

刘雪葵（市发展计划局）、陈素江（市经贸局）、陈澄民（市财政局）、池作耀（市农业局）、陈益孝（市环保局）、张珂伟（市外经贸局）、卓奎（市国土资源局）、杨礼谦（揭东县政府）、陈定雄（揭阳经济开发试验区管委会）任委员。

管委会下设办公室，由张文昌兼任办公室主任。办公室设在市科技局（联系电话：8768138）。

揭阳市人民政府

二〇〇三年二月二十日

## 关于印发唐豪同志 在市政府全体成员会议上的讲话 和揭阳市 2003 年十项重点工程的通知

揭府〔2003〕14号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

现将唐豪市长在市政府全体成员会议上的讲话《抓好九件大事，实施十项工程，努力完成今年经济社会发展各项任务》和《揭阳市 2003 年十项重点工程》印发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

二〇〇三年二月二十日

# 抓好九件大事实施十项工程 努力完成今年经济社会发展各项任务

——在市政府全体成员会议上的讲话

唐 豪

(2003年2月19日)

同志们：

今天召开市政府全体会议，主要目的是全面贯彻党的十六大、省委九届二次全会和省十届人大一次会议精神，认真落实市委二届八次全会提出的目标和任务，总结2002年的工作，部署今年市政府的工作，进一步统一思想，提高认识，凝聚力量，努力完成今年经济社会发展各项任务。

2002年，全市各级政府坚持以邓小平理论为指导，全面贯彻“三个代表”重要思想，以经济建设为中心，围绕年初确定的预期目标，按照“稳中求快，强化管理”的工作方针，一手抓整治，一手抓发展，全市国民经济平稳健康发展，社会事业协调进步。全市国内生产总值442.09亿元，比上年（下同）增长8.3%；地方财政一般预算收入9.91亿元，增长7.97%。其他各项主要经济指标完成或超额完成预期目标。一是工业发展增势强劲。民营经济、高新技术产业发展较快，全年工业总产值786.74亿元，增长11.5%。二是农业结构调整步伐加快，农业产业化水平进一步提高，山区、贫困地区、老区脱贫奔康步伐加快。全年粮食总产量103.01万吨，

农业总产值 71.32 亿元，增长 5%。三是投资规模明显扩大，城市规划、建设和管理进一步加强。去年争取国家和省各项补助资金 5.58 亿元，一批重点项目建成投产或竣工使用。全年全社会固定资产投资 78.6 亿元，增长 10.7%。四是市场开拓取得成效。先后组织企业参加国家有关部门和省在国内外举办的产品展销会和经贸洽谈会，成功举办了 2002 年（揭阳）经贸洽谈会、首届中华阳美（国际）玉器节、第二届普宁国际衬衣节和首届中药材交易会。全年社会消费品零售总额 148.65 亿元，增长 10.7%。外贸出口总额 4.43 亿美元，增长 48.88%，实际利用外资 2.02 亿美元，增长 30.8%。五是“两大整治”效果比较明显。整顿和规范市场经济秩序继续深入开展，严厉打击制假售假行为取得实效，文化、旅游、建筑、土地等市场进一步规范，安全生产形势进一步好转。信用体系逐步建立，开通了企业信用信息网，一批“重合同、守信用”企业和 14 户著名商标企业、82 户知名商标企业保护力度进一步加大。社会治安综合治理得到加强，社会保持稳定，我市是全省刑事犯罪发案最低的地区之一。六是各项社会事业全面进步。“科教兴市”战略有效实施，全市列入国家和省各类科技计划 27 项，揭阳高新技术开发区获省政府批准设立。教育改革取得成效，揭阳一中通过省一级学校评估，市实验中学扩建工程和薄弱学校改造进展顺利，贫困家庭子女免交学费和免费入读技工学校工作得到落实，小学英语和计算机教育开始起步。“两个确保”、劳动与社会保障事业稳步推进。年末城镇登记失业率为 2.5%。人口与计划生育工作力度加大，人口自然增长率控制在 18.9‰，较好地完成了省下达的计划指标任务。殡葬改革成果进一步巩固，全年火化率 100%。环境保护继续加强，水污染得到有效治理。外事侨务、国防建设、防震减灾、优抚安置、扶残济困、药品监管、质量技术监管等工作得到加

## ● 揭阳市人民政府文件 ●

强，金融、审计、保险、人事、统计、邮政、通信、电力、盐业、物资、供销合作等工作取得新进展。七是精神文明建设进一步加强。文化艺术、新闻出版、广播电视、卫生体育、档案史志等各项事业取得新的成绩。八是民主法制建设继续推进，政府工作效能有效提高。九是党风廉政建设和反腐败斗争深入开展，政府班子自身建设得到加强。

