

## 在全市三防工作会议上的讲话

副市长 刘盛发

(2004年5月12日)

同志们：

这次全市三防工作会议，主要任务是传达贯彻全省三防工作会议精神，总结去年的三防工作，并对今年的工作进行部署。市委、市政府对三防工作非常重视，万市长还要作重要讲话。下面，我先传达全省三防工作会议精神，总结去年全市三防工作，然后就做好今年的三防工作讲几点意见。

### 一、全省三防工作会议精神

全省三防工作会议于3月12日在广州召开，参加会议的有各地级以上市分管三防工作的副市长和水利（务）局长、三防办主任，省三防总指挥部领导成员，珠江水利委员会负责人，省属防洪工程管理机构负责人共130人。会议由省政府副秘书长周炳南主持，省三防副总指挥、水利厅副厅长黄庆良传达了全国三防办主任会议精神，省三防副总指挥、水利厅长周日方作了报告，最后李容根副省长作了重要讲话。全省三防工作会议精神，对我们做好当前和今后的防汛抗旱工作具有十分重要的指导意义。

周厅长在会上总结了2003年全省三防工作情况，分析了当前三防工作存在的主要问题，提出了2004年工作计划。他指出：2003年，全省各地围绕防汛工作目标做了8个方面的工作：一是各级领导高度重视，及早全面部署。省委、省政府对水利发展和三防

工作高度重视。去年，张德江书记先后四次作了重要批示；黄华华省长在省政府全体（扩大）会议上也向省政府全体成员提出了“政治坚定、团结实干、开拓创新、廉洁勤政”的要求，并把水利工程列入省政府今年要重点抓好的十项工程之一，特别强调要建设一批水利工程，提高我省防灾减灾能力；二是狠抓责任落实，强化监督意识。各级政府和行政责任人都能按照省政府《关于进一步履行防汛职责的通知》的要求，增强责任感，认真履行职责；三是认真开展汛前大检查，确保安全度汛；四是坚持以人为本，全力防灾减灾；五是落实抗旱措施，减少旱灾损失；六是制订完善预案，补充储备物料；七是总结经验教训，防御山洪灾害；八是抓三防指挥系统工程建设，促进相关工作落实。在肯定去年成绩的同时，要求我们也要清醒地认识到，防汛抗旱整体能力与国民经济发展的要求还有较大差距，三防工作仍然存在不少问题和薄弱环节。主要是：部分水利工程标准低，工程老化，相当部分存在不同程度的隐患；部分地方的领导对三防工作重视不够，责任制有待进一步落实；水利投入力度不够，水毁工程除险加固经费紧缺，安全达标加固步伐较慢；有法不依较为突出，违反《防洪法》、《水法》的行为时有发生，河道设障和乱采滥采河砂的问题还没有完全有效遏制；三防现代化建设步伐有待加快，防洪工程管理水平有待加强。

周厅长在布置 2004 年工作计划中提出，今年全省三防工作的目标是：认真学习和实践防汛抗旱“两个转变”新思路，千方百计确保大中小型水库不跨坝，重要江海堤围不决口；确保大中城市、主要交通干线防洪安全；确保人员财产不受重大损失，为全省经济社会全面协调可持续发展提供保障。并提出着重抓好九方面工作：一是全面检查安全度汛措施；二是继续认真抓好以行政首长负责制为核心的各项责任制的落实；三是全力做好城乡水利防灾减灾

## ● 领导讲话 ●

工程建设工作；四是加快三防指挥系统建设步伐，以信息化带动广东水利现代化，实现广东水利的跨越式发展；五是抓紧三防工作信息化的基础设施建设；六是完成全省洪涝灾害防治计划编制；七是继续加强执法力度，认真整治乱挖河砂；八是在抓好防汛工作的同时抓好抗旱工作；九是加强培训工作，提高三防队伍整体素质和水平。

