

各县（市、区）也要成立相应机构，切实加强当地普通高考卫生安全工作的领导，确保万无一失。

揭阳市人民政府办公室
二〇〇三年五月二十二日

印发杜安义蔡锦仕同志的讲话和全省 有形建筑市场工作经验交流会 主要精神传达提纲的通知

揭府办〔2003〕38号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

根据市委、市政府领导的意见，原定五月中旬召开的全市有形建筑市场工作会议，因故不再召开。现将杜安义同志《提高认识明确职责规范管理推动我市有形建筑市场健康发展》的讲话、蔡锦仕同志《在全市有形建筑市场工作会议上的讲话》以及《全省有形建筑市场工作经验交流会主要精神传达提纲》印发给你们，请认真组织学习和贯彻执行。贯彻落实情况于6月4日前报市政府办公室，同时送市计划局、监察局、建设局。

揭阳市人民政府办公室
二〇〇三年五月二十八日

提高认识 明确职责 规范管理 推动我市有形建筑市场健康发展

——在全市有形建筑市场工作会议上的讲话
市委副书记、纪委书记 杜安义

同志们：

今天会议的主题是：传达贯彻全省有形建筑市场工作经验交流会议精神，分析我市有形建筑市场的状况，部署今后的主要工作。刚才，景峰同志传达了全省有形建筑市场工作经验交流会主要精神，锦仕同志传达了许德立副省长的讲话精神，并对我市有形建筑市场的基本情况进行了回顾、评估，提出了工作思路和要求，并就如何加强对有形建筑市场的监督管理问题提出了具体意见。讲得很好，我完全同意。希望大家回去后，结合实际，采取措施，认真抓好工作的落实，努力把我市有形建筑市场建设成为运作有序、管理规范、适应社会主义市场经济发展要求的要素市场。下面，根据市委副书记、纪委书记王华元的讲话精神，结合我市的实际，我讲三点意见：

一、进一步加深对规范和完善有形建筑市场重要性和必要性的认识

有形建筑市场是市场经济的产物，它从产生、发展到完善、成熟，需要一个过程。我市有形建筑市场经过几年实践，逐步规范和完善，取得了一定的成效。但也存在不少问题，离“公开、公平、

公正、择优”的目标还相差甚远，我们的一些领导同志对这项工作的认识还不足，存在畏难和厌烦情绪，有的甚至存在抵触情绪。因此，要推动有形建筑市场的健康发展，必须首先解决各级领导的思想认识问题。要从实践“三个代表”重要思想的高度，加深对规范和完善有形建筑市场工作重要性和必要性的认识。

（一）规范和完善有形建筑市场，是众望所归的民心工程。建立有形建筑市场，实行建设工程项目公开招投标制度，是中央和省、市委的一项重要决策，是保证社会主义市场经济有序发展的重要措施。这项制度的建立，革除建设市场中长期存在的束缚经济发展的体制弊端，为生产力的蓬勃发展提供制度保证。通过招投标，促使工程质量更有保证，工程造价大幅下降，群众拍手叫好。实践证明，规范和完善有形建筑市场这项工作，顺民心、合民意，是众望所归，得到了广大人民群众的支持和拥护，是实践“三个代表”重要思想的具体行动。

（二）规范和完善有形建筑市场，有利于增强企业竞争意识，提高自身素质。建立一个公开、公平和公正的有形建筑市场，既有利于政府的管理、监督和引导，又有利于市场的开放和有序的竞争。通过市场的调节，为国家节省大量的建设资金；通过这一途径，大量优秀的外地建筑企业进入我市建筑市场，为我市的经济建设作出贡献；同时增强我市的建筑企业的竞争意识，把外来企业的挑战作为自我完善的动力，促使企业不断提高自身的经营管理能力和技术水平，提高企业的综合素质。对我市建筑企业上规模、上档次、上水平和上效益将起着积极的推动作用。各级领导对这种潜在的效益及其深远意义要有足够的认识。

（三）规范和完善有形建筑市场，有利于预防腐败行为的发生。党的十六大提出要创新体制，把反腐败寓于多项重要政策措施之

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

中，从源头上预防和遏制腐败问题。建立有形建筑市场，坚持建设工程公开招投标制度，在工程建设的关键环节构筑一道制度防线，用机制、制度来防止腐败行为的发生。王华元书记指出：“从近几年查处案件的情况看，建筑领域仍然是腐败的‘重灾区’，发案率和受处理人数远远超出其他领域，例如仅2001年至2002年，我省就查处了发生在建筑领域的案件198宗，处理134人，其中移交司法机关81人”。省交通厅、交通集团几个厅长、老总就很典型，还有广州市市政管理局副局长吴建樟、叶荣达，深圳监狱监狱长许楚明等，也是因为工程问题倒下去的。我们揭阳市也有些干部因为工程问题倒下去，有的则受到党、政纪处分。四月份我们还立了一宗因为工程建设没有实行招投标的案件。但应该看到，经过近几年加强有形建筑市场的规范管理，建筑领域的发案率确实明显降了下来。实践证明，政府投资的工程项目集中到建设工程交易中心公开交易，有利于加强管理和监督，有利于规范建筑市场，有利于有效遏制工程建设领域的腐败现象，有利于及时发现查处违纪违法、以权谋私的案件。可见，建立规范的建筑市场，是预防建设领域腐败行为的有力措施，也是挽救和保护干部的有效办法。

