

## 转发市计划局关于应对非典疫情影响 做好当前经济工作若干意见的通知

揭府办〔2003〕42号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

市计划局《关于应对非典疫情影响做好当前经济工作的若干意见》业经市人民政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇三年六月四日

## 关于应对非典疫情影响 做好当前经济工作的若干意见

市人民政府：

今年以来，我市认真贯彻落实十六大精神，坚持“稳中求快，强化管理”的工作方针，狠抓各项加快发展措施的落实，全市经济在保持去年恢复性增长的基础上呈加快发展的良好势头。一季度，全市国内生产总值增长9.1%，比上年同期提高2.3个百分点；至

## ● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

4月底，全部工业总产值增长12.9%，比上年同期高出3.2个百分点；外贸出口增长51.7%；财政收入增长21.01%；固定资产投资也有所增长。但是，今年初以来，全国和我省部分地区爆发了“非典”疫情，对我市经济和社会生活造成一定程度的影响。一是服务业受到正面冲击，4-5月份，全市旅游收入比去年减少67.3%，宾馆酒店开房率同比下降72.4%，交通运输营业收入下降53.47%；二是对外交流受到较大影响，春交会成交额比去年减少近一半，5月份全市签证人数减少94%；三是部分地区对我省产品实行地区歧视，影响了工业发展；四是养禽业严重亏本，据调查，每只肉鸡平均亏本2元，食品出口也受到严重影响；五是财税收入减少。预计地税直接减收近2000万元，国税减收共6000万元。尤其是我市经济运行中一些固有的矛盾又浮出水面，比如消费者消费信心受挫，城乡消费规模有所收缩，结构性有效需求不足等矛盾又有所显现；部分重点项目进展缓慢，投资增长乏力；贸易订单减少，企业产品营销困难增大，外贸出口不确定因素增大。

总的来看，“非典”疫情对我市经济已造成一定影响，增大了我们完成全年经济预期目标的困难和压力。但是，也要看到我市的经济结构是第二产业主导型的经济结构，受“非典”影响的服务行业在国内生产总值中所占比例不很大。“非典”疫情是突发性危机，而不是经济运行的内在矛盾，经济发展的内生动力并未发生根本变化，加快发展的态势仍不可逆转。当前我省疫情控制已取得重要的阶段性成果，世卫组织取消了对我省的旅游警告。只要我们继续高度重视控制“非典”疫情，一手抓防治“非典”，一手抓发展经济，冷静观察，稳定政策，适当调控，善于在危机中寻找机遇，在逆境中寻求突破，就能完成全年各项预期目标。主要工作意见如下：

一、继续做好“非典”的防治工作。尽管近期疫情得到控制，

## ● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

但各地各有关部门要对其艰巨性、复杂性和反复性做好充分准备，落实防治“非典”预案，采取周密防治措施，切实保障资金、药品和必要物资供应。重点做好四个方面的工作：一是严格控制输入性疫情的发生；二是控制大型的群体性集会；三是要加强对农村防止疫情的指导，严防疫情在农村扩散；四是要继续做好交通工具、交通站场、商场等公共聚集场所的消毒工作，切断疫病传播渠道。

二、加大宣传力度。卫生部门和新闻媒体要针对我市防治疫情做正面宣传，利用我市目前没有发生“非典”病例的优势，向驻外机构、客商、海内外同胞通报，大力宣传我市良好的投资环境，增强消费者和投资者信心，调整好公众对经济的心理预期，争取在“非典”疫情阴影下率先突围。加强对“非典”可防、可治、可控、不可怕的宣传，广泛宣传报道“非典”防治知识，倡导卫生文明的生活习惯和生活方式。

三、转变政府职能，服务经济发展。“非典”疫情使我市工商企业、服务企业，特别是酒店，旅社、外贸企业经营成本增大，面临较大困难。在特定的困难时期更要强调做好服务工作，政府职能部门要抓住当前转变职能的有利时机，主动服务。一是要针对当前货物流动受到的种种限制，有关部门要主动与货物目的地管理部门协调，使揭阳产品不受歧视、封锁，尽快使货物原料渠道恢复正常；二是推行卫生标准，特别是食品健康类产品，要取得卫生通行证，广泛实行卫生许可制度；三是我市的荔枝、龙眼等大宗水果即将登场，要及早做好销售的宣传和消毒准备工作；四是继续整顿和规范市场经济秩序，建立和健全各项安全保障体系。加大对防治“非典”相关物资价格的监督检查力度，旅游和交通服务行业要积极进行行业整顿，建立和完善公共卫生事件应急机制，建立健全粮油等重要战略物资储备制度和综合应急机制。

