

提高认识 勤奋拼搏

确保完成今年劳动保障工作目标任务

——在全市劳动保障工作会议上的讲话

副市长 庄绍徐

(2004年9月29日)

同志们：

今天，我们召开全市劳动保障工作会议，会议的主要任务是，传达贯彻全国再就业表彰大会和全省劳动保障工作座谈会精神，总结近年来全市劳动保障工作情况，研究部署如何确保完成今年劳动保障工作目标任务。

就今天会议主题，我讲二方面意见：

一、深刻领会会议精神，提高思想认识，把劳动保障工作摆上更加突出更加重要的位置

(一) 全国再就业工作表彰大会精神

全国再就业工作表彰大会9月3日至4日在北京举行。中共中央政治局常委、国务院总理温家宝，中共中央政治局常委、国务院副总理黄菊等党和国家领导人亲切会见与会代表。会议表彰了全国524个先进单位和个人。

温家宝发表了重要讲话，强调要充分认识做好就业再就业工作的极端重要性，把这项工作摆在经济社会发展更加突出的位置，坚

定信心，解放思想，转变观念，广开门路，努力开创就业再就业工作新局面。他提出三点要求：第一，进一步提高认识，切实加强领导，把就业再就业工作放在经济社会发展的突出位置。第二，加快发展，推进改革，调整结构，实施积极就业政策，特别要重视发展能广纳就业的劳动密集型产业和个体、民营等非公有制经济。第三，继续认真落实党中央、国务院制定的各项再就业扶持政策，努力帮助下岗失业人员实现再就业，让更多的人找到岗位、改善生活。

黄菊强调，当前及今后一个时期，我国就业压力还很大，任务依然繁重，要发扬成绩，再接再厉，继续抓紧做好就业再就业工作，不断取得新的成绩。第一，大力发展多种所有制经济和劳动密集型产业，多方面增加就业岗位；第二，继续抓好政策落实，重点做好困难地区、困难行业和困难群体的再就业工作；第三，强化服务，大力开展职业培训；第四，统筹兼顾城乡就业，做好大学生就业和农村劳动力转移就业工作；第五，注意把握改革调整的力度和节奏，切实做好失业调控工作；第六，抓紧解决历史遗留问题，探索建立促进就业的有效机制。

(二) 全省劳动保障工作座谈会精神

全省劳动保障工作座谈会9月24日至25日在东莞举行。我和市劳动保障局副局长吴锦波参加了会议。这次会议主要是传达全国再就业工作表彰大会精神，总结工作，分析形势，部署第四季度的工作。

谢强华副省长亲自主持会议，并发表重要讲话。对今后的工作，他提出了四条要求：一是统一思想，提高认识，把劳动保障工作摆上更加突出更加重要的位置上。要通过学习领会十六届四中全会精神，充分认识做好劳动保障工作，是增强我们党驾驭社会主义

● 领导讲话 ●

经济能力的必然要求，是增强党构建社会主义和谐社会能力的必然要求，是增强党解决群众生活能力和生产能力的必然要求，从而增强抓好劳动保障工作的自觉性和主动性。二是求真务实，真抓实干，做好“五四三二一”工作。“五”是五个一即做好一楼（劳动就业服务综合大楼）、一校（国家重点技工学校）、一所（劳动保障事务所）、一场（劳动力市场）、一网（劳动保障信息网）；“四”是解决四个难题即困难群体就业问题、特殊人群参加社保问题、拖欠民工工资问题、国有企业改制和理顺劳动关系问题；“三”是三大统筹即城乡统筹就业、社保市级统筹、城乡社保统筹；“二”是二个加大即加大农村富余劳动力转移力度、加大资金投入；“一”是实现一个目标即一平（社保收支平衡）二稳（就业局势稳、劳动关系稳）三满意（政府满意、企业满意、群众满意）。三是改革创新，开拓进取，建立健全劳动保障工作发展长效机制。四是加强领导，狠抓落实，大力推进劳动保障工作再上新台阶。

