

在全市财税工作会议上的讲话

市委常委、常务副市长 吴紫骊

(2004年8月5日)

同志们：

这次会议的中心议题是认真学习贯彻落实全省财税工作会议精神，总结全市今年来财税工作和经验，认真分析当前全市财税形势，找准问题，研究解决办法，集中精力狠抓落实，确保完成今年财税工作的任务和目标。下面，我讲三点意见。

一、正确认清当前我市的经济形势，增强做好财税工作的责任感和紧迫感。

今年来，我市各级党政坚持以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，按照省委省政府的工作部署，以把握机遇，加快发展为主题，以加大固定资产投资为突破口，以工业发展为龙头，全市团结一致，众志成城，齐心协力，努力克服种种困难，全市经济保持良好的发展态势。据初步测算，上半年全市生产总值（GDP）252.36亿元，同比增长8.4%；工业总值523.31亿元，增长9.4%；外贸出口总额4.3亿美元，增长60.2%；社会消费的零售总额89.66亿美元，增长10.9%，农业生产、人民生活水平也稳步提高。与此同时，财税工作在大家的共同努力下，扭转了前5个月收入出现负增长的被动局面。1-7月份，全市地方一般预算收入完成60196万元，比去年同期增收4322万元（可比口径），增长7.74%；全市一般预算支出完成150142万元，比去年同期增支

● 领导讲话 ●

13942 万元，增长 10.24%；全市国、地税系统共组织地方收入 35165 万元，同比增长 19.39%，增收 5711 万元。这些成绩的取得，是全市各级财税部门深入贯彻市委、市政府关于经济工作的一系列政策和措施，积极深化改革，努力促进经济发展的必然结果。市委、市政府对财税工作是满意的。借此机会，我代表市委、市政府向全市财税系统的同志们表示衷心的感谢！

但是，我们也要清醒地看到，我市财税工作仍存在不少问题和困难，面临的形势仍然十分严峻。突出表现在：一是财政收支平衡压力增大。在收入上，主体税源潜伏着很大困难，增长难度较大。政策性减收因素多，增值税免抵政策及电价下调，调高增值税、营业税起征点相应减少增值税、营业税的收入；受农村税费改革政策的影响，今年我市农业税率降低一半，预计全市农业税收将减收 3200 万元。非税收入方面，部分收费项目中央、省将提高分成比例，相应减少地方非税收入入库额，完成年度预算相当困难。在支出上，刚性支出明显增大。财政养人负担重。目前，全市各级财政供养人数达 12 万人，财政支出的近一半都用在养人上，偿还贷款、出口退税地方负担部分支出很重。此外，教育、科技、社保、农业等重点领域的支出也呈刚性化，支出压力越来越大，财政保改革、保稳定、促发展依然任重道远。二是地区发展不平衡，存在地区差异和结构差异。从 1—7 月份的收入情况分析，全市 10 个预算单位，普宁、揭东占了整个收入的 46.40%，在收入增长速度上，最高的增幅达 69.35%，最低的出现负增长 11.35%。在收入进度上，由于占收入大头的普宁市仅完成年度预算任务的 43.55%，导致全市收入未能按时间进度完成任务；在收入结构上，非税收入比重仍然偏高，占一般预算收入的 35.55%。主体税种的收入中，企业所得税增长 85.62%，而营业税只增长 4.96%，这种不平衡发展状况

将影响到全年预算的正常执行。三是出口退税指标缺口引发的矛盾难以从根本上解决。预计今年全市地方应负担出口退税达 11657 万元。按照省核定给我市出口退税基数 37358 万元，仍有较大的缺口。下半年开始，出口退税基数缺口引发的矛盾将更加突出。四是财税管理工作仍存在不少薄弱环节。尽管我们在加强财税管理工作方面下了一些功夫，采取了一些措施，取得了一定的成效。但从当前现状看，财经纪律的状况尚未得到根本的好转。税收征管上，失之于宽，失之于松，失之于软的现象不同程度存在，偷、逃、骗税、应征未征等违法违纪行为屡禁不止；非税收入方面，收费和罚没行为仍不规范，工作力度不够，一些项目在国家、省未有明文取消、降低征收标准的情况下，出现明显下降，个别单位存在应收不收或应收未尽收行为，造成财政资金流失；有的未能及时入库，随意截留、挪用等等，这些问题说明我们财税管理工作亟待加强。

