

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

济开发试验区、普宁华侨管理区、大南山华侨管理区。

七、各县（市、区）要认真做好参赛准备工作，积极选拔运动员，组队训练。运动会所需经费，由市和各县（市、区）财政核拨。

八、运动会的竞赛规程总则及单项竞赛规程另发。

以上意见，如无不妥，请批转各地各单位贯彻执行。

揭阳市体育局

二〇〇四年十月十八日

关于贯彻实施行政许可法检查情况的通报

揭府办〔2004〕96号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

为使《中华人民共和国行政许可法》的贯彻实施工作落到实处，在各地、各有关单位自查的基础上，市政府组织了市法制局、市监察局并邀请市依法治市办派员，共同组成的检查组，从9月15日开始，用10天时间，对5个建制县（市、区）和市直15个单位贯彻实施行政许可法情况进行检查。现将情况通报如下：

一、贯彻实施工作取得一定成效

从自查和检查情况看，各县（市、区）和市直各部门都能根据上级的总体部署和要求，切实做好行政许可法的贯彻实施工作。具体表现在：

一是领导重视，成立了清理行政许可有关规定工作领导小组。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

各县（市、区）人民政府（管委会）都成立了以分管法制工作的领导任组长，办公室分管法制工作领导任副组长，法制、编委、计划、监察等部门为成员的领导小组。市直各部门也相应成立了领导小组和办事机构，为贯彻实施工作提供了组织保证。

二是结合本地区、本部门的实际，制订了切实可行的贯彻实施方案。各县（市、区）和市直大部分单位都能从实际出发，制订了贯彻实施方案，就贯彻实施工作进行了具体的部署。

三是学习、培训和宣传工作取得一定成效。自行政许可法颁布实施以来，各县（市、区）人民政府（管委会）和市直有关单位能根据上级的总体部署和要求，采取专题报告会、研讨会和举办培训班等形式切实抓好行政许可法的学习和培训工作，并充分利用广播电视、报纸、发放宣传资料、悬挂横幅、张贴标语等形式开展宣传活动。据不完全统计，全市先后举办行政许可法专题报告会、培训班、辅导班达 250 多场次，参加学习培训人员达 13560 人次。购买及印发资料 25800 份，张贴标语、悬挂横幅 1200 条。到目前为止，全市国家公务员、行政执法人员都已参加了行政许可法的培训和统一考试，考试合格率达 100%。

四是行政许可项目、行政许可规定和行政许可实施主体的清理工作取得了阶段性成果。全市各地各部门都能按照市政府《关于贯彻实施〈中华人民共和国行政许可法〉工作意见》（揭府〔2003〕96号）的要求，严格执行清理工作的 18 项标准和 4 项要求，对行政许可的规定和实施机关进行了认真彻底的清理。目前，全市已废止涉及行政许可规定的政府规范性文件 26 件，取消行政许可项目 88 个，其中县（市、区）16 个，市直单位 72 个。尚未发现行政机关违反规定实施行政许可。

五是行政许可各项配套制度在逐步建立和完善。为使行政许可

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

法所规定的各项制度得到落实，各地各部门有的已根据实际着手抓好制度创新和建章立制工作。惠来县已制定颁发了《惠来县行政执法责任制》和《惠来县行政执法过错责任追究制》。揭西县国土局印发了《揭西县国土资源局听证规定和行政许可公示制度》。榕城区民政局制订了行政许可监督制度、行政许可责任制度。普宁市已建立了行政服务中心，对审核、审批行政许可事项，全部集中到服务中心办理。揭东县、揭阳经济开发试验区也已着手筹建政务服务中心（大厅）。市直和县（市、区）大部分单位都已设立统一办理窗口，实行“一个窗口对外”，并将办理行政许可事项的法律依据、程序、期限、实施主体在办公场所予以公开。工商、国税、民政等部门专门印制了办事指南，市国税直属征收分局还在办证大厅设立显示屏和触摸屏，以方便群众查阅，接受群众监督，提高办事效率和办事质量。

