

在全市财税工作会议上的讲话

市长 万庆良

(2003年9月5日)

同志们：

这次会议的中心议题，主要是传达贯彻全省财税工作会议精神，总结我市今年来的财税工作，分析当前全市财税形势，找准问题，采取措施，确保完成今年全市 GDP 和财政收入“两个 11%”增长目标的实现。这次会议十分重要，市委、市政府对这次会议很重视，林木声书记专门作了批示，要求要千方百计完成今年财税工作目标。刚才，市财税部门 3 位负责同志已对当前的财税形势作了全面深入地分析。各县（市、区）、各有关部门要进一步认清形势，找出差距，研究解决办法，集中精力抓好落实，确保完成今年财税工作预期目标。下面，我讲三点意见。

一、认清形势，正视困难，增强做好财税工作的紧迫感和责任感

今年以来，我市各级党政认真实践“三个代表”重要思想，学习贯彻胡锦涛总书记视察广东重要讲话精神，坚持一手抓抗击非典，一手抓经济建设，全市各级党政和广大人民群众团结一致，众志成城，同心协力，努力克服非典疫情对我市经济发展带来的影响，全市国民经济保持了良好的发展态势。总体上看，整个经济运行是稳健的。上半年，全市国内生产总值完成 228.82 亿元，同比增长 9.1%。1 - 7 月份，全市工业总产值 511.39 亿元，增长

● 领导讲话 ●

13.1%；城镇集体以上固定资产投资 25.53 亿元，增长 7.1%；全社会消费品零售总额 90 亿元，增长 11.3%。

财政运行状况态势良好。1—8 月份，全市地方一般预算收入 61542 万元，比去年同期增收 3966 万元，比去年同期增长 6.89%（可比口径，下同）。全市地方一般预算支出 153174 万元，比去年同期增支 22638 万元，增长 17.34%。全市国地税系统共组织税收收入 88824 万元，增收 12027 万元，增长 15.66%。这些成绩的取得，是来之不易的。前 8 个月，面对非典疫情带来的负面影响，固定资产投资的下降，以及市县两级党政领导班子的换届，各级财税部门克服困难，千方百计组织收入，采取措施，狠抓落实，有力地促进了财政收入的稳步增长。财税工作为促进全市经济持续健康发展作出了积极的贡献，市委、市政府是满意的，借此机会，我代表市委、市政府向全市财税系统的同志们表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，我市财税工作仍存在不少困难，财税工作面临的形势依然比较严峻，压力很大。突出表现在：一是财政收支平衡压力增大。1—7 月份财政收入未完成预算计划，只完成计划的 51.8%，增幅比计划少 6.5 个百分点，绝对数少 7000 万元。二是地区发展不平衡。从 1—7 月份的收入情况分析，全市 10 个预算单位，普宁市、揭东县占了全市收入的 52.68%。在收入增长速度上，最高的增幅达 64.56%，最低的出现了负增长 18.95%，这种不平衡发展状况将影响到全年财政预算的正常执行。三是政府债务包袱沉重。由于解决城信社、农金会等金融风险问题，财政每年要被省扣款，加大了各级财政的负担，财政风险依然存在。四是财税管理工作仍存在不少薄弱环节。偷、逃、骗税，应征未征，违规退库、混库，私设“小金库”等现象在一些地方、一些单位仍然存在，会计基础工作仍然薄弱。针对财税工作

中存在的困难和问题，全市各级政府和财税部门要保持清醒的头脑，既要充分估计财税工作的严峻形势，增强紧迫感和责任感；又要善于抢抓机遇，迎难而上，千方百计壮大财源，挖掘潜力，增收节支，努力完成各项财税任务，为全市经济社会发展作出新的贡献。

二、突出重点，狠抓落实，确保完成全年财税工作任务

面对当前的严峻形势和艰巨任务，各级政府和财税部门要按照市委、市政府的工作部署，围绕实现年初确定的地方一般预算收入增长11%的目标，按照收入打足、支出打紧、平衡打好的要求，加强征管，狠抓落实，确保完成或超额完成全年财税工作任务。要抓好四项重点工作。

（一）抓收入

要加强协调配合，千方百计组织收入。年初预定的增长目标，如果不能实现，将对全市工作大局带来很大影响，完成11%的增长目标，不仅是一项重要的经济任务，而且是一项重大的政治任务。各级财税部门要加强征管，堵塞漏洞，加大力度，组织收入，为经济的持续发展提供坚实的财力保障。