总体上看，去年我市经济呈现恢复性增长态势，一些深层次矛盾逐步化解。但支撑经济增长的长效机制仍未形成，仍存在一些问题和困难。一是工业整体素质有待提高；二是农民收入增长缓慢；三是外贸出口和利用外资仍处在低基数恢复性增长阶段；四是有效需求仍然不足；五是区域经济发展不平衡；六是财政支出压力较大；七是社会管理存在薄弱环节。这些问题都需要今年继续认真加以解决。

2003年，是全面贯彻落实党的十六大精神的第一年，也是我市完成调整、加快发展的重要一年。纵观形势，既有不利因素，也有有利条件。一方面，世界经济走势虽然出现一些复苏迹象，但仍存在很大的不确定性，出口形势不可盲目乐观。另一方面，国内经济形势继续向好，国家继续实行积极的财政政策和稳健的货币政策，去年我国首次成为外商主要投资目的国，十六大的胜利召开，进一步为民营经济发展创造了前所未有的宽松环境。省委、省政府对东西两翼的扶持力度加大，为我市的发展提供了有利条件。我市经过10年来的发展特别是两年来的调整，化解了一些不利因素，积蓄了加快发展的力量。今年1月25日，省委副书记、省长黄华华同志莅揭调研，对我市的工作给予了充分的肯定，给我市干部群众以巨大的鼓舞和信心。黄省长对我市今后的发展作出了指示，要求我市要在跨越式发展上做文章，在招商引资上用力气，在两个创新上下

功夫，在基础设施建设上打基础。对黄省长的重要指示，我们一定要认真学习、深入贯彻落实，进一步增强紧迫感和忧患意识，抓住机遇，加快发展，努力缩小与全省其他地区的差距，今年要见行动，出实效。今年我市政府工作总的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实党的十六大精神和省委省政府的战略部署，按照市委二届八次全会提出的各项任务，继续实施“工业立市”、“外向带动”、“科教兴市”和“可持续发展”四大战略，稳中求快，强化管理，努力实现跨越式发展，推动经济发展进入快车道，加快揭阳全面建设小康社会步伐。今年我市经济和社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长11%左右；工业总产值增长13.5%；农业总产值增长5.5%；全社会固定资产投资增长14%；全社会消费品零售总额增长13%；外贸出口总额增长30%；实际利用外资增长15%；地方财政一般预算收入增长11%；人口自然增长率控制在8‰以内；城镇登记失业率控制在3%左右。为实现上述目标，要突出抓好九件大事：

### 一、加快“工业立市”步伐，把揭阳工业做大做强

发展工业是振兴揭阳经济的关键。我市工业有一定规模，但总体上不强。要结合实际，抓住我市工业处于转型升级的时机，加大调整优化力度，走新型工业化路子，把揭阳工业做大做强。

（一）大力发展民营工业。一是要创造公平的发展环境。要按照政治平等、政策公平、法律保障、放手发展的方针，打破各种所有制界限，对民营经济不限发展比例、不限发展速度、不限经营方式、不限经营规模，市场准入平等、工商登记平等、税收管理平等、规费标准平等、金融贷款平等、部门服务平等，通过实行“四不限”、“六平等”，鼓励民营工业、民营经济更快发展。二是要加大政策扶持力度。认真落实《揭阳市扶持工业发展暂行办法》等优

## ● 揭阳市人民政府文件 ●

惠措施，努力控制地价、水价、电价和房产租金，降低投资直接成本，使各种生产要素向办工业倾斜，大力支持科技型、外向型、农业型、扶贫型和劳动密集型民营企业发展。三是要“抓大促小”。要在促进面上企业发展的基础上，对企业摸底排队，突出抓住几个产品市场前景广阔、发展快的大企业，加大扶持力度，尽快促其实现超越式发展，对中小企业发挥示范带动作用。四是要加强服务。要提高政府服务经济的水平，在技术支持、人才引进、教育培训、信息咨询、市场开拓、对外合作、经济管理、安全生产、法律咨询等方面加强服务。五是加大依法保护力度。依法保护个体私营者的个人财产和企业的合法权益，减轻企业负担，努力为民营企业创业人员营造“社会上有地位、政治上有荣誉、经济上有实利”的良好发展氛围。

(二) 抓工业园区建设。工业园区是招商引资、发展工业的重要载体。要科学规划工业园区，提高管理和服务水平，引导、吸引工业企业进驻园区，实现聚集效应和规模效应。一是要加快揭阳经济开发试验区、揭东经济开发试验区、仙梅民营科技园、普宁科技工业园、揭西对外加工区和 12 个对外工业园区的建设，要重视研究揭阳高新技术开发区的实施、建设问题。二是要积极筹建惠来沿海经济试验区，争取筹建普宁生态型工业园。三是要依托现有的地方特色产业，与城镇建设相配套，发展特色工业园区。要把住项目的环保关，凡是污染严重的项目坚决不引进，绝不能以牺牲环境为代价来发展经济。

(三) 抓科技进步。要认真落实《揭阳市工业产业结构调整实施意见》，依靠科技进步，推进工业结构战略性调整，提高工业化水平。一是要利用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业。要加强对食品饮料、纺织服装、五金机械、化学工业等传统优势产业

