

# 转发省人民政府办公厅转发国家测绘局等 六部门关于进一步加强地图市场 监督管理工作意见的通知

揭府办〔2003〕75号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

现将省政府办公厅《转发国家测绘局等六部门关于进一步加强地图市场监督管理工作意见的通知》（粤府办〔2003〕87号）转发给你们，经市人民政府同意，提出如下意见，请一并贯彻执行。

**一、加强领导，落实责任。**各县（市、区）人民政府（管委会）和有关部门一定要高度重视，加强领导，落实责任，按照省府办公厅粤府办〔2003〕87号文要求，对本辖区内的地图市场进行大清查，确保我市地图市场秩序实现规范化、法制化管理。

**二、齐抓共管，常抓不懈。**各有关部门要统一思想，各司其职，密切配合，常抓不懈。一是要充分发挥各级整顿和规范地图市场秩序工作联席会议制度的作用，并及时调整领导成员，确保全市地图市场秩序整顿工作能够正常开展。二是要建立地图市场的动态巡查制度。各有关部门要发挥各自的职能作用，加强对地图市场的日常管理。加强地图管理法律、法规的宣传教育工作，严把地图产品进出口关，正确引导民众协同管理地图市场秩序。

**三、加大检查执法力度，迎接省的检查。**为迎接省检查组对我市地图市场的检查，各县（市、区）要在今年12月20日前组织有

关部门进行一次地图市场大清查，并将检查情况报市国土资源局，由市国土资源局汇总后上报市政府。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇三年十二月八日

## 转发国家测绘局等六部门关于进一步加强 地图市场监督管理工作意见的通知

粤府办〔2003〕87号

各地级以上市人民政府，省政府有关部门、有关直属机构：

经省人民政府同意，现将国家测绘局、国家工商总局、新闻出版总署、商务部、海关总署、外交部《关于进一步加强地图市场监督管理的意见》（国测办字〔2003〕12号）转发给你们，并结合我省实际，提出如下意见，请一并贯彻执行。

一、统一思想，落实责任，实现我省地图市场秩序根本好转。近两年来，我省各级人民政府认真贯彻落实《国务院办公厅转发国家测绘局等部门关于整顿和规范地图市场秩序意见的通知》（国办发〔2001〕79号）部署，按照省的要求，切实开展地图市场秩序整顿工作，取得了阶段性成果。全省地图市场秩序明显好转，带有政治性问题的地图基本杜绝。但是也应看到，目前我省地图市场监督管理工作仍然存在薄弱环节，一些问题和隐患仍然存在。对此，各

## ● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

级政府和部门要高度重视，统一思想，紧紧围绕国务院整顿和规范地图市场秩序的各项要求，按照国家测绘局等6部门提出的具体意见，明确责任，落实任务，用3年时间全面实现地图市场规范化、法制化管理，实现我省地图市场的根本好转。

二、齐抓共管，建立长效机制。地图市场整顿是维护国家主权、安全和尊严的严肃的政治任务，是全国整顿和规范市场经济秩序的一个重要组成部分，也是一项长期的工作。各部门要各司其职，相互配合、相互协作，建立长效机制。

一是，继续保留“省整顿和规范地图市场秩序工作联席会议制度”。我省是地图产品的生产大省，地图市场的日常监管工作十分繁重，为此，要继续充分发挥“省整顿和规范地图市场秩序工作联席会议制度”的作用，协调各有关部门各司其职，密切合作，切实做好地图市场整顿和规范工作。联席会议制度有关日常工作由省国土资源厅承担。各地的联席会议制度（或相应机制）也要继续保留。

二是，坚持加强地图市场的日常监管工作。测绘、经贸、技监、工商、海关各部门要把地图市场的监督管理作为部门的日常工作，对地图生产涉及的工商登记、地图产品的生产立项、技术设计、图形审批、市场销售、出口检验等环节都要加强监管，确保地图市场的规范运作。

三是，要继续做好宣传教育工作。各地要通过各种新闻媒体积极做好地图市场秩序治理整顿工作的宣传教育工作，特别是要加强对地图生产厂家、销售单位和中小学生的宣传教育。使地图市场的生产和消费者自觉树立国家主权和版图意识，自觉维护国家主权和领土完整，坚决杜绝带有政治性问题的地图和假冒伪劣地图进入市场。

三、继续加大执法力度，防止反弹。各地要进一步巩固、扩大整顿和规范地图市场秩序工作成果。要把查处损害国家主权、国家安全和违反“一个中国”原则的“问题地图”，作为今后地图市场监督管理工作的重点，加大执法力度，防止出现反弹。各地要在11月底前组织进行一次地图市场的大检查，并将检查情况报省国土资源厅，由省国土资源厅汇总后报省政府。省政府将对各地整顿地图市场的情况进行一次检查。