第一，各级政府要切实加强对财税工作的领导，要把完成财税工作任务作为当前经济工作的一件大事摆上重要议事日程，抓紧抓好，抓出成效。从目前的情况来看，各地发展很不平衡，尤其是普宁市，年初通过的预算与市下达的目标有差距，至8月份收入仅增长1.3%。这要引起高度重视，采取有效措施，加强征管，加快完成财政收入工作任务。在这里，我要特别强调两点：一是在今年剩下的4个月的时间里，市和各县（市、区）要切实加强对财税工作的领导，统一认识，加大工作力度，加强征管，组织好收入。可以采取组成财税工作领导小组或者联席会议，加强对财税工作的组织

● 领导讲话 ●

领导。这项工作请吴紫骊同志牵头协调好。二是市和各县（市、区）都要从经费、人力等方面切实加强征管工作，努力组织收入，营造良好的税收环境，确保财税工作顺利开展。要加强协调配合，形成工作合力。财政、税务等部门要积极发挥职能作用，摸清摸透摸准情况，牢牢把握工作主动权，各有关部门要积极主动地支持和配合财税部门开展工作，齐抓共管，协同作战，务求实效。

第二，财政部门要加强对经济工作的研究，加强协调指导工作，牢牢把握组织收入工作的主动权。要加大组织收入工作的力度，加强对税收、非税财政收入征管的监督检查，防止财源流失，既不征收过头税，又要做到应收尽收。

第三，税务部门要加大税源的调研分析力度，随时掌握税源变化情况，及时提出应对措施。要不断改进税管方式，创新工作方法，优化纳税服务，为企业排忧解难，既要扶持企业发展，又要把应收的税收收上来。要堵塞漏洞，加大征管力度，大力清理企业拖欠税款，加大反避税力度，加强个人所得税等重点税源的管理。要加强对发票的管理，严厉打击假发票等涉税违法违纪行为，进一步整顿和规范税收秩序，营造健康有序的税收环境。

（二）抓支出

在千方百计抓好增收的同时，丝毫不能放松对支出的管理，要严格控制支出，确保重点工作、重点项目的资金需要。各级政府和有关部门一定要树立过紧日子的思想，绝不能大手大脚乱花钱，铺张浪费。

第一，各级政府都要按照各自的财权和事权，建立财政支出的约束机制。办任何事情，上任何项目，都要坚持量入为出、量力而行的原则。各级领导要不断强化依法理财意识，提高依法理财水平，不能脱离实际乱花钱，要注重花小钱，办大事，办好事，坚决

杜绝超出财力可能来办事。坚决禁止搞那些劳民伤财的“形象工程”、“政绩工程”。

第二，财政部门要严格预算管理，从严控制追加支出。严禁擅自调整、改变预算用途，按照“压一般，保重点”的原则，进一步优化预算结构，控制各项预算追加。严格控制会议经费，大力压缩招待费、差旅费、出国考察培训费等，严格控制各种庆典活动费用，节省不必要的开支。

第三，按照公共财政的要求，调整和优化支出结构。要按照“保吃饭、保重点”的要求，保证国家政权建设、科技、教育、农业、文化、卫生等领域的支出需要；坚决保证最低生活保障、下岗职工基本生活费、失业救济及困难群众的生产和生活等关系社会稳定方面的支出。

(三) 抓管理

确保财政资金运行的安全、可靠、准确、高效，是提高财政工作质量的关键环节。要进一步加强财政管理，提高依法治税理财水平。

第一，要创新观念，提高财政管理水平。树立新的治税理财观念：一是要树立政治观念。财税工作，不仅要算经济帐，更要算政治帐。财税一收一支的政治性、政策性和法制性都很强，要从巩固政权、稳定大局的高度去想问题、做事情，依法治税理财，维护稳定，促进发展。二是要树立发展观念。要加强公共财政建设，引导和集聚更多的社会资金投入，使财政性投资资金起到“四两拨千斤”的作用。要深入分析和研究各类纳税户尤其是税源大户的税收变化，分析掌握各行业税源变化情况，努力培育税源。在促进发展的过程中，要注重经济社会协调发展，大力发展教育、科技、文化等社会事业。三是要树立绩效观念。绩效预算要求支出与所办的事，即业务活动或绩效联系起来，与传统的重视投入而忽视产出的

● 领导讲话 ●

投入预算相比，绩效预算是一种既重视投入，更重视产出的“效益预算”。要在财政资金使用过程中推进绩效考核，促使政府在财力资源约束条件下，资金分配更加合理。要建立这样一个观念：政府花钱是为了什么或得到什么？所花的钱是否值得？如果花了钱，没有产生好的经济效益、社会效益，这样的钱就花不得，就不应当花。要把钱用在刀刃上，花在最应该花的地方。第二，要完善制度，加强监督检查。大力推进部门预算、国库集中支付制度、政府采购制度等方面的改革，完善各项管理制度。税务部门要加大税务稽查力度，加强对重点行业、重点税源的监控。同时，要加强对资金使用的监督检查，特别是对专项基金和转移支付资金以及国债转贷、扶贫救灾等财政专项资金，要进行重点检查，发现违法违规用款的，要严肃处理，追究单位和个人的责任。

