

在全市经贸工作会议上的讲话

副市长 庄绍徐

(2004年3月26日·根据录音整理)

同志们：

今天在这里召开全市经贸工作会议，是为了贯彻省委九届四次全会和市委三届二次全会精神，传达省经贸工作会议精神，部署新年轻贸工作。刚才陈素江同志已对去年经贸工作进行总结并提出今年的工作意见，我完全赞同，请大家按他的要求贯彻落实。现在我就今年的工作讲几点要求。

一、抓认识，增强做好经贸工作的光荣感和使命感

今天会议，有的县（市、区）的主管领导没有亲自参加而由他人代替，我并不是说会议不能由其他人代开，问题是你作为主抓经贸工作的领导，不参加会议，不知会议内容，不知今年经贸工作的中心任务、中心工作，你如何能抓好经贸工作呢？今天参会的人员回去以后一定要把今天会议的精神向你们的主要领导汇报。党中央提出树立求真务实和科学发展观，求真务实的中心就是要以经济工作为中心，科学发展观的中心是发展，揭阳要实现现代化必走工业化的道路。经贸工作在我市实践全面可持续协调发展中有极其重要的作用。

一是实现现代化必须先实现工业化。揭阳要发展必须积累资金改善发展环境。2003年三次产业构成比例为17.5:51.7:30.8，工业创造增加值230.97亿元，占全市GDP中70%以上是由经贸系统创

● 领导讲话 ●

造的。经贸经济对推动揭阳经济发展十分重要，有人说现在国营企业破产，私营经济抓不抓一个样，经贸系统可有可无，这种思想是错误的。要正确认识经贸系统所处位置，增强光荣感和使命感，提高思想认识，提高服务经济发展能力。

二是促进城乡协调发展方面，经贸工作举足轻重。落实科学发展观，要坚持三个协调发展。就说城乡协调发展吧，揭阳70%是农村，目前居民可支配收入和农民人均收入差距逐步扩大，2003年我市居民人均可支配收入7778元是农民人均纯收入的2.02倍。从调查情况看，普宁市2003年农民的收入来自非农的占60.8%。揭东农民来自非农收入占83.7%。揭阳要城乡协调发展，缩小城乡差别非抓经贸工作不可。要实现小康社会，农民不务工务商不可能，这要靠我们经贸系统广大企业和干部职工。

三是提供就业岗位稳定社会。我市人口近600万人，其中70%是农民，参加农村分配的有470多万人，农村劳动力77.7万人，农村富余劳动力得不到就业，经济就不可能得到发展，社会就不能安定。经贸发展可以为农民提供就业岗位，这一任务就落在经贸系统上，大家要从讲政治高度增强光荣感和使命感，通过大家努力为企业提供服务推动大经贸发展。

2001年机构改革以来，我市经贸系统经过几年的磨合，已基本融为一体，职能上做到扶持发展与加强管理双管齐下，工作上实现工商联动合力推进，大经贸的格局基本形成。几年来承担了市委、市政府交办的许多重大任务，为我市经济发展做出了积极的贡献。希望经贸部门广大干部要统一思想，坚定信心，明确职责，履行职能，振奋精神，开拓进取，进一步增强做好经贸工作的使命感，为推进工业化，加快我市经济发展，全面建设小康社会作出更大的贡献。

二、抓改革，为我市经济发展注入新的活力

着力推进投资体制改革。积极引导和扩大民间资本对工商业的投资，对非限制类型的投资项目实行备案制度。引导和帮助企业在国内、国际资本市场融资。做好财政资金对社会资金的引导作用。运用贷款贴息等办法鼓励和引导银行把间接融资的重点转到中小企业贷款上，提高对私营和个体企业尤其是中小型民营科技企业的贷款比重。鼓励发展风险投资基金和机构。引导创业资本投向高新技术产业，促进高新技术与创业资本的结合。制定税收、人才引进等优惠政策，扶持风险投资基金和中小企业贷款担保基金的发展。