二、不折不扣地执行中纪委和省纪委有关规定，坚决防止和制止领导干部干预、插手工程招投标行为

今年2月份召开的中纪委二次全会，把领导干部不准利用职权违反规定干预和插手建设工程招投标、经营性土地使用权出让、房地产开发与经营等市场经营活动，为个人和亲友谋取私利纳入了党风廉政建设的内容，作为廉洁自律的一项重点工作来部署。省纪委二次全会和市纪委七次全会也对此作出了具体的部署。王华元书记在这次会议上再次强调，要加大执法监督力度，排除干扰，对领导干部插手工程招投标的，不论是否有个人经济问题，都视为违纪，

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

要给予纪律处分。我在这里着重强调，凡是不按省委、省政府决定办事，不按照规定招投标的，不管来自什么地方，不管是什么人，一律要严肃查处，典型的案件还要进行曝光。同时，要求各级领导同志要加强对自己的配偶，子女以及身边工作人员的教育和管理，不准默许或授意他们打着领导干部的旗号谋取私利。对放任、纵容他们违纪违法的，要追究领导干部本人的责任。各级纪检监察机关要加强监督检查，要通过开展执法监察，严肃查处违纪违法的典型案件，保证有关法律法规和规定的落实。对于中纪委、省纪委的部署和王华元书记的要求，我们一定要不折不扣地严格贯彻执行。

根据中央、省的部署和上级领导的要求，结合我市的实际，我在这里重申，政府投资的工程建设一定要经过集体讨论，一定要进入建设工程交易中心按规定招投标，不允许任何人通过打招呼、批条子等方式插手和干预工程招投标。违者，将坚决予以查处。希望各级领导干部尤其是各县（市、区）党政主要领导，一定要认真执行党中央关于党风廉政建设的规定，带头做到廉洁自律。各级行政主管部门，在工程审批过程中，要严格把好关，坚决依法办事。只有符合规定、手续齐备、程序合法的才能批准建设；凡是不符合规定的，不管有什么背景，不管是哪个领导同意，都坚决不予批准。否则，将追究有关责任人的党、政纪责任，触犯刑律的，依法追究法律责任。

各级纪检监察机关要加大监督力度，继续加强对工程招投标的监督，凡是符合法律规定的招标范围、标准的项目，都必须按规定进入工程交易中心进行公开招投标。要完善规范招投标程序，对施工队伍的资格、资质要严格审查，招投标行为要依法依规，严格程序。要督促主管部门建立健全中标报告和分包备案制度，工程建设项目招标代理、工程合同管理及工程风险管理制度。要着重查处违

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

反建设工程招投标规定的违法违规违纪行为。我们从事这项工作的纪检、监察人员更是要严格遵纪守法，认真履行监督职能。如果发现纪检、监察人员徇私舞弊、违法违规违纪的，可以直接向我举报，我将从严查处。希望上下配合，齐抓共管，坚决、有效地防止和制止领导干部干预、插手工程招投标行为。

三、明确职责，落实责任，进一步完善建设工程行政管理制度，提高执法监察水平

我市有形建筑市场总体情况是好的，取得的效果也是明显的。但也存在一些急需解决的问题，诸如：一些建设工程项目不依法招投标，有的领导干部以技术、工艺、工期、质量、资金等条件暗示或指定施工队伍，或以地方保护和行业垄断限制和排斥符合条件的单位参加投标；有的故意把建设工程的勘察设计、施工、装饰装修、设备供应、监理等“化整为零”规避招标；有的招标评标工作不规范，评标办法不严肃、不科学、引发一些矛盾纠纷，当问题出现后，有关部门又互相扯皮推诿；有的工程交易中心服务意识不强，有的脱钩工作还未落实，政府管理部门的监管不到位等等。因此，要明确职责，落实责任，加强管理和监督，进一步完善建设工程行政管理制度，提高纪检、监察部门的执法监察水平。这是推动我市有形建筑市场健康发展的一项重要措施，也是我们各级、各单位今年乃至今后一个时期工作的重中之重。

首先，要完善管理，提高水平。各县（市、区）、各有关部门，要继续落实有形市场与政府脱钩的工作，行政部门不再直接参与市场的具体活动，要把精力放在加强市场的监管和指导上。今年年底前，所有交易中心都要与政府部门彻底脱钩，真正做到机构分设、职能分开、人员分离、财务分账。交易中心作为非营利性的服务机构，要进一步搞好自身建设，努力提高服务水平。《广东省实施〈

