

## 在市政府廉政工作电视电话会议上的讲话

市长 唐 豪

(2003年3月27日)

同志们：

刚才，我们已收看收听了中共中央政治局常委、国务院总理温家宝同志在国务院廉政工作会议上的重要讲话，省委副书记、省长黄华华同志就如何贯彻落实国务院廉政工作会议精神，进一步加强全省廉政建设和反腐败工作提出了明确要求，希望全市各级政府、各部门要认真贯彻落实温家宝总理和黄华华省长的重要讲话精神，切实抓好今年我市的廉政建设和反腐败工作。前不久，市纪委召开了第七次全体会议，对今年我市开展党风廉政建设和反腐败斗争作了部署，市委书记林木声同志在会上也作了重要讲话。在这里，我就进一步贯彻落实中央纪委二次全会、国务院廉政工作会议、省纪委二次全会、省政府廉政建设工作会议和市纪委七次全会精神，认真做好政府系统的廉政建设和反腐败工作讲几点意见。

### 一、2002年政府廉政建设和反腐败工作的基本情况

过去一年，是我市改革开放和现代化建设事业取得显著成绩的一年，全市经济继续保持快速健康发展，社会主义精神文明和各项社会事业全面进步。这些成绩的取得，是全市上下和广大干部群众努力拼搏、团结奋斗的结果。同时，各级政府和各部门坚持不懈地开展廉政建设和反腐败斗争，是取得这些成绩的重要保证。全市各级人民政府全面贯彻中央、省、市关于党风廉政建设和反腐败斗争

的各项工作部署，做了大量的工作，取得了明显的成效。主要体现在：

（一）领导干部从政行为逐步规范，廉洁自律工作取得新进展。全市各级政府结合“三个代表”重要思想学习教育和廉洁从政的警示教育，深入贯彻中央、省、市关于领导干部廉洁自律的各项规定，各级领导干部从政行为得到了进一步规范。特别是一些地方和部门结合实际，认真解决了少数领导干部收受和赠送“红包”、违反规定配车用车等问题。

（二）严厉惩处腐败分子，查办案件力度持续加大。去年，各级政府、各部门更加重视和支持办案工作，查处了一批腐败分子，为国家和集体挽回了大量经济损失，充分显示了市委、市政府加强廉政建设和开展反腐败斗争的决心和力量。

（三）针对群众关心的“热点”问题，加大纠风工作力度，加强了政风行风建设。各级政府和各部门按照市委、市政府的统一部署和要求，注意着力解决本地区、本部门、本行业中存在的突出问题和涉及人民群众切身利益的“热点”问题，突出重点，认真开展了以治理中小学校乱收费、公路“三乱”和纠正医药购销中的不正之风等工作，人民群众比较满意。同时，通过开展纠风工作，对进一步规范公务员队伍的从政行为、提高依法行政水平起到了积极的推动作用。

（四）加大治本力度，从源头上预防和治理腐败工作取得了新进展。各级政府和各部门按照市委、市政府的统一部署和要求，从体制、机制、制度入手，针对业务范围内容易滋生腐败的部位和环节，采取了一些治本的措施。行政审批、财政制度改革和干部人事制度改革不断深入。各级政府和市直各部门普遍制定了反腐败、抓源头的实施办法。从市到县（市）、镇（街道）三级所有执收、执

## ● 领导讲话 ●

罚部门基本上都实行了“收支两条线”管理。建筑市场混乱状况初步得到扭转。公开、公平、公正的招投标制度正在更大范围推行。政府采购制度、领导干部任期经济责任审计制度、会计委派制度等工作也都有了新的进展。

(五) 加强依法行政，不断推进政府工作制度化、法制化。各级政府和各部门大力推进依法行政，从严治政，努力建设廉洁、勤政、务实、高效的人民政府，行政执法水平有所提高，执法监督不断加强。