李容根副省长在会上对做好今年的三防工作提出了具体要求。一是认清形势，提高抓好三防工作的责任感和紧迫感；二是履行防汛职责，认真贯彻以行政首长负责制为核心的各项防汛责任制；三是健全工作制度，促进三防各项工作顺利展开；四是切实抓好汛前检查，确保水利工程安全度汛；五是加强组织领导，努力抓好城乡水利防灾减灾工程建设；六是加快三防指挥系统建设，努力实现三防调度决策现代化；七是坚持两手抓，一手抓防汛，一手抓抗旱。最后还特别强调：第一，做好三防工作，必须认真实践和深化治水新思路，实现“两个转变”（从单一抗旱向全面抗旱转变，从控制洪水向管理洪水转变的新思路）。“两个转变”是认真实践“三个代表”重要思想、落实科学发展观在三防工作中的具体体现，是实现新时期治水思路的重要组成部分，是指导新时期防汛抗旱工作的正确思路。第二，各级政府要在财政中安排必要的特大防汛经费和应急资金，用于水毁工程修复、险工险段除险加固和防灾救灾及防汛物资的储备，加快三防信息化建设。李副省长还要求我们要落实三防工作各项措施，特别是对工程安全度汛措施，要做到再检查、再督促、再落实，以高度的政治责任感和强烈的事业心，全力以赴投入到三防工作中去，为广东全面建设小康社会、率先基本实现现代化作出贡献。

## 二、去年全市三防工作情况

## ● 领导讲话 ●

2003年，我市的天气特点是降雨量偏少且分布不均，气温高，酷暑时间长，汛期遭受7号台风“伊布都”和13号台风“杜鹃”的影响和袭击，造成一定的经济损失。据统计，2003年全市受灾直接经济总损失3.66亿元，有76个乡镇（办事处）受灾，受灾人口221.8万人，倒塌房屋1390间，农作物受灾面积33.87千公顷，其中成灾面积18.77千公顷，农作物绝收面积1.99千公顷，减收粮食0.26万吨，水产损失1.75万吨，农林牧渔业直接经济损失2.03亿元；毁坏路基15.6千米，损坏输电线路41千米，工业、交通运输业直接经济损失0.48亿元；损坏堤防194处长56.82千米、护岸167处、水闸43座，水利设施经济损失0.54亿元。

一年来，我市三防工作坚持以“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻执行“安全第一、常备不懈、以防为主、全力抢险”的防汛方针和全省、全市三防工作会议精神，把人民群众的利益放在第一位，时刻绷紧水利安全这根弦。在市委、市政府的正确领导和省防总的支持指导下，三防成员各单位通力协作，密切配合，做到责任落实、组织有力、措施得当，确保了全市水利防洪工程和人民生命财产安全，最大限度减少了灾害造成的损失。着重做好以下几个方面的工作：

（一）各级领导高度重视，进一步落实防汛工作责任制。各级党委、政府对三防工作高度重视，把水安全工作作为各项工作的重中之重来抓。汛前，各级政府、各有关部门认真开展防洪安全大检查，落实各项度汛措施，加强对病险工程、水毁工程的应急度汛处理或修复；落实地区和防洪工程防汛责任人，明确各级、各部门的职责，并在新闻媒体公布责任人，接受社会监督。各级防汛责任人认真履行职责，抓好防汛工作，修订完善防洪预案，把责任真正落到实处。市委、市政府领导和市三防、水利部门领导还深入到市横

## ● 领导讲话 ●

江水库、惠来石榴潭水库、普宁白沙溪水库等在建工程现场办公，解决工程建设中存在的问题，确保在建工程顺利进行和安全度汛。由于领导重视，各级各部门防汛负责制落实得好，基本做到三防机构完善，抢险队伍健全，防汛物料准备充分，防洪抢险指挥得当，各职能部门各司其职，较好地完成三防工作，最大限度地减少灾害损失。

(二) 加大水利投资力度，加快防洪工程体系建设。防洪工程设施是抗洪抢险的基础，是战胜洪水、减轻灾害的主要依托。各级各有关部门千方百计筹集资金，认真处理汛前水利安全检查发现的工程隐患、险工险段，使工程安全隐患得到及时抢修，为确保水利工程安全度汛和水安全打下了重要基础。去年共投入水利建设资金4.98亿元（其中中央投资5330万元、省投资22850万元），维修加固江海堤围102.5公里，加固水库57座，整修排灌渠道2709公里，进一步完善堤库结合的防洪工程体系，确保了水库的安全。

