

● 揭阳市人民政府文件 ●

3、在正常情况下，税务机关不再对其进行税务稽查。其他行政执法部门也不得随意对其进行检查。

(三) 对民营、外资企业纳税光荣户实行动态管理，凡获奖者在以后年度评选不上纳税光荣户的，相应取消上述优惠与待遇。

三、民营、外资企业纳税光荣户评选办法

(一) 成立揭阳市民营、外资企业纳税光荣户评选领导小组，由分管财税工作的副市长任组长，分管副秘书长任副组长，市财政局、国税局、地税局、工商局、发展计划局、经贸局、外经贸局等单位的负责同志为成员，切实加强对评选奖励工作的领导。

(二) 每年1月份开展民营、外资企业纳税光荣户的筛选评选活动。评选方法：先由各县（市、区）人民政府（管委会）组织当地国税局、地税局等部门根据上年度企业纳税情况进行汇总、初核、推荐，报市财政局汇总后提请市评选领导小组审核，市政府审定。

(三) 评选工作结束后，市政府召开民营、外资企业纳税光荣户颁奖大会进行总结表彰，颁发奖牌、奖金，有关部门落实好民营、外资企业纳税光荣户有关优惠与待遇措施。

关于加强我市工业园区建设和管理的意见

揭府〔2004〕12号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

为贯彻落实市第三次党代会提出的目标，整合提升现有工业园区，开发建设高标准新工业园区，使我市工业园区真正形成产业聚

集和规模经济优势，成为我市工业发展取得新突破的重要载体，现就加强我市工业园区建设和管理提出如下意见：

一、要高起点、高标准做好工业园区的规划

工业园区是工业布局调整的载体。要树立高起点、高标准规划、高水平设计、高强度投入、高质量建设和高效能管理的理念，切实做好我市工业园区的规划工作。

(一) 园区的总体规划要按照“高起点、高标准和科学规划、合理开发”的原则，与城市发展规划和土地利用总体规划相衔接，注重长期规划、中期规划和近期规划的有机结合。其总体规划要纳入城市的统一规划和管理，与交通环保、消防治安等规划配套起来，做到长规划、短安排，总量控制，分期开发，给园区发展留足余地。

(二) 要明确工业园区的产业定位、结构、发展规模和方向、可接纳的工业门类等问题，注意做好园区内企业的分类布局工作。要分别规划工业生产、居住、行政办公、商业服务等不同功能区，合理配套道路、广场、市政设施、公共绿化用地，努力构造一种人与自然相和谐、相协调的人居环境，切实改变目前园区内人居与厂房混杂的状况，消除各种安全隐患。未规划设置功能区的园区，要在五年内设置功能区。

(三) 严格控制污染，搞好生态保护。工业园区内要划分无污染区、低程度污染区和重污染区，规定各种污染物的排放总量指标、绿化指标和污染控制要求，落实环保措施，完善配套设施。有条件的园区可建立统一污水、污物处理中心。对治污设施不配套，达不到排污指标要求的企业不准开工。

(四) 工业园区的主办单位要会同当地国土、规划部门，委托专业机构，认真做好详细规划，并进行区域环境影响评价和专家论

● 揭阳市人民政府文件 ●

证，依法办理用地手续。未完成规划和论证及相关报批手续的，不能开工建设。

二、工业园区建设要与产业结构调整结合起来，努力打造特色产业园

工业生产有其特点，即一个主导产品，周围要有产业关联的企业群，形成一个产业集群或产业链，因此，才能实现高效率、低成本、高效益的目标。要发挥工业园区的优势，有意识地根据产业关联度培植企业群，注重提高工业园区相关产业的配套能力，延长产业链条。要发展园区产业集群，形成特色产业区。要加强相同产业的空间整合，使量大面广，规模普遍较小的同类型企业聚集，充分体现集聚效应。要依据实际，做到传统产业和高新技术产业相结合，既要发展劳动密集型传统产业，又要发展资本密集型、技术密集型的高新技术产业，特别要注重引进和扶持发展具有自主知识产权，科技含量高，产业关联度广，带动能力强的产业主导企业。要克服急功近利、饥不择食的思想，不能为了短期利益而影响园区的长远发展。

三、要注重现有工业园区的整合提升

我市现有工业园区普遍存在规模小，入园企业少且小，特色不突出，规划不科学，各种设施不配套，管理水平低等问题。必须下定决心，花大力气进行整合提升，逐步改变现有园区小而散的现状。在现阶段，工业园区应经批准在市、县（市、区）及中心镇设立，要采取措施，使其它园区向市、县（市、区）、中心镇园区靠拢，形成规模较大的工业园区。

（一）要集中财力、物力做好主要园区的各项基础设施建设，包括道路、供水、供电、通讯、网络、排污、消防等基础设施建设；完善各项配套措施，包括行政和中介服务机构、居住、商贸、