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

《中华人民共和国招标投标法》将于今年6月1日起施行，该办法第13条规定：“招标人有权自己选择招标代理机构，委托其代理招标事宜。招标人具备编制招标文件和组织评标能力的，可以自行办理招标事宜。”这对于我市现有的交易中心将带来严峻的挑战。因此，交易中心要认清形势，积极应战，从提高自身竞争能力上下功夫。工程招投标工作必须坚持公开、公平和公正的原则，严格按照有关的规定和程序办理；要完善和扩大招标评标专家库，建立健全岗位责任制和内部管理制度，严格执行交易收费标准和保密制度，提高服务质量，增强竞争能力，在激烈的市场竞争中以优取胜，站稳脚跟，求生存，求发展。大家应该明确，既然政府对你“断奶”，在市场经济条件下，只能靠自己救自己。

其次，要明确责任，各司其职。根据揭阳市党风廉政建设责任制领导小组有关责任制分工精神，为了进一步规范和完善有形建筑市场和有形土地市场，建立公开、公平和公正的市场秩序，从源头上防止领导干部利用职权违反规定干预和插手建设工程招投标、经营性土地使用权出让、房地产开发与经营等活动，必须明确职责、落实责任，并实行责任追究制度。各职能部门要认真履行职能，按照职责分工，对工程招投标活动实施多层次的监督。一是各级建设工程招标投标领导小组办公室要根据法律、法规和规定，负责对建设工程招标文件进行审核，防止招标文件故意设置障碍和不平等条款，确保招标文件合法合规，使招标工作按规范程序进行。二是各级建设主管部门要加强建设工程招标投标制度建设，加强规范化管理，确保脱钩、规范收费、打破地区封锁和部门保护，建立规范审批程序、严格审核建设工程项目，防止招投标过程中搞暗箱操作、围标串标以及把建设工程“化整为零”规避招标，防止给应招标而未招标的工程建设项目颁发施工许可证件。三是各级国土资源部门

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

要依法规范有形土地市场交易行为，管理监督土地交易中心依法依规办事，遵循公开、公平、公正和诚实信用原则，建立规范的工作规程和运作程序。四是各级发展计划部门要负责指导和协调建设工程招标投标工作，对必须进行招标的建设工程项目，在批准项目投资立项、发放投资许可证的同时，必须明确签批该项目进入市、县工程交易中心进行公开招标，跟踪检查监督，并负责对政府投资、国债投资的重大建设项目建设过程中的工程招标投标进行监督检查，对国债投资项目的工程质量、进度、资金管理使用等跟踪检查。五是各级财政、审计部门要负责做好对政府投资、融资、国债投资、国际组织或外国政府贷款、援助资金的建设项目以及国有、集体单位投资等工程项目招标投标的工程造价、结算的审核和审计监督工作。六是各级法制、工商部门要对工程招标文件和投标活动的合法性、招标投标人的资格、资质、营业执照、经营范围等进行审查、监督。各级纪检、监察机关要根据法律法规和规定，对建设工程招标投标活动、经营性土地使用权出让活动进行全程监督，严格查处违法违纪行为，特别是领导干部干预和插手建设工程招标投标、经营性土地使用权出让、房地产开发与经营等市场经济活动的违纪行为，检查监督交易中心的活动，督促建设工程招标投标领导小组办公室成员组成部门各司其职，密切配合，共同做好招标投标的监督管理工作。

总之，各监督执法部门都要严格执行国家和省、市的有关法律、法规和规定，认真履行职责，坚决排除各种干扰，扎实做好对招标投标活动的监督工作。在监督工作中，既要按照各自的职责严格把关，又要互相沟通，密切配合，形成监督的合力，确保招标投标依法依规有序进行。对于建筑领域中的违法违纪案件线索，各级纪检监察机关要认真组织调查，构成违纪的要严肃处理，决不手软。

同志们，规范和完善有形建筑市场既体现了经济效益，又体现了社会效益，既是一项经济工作，也是一项政治任务。各级党委、政府和各部门的领导，要把思想统一到十六大精神上来，统一到实践“三个代表”的政治高度上来，按照中央确定的从源头上治理腐败的方针和原则，扎实有效地把完善和规范有形建筑市场管理的工作抓好，加大监督检查的力度，上下配合，齐心协力，推动我市有形建筑市场健康发展，上档次、上水平。

在全市有形建筑市场工作会议上的讲话

副市长 蔡锦仕

同志们：

今天召开全市有形建筑市场工作会议，主要任务是：传达贯彻全省有形建筑市场工作经验交流会精神，部署今后我市有形建筑市场建设工作。市委、市政府高度重视我市有形建筑市场的建设，市委副书记、市纪委书记杜安义同志出席了这次会议并作重要讲话，希望大家认真学习贯彻落实。下面，我主要讲两方面：

一、全省有形建筑市场工作经验交流会主要精神

2003年4月10日，广东省有形建筑市场工作经验交流会在深圳召开，这是继省政府1998年召开现场会之后的又一次重要会议。中纪委驻建设部纪检组长姚兵，省委副书记、省纪委书记王华元，副省长许德立出席会议并作了重要讲话。省直有关部门和各市人民政府分管建设的领导，监察局、计划局、建设局、工程交易中心的负责同志参加了会议。4月11日上午，与会同志还参观了深圳市建