针对财税工作中存在的困难和问题，全市财税部门一定要有清醒认识，正视当前工作中存在的困难和问题，化压力为动力，增强信心，振奋精神，抓住机遇，开拓进取，采取切实的措施认真解决，扎实做好下半年的财税工作。

二、加大力度，采取措施，狠抓落实，确保完成全年财税工作任务。

对于如何做好下半年的财税工作，要抓好以下四项工作：

（一）抓好增收节支，确保重点支出。

今年我市财政形势仍然不容乐观，增收节支任务十分繁重。特别是在减收增支因素增多的情况下，各级财政可支配财力将受到不同程度的影响。同时，维护改革、发展和稳定大局，都会增加财政支出压力。因此，抓好增收节支工作意义十分重大。各级政府和财税部门一定要充分认识增收节支工作的重要性，增强保大局，保稳

● 领导讲话 ●

定的观念，大力做好增收节支工作。

在增收方面。一是要认识到位。经济工作是头等重要的工作，财经工作是经济工作的核心。收入任务不完成，全市改革、稳定、发展的全局就要受到重大影响，各级政府和财税部门一定要把确保财政收入持续稳定增长作为一项中心任务来抓，把抓收入这根弦绷紧，任何时刻都不能放松。二是要组织到位。各级政府和财税部门要精心组织，加强领导，要建立收入征管工作责任制，一把手要亲抓，分工领导直接抓，分工负责，层层落实。各部门要积极配合，齐抓共管，形成合力，确保收入进度与时间进度同步。各地区的收入完成情况将作为考核领导业绩的重要内容。三是要措施到位。各地要针对地区、企业、税种的薄弱环节，及时掌握税源财源变化情况，认真研究对策，采取措施加以解决。要加大个人所得税、企业所得税、增值税、营业税的征管力度，要组织打击无照经营，大力清理经济户口，在漏征漏管上下功夫。要进一步拓宽理财视野，制定严格、科学、规范的国有公共资源有偿使用办法，按照市场经济规律纳入市场运行机制运作，通过拍卖或招标方式出让，所取得的收入上缴财政。进一步壮大地方财力，增强政府宏观调控能力。

在节支方面。一是要坚持量入为出，量力而行的原则。各级领导要不断强化依法理财意识，提高依法理财水平，要妥善处理好社会发展与财力的关系，不能脱离实际乱花钱，要注重花小钱，办实事，办好事，坚决杜绝超出财力可能办事。二是要按照“压一般，保重点”的原则。控制各项预算追加，严格控制会议经费，大力压缩招待费、差旅费、出国考察培训费等，严格控制各种庆典活动，坚决禁止搞那些劳民伤财的“形象工程”、“政绩工程”。三是要积极调整和优化支出结构。重点保证国家政权建设、科技、教育、农业、文化、卫生等领域的支出需要；以及最低生活保障、下岗职工

基本生活费、失业救济及困难群众的生产和生活等关系社会稳定等支出。

(二) 认真落实促进县域经济发展的财政性措施。

今年省财政已对下级财政实行新的激励型机制。从今年上半年这一政策的执行情况分析，激励机制效果初步显现。总体上看，收入质量有所提高。上半年上划省共享四税完成 7656 万元，增长 16.78%，高于一般预算收入 12.04 个百分点。激励型机制在增加县级财力，促进区域协调发展发挥了积极的作用。各级财政一方面要不折不扣地把这政策落实好，同时也要进一步加强和完善财政管理体制。市将准备对市区财政体制进行新的调整，在充分调查的基础上，着手制订具体办法，并于近期付诸实施。县级对乡镇的管理体制也要适应新形势的要求，按照确保既得利益，促进收入增长的原则，建立“责任明晰，划分科学，操作规范，高效稳定”的激励机制，充分调动各级政府发展经济的积极性和主动性，努力挖掘增收潜力，增强自我约束，实现收支平衡，推动地方财政工作走上良性发展的轨道。