的技术改造，用较少的增量激活较大的存量，推动传统优势产业发展壮大。重点抓好康美药业股份有限公司中药饮片等5个国家重点技术改造“双高一优”导向计划、巨轮模具股份有限公司子午线轮胎活络模具等14个申报省技术改造项目导向计划，以及市重点技术改造项目的实施工作。二是要大力发展高新技术产业。有计划地引进、消化、吸收高新技术，大力发展已有一定基础的电子信息、医疗、生物技术、新材料、光机电一体化等新兴产业，重点做好广东榕泰实业有限公司的高强度光亮树脂粉等10个省重点技术创新项目的研发工作。

(四) 抓体制创新。一是要引导企业建立现代企业制度。要搞好体制创新，积极引导和帮助民营企业从家族式管理向公司制转变，建立健全法人治理结构，走产权多元化、社会化道路，提高企业组织化程度。对规模较大、现有产品符合产业政策的，要鼓励帮助企业申报变更为股份制公司，有条件的要积极申报上市。二是要推进国有企业和国有资产管理体制改革。按照建立现代企业制度的要求，加快国有企业改革，理顺企业内部分配关系，完善激励机制和约束机制。规范垄断性行业企业的管理。进一步探索有效的国有资产经营机制和方式，实现国有资产保值增值。

(五) 抓品牌建设。要继续实施名牌带动战略，发展壮大14个著名商标和82个知名商标企业，争取申报全国驰名商标。以品牌为纽带，加快产业的低成本扩张和市场开拓，提高企业的市场竞争能力。积极探索发展阳美玉器、普宁衬衣和中药材3个节会品牌，把它们作为宣传提高揭阳知名度的名片打出去。

(六) 抓规范管理。要加强管理，规范市场主体，提高企业素质。一是认真开展企业清理工作，依法依规进行监管。二是对符合条件的个体户要规范登记为私营企业。三是对符合规模以上条件的

## ● 揭阳市人民政府文件 ●

企业要规范为规模以上企业。四是小规模纳税人符合条件的要规范为一般纳税人。

### 二、围绕“三农”目标，做好农业农村工作

我市是农业大市，也是人口大市。要围绕农业增效、农民增收、农村繁荣这个目标，高度重视和全面做好农业农村工作。

(一) 推进农业产业化经营。要稳定粮食生产能力，调整优化种养结构，发展特色农业，进一步发展水果、蔬菜、畜禽、水产、林木、优质稻等6大农业支柱产业，继续办好青梅、青榄、荔枝、龙眼、香蕉、柑桔、茶叶、蔬菜、水产、畜禽、珍贵林、优质稻等12个农业商品基地，加快建设以揭东埔田麻竹笋、普宁高埔青梅生产现代化功能区为主体的揭阳农业现代化示范区。加大对15家市级农业龙头企业的扶持力度，增强农业龙头企业带动农户的能力。大力发展农产品加工业，鼓励发展各种所有制形式的农产品流通企业，积极发展以中高级农产品批发市场为重点的农产品市场体系。深化农业科研推广体系改革，加强农产品质量安全管理工作，建立健全农业标准体系、农产品质量监督检测检验体系和农产品认证体系，逐步实施农产品市场准入制度，提高农产品技术含量，发展无公害农产品、绿色食品和有机食品。加强林业生态环境建设，搞好三江流域生态公益林建设，努力构建生态公益林体系。

(二) 提高农村城镇化水平。要加强以水利为重点的农业基础设施建设，把改善农村基础条件与加强农村城镇化建设结合起来，继续加大农村电网建设和改造力度，使农村到户电价继续下降。加强县乡公路建设，逐步实现县乡公路上等级。以发展中心镇为重点，加快小城镇建设，培育小城镇主导产业，大力发展乡镇企业。要进一步调整农村劳动力结构，把解决农村剩余劳动力作为一件大事来抓，积极推进户籍制度、就业制度和福利保障制度改革，逐步

消除不利于城镇化的体制和政策障碍。改变城乡二元结构，推进城镇化进程。

(三) 深化农村改革。坚持“多予、少取、放活”的方针，千方百计增加农民收入。坚持农村土地承包政策，在长期稳定家庭承包经营制度的前提下，按照依法、自愿、有偿的原则，正确指导和管理土地承包经营权的流转工作，逐渐推行土地承包经营权流转受让许可制度，稳步发展规模经济。要全面推进农村税费改革，规范农村税费管理，坚决把农民负担降下来。这项工作上半年要开展宣传和前期准备工作，下半年全面铺开。

(四) 切实搞好扶贫工作。全面落实关于加快山区发展的决定，促进以公路交通为重点的基础设施建设，改善贫困地区生活生产条件。要引导和帮助山区、贫困地区多上“造血型”项目，发展资源加工型、农产品加工型和劳动密集型工业。努力建设“一乡一品”，形成主导产业。继续做好挂钩扶贫工作，加快脱贫奔康步伐。