省劳动保障厅厅长方潮贵作了重要工作部署，总结了全省在就业再就业、职业培训和技工教育事业、社会保险、劳动关系调整和劳动者合法权益维护等方面所取得的工作成效。同时，指出了全省劳动保障工作存在的一些突出问题。他强调要以党的十六大和十六届三中全会精神为指导，坚持科学发展观，从加强党的执政能力建设的高度，对照年初确定的工作计划，加大力度，加快步伐，狠抓落实，奋力冲刺，打好最后三个月的攻坚战，确保圆满完成全年就业再就业、社会保险、劳动者合法权益保障、技能型人才培养工作的目标任务。

（三）提高思想认识，突出劳动保障工作位置

自去年8月份以来，党中央、国务院和省委、省政府多次召开了全国、全省再就业工作会议，把就业再就业工作放在经济社会发

展更加突出的位置，完善最终形成了有中国特色的积极的就业政策体系。各级党委政府和社会各方面认真贯彻落实中央的部署和各项扶持政策。这次国务院和省政府召开的两个会议，是对就业再就业工作的再动员、再部署、再推动，充分体现了党中央、国务院和省委、省政府对就业再就业工作的高度重视，对广大人民群众切身利益的深切关怀，对做好就业再就业工作的殷切希望。我们揭阳市是一个人口多，经济相对落后的地区，劳动力供求矛盾相当突出，新成长的劳动力、农村富余劳动力的就业压力很大，各地的工作进展不平衡，政策层面和操作层面的难点问题仍然存在。要继续做好就业再就业工作，就必须牢固树立就业是民生之本的思想，始终把就业再就业工作作为重大的经济问题和政治问题，摆在经济社会发展更加突出的位置，作为各级党委、政府的“一把手”工程，切实加强领导，抓紧抓好。

二、采取扎实措施，解决突出问题，加快劳动保障工作的发展步伐

今年来，各级党委、政府紧紧围绕“十项民心工程”的战略部署，坚持以人为本，立足“打基础，抓实效，促发展”，突出工作重点，扎实推进劳动保障各项工作，取得较好的成效。

——就业再就业工作效果突出。1—8月，全市新增就业岗位13107个，完成年度计划任务（下同）68%；下岗失业人员实现再就业8597人，完成71%，“4050”人员再就业2343人，完成72%；城镇登记失业率控制在2.7%左右。

——城乡统筹工作取得新的突破。全市共培训失业人员、国有企业下岗职工5406人，培训后实现再就业4406人，再就业率81.5%；培训农村劳动力24706人，培训后转移就业10633人，就业率43%。

● 领导讲话 ●

——社会保险工作有了新的发展。目前，全市企业职工参加企业养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险分别有 156825 人（机关 88000 人）、71263 人、189029 人、60189 人；收缴企业养老基金 9663 万元（机关 14470 万元）、医疗 802 万元、失业 703 万元、工伤 132 万元；支出企业养老基金 10211 万元（机关 16307 万元）、医疗 698 万元、失业 227 万元、工伤 40 万元，基金累计总结余 24136 万元。

——劳动保障违法行为的预防和查处力度加大。全市共有 6000 户企业参加劳动年审，有 95809 名劳动者签订劳动合同；全市共检查用人单位 1208 户，为 2333 名劳动者追发工资等待遇 192 万元；受理劳动仲裁案件 20 宗，已结案 19 宗，结案率 95%。

