

## 在市防震抗震救灾工作领导小组

### 会议上的讲话

市委副书记、市长 唐 豪

(2002年8月19日)

同志们：

今天召开市防震抗震救灾工作领导小组会议，说明市政府对防震减灾工作高度重视。会议审定了我市《破坏性地震应急预案》(修订)，审议市防震减灾“十五”计划重点项目的实施工作，这对有效地减轻地震灾害损失是非常必要的。

刚才，市地震局盛泽同志通报了我市防震减灾工作的情况、目前的地震趋势以及“十五”计划重点项目实施情况，我同意盛泽同志的工作意见。下面，我就如何贯彻这次会议精神和有关防震减灾“十五”计划重点项目的实施问题，讲几点意见。

#### 一、防震减灾工作的重要意义与实施防震减灾“十五”计划的重要性

防震减灾工作事关人民生命财产安全，关系社会稳定和经济发展，责任十分重大。随着我市社会以及经济的发展，城镇人口密集、楼房林立，防震减灾工作尤为重要。

从全省和全国地震专家的意见可以看出，1988年开始，我国进入了新的地震活跃期，据专家分析，目前和今后一个时期我国大陆

## ● 领导讲话 ●

地震活动仍处于相对活跃阶段，地震频度、强度可能再度增高，发生7级以上地震的可能性较大。

从全省而言，与全国地震活动相比，广东省无论强度和频度都不算十分突出。但在华南地区，广东省的地震活动又相对较强，历史上曾发生多次7级以上地震，造成严重的人员伤亡和财产损失。近几年来，3-4级地震时有发生。1994年9月16日台湾海峡7.3级地震和1999年9月21日台湾南投7.6级地震波及我市，在社会上造成较大的影响。在这里要强调的是，由于破坏性地震发生的间隔时间较长，所以，成灾情况容易被人们淡忘。在一些人心里，对防震减灾工作认识不足，防震减灾观念淡薄。对经济建设重视程度较高，但对防震减灾重视不够，存在麻痹思想，这种观念是十分错误的，也是十分危险的，是一种缺乏长远眼光、缺乏责任意识的表现，必须坚决克服。防震减灾搞好了，人民的生命财产、经济建设成果才有安全保障，社会才能可持续发展。否则，一旦发生地震灾害，人民的生命财产就会遭受损失，建设成果就会毁于一旦。中国有句古训：养兵千日，用兵一时。对于防震减灾要有长期防震抗灾的思想准备和扎实有效的工作，防患于未然，在发生地震灾害时才能“用在一时”，减轻地震灾害。我市地处全国地震重点监视防御区，地震活动从未停止：2000年9月23日揭东炮台发生3.3级等地震，距离市区十分近，对我市产生了影响。1918年南澳的7.3级地震使整个潮汕地区遭受严重损失，我们想像如果南澳发生同等级别的地震，我们现在建设的建筑物会遭到多大的损失？近几年，国家在综合各地的震情趋势、灾害损失预测结果及国民经济和社会发展情况，确定了全国21个地震重点监视防御区，其中粤闽交界及沿海地区（我市被划入区内）是其中之一。可见，震情形势不容乐观，对防震减灾工作决不可掉以轻心。要做到经济越发展，越要抓

好防震减灾工作，必须“坚持经济建设与减灾工作一起抓”，把防震减灾三大体系建设与经济建设同步考虑。防震减灾工作是各级政府及各部门责无旁贷应尽的义务，防震抗震救灾工作领导小组成员单位更是如此。防御与减轻地震灾害，保护人民生命和财产安全，是我们的天职。为此必须重视地震的监测和防御工作，必须严格依照法律法规办事。《中华人民共和国防震减灾法》是我们做好防震减灾工作的依据。依法搞好防震减灾工作，必须有计划有步骤，按照防震减灾“十五”计划积极实施重点项目，确保人民生命和财产安全。防震减灾责任重于泰山，这是各级政府职责所在，一定要增强做好工作的自觉性。

## 二、依法进行防震减灾工作，进一步加强工程建设抗震设防工作

地震的突发性强，破坏力巨大，灾害大小取决于建筑物、构筑物的抗震能力。唐山大地震24万多人死亡，台湾大地震伤亡惨重，其主要原因就是建筑物抗震能力差。据资料介绍，唐山当时是一座不设防的城市，无法抗拒大地震的袭击。因此，对工程建设，必须依法管理，做好抗震设防工作，提高工程建设的抗震能力。强烈的地震来了，跑是跑不掉的，只有靠坚固的建筑物，建筑物能抗震，就能保障人的生命财产安全。因此，要把工程建设的抗震设防工作搞好，抓好管理。这几年市政府先后颁布颁发了加强防震减灾工作的文件，特别是加强建设工程抗震设防管理工作的文件，如《揭阳市工程建设场地地震安全性评价管理暂行办法》、《关于加强我市建设工程抗震设防管理工作的意见》等。今年5月，市府办又发出《关于认真做好防震减灾工作的通知》，进一步加强了防震减灾工作，特别是加强了建设工程抗震设防工作的管理。我们要按省、市的文件要求办事，依法加强工程抗震设防管理，从工程的立项、设

