

在全市安全生产工作会议上的讲话

市委副书记、市长 万庆良

(2004年3月12日)

同志们：

这次全市安全生产工作会议的主要任务是，贯彻落实《国务院关于进一步加强安全生产工作的决定》、全省安全生产工作会议精神，分析我市当前安全生产形势，总结经验，明确任务，部署下一阶段工作。刚才，绍徐同志总结了去年我市安全生产工作，并对今年的工作作出了具体的部署，我完全同意。希望大家结合实际，继续加温鼓劲，认真抓好贯彻落实。下面，我再强调几点意见。

一、抓认识，正确认清当前安全生产形势，切实提高做好安全生产工作重要性的认识

市委市政府一直把安全生产工作摆在十分重要的位置，采取了一系列的措施加强安全生产工作，各地各部门认真贯彻国家和省的工作部署，狠抓安全生产措施的落实，取得了一定的成效。可以说，当前全市安全生产总的形势是好的。这是各级党委政府、各有关部门同心协力，努力工作的结果。但是，我们也必须清醒地认识到，要实现安全生产工作的好转，还面临着一些问题。去年我市发生各类安全生产事故 1089 宗，死亡人数 379 人，特别是普宁“12·14”重大火灾事故暴露了我市安全生产监管滞后的问题。主要是，一些企业安全投入不足，设备设施简陋；安全生产责任不落实，安全生产管理摆不到应有的位置；企业安全培训不到位，管理人员和

● 领导讲话 ●

职工安全意识不强；安全生产的规章制度不完善等。这些因素，加大了我市安全生产工作的难度，稍有放松，就会造成安全事故。对此，各级党政和各有关部门必须充分认识做好安全生产工作的重要性、长期性和艰巨性，做到警钟长鸣，常抓不懈。实践“三个代表”重要思想，本质在于坚持执政为民。安全生产事关人民的生命财产安全，事关广大人民群众的根本利益。坚持执政为民，就必须高度重视安全生产工作。省委将搞好安全生产列入十项民心工程，要求各地各部门抓好落实。

(一) 搞好安全生产，是贯彻“三个代表”重要思想的具体要求。省委书记张德江同志强调指出：“加强安全生产，是贯彻‘三个代表’重要思想和树立科学发展观的重要内容，是各级党委、政府的重要职责。”各地、各部门一定要统一思想，从实践“三个代表”和立党为公、执政为民的高度，认清安全生产工作的长期性、艰巨性和复杂性，增强责任感、使命感和紧迫感，立足本职，恪尽职守，更加扎实有效地做好安全生产监管工作。

(二) 搞好安全生产，是坚持以人为本、落实全面协调可持续发展、全面建设小康社会观的必然要求。安全生产工作与全面建设小康社会有着战略的内在联系。小康社会，并不仅仅是经济发展、生活富裕的社会，而且是社会稳定、人民安居乐业、劳动者生命财产安全切实得到保障的社会。没有一个良好的安全环境，劳动者的生命财产得不到保障，人的全面发展和社会文明进步也不能得到真正的实现。反过来，人的不安全行为是诱发安全事故的主要原因，没有人的安全行为，谈不上安全生产，更谈不上可持续发展。这就要求重视做好人的工作，在提高人的安全意识和技术素养，调动人的积极性上下功夫。我们要以“关爱生命、关注安全”为宗旨，坚持以人为本，落实全面协调可持续发展观，把保护人的生命安全和