帮助和引导企业体制创新。以建立现代企业制度为核心，鼓励企业打破产权单一格局，完善法人治理结构，促进两权分离，提供吸纳各类资本和容聚人才的制度保障，健全内部管理机制。

要抓紧选择一批规模较大、业主文化素质较高的民营企业，帮助其按现代企业制度要求建章立制、树立样板，带动更多民营企业走上现代管理轨道。推动企业实现资本扩张，实现规模经营。鼓励和引导企业通过兼并、重组、联合等形式，走“强强联合”、“强强兼并”、“优势互补”的路子，实施低成本、高效益扩张，打造行业“航母”，逐步培育和组建一批具有较强竞争力的跨地区、跨行业、跨所有制的大型企业集团。要抓好市民营企业 30 强的评选活动，带动面上企业发展。

加强国有企业的改制工作。促进国有经济的战略性调整，实现市属国有企业投资主体多元化，加快国有企业建立现代企业制度的步伐，从整体上提高市属国有资产的质量和效益。除极少数必须由国家独资经营的企业外，积极推行股份制，发展混合所有制经济，实行投资主体多元化。国有大中型企业实行规范的公司制改造，完善法人治理结构。进一步放开搞活国有中小企业，集中精力发展优

● 领导讲话 ●

势、龙头企业，从整体上搞活和壮大市属国有经济。通过采用吸收投资、出售股权、技术入股、期权奖励等方式将市属国有企业改组为股份有限公司或有限责任公司。对于规模较小的市属国有企业，可实行股份合作制改造。市属国有企业中的国有产权可全部或部分以协议或通过拍卖的方式实行有偿转让、出售。

三、抓市场，拓展企业的发展空间

在买方市场环境下，流通业的作用不仅是为了满足人民生活的物质需要，更重要的任务是开拓市场带动当地产业的发展。不论是农业企业还是工业企业，办企业难就在于没有市场，没有销路，产品得不到市场的承认。现在很多外国大公司都是采用哑铃型的企业组织形式，一方面重视产品的设计研发，一方面重视市场网络的建设。市场营销网络是企业一个非常重要的资源，是企业核心竞争力的重要组成部分。有学者提出，浙江民营经济发展迅速的一个重要原因是他们市场开拓做得好，这个观点我很认同。工业立市要从流通抓起，流通要对产业的发展起到积极的作用。谁有市场谁就有产业。我们现在尚处于工业化的初期，大多企业设备陈旧、技术落后、产品档次低、市场竞争力差，要使生产能得到发展，就得下大力气抓流通，把产品卖出去，把钱赚回来，有了资金积累再技术改造，再增资扩产，实现结构调整。只有这样，抓住经济发展的启动点，牵一发而动全身，我市经济才能得到发展，工业立市才能得到实现。一是对于生活服务型的流通市场来说，规划建设必须科学，综合协调，统筹发展。视当地消费水平和服务规模确定。不能无计划地上大商场、大超市。二是对于产业带动型的市场来说，要通过组建各种专业市场，搞活流通，把全市生产带动起来。重点是改造提升现有专业市场，扩大规模，提高档次，完善配套，改善外部环境，切实降低经营成本，提高市场的集聚和辐射能力，做到建设一

个市场，带动一个产业，活一方经济，富一方百姓。在此基础上，有计划拓展新的专业市场。三是积极发展会展经济。加大开拓市场的力度，通过“政府搭台，企业唱戏”的形式帮助广大中小企业拓宽销售渠道，切实扶持企业发展壮大。今年国家出口退税政策调整了，相当数量的出口产品将转到国内销售，所以开拓国内市场力度更要加强。重点要组织企业参加省组织的各项经贸洽谈会，同时组织我市企业到西南或其他地方举办我市的经贸洽谈暨产品展销会，要支持各地办好衬衣节、玉器节、旅游节等特色经济会展活动，走出去和请进来相结合，认真做好与珠三角等地区的区域协作工作，全面推介我市的投资环境。

