

在全市计划工作会议上的讲话

市委常委、常务副市长 欧汉波

(2002年1月9日)

同志们：

昨天，市委召开工作会议，传达省委工作会议精神，总结我市去年工作，部署今年经济工作，林书记、唐市长作了重要讲话。总的按两位领导意见办。今天，又接着召开全市计划工作会议，刚才，刘雪葵、杨献军同志分别传达了全国全省计划和粮食工作会议精神，全面分析我市经济形势和粮食流通改革的必要性，并就今年计划和粮食工作作全面部署，讲得很明确，很到位，我都同意，各县(市、区)政府(管委会)、市直有关部门要结合实际认真贯彻落实。现在，我就做好新一年经济工作和计划部门如何履行新的职能，努力实现市委工作会议确定的各项任务，讲三点意见，供大家参考。

一、认清形势，把握大局，促进全市经济持续稳定健康发展

今年我们将面临着世界经济增长放缓的新挑战，同时也迎来了我国加入世贸组织的新机遇，总体形势机遇多于挑战。对于我市而言，发展是硬道理，发展是主题，不能偏离。就发展环境来说，今年我们面临的小环境要比去年好。主要表现在“两大整治”已取得明显成效，一些深层次问题已经解决或正在抓紧解决，经济工作指导思想进一步端正，全市经济在调整中仍获得一定增长。应该看到，揭阳最困难的时候已过去。但是在整顿之后如何求发展，还是重头戏。目前，整个经济形势正在向好的方面转变，我们必须坚定

● 领导讲话 ●

信心，奋发有为，顺势推进。把揭阳的事情办好。但是，在当前复杂的国内外经济环境中，我市经济发展仍然面临着很多新情况、新问题，发展的任务仍然很艰巨，需要我们在实际工作中，认真研究解决。重点处理好以下几个关系：

(一) 正确处理好调整结构、提高效益与经济增长速度的关系。市委把“十五”前两年确定为调整期，今年结构调整的任务仍十分繁重，发达地区调整是增量和存量并举，以增量带存量，欠发达地区主要是调整思路，增加投入，任务十分艰巨。按照我市经济结构状况，进行战略性调整是要付出代价的。去年我市 GDP 增幅降至 6.5% 左右，增长速度为建市 10 年来最低，增量与前两年差不多。但我们的财政收入却增长 6.4%，收入总额是建市以来最多的。这是去年结构调整显著的成效，说明我们的经济管理水平提高了。在今年经济工作中，仍然要突出调整经济结构这条主线，没有调整就没有今后持续、稳定、有效的增长。在今年结构调整中要把握三条：一是符合传统产业技术进步的龙头企业、高科技企业和有利于开发欠发达地区资源的企业要大力扶持，扶持有特色的企业，培育生产型的中小民营企业，不断增强我市产业竞争力；二是大力培育税源。在国家法律允许范围内，要大力引导民资外资投入有市场、有税收的二、三产业，广东今年第三产业增幅超过二产业，主要是信息、金融、服务方面的增长。我市第三产业还欠发育，随着外资进入和我省发展物流企业影响，是大有潜力可挖的；三是结构调整要充分发挥当地比较优势，不要跟风。结构调整跟风，必然导致资源浪费、经济大起大落，这方面我们教训不少。总之，只要把我们的结构调整好，实现今年经济增长 8%，财政收入增长 7% 的预期目标是有可能的。

