

附件 3:

部分开展自查工作中中央企业名单

中国石油天然气集团公司

中国石油化工集团公司

东风汽车公司

上海宝钢集团公司

中国电信集团公司

中国联合通信有限公司

神华集团有限责任公司

中国南方航空集团公司

中国核工业集团公司

关于开展揭阳市“十一五”规划 前期研究工作的通知

揭府办〔2004〕70号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

根据省政府和省发改委的部署，我市“十一五”规划编制工作已经开始。我市“十一五”规划的编制工作分三个层次推进：一是

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

由市发展计划局负责全市规划纲要的起草工作；二是由市直有关部门负责专项规划的起草工作；三是由各县（市、区）人民政府（管委会）负责本地区“十一五”规划工作。整个编制工作分三个阶段进行：从现在至2004年底，组织开展前期研究工作，年底完成规划基本思路的研究工作；2005年上半年，起草规划纲要基本框架、专项规划和区域规划草案；2005年下半年，起草规划纲要草案，对规划纲要、专项规划和区域规划草案进行论证，规划纲要报市委、市政府审定后提交市人民代表大会审议通过。规划期原则上以五年（2006-2010年）为主，部分专项规划可根据规划对象的特点和任务合理确定规划期。

“十一五”规划是指导我市经济社会发展的纲领性文件。为科学编制好“十一五”规划，必须切实做好前期研究工作。根据省人民政府办公厅《关于开展广东省“十一五”规划前期研究工作的通知》（粤府办〔2004〕71号）精神，市发展计划局研究确定了《揭阳市“十一五”规划前期研究课题》（见附件），课题着重于各行业、各领域的重大发展思路、重大项目和对策方面，是编制好规划的基础和前提。市人民政府研究决定，整个研究工作由市发展计划局负责总协调，各级政府、各有关部门要积极配合，认真做好课题前期研究工作，并在机构、人员和时间安排、经费支持等方面予以保障，确保前期研究工作顺利进行。负责各课题的部门要高度重视，成立专门机构，抽调有关人员，抓紧开展调研、起草报告及组织论证等各项工作，并于今年12月底前将课题研究报告报送市发展计划局。各县（市、区）必须根据当地实际，选取有针对性课题特别是关系当地发展大局的重大项目进行前期研究，市政府在适当时候召开前期研究工作汇报会。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇四年八月十七日

附件：

揭阳市“十一五”规划前期研究课题

一、战略性研究

(一) 我市“十一五”发展战略和发展思路研究

分析“十五”期间我市经济社会发展的情况和“十一五”期间面临的国际国内发展环境；分析我市“十一五”期间经济、社会发展的有利条件和制约因素；研究加快发展的制约因素和对策。以科学的发展观为指导，研究我市未来发展战略和发展思路，提出“十一五”期间我市经济社会发展战略以及主要发展目标、发展方针、发展重点和重大政策。

负责单位：市发展计划局

参与单位：市统计局

(二) 我市“十一五”经济体制改革研究

研究如何适应贯彻落实科学发展观要求，加快各项配套改革，逐步消除制约经济发展的体制性障碍，进一步明确“十一五”期间我市经济体制改革的任务、重点。

负责单位：市发展计划局

(三) 建立揭阳粮食安全预警机制问题研究

研究增强粮食生产、储备和加工能力，加强粮食市场管理，搞好粮食供需平衡，确保粮食安全的对策。

负责单位：市粮食局

参与单位：市农业局、物价局

(四) 调整优化区域经济布局的思路和对策

研究如何优化我市区域经济布局，合理划分各个功能区的思路 and 对策，加快有特色的县域经济发展。

负责单位：市发展计划局

(五) 我市“十五”期间经济社会发展状况及经验总结

分析“十五”期间我市在经济增长、结构调整、基础设施、科技教育、生态环境、人民生活、区域发展等方面目标和有关政策的实现程度；总结“十五”规划实施的经验，研究经济社会发展过程中突出的问题，为编制“十一五”规划奠定基础。