健康，作为我们工作的出发点和立足点，高度重视和切实抓好安全生产工作。

(三) 搞好安全生产，是提高企业竞争力、转变政府职能的必然要求。安全生产是企业生产最基本的环节，是企业管理体系的体现，是提高企业效益的重要途径。如果一个企业安全生产状况差，经常发生安全生产事故，表明这个企业管理落后，一个管理落后的企业谈不上有多大的竞争力；也谈不上企业的效益。特别是随着经济全球化和我国加入 WTO，各类贸易保护主义开始抬头，西方一些国家往往在人权和安全生产方面提出了一些非关税壁垒等不合理要求，以此限制我国产品的出口。由此可见，搞好企业安全生产，有利于产品出口，避免不必要的纠纷。我们要把安全生产作为市场准入必要条件，依法加强和改进生产经营单位安全管理，强化生产经营单位安全生产主体地位，进一步明确安全生产责任，全面落实安全保障的各项法律法规。引导企业积极采用安全性能可靠的新技术、新工艺、新设备和新材料，淘汰落后生产力，不断改善安全生产条件，提高企业竞争力。同时，政府要转变职能，加强对安全生产工作的组织领导和协调管理，依法建立健全安全监管体系，努力构建“政府统一领导、部门依法监管、企业全面负责、群众参与监督、社会广泛支持”的工作格局，推进安全生产工作从被动防范向源头管理转变，从人治向法治转变。

二、抓创新，努力探索解决问题的新思路新办法，推进安全生产工作向纵深发展

经过一个时期以来的工作实践，我们对安全生产的规律和特点有了比较深刻的认识，积累了一些好经验。但是随着经济的发展，安全生产面临的环境和条件不断发生变化，这就要求我们要转变工作观念，创新工作思路，紧紧抓住影响安全生产的主要矛盾和突出

● 领导讲话 ●

问题，采取强有力的措施，扎扎实实做好专项整治、监督检查、隐患整改等各方面的具体工作，逐步向前推动。

(一) 加快建立健全安全生产控制指标体系，推进体制和机制创新。通过建立健全安全生产目标控制体系，形成有力的激励机制，强化政府的责任，进而把安全生产的各项措施落实到企业。国务院《关于进一步加强安全生产工作的决定》中明确，要建立健全安全生产控制指标体系，对安全生产工作进度进行量化评价。省政府对今年安全生产工作的目标控制也提出了新要求。各地各部门要按照国务院《决定》和全省安全生产工作会议的部署，将安全生产纳入经济和社会进步总体规划，纳入政绩考核内容，统一部署，同步推进，同时考核。要建立严格的安全生产责任制，一级抓一级，逐级抓落实；加强监督检查，及时发现和解决工作中出现的问题；建立安全生产奖惩制度，形成强有力的激励约束机制。

(二) 加强安全生产监管机构建设，推进监管方法创新。目前，我市各级安全监督管理机构虽然已设立了，但由于机构不健全，关系不顺，监管力量不足，而企业多，规模小，分布散，工作任务繁重。各级政府要适应社会主义市场经济的发展的要求，积极探索和采取更加行之有效的监管手段，加强对安全生产的监督和管理。要依照《安全生产法》和国务院《关于进一步加强安全生产工作的决定》的要求，建立健全与安全生产执法主体地位相适应的有权威的安全生产监管机构，落实编制、经费和办公条件。综合管理部门和有关部门要明确职责权限，理顺关系，建章立制，形成分工合作、密切配合、高效运作的监管工作机制。要进一步加强安全生产执法队伍建设，建立一支统一的，自上而下的，适应社会主义市场经济发展要求的执法队伍。

(三) 继续深化安全生产整治，推动整治手段创新。坚持专项

整治和经常清理相结合，积极探索安全生产综合整治的新途径新方法。继续把矿山、道路和水上交通运输、危险化学品、民用爆破器材和烟花爆竹、人员密集场所消防安全等方面的安全生产专项整治，作为整顿和规范社会主义市场经济秩序的一项重要任务，持续不懈地抓下去。认真吸取博罗“2·8”特大交通事故的深刻教训，增强全社会道路交通安全意识，加大道路交通违章查纠力度，依法取缔非法运输。开展公路货车超限超载治理，做好对危险路段、事故多发点段交通安全隐患的排查整治。认真执行《危险化学品安全管理条例》，严格市场准入，规范危险化学品生产经营秩序，强化从业单位、从业人员的安全防范意识，落实安全管理责任制，严防发生危险化学品泄露、污染和伤害事故。要总结去年普宁“12·14”重大火灾事故的教训，加强对人员密集场所消防安全等的专项整治。针对“三小”场所（小挡口、小作坊、小娱乐场所）火灾事故频发，造成严重人员伤亡的局面，对“二合一”经销点开展全面清理整顿，堵塞漏洞，预防和减少火灾事故的发生。严格整治建筑施工企业，按照《安全生产许可证条例》要求，落实行业管理部门责任，严格实施建筑施工项目“三同时”，加强对建筑施工人员的安全教育，狠抓施工现场安全管理工作。