第三，加强地方金融监管，切实预防政府债务风险。要妥善处理好城信社、农金会等问题，加大监管力度，防止产生新的财政风险。面对当前财政收入增长的不利形势，各级政府和财政部门必须增强预算平衡意识和风险意识，切忌不顾财力可能大量举债，造成财政风险。

（四）抓改革

要按照省委、省政府的统一部署，重点抓好农村税费改革。各级党政要进一步加强领导，明确任务，严格执行政策，克服各种困难，积极稳妥推进，切实做到“四个到位”：

一是认识要到位。实行农村税费改革，是党中央、国务院在农业发展新阶段为解决农业、农村、农民问题而采取的一项战略性举措，是农村继土地改革、实行家庭联产承包责任制之后的又一次重大改革。各级党政要高度重视，统一思想，充分认识农村税费改革的重要性、紧迫性、艰巨性和复杂性。要按照中央、省、市的部署

和要求，认真落实党政主要领导负责制，加强对改革工作的领导和协调，坚持做到确保农民负担得到明显减轻，不反弹，确保镇级机构和村级组织正常运转，确保农村义务教育经费正常需要。正确处理改革、发展、稳定的关系，及时发现和妥善处理改革过程中遇到的各种矛盾和问题，确保改革工作顺利进行。

二是政策要到位。各地要认真学习，深刻领会，全面系统地将中央、省、市制定的农村税费改革政策和方案传达到每个村组和农户，严格执行“八不准”。要加大政策宣传力度，使每个农户有一张税费项目“监督卡”，有一个改革政策“明白人”，有一本税费负担“明白账”，确保各项改革政策不折不扣地落实到基层和农户。

三是措施要到位。实现农村税费改革“三个确保”的目标，关键在于配套措施的落实到位，各地各部门要坚持减轻和规范农民负担、统筹兼顾、配套改革、科学规范和简便易行四个基本原则，制订出切实可行的具体实施方案和管理办法，狠抓落实，协调推进。重点是加快镇级机构改革，按质按量完成“并镇”任务，坚决彻底清退编外人员，积极实施农村中小学校布局调整计划，优化教育资源配置。

四是监督要到位。农村税费改革事关全局，政策性强，涉及面广。各级党政要坚持分类指导，加强对改革工作的检查督促，建立农村税费改革工作责任追究制度，落实涉及农民负担案（事）件责任追究制，要加强对农村税费改革转移支付资金使用的监督检查，严禁截留挪用和挤占，切实做到专款专用，要发动全社会来进行监督，推动农村税费改革各项工作的顺利开展，确保如期完成农村税费改革任务。

三、团结务实，干净干事，努力建设高素质的财税干部队伍

做好财税工作，关键在人。要切实抓好财税干部队伍建设，财

● 领导讲话 ●

税干部的思想政治素质和业务素质如何，直接关系到财税工作的质量和财税政策的落实。当前财税工作面临的形势，也对财税部门的工作作风和干部素质提出了新的更高的要求。我们要以对党、对人民高度负责的态度，切实转变财税部门的职能和工作作风，不断加强财税队伍的建设，不断提高财税干部的综合素质，提高为民理财、为政府当好“管家”的水平。概括起来就是3句话：政治合格，业务精良，作风过硬。一是政治上，要增强政治坚定性和敏感性，要把思想统一到党的十六大精神上来，统一到市第三次党代会精神上来，解放思想，与时俱进，把“三个代表”重要思想落实到各项具体工作中去，围绕市委市政府中心创造性开展工作，做到政治合格。二是业务上，要适应社会主义市场经济、公共财政的需要，切实加强经济理论、财税、金融、法律等知识的学习，熟练掌握现代财税知识和财税工作技能，做到业务精良。三是作风上，财税部门作为政府重要的职能部门，必须把作风建设作为一项重要工作切实抓好，特别要大力加强党风廉政建设和反腐败斗争，加强机关作风建设，努力形成干净干事、团结务实的新风，做到作风过硬。要时刻把人民群众的安危冷暖放在心上，从实现好、维护好、发展好人民利益出发，提高财税工作为经济发展服务、为人民服务的水平，努力建设一支政治合格、业务精良、作风过硬，具有战斗力、高素质的财税队伍。

同志们，今年的财税工作面临着许多新情况、新问题，任务艰巨，全市财税工作人员肩负的责任重大。我们一定要按照“三个代表”的要求，认真贯彻落实市委、市政府的各项部署，振奋精神，树立信心，迎难而上，开拓创新，扎实工作，确保市委、市政府年初确定的全市国内生产总值和地方一般预算收入“两个11%”的增长目标的实现，为我市经济和社会发展作出新的贡献！