

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

督查组将于10月底组织对练江流域污染综合整治工作情况
进行督查，督查采取听汇报和现场检查相结合方法进行，请认真抓紧
练江流域污染源整治，准备书面材料和报表等有关工作，具体督查
时间、人员另行通知。

附件：一、练江流域污染综合整治重点建设项目进度表

二、练江流域重点污染源整治情况表

三、关于练江流域污染综合整治工作的报告（粤治污办
[2004] 1号）

揭阳市人民政府办公室

二〇〇四年十月十一日

练江流域污染综合整治重点建设项目进度表

序号	项目名称	计划建设期限	预计完成时间	总投资 (万元)	已投入资金 (万元)	存在问题	拟采取措施
1							1
2							2
3							3
4							4
5							5
6							6
7							7
8							8
9							9
10							10

练江流域重点污染源整治情况表

序号	企业名称	所在地(乡镇)	环保审批情况	是否超标	采取措施及效果	投入资金(万元)
1						1
2						2
3						3
4						4
5						5
6						6
7						7
8						8
9						9
10						10

关于练江流域污染综合整治工作情况的报告

粤治污办〔2004〕1号

省人民政府：

为了推动粤东地区加快实施治污保洁工程及练江综合整治，2004年5月，省环保局长、省治污保洁办主任李清同志带领调研组，对汕头、揭阳和潮州市开展治污保洁工作情况进行了专题检查调研，重点检查《治污保洁工程实施方案》省重点工程项目的建设情况。汕头、揭阳和潮州三市在实施治污保洁工程中不断统一思想，提高对实施治污保洁工程重要性的认识，采取措施，加大治污投入，强化环境管理，治污保洁工程实施工作基本顺利，练江水污染整治也取得了一定进展。但是，练江流域污染整治问题突出，形势依然十分严峻，水环境污染严重的状况未见改观，整治力度亟待加强。

一、练江流域污染整治情况

（一）基本情况

练江发源于揭阳市普宁五峰山，经汕头市潮阳区海门湾入海。河流长71公里，流域面积1353平方公里，多年平均径流14.03亿立方米。流域水资源短缺，人口密度为全省平均的5倍，人均占有量520立方米，仅为全省平均水平的1/5。流域由于人口众多和快速的粗放型经济增长，污染物排放总量大，污染物削减和环境管理能力不足，流域水污染严重。目前，练江干流和秋风水、北港水等主要支流水质劣于国家地面水环境质量标准V类，经常发黑发臭，

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

主要污染指标为 COD、BOD₅、氨氮、溶解氧等有机污染。流域水源性和水质性缺水严重。

另外位于练江中游北岸的潮阳区贵屿镇是流域内环境问题较为突出的重点区域，由于该镇废旧物资回收、经营、拆解和加工行业发展迅速，大量废旧物品集散加上落后的回收工艺，对当地环境造成了严重损害，拆解废旧五金电器的污染尤为突出，群众反映强烈，引起了各级政府及媒体的重视和关注，多家新闻单位对污染问题多次曝光，在社会上造成很大反响。

(二) 整治情况

省委、省政府十分关心粤东水环境的安危，为解决练江流域污染问题，省政府批准实施《练江流域水质保护规划》，2002年6月省政府又召开了“粤东环境污染综合防治工作会议”，练江综合整治工程已被列为我省治污保洁工程重点项目，2003年，省委组织部、基层办召开了省直有关部门帮助汕头市潮阳、潮南区解决突出问题协调会，按照会议精神，省环保局经深入调研，制定了《省环保局帮助汕头市潮阳潮南区解决练江水污染综合整治工作方案》，并成立由分管副局长牵头的协调工作小组，积极推进练江综合整治工作。

几年来，按照省的要求和《练江流域水质保护规划》，汕头、揭阳市及普宁、潮阳、潮南等各级政府逐步推进练江水污染整治工作并取得了一定进展。在省委、省政府实施治污保洁工程后，练江流域各地进一步加大力度整治流域水污染。汕头市修编并实施了《汕头市练江流域综合整治工程实施方案》，明确了练江整治目标和任务。目前，流域内汕头市各项工作正逐步开展，一是抓城镇污水处理，潮阳棉城污水处理厂已动工，潮阳谷饶、和平，潮南峡山、两英等镇污水处理厂正开展前期工作；二是推进城镇生活垃圾处理

设施建设，潮阳区生活垃圾卫生填埋场已动工；三是抓工业污染防治，有 58 家企业列入工业污染控制工程，23 家列入停产整治名单；四是实施河道整治，正开展练江江堤防护等工程的前期工作；五是开展生态示范区建设，逐步解决农村面源污染问题。揭阳市完成了普宁市流沙中河整治工程，开展大规模的水浮莲清除和废旧电器拆解工场清理工作，正在抓紧建设普宁市区污水处理厂和开展对普宁占陇河道综合整治的规划。

自 2000 年底以来，在省委、省政府的高度关注和重视下，汕头市采取了强有力的措施整治污染，贵屿拆解废旧电器的污染问题正逐步解决。为保障污染整治效果，在汕头市政府的督促下，贵屿镇制订《潮阳市整治贵屿镇环境污染工作方案》，成立污染整治领导机构，组建 30 人的镇环保监察队伍，镇政府与村（居）签订责任书落实责任。严厉打击严重污染空气和水源的违法行为，禁止焚烧废物、禁止酸洗提取金属、禁止在居民居住区加热电路板提取电子元件等；开展大规模的清理违章搭建物和工场废址行动，对河涌及主干渠道全面清污，逐步推进“一镇一公园，一村一景点”，改善全镇环境；规划建设 3 个专业加工区，并拟建国内废旧五金电器拆解中心，逐步实现集中经营、规范管理，建成南洋垃圾卫生填埋场，处理拆解过程残留固体废物及村镇生活垃圾；引导产业调整，逐步淘汰高污染的回收行业和落后的回收工艺。目前，整治取得了初步成效，镇内环境景观、空气质量有所好转。