2002年全市政府系统廉政建设和反腐败工作取得了明显成效，但我们也要看到，有些腐败现象蔓延的势头还没有得到有效遏制，重大违纪违法案件时有发生，有些部门和行业不正之风还比较严重；廉政建设和反腐败工作与党和人民群众的要求还有比较大的差距；各级政府机关在转变职能、转变工作方式、转变工作作风、提高工作质量和工作效率等方面还存在着比较大的差距；有些领导干部不能廉洁自律，还在搞以权谋私；少数基层干部作风粗暴、欺压群众的问题还没有得到很好解决。这些情况表明，廉政建设和反腐败斗争的任务还相当艰巨，必须锲而不舍、持之以恒地抓下去。

### 二、突出重点，抓好今年的廉政建设和反腐败工作

2003年是全面贯彻落实党的十六大精神的第一年，各项工作任务十分繁重。同时，新形势、新任务对政府的廉政建设和反腐败工作提出了新的更高的要求。古人说：周公从政，战战兢兢，如临深渊，如履薄冰。我们每一个公务人员特别是领导干部，都应该认识到我们肩负责任的重大，做到勤政廉政、谨慎自律。全市各级政府要全面贯彻党的十六大和中央纪委、省纪委二次全会和市纪委七次全会精神，全面贯彻中央关于党风廉政建设和反腐败工作的部署，坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，把中央、省、市的要求落实

到各项工作中去。全面推进依法行政、从严治政，进一步规范政府的行政权力和行政行为。特别是在管权、管人、管钱等方面，要继续深化改革，加强管理，务必抓出新的成效。2003年廉政工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大、中央纪委二次全会、国务院廉政工作会议、省纪委二次全会和市纪委七次全会精神，以更加坚决的态度和扎实的工作，深入推进政府廉政勤政建设，更好地为我市实现全面建设小康社会的奋斗目标服务。今年要重点做好以下工作：

（一）加强领导干部廉洁自律，规范政府工作人员特别是领导干部的从政行为。要深入贯彻江泽民同志“三个代表”重要思想，加强思想政治教育，从思想上构筑反腐倡廉、拒腐防变的防线。在领导干部廉洁自律方面，中央纪委、省纪委和市纪委全体会议又作出了一些新的规定，主要有：领导干部不准利用职权违反规定干预和插手建设工程招标投标、经营性土地使用权出让、房地产开发与经营等市场经济活动，为个人或亲友谋取私利；严格执行领导干部不准收受与其行使职权有关系的单位、个人的现金、有价证券和支付凭证的规定；继续落实领导干部配偶、子女从业的有关规定；领导干部要加强对自己的配偶、子女以及身边工作人员的教育和管理，不准默许或授意他们打着领导干部的旗号以权谋私。对放任、纵容他们违纪违法的，要追究领导干部的责任；坚决防止和克服形式主义、官僚主义；严肃查处以虚报手段获取荣誉和其他利益，以及搞形式主义、官僚主义引发群体性事件，造成重大经济损失或不良政治影响的问题，并追究有关领导干部的责任；坚决反对和制止各种奢侈浪费行为。大力精简会议和严格控制出国（境）团组，压缩会议费、招待费、出国考察费等。禁止以开会、考察、培训等名义变相公费旅游，禁止超编制超标准配备使用小汽车和在住房问题

## ● 领导讲话 ●

以权谋私。禁止以各种名义用公款互相宴请、大吃大喝和安排私人旅游、高消费娱乐。积极探索用改革的办法解决领导干部职务消费中存在的问题，推行通信话费货币化改革，鼓励和支持有条件的地方和单位积极稳妥地实行公务接待、公务员福利制度改革工作。

这些规定很有针对性，市政府各部门和各县（市、区）人民政府要不折不扣地贯彻落实。同时要加强监督检查，对违反规定的要坚决纠正和查处。

（二）继续加大查处违纪违法案件的力度，严厉惩处腐败分子。要继续重点查办领导机关、行政执法机关、经济管理部门和县（处）级以上领导干部、国有企业（包括金融机构）领导人员违法违纪案件、严惩失职渎职案件和选拔干部中买官卖官的案件；查办贪污贿赂、走私贩私、骗税骗汇、金融诈骗案件；要进一步重视查办基层干部严重侵犯群众合法权益的案件。全市各级政府和各有关部门要加强对查处案件工作的领导和协调，执纪执法部门要敢于碰硬，不论案件涉及到什么人，都要一查到底，依法处理，绝不姑息，决不手软。

