

## 在全市劳动保障工作会议上的讲话

副市长 庄绍徐

(2003年1月17日)

同志们：

这次召开的全市劳动保障工作会议，主要是学习贯彻全省劳动保障工作会议精神，总结我市去年的工作，分析当前形势，抓住重点，研究部署今年全市工作。今天的会议，市委、市政府领导非常重视，市委林木声书记、市政府唐豪市长分别作了指示，提出了新的要求。现在，我将去年劳动保障工作情况作一个简要的回顾，并根据全省劳动保障工作会议精神和市委、市政府领导的指示，就如何做好今年我市劳动保障工作讲几点意见。

### 一、去年我市劳动保障工作主要情况

过去的一年，是我们党和国家政治生活中具有特殊重要意义的一年。举世瞩目的党的十六大胜利召开，提出了全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面的战略目标。这一年，也是劳动保障工作面临新任务、迎接新挑战的一年。党中央、国务院、省委、省政府对劳动保障工作十分重视，先后召开了全国、全省再就业工作会议，对劳动保障工作作出了新的部署，把就业和再就业工作作为一项长期的战略任务和重大政治任务来抓。一年来，我市在省委省政府的正确领导下，认真学习贯彻党的十六大精神，以“三个代表”重要思想为指导，围绕改革发展稳定的大局，以全面提升竞争力为目标。巩固“两个确保”，推进扩面征缴工作，积极

稳定就业局势，努力提高社会保险制度运行水平，加大行政执法力度，各项工作取得新的进展。市委、市政府对我市的劳动保障工作是肯定的、满意的。

各地认真贯彻落实全国和全省再就业工作会议精神，采取强有力措施，综合运用经济、法律、行政等手段，积极促进就业和再就业工作，保持就业再就业的稳定局势。去年，全市下岗职工协议出中心率达到 100%，实现了下岗生活保障向失业保险的并轨过渡。城镇失业率控制在 2.5% 以内。劳动力市场网络建设取得突破性进展。建立了市级、榕城、普宁、惠来、揭西等劳动力市场，市级、县（市、区）劳动力市场基本实现网络化，进一步拓宽了职业介绍的渠道，网络运行日益完善，充分发挥了劳动力市场和公益性职业介绍机构促进就业和再就业的服务功能作用，以劳动者自主就业为主导、市场调节就业为基础、政府促进就业为动力的市场就业机制初步形成。各地认真贯彻国务院《关于切实做好企业离退休人员基本养老金按时足额发放和国有企业下岗职工基本生活保障工作的通知》（国发〔2001〕8号）精神，强化基金征缴，积极增加财政投入，加大社会筹集资金力度，督促企业落实自筹资金，确保了养老金按时足额发放和下岗职工基本生活保障。一是养老金按时足额发放。去年，全市离退休人员总数达 50356 人，累计发放离退休人员养老金 1.78 亿元，社会化发放率达到 100%，全市没有发生拖欠现象。二是确保进中心下岗职工的基本生活保障。去年，全市累计发放下岗职工基本生活费（包括代缴社会保险费）193.7 万元，确保了进中心下岗职工的基本生活。

各地采取多种形式，积极筹集经济补偿金，共理顺 2368 名下岗职工劳动关系，发给一次性经济补偿金 2015 万元，为推进下岗职工基本生活保障向失业保险并轨过渡。维护了改革发展稳定的大

## ● 领导讲话 ●

局发挥了积极的作用。

去年，我市各级劳动保障部门和社会保险经办机构按照省委、省政府提出的“扩大覆盖、强化征缴、规范支出、改善服务”的社会保险工作方针，不断巩固和扩大社会保险覆盖面，强化基金征缴，提高社会保险制度的运行水平，进一步完善以养老、失业、医疗保险制度为重点的社会保险体系。一是继续巩固和扩大社会保险的覆盖面。各地以增强基金支撑能力为目标，按照“对象就是任务”的要求，采取切实有效措施，层层落实责任制，严格把好征缴质量关，进一步巩固和扩大社会保险覆盖面。去年，全市参加养老、失业、工伤保险分别为 252337 人、204953 人、54000 人，各险种参保人数均呈现稳步上升的态势。二是强化基金征缴。各地认真贯彻实施《广东省社会保险费征缴办法》以实现收支平衡为核心，紧密配合税务部门，充分发挥地税征收刚性，提高实际收缴率。去年，全市共征收养老保险基金 17867.54 万元，其中征收企业养老保险金 7825.95 万元，收缴率 67%；征收失业保险基金 632 万元，收缴率 55%；征收工伤保险基金 142 万元，收缴率 75%。