(三) 进一步落实非工程度汛措施，有效减少灾害损失。各地各有关部门及早部署，积极行动，认真落实好各项非工程度汛措施，取得了较好的成效。一是认真补充完善三防工作预案。市及各县（市、区）、各大中型水库和市直水利工程单位都重新修订完善防洪工作预案。同时，组织市三防、水利、国土、气象等部门认真制订完善山地灾害预案，落实监测、报警、抢撤等措施，有效地减少或避免山地灾害造成的损失。二是认真审定执行水库汛期控制运用计划，千方百计确保水库安全度汛。对汛前检查发现的261宗安全有问题的山塘水库，全部重新审定汛期控制运用计划，对不能安全运行的山塘水库，采取降低水位运行或空库度汛。去年全市降低水位运行的山塘水库99宗，其中中型4宗、小（一）型18宗、小（二）型63宗、山塘14宗；腾空库容16宗，其中小（一）型1宗、

小（二）型 11 宗、山塘 4 宗，同时对安全隐患严重的 74 宗小型水库列入重点跟踪管理，确保水库安全度汛。三是认真抓好防汛物资储备和防汛队伍建设。各地按照“宁可备而不用、不可用而无备”的原则积极抓好防汛物资的储备，市直水利工程和多数县管的大中型水库都能按规定的标准储备防汛物资。各地根据工程实际情况，组建落实好防汛抢险队伍，确保了防汛抢险的需要。

（四）坚持以人为本，全力防灾减灾。各级党政领导对防御抗击台风暴雨等灾害性天气十分重视，市委市政府领导在防御抗击台风过程中，及早部署，靠前指挥，确保全市防风抗灾工作落实到位，把灾害造成的损失降到最低限度。在抗击第 13 号台风“杜鹃”过程中，市三防指挥部 9 月 1 日上午发出《关于迅速做好防御台风“杜鹃”工作的紧急通知》，2 日中午再次发出《关于迅速做好防御抗击台风“杜鹃”的特急通知》，同时，市委市政府召开防御第 13 号台风“杜鹃”紧急会议，研究部署防风抗灾工作。各级党政领导、三防各成员单位迅速行动，分赴防风抗灾第一线，组织群众投入防风工作。在台风登陆前，全市 1276 艘出海渔船全部归港避风，并及时安全转移在危险区域和危房居住的群众 3.5 万人，确保人民生命财产安全，把受灾的损失降到最低限度。

（五）加大执法力度，增强依法防洪意识。为确保水利防洪工程效益得到充分发挥，去年以来，我市切实加大水利防洪执法力度，通过广泛宣传《水法》、《防洪法》，提高广大群众法制意识，增强法制观念，有效地提高了人民群众防洪抗灾、自我防护意识和积极参与的自觉性，共同保护水利防洪设施，做好防汛抗洪工作，使防风防洪抗灾变为全社会参与的群众性行动。同时，针对河道堤防设障，滥采超采河砂屡禁不止等违法行为，组织专门力量进行查禁、取缔，有效抑制了滥采超采河砂的现象。

## ● 领导讲话 ●

(六) 抓好三防信息化建设, 逐步提高防洪抗灾水平。为逐步提高防洪抗灾的科技水平, 我市切实把三防信息化建设尤其是三防指挥系统建设作为一项重要工作来抓。防汛指挥系统工程建设已启动, 水文水情自动遥测系统正在抓紧扩充, 各级三防计算机拨号网络日趋完善, 实现工情信息采集和传输网络化; 34 宗没有通讯设施的小(一)型水库得到配套完善; 市龙颈水库防洪调度系统完成了勘测、设计, 目前正在加紧实施; 正在加固中的大中型水库都把自动监测系统和防洪调度系统列入建设项目并加以实施。这些项目的建设, 将大大提高了我市防汛抗灾的科技水平。

去年全市三防工作虽然取得了一定的成绩, 但也要清醒地看到我市防汛抗旱整体能力还不能适应国民经济发展的要求, 三防工作仍然存在不少问题和薄弱环节。主要表现在: 一是部分地方领导对三防工作重视不够, 防汛责任制落实不到位, 采取的措施不力, 工作比较被动, 在一定程度上影响了各项防汛措施的落实。二是部分水利工程标准低, 安全隐患多, 防灾能力低。全市有 1027 宗水库未达到部颁标准, 占总数的 66.7%; 549 公里江海堤围未达到 20 年一遇或 10 年一遇的设计标准, 占总数的 60.9%; 大中型水闸、机电排灌工程也有相当部分未达到安全标准。在前一阶段防汛检查中, 查出的险工险段共 631 宗(处), 险工险段多, 汛期容易出现险情。三是水利投入不足, 管理不够完善, 个别地方对危险工程未能及时组织抢修, 加大了防洪安全风险。四是有法不依的现象仍较突出, 防汛减灾意识淡薄, 违反《水法》、《防洪法》的行为时有发生, 河道设障和乱采滥采河砂的问题仍很突出。五是部分地方防汛抢险准备工作不够落实, 防汛物资储备不足, 甚至连捍卫万亩以上堤防都没有储备防汛物料, 给防汛抢险带来困难。六是三防设施薄弱, 信息化建设滞后, 全市仍有 262 宗小(二)型水库没有通讯设