从今年来全市劳动保障工作情况来看，各项工作迈上了新的台阶，取得了较大的成绩，很多方面取得了新的突破。但是我们也应清醒的看到，对照中央、省的要求，我们的工作还存在较大的差距，一些突出问题还没有得到有效地解决。主要有：一是公益性岗位开发乏力，困难群体再就业援助制度未落实，再就业资金本级财政投入少，再就业优惠政策未能得到全面贯彻落实，尤其是各县（市、区）未能启动小额担保贷款政策；二是农村劳动力培训转移就业工作区域发展不平衡，培训工作未能扎实开展，劳动力输出组织化程度低，就业服务跟不上；三是社会保险基金收支缺口大，对社保护面征收重要性认识不足，措施不力，个别地方社保政策执行不规范；四是下岗职工劳动关系解除工作步伐迟缓，个别地方企业改制政策执行不规范。我们要善于抓住时机，把握全局，采取扎实措施，解决突出问题，抓紧部署第四季度的工作，把劳动保障工作的目标任务落到实处。主要抓好如下几方面工作：

（一）加快城乡统筹就业步伐，促进经济社会的协调发展

各级党委政府要加大“扩大与促进就业”的工作力度，以完善和落实政策为主线，以强化公共就业服务为手段，深化企业改革，统筹就业，保持就业局势的良好发展。

一是要以落实再就业工作目标责任制为主线，加强再就业督查工作。从去年以来，各级党委政府制订了再就业工作目标责任制，明确了工作目标和工作任务，有效地贯彻落实再就业优惠扶持政策。但是还有小额担保贷款、公益性岗位开发等优惠政策未能兑现。各县（市、区）要对照目标责任制考核办法，逐条对照，查漏补缺，定出完成任务的标准和时间，并抓好督查。这里，我要特别强调小额担保贷款问题，市政府已经下发了文件，制订了实施办法，明确了各部门的职责，小额贷款基金也已拨到各县（市、区），各地一定要尽快启动，财政、劳动保障、银行等部门要互相协调，互相支持，把小额担保贷款工作落到实处。不管那个地方，如果在10月底前未能突破小额担保贷款工作，小额担保贷款基金将全部调回。另外，从1—8月份财务报表上反映，再就业补贴资金使用效率低，未能做到专款专用，如揭西、揭东、惠来等县的“社保补贴、就业岗位补贴、职业培训与介绍补贴”等资金未能全部拨付。这一问题，省劳动保障厅长方潮贵到揭阳调研时明确指出，“四项补贴”资金是再就业工作考核的一项重要内容，要求各地财政部门一定要及时拨付，严格使用渠道，促进困难群体实现再就业，对未能拨付的单位，今年不给予分配“四项补贴”资金。要积极采取措施，加大公益性岗位开发力度，落实“一帮一”的工作责任制，真正落实就业援助制度，确保困难群体实现再就业。人事部门要做好协调工作，抓好公益性岗位的安排和上报统计工作。要通过免费提供就业服务，落实各项补贴资金，促进困难群体再就业，努力完成今年下岗失业人员实现再就业的工作任务。

● 领导讲话 ●

二是要加强劳动保障基础设施建设，提高公共就业服务水平。要按照省委、省政府的有关文件精神，建立健全公共就业服务机构。市委书记办公会议已做出决定，原则上同意把市就业服务管理中心列为财政核拨单位，按程序由市编委核定人员编制和经费问题。各地党委政府要高度重视此项工作，核定就业服务管理中心的人员编制和经费，此项工作是省政府考核再就业目标责任制的一项主要内容，在今年底前各地一定要抓落实。各地要制定劳动保障事务所工作规范和服务标准，加强对工作人员的业务培训和指导，全面开展劳动力调查统计上报、及时发布用工信息、下岗失业人员管理服务、社区岗位开发、组织实施劳务派遣、扶持就业困难群体、企业离退休人员管理服务和农村劳动力培训转移就业工作。省对劳动保障事务所的补贴资金已明确，各地要把资金用在刀刃上，配套劳动保障事务所的电脑、电话、办公桌椅、培训器材等办公设备，不得挪作它用。同时，要真真正正解决人员经费由财政核拨问题。要把劳动力市场建设成就业“一站式”服务平台，省将下拨的劳动力市场建设专项资金，一定要用在“一站式”配套建设上，包括信息网络配套建设。11月份，由市府办、监察局、劳动保障局、财政局、地税局、人事局等单位派员参加，组成检查小组，专门开展一次劳动保障专项资金检查。要抓好揭阳市国家重点技工学校规划建设。目前，新技校的校址已确定，选在揭东县炮台镇。揭东县有关部门要给予密切配合，市财政局要给予大力支持，市劳动保障局要抓紧规划建设，及早上马，及早发挥社会效益，在明年7月份前完成第一期建设任务，9月份接受新生入学。