(二) 正确处理好扩大内需和扩大出口的关系。扩大内需和发

展外向型经济都是我们长期的战略思想。中央提出今年外贸进出口总额力争有所增长，我省也提出外贸出口有所增长。中央还提出要保护和培育国内需求的潜力。就我市来说，最现实的扩大内需是不断优化投资环境，招商引资，扩大投资需求。要大力开拓农村市场，加快农村电网改造，降低电价，推进税费改革，改善农村消费环境，激活农村市场。要巩固近几年扩大国内消费品市场有效做法，如“政府搭台，企业唱戏”等，继续改善揭阳形象和信用，拓展揭货国内市场。据有关部门估算，前几年，我市工业品本市消费、市外销售和出口各占三分之一，经过近几年调整，我市实打实出口资源约有8亿美元，实际生产能力不算少，但是去年出口仅3.2亿美元，这说明，我市扩大出口还是有很大潜力的。大家一定要清醒认识到发展外向型经济是揭阳的突出优势，只有理顺关系，扩大出口，才能控制出口资源流失，才能更好地参与国际经济大循环。各级外经贸部门要抓紧学习世贸规则，熟悉和运用“游戏规则”，要加强协调工作力度，千方百计开拓多元化国际市场。经贸和外经贸加强协作，寻求以商引商，以国内销售网络（市场）换出口市场，联手开拓国内外市场。

（三）正确处理大力发展民营经济与搞活国有资产的关系。根据市委工作会议精神，我市将把发展民营经济作为经济工作的重点，理直气壮、大张旗鼓地发展民营企业。民营经济是揭阳经济发展的一个亮点，也是揭阳经济发展的希望所在。当前要注意处理好问题，别的不说，就是政府如何把经营管理国有资产与发展民营经济有机结合起来。经过这几年的改革，政府扮演着国有资产所有者和社会经济管理者、服务者多重角色。当前的存在问题是国有资产所有者缺位和对社会经济服务、引导、管理不到位，在一定程度上把两者对立或割裂开来。各级政府一方面要转变职能，在改革

● 领导讲话 ●

中把国有资产的产权界定清楚，交给国有资产管理部门，逐步消除部门所有制，增强政府资源配置的调控能力，把存量的国有资产盘活，并按市场规则运作。国有资产要尽量退出一般性竞争行业，创造条件参股于准垄断行业，确保国有资产安全和增值。另一方面是运用调控机制，促进民营经济发展。当前，我市民营经济发展主要制约因素就是观念落后、科技和体制创新缓慢，也有政府提供公共服务的问题。如果国有资产找不到有效的投资场所，可以将部分国有资产与民营经济按市场规则进行交换，优势互补，寻求双赢。同时，要通过信息技术应用，建立企业信用体系，帮助企业创名牌产品，增强市场竞争力和占有率，要帮助民营经济建立中介组织或行业协会，为民营企业提供服务。金融部门要结合自身职能，认真研究一下扶持民营经济的措施，更好帮助民营经济发展。

(四) 正确处理好改善市场环境和增强经济发展后劲的关系。今年要致力于改善揭阳的投资软环境，这个问题总是制约我市经济发展的瓶颈。企业界意见不少。对我市来说，增强经济发展后劲，当务之急是努力改善市场环境。良好发展环境是生产力的重要组成部分，是经济发展难以估量的源动力。今年，我们要继续坚持在整治中求发展，在发展中加强整顿规范思路，加快揭阳信用体系建设，信用立市，重塑形象。这是增强经济发展后劲的重要举措。这方面我市有过沉痛的教训，我们要痛下决心，继续开展“两大整治”，从体制、机制上致力于改善市场发展环境。信用体系包括政府信用、企业信用、金融信用和社会信用。作为政府机关，我们要从建立政府信用体系抓起，从转变政府职能和作风入手，以政风带民风。各级行政执法部门要加大宣传力度，在全社会形成守法经营，诚信做人的良好氛围，重树政府形象、城市形象、地区形象，不断增强揭阳经济发展后劲。