### 三、深化投融资体制改革，推动投资持续增长

(一) 改革投融资体制，多渠道筹集建设资金。一是要积极利用民间投资。要发挥我市民资民力比较丰富的优势，进一步简化审批手续和程序，放开投资领域，激活民间投资。二是要加大招商引资力度。要把招商引资工作作为实现跨越式发展的重要战略措施来抓，不断改进和创新招商引资方式，积极引进外资。要抓住当前世界经济不确定因素增多、国际资本寻求出路、我国成为主要投资目的国、我市投资环境逐步改善的有利时机，扩大国际资本直接投资。建立外商投资企业网上服务系统，为外商提供投资申报的全过程服务，提高吸收利用外资水平。要发挥侨务外事对外联络优势，调动海外乡亲的积极性，为招商引资工作服务。三是要继续争取国债建设资金和上级专项补助金。特别是公路网、能源网、信息网、

## ● 揭阳市人民政府文件 ●

水利网的建设，要多争取国家和省的支持。今年国家继续发行建设国债 1400 亿元，主要用于续建和收尾项目，支持改善农村生产生活条件、扩大城镇就业、促进企业技术进步、加强生态环境建设以及科教文卫和可持续发展等方面的建设。我们要按照国家和省的政策导向，抓紧做好各方面工作，积极筛选项目，争取更多的项目进入国家和省的计划笼子。四是要争取金融部门的资金支持。协调银企关系，办好重点项目推介会，争取银行贷款支持。

(二) 实施十项重点工程，加大投资力度，保持投资持续增长。要在全面加强基础设施建设和市政建设的基础上，突出重点，着力实施重点工业项目工程、公路建设工程、能源建设工程、城市建设工程、农业产业化工程、水利建设工程、市场流通工程、农村改水工程、文化信息旅游工程、政法项目工程等十项重点工程。十大重点建设工程共 57 个项目，总投资规模 91.4 亿元，其中：续建工程 30 项，投资规模 53.43 亿元；新开工项目 27 项，投资规模 37.97 亿元。今年度投资计划 35.87 亿元。具体见附表。

为扎实推进十项重点工程建设，把好事办实，实事办好，要突出抓好几项工作。一是要落实责任制。每项工程都有分管领导主抓，主管行局、具体部门负责，各单位要切实负起责任，确保落到实处。二是要千方百计落实资金，包括积极争取国债资金、银行支持，利用外资、民资等，确保建设资金落实配套。三是要抓好工程进度。续建项目要加快工程进度，争取早日竣工投入使用；新开工项目要抓好工程进度计划，早开工早建设，努力加快建设进度；预备项目要做好前期准备工作，积极向上级和有关部门汇报争取，力争有更多项目进入计划笼子。四是要切实抓好工程质量。质量重于泰山。一切建设项目都要严把质量关，要坚决杜绝“豆腐渣”工程。五是要规范建筑市场。抓好工程项目的公开招投标，做好职务

犯罪同步预防工作，从制度上、源头上防止工程项目上的腐败。

#### 四、积极开拓国内市场，努力扩大出口

(一) 要努力开拓国内市场。一是要积极培育消费热点。完善消费政策，改善消费环境，引导居民科学消费，积极提倡和推广分期付款等大众信用消费，促进形成旅游、住房、汽车、信息服务、智力开发、文化休闲、体育健身、卫生保健等新的消费热点。培育中介服务，发展社区服务业。二是要努力办好现有各类市场。要认真研究市区、普宁专业市场和各县（市、区）主要商品市场的建设问题，大力提升我市大中型批发市场、专业市场和农副产品市场水平。三是要积极探索发展节会经济。以中华阳美（国际）玉器节、普宁国际衬衣节和中药材交易会为载体，努力扩大特色产品的消费市场。四是要积极开拓农村市场和市外市场。继续采取“政府搭台，企业唱戏”的形式，认真组织企业参加各类经贸活动，引导企业到全国各地建立销售服务点，拓展新的市场空间。五是要大力发展现代流通业。加快流通业的改革和发展，大力发展连锁经营，培植大型商贸流通企业集团。

(二) 要积极开拓国际市场，坚持实施“外向带动”战略。优化出口商品结构，扩大一般贸易出口，提高加工贸易水平，发展服务贸易。继续抓好纺织、服装和不锈钢制品等大宗商品的出口，扩大高新技术产品和名牌产品出口比例，提高出口产品的科技含量和附加值。重视鼓励支持民营生产性企业扩大出口，直接参与市场竞争。要推进出口市场多元化。在巩固港澳、欧美日、东南亚等传统市场的前提下，积极开拓俄罗斯、中东、非洲、拉美等新市场。要加强海关、税务、检验检疫、金融、外经贸等部门的协调配合，进一步推进“大通关”建设，完善加工贸易监管新模式，营造安全高效的通关环境。

