

在全市农村工作会议上的讲话

市委副书记、市长 万庆良

(2003年12月10日)

同志们：

市委市政府召开这次农村工作会议，目的主要是传达贯彻省最近连续召开的有关农村工作的几个会议精神，研究部署我市下一阶段的工作。刚才，刘盛发同志就我市农业和粮食、计划生育、城乡水利防灾减灾工程建设、水库移民、农村安居工程、林业、土地管理和海洋渔业等工作作了具体部署，我完全同意，希望大家认真抓好贯彻落实。做好下一阶段的农村工作，我认为，关键是要在三个方面下功夫。

一、要在提高认识上下功夫

当前，我市农业农村形势总体上是好的，农业生产连年丰收，农村经济实力不断增强。2002年，全市农业总产值71.32亿元，比增5%；农村经济总收入362.4亿元，比增1.8%；农民人均纯收入3713元，比增3.7%。在充分肯定农村经济发展的同时，要看到当前农村存在集体经济薄弱、计生管理不到位、镇村干部积极性不高、农村社会治安存在隐患等突出问题。各级党政和有关部门一定要高度重视这项工作，统一思想，充分认识到做好农村工作的现实意义和长远意义。要从实践“三个代表”重要思想的高度，从全面建设小康社会的高度，切实提高对做好农村工作的重要性、必要性和紧迫性的认识。

● 领导讲话 ●

(一) 做好农村工作，加快农业和农村经济发展，是全面建设小康社会的必然要求。

党的十六大确立了全面建设小康社会的宏伟目标，并且强调指出，全面建设小康社会最繁重、最艰巨的任务在农村，“三农”问题事关根本，事关重大，事关全局。今年中央召开的农村工作会议，特别是最近召开的中央经济工作会议，都把解决“三农”问题提高到全党工作的重中之重，胡锦涛总书记、温家宝总理都反复强调“三农”工作的重要性，省委省政府及时召开全省农村工作会议进行传达贯彻，这充分反映了党中央、国务院和省委、省政府对农业、农村和农民问题的高度重视。中央反复强调，没有农村的小康就没有全国的小康，没有农村的现代化就没有国家的现代化。我们一定要从讲政治的高度来认识做好农村工作的重要性，更加重视农业、农村和农民问题，把做好农村工作、发展农业和农村经济作为实践“三个代表”重要思想的具体体现，切实抓紧抓好。

(二) 做好农村工作，加快农业和农村经济发展，是保持我市国民经济持续快速协调发展的必然要求。

农业是安邦定天下的战略产业。无论经济发展到什么水平，无论农业在国民经济中的比重下降到什么程度，农业的基础地位决不能动摇。古人讲得好：“国以民为本，民以食为天”。我市既是粤东的人口大市，也是一个农业大市，农村人口占全市总人口的7成，经济发展也不平衡，扶贫任务十分繁重，我市在全省是属于欠发达地区，2002年全市农民人均纯收入比全省平均水平低199元，增长速度也比全省低1.1个百分点。当前我们面临的任务就是如何加快发展，发展是硬道理，加快发展是揭阳市的大道理。如何缩小与发达地区的差距，在全省率先基本实现社会主义现代化的大局中不拖后腿，是我市各级党政当前所面临的一个重大课题。揭阳经济能否

按照市第三次党代会确定的奋斗目标，实现跨越式发展，“三农”问题是决定性因素之一。我们最大的市场在农村，最大的潜力也在农村。只有统筹城乡发展，真正把农村的消费拉动起来，才能够扩大内需，繁荣城乡经济，保持国民经济持续、快速、协调发展。