四、抓重点，发挥龙头带动作用

以工业园区建设为重点，提高工业发展的集约化程度。在现阶段，工业园区只能由省批准设立，其它不再建园。要采取措施，整合提升现有的工业园区形成规模较大的工业园区。必须高起点、高标准做好工业园区的规划。处理好园区的清理整顿和经济发展的关系，认真做好招商论证工作，做到成熟一片发展一片成功一片，实现良性滚动发展。要严格控制环境污染，在新上项目的同时搞好生态保护，不要走先污染后治理的老路。要“多条腿走路”，加大引资力度。鼓励民营资本和其他资本投资入股合办园区。通过引进民间资本，加快园区的建设速度，提高建园的标准和质量；引进市场竞争机制，促进提高园区的管理水平和服务质量。要创新管理体制，切实提高工业园区的管理服务水平。要探索多种行之有效的园区管理模式，把工业园区建设成为适宜于企业创业发展，能把企业引进来、留得住的园区。要牢固树立为企业服务的思想，提高工作效率，为企业提供“一站式”审批和“一条龙”服务，降低企业的社会成本。各地各园区在开展招商引资时既要制订优惠政策，吸引

● 领导讲话 ●

投资，又要加强管理，不能乱开口子，造成内部恶性竞争，要遵循市场规律。

以技术进步为重点，切实优化产业结构。技术改造、技术创新是工业发展永恒的主题，要从战略的高度来看技术进步，企业如果没有技改投资，竞争力很难提高，第一年不搞技改，第二年竞争力就差，第三年就可能生存不下去，所以必须年年搞技改，搞创新，要不断有新产品投产。技术进步是提高产业竞争力和发展后劲的有效途径，经贸部门要把帮助支持企业技改放到重要位置。认真安排用好市财政扶持技改的资金，加大力度争取省财政资金对我市企业技术改造和技术创新的扶持，保证把有限的资金用到最能发挥效益的项目上，用到支持支柱产业发展壮大上。今年的技改资金要争取早下达，早见效。要有人专门跟踪研究国际产业发展的最新动态，指导企业按照国家产业政策和国际产业趋势，选好适合自己发展的项目，走新型工业化道路，积极寻找新的增长点。当前要重点研究省的产业政策，按产业政策的发展方向规划和发展好我市一批重点技术改造和技术创新项目，推动我市产业结构的优化升级，提高产业竞争力。

以加快重点企业发展为重点，强化龙头带动作用。引导重点企业深入研究开发本企业进入各种市场的潜力，努力掌握一批别人难以模仿的核心技术、产品或服务，把自己放在与同行业的一流企业的竞争中，在技术、产品、管理、营销等各个方面指标上找差距、定目标，围绕提高核心竞争力，加快改革与发展的步伐。要改变盲目多元化、主业不突出的状况，努力壮大主导产业。政府和各级经贸部门要采取综合性的措施，制定配套政策，集中技术改造、技术创新、名牌战略等政策手段，配套地向工业重点骨干企业倾斜，支持重点骨干企业做强做大。积极为大公司、大集团的发展创造环境

和条件，帮助企业解决一些依靠自身难以解决的体制性障碍、历史遗留问题和发展中遇到的重大问题。

实施品牌战略，强化带动作用。要举全市之力，集中信贷、土地、外贸、技术进步等多种优惠政策，推进名牌战略。做强做大现有9个名牌产品、20个著名商标和119个知名商标企业。积极引导有条件的企业申报知名商标、著名商标和驰名商标、省和国家名牌产品，以品牌为载体，切实提高我市企业的竞争力。要加大对名牌的保护力度，切实维护名牌企业的正当权益。