## 五、完善社会信用体系，进一步优化发展环境

(一) 要加强全社会信用建设。一是加强政府信用建设。要进一步转变政府职能，深化行政审批制度改革。实行政务公开，逐步推行“一站式”、“一条龙”服务，简化办事程序，提高行政效能。提高依法行政水平，提高政府公信力。建立完善行政审批责任制和过错追究制，建立公务员信用承诺制度，形成高效、廉洁、诚信的行为规范，树立政府良好形象。二是要实施企业信用工程。完善和扩大市企业信用信息网的功能，逐步建立企业信用评价、监督管理、责任追究等信用制度，加大失信惩罚力度，推动企业走诚信经营路子。三是要建立个人信用体系。建立规范的个人信用联合征信制度，提高公民诚信意识，夯实全社会信用基础。

(二) 要加强整顿和规范工作。一是要继续深入整顿和规范市场经济秩序。严厉打击制售假冒伪劣商品、走私贩私等违法犯罪行为，加强价格和收费整治，深入整顿和规范土地、建筑、文化、旅游等市场。反对地区封锁和行业垄断，依法规范市场准入和竞争行为。建立现代市场体系，促进产权、土地、劳动力和技术等要素市场健康发展。二是强化财税金融管理。深化税收征管改革，严格依法治税，推进私营企业、个体工商户建帐制度。完善公共财政体制改革，强化预算管理，努力增收节支，推进部门预算、国库集中支付和政府采购制度，强化审计监督，严格实行“收支两条线”管理，加强和改进预算外资金监管，严肃财经纪律。继续抓好地方金融资产的追收处置工作，减少金融和财政风险。三是切实加强安全生产监督管理。全面贯彻《中华人民共和国安全生产法》，进一步落实安全生产责任制和特大、重大安全事故行政责任追究制度，推行注册安全员制度。狠抓安全生产的专项治理，加大对危险化学品管理、易燃易爆物品和仓储运输管理、公众集聚场所、交通安全和建

筑“五无”工程的整治力度，努力减少死亡事故和重大安全生产事故的发生，保一方平安。

(三) 要抓好稳定工作。重视群众来信来访，积极做好人民内部矛盾的排查工作，认真对待和妥善处理人民内部矛盾。落实社会治安综合治理目标管理责任制、领导责任制和一票否决等制度。继续严厉打击涉毒犯罪、团伙犯罪、暴力犯罪，加大禁毒和戒毒力度。加强基层治安基础建设，健全群防群治网络，完善打、防、控一体化的社会治安长效机制，维护社会稳定。

## 六、加强城市规划建设管理，提高城市品位

(一) 要抓好城市规划。要进一步理顺市区规划管理体制。加大规划资金投入，落实市区重大公共设施和其他基础设施的规划定点，做好市区 58 至 181 平方公里范围内的协调分区规划。抓紧市区近期建设规划的编制工作。以《两河四岸控制性详细规划》为基础，加紧提高市区 58 平方公里控制性详规覆盖面的专项规划、功能区规划和控制性详规，抓好梅东大桥两岸小区、天福片区、火车站广场小区、东湖公园、榕江公园、市委党校带状公园等修建性详规，以及市区主要干道及重点路段的景观设计。加紧编制市区给排水、燃气、电力、电信、景观、人防等专项规划，探索“城中村”的统一改造规划建设。放开规划设计市场，实行规划设计方案招标征集制度，提高规划设计水平。

(二) 抓好城市建设。加快城市建设的关键是资金问题。各部门要确立经营城市理念，充分做好城市资源的利用，对城市的土地、基础设施、公用管理设施等资源，进行市场化经营、企业化运作，多渠道筹集城建资金。一是要搞好土地经营。要全面清理市区土地存量，建立土地统一储备、拍卖制度，发挥市土地储备开发中心功能，实行“一个水池蓄水、一个龙头供水”、适度从紧的土地

## ● 揭阳市人民政府文件 ●

经营政策，确保政府对土地一级市场的垄断，提高城市土地资源的利用水平。二是推行“特许权”经营制度。进一步打破市政公用设施建设市场政府垄断格局，全面放开经营性项目建设市场，鼓励各种所有制经济投资建设。按照“谁投资、谁经营、谁受益”的原则，对市区公交线路、出租小汽车、户外广告、地下管线铺设、公厕经营管理权等城市资源，实行公开拍卖、有偿经营。三是要推进市政公用事业改革。合理核定市政公用事业产品、服务、作业标准及费用定额，改革经费拨付方式，变“以费养人”为“以费养事”，市政设施维护、环卫保洁、绿化养护等具体经营、作业行为要实行动态招标承包，走企业化、市场化、社会化的路子。