（三）做好农村工作，加快农业和农村经济发展，是确保社会稳定的必然要求。

对于我市这样一个农村人口占大多数的农业大市来说，保持农村稳定是保持社会稳定的重要基础。没有农村的稳定，就没有整个社会的稳定。近年来，农村一些地方干群关系紧张，群体上访事件增加，社会治安不好，其中固然有多种原因，但农民收入增长缓慢、部分群众生产生活困难等也是其中的重要原因。只有进一步深化农村各项改革，全面推进农村税费改革，切实减轻农民负担，加快农业和农村经济发展，实现农业增效、农民增收、农村繁荣，才能实现农村社会稳定；同时，要加强农村基层民主政治建设和精神文明建设，在广大农村形成和谐安定、健康向上的良好局面，保证广大农民安居乐业，农村社会稳定才有坚实的基础。

总之，各级党政和各部门一定要从坚持立党为公、执政为民、更好地代表最广大人民的根本利益，从全面建设小康社会、实现加快发展、协调发展和跨越式发展，从统筹城乡经济社会发展、维护大局稳定的高度，深刻认识进一步做好农村工作的重要性和紧迫性，把解决好农业、农村和农民问题作为全部工作的重中之重，放在更加突出的位置，下大气力认真抓好，不断开创我市农业和农村工作的新局面。

二、要在重点工作上下功夫

党的十六大对建设现代农业、发展农村经济和增加农民收入等方面都作出了重大部署。今年来，中央、省先后召开了农村工作会

● 领导讲话 ●

议，制定出台了有关政策措施，对十六大的部署进一步具体化。我市也对这方面的工作作了具体部署。现在可以说，“三农”问题的
工作方向已经确定，目标已经明确，政策措施都很具体，关键是要
突出重点，狠抓落实。具体要做好“三个抓”：

(一) 抓投入。

一是要加大水利投入。“为政之要，其枢在水”。兴修水利历来是安民兴邦的大事。水利发展，关系全局，牵动全局。各级党政必须切实把兴修水利放在基础设施建设的首位，拓宽筹集资金渠道，加大投入，把兴修水利这件利国利民的大事办好。当前要突出抓好已经确定的我市城乡水利防灾减灾工程建设。这个任务十分繁重，一定要下大力气抓好。要积极主动向上级争取专项资金，认真落实水利建设配套资金，特别是小型水库除险加固项目的配套资金。要按政策规定完善水利工程有关收费制度，对收取的有关规费要合理安排，确保重点建设项目的投入，使之发挥应有的效益。除各级政府要千方百计加大投入外，要按照“水利为社会，社会办水利”和“谁受益、谁负担”的原则，想方设法调动全社会兴办水利的积极性，多渠道筹措社会资金投入水利建设，加快水利建设步伐。

二是要加大安居工程和水库移民的投入。各级党政要群策群力，多渠道、多形式、多层次筹集建设资金，加大对农村安居工程的投入。要按照全省农村安居工程现场会的精神，采取有效办法，把省的补助资金拿到手，同时，各级政府要千方百计筹集配套资金，把好事办实，把实事办好。各有关部门要把农村危房改造作为挂钩扶贫工作的重要内容，通力配合，积极帮助所挂钩的贫困村和贫困户解决建房资金。要把改造农村贫困户危房工作与扶贫开发、发展农村经济结合起来，立足本地资源，对贫困户实施开发式扶贫，积极引导农户调整农业生产结构，大力发展高效高值的种养

业，增加经济收入。水库移民工作，也是一项重要工作，要按照省水库移民工作会议和市的这次会议精神，落实政策，加大投入，完成我市水库移民工作各项任务。要严格按照有关规定，抓好专项资金的使用和管理，杜绝挤占、挪用专款，确保专款专用。

三是要加大基层计生设施投入。计生设施建设是搞好计生工作的基础和根本保证。目前，我市计生基础设施建设仍然比较薄弱，尤其是村一级，无论是在全省还是粤东四市都是落后的。对此，各级党政要高度重视，切实加大基层计生设施投入。当务之急是要抓好“三栏二室一分校”和信息化管理系统的建设。这是省的一个重要考核内容。今后省对三类地区的考核办法有所改变，将不定期、不打招呼派出工作组到各地检查“三栏”落实情况并作为考核依据。各地一定要按上级的要求下大力气按期把村级“三栏二室一分校”建立健全或配套完善，同时，加快信息化管理系统的建设，要坚决按省的要求和时间进度抓落实，硬件建设要在明年4月底前完成，到明年底全市所有乡镇取消手工帐卡。到时完不成任务的，要追究各级党政主要领导的责任。