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

设工程交易中心。会议主要精神如下：

(一) 省委省政府高度重视有形建筑市场的建设

许德立副省长指出：我省有形建筑市场之所以能够健康发展，并且发挥应有的作用，关键在于各级党委、政府的高度重视，把它作为深化改革、创新体制、加快建立反腐倡廉机制的一项重要政治任务来抓，切实加强领导，从而确保了有形建筑市场健康发展。原省委书记李长春和省委副书记、省纪委书记王华元等领导同志多次作出重要批示，要求各地加快建立有形建筑市场；省政府于4年前在深圳市召开了全省有形建筑市场现场会议，提出了规范建筑市场，建立公开、公平、公正的建筑市场秩序的目标、措施和任务，统一各级党委、政府和有关部门对建立有形建筑市场重要性、紧迫性的认识。此后，李长春、黄华华、王华元、欧广源等省领导又多次视察省和广州市建设工程交易中心，并提出了新的工作要求。

(二) 深圳先进经验将在全省推广

会上，深圳、广州、东莞、肇庆等6个市和单位的领导分别介绍了他们在有形建筑市场规范管理和预防腐败方面的做法和经验，六个单位的经验各有特点。许德立副省长高度评价深圳建立与国际惯例接轨的“阳光作业”机制的做法，认为“管理有深度、有经验、有自己的特色”，要作为典型在全省总结推广。该市有形建筑市场网络体系已经形成，市场运作比较规范，虚假招标、中标围标等违法违规行为明显减少。主要经验包括：一是加强法制建设。深圳将有形建筑市场纳入依法管理的轨道，先后制定颁布了有关规范管理建筑市场的法规、规章达10多个，成为国内建筑市场管理法规较为完备的城市之一。二是建立科学的运作体系，建立专家考核监督委员会，对278名在库专家和申请入库人士进行考试；改革政府投资工程的管理体制，设立深圳市建筑工务局。三是健全市场监

管体系，去年查处了 15 起违规行为等。

(三) 我省有形建筑市场建设取得明显成效

许德立副省长在总结我省有形建筑市场建设的业绩时指出：四年来，在省委、省政府的正确领导下，经过各级部门的共同努力，我省有形建筑市场建设步伐大大加快，取得明显成效。一是有形建筑市场网络体系比较完善。二是工程项目进场交易比例大幅提高，公开招标率逐年上升。三是建筑市场管理法规、规章和政策逐步健全。四是有形建筑市场运作不断规范。五是建筑市场秩序明显好转。

(四) 采取五项措施构筑现代有形建筑市场体系

会上，许德立副省长对下一步如何将有形建筑市场机制向纵深推进作了全面部署。他指出：进一步健全有形建筑市场，规范建设工程招投标工作，是整顿和规范建设市场秩序，建立和完善社会主义市场经济体系，搞好廉政和反腐败斗争的一大要务和急务。广东下一步建设有形建筑市场的目标是：力争两至三年的时间，建成若干个具有国内一流信息化水平的高级有形建筑市场，80% 以上的有形建筑市场在信息化方面达到国内先进水平，把有形建筑市场信息化服务系统建成“社会了解市场的窗口，企业参与市场竞争的平台，政府监管市场的媒介”，建立起统一、开放、竞争、有序的现代有形建筑市场体系。为实现这一目标，重点抓好五方面工作：一是进一步抓好有形建筑市场的规范化管理工作，提高依法行政水平。二是加快有形建筑市场的信息化建设步伐，提升有形建筑市场的管理水平。三是积极探索科学规范的市场运作方式，促进有形建筑市场健康运行。四是改善政府监管市场的工作力度，尽快建立和完善市场和施工现场“两场联动”的工作机制。五是进一步整顿和规范建筑市场秩序，严肃查处工程建设领域各种违法违纪行为。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

(五) 领导干部不准插手政府投资工程

在会上，省委副书记、省纪委书记王华元寄语各级领导要“好自为之”，严格自律，坚决防止和制止领导干部干预、插手工程招投标行为。目前，省里正着手制定相关纪律条规，明确凡是领导干部干预和插手建设工程招投标等市场经济活动，不论有无个人经济问题，都视为违纪，要给予纪律处分。并指出：建筑领域仍然是腐败的“重灾区”，建筑领域的发案率和受处理率均远远高于其它领域。

王华元书记强调，政府投资的工程一定要经集体讨论，一定要进入交易中心按规定招投标，任何地区、任何单位都不允许由个人审批工程项目，不允许任何人通过打招呼、批条子等方式插手和干预工程招投标。各级行政主管部门在工程审批过程中要坚决依法办理，凡不符合规定的，坚决不予批准。

王华元书记说，建立有形建筑市场，一定要把住工程招投标这一关键，但这还不够，要把工作延伸到对工程建设各个环节的监管。包括严格控制不符合立项要求、资金不到位的工程上马，防止出现“半拉子”工程、“烂尾楼”工程；要严格按照工程合同管理，对中标后工程建设中的施工管理、质量验收、资金拨付、工程变更、项目分包、工程结算等环节进行跟踪管理，建立一套严密的监控制度。同时，要建立和完善行政审批责任追究制度。