负责单位：市统计局

二、经济发展

(一) 我市支柱产业规划研究

研究我市支柱产业的状况和存在问题，提出支柱产业的发展方向和目标，研究扶持支柱产业发展壮大的思路 and 对策。

负责单位：市经贸局

参与单位：市科技局

(二) 我市新型工业化发展战略和发展思路研究

分析我市工业化进程现状、特点及存在问题；研究提出我市“十一五”期间走新型工业化道路的具体内涵、主要特征、发展战略、发展思路、阶段性目标、发展原则、发展重点及相关的产业政策、技术政策等。

负责单位：市经贸局

参与单位：市科技局、环保局

(三) 提高我市外源型经济发展水平的对策研究

分析我市对外开放的现状和存在的主要问题；研究在我国WTO过渡期结束后，WTO规则和世界经济发展趋势对我市经济发展、体制改革可能产生的影响；提出新形势下我市“十一五”期间

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

对外贸易、吸引外资和对外投资的战略方向、政策措施及重点任务。

负责单位：市外经贸局

(四) 深化揭阳财税体制改革，调动各方发展经济积极性研究
分析目前财税体制中存在的主要问题；研究完善财政体制的目标和基本原则，通过调整市与县（市、区）政府（管委会）间收入划分，达到财权与事权相统一的目标，实现地区间财力及公共服务水平均衡化，充分调动各级和各地发展经济的积极性；按建立公共财政基本框架的要求，提出我市“十一五”期间完善市以下财税体制的基本思路和对策。

负责单位：市财政局

参与单位：市国税局、地税局

(五) 促进我市农村经济和社会发展的思路和对策研究

分析我市农村经济和农业发展现状，提出“十一五”期间加大解决“三农”问题的力度，实现农业结构调整，农村经济稳步发展，农村改革稳步推进，农民收入稳步增加，农村保持稳定，实现农村经济社会全面协调发展的思路和对策。

负责单位：市农业局

参与单位：市海洋渔业局

(六) 推进我市流通业现代化的思路和对策研究

分析我市流通业发展的现状和亟需解决的主要问题，以及我市流通业实现现代化的主要障碍；研究提出我市“十一五”期间流通业综合协调发展的重点，以及在市场主导的前提下，促进现代流通业发展的思路和对策。

负责单位：市经贸局

参与单位：市物价局

(七) 我市土地资源的保护和合理开发利用研究

分析我市及各地土地资源的现状、土地资源利用和保护中存在的问题、各类土地资源的需求和供给情况；研究提出我市“十一五”期间合理开发、利用、调配各类土地资源的主要模式与管理机制，包括利用模式、分配模式、保护模式、管理体制及运行机制等。

负责单位：市国土资源局

参与单位：市林业局、农业局

三、基础设施建设

(一) “十一五”期间规划建设的重大工程

规划提出“十一五”期间交通、能源、水利、市政、教育、卫生、文化等方面重大基础设施项目的布局。

负责单位：市发展计划局

(二) 揭阳交通发展战略及发展思路研究

分析我市交通现状和存在问题，研究提出“十一五”期间完善交通网络建设，提高综合运输能力的战略构想及加快重大交通项目建设的政策措施。

负责单位：市交通局

参与单位：市公路局、机场办

(三) 加强水利基础设施建设的思路

研究“十一五”期间加强我市水利基础设施建设的思路和对策。

负责单位：市水利局

(四) 加强电力基础设施建设的思路

研究“十一五”期间电力基础设施建设的布局。

负责单位：广电集团揭阳供电分公司

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

参与单位：市经贸局

(五) 加快中心镇发展的思路 and 对策

研究如何加强城镇体系的规划，促进中心镇健康发展，推进我市城镇化进程工作。

负责单位：市建设局

四、社会事业

(一) 加快我市科技事业发展的思路与对策

主要分析我市科技事业发展的现状、存在问题，研究提出加快科技事业发展，促进科技与经济紧密结合的思路。

负责单位：市科技局

(二) 我市人才强市发展战略研究

分析我市人才引进、培养的现状、存在问题及原因；研究提出我市“十一五”人才工作的思路、目标及任务。

负责单位：市人事局

(三) 加速推进我市信息化的思路与对策研究

分析我市信息化进程的现状、存在的主要问题；研究通过信息化与国民经济发展、人民生活改善的更紧密结合，实现信息化带动工业化、工业化促进信息化，解决信息化建设中关联业务间的标准化和避免信息化发展中重复建设等问题；提出我市“十一五”期间推进信息化的重点内容、主要途径、制度创新及相关配套政策措施等。