三是要整合培训资源，大力开展职业培训，把农村劳动力培训转移工作落到实处。今年来，全市农村富余劳动力转移就业工作虽然取得了突破性进展，但相对于全市可转移的45万农村富余劳动

力，任务还很艰巨，特别是农村富余劳动力缺乏职业技术技能，向工业产业转移就业十分困难。谢强华副省长对我市农村劳动力转移培训工作十分关注，近期到揭阳调研听汇报时特别强调，半年以后要专门听取我市农村劳动力培训转移就业工作汇报。各地党委政府和劳动保障部门要抓好农村劳动力培训转移就业工作，要进一步整合培训资源，充分调动社会力量办学机构的办学积极性，强化职业培训，推进职业技能鉴定工作。要充分发挥基层劳动保障事务所的龙头作用，把它作为农村劳动力的培训基地，按照“四清三培三促进”的要求，把培训转移就业工作抓到实处。要把揭东县玉湖镇作为全市农村劳动力培训转移就业的先行点，市劳动保障部门要认真抓好先行点的工作，拟出工作计划，落实相关工作措施。揭东县劳动保障局、玉湖镇党委政府要密切配合，共同把先行点工作抓落实，总结出经验，向全市推广。要做好农村劳动力转移就业“架金桥”工作，提供优质服务，做到“服务有窗口、求职有平台、不出家门有岗位、输出有组织、外出打工有服务”。在明年春节后，打算要举办第二次“城乡劳动力就业招聘大会”，各县（市、区）要与“珠三角”地区的合作伙伴加强联系，有关部门要提前做好相关的准备工作。

四是要积极稳妥地解决好下岗职工劳动关系解除和社会保险接续工作。理顺国有企业下岗职工劳动关系是深化国有企业改革的重要环节，此项工作政策性强，涉及面广，难度大。据调查统计，自1998年以来，全市国有企业通过改革、改制以及下岗职工进中心协议期满出中心等形式解除劳动关系12647人，目前，尚有11113名国有工业企业职工未解除劳动关系，尚需要支付经济补偿金1.2亿元。从全市情况看，整个改制工作较为滞后，主要是各地政府协调工作不到位，改制工作不规范，执行政策不严格，资金未到位。个

● 领导讲话 ●

别地方没有按“一厂一制”的原则落实企业改制方案；还有个别地方职工劳动关系解除按名额分配到企业，仍然停留在企业用工计划管理的层次，工作极不规范，造成不良的社会影响；还有揭西、惠来等县在省安排的企业改制专项补助资金至今还结有较大余额，迟迟未能安排给改制企业使用。谢强华副省长对我市的企业改制、职工劳动关系解除工作十分关心，已落实省劳动保障厅到我市搞好调查研究工作。各地党委政府要高度重视，抓住这次机会，争取省的支持，帮助解决部分经济补偿金问题。各地要协调有关部门，抓好国有企业改制、职工劳动关系解除工作，严格按照政策，制订改制方案，多方筹集经济补偿金，及早解除下岗职工劳动关系，消除社会不安定因素。各地要切实规范用工行为，加强劳动合同管理工作，完成今年劳动合同签订任务，各类用人单位劳动合同率要达到80%以上，非公有制企业劳动合同率要达到70%以上。

