

## 在全市审计工作会议上的讲话

市委副书记、市长 万庆良

(2004年2月27日)

同志们：

这次全市审计工作会议，传达贯彻了全国、全省审计工作会议精神，总结了过去一年的工作，对今年全市审计工作进行了安排和部署，并表彰了审计系统先进集体和先进个人，聘任了特约审计员。借此机会，我代表市委、市政府对受表彰的审计系统先进集体和先进个人，对受聘的特约审计员表示热烈的祝贺！

刚刚过去的2003年，我市坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，紧紧围绕全面建设小康社会的总目标，坚持“稳中求快，强化管理”的方针，一手抓防制非典，一手抓经济建设，取得了抗击非典和经济社会发展的双重胜利。全市GDP488.5亿元，增长10.8%；地方财政一般预算收入10.58亿元，增长8.37%。全市经济呈现出增长速度加快、运行质量提高、发展后劲增强的良好态势。这些成绩的取得，是市委市政府正确领导的结果，是全市人民共同努力的结果，其中包含了全市审计系统广大干部职工为维护财政经济秩序所付出的艰辛劳动。一年来，我市各级审计机关围绕市委市政府的工作中心，不断加大审计力度，强化监督职能，出色地完成了各项年度工作任务，查出违规资金1.1亿元，管理不规范资金4.7亿元，损失浪费602万元，审计处理处罚上缴财政900余万元，在严肃财经法纪、维护经济秩序、促进改革、反对腐败、推

## ● 领导讲话 ●

进依法治市、服务经济管理和宏观调控等方面，发挥了积极的作用。在此，我谨代表市委、市政府向大家，并通过你们向全市审计工作者表示衷心的感谢和崇高的敬意！

下面，我就做好当前和今后一段时期审计工作谈 4 点意见：

### 一、认清形势，提高新形势下加强审计监督重要性的认识

当前，我国已经进入全面建设小康社会，加快社会主义现代化建设的新的发展阶段，踏上了建立完善市场经济体制的新的征程。从总体上达到小康到全面建设小康社会，从初步建立社会主义市场经济体制到建成完善的社会主义市场经济体制，这是一个新的历史跨越、新的伟大实践。这种新的形势，对肩负经济监督职责的审计部门来说，将迎来新的机遇，也面临新的挑战。各级审计部门一定要充分认清形势，统一思想，提高对新形势下加强审计监督工作的重要性、紧迫性和必要性的认识。

（一）加强审计监督，是建设政治文明的具体要求。十六大提出，要“加强对权力的制约和监督”，“从决策和执行等环节加强对权力的监督”，“重点加强对领导干部特别是主要领导干部的监督，加强对人、财、物的管理和使用监督”。对我们审计机关来说，加强对权力的制约和监督，促进政府及有关部门正确履行法定职责，提高行政行为的科学性、透明度和有效性，促进法律、法规的执行，维护法律的严肃性，推动法制的完善，是促进民主与法制建设的重要途径，也是实现《宪法》和法律赋予我们的职能作用的方式。各级审计部门要从讲政治的高度，充分认识审计工作的重要性。进一步增强政治责任感和使命感。切实履行好审计监督职能，为我市的政治文明建设尽职尽责。

（二）加强审计监督，是全市经济建设的大局要求。审计是综合性的经济监督，对权力的监督与制约，具有自身特有的优势。我

们可以通过财政预算执行审计和对下级政府的财政决算审计，从源头上堵住财政资金分配权的滥用，促进财权在运行过程中的法制化和规范化；可以通过开展经济责任审计，推进责任人认真履行经济管理职责，提高权力使用的效率和效能；可以通过对国有企业财务收支真实性、合法性、效益性审计，促进企业加强管理，提高企业经济效益；可以通过专项资金、重点建设项目的审计，促进专项资金专款专用，确保重点建设顺利进行。因此，各级审计部门一定要从加强全市经济社会发展的高度出发，深刻认识加强审计监督工作的重要性，进一步增强大局意识，切实把审计工作抓紧抓好。

(三) 加强审计监督，是自身建设的迫切要求。我市的审计工作经过不懈努力，取得了良好的成绩，积累了一些经验，目前又站在了一个新的起点上。能否经过几年的努力，推动审计事业再上新台阶，是摆在我们面前不可回避的重要课题。从这个意义上说，当前审计工作处于一个非常关键的阶段，处于一个战略发展机遇期、战略转型期。这个阶段是总结经验、开拓创新、不断深化、寻求进一步发展的新阶段，是推动审计工作由传统审计向现代审计迈进的重要阶段。做好这一时期的工作，对于今后的长远发展至关重要。全市各级审计部门一定要树立科学的发展观，明确自己肩负的历史使命，增强加快自身发展的责任感和使命感，以战略的眼光，客观分析现状，找准差距，不断开拓创新，以改革的精神推进审计工作。