二、加强和改进计划工作，提高宏观调控水平

近几年，计划部门职能发挥是到位的，工作是卓有成效的。善于谋划大的建设项目，从项目提出和论证都是积极主动的。为市政府的决策提供了依据，如近几年几段高速公路的论证和立项，惠来纸浆厂、风电场、榕城围北河南岸堤围加固等前期工作，还有其他基础设施项目。市委市政府形成决策之后，又勤于跑动，光去年国家和省计划部门拨给我市建设资金就达4亿多元，有力支持了我市在建项目建设进度。加强经济形势分析，注重调查研究，及时发现经济发展新变化，对存在的问题，能从实际出发，向市委市政府写“内参”，客观陈述存在问题和解决办法，为市委市政府当好参谋。认真做好“十五”计划编制，牵头协调农网改造、行政审批制度改革等涉及全市性的大事都做得有声有色。市委市政府对计划部门工作是肯定的。当然，这也是市直有关部门和各县（市、区）计划局相互支持的结果。希望大家继续保持和发扬全市一盘棋、团结协作的精神，结合新形势、新要求，把计划工作做得更好。

（一）加快计划、粮食、体改等职能的融合，提高宏观调控能力。机构改革后，将粮食的管理职能和体改的部分职能并进计划局来，同时还增加了国民经济动员和重点项目稽察等职能，有的县还把物价也并进来，计划部门职能扩大了，责任更重了。各级计划部门要增强全局观念，考虑问题、做工作一定要站在政府的角度，着眼于长远和全局，着手于基础工作，当好政府的参谋助手，做到不缺位、不错位、不越位。要增强责任意识，关系国计民生的粮食安全、地区平衡发展、重点项目和重大经济政策的研究都集中在计划部门，任务越来越繁重。要着重研究新增职能的内涵，发挥职能作用的外延，即与哪些部门有关系、怎样处理等，研究融入宏观调控体系的方式和途径，找准工作切入点，使计划的各项职能协调有效

● 领导讲话 ●

运作。要进一步强化各县（市、区）计划职能。各县（市、区）计划局要抓住机构改革的机遇，进一步准确定位，明确职能，加快各项职能融合和工作的磨合，提高干部队伍素质，认真履行好职能。但不管职能怎样改革和融合，始终要把计划职能放在首位，就是说要把宏观管理放在首位，不能错位。

（二）加强对事关经济发展全局问题的研究。加强对经济形势分析，突出重点、热点问题的研究并提出意见，是计划部门谋大局，抓大事的基础。全市计划系统的同志要围绕“十五”计划和今年计划工作重点，进一步改进经济预测方法，提高预测和分析水平，增强宏观调控的主动性和预见性。一是要密切关注世界经济形势变化，跟踪国家相应的政策调整。要加强省、市、县经济信息交流和共享，加强与经济研究机构的联系，对国内外经济形势变化做到迅速反应，及时向市委、市政府领导提供决策依据；二是加强经济监测和分析。要逐步改变“政府调研政府”的方式，善于运用社会智力资源和“外脑”，建立经济分析的社会支持体系，聘请各经济部门的行家举行每月一次经济分析，专业聘请各行各业的企业家、专家和学者举办每季度一次经济形势分析研讨会，这样才能扩大信息来源，不断提高经济分析质量。要从过去经验性、定性的分析方法逐步转变到经验性与科学性相结合、定性和定量相结合的方法，不断提高经济预测的准确性。三是加强对重点问题政策法规的研究。今年我市经济仍处在调整期，整顿和规范市场经济秩序已进入建立新制度阶段，计划部门要注重对一些复杂的经济政策问题研究，促进全市经济工作在制度上的创新。例如如何管理好投资问题，不管是外资还是内资，不管是政府投资还是民间投资，都是我市的经济资源，都不能搞重复建设，如何变审批为咨询，如何使审批职能寓于咨询服务之中。加强对区域协调发展问题研究，重点考