## ● 领导讲话 ●

计、施工等环节做起，从源头严格把关。市地震局是地震工作行政主管部门，要认真履行政府的行政职能，严格执法，敢于执法。市计划、建设、城建、规划等部门要协同地震部门，严格把关，共同抓好建设工程抗震设防工作。对于那些按规定必须进行地震安全性评价的工程项目，把关要严，决不能把隐患留给后人，对于已建成的重要工程、重要建筑物、大中型水库、电站、供电设施、供水、汽、油设施及通讯、交通、医疗等部门的关键设施等，特别在地震重点监视防御区内的重要工程的抗震能力要进行抗震性能鉴定，查隐患除险情，该加固的要加固，堵塞漏洞，消灭隐患。同时，还要注重农村民房建设的问题。现在农村盖新房的很多，过去民房防震问题很少有人考虑。1997年三水县4.4级地震，使许多村镇民房一下子成了危房，经济损失达7000多万元。我们要吸取这个教训。近几年来，市地震局同市建设局共同向各县（市、区）建设部门和重点、镇、村下发了《村镇建房抗震设防知识挂图》，这对于村镇建房提供了很好的技术资料，全市各有关部门要把此项工作继续抓好管好，城镇、村镇建房的抗震能力才有保障，“三水”地震的教训也不会再重演。总的来说，一定要把工程建设抗震设防工作做好，一定要提高城市的防震抗灾能力，才能把地震灾害降低到最低水平。

### 三、抓紧实施市防震减灾“十五”计划重点项目，推动全市的防震减灾工作

市政府于2001年5月10日下发了《揭阳市防震减灾“十五”计划和2015年远景目标纲要》文件，要求各部门认真贯彻执行。防震减灾“十五”计划重点项目是做好防震减灾工作，保障经济与社会发展和人民生命财产安全的重要措施。我们必须按照《中华人民共和国防震减灾法》规定，根据我市的实际，认真抓好防震减灾

“十五”计划重点项目的实施工作，经过“十五”期间的努力，使我市真正成为地震设防城市。抓好“十五”计划重点项目，推动全市的防震减灾工作，必须切实按照国务院提出的防震减灾工作指导思想和工作重点的要求，加强领导，真正做到组织工作到位，经费措施落实。对此，我讲两点要求：

第一、组织上要保证，工作要到位。我市各级政府的机构改革工作已基本完成，各级政府按规定已成立了防震抗震救灾工作领导小组，除揭西县外，市及各县（市）、榕城区都成立了地震工作管理机构，机构编制、人员经费已基本落实。市防震抗震救灾工作领导小组要切实履行起领导职责，每年要为防震减灾事业的发展解决一两个重大问题，办一两件实实在在的事。“十五”计划中市直部分的重点项目要抓紧落实尽早开始实施。朱镕基总理年初视察中国地震局时讲，地震工作部门确实很清苦，默默无闻，对防震减灾工作作出了成绩。各级领导要多关心、多支持，尽量为他们解决实际问题。今年，我市各地一定要进一步明确其对防震减灾工作的执法、监督、检查职责，没有成立地震工作机构的揭西县，要尽快设立机构，做好防震减灾工作。

第二、“十五”计划重点项目经费措施要落实。防震减灾“十五”计划重点项目应抓紧实施，市财政对市地震观测站建设、揭阳数字地震子台建设的资金应列入2003年度预算，使其尽早建成并投入地震监测，为经济建设服务。各县（市、区）重点项目，市地震局应做好协调工作，使其组织落实、项目经费落实，把重点项目实施工作抓实抓好。同时，还应抓好两项工作：

一是要依法行政，依法管理防震减灾工作，进一步提高防震减灾管理水平和执法水平。

二是要继续强化宣传工作。建市十年来，市地震部门在防震减

## ● 领导讲话 ●

灾宣传工作上下了较大功夫，开展了各种各样的宣传活动，利用各种机会开展宣传活动，起到了很好的作用。今年，要求地震部门、宣传部门、教育部门继续共同配合抓好防震减灾宣传工作，重点要抓好中小学生的地震知识普及。地震对社会影响很大，所以宣传工作一定要注意方法，要适时、适度、稳妥，要有利于社会稳定。要防止地震谣传造成恐慌。对重大震情、灾情和震情趋势的宣传报道，要严格按有关规定执行，要经地震部门、宣传部门审核把关。

同志们，做好防震减灾工作，实施好防震减灾“十五”计划，任务艰巨，意义重大，我们必须按照此次会议的要求，认真履行好我们的职责，扎实工作，把我市的防震减灾工作搞好，把人民的生命财产保护好，完成好全市人民交给我们的任务。