备，三防信息化建设步伐缓慢，难以适应防汛抗灾的需要。

### 三、今年三防工作意见

2004年是全面贯彻落实十六大精神的第二年，也是全面建设小康社会、实现经济社会跨越式发展的关键一年。做好三防工作，确保水安全，为经济社会发展提供保障是各级三防部门的职责所在。我们要在市委、市政府的正确领导下，认真学习和实践防汛抗旱两个转变新思路，狠抓防汛抗旱各项工作措施的落实，确保安全度汛，为我市经济社会的全面协调可持续发展提供保障。为此，要着重抓好以下几项工作：

(一) 进一步明确责任，落实防汛工作责任制。多年来防汛减灾的实践证明，以行政首长负责制为核心的防汛工作责任制是行之有效的制度。今年要继续抓好防汛责任制的落实，明确行政负责人和技术责任人，层层签订防洪工程安全责任书，进一步明确责任，各司其职。要在《揭阳日报》上公布小（一）型以上水库、大中型水闸、万亩以上堤围防汛责任人名单，广泛接受社会监督。各县（市、区）要按市三防指挥部最近发出的《关于加紧做好防汛责任制落实工作的通知》要求，逐项抓好落实。在签订防洪工程责任书的工作中，要严防流于形式，做到既签字，又管事、干事。各级行政首长对防汛工作要负总责，各项工程的防汛责任要落实到人，落到实处。行政首长调离原工作岗位的，新到任的行政首长要重新签订防洪安全责任书。责任人要做到安全检查在场，研究预案在场，出险处理在场。各级三防部门要主动了解，积极跟踪落实责任人。水利部门要进一步核实小型水库和山塘宗数，明确责任人，认真抓好落实。

(二) 全面落实安全度汛措施，确保水利防洪工程安全度汛。各地通过汛前安全大检查，已基本查清了所辖工程的情况。如何确

## ● 领导讲话 ●

保水利防洪工程安全度汛，关键是要抓好落实。因此，各地要对工程存在问题进行分类排队，逐宗落实安全度汛措施。对在建的工程，要在保证质量的同时，加快施工进度，抢在大汛到来之前完成度汛任务。对汛前检查发现的险工险段，要按分级负责的原则，积极争取财政安排度汛应急资金和发动群众筹集资金，进行应急处理。对病险水库因工程量大、缺乏资金或其他原因汛前无法除险加固的，要逐宗审定汛期防洪限制水位，该降低的一定要降低，该腾空库容的要腾空库容，并按工程管理权限分级上报审批。

(三) 认真制订、完善防洪预案，抓好防汛物资贮备、防汛队伍的落实。一是要制订和完善防洪预案。各地要根据当地实际情况，制订和完善本地区防洪防风工作预案，并逐一检查各宗工程防洪预案的制订情况，未制订的要迅速组织人员编制，已编制的要检查是否可行。二是要按标准准备足防汛物料。今年汛前检查表明，全市防汛物资欠缺较多，还未能达到省定标准，尤其是面上小型工程防汛物料基本空白，有的地方连捍卫万亩以上的堤围也没备足，甚至空白。对此，各地各有关部门要高度重视，按照“宁可备而不用，不可用而无备”的原则，按规定标准于5月底前全面备齐备足，特别是对已检查出来的安全有问题的工程，一定要抓紧储备，逐项验收，以满足抢险需要。三是要防汛队伍做到有名有实。各县(市、区)要建立防汛抢险专业队，加强培训、演练，做到召之即来，来之能战，战之能胜。四是切实解决好防汛通讯问题。目前，全市还有262宗小(二)型水库没有通讯设施，各地要积极想办法解决，特别是地处边远地区的工程，更要尽快配备配齐防汛通讯工具，同时要做好通讯设备检查维修，确保通讯畅通。