(三) 加快财政改革步伐，提高财税管理水平。

通过制度建设和体制创新，着力解决财政运行中存在的深层次矛盾和问题，加快建立与社会主义市场经济相适应的公共财政体制。一是国库集中支付改革要向纵深推进。下半年市级要扩大试点范围，县（市、区）也要开始试点。二是部门预算改革要抓规范。进一步改进部门预算编制方法，提高预算科学性，增加资金使用的透明度，逐步完善预算编制、执行的制衡机制，切实加强对部门预算编制、执行、事后三个环节的监督。三是政府采购要扩大范围和规模。不断规范政府采购行为；四是“收支两条线”规定要进一步抓落实。清理和规范行政事业性收费，凡能纳入预算的都要纳入

● 领导讲话 ●

预算管理，从体制上防止截留、挤占、挪用预算外资金。

(四) 加强财政支出绩效评价，做好推行绩效预算的试点工作。

从当前我市财政面临的问题看，财政供求的矛盾十分突出，必须按照公共财政的理财思路，建立支出效益评价制度，探索开展支出效益评价，通过对财政支出的经济、社会、政治、环境综合效益进行评判，判定支出行为和支出结构的合理性、有效性，并据此不断根据形势的变化调整、优化财政支出结构。一方面促进提高财政资金投入的综合效益，另一方面也有利于建立财政支出约束和调整机制，使财政支出紧紧围绕政府的决策，使财政资金的配置和运行达到合理、高效。用规范的财政效益评价制度，分析财政支出的综合效益，从而提高财政决策水平。全市各级财政部门要积极探索财政支出绩效评价方法，逐步建立支出绩效评价制度，制定财政支出绩效评价指标体系，把绩效评价结果作为绩效预算编制的重要依据。各级财政部门可逐步试行绩效预算改革，按积极稳妥、循序渐进的思路，在加快绩效评价指标体系建设的同时，先从建立项目评审机制、对支出项目进行绩效评价入手，逐步对试点地区、试点项目进行绩效预算试点。

三、加强作风建设，提高队伍素质。

做好财税工作，关键在人。财税干部的政治素质和业务素质如何，直接关系到财税工作的质量和财税政策的落实。当前财税工作面临的形势，也对财税部门的工作作风和干部素质提出了更高的要求。我们要以对党、对人民高度负责的态度，切实转变财税部门的职能和工作作风，不断加强财税队伍的建设，不断提高财税干部的综合素质，提高为民理财，为政府当好“管家”的水平。必须站在战略的高度抓好财税人才建设。政治上，要增强政治坚定性和敏感性，做到政治合格。广大财税工作干部职工要把思想统一到党

的十六大精神上来，解决思想，与时俱进，把“三个代表”重要思想落实到各项具体工作中。业务上，要适应社会主义市场经济、公共财政的需要，切实加强经济理论、财税、金融、法律等知识的学习。熟练掌握现代财税知识和财税工作技能，做到业务精良。作风上，财税部门作为政府重要的职能部门，必须把作风建设作为一项重要工作切实抓好，特别要大力加强党风廉政建设和反腐败斗争，认真扎实地开展机关作风建设年活动，努力形成干净干事、团结求实的新风，做到作风过硬。要把人民群众的安危冷暖时刻放在心上，要从实现好、维护好、发展好人民利益出发，提高财税工作为经济发展服务、为人民服务的水平，努力建设一支政治合格、业务精良、作风过硬，具有战斗力的财税队伍。

同志们，今年的财税工作面临着许多新情况、新问题，任务艰巨，全市财税工作人员肩负的责任重大。我们一定要按照“三个代表”重要思想和科学发展观的要求，认真贯彻落实市委、市政府的各项部署，迎接挑战，开拓创新，同心同德，扎实工作，为我市经济和社会发展作出新的贡献。