（三）存在的主要问题

调研发现，练江流域污染整治工作困难大，问题多，进展缓慢，练江水环境污染和贵屿等地拆解废旧电器的污染情况未有根本好转，环境质量离人民群众的要求有较大差距。主要问题有：

1、环保意识薄弱，对科学发展观的认识不足。练江流域部分

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

政府领导、企业和群众的环保意识淡薄，对环保基本国策和科学发展观的认识滞后，“重经济，轻环保”，“先污染，后治理”是流域环境质量恶化和污染整治工作进展缓慢的首要原因，也直接导致了诸多环境问题的存在及不能有效解决：粗放型经济增长，高资源消耗、高耗水量、重污染企业大量存在；人口众多，生活污水排放量大，占污水排放总量的90%以上，污染负荷占总量75%以上，但流域生活污水处理率和垃圾无害化处理率基本为零；对污染源的监管不力，企业污水直排或偷排和垃圾乱堆乱放的现象比比皆是；水资源浪费较严重，污水回用和节水等工程措施难于推广。

2、水资源尤其是生态用水缺乏。一是该流域水资源短缺。流域人均水资源量仅为全省平均水平的1/5；降雨主要集中在丰水期与东部，蓄水能力不足，绝大部分水量以洪水形式出现，无法利用；地下水含氟较高。部分地区存在饮水难和守着河流无水喝的现象，供水形势严峻。二是生态用水极为缺乏。流域内建有多项水利工程，显著减少练江的径流量，导致了河流水环境容量的减小和生态自净功能的降低。

3、面源污染日益严重。由于流域人多地少，土地利用率高，水土流失及农药、化肥、畜禽养殖废弃物以及大量未经处理的生活垃圾等面源污染严重，直接影响练江水质。近年来，江面水浮莲和水橄榄疯长，封闭江面、阻塞河道、影响景观又降低水体生态功能，成为新的严重的水环境面源污染。

4、固废污染突出，一些重点污染问题尚未得到彻底解决。汕头市贵屿镇废旧电器拆解污染问题虽经过多次整改，环境有一定改观，但问题尚未彻底解决：内溪河等污染依然严重，违规作业、无证经营、非法进口等现象仍未杜绝。而且，由于流域内的联防联治力度不够，存在一地加大整治力度后，污染即向周边地区扩散的现

象。

5、投入明显不足，环保基础设施建设滞后。到目前为止，流域内尚未有一家建成的生活污水处理厂和生活垃圾无害化处理场，严重滞后于城镇化的发展与污染物排放量的增加；《练江流域水质保护规划》和治污保洁工程要求在2005年底前建成的6座污水处理厂，仅有2家在筹建。另一方面，治污所需资金量大，如汕头市练江流域综合整治工程中“十五”期间需投入16亿元，实际目前只筹集到（含自筹、专项补助和银行贷款等）4.2亿元，缺口达11亿元之多，但环保设施建设的产业化、市场化程度低，环保基础设施建设基本依靠本地财政有限投入和等待省的支持，资金困难已成为制约污染治理的重要因素。

二、对策和建议

按照省委、省政府的要求和《练江流域水质保护规划》，我们将进一步协调、督促流域各地加快实施治污保洁工程，加大练江污染综合整治力度，切实治理污染，改善环境，为群众创造一个良好的生活、生产环境，促进练江流域经济、社会与环境的可持续发展。要重点抓好以下几项工作。

（一）切实提高环保意识和对实施治污保洁工程重要性的认识。治理污染、改善练江水质关系到练江流域社会经济的可持续发展，认真实施治污保洁工程是落实科学发展观，实践“三个代表”重要思想的具体体现。练江污染已经成为了制约当地经济发展、影响人民身体健康的重要因素，练江污染已到了非整治不可的时候，流域各地必须提高认识，统一思想，增强综合整治练江的紧迫性和历史责任感，采取有效措施，真抓实干，扎实工作，认真落实各项治理任务，确保治理目标的实现。

（二）全力抓好治污保洁工程的实施工作。汕头、揭阳市要将

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

练江综合整治工作作为重点，在抓好省确定的重点工程项目的同时，要制定和实施本市的治污保洁工程方案，明确目标，确定辖区内的重点工程项目。要从落实工程项目建设入手，按治理任务的轻重缓急，分阶段实施，真抓实干，全面推进练江流域的污染综合整治及治污保洁工程的实施。

(三) 各有关部门要搞好服务，为练江综合整治提供政策支持、技术帮助和适当的资金扶持。要开拓思路、因地制宜采用多形式的、行之有效的污染治理工艺技术，帮助流域尽快建成并运行污水处理厂和垃圾处理设施，积极引导流域的产业结构调整，支持做好贵屿废旧电子电器综合处理中心的规划和设立工作。

(四) 加大治污投入。要加大政府投入，采取多种形式广泛筹集资金，按先急后缓、先重后轻的原则，集中财力、切实解决重点污染问题。要扩大治污工程的市场化、产业化范围，实现治污投资主体的社会化、多元化；要按规定收取污水处理费并逐步提高标准至保本微利的水平，确保有效筹集建设资金和运营费用。

(五) 加强协调。按照《省环保局帮助汕头市潮阳潮南区解决练江水污染综合整治工作方案》，加强对汕头、揭阳两市的协调，促进流域联合治污防污，共同推进练江综合整治工作。

广东省治污保洁工程联席会议办公室

二〇〇四年七月十六日