（四）立足于提高全民安全意识，推进安全文化创新。继续深入开展“安全生产月”、“交通安全村”和“交通安全社区”以及城市安全社区建设等活动，进一步完善形式，丰富内容，增强实效。充分发挥电视、网络、报刊等大众媒介的作用，坚持正确的舆论导向，大力宣传党和国家安全生产的方针、政策、法律法规和加强安全生产的重大举措，宣传推广先进典型和经验，对忽视安全生产、导致重特大事故发生的典型案例，要予以曝光。加强安全文化建设，强化全民安全意识，引导和发展企业安全文化。认真总结群众

● 领导讲话 ●

性安全文化建设和发展经验，引导和启发全社会重视人的生命价值，营造“关爱生命、关注安全”的舆论氛围。

三、抓落实，切实加强组织领导，确保安全生产各项工作落到实处

目前，全市安全生产形势虽然趋于稳定，但实现安全生产根本性好转的任务依然很艰巨。我们必须明确职责，以求真务实的精神，切实把各项工作落到实处。

(一) 强化领导。加强安全生产工作，保证人民群众的生命和财产安全是各级人民政府的基本职责。大家要把思想统一到贯彻落实国务院《决定》和省政府安全生产工作会议精神上来，加强对安全生产工作的领导。各级领导特别是主要负责同志要高度重视安全生产工作，时刻把安全生产问题放在心上，切实了解掌握本地区、本部门安全生产的状况和动态，重大问题要靠前指挥，亲手抓。要把安全生产纳入重要的工作日程，经常深入基层，深入生产一线，狠抓各项安全管理措施的落实。

(二) 强化责任。搞好安全生产工作，既要加强政府的监督管理，又要落实企业的主体责任。既要高度重视，又要采取切实有效的措施。要从完善体制、机制、法制和增加投入等方面，综合采取措施，做发安全生产的各项工作。做好安全生产工作，关键在于强化政府的责任和目标管理。各地区要结合控制指标的建立，通过层层分解指标，抓好安全责任的落实，做到任务层层分解，责任逐级落实。特别是要切实把安全责任落实到基层，落实到现人，落实到企业生产经营的全过程。要加强进度考核，及时发现和解决控制指标实施过程中出现的问题。通过适当形式，定期公布各地控制指标情况。要依法严肃查处事故责任，对存在失职、渎职行为，或对事故发生负有领导责任的地方政府、企业负责人、业主，要依照有关

法律法规，严肃追究责任。

(三) 强化合力。安全生产工作，涉及方方面面，是一项复杂的系统工程。要明确分工，密切协作。要加强安委会、预防道路交通事故联席会议等会议制度，强化管理和监督企业履行主体责任。要充分调动社会各方面的力量，发挥各类协会、学会、中心等中介机构和社团组织的作用，强化社会监督、群众监督和舆论监督。要把安全生产宣传教育纳入宣传思想工作的总体布局，坚持正确的舆论导向，通过深入宣传教育，鼓励先进，鞭策后进，不断增强群众遵章守纪的自觉性和依法自我安全保护的意识。

同志们，新的一年，安全生产工作面临着许多新情况、新形势和新任务。我们要以“三个代表”重要思想为指导，开拓创新，扎实工作，认真贯彻落实好党中央、国务院和省委省政府的部署，努力做好安全生产的各项工作，为全面建设小康社会创造一个安全稳定的良好环境。