(四) 加强城乡防灾减灾工程建设，提高防灾减灾能力。今年是实施水利发展“十五”计划关键一年，也是实施城乡水利防灾减

灾工程建设、实现水利事业跨越式发展的开局一年。开局好坏，事关成败。因此，各级政府要把城乡水利防灾减灾工程作为重中之重，按照市委、市政府的要求和部署，做到领导重视，认识到位，责任落实，保质保量全力做好防灾减灾工程建设工作。市要突出抓好市区防洪工程的建设，市委书记李本钧十分重视城乡防洪工程的建设，提出以城区堤围建设带动城市建设，并围绕规划建设问题提出了系统的大思路。市长万庆良在刚刚结束的市三届人大二次会议上，明确提出要以市区防洪堤防建设为龙头，加大水利设施投入。按照堤路城综合开发的思路，总体规划，分项设计，重点突破，整体推进。全民动员，全力以赴推进市区防洪工程建设，力争5年内完成预期目标。各级政府、各有关部门要密切配合，齐心协力抓紧实施，开好头，起好步，逐步推动全市城乡水利防灾减灾工程建设，提高城乡水利防灾减灾能力。

（五）加快三防工作信息化基础设施建设，努力实现三防调度决策现代化。加快防汛指挥系统建设，提高防汛抗旱现代化水平，实现防汛抗旱信息化、调度决策科学化，是防洪体系的重要组成部分，也是新时期防汛工作的客观要求。各级政府要高度重视，水利部门领导要亲自抓，从资金、场地、人员上给予优先安排。各级三防办要主动承担任务，积极做好防汛指挥系统规划、设计、建设等工作，配备专业技术人员和相应的办公设施，满足防汛指挥系统建设的需要。近期，市三防办要切实抓好防汛指挥系统建设项目的实施，加快龙颈水库防洪调度系统建设进度，力争尽快投入使用并逐步完善。

（六）着力做好山洪灾害防御工作，确保不发生人员伤亡。近年来，国内、省内因山洪暴发、山体滑坡造成的灾害越来越频繁，损失越来越大。在全国、全省三防工作会议上，都将防御山洪灾害

## ● 领导讲话 ●

工作摆上突出位置。我市近年来虽未发生严重的山洪灾害，但也不能掉以轻心，要认真做好防御工作。国土部门要继续完善防御山地灾害的工作预案，各地要根据本地的实际情况，特别是普宁、揭西等山区县（市），要把山洪灾害防御工作作为安全度汛工作的一项重要内容，认真研究山洪灾害的特点和规律，组织有关部门制订完善山洪灾害防御预案，落实监测、报警、抢撤等措施，最大限度避免或减少山洪灾害造成人员伤亡。

（七）继续加大执法力度，深入开展整治滥采乱挖河砂专项行动。我市多数堤防险工险段是过去无序滥采乱挖河砂所造成的。这已严重威胁到江河堤围的安全。近年来，在各有关部门的努力下，滥采河砂的现象一定程度上得到遏制，但由于执法和监管部门职责不明，滥采乱采河砂的现象仍时有发生。各地要进一步加强河道采砂管理，对没有办理采砂许可证或没有按规定开采河砂的，要坚决予以取缔；对没有办证或者年审的抽砂船，要予以清除；对开采砂洲的要按规定程序办理开采手续。近期组织一次整治滥采乱挖河砂专项行动，各地各有关部门要加强配合，通力协作，共同把河道采砂事情管好，保证河道采砂循规、有序、合理、公开，确保江河堤防安全。

（八）在抓好防汛工作的同时抓好抗旱工作。去冬今春以来，我市各地降雨明显减少，导致塘库、江河水位下降，引蓄水量逐渐减少，至5月上旬，全市山塘水库蓄水量只有2.25亿立方米。加上近年来，我市水质性缺水的情况有逐步加剧的迹象，目前，旱情还没有得到缓解。各地要按照市府办转发省政府《关于加强水资源管理做好抗大旱准备工作的紧急通知》（揭府办明电〔2004〕11号）的要求，继续抓好各项抗旱措施的落实，加强水资源的统一调度和管理。增加抗旱投入，做好人工增雨的各项准备工作，捕捉时机实