四、加大投资力度，支撑经济增长。要通过加快投资增长来弥补消费增长和外贸出口放缓对经济的影响。调整重点项目的位次结构，凡能上的项目都要上，特别是加快十大工程项目的建设进度。各级各有关部门要落实责任，明确分工，尚未动工的项目要尽快启动，一些列入预算，资金落实的项目可提前开工，已动工的项目要千方百计加快进度，确保投资预期目标完成；其次是加大环保和公共卫生设施建设的投入，防治“非典”的卫生设施资金要及早到位；再次是积极争取建设资金。继续争取国家和省专项资金补贴。此外要继续做好大中型项目的前期工作。保证惠来风电厂按期招投标，争取惠来电厂尽快得到批准立项，力争潮汕机场尽快开工建设。

五、继续扩大内外需求。一方面加大外贸出口力度。要继续扩大出口账户委托贷款业务，适当降低进入门槛，扩大受益面，缓解出口企业的资金困难。要大力推动新型贸易方式。积极支持企业开展网上营销等工作。鼓励和引导企业利用函电和互联网等手段，加强与外商的联系和沟通，确保在手合同和在手项目的延续，千方百计保客户、保渠道、保市场，积极发展新客户、新市场。大力发展外向型民营企业。各级要积极鼓励符合条件且有产品出口的民营企业申办自营进出口权，增加出口主体；另一方面要积极培育新的消费热点和经济增长点。适应居民在疫病防治、保健药品和保健食品、健身和卫生用品等方面需求增加的趋势，引导企业大力开发和生产力度，扩大全民健康消费。推动居民扩大在电子商务、网络教育、文化娱乐及全民健身等方面的消费。鼓励金融机构开展大宗消费品贷款业务，促进居民对汽车、住房等消费需求。

六、落实对“非典”冲击较大行业的各项优惠扶持措施。大力支持旅游、交通、餐饮、酒店、商贸等受影响较大的行业，坚决落实国家和省制定的阶段性减免行政事业性收费以及有关税收优惠政

## ● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

策等措施，帮助它们渡过难关。市物价局要会同有关部门，研究对旅游定点单位、星级饭店用水、用电价格的优惠措施。各地区还要根据实际情况，在自身权限和职责范围内，采取各种扶持措施，减轻疫情对企业的不利影响。要引导各行业针对这次受影响暴露出来的问题，加大行业整顿力度，提高自身素质，分析“非典”过后市场需求的变化，调整发展思路，研究振兴计划，争取在新一轮发展中抢得先机。

七、加快结构调整步伐。针对“非典”疫情对市场的影响，积极扶持和引导医药企业的发展，做大做强健康产业。要提高产品技术含量，增强揭货竞争力。要认真实施农产品质量标准体系建设，严格出口产品质量认证工作。要增强企业品牌意识，努力培育一批名牌产品。要进一步改进营销方式，采用现代的专卖、代理、建立销售网络等方式，广泛开展网络营销，扩大电话购物、网上购物覆盖面。

八、努力增收节支，确保社会稳定。一是要加大力度组织收入。按照国务院关于完善和稳定税制、加强征管的要求，加强执法刚性，严格依法治税，加大稽查力度，严厉打击各种偷、骗、逃、漏税行为。加强非税收入的征管，切实落实“收支两条线”管理制度；二是要合理安排财政支出。按照“一要吃饭，二要建设”的方针，目前要集中财力用于公共服务方面，特别是“非典”防治和卫生公共设施的支出，要确保党政机关工资的发放和行政机关的正常运转，做好财政周转金调剂；三是要加快公共财政体制改革，确保公检法支出，发挥财政在促进就业和社会保障方面的作用。

以上意见，如无不妥，请批转各地、各有关单位贯彻执行。

揭阳市发展计划局

二〇〇三年五月二十七日