市技工教育招生工作逐步恢复，并取得显著成效。去年，市技校共新招生 445 人。在校生在原来 48 人的基础上增加 445 人，增长 9 倍多。450 名智力扶贫招生 100% 完成省厅下达的任务，获得社会各界人士的好评，农村贫困家庭成员、入学学生通过不同形式纷纷表示感谢党和政府的关怀和保护。职业培训、劳动者预备制培训，农村劳动力开发转移和职业技能鉴定等工作稳步推进。积极开展治理追缴社会保险欠费工作。去年，共追回企业欠费 360 万元。城镇职工基本医疗保险制度改革不断深化，各地继续积极稳妥地深化医疗保险制度改革，不断完善医疗保险体系。

去年，各级劳动保障部门的同志在严峻的考验面前，积极实践

“三个代表”重要思想，自觉服从和服务于改革发展稳定的工作大局，以高度的责任感和强烈的事业心投身于劳动保障事业中，开拓进取，工作卓有成效。在此我代表市委市政府，向重视和支持劳动保障工作的各级领导，向辛勤战斗在第一线的同志们表示衷心的感谢和诚挚的敬意！

当然，我们在肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到我们的工作还存在一些突出的问题，前进的道路上将会碰到这样那样的困难和新的矛盾，劳动保障工作面临着更加艰巨而繁重的任务。主要表现在：就业和再就业压力继续加大，新成长劳动力与充分就业需求的矛盾日益突出；两个确保基础还比较薄弱；企业欠费问题严重，社保基金支撑能力不强；信息化建设滞后；管理水平和服务质量跟不上形势要求等等，这些问题若不能及时妥善解决，势必妨碍劳动保障事业的向前发展。

## 二、今年劳动保障工作的主要任务

同志们，新的一年，是我市经济快速发展和社会全面进步的关键一年。劳动保障工作关系到国民经济持续快速健康发展，关系到改革稳定发展的工作大局。因此，必须以新的思路、新的举措求得新的进展、新的跨越。让我们再接再厉，乘胜前进。

最近，中央召开了经济工作会议，把劳动保障工作摆在十分重要的位置。今年，我市劳动保障工作的主要任务是：以“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实党的十六大精神，按照中央经济工作会议和全国、全省再就业工作会议的部署，围绕“社会保障比较健全，社会就业比较充分”的目标要求，以就业再就业、完善保障制度为重点，继续巩固两个确保，加大就业和再就业力度，落实促进就业的各项政策，提高依法行政水平，切实维护劳动者的合法权益，建立比较完善社会保障体系、全面推进劳动保障事业向前

## ● 领导讲话 ●

发展。今年的工作就是要按照十六大提出的“发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措”的要求，进一步解放思想，实事求是，开拓创新，奋发有为，努力开创我市劳动保障工作新局面。

### （一）学习新理论，确立新思路

各级劳动保障部门要以深入学习贯彻党的十六大精神为主题，自觉以“三个代表”重要思想统领劳动保障工作全局。党的十六大确立了全面建设小康社会的奋斗目标，将扩大就业，理顺收入分配关系、完善社会保障体系，作为全面建设小康社会的主要目标和深化经济体制改革的重要内容，提出了明确的方向、目标和战略措施，是重大的理论创新和政策创新，是指导新时期劳动保障工作的强大思想武器。深入学习贯彻落实党的十六大精神，是当前劳动保障系统的首要任务。要围绕这一主题，联系实际，认真学习，深刻领会，把握实质。全面贯彻十六大精神。各地要加强新形势下劳动保障工作的理论研究，掌握和运用劳动保障的政策、法律法规及规章制度，提高对新形势、新情况、新矛盾的认识能力和解决问题的能力，拓宽工作思路，不断增强贯彻落实“三个代表”重要思想的坚定性和自觉性，紧紧围绕十六大提出的全面建设小康社会的奋斗目标，努力争创在建立比较完善的社会保障体系、实施比较充分的社会就业等方面再上一个新台阶。

### （二）研究新情况，解决新问题

随着经济体制改革的深化，社会经济结构的调整，在整个社会经济调整转型过程中，必然出现许多新情况、新问题，劳动保障工作面临新的考验，各地要立足当前，着眼长远，对前进中碰到的困难和矛盾，要切实加强调查研究，开拓创新，创造性地提出解决问题的思路和方案，在工作实践中不断提高自身的综合素质。