六是积极开展自查工作。各县（市、区）和市直许多单位在接到市政府办公室《关于对贯彻实施〈中华人民共和国行政许可法〉情况进行检查的通知》（揭府办明电〔2004〕77号）后，能积极开展自查工作，并按时上报材料。普宁市由分管法制的副市长亲自带队，对实施行政许可的重点单位进行检查，有力地推动了该市自查工作的开展。

七是行政许可的收费制度得到贯彻落实。从全市抽查的25个单位上看，尚未发现违反行政许可规定收费的现象。

二、存在的主要问题

从这次检查的情况看，各地、各有关单位在贯彻实施行政许可法中虽然做了大量工作，取得了一定的成效，但还存在一些问题：

一是个别地方和部门对贯彻实施行政许可法重要意义的认识不到位，存在着说起来重要，干起来次要，马虎应付，工作一般化的

现象。

二是学习不够深入。有些同志虽然参加了行政许可法的学习，但学习不够深、不够透，对行政许可的概念未能全面掌握，以致在工作中，搞不清楚本部门那些事项属于行政许可。

三是发展不平衡。有的县（市、区）对行政许可规定和对行政许可实施机关的清理工作已完成，而有的县（市、区）其清理工作还在进行中。有的部门已建立了办事公开、“一个窗口对外”等制度，并使用了统一的格式文本，而有的部门由于条件等方面限制还没有建立相关制度和统一格式文本。

四是配套制度建设较慢。部分县（市、区）和个别单位已建立或着手建立实施行政许可的配套制度，但大部分县（市、区）和单位还没有把这项工作摆上重要议事日程。

五是保障措施不落实。由于我市经济欠发达，财政困难，一些地方、部门对实施行政许可所需经费无法保障，造成一些配套制度的建设难于落实。

六是个别部门对贯彻实施行政许可法的检查工作不够重视，既未能按要求进行自查，又没有按时上报自查材料，甚至连接受检查组检查的具体时间也忘记了。

三、下一步工作意见

为确保行政许可法的深入贯彻、正确实施，现根据检查中发现的问题，必须继续做好以下几项工作：

一是要进一步统一思想认识。要从实践“三个代表”重要思想，坚持立党为公、执政为民的高度，充分认识贯彻实施行政许可法工作的重要意义，切实把这项工作摆上依法治市重要议事日程，狠抓贯彻落实，全面推进依法行政。

二是要继续开展各项清理工作。要严格执行国家、省和市的有

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

关规定，进一步做好清理工作。要在前阶段清理行政许可规定的基础上，着重抓好行政许可项目的清理，对与行政许可法不相一致的行政许可事项，必须坚决废止。经清理，凡保留的行政许可事项，要依法明确其实施机关，并对外予以公布。

三是要继续深入抓好行政许可法的学习。各地、各部门要结合当前学习贯彻国务院《全面推进依法行政实施纲要》，继续抓好行政许可法的学习；各级领导干部和具体办理行政许可事项的工作人员，要深刻领会行政许可法的精神实质，真正弄懂弄通，做到既要掌握其法律条文，又要学会具体操作。

四是要加快制度建设。对尚未建立健全行政许可公开制度、“一个窗口对外”、一次性告知、听证等制度的单位要尽快落实建立。要建立和完善行政许可检查监督制度以及过错责任追究制度，制订行政许可项目跟踪检查监督登记表。要加大财政的投入，确保各部门实施行政许可所需的经费得到落实。

五是要加强监督检查。各地、各职能部门要切实加强对实施行政许可的监督检查工作。市法制局、市监察局要依法履行监督职责，密切配合，加强执法检查监督工作，及时发现和纠正行政机关在实施行政许可过程中的违法行为。对检查中发现的问题，要责成有关部门落实整改，对拒不整改的，要依法予以查处。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇四年十一月一日