(六) 从三方面加强对有形建筑市场的监督力度

省纪委副书记、监察厅厅长江青莽提出，要从三方面继续加大对有形建筑市场的监督力度：一是监督依法招标的工程项目是否招标，包括应公开招标的项目是否公开招标；同时，监督国有资金项目按规定进场招投标。二是对招投标过程进行监督，保证招投标按程序进行，保证招投标的公开、公平、公正，杜绝弄虚作假、围标

串标行为。三是对中标的情况进行监督，防止非法分包、转包和在工程建设中搞假合同、超概算、不按程序随意追加工程款等问题。并强调：对发现的违纪线索，各级纪检监察机关要会同有关部门组织核查，构成违纪的，要严肃处理。

会上，中纪委驻建设部纪检组长、建设部党组成员姚兵肯定了我省有形建筑市场建设工作几年来所取得的显著成绩，他强调指出，完善和规范有形建筑市场是完善和规范社会主义市场经济秩序的重要内容，同时又是反腐倡廉，从源头治理腐败的一项重要工作。

二、强化监督，标本兼治，进一步规范和健全我市有形建筑市场

我市于1998年12月建立有形建筑市场以来，在各级党委、政府的高度重视下，在建设、纪检、计划、工商、审计、财政、法制等部门的合作下，我市有形建筑市场体系逐步完善，工程项目进场交易比例不断提高，各项规章制度逐步健全，市场运作不断规范，建筑市场秩序有明显好转。四年多来，各有关部门抓有形建筑市场建设的工作是得力的，成效是明显的。据统计，1998年以来，全市进入交易中心报建工程684宗，按《招标投标条例》应实行招标334宗，已实行招标334宗，综合招标投标率达100%。通过招投标，提高了工程质量，有效降低了工程造价，节约了建设资金约20%。

在肯定成绩的同时，我们也应清醒地看到，我市有形建筑市场还存在不少突出问题，主要有：有形建筑市场的管理还不够规范；监督约束机制不够健全；“市场”与“现场”尚未实现“联动”；对中标后项目的跟踪管理不到位；一些建设单位不认真执行法定基本建设程序，擅自开工、不按程序办理有关手续、不进场交易现象时

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

有发生。这些问题的存在，说明我市有形建筑市场建设的任务仍然艰巨，我们必须切实采取有效措施，认真解决，进一步健全和完善我市有形建筑市场。

林木声书记在市纪委七次全会上强调指出：“要规范和完善有形建筑、土地批租、产权交易三个要素市场，加强管理。”因此，各县（市、区）党委、政府（管委会）和建设部门一定要把健全有形建筑市场、规范建设工程招标投标工作作为整顿和规范建设市场、建立和完善社会主义市场经济体系、搞好廉政建设和反腐败斗争的一大要务和急务来抓，扎扎实实抓好。要认真贯彻中纪委二次全会、国务院廉政工作电视电话会议和省委九届二次全会、省纪委二次全会和市纪委七次全会精神，切实把有形建筑市场建设工作摆上重要议事日程，加大抓本治源力度，坚持抓源头、抓重点、抓关键，强化监管，标本兼治，切实把规范和健全有形建筑市场工作抓出成效。主要抓好几方面工作：

（一）加强规范化管理，提高依法行政水平

规范有形建筑市场是规范整个建设市场的重要前提。各地、各有关部门要认真贯彻执行国务院办公厅《关于健全和规范有形建筑市场的若干意见》，做好有形建筑市场与政府部门及其所属招标投标管理机构的脱钩工作，尽快实现机构、人员和职能的分离。要坚持依法行政，加强对有形建筑市场运作情况的监督检查。要进一步完善、规范招投标程序，健全中标报告和分包备案制度，健全工程建设项目招标代理、工程合同管理及工程风险管理制度。新的《广东省建设工程招标投标管理条例》将于今年6月1日起施行，我市也要抓紧重新修订《揭阳市建设工程招标投标实施细则》和《揭阳市建设工程交易管理暂行规定》。同时，要加强对有形建筑市场内部各项管理制度的建设，严格内部人员管理，严肃工作纪律，对于