负责单位：市信息产业局

参与单位：市经贸局、广播电视局

(四) 我市文化体制改革和文化产业发展研究

分析束缚我市文化生产力发展的体制性障碍；研究提出我市“十一五”期间深化文化和体育体制改革，打破地区、部门和行业

界限，最大限度地优化文化资源配置，进一步解放文化生产力，推动文化体育事业的发展，建立起覆盖全市、结构合理、机制灵活、技术先进、优势明显并与国际接轨的文化、体育产业体系的思路和对策。

负责单位：市文化局

参与单位：市体育局

(五) 我市教育的发展与改革及缩小教育城乡差距的思路和对策

分析当前教育发展存在的主要问题；研究提出“十一五”期间加快发展高等教育、高中阶段教育和巩固农村九年义务制教育的思路和对策。

负责单位：市教育局

(六) 我市卫生事业发展的思路和对策研究

分析我市卫生事业发展的现状和存在问题；研究提出我市“十一五”期间卫生事业的思路与发展对策。

负责单位：市卫生局

(七) 我市劳动与社会保障工作的思路和对策

分析我市劳动和社会保障工作的现状和存在问题，提出对策和思路。

负责单位：市劳动与社会保障局

(八) 加快我市旅游经济发展的思路

分析我市旅游业发展的现状和存在的问题；预测我市旅游市场的发展前景；研究提出我市“十一五”期间加强旅游区域合作，实现各方旅游资源、产品、市场和信息共享，推进市内、省内旅游合作以及与粤港澳和国际旅游组织间的协作，推动我市旅游经济发展的思路和对策。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

负责单位：市旅游局

(九) 我市建立社会治安管理机制及措施研究

分析我市社会治安现状及存在的问题；借鉴兄弟市在社会治安管理方面的成功经验；提出我市“十一五”期间适应经济社会发展形势，实施科技强警战略，推进现代警务机制建设，提高社会治安打防控整体水平，营造良好社会治安环境的思路 and 对策。

负责单位：市公安局

(十) 我市防灾减灾体系建设研究

定性和定量相结合，分析自然灾害对我市经济社会发展各领域的影响；研究提出“十一五”期间提高自然灾害预测预警的技术水平，增强对灾害发生的规律性的认识，建立和完善各种灾害的统一标准以及灾害预测预警机制、应急指挥救援机制和城乡应急储备机制，形成与全面建设小康社会相适应的防灾减灾体系的思路 and 对策。

负责单位：市地震局

参与单位：市三防指挥部、农业局、民政局、气象局、人防办

(十一) 我市加强生态环境建设和环境保护的对策研究

分析我市生态环境建设、环境保护现状，及工业化发展过程中我市产业及工业园区的现状；研究我市及各地区环境容量和合理人口规模，流域水环境综合治理和固体废弃物的减量化、资源化、无害化处理问题；提出我市“十一五”期间优化产业布局的方案，遏制和治理环境污染、保护生态、改善环境的关键环节，及保持可持续发展的系统性对策和措施。

负责单位：市环保局

参与单位：市农业局、林业局、海洋渔业局

(十二) 加强城市管理的思路与对策

分析城市管理的现状和存在问题，提出加强城市综合管理，提高城市综合管理水平的对策。

负责单位：市行政执法局

转发市食品药品监督管理局关于食品安全 专项整治工作实施方案的通知

揭府办〔2004〕71号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

市食品药品监督管理局《关于食品安全专项整治工作实施方案》业经市人民政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。执行中遇到的问题，请迳向市食品药品监督管理局等部门反映。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇四年八月二十四日

关于食品安全专项整治工作实施方案

（市食品药品监督管理局 2004 年 8 月 3 日）

根据省人民政府办公厅《转发省食品药品监督管理局关于食品安全