### (三) 采取新举措，再创新佳绩

各地劳动保障部门，要增强危机感和责任感，居安思危，正视我们工作中存在的差距和不足，在新的一轮改革创业浪潮中，结合当地实际，努力在就业再就业、社会保险、职业培训、劳动关系理顺等各方面采取新举措，取得新突破，实现新的跨越。

#### 1、落实促进就业再就业各项政策，大力发展职业培训。

一是抓政策落实。各地要全面贯彻落实全国、全省、全市再就业工作会议精神，现阶段，我市的就业再就业工作，关键是抓落实，才能见实效。各地要以促进下岗失业人员实现就业再就业为重点，将中央、省、市制订出台的各项促进再就业的政策落到实处，防止在执行中打折扣，认真做好就业和再就业工作，积极开发置换就业岗位，千方百计将城镇失业率控制在3%以内。二是抓职业培训。各地要加强对符合再就业培训条件、有就业愿望的下岗失业人员进行职业技能培训，提高他们的就业能力，力争下岗失业人员经过培训后实现再就业率达65%以上。要利用“山洽会”这一平台，加强农村劳动力的开发转移，加强技能培训，实现劳务输出，进一步缓解我市的就业压力。要组织有创业意愿、具备创业潜能的下岗失业人员以及社会各类人员参加创业培训。同时，通过树立创业典型，总结创业先进经验，重塑失业人员再创佳绩的新形象，逐步形成以培训促进就业，以创业带动就业的新格局。要全面实行劳动预备制培训，大力推行就业准入制度和职业资格证书制度。三是抓技能人才培养。各地要以学习贯彻全国职业教育改革会议精神为契机，调整职业教育布局，整合职业教育资源，立足当前，着眼未来，大力培养高素质的技能型人才，为我市经济发展和社会进步提供智力支持。

#### 2、进一步完善社会保险制度。各地要以可持续发展为目标，

## ● 领导讲话 ●

以基金当期收支平衡为核心，不断提升社保基金调剂支撑能力，进一步完善社会保险制度，提高社会保险制度运行水平。一是要巩固扩面成果，强化基金征缴。对现有参保人员要进行全面清理核实，避免用人单位虚报瞒报，依法纠正企业欠费行为，保持参保人数的稳定增长；对欠费特别是严重的用人单位，要密切配合税务部门，依法予以征缴，逐步实现基金收支平衡，力争有积累有盈余。二是稳步推进医保制度改革。各地要积极推进医保制度改革，尚未进行医保制度改革的县（市、区）要尽快启动。医保制度改革已经运行的地方，要进一步完善医疗保险管理和配套政策措施，细化定点医疗机构和定点零售药店的准入条件。要改进结算办法，充实定点协议，加强用药管理，制订医疗保险服务监督管理的指标体系和违约责任，健全激励机制和约束机制，提高医疗保险管理水平。通过建立健全多层次医疗保险体系，完善医疗保险政策，力争把个人自付医疗费用比例控制在25%以内。研究制订困难企业及其职工和灵活就业人员参加基本医疗保险的办法，为困难职工提供基本医疗保障。

3、加大监察执法力度，维护劳动者合法权益。各地要进一步建立健全劳动保障机构和劳动争议仲裁机构，以预防处理拖欠工资、违法使用童工为突破口，加强事前、事中和事后三个环节的检查监督，做到关口前移，及早发现和预防各类违法行为，依法查处各类违法行为。加快劳动争议机构建设，推动劳动仲裁实体化。加强对改制企业和关闭企业职工劳动关系的指导和监督，规范各类企业的合同管理，不断完善劳动关系协调机制，提高仲裁办案质量和效率。同时，要加强法制教育，增强用人单位和劳动保障工作人员的法律观念和依法行政能力，强化执法监督，落实执法责任制和过错责任追究制，不断提高依法行政水平。

### 三、争创新效能，树立新形象

各地要紧密联系劳动保障部门的工作实际，深入持久地开展党十六大精神的学习活动。各级劳动保障部门的负责同志要不断加强学习，提高政治理论水平和组织协调能力，做到内强素质，外树形象，增加工作的凝聚力和向心力。劳动保障部门的工作人员要加强继续教育和业务培训，不断提高劳动保障队伍的政策业务水平。通过开展行风评议、“三优”文明窗口、“一站式”一条龙服务承诺，提高服务质量，全面树立劳动保障部门的良好形象。

同志们，新世纪的车轮已经启动。建设小康社会的号角已经吹响，让我们以党的十六大精神和“三个代表”重要思想为指导，解放思想，齐心协力，开拓创新，扎实工作，奋发有为，全面推进劳动保障事业向前发展。