违反有关规定的人员要依法进行查处，并追究主管部门及有关领导的责任；涉嫌犯罪的要移交司法机关处理，切实保证市场工作人员廉洁、高效地履行职责。

(二) 积极探索科学的市场运作方式，促进有形建筑市场健康运行

有形建筑市场科学规范的运作是市场管理的中心内容，科学规范的运作方式不但有利于交易双方平等互利，也可以减少人为因素的干扰，让业主满意，使投标者心悦诚服。我们要认真学习深圳等地先进的经验，深入研究本地区有形建筑市场运作存在的问题和矛盾，采取有效措施，进一步改善有形建筑市场的运作方式，努力建立规范、科学、高效、有序的建筑市场运作体系。一是要进一步依法界定市场准入条件。对施工队伍的资格、资质要严格审查。既要防止设置不合理的条件排斥潜在的投标人，又要采取措施制止不具备资质条件的单位挂靠投标。二是要进一步制定科学规范的评标办法。要认真贯彻施行国家标准《建设工程量清单计价规范》，这是规范建筑市场秩序的治本措施之一，有利于通过公平竞争形成工程价格，同时从技术上规范了招标投标人的计价行为。要进一步研究运用计算机评标工作，尽可能减少人为因素的干扰，提高评标工作效率。三是逐步扩大评标专家库的管理。要充实专家数量，完善专业结构，实行评标专家考核制度，不断提高评标专家的业务水平和政策法规水平。四是要加强信用体系的建设。当前主要是要推行以工程担保为主要内容的工程风险管理制度，促使工程建设签约双方在履行合同时，以自己的资产作抵押，通过银行担保函来承担民事责任，确立双方平等关系，保证合同的正常履行。同时，要逐步建立建筑企业行为档案和信誉评价制度，用计算机技术和网络技术公示市场主体的诚实守信情况，让市场考核和评价企业行为，优胜劣

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

汰，不断规范建筑市场秩序。

(三) 不断完善监管机制，尽快实现“市场”和“现场”的联动

几年来，我市通过抓建设工程招标投标制度的推行，建立有形建筑市场，建设市场秩序有了明显好转。但目前，我们对工程项目建设的监管工作机制仍不够完善，建筑市场和施工现场管理工作仍然脱节。因此，我们必须进一步改进政府监管市场的工作方法，继续加强对工程招投标的监督，凡符合法律、法规规定的招标范围、标准的项目，都必须按规定进入工程交易中心进行公开招投标。要强化对工程建设实施过程的联动管理，尽快健全和完善建筑市场和施工现场联动、行政主管部门既管市场又管现场、两场联动的管理机制，加强对建设中各方主体行为的监督。重点要抓好建设工程中标后跟踪管理工作，强化对中标单位在工程建设实施阶段的监督，防止转包、违法分包等行为的发生，特别是要加强对重大建设项目和国债投资建设项目的跟踪监督。

(四) 加强执法力度，进一步整顿和规范建筑市场秩序

整顿和规范建筑市场秩序工作仍然是今年国家、省和我市整治市场经济秩序的重点。各县（市、区）要认真贯彻落实国务院、省政府和市政府有关整顿和规范建筑市场秩序的工作部署，坚持“标本兼治、重在治本”的原则，实行分类指导、专项整治，进一步深化有形建筑市场建设，完善市场管理的各项制度，强化执法工作，努力在建立统一、开放、竞争、有序的建筑市场方面有新的突破。

在整治工作中，要继续发挥纪检监察部门的职能作用，加大对违法违纪案件的查处力度，坚决惩处工程建设领域的腐败行为。在确保“脱钩”、“规范收费”、“打破地区封锁和部门保护”工作落实的同时，着重查处违反建设工程招标投标法规的违法违纪行为。要

认真落实党风廉政建设责任制的规定。要适应新的形势和任务，建立严格的行政审批责任追究制度和依法行使权力的制约机制，落实各部门反腐倡廉的协调制度，从决策和执行上加强对权力的制约和监督，堵塞漏洞，从源头上预防和解决腐败问题，真正做到“权为民所用，情为民所系，利为民所谋”。

同志们，今年是全面贯彻落实党的十六大精神的第一年，做好今年整顿和规范建设市场工作，对于保持我市改革、发展、稳定的大局关系重大。我们一定要以十六大精神和“三个代表”重要思想为指导，与时俱进，开拓创新，真抓实干，完善管理，把我市有形建筑市场建设工作抓紧抓实抓好，为我市经济进入快车道做出积极的贡献。

全省有形建筑市场工作经验交流会

主要精神传达提纲

中共揭阳市纪委副书记 许景峰

2003年4月10日，广东省有形建筑市场工作经验交流会在深圳召开，这是继省政府1998年召开现场会之后的又一次重要会议。会议的主要任务是：学习贯彻党的十六大、中纪委二次全会、国务院廉政工作电视电话会和省委九届二次全会、省纪委二次全会精神，总结和交流四年多来我省在整顿规范和建设有形建筑市场方面的成绩和经验，剖析当前建筑市场存在的问题，研究对策和措施，

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

进一步规范有形建筑市场的运作，健全工程承发包监督管理的约束机制，从源头上遏制工程承发包领域的不正之风和腐败现象的滋生，努力创建公平竞争、规范运作的建筑市场环境，促进建设事业的健康发展。中纪委驻建设部纪检组长姚兵，省委副书记、省纪委书记王华元，副省长许德立出席会议并作了重要讲话。省直有关部门和各市人民政府分管建设的领导、监察局、计划局、建设局、工程交易中心的负责同志参加了会议。4月11日上午，与会同志还参观了深圳市建设工程交易中心。会议主要精神如下：

一、省委省政府高度重视有形建筑市场的建设

许德立副省长指出：我省有形建筑市场之所以能够健康发展，并且发挥应有的作用，关键在于各级党委、政府的高度重视，把它作为深化改革、创新体制、加快建立反腐倡廉机制的一项重要政治任务来抓，切实加强领导，从而确保了有形建筑市场健康发展。原省委书记李长春和省委副书记王华元等省领导同志多次作出重要批示，要求各地加快建立有形建筑市场步伐；省政府于4年前在深圳市召开了全省有形建筑市场现场会议，提出了规范建筑市场，建立公开、公平和公正的建筑市场秩序的目标、措施和任务，统一各级党委、政府和有关部门对建立有形建筑市场重要性、紧迫性的认识。此后，李长春、黄华华、王华元、欧广源等省领导又多次视察省和广州市建设工程交易中心，并提出了新的工作要求。