（三）继续大力纠正部门和行业不正之风，解决群众反映强烈的突出问题。今年的纠风工作重点是继续纠正医药购销中的不正之风、治理教育乱收费、公路“三乱”和进一步减轻农民、企业负担等工作。纠正医药购销中的不正之风，要与药品流通体制改革、医疗卫生体制改革和职工医疗保险制度改革结合起来。这三项改革目前正在进行，各有关部门要密切配合，争取尽快完成。治理公路“三乱”、教育乱收费和减轻农民、企业负担工作，要与财政监督、预算制度和税费改革相结合。今年要深入进行财政改革，强化资金管理。主要是：改革预算编制方法，实行部门预算；改革资金缴拨方式，实行国库集中支付制度；建立预算编制和执行相分离的体制

性制约机制。要通过改革，管好钱、用好钱，加强财政监督和审计监督。

(四) 进一步加强执法监察工作。要重点围绕贯彻落实中央、省、市关于加强执法监察工作的意见，确保政令畅通。要切实加强对国债、社保基金使用情况的监督检查；对减轻农民负担的情况加强执法监察，坚决清理、取消与中央、省、市规定相违背的、加重农民负担的各类文件、项目和一切违法违纪行为。继续搞好3个要素市场特别是建设工程、土地交易项目的执法监察，确保3个要素市场的正常运作。要加强对重大责任事故的调查处理工作，加强安全生产管理和监督，健全并落实安全生产的法律法规和规章制度，预防和减少各类恶性事故的发生。

(五) 进一步推进行政审批制度改革，改进政府的管理和服务，推行政务公开。各级政府和各部门要按照减少审批事项、简化和规范审批程序、改进管理和服务的要求，继续对现有行政审批事项进行清理。能精简的必须精简，可改为备案的应改为备案管理，需要保留的要依法加强管理，建立有效的制约机制。坚决杜绝随意性审批和“暗箱作业”，严防权钱交易。要更加注重运用经济和法制手段来管理经济和社会生活，改变计划经济条件下主要依靠行政手段进行管理的做法。

要进一步加强乡镇以上机关效能建设工作，改进机关工作作风，提高工作效率。各级政府有关公共管理和服务的政策、法规、制度，以及办事程序、时限、结果和监督途径，凡不涉及国家机密的，都应该公开，以方便群众办事，接受群众监督。

(六) 巩固整顿市场经济秩序成果，加强政府廉政建设和反腐败工作。全面整顿和规范市场经济秩序，是我市近年来重点开展的一项工作，必须进一步抓好。

## ● 领导讲话 ●

从根本上说，各级政府、各部门要进一步转变职能，在严格执法、监督和强化管理上下更大的功夫，杜绝各种漏洞。建市以来，部分地区重大事故时有发生，假冒伪劣商品屡禁不止，主要的不是无法可依，而是有法不依、执法不严，甚至有法根本不去执行。在处置当事人和追究领导责任时，往往对那些签字审批的公务人员追究不力，任其逍遥法外。今后必须依法追究审批者的责任。有了权力就要敢于负责，权力就是责任，必须改变有权无责的现象，各个方面都要建立权责追究制。只有这样才能督促各个方面切实负起责任。同时，要重视利用现代技术，强化廉政建设和反腐败斗争的手段。

(七) 深化政府机关人事制度改革。全面贯彻落实《深化干部人事制度改革纲要》和《党政领导干部选拔任用暂行条例》。一是坚持“凡进必考”，把住进口关。二是选拔任用领导干部，必须进行民主推荐和民意测验，多数群众不赞成的，不能任用。三是按规定程序实行竞争上岗，择优任用。四是实行公示制度和试用期制度。经过公示和试用期，没有发现问题、能胜任工作的再正式任命。