(二) 要深化社会保险制度改革，加大社保护面征缴力度

要以提高统筹层次作为工作动力，完善社会保险制度，加大社保护面征缴力度，确保基金收支状况好转，社会保险政策更加完善。

一是要加大社会保险市级统筹力度。社会保险市级统筹工作是一项硬任务，省的要求十分明确，未能开通市级统筹的地方不给社保调剂金。目前，市政府已制订出台了企业养老、医疗、工伤、失业等四个险种的实施方案。从执行情况看，实质性工作进展缓慢，覆盖面窄。自7月份实施企业养老保险市级统筹以来，普宁市政府仍没有出台实施意见。至9月份，全市还有普宁、普侨区、大南山侨区没有制订出台医疗保险政策。各地一定要依照市政府出台的四个险种的实施方案的要求，抓好统筹工作，要按照“先纳入，后规范，再提高”的总体要求，开通各个险种。未能在10月中旬前开

通各个险种的地方，今年将不给社保调剂金。

二是要抓好社保突击征收工作。从1-8月份社保基金收支情况看，全市企业养老基金收支形势十分严峻，整个收支缺口达到2571万元，按照这一幅度，预计至年底缺口将达到3800万元，且欠费问题十分突出，全市拖欠养老费共21304万元。市政府已把今年收支缺口作为第四季度突击征收参考数下达到各县（市、区），各地要高度重视此项工作，研究制订突击征收工作规划。同时，要按照谢强华副省长提出的要求，按1:4比例抓好今后社保扩面征缴工作。去年在抓社保扩面征缴工作中，各地积累了一些工作经验，一些地方如揭西县抓得很不错，今年征缴工作有了新的发展，各地可以借鉴，要用抓计划生育工作一样的措施、手段，抓好社保征收工作。各级政府要牵头地税、工商、劳动保障、经贸等部门对企业进行全面调查摸底，重新核定企业缴费人数，对拖欠养老费的企业要进行全面清理。限时上缴，超时不上缴的要在报纸、电视台上公布。对拒不缴费的企业要敢于用法律手段强制执行，确保全市社保基金收支实现当期平衡。市委、市政府领导已明确将在国庆节后抓各地社保突击征收工作的进展情况汇报，由各县（市、区）党政一把手亲自汇报。各地一定要抓早部署，抓紧行动。税务部门要进一步强化责任，落实征收工作任务，一定要按照市政府制定的费基和费率，抓好社保费征收工作。从10月份起，各地、各部门要严格执行政策，按照政策标准征收社保费或发放待遇，如果擅自提高或降低征收或发放标准的，要依照《行政许可法》的规定，追究相关责任人责任。

三是规范基金管理，确保基金安全运行。今年来，各地认真贯彻落实《广东省社会保险反欺诈条例》，加强社保基金反欺诈、反冒领检查督促工作。但从检查情况看，个别地方社保基金运作不规

● 领导讲话 ●

范，地方财政未能按时拨付机关事业单位社保费，机关事业单位离退休人员待遇占用企业养老基金，致使企业养老基金濒临出险，问题十分突出；个别地方出现以发代缴的现象。特别要指出的是，惠来县企业离退休人员养老待遇问题，自94年以来还有2000多名企业离退休人员没有发放或者中断发放养老待遇，在全省是一个典型，问题十分严重，涉及到没有执行社保政策问题，惠来县政府要引起高度重视，落实责任，认真研究解决办法，该县社保经办机构也要严格依照政策，制定发放方案，为政府提供决策依据，一定要在11月份按时足额发放养老金，及早解决遗留问题，消除社会不安定因素。各地要严格执行“收支两条线”政策，对出现违规行为的单位，政府和劳动保障部门要予以高度重视，及早采取措施，及早加以纠正。各地要指定一家银行统一存放社保基金，并由银行出资帮助配套社保网络建设，可以采取出资竞标的形式选择银行，以减少当地财政对社保网络建设投入。要严格杜绝以发代缴的现象，在今年底前，完成离退休人员发卡工作，做到一人一卡，各地要指定银行或邮政储蓄部门发放离退休人员工资，做到按时足额发放离退休养老金。此项工作各地分管领导一定要亲自抓在手头，协调好各方面工作。要严格基金统计工作，如实反映社保基金的活动情况。从9月份各类社保基金汇总到基金局，由基金局逐级上报，做到统一上报，统一核拨，以利于稽核。