广东省人民政府办公厅

二〇〇三年十一月十三日

## 关于进一步加强地图市场监督管理工作的意见

国测办字〔2003〕12号

各省、自治区、直辖市、计划单列市测绘行政主管部门、工商行政管理局、新闻出版局、外经贸厅（商务厅）、外事办公室，广东海关分署，天津、上海特派办，各直属海关：

2001年10月以来，各地、各有关部门认真贯彻落实《国务院办公厅转发国家测绘局等部门关于整顿和规范地图市场秩序意见的通知》（国办发〔2001〕79号），加强组织领导，大力开展整顿和规范地图市场秩序的工作。通过一年多的集中整治，全国地图市场秩序明显好转，带有政治性问题的地图，尤其是有损国家主权、违背“一个中国”原则的地图基本杜绝，全民的国家版图意识普遍得到提高，政府对地图市场的监管力度有了明显的增强，整顿和规范地

## ● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

图市场秩序工作取得了阶段性成果。

但是，由于我国地图市场监督管理工作基础薄弱，各地工作进展不平衡，个别地方或部门对地图市场监督管理工作的重要性认识不足，措施不够有力，书刊、广告、电视和互联网等登载的中国地图图形漏绘南海诸岛、钓鱼岛、赤尾屿等重要岛屿以及错绘国界线的问题仍时有发生；带有政治性问题的地图还没有根本杜绝；违法生产经营地图产品的行为依然存在；地图市场状况与党中央、国务院的要求，与人民群众的期望还有一定的差距。整顿和规范地图市场秩序还有大量工作要做，是一项长期而又艰巨的任务，在集中整治这一阶段性工作结束后，要实现地图市场秩序的根本好转，必须进一步加强地图市场的日常监督管理。为此，现就今后进一步加强地图市场监督管理工作提出以下意见：

### 一、充分认识加强地图市场监督管理工作的重要性

地图是国家版图的主要表现形式，体现着一个国家在主权方面的意志和在国际社会中的政治、外交立场，具有严肃的政治性、严密的科学性和严格的法定性。地图上出现错误，尤其出现政治性问题，不仅将损害消费者的利益，而且将损害国家利益、民族尊严和我国的形象，造成极为恶劣的政治影响。因此，各地区、各部门一定要按照温家宝总理、吴仪副总理在全国整顿和规范市场经济秩序工作会议的讲话要求，本着对国家主权、国家安全和人民群众切身利益负责的精神，从讲政治的高度，充分认识加强地图市场监督管理工作的重要性，进一步增强责任感和紧迫感，把地图市场的监督管理作为一项重要工作，各司其职，各负其责，齐抓共管，常抓不懈。

### 二、今后一个时期的工作目标和主要任务

加强地图市场监督管理的工作目标是：用三年左右的时间，建

立起政府高度重视和统一领导，各部门根据职责分工积极配合、协调作战的地图市场监督管理工作机制；完善相关法规，严格工作制度，提高依法行政水平；彻底杜绝有损国家主权、违背“一个中国”原则及各种带有政治性问题的地图产品；全面提高公民的国家版图意识；严格规范地图产品生产经营的各个环节，大力提高地图质量，丰富地图品种，繁荣地图市场。使地图的编制、印刷、出版、展示、登载、生产加工、经营销售走向规范化、法制化的道路。

加强地图市场监督管理的主要任务是：继续加强对地图市场的监督管理，巩固整顿和规范地图市场秩序取得的阶段性成果，标本兼治；严肃查处违法生产地图产品的行为，严厉查处存在政治性问题地图产品和生产经营者；加大对涉及中国地图图形的进出口产品的监管力度；深入持久地开展国家版图意识的宣传教育，加强法制建设，做好公共服务。

### 三、继续加大执法力度，严厉查处存在政治性问题的地图产品和生产经营者

地图市场的监督管理是一项长期的工作，各地区、各部门要树立长期作战的思想，坚持不断地开展市场整治工作，进一步巩固扩大整顿和规范地图市场秩序、工作成果。要把查处损害国家主权、国家安全和违反“一个中国”原则的“问题地图”，作为今后地图市场监督管理工作的重点，加大执法力度，防止市场上“问题地图”的反弹。对广告、标牌、票证、玩具、纪念品、工艺品、橱窗展示品以及互联网上登载有政治性问题的地图图形要加大检查力度，及时予以纠正；对在市场上销售的存在有政治性问题的地图产品要坚决没收；正在加工生产的要责令停产，收缴其半成品，并彻底追查底图来源；对经营错绘、漏绘、泄密，危害国家主权、安

## ● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

全，损害国家利益的地图产品经营者，要严厉查处，坚决打击。

### 四、加强地图编制、出版、经营、进出口的管理

地图是一种特殊产品，在生产经营的各个环节都必须遵守《测绘法》和《地图编制出版管理条例》、《出版管理条例》等有关法律法规。各级测绘行政主管部门要加强对地图市场的日常监督管理。各级新闻出版行政主管部门要加强对地图出版单位资质审核和地图出版范围、选题的审批，严格执行图书出版重大选题备案制度。各级工商行政管理部门在受理从事地图编制单位登记注册时，要查验测绘行政主管部门核发的地图编制资质证件，在办理广告业务和市场巡查中，凡发现涉及中国地图图形的广告、商品，都要查验测绘行政主管部门核发的《地图图形审核批准书》或标注在地图版权页上的“审图号”。各级商务部门在审批地图产品加工贸易业务时，要严格按原外经贸部《关于进一步加强加工贸易审批管理、严禁开展任何违法、违规加工贸易业务的紧急通知》执行。各级海关在监管中如发现具有政治性问题的地图产品，一律予以扣留，并移送当地测绘行政主管部门处理。国家测绘局要会同外交部组织编制系列比例尺的标准样图，向社会公开和提供，为合法的地图产品生产经营活动创造良好的工作条件，并妥善处理有关地图涉外事件。各级测绘行政主管部门要强化地图编制的资质管理和地图审核工作，进一步推进资质审查和地图审核的政务公开，简化审批程序，缩短审批时间，提高办事效率。

### 五、加强宣传教育；提高全民的国家版图意识

提高全民的国家版图意识是实现地图市场秩序根本好转的一项基础性工作，也是一项长期任务。《测绘法》明确规定：“各级人民政府应当加强对国家版图意识的宣传教育，增强公民的国家版图意识”。各地区、各有关部门要加强对地图管理法律法规宣传教育，

普及地图知识，进一步增强全体公民特别是地图产品生产经营者的国家版图意识，提高他们认识地图、使用地图的能力。要加强宣传媒体登载和使用正确中国地图图形的管理，强化新闻媒体的示范、导向作用。同时，要有计划地组织各种宣传媒体对地图市场监管工作宣传报道，继续加大查处违法案件的曝光力度。

中小学教材中的地图是中小学生学习国家版图知识和接受爱国主义教育的好教材。任何单位不得出版未经审定的中小学地图教材。各级测绘、新闻出版行政管理部门要加强对中小学地图教材、教辅材料中使用的地图图形；校园内张贴、展示的各类地图的检查力度，坚决杜绝带有政治性问题的地图和假冒伪劣地图进入中小学。

## 六、加强法制建设，全面实现地图市场的规范化、法制化管理

加强地图管理的法制化建设，对实现地图市场根本好转有着十分重要的作用。要以修订《地图编制出版管理条例》为契机，加快地图管理的立法工作。各有关部门要积极研究出台相关的法规和规章，各地要加快当地地图管理等相关法规、规章的制定或修订工作，逐步完善与市场经济相适应的地图管理的法律法规体系。各地、各部门要在认真总结集中整治地图市场经验的基础上，根据本部门的职责，查找影响本地区地图市场根本好转的主要问题，有针对性地解决好地图市场监督管理中暴露出来的深层次矛盾和问题。各部门要相互配合，建立相应的工作机制和制度，把可能出现问题的各个环节摸清、管住。要切实转变政府职能，严格依法行政，提高行政管理水平。

各地要继续发挥整顿和规范地图市场秩序工作领导小组或相应负责机构的组织协调作用，每年要召开一到两次会议，沟通情况，总结、交流经验，针对存在的问题，制定综合治理的措施，并按部

## ● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

门职责分工予以落实。同时，有计划、有步骤地对省、市、县地图市场整顿工作进行督促和检查。经过三年的努力，全面实现我国地图市场的根本好转。

国 家 测 绘 局

中华人民共和国国家工商行政管理总局

中华人民共和国新闻出版总署

中华人民共和国商务部

中华人民共和国海关总署

中华人民共和国外交部

二〇〇三年十一月十四日

# 关于设立揭阳市解决城镇住房特困户问题

## 联席会议制度的通知

揭府办〔2003〕76号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

为贯彻落实《中共揭阳市委、揭阳市人民政府关于实施中共广东省委、广东省人民政府决定的十项民心工程的意见》（揭委发〔2003〕19号）精神，建立和完善多层次的住房供应体系，加快我市解决城镇住房特困户问题工作步伐，市人民政府决定设立揭阳市解决城镇住房特困户问题联席会议制度。联席会议制度由刘盛发副