## 二、强化审计监督，促进我市经济社会全面协调快速发展

今年的审计工作，要突出抓好三个方面：

### (一) 推进对财政性资金的审计，规范财权运行

审计工作实质上是对行使财权的制约和监督。这就需要我们建立起一整套从不同层次、不同角度对财权实施审计监督的运行机

## ● 领导讲话 ●

制，规范财权，督促财权运行达到使财权运行公开、公平、公正。

一要加强财政审计，规范财政分配秩序。紧紧抓住预算执行审计这个主题不放。这是审计机关的永恒主题，也是审计机关之所以形成权威的至关重要的环节。要结合我市的财政实际，突出对财政支出的管理和监督。加强对财政预算分配合理性的监督，检查有无违反公平、公开、公正原则和法定程序，避免造成资源配置不公平和低效益，推动向公共财政目标进行财政结构调整，促进和完善国库集中支付制度、部门预算制度和政府采购制度。要加强对税收征管的监督，关注是否依法征税，关注是否体现效率。要通过审计，严肃财经纪律，预防和纠正腐败行为和不正之风。

二要加强专项资金审计，促进规范专项资金收支和运作。专项资金（基金）的投向是否准确，使用是否合规，绩效是否良好，直接影响到党和政府各项决策的效果和成败，关系到众多纳税人的权利，关系到最广大人民群众的根本利益。对经济管理部门、国资管理部门等有大量资金管理分配权的部门进行系统性专项审计，要善于对每项资金（基金）从上到下，直至使用单位的各个具体环节，进行全面、深入、细致的审计。例如：对农业资金的审计，要从加强农业基础地位出发，把政府对农业的各项投入作为一个整体项目进行全面系统的审计，把是否促进农民实实在在增加收入，把农业发展作为衡量农业资金审计工作成果的标志；对社保资金的审计，不能就社保论社保，要把社保资金的征、管、用与“两个确保”和“三条保障线”相衔接，与我市财政状况相结合，从而促进建立健全同我市经济发展水平相适应的社会保障体系。

三要加强投资审计，提高建设资金的使用效果。加强对财政性资金投资项目全过程的审计监督，规范财政性资金投资行为，坚持开源节流，用财有方。要深入剖析财政性资金的使用效果，披露财

政性资金投资项目中的不合规现象，促进财政性资金发挥更大效益。要检查投资是否坚持量入为出，量力而行，有无摆正“吃饭与建设”的关系，有无重复建设。评估财政负债偿还能力，分析其对经济发展、培植财源的作用。

四要加强国有企业审计。促进国有资产保值增值。围绕如何推进国有企业改革，形成现代企业制度，完善法人治理结构来展开企业审计。要从保护国有资产的安全完整入手，强化国有企业审计。要在真实性审计基础上，提出有针对性的建议和宏观决策所需要的信息，促进国有资产保值增值。

## （二）推进经济责任审计，加强对权力的制约和监督

十六大报告对加强权力的制约和监督，加强党风廉政建设、反对腐败等方面赋予了审计更加重要的职责，也把审计提到了一个更加重要的位置。党和政府及社会各界对领导干部经济责任审计寄予了很大的期望。我市经过几年的实践，在经济责任审计方面已积累了一些经验，下一步要按照审计署提出的“积极稳妥、量力而行、提高质量、防范风险”的十六字方针，继续有步骤、分层次、有序地推进经济责任审计。

一是强化地方行政首长经济责任审计。对县（市、区）长经济责任审计，要以财政财务收支为基础，评价领导干部管理经济的基本职责，以规范一级行政首长的经济决策权、经济管理权、财政政策执行权和制定权为目标，围绕财政收入征管体制、财政性资金支出监管机制、重点建设项目的科学决策机制、财政性投资形成的国有资产管理体制等制度的建立、执行情况，通过对财政性量化指标和有关内控制度总体评价的要求，来反映一级行政首长的经济管理能力和经济责任；对乡镇长经济责任审计也可以参照对县（市、区）长经济责任审计的做法来开展，从简单的财务收支审计真正向

## ● 领导讲话 ●

经济责任延伸和扩展，提高乡镇长经济责任审计的质量和深度。

二是强化部门领导人经济责任审计。善于从宏观的角度出发，检查被审单位的经济活动，检查部门领导人在经济和社会事业发展方面的举措，评价这些举措对今后经济发展的影响。善于从绩效的目标出发，分析其在提高财政性资金使用效益方面发挥的作用；评价其重大投资决策管理的效益性，包括对外投资、重大建设项目投资、重大项目决策、经济指标完成情况和效益；评价其经济决策和行为，是否实现了宏观与微观经济效益、长远与当前经济效益的统一，是否实现了经济效益与社会效益、生态效益的统一。通过进一步深化和规范，使经济责任审计真正在促进经济建设和促进廉政建设上发挥作用，从源头上遏制腐败，促进经济社会的发展。

