普查工作营造良好的社会环境。首先, 要提高宣传频率, 开展多层次宣传。从现在起到明年登记期间, 各级普查办公室要加强与宣传部门和媒体的紧密协作, 充分利用各种宣传方式、宣传手段开展宣传。各新闻媒体要加强对经济普查的新闻宣传报道和专题报道, 在黄金时段增加对经济普查公益广告的宣传时次。其次, 要抓住关键环节, 实施重点宣传。各地要结合本地实际及时策划形式多样、群众喜闻乐见的宣传项目, 全面启动社会宣传动员机器, 紧密围绕“三个面向”和“两个结合”开展宣传, 即: 面向领导, 面向普查人员, 面向社会公众; 宣传重点与普查进程相结合, 集中宣传与经常性宣传相结合。总之, 各地要进一步扩大经济普查的宣传影响, 强化宣传动员效果, 形成全市上下联动、相互配合的宣传工作局面。在12月和明年登记期间, 再次掀起全市经济普查宣传动员的新高潮。

同志们, 经济普查正处于关键阶段, 形势紧迫、任务艰巨、责任重大, 希望各级、各有关部门进一步统一思想, 坚定信心, 全力以赴, 扎扎实实地搞好我市经济普查工作, 向市委、市政府和全市人民交上一份满意的答卷。

谢谢大家!