(三) 抓好城市管理。进一步界定市、区、街道，市直部门之间的管理权限，提高城市综合管理水平。严厉查处违章建设，坚决杜绝“以罚代管”现象。发挥城市管理综合执法的作用，加强城市环境综合整治，切实从市民普遍关注的环境脏乱差噪问题抓起，以城市出入口、主干道、城乡结合部、主要景观景点为重点，切实整治市区乱摆乱卖、乱搭乱建、乱张乱贴、乱停乱放、乱拉乱挂、乱倒乱扔、乱闯红灯等现象，提高城市品位，为市民的工作和生活创造一个优美、舒适的环境。市将在今年下半年召开市区工作会议，研究城市发展问题。

### 七、做好就业和社会保障工作，关心群众生活

(一) 要立足发展经济，促进就业和再就业。坚持贯彻劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的方针，千方百计促进就业和再就业。大力发展非公有制经济、第三产业、劳动密集型产业，增加就业岗位。要引导人们转变就业观念，鼓励劳动者通过非全日制、临时性、季节性、弹性工作等灵活多样形式实现就业，支持失业下岗人员自谋职业、自主创业。有针对性地开展面对下岗失

业人员的职业培训和指导，提高就业能力。落实再就业优惠政策，建立健全就业援助制度。

(二) 完善社会保障体系，关心群众生活。要继续扩大社会保险覆盖面，完善城镇职工基本养老保险、基本医疗保险、失业保险和城乡居民最低生活保障制度，确保国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员养老金按时足额发放。做好“两个确保”和“三条保障线”的衔接工作，切实做到应保尽保。增加财政对社保的投入，提高基金收缴率，增强社保基金的保障能力。切实关心群众生活，特别要重视解决困难群众“吃水难”、“打官司难”、“读书难”和“就医难”等问题，认真做好对农村困难家庭子女免收义务教育阶段书杂费和免费入读技工学校的工作。

## 八、加强精神文明建设，发展各项社会事业

(一) 加强先进文化建设，深入开展群众性精神文明创建活动。深入宣传学习贯彻党的十六大精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，大力发展先进文化。推进文化建设和文化体制改革，加强文化基础设施建设，促进文化与经济的有机融合，大力发展文化事业和文化产业。推动开展社区文化、企业文化、校园文化活动，实现先进文化“进村入户”。认真贯彻公民道德实施纲要，大力弘扬“聚三江人心，创时代伟业”的揭阳精神，促进公民道德素质提高和良好社会风尚的形成。

(二) 加快实施“科教兴市”战略，发展各项社会事业。落实农村基础教育“以县为主”的管理体制，优化教育资源配置。加强基础教育，继续巩固提高普及九年义务教育，加强高中教育，加快职业技术教育发展，积极稳妥调整中小学布局，加快市区小学的建设，推进中小学信息化教育和英语教育。努力办好高等教育，大力扶持发展揭阳职业技术学院和潮汕职业技术学院，使其成为我市培

## ● 揭阳市人民政府文件 ●

养生产、服务、管理的高层次应用型人才基地。建设学习型社会，构建终身教育体系。大力发展科技产业。建立和完善以市场为导向、企业为主体的技术创新体系。建设科技型的中介机构，建立重点面向中小企业的科技服务体系。引导企业特别是大中型企业建立技术研究开发中心，支持吉荣空调设备公司办好博士后工作站。抓好农业科研攻关和成果转化，推广良种、良法。深化城镇医疗卫生体制改革，完善医疗机构分类管理制度，建立健全卫生监督执法和疾病预防控制体系，进一步加强农村卫生工作。发展群众体育事业，加快市区全民健身广场建设。抓好全民国防教育，做好双拥共建和优抚安置工作。完善防空设施建设管理，做好防震减灾工作。提高统计工作的服务水平。加强对外联络，重视做好外事侨务工作。

(三) 强化人口、资源、环境管理。坚持实施“可持续发展”战略，全面贯彻实施《中华人民共和国人口与计划生育法》和新修订的《广东省人口与计划生育条例》，落实人口与计划生育目标管理责任制，强化计生基层基础工作，积极稳妥地推进计划生育村(居)民自治，做好与育龄夫妇的合同签订和村规民约的公布工作，建立以现居住地管理为主的工作机制，确保人口与计划生育工作目标的实现。合理开发和利用土地资源，保护好耕地，积极改造旧村庄，实现耕地总量动态平衡。全面推行火葬，进一步巩固殡葬改革成果。落实各级政府环保目标责任制。以保护饮用水源水质为重点，强化榕江、练江、枫江污染问题治理，保护好龙江水源。坚决搬迁整治或关闭威胁饮用水源安全的污染源，加快市区垃圾处理场和污水处理厂的建设，切实治理污染严重行业。积极发展生态农业，保护森林资源，提高绿化覆盖率。加强森林公园、风景名胜区、自然保护区的环境管理；抓好揭西国家级生态示范区试点的建