三是强化国有企业领导人经济责任审计。要以财务收支审计为主线，延伸检查国有资产保值增值、重大违法违纪、重大决策失误、个人廉洁情况。当前，国有企业领导人经济责任审计要特别注意是否利用转轨时期财产关系调整 and 变化，将公有财产占为已有；是否利用市场机制的不完善、不规范，用各种违法违规手段牟取暴利；是否利用法规的不健全，人为的设租造租活动，确保国有资产不流失。

### (三) 推进专项审计调查，充分发挥审计监督的宏观管理作用

过去几年，审计机关注重开展专项审计调查，或对众多项目审计中发现的问题进行综合分析，或对经济管理中存在的倾向性、苗头性、普遍性的问题进行归集，向政府和领导提出规范管理的意见和建议，收到良好的效果。如去年我们开展的镇级负债审计调查，就为市政府制订农村税费改革政策提供了决策依据。今后，我们要继续在这方面下功夫，通过组织开展专项审计调查等形式，从体制、机制、政策和管理上去研究解决一些问题，服务宏观管理，提

升审计工作的层次和水平。

### 三、加强“人、法、技”建设，夯实审计发展基础

推进审计事业新发展，离不开各项审计基础工作。建市以来，我市各级审计机关各项基础建设得到较快发展，但与经济信息化时代下加快发展的要求还有许多不相适应的地方。因此，必须加快“人、法、技”建设，为提升审计工作质量和水平，为加快审计事业发展提供智力、技术支持和法制保障。

一要加强审计队伍建设，提高整体素质。按照政治过硬、业务精通、作风优良、纪律严明的要求，进一步加强审计队伍尤其是审计机关领导班子建设。加强理想信念、职业道德和廉政教育，培养正确的世界观、人生观、价值观，营造干净做事、清白做人的集体氛围。推进审计机关作风建设，弘扬求真务实精神，大兴求真务实作风。加强宏观经济、重大改革方针政策、法律制度以及现代科技、计算机等相关知识的培训学习，开阔审计人员的眼界，启发思路，促进提高认识和把握问题的能力，真正提高审计工作的层次和水平。

二要加强审计法制建设，规范审计行为。继续把审计法律法规和审计准则的贯彻落实作为重要任务，强化审计人员依法审计、按规办事的意识。落实审计执法责任追究制，切实加强审计执法监督工作。实施审计质量控制，不断提高审计工作效果。认真抓好审计结论的执行，落实跟踪检查制度。进一步严格审计执法质量和检查制度，促进提高审计工作质量和水平。

三要加强审计信息化建设，提高审计效能。随着信息化的迅猛发展，审计对象的信息化水平越来越高，审计机关要掌握信息化环境下监督的主动权、制高点，就必须加强审计信息化建设。这其中包括电子政务平台建设、用计算机和软件系统采集分析审计对象的

## ● 领导讲话 ●

经济和业务数据、计算机远程审计等几个层次。就我市当前而言，审计信息化建设应首先定位在电子政务平台建设和尝试计算机辅助审计上。各地要把审计信息化建设纳入本地的电子政务建设规划，帮助解决好审计机关信息化建设的经费问题。搞好审计信息化建设，提高全市审计监督工作的整体水平。

### 四、加强组织领导，营造支持审计工作良好的氛围

审计工作是新形势下党委、政府加强宏观经济管理的重要手段，各地各部门要切实加强组织领导，支持配合，共同营造加强审计监督工作的良好氛围。

一要加强组织领导。各级主要领导要经常听取审计工作汇报，高度重视审计反映的情况。保护和发挥审计人员的工作积极性。要确保审计经费的落实，尽最大可能改善审计机关的工作条件。要指导审计机关制定好年度审计项目计划，确定工作重点和目标，支持审计机关依法审计、依法处罚，及时帮助解决审计工作中遇到的困难和问题，让审计监督职能得到更好的发挥。

二要加强内部审计。从健全机构、增加人员、支持日常工作等方面加强内部审计工作，充分发挥内部审计的作用。

三要加强支持配合。各部门、各单位要支持审计部门开展工作。对于审计查出的问题要认真进行整改，对审计机关作出的审计意见、出具的审计决定必须不折不扣地执行。

同志们，市场经济越发展，审计监督越重要，审计机关的任务也越来越繁重。我们要按照“三个代表”的要求，全面贯彻落实十六大、十六届三中全会和省委九届四次、市委三届二次全会精神，振奋精神，与时俱进，开拓创新，求真务实，扎实工作，为我市经济和社会全面、协调、快速、健康发展做出新的贡献，把我市审计工作推上一个新的台阶。