(八) 抓好农村基层的廉政建设和反腐败工作。要按照今年中央、省、市关于农村工作的部署，深入开展农村基层的廉政建设和反腐败工作。一是深入开展“三个代表”重要思想的学习和教育活动。二是推进农村税费改革。税费改革后，除法定的税收外，取消包括乡统筹、村提留在内的向农民收取的一切行政性收费。农村中小学乱收费问题，也要一并解决。要全面实行教育收费“一费制”，不得向学生摊派其他费用。这项改革不仅是解决减轻农民负担问题的重大举措，也是纠正农村基层干部中的不正之风、治理腐败和改善干群关系的一项重要治本之策。我们必须全力以赴地把这项工作

做好。三是进一步在全市乡（镇）和县级政府机关全面推行政务公开。提高依法行政的水平，增强权力运行的透明度，接受群众监督，促进廉政勤政建设。以上几项工作，都是解决农村问题的治本措施，近期，市政府将召开全市机关效能建设和政务公开工作会议，专门部署这项工作，各级政府、各有关部门要认真贯彻落实，扎扎实实地把工作做好。

### 三、落实责任，进一步加强政府系统廉政建设

（一）进一步提高认识，坚定反腐倡廉的信心。党风廉政建设和反腐败是关系党和国家生死存亡的大事。解决腐败的问题归根到底要靠深化改革和加快经济发展。在市纪委七次全会上，市委书记林木声同志对我市当前的反腐败斗争形势作了全面分析，对全市关于加强党风廉政建设和反腐败斗争作了部署，我们一定要认真学习领会和贯彻落实。要正确认识当前党风廉政建设的反腐败斗争的形势，看到斗争的严重性、尖锐性。只要我们坚定不移地贯彻落实中央、省、市关于党风廉政建设和反腐败斗争的决策和部署，切实加大反腐败斗争力度，依法行政，从严治政，就一定能够把腐败现象滋生蔓延的势头遏制住，取得廉政建设和反腐败斗争的更大胜利。

（二）严格落实中央关于党风廉政建设责任制的规定。要把党风廉政建设责任制作为统领各项工作的“龙头”工程和一项政治纪律来执行。各级政府、各部门要自觉坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，把廉政建设和反腐败斗争作为一项重大任务摆上工作日程。各级政府和各部门的主要领导是廉政建设和反腐败工作的第一责任人，必须认真履行职责，做到“守土有责”。要把廉政建设和反腐败工作纳入对领导班子、领导干部的目标管理，作为考核“政绩”的重要内容。连续发生大案要案或不正之风长期得不到治理的地区、部门，要追究有关领导的责任。

## ● 领导讲话 ●

(三) 真正把党风廉政建设和反腐败斗争的部署落到实处。各部门、各地区要认真总结党风廉政建设和反腐败工作的经验，加大从体制、机制上进行党风廉政建设和治理腐败的力度，在制定改革措施、政策、法规和规章时，都要把反腐倡廉的要求作为有机组成部分考虑进去，使各项改革措施和政策法规更加完善。

(四) 完善监督制约机制，切实加强政府机关队伍建设。各级领导干部要自觉接受监督，每一个政府工作人员特别是领导干部都要进一步提高依法行政、接受监督的意识和自觉性，带头学法、懂法、遵纪守法、依法办事。要加强全市各级政府机关及各部门的队伍建设，各级行政执法机关及其干部要带头依法办事，遵纪守法，真正做到忠于职守，克己奉公。在这里，我恳请全市广大干部群众加强对我们监督。

同志们，今年是全面贯彻落实党的十六大精神的第一年，各方面工作任务十分繁重。我们要紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，振奋精神，开拓进取，努力做好党风廉政建设和反腐败工作，进一步建设“廉洁、勤政、务实、高效”的政府，为全面完成今年改革发展的各项任务而努力奋斗。