设，加强生态示范县、镇、村（场）的建设，保持良好的生态环境。

## 九、推进民主法制进程，加强政府自身建设

（一）推进民主法制进程。坚持政府向人大及其常委会报告工作、向人民政协通报情况的制度，自觉接受监督。认真办好人大代表议案、建议和政协提案。发挥民主党派、工商联、无党派人士参政议政作用和工会、共青团、妇联组织的桥梁纽带作用，多方听取人民群众意见和要求。健全基层自治组织，完善村民自治和居民自治，完善村务公开和厂务公开，完善职工代表大会和其他形式的企事业单位民主管理制度。认真抓好“四五”普法教育，加强政府法制建设，增强公职人员的依法办事能力和公民的法律素质。加强立规工作，提高立规质量，强化执法监督，健全行政执法责任制，推进依法行政。进一步推进相对集中行政处罚权工作。进一步清理、修订、废止与世贸组织规则和我国对外承诺不一致的地方规范性文件。

（二）加强政府自身建设。继续推进政企分开、政事分开和政社分开，加快政府职能向经济调节、市场监管、社会管理和公共服务转变。按照精简、统一、效能的原则和决策、执行、监督相协调的要求，深化行政管理体制改革。改进管理方式，提高行政效率。全面实行政务公开，凡不涉及国家安全和保密以及法律法规规定事项，政府机关作出的对社会公众具有普遍约束力的行政规定，事关全局的重大决策过程和出台的政策，以及群众普遍关心的事项等，都要通过适当的形式向社会公开，增强政府工作透明度，接受社会监督。要加强政风建设，落实“八个坚持、八个反对”，切实转变作风。精简会议和文件，狠抓各项决策和工作部署的检查落实。注重调查研究，努力为基层和群众解决实际问题。发扬艰苦奋斗优良

## ● 揭阳市人民政府文件 ●

作风，厉行节约，反对浪费，勤俭办事。

深入开展廉政建设和反腐败斗争。各级政府和有关部门要自觉贯彻落实党中央、国务院《关于实行党风廉政建设责任制的规定》、省委省政府制订的《广东省党政领导干部廉政守则（试行）》等有关规定，把党风廉政建设和反腐败工作纳入本地区、本系统、本单位的工作计划，做到责任分解，监督检查到位，责任追究落实，促进党风廉政建设制度化、规范化，从源头上预防和治理腐败，树立“廉洁、勤政、务实、高效”的政府形象。

今年上半年，市政府要进行换届。在此，要求市政府全体组成人员，不管是换届前，还是换届后，都要以身作则，率先垂范，带头加强学习，带头做好工作。做到思想不乱，工作不断。这里我提出四点要求，与大家共勉。一是政治坚定。要坚持“三个不动摇”，坚持高举邓小平理论伟大旗帜不动摇，坚持贯彻“三个代表”重要思想不动摇，坚持党的基本路线、基本纲领和基本经验不动摇。二是团结实干。市政府成员来自五湖四海，任何时候都要讲团结。要反对以人划线，以地域划线。三是开拓创新。要始终保持与时俱进的精神状态，努力在解放思想、实事求是的基础上大胆创新。四是廉洁勤政。要自重、自省、自警、自励。廉洁奉公，干净干事。堂堂正正做人，清清白白从政，扎扎实实办事。

同志们，今年是全面贯彻落实党的十六大精神的第一年，也是我市完成调整、加快发展的重要一年。我们要高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，按照省委省政府和市委的工作部署，振奋精神，抢抓机遇，扎实工作，加快发展，努力完成今年经济和社会发展的各项任务。

## 揭阳市 2003 年十项重点工程

工程名称	续建项目	新开工项目	分管领导	主管局
一、重点工业项目工程 (10 项)	1、广东运通集团三期扩建年产 3.1 万吨共挤阻隔膜项目, 投资 1.65 亿元。 2、广东康美年产中药饮片 1200 吨项目, 投资 2.78 亿元。 3、广东裕泰公司年产 6 万吨 ML (氨基) 复合材料生产线, 投资 1.7 亿元。 4、揭西富达集团年产 800 台混合动力电动大巴 (大客车), 投资 2.77 亿元。 5、惠来春南电器制造厂投资 0.7 亿元。 6、普宁利泰药业西药、中药生产线, 投资 1.0 亿元。	1、广东巨轮公司年产 30 万条环保型高性能全钢子午线轮胎首期工程, 投资 1.98 亿元。 2、市深展实业公司年产 6000 吨真空镀膜涂料 (国家高新技术产业产业化示范项目), 投资 0.6 亿元。 3、普宁市新翔纺织有限公司扩产项目, 投资 0.5 亿元。 4、广东裕泰公司年产 2 万吨苯酐项目, 投资 0.87 亿元。	庄绍徐	市经贸局 市计划局
二、公路建设工程 (5 项)	1、揭普高速公路全长 45 公里, 投资 18.59 亿元。 2、汕梅高速公路揭阳北新段揭阳境内 15 公里, 投资 5.6 亿元。	1、揭汕高速公路揭阳段长 30 公里, 投资 15.48 亿元。 2、揭潮高速公路揭阳段长 4 公里, 投资 2.2 亿元。 3、县通镇公路主要建设项目 17 个 192 公里, 总投资 2.1 亿元。	蔡锦仕	市公路局 市交通局
三、能源建设工程 (3 项)	1、城乡电网改造第三期工程投资 1.88 亿元。	1、警东 110KV 输变电站工程, 投资 0.31 亿元。 2、枫口 110KV 输变电站工程, 投资 0.32 亿元。	欧汉波 庄绍徐	市计划局 省电力集团揭阳分公司
四、城市建设工程 (7 项)	1、黄岐山森林公园占地 1180 公顷, 投资 1.95 亿元。 2、市岐山汽车站及配套工程, 建筑面积 1.5 万平方米, 投资 0.4 亿元。	1、市区临江南路东段全长 1388.56 米, 投资 0.32 亿元。 2、榕江公园改造建设工程 3、揭阳市区污水处理厂首期日处理污水 6 万吨, 投资 1.6 亿元。 4、市区亮点工程包括黄岐山大道、火车站及广场景观、临江北路沿江绿化带整治、进贤门城楼场区景观配套建设等。 5、榕江商贸中心总建筑面积 26348 平方米, 投资 1.36 亿元。	蔡锦仕 陈弘平	市规划局 市建设局 市环保局 市林业局 市交通局