二、深圳先进经验将在全省推广

会上，深圳、广州、东莞、肇庆等6个市和单位的领导分别介绍了他们在有形建筑市场规范管理和预防腐败方面的做法和经验。六个单位的经验各有特点：广州市运用先进的计算机技术为工程招投标服务，大大地提高了效率，减少了人为因素的影响，服务水平上了一个台阶；东莞市把政府重点工程项目实行统一领导、统一机

构、统一财务和统一运作的集中管理模式，构建了完整的监督制约机制，规范了建设行为；惠州市建立重大工程预防腐败体系，整合各职能部门的优势，形成监督的合力，对工程建设实行有效的监督；东深供水改造工程加强机制建设和制度创新，走出了一条“高质量、高速度、低造价进行大型水利工程建设的路子”；肇庆市把几个要素市场纳入政府行政服务中心管理，节约了资源，提高了效率，使市场有了发展的活力。深圳市建设科学的运作体系和全面的监管体系，实现有形建筑市场的“阳光作业”，该市有形建筑市场网络体系已经形成，市场运作比较规范，虚假招标、中标围标等违法违规行明显减少。主要经验包括：一是加强法制建设，将有形建筑市场纳入依法管理的轨道，先后制定颁布了10多个有关规范管理建筑市场的法规、规章，成为国内建筑市场管理法较为完备的城市之一。二是建立科学的运作体系，建立专家考核监督委员会，对278名在库专家和申请入库人士进行考试；改革政府投资工程的管理体制，设立深圳市建筑工务局。三是健全市场监管体系，去年查处了15起违规行为。许德立副省长高度评价深圳建立与国际惯例接轨的“阳光作业”机制的做法，认为“管理有深度、有经验、有自己的特色”，要作为典型在全省总结推广。

三、我省有形建筑市场建设取得明显成效

许德立副省长在总结我省有形建筑市场建设的业绩时指出：四年来，在省委、省政府的正确领导下，经过各级部门的共同努力，我省有形建筑市场建设步伐大大加快，取得明显成效。

（一）有形建筑市场网络体系比较完善。四年间，全省有形建筑市场已从两个市扩展到各市。目前，全省共建立了95个建设工程交易中心，基本形成了覆盖全省的工程交易网络体系。

（二）工程项目进场交易比例大幅提高，公开招标率逐年上升。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

据统计，四年来，全省共有 19127 个项目进入市场招标投标，投资金额达 2148 多亿元；综合招标率由 99.6% 上升至 100%；公开招标率由 13.3% 上升为 69.8%；招标范围从施工招标逐步扩展到设计、工程监理、材料设备采购等的招标投标。

（三）建筑市场管理法规、规章和政策逐步健全。1999 年以来，省有关部门联合制定了《关于进一步加强有形建筑市场管理若干问题的规定》，省人大根据《中华人民共和国招标投标法》，修订并实施了《广东省建设工程招标投标管理条例》，在全国率先确立了有形建筑市场的法律地位。

（四）有形建筑市场运作不断规范。依法建立了一支业务水平较高、专业较齐全的评标专家队伍，普遍加强对评标专家的管理，定期对评标专家的业务水平、廉政情况进行考核。招投标程序和各个环节的管理逐步规范，如广州市交易中心研制、开发的计算机辅助招投标管理系统已投入使用，取消了摇珠确定投标资格的做法，实现了网上报名投标和答疑。全省建立了 50 家甲级、100 家乙级招标代理机构，广州、顺德等城市约有 85% 的工程项目是通过委托招标代理机构进行招标的。

（五）建筑市场秩序明显好转。一是工程承发包从分散转向集中，从隐蔽转向公开，从无序转向有序，推进了“阳光工程”制度建立，形成了反腐保廉的工作机制，避免了“首长工程”、“条子工程”和各种“黑箱操作”带来的种种弊端。二是降低了工程造价，提高工程建设的投资效益和工程质量。通过招标投标，一般工业与民用建筑工程的造价平均降幅 5%—10%；市政工程造价平均降幅 10%—20%；公路工程造价降幅 20%。1998 年全省成立有形建筑市场以来，全省进场交易的工程共节约建设投资近 70 亿元。工程优良率由 1999 年的 25.5% 上升至 2002 年的 36.8%，涌现一批省优

良样板工程和国家鲁班奖工程。三是有效遏制了工程承发包领域腐败现象的滋生和蔓延，违法违纪案件有明显下降。全省当年作案数1998年为113件，1999年为37件，2000年为13件。