（三）加大劳动保障监察和仲裁执法力度

要加大劳动监察执法力度，特别是加大拖欠职工工资的查处力度，督促企业依法支付工资，严厉打击无故拖欠和克扣劳动者工资行为。要突出重点，分类包干，进一步落实劳动保障监察目标管理责任制，依法查处各类案件。要按省劳动保障厅的要求，尽快开通“12333”热线电话。各地要加强信访工作，按照属地管理的原则，

各级劳动保障部门要配合信访部门做好涉及劳动保障问题的信访工作，提供解决突发性事件的政策和处理办法，及时排除社会隐患。

(四) 加强劳动保障干部队伍建设

劳动保障工作政策性、法制性比较强，工作要求十分严格，涉及面比较广，队伍素质要求高。加强干部队伍建设，是做好劳动保障工作的前提条件和根本保证。各地要以“三个代表”重要思想为指导，坚持以人为本，加强对队伍的业务培训和监督管理工作，不断提高队伍的政策水平和业务工作水平。各地组织人事部门在选拔劳动保障干部尤其是部门领导班子成员时，要注重把熟悉政策法规，严格执行政策法规，作为重要考核内容。各级劳动保障部门要加强队伍业务培训工作，分期分批举办计算机培训班，提高信息化操作技能。同时，要结合纪律教育和职业道德教育活动，继续深入开展“敬岗爱业”和创“三优”文明窗口活动，进一步改进机关工作作风，提高服务水平和办事效率，树立协作精神和廉洁形象。要按照方潮贵厅长的要求，更加注重学习研究，更加注重真抓实干，更加注重对外协调，更加注重内部管理。

(五) 加强协调，各司其职，形成合力

劳动保障工作覆盖面广，涉及政策法规多。从去年完善了再就业工作领导小组工作机制以来，各成员单位一把手真正负起责任，加强协调，各部门互相支持，取得了较大的工作成效。近阶段来，劳动保障工作任务多，诸多突出问题需要我们加大工作力度，认真加以解决。为此，各地各部门要进一步明确责任，做到加强协调，各司其职，把各项工作任务落到实处。宣传部门要高度重视加强劳动保障宣传工作，市委书记办公会议已明确要求，要在《揭阳日报》、电视台开设劳动保障宣传专栏，每周出版一个专栏或播放一个专题节目，此项工作由宣传部门协调落实；人事部门要抓紧核定

● 领导讲话 ●

公共就业服务机构和市技工学校的人员编制，指导各县（市、区）人事部门对公共就业服务机构人员编制的核定工作；地税部门主要负责人要亲自抓，在抓好社保护面征收工作的同时，突出规范征收标准，研究制订工作计划，抓紧落实征收任务；工商部门要为社保稽核提供企业具体情况，会同有关部门抓好清理工作；财政部门要对劳动保障专项资金进行清理，对未拨付的资金，要在10月底前全部拨付，并跟踪资金落实和使用情况；劳动保障部门要及时协调各部门的工作关系，掌握相关的工作动态，协调财政部门对全年的劳动保障专项资金做出初步分配方案；银行部门要积极配合有关部门，抓好小额担保贷款的发放工作，简化程序手续，优化服务质量，从讲政治的高度，把小额担保贷款问题解决好。在11月中旬，由市再就业工作领导小组有关成员单位派员参加，组成检查小组，对各地、各部门今年来各方面的劳动保障工作情况进行全面检查。同时，把检查情况报告市委、市政府，并通报全市。

同志们，新的时期赋予新的任务，让我们抓住时机，保持饱满的精神状态，发扬务实的作风，迎接新的困难和挑战，为完成今年各项劳动保障工作而努力奋斗！