● 揭阳市人民政府文件 ●

工程名称	续 建 项 目	新 开 工 项 目	分 管 领 导	主管局
五、农业 产业化工程 (3项)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1、东径万亩柚木基地, 投资1.36亿元。</li> <li>2、全市15家农业龙头企业工程, 投资0.86亿元。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1、市农业现代化示范区(包括普宁高埔青梅基地、揭东埔田麻竹笋基地)投资0.4亿元。</li> </ol>	陈弘平	市农业局 市林业局
六、水利 建设工程 (8项)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1、市榕江榕城围北堤工程全长9.5公里, 投资1.83亿元。</li> <li>2、市横江水库加固工程库容7407万立方米, 投资0.47亿元。</li> <li>3、普宁市汤坑水库库容3369万立方米, 投资0.41亿元。</li> <li>4、惠来见龙海堤加固全长13.9公里, 投资0.41亿元。</li> <li>5、惠来凤山港海堤加固全长24.3公里, 投0.62亿元。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1、惠来县石榴潭水库加固库容11080万立方米, 投资1.47亿元。</li> <li>2、市德桥电排站改造项目装机1200千瓦。</li> <li>3、市北山电厂机组改造项目装机容量1.8万千瓦。</li> </ol>	陈弘平	市水利局
七、市场 流通工程 (4项)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1、市果菜批发市场配套建设, 投资0.68亿元。</li> <li>2、揭东县城中心市场占地120亩, 投资0.32亿元。</li> <li>3、普宁市洪阳水果专业市场占地90亩, 投资0.3亿元。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1、普宁市供销社物流配送中心占地60亩, 投资0.88亿元。</li> </ol>	庄绍徐	市经贸局
八、农村 改水工程 (6项)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1、普宁市农村改水工程新建扩建水厂7座, 铺设主管道60公里, 投资2.53亿元。</li> <li>2、市第二自来水公司新西河引水二期工程及市区供水管网引水工程全长8.8公里, 市区供水管网全长77公里, 投资0.8亿元。</li> <li>3、揭西棉湖片供水工程日供水10万吨, 投资1.4亿元。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1、揭东新亨、锡场、月城三镇供水管网投资0.47亿元。</li> <li>2、揭西县五经富改水工程日供水5万吨, 投资0.3亿元。</li> <li>3、惠来县岐石改水工程日供水2万吨, 投资0.6亿元。</li> </ol>	欧汉波 陈弘平	市水利局 市计划局 市财政局
九、文化、 信息、旅 游工程(6 项)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1、市信息网络系统建设工程, 投资0.37亿元。</li> <li>2、市实验中学扩建工程建筑面积8665平方米。</li> <li>3、揭西黄满寨瀑布旅游区建设游览观赏7个功能区, 投资1.4亿元。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1、“村村通广播电视”工程, 投资0.36亿元。</li> <li>2、揭阳市第一中学新校区首期46000平方米, 投资0.8亿元。</li> <li>3、普宁汤头温泉度假村占地4000亩, 投资4.5亿元。</li> </ol>	欧汉波 孙锐卿 庄绍徐	市科技局 市教育局 市广播电视局 市旅游局
十、政法 项目工程 (5项)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1、市公安局看守所建筑面积13798平方米, 总投资0.25亿元。</li> <li>2、榕城区人民法院审判庭建筑面积4500平方米。</li> <li>3、惠来县看守所、拘留所建筑面积13880平方米, 投资0.25亿元。</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1、揭西县戒毒所建筑面积2500平方米。</li> <li>2、揭西检察院技术综合楼建筑面积1600平方米。</li> </ol>	陈弘平	市公安局 市计划局