物流、医疗、娱乐、教育、治安等，提升工业园区的整体质量和档次。要通过改善硬环境和软环境，为企业创造可持续发展环境，吸引园外支柱产业和相关企业，以及有潜力产业进入园内发展。

要扶持园内具有优势的主导企业做大做强，以资金、技术、信息等作支撑，引聚园外一批中小企业进园，提供专业化产品、加工原材料和零配件供应等配套协作，提高园区的生产配套能力，形成具有竞争力的产业群。

(二) 要采用行政措施与政策引导相结合，鼓励和吸引企业进园。各级人民政府要制订各项优惠措施，鼓励本地园外企业向工业园区聚拢，搬迁进园。

(三) 要提高投资密度，整合土地资源。各县（市、区）人民政府（管委会）要定期对园区土地利用情况进行检查，对现有已征用而尚未开发的土地，要督促有关单位抓紧开发建设；对闲置二年以上，没有能力开发或不准备开发的土地要依法收回其使用权；对征用后不开发，用作抵押的要协调有关部门予以妥善处理。

四、“多条腿走路”，加大引资力度

要改变目前单一由政府办园，基础设施与配套建设投资困难的状况，鼓励民营资本和其他资本投资入股合办园区。有条件的地方，经报市政府批准，可以由民间投资兴建工业园区。要通过引进民间资本，加快园区的建设速度，提高建园的标准和质量，引进市场竞争机制，促进提高园区的管理水平和服务质量。同时，要制订建立相关的管理规定，明确规定征地的用途、建设的期限和标准，严禁炒卖土地，防止随意圈地。

工业园区要加大招商引资的力度，积极承接国内先进地区特别是“珠三角”的产业转移，参与各种形式的区域经济合作，在重大项目的引进上寻求新的突破。要创造条件，千方百计吸引海内外的

● 揭阳市人民政府文件 ●

项目、资金、技术和人才参与我市的工业园区建设。

五、创新管理体制，切实提高工业园区的管理服务水平

要探索多种行之有效的园区管理模式，把工业园区建设成为适宜于企业创业发展，能把企业引进来、留得住的园区。各工业园区都要建立园区管理委员会，打破行政区域的界限，实现园区项目法人责任制。要牢固树立为企业服务的思想，提高工作效率，为企业提供“一站式”审批和“一条龙”服务，降低企业的社会成本。对与园区相关的服务性工作，要通过扶持和发展教育投资、创业投资、物业流通、旅游投资、置地建屋等多种经济组织和中介机构，让这些社会经济组织来承担。要高起点规划，高标准建设，以信息化带动园区现代化，以适应现代大工业的要求。要进一步配套相关服务，加强管理指导和协调，充分利用社会各种资源，帮助做好企业想做而做不了的事情。要根据各园区的产业结构特点和分布情况，举办一些专业论坛、专业会展等，促进产业集合型园区向产业结合服务型园区转变，逐步构筑为园区企业发展综合服务的体系。

六、加强对工业园区建设和管理的领导工作

要建立领导挂钩联系制度。市重点挂钩联系揭阳经济开发试验区（市民营科技园）、揭东经济开发试验区、仙梅民营科技园、揭西京明工业园、惠来沿海经济开发试验区、普宁科技工业园、普宁占陇工业园、东山工业园等8个工业园区，建立市领导挂钩联系责任制，扶持、指导、服务工业园区的发展。各园区所在的县（市、区）人民政府（管委会）、中心镇人民政府是工业园区的管理主体，也要相应建立领导挂钩联系制度，协调有关部门，定期研究、解决工业园区建设发展中的重大问题，提出工业园区发展战略、具体目标和措施。

市直有关部门要大力支持工业园区的建设。市经贸部门要牵头

负责工业园区的指导、检查、督促、考核和评比工作，制订相关的产业政策和促进措施，加快园区的发展；市科技部门要大力推进工业园区技术创新和技术进步工作，推动园区信息化；市国土资源部门要做好工业园区土地规划和依法申报工作；市建设、规划部门要做好工业园区详细规划的编制工作；市环保部门要做好工业园区的环境保护工作。市计划、财政、外经、税务、建设、工商、金融等部门要各司其职，各尽其责，为园区提供职能服务，共同承担起推动工业园区发展的职责，为我市工业园区建设作出应有的贡献。

各县（市、区）可参照本意见，结合实际，制订有关政策措施，对辖区内工业园区加强建设和管理，促进园区经济的发展。

揭阳市人民政府

二〇〇四年三月四日

关于认真做好我市第一次全国经济普查 工作的通知

揭府〔2004〕13号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

根据广东省人民政府《转发国务院关于开展第一次全国经济普查的通知》（粤府〔2004〕11号）精神，我市将开展第一次全国经济普查。为保证此项工作的顺利进行，现就有关事项通知如下：