（二）抓增收。

增加农民收入是开拓农村市场、扩大内需的客观要求，也是进一步调动农民生产积极性，促进农业和农村经济可持续发展，加快农村小康社会建设的关键。当前，增加农民收入要从推进农业产业化、农村工业化和城镇化“三化”进程入手。要着力抓好3个方面的工作。

一是抓农业产业化促农民增收。要坚持“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，做到一手抓粮，确保粮食生产安全，一手抓钱，确保农民增收增产增收。开展创粮食高产活动，推进粮食产业化经营。加快商品粮基地和农田基本建设，提高粮食生产能力。

● 领导讲话 ●

在抓好粮食生产的同时，加大农业结构调整力度，大力发展有揭阳特色的“三高”农业。在已经形成的主导产品和区域布局的基础上，以优势产品、名牌产品、特色产品为重点，加大对15家市级农业龙头企业的扶持力度，加快推进以流通加工为主的农业产业化发展步伐，进一步提升“三高”农业发展水平。

二是抓农村工业化促农民增收。农村工业化是农村经济在市场牵动下向外延发展的根本出路，也是农村从农业社会向工业社会发展的重要途径。推进农业工业化，就是加快农村工业向城镇聚集发展，提高农村工业在农村经济中的比重，从而改变农村经济的发展格局，实现农业产业的战略性调整。实践证明，农村工业化是农村经济发展不可逾越的阶段，“无工不富”，没有工业就没有现代化，更谈不上实现农民增收。推进农村工业化，不但能够带动本地资源的开发利用，促进农村经济繁荣和发展，而且还能够吸纳农村富余劳动力，进一步稳定农业基础，加快农业现代化建设，增加农民收入，稳定农村社会，推进农村小康社会和三个文明建设。

三是抓农村城镇化促农民增收。农村城镇化是农村经济社会发展和现代化建设的必然选择，是农村社会文明进步的表现。可以说，没有城镇化就没有现代文明，没有城镇化就没有现代化。城镇化已成为世界性的发展趋向，这也是一条不可逆转的社会发展规律。推进农村城镇化就是加快农村人口向城镇转移，使城镇人口比重不断增长，农村人口比重不断下降；推动农村劳动力从第一产业转向城镇二、三产业就业，使从事二、三产业的劳动力不断增加，成为经济建设的主力军，同时减少农业劳动力，进一步提高农业劳动生产率，从而实现农业增效、农村发展、农民增收。实践证明，推进农村城镇化，对于打破二元结构，促进城乡经济社会协调发展，提高农民生活水平，保持农村社会长期稳定，都具有十分重大

的现实意义。

(三) 抓管理。

一是要加强计划生育管理。继续加大《人口与计划生育法》和《广东省人口与计划生育条例》的宣传贯彻力度，促进依法行政，依法管理，确保计生政策落实到位。首先是要抓责任。进一步落实市到县（市、区）乡镇、村党政一把手亲自抓、总负责的制度，实行市领导班子成员挂钩县（市、区），县（市、区）领导班子成员分片包干，乡镇党政一把手负总责，村党政领导负责抓具体任务的落实，从上到下形成一级抓一级的强有力领导机制。强化对各级党政主要领导完成人口与计划生育目标管理责任制情况的考核，真正把“一票否决”落到实处。其次是要抓重点。狠抓普宁先行点，以点带面，加快后进地区转化步伐。重点是以落实纯二女结扎为突破口，狠扫钉子户、难通户，全力推动计生政策的全面落实。当前要按照市委市政府的要求，迅速开展集中服务活动。再次是要抓改革。探索建立司法介入机制，通过司法介入手段，依法实施管理，强制征收社会抚养费，依法查处计划生育违法行为，确保“一法三规”和《条例》贯彻落到实处。