四、采取五项措施构筑现代有形建筑市场体系

会上，许德立副省长对下一步如何将有形建筑市场机制向纵深推进作了全面部署。他指出：进一步健全有形建筑市场，规范建设工程招投标工作，是整顿和规范建设市场秩序，建立和完善社会主义市场经济体系，搞好廉政和反腐败斗争的一大要务和急务。广东下一步建设有形建筑市场的目标是：力争两至三年的时间，建成若干个具有国内一流信息化水平的高级有形建筑市场，80%以上的有形建筑市场在信息化方面达到国内先进水平，把有形建筑市场信息化服务系统建成“社会了解市场的窗口，企业参与市场竞争的平台，政府监管市场的媒介”，建立起统一、开放、竞争、有序的现代有形建筑市场体系。为实现这一目标，重点抓好五方面工作：

一是进一步抓好有形建筑市场的规范化管理工作，提高依法行政水平。全省各地要认真做好有形建筑市场与政府部门及其所属招标投标管理机构的脱钩工作，尽快实现机构、人员和职能的分离。有关部门要严格查处建筑市场上存在的地区封锁和部门保护问题。坚决废止与《招标投标法》等国家法律法规相抵触的文件和规定。坚决取消不合理收费，降低过高收费，使有形建筑市场真正成为公开、公正、公平交易的场所。

二是加快有形建筑市场的信息化建设步伐，提升有形建筑市场的管理水平。广东将实现省、市、县三级建设工程交易中心信息网络系统的联网建设，并与全国工程信息网络连接，实现招标信息的公开和网上报名参加投标，打破地方保护、行业垄断。今年，广东还将在工程项目管理中推广实行IC卡制，将项目从立项开始到签

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

发施工许可证直至工程竣工验收的每道程序都记录在 IC 卡上，使投标承诺真正落实到施工现场。

三是积极探索科学规范的市场运作方式，促进有形建筑市场健康运行。当前，要大力推进以工程担保为主要内容的工程风险管理制度的建立，促使工程建设签约双方在履行合同时，以自己的资产作抵押，通过银行担保函承担民事责任，确立双方平等关系，保证合同的正常履行。今年内拟在全省推行业主的预付款担保和承包商的履约担保制度，利用法律手段和经济手段来约束业主和承包商的建设行为。

四是改善政府监管市场的工作力度，尽快建立和完善市场和施工现场“两场联动”的工作机制。重点抓好建设工程中标后跟踪管理工作。

五是进一步整顿和规范建筑市场秩序，严肃查处工程建设领域各种违法违纪行为。

五、领导干部不准插手政府投资工程

在会上，省委副书记、省纪委书记王华元寄语各级领导要“好自为之”，严格自律，坚决防止和制止领导干部干预、插手工程招投标行为。目前，省里正着手制定相关纪律条规，明确凡是领导干部干预和插手建设工程招投标等市场经济活动，不论有无个人经济问题，都视为违纪，要给予纪律处分。

据省建设厅统计，去年全省新开工的工程经过招投标共节省资金 55.5 亿多元，占投资额的 9%。但是建筑领域仍然是腐败的“重灾区”。王华元书记指出：建筑领域的发案率和受处理人数均远远高于其它领域。仅 2001 年至 2002 年，全省就查处建筑领域案件 198 宗，处理 134 人，其中移交司法机关 81 人，省交通厅、交通集团多位厅长、老首都因工程腐败而“落马”。

王华元书记强调，政府投资的工程一定要经集体讨论，一定要进入交易中心按规定招投标，任何地区、任何单位都不允许由个人审批工程项目，不允许任何人通过打招呼，批条子等方式插手和干预工程招投标。各级行政主管部门在工程审批过程中要坚决依法办理，凡不符合规定的，坚决不予批准。

王华元书记说，建立有形建筑市场，一定要把住工程招投标这一关键，但这还不够，要把工作延伸到对工程建设各个环节的监管。包括严格控制不符合立项要求、资金不到位的工程上马，防止出现“半拉马”工程、“烂尾楼”工程；要严格按照工程合同管理，对中标后工程建设中的施工管理、质量验收、资金拨付、工程变更、项目分包、工程结算等环节进行跟踪管理，建立一套严密的监控制度。同时，要建立和完善行政审批责任追究制度。

六、从三方面加强对有形建筑市场的监督力度

省纪委副书记、监察厅厅长江青莽提出要从三方面继续加大对有形建筑市场的监督力度：一是监督依法招标的工程项目是否招标，包括应公开招标的项目是否公开招标；同时，监督国有资金项目按规定进场招投标。二是对招投标过程进行监督，保证招投标按程序进行，保证招投标的公开、公平、公正，杜绝弄虚作假、围标串标行为。三是对中标的情况进行监督，防止发生非法分包、转包和在工程建设中搞假合同、超概算，不按程序随意追加工程款等问题。并强调：对发现的违纪线索，各级纪检监察机关要会同有关部门组织核查，构成违纪的，严肃处理。

会上，中纪委驻建设部纪检组长、建设部党组成员姚兵肯定了我省有形建筑市场建设工作几年来所取得的显著成绩，他强调指出，完善和规范有形建筑市场是完善和规范社会主义市场经济秩序的重要内容，同时又是反腐倡廉，从源头治理的一项重要工作。