五、抓管理，维护市场经济秩序

深入开展各项集中专项整治活动。要继续打击走私贩私行为。目前我市成规模走私已基本得到控制，要巩固反私成果，要从扶持产业发展的高度重视反私工作，维护市场经济秩序，为产业的发展保驾护航。要打击制假售假行为，加大对重点领域、重点部位和重点产品的打假工作，引导优质产品占领市场，排挤假冒伪劣产品的市场空间。要着力抓好安全生产管理监督工作，确保生产的可持续发展。要加强领导，落实领导责任制，加大宣传教育，增加投入，完善配套，确保不出大的事故。

加大治乱减负力度。切实抓好民营企业和乡镇企业减负工作。全面推行民营企业“三乱”监测制度，进一步规范“一个窗口”收费制度和完善收费公示制度，制止乱收费行为。进一步健全机构，建立镇一级减轻企业负担联席会议制度和村一级减轻企业负担联络员制度，将治乱减负工作引向深入。

六、抓服务，营造创业发展的良好环境

继续深化行政管理体制改革。加快政府职能转变，切实把政府职能从重“管”向重“导”，从简单放开转向主动服务、积极引导。大力推进政务公开，增强政府部门服务意识，明晰办事程序，简化

● 领导讲话 ●

办事环节，提高办事效率，真正做到“进一个门办成所有的事”。建立良好的政企关系，构建良好的政企互动机制。加强对行政执法管理部门的监督，约束部门利益，严肃查处行政不作为或乱作为，坚决取缔“三乱”和变相“三乱”行为，推动收费明白卡制度。切实优化政策、政务、法制、市场和舆论“五个环境”。要宣传贯彻好市扶持民营经济发展的21个具体措施。

抓好政策措施的贯彻落实。目前省和市已出台了多项扶持民营企业发展的优惠政策，要加大对国债投向、立项、税收、技改等优惠政策的宣传和研究力度，帮助民营企业用好用足政策。对广大民营企业来说，今后几年是政策最优惠，环境最宽松的发展机遇期，要引导企业抓住机遇，迅速发展。以发展民营经济为突破口，切实推动我市经济发展进入新的轨道。要以抓落实促发展为重点，多办实事、少提口号，多些实效、少些形式，使加快民营经济发展的政策措施落到实处，切实扶持企业发展。对扶持企业技改的补助资金要及时到位，绝不能挪用拖延。要继续加强检查督促，确保各项政策不走样、不走过场、不打折扣。

加强协调为企业排忧解难。金融、海关、税务、工商等部门要多沟通，为企业提供宽松环境。强化融资工作，继续办好政银企投资座谈会，要积极探索建立贷款担保机构，发展民营投资公司，扩大银行信用贷款等，多渠道、多层次地解决中小民营企业融资难问题。要关注国家金融政策的变化，引导民营企业规范管理，眼光向前，寻找机会为企业解决融资难问题。

七、抓机关建设，提高工作效能

抓学习。经贸系统职责光荣而重大，经济的快速发展和形势的突飞猛进对我们工作提出更高的要求。一是学理论，提高理论基础，增强政治敏感性。二是学政策，提高对政策的研究和运用力

度，充分利用优惠政策扶持地方经济发展。三是学法，学习《行政许可法》等有关法律法规，做到依法行政。四是学业务，做到做一行精一行，这样才能为企业提供优质服务。

进一步加强机关作风建设，建立机关作风持续改进的工作机制，将机关作风评议活动制度化。认真贯彻市委关于党风廉政建设和反腐败的部署，切实加强党内监督，加大从源头预防和治理腐败的力度。要加快政府职能转变，坚持“两个务必”，按照“五个力戒”和“干净干事”的要求，继续发扬求真务实作风，深入实际调查研究，狠抓各项工作的落实。

同志们，经贸工作十分重要，经贸部门责任重大。全市经贸系统广大干部职工，要以“三个代表”重要思想为指导，认真做好经贸各项工作，积极实践全面的可持续发展的科学发展观，为实现今年经贸工作的奋斗目标而努力。