二是要加强土地资源管理。继续积极宣传贯彻实施《农村土地承包法》，进一步稳定和完善的土地承包关系，推动农村土地发包、承包和流转纳入法制轨道。推行农村土地承包经营权流转受让许可制度，抓好林地林权换发证工作。严格执行土地利用总体规划，落实耕地保护目标责任制，确保耕地占补平衡。按照省委、省政府已制订出台的农村集体土地管理若干规定和我市有关配套措施，认真开展农村集体土地管理制度改革试点工作，积极探索农村集体土地资源依法依规管理的经验，切实加强土地资源管理。抓紧落实各类园区的整改工作，严肃查处土地违法案件，切实维护农民合法权

● 领导讲话 ●

益。

三是要加强社会治安综合治理。第一，要继续巩固和发展农村“三个代表”重要思想学习教育活动的成果，切实加强以村党组织为核心的村级组织配套建设，健全村民依法自主自治机制，积极探索让干部经常受教育、使农民长期得实惠的有效途径。第二，要不断深化“三级联创”活动，建立健全农村基层组织建设常抓不懈的工作机制，进一步理顺村党组织和村委会的关系，为农村小康和现代化建设提供强有力的组织保证。第三，要加强森林防火工作，进一步抓好农村社会治安综合治理，依法严厉打击各种违法犯罪活动，维护农村社会稳定。

三、要在组织领导上下功夫

面对新阶段农业农村工作的新情况、新问题，必须进一步加强和改进党对农村工作的领导。各级党政对农业农村工作的领导和管理不能沿用传统的旧观念、旧思维、旧办法，要在思想上、制度上、作风上有新的转变，对农业农村工作的领导和管理要有新思路、新办法、新举措。

（一）要切实加强组织领导。

做好新阶段的农村工作，关键在于加强组织领导。各级党政和有关部门要站在统筹城乡经济社会发展、全面建设小康社会的高度，更多地关注农村，关心农民，支持农业，把解决好农业、农村和农民问题作为各项工作的重中之重，放在更加突出的位置，切实加强组织领导，真抓实干，确保各项工作落到实处。要不断改进新阶段农村工作的领导方法和工作作风，深入基层，深入实际，加强调查研究，多为农村基层办实事、办好事，切实解决好农村热点、难点问题。

（二）要切实落实工作责任。当前，农业农村工作的大政方针

已定，目标要求已经明确，关键在于明确责任，狠抓落实。各级党政和有关部门要认真研究新情况、新问题，协调制定符合本地区实际的工作计划，提出措施，明确责任，逐级检查，组织各方面力量抓好落实。要一级抓一级，层层抓落实，做到责任主体明确，责任内容落实，责任奖惩分明，使工作责任实实在在地落到实处。

(三) 要切实转变工作作风。各级干部特别是领导干部要坚持实事求是，一切从实际出发，定决策、作计划、干工作要充分考虑农民的需要和农村的现实条件，实实在在地为农民群众谋利益。要适应新阶段农村工作的特点，转变对农业农村工作的领导方式，从过去以行政手段为主向经济、法律、行政手段相结合的方式转变，从重视管生产向既重视管生产更重视管市场的方向转变，从重视农产品数量向既重视农产品数量更重视质量效益的方向转变，从重视环境保护向重视发展生态农业的方向转变。要把做好农业农村工作与本地区、本部门应履行的职责结合起来，加强协调配合，形成工作合力，共同带领农民群众创造美好生活。

同志们，做好农村工作，发展农村经济、增加农民收入，是全面建设小康社会的一项重要任务。我们要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，解放思想，抓住机遇，与时俱进，开拓进取，努力开创我市农业和农村工作新局面。