虑在资源的充分利用上，帮助欠发达地区脱贫奔康的政策研究。从区域经济视角，加强对我市经济发展后劲和产业竞争力研究。加强对建立粮食安全宏观调控的研究等等。

(三) 转变工作作风，加强队伍建设。各级计划部门是“小政府”，要结合实际，突出抓好“八个坚持，八个反对”，树立良好的机关作风和工作作风，关键是解决好人和机制的问题。要加强学习，更新观念和工作方式，提高素质。计划干部应是经济工作的多面手，要善于把握经济发展规律，认真学习现代经济管理、科技和法律知识，不断更新知识，改善知识结构，坚持与时俱进，培养超前意识和战略思维，要主动转变职能，适应入世需要，建立新的工作机制，培养良好的机关作风，要做到懂经济、谙国情、谋大事、善学习。具体要求有三条：一是要增强法制意识，自觉依法行政，廉洁办事，进一步规范行政行为；二是会同有关部门改革审批制度，逐步学会运用市场经济办法管理经济；三是要注重调查研究，提高服务质量和效率，深入基层和企业调研，提出有见地的可操作性的对策，扎扎实实地帮助基层办实事，为我市经济和社会发展尽心尽力。

三、明确重点，狠抓落实，全面推进我市粮食购销市场化改革

实行粮食购销市场化改革，是国务院、省政府在新形势下对粮食流通体制的进一步完善和深化，也是一次有实质性突破的重大改革。这次会议已作了具体部署，并印发市政府《关于实行粮食购销市场化改革的通知》(讨论稿)。会后，各地要抓紧研究制定具体的实施方案，把粮食购销市场化改革认真搞好。省粮食工作会议的主要精神概括起来是四句话，即：稳定生产能力，自主种植经营；取消定购任务，放开购销价格；规范市场管理，搞活粮食流通；政府分级负责，确保粮食安全。具体有六方面的任务：

● 领导讲话 ●

(一) 要切实保护划定的基本农田，稳定粮食生产能力。省下达我市基本农田保护面积 130 万亩，已分解到各县（市、区）。各级政府绝不能掉以轻心，不要认为现在粮食形势好，就放松对耕地的保护。必须明确：保护好划定的 130 万亩基本农田，稳定年产 115 万吨粮食生产能力，是省政府和市政府再三强调的，是一条不可逾越的“红线”。我们提出的全市年产 115 万吨的粮食生产能力，并不是说每年都要实现这一产量，而是要确保具有这一生产能力。市有关部门要制定具体的保护措施，严禁将基本农田开挖鱼塘，严格控制基本农田的使用范围。要研究建立使基本农田能够随时迅速地恢复粮食生产的转换机制，这样，一旦粮食出现紧张，我们随时还田于粮。

(二) 落实粮食储备和粮食风险基金，增强政府宏观调控能力。建立粮食储备制度是增强政府宏观调控能力，确保粮食安全的一项重要措施。我市作为缺粮大市，搞好粮食储备尤为重要。国务院、省政府对地方储备粮规模提出了明确的要求，而且对该项工作的落实情况要进行专项检查。因此，市政府决定，全市地方粮食储备规模从现有的 5 万吨，增加到 7 万吨，其中市级储备粮从 0.6 万吨增加到 2.6 万吨，新增加的 2 万吨任务由市全背起来。考虑到各县（市、区）财政承受能力和宏观调控需要，以及原下达储备粮任务基数较低的实际，对县级现有储备规模 4.4 万吨保持不变。搞好粮食储备，要相应地抓好两项配套工作：一是落实粮食风险基金。市级要按新增储备任务，适当增加粮食风险基金规模，要从原 1000 万元提高到 1300 万元。各县（市、区）要按原储备任务，每年在财政预算中足额安排粮食风险基金，并适当调整补贴范围和补贴标准，确保储备粮真正落实到位；二是继续抓好粮食仓储设施建设。各地要在完成“九五”粮库建设的基础上，尽可能地安排部分专项

资金，用于粮库建设和粮库维修改造，以确保粮食储备的需要。

(三) 进一步加强粮食市场管理，完善市场准入制度。实行粮食购销市场化以后，决不意味着粮食市场可撒手不管；相反，市场管理的任务更重了。前段时间，广州等地出现的“毒米”事件，就为我们敲响了警钟。因此，市工商部门要会同粮食、物价、质量技术监督、卫生等单位，从源头抓起，建立严格的监控制度，重点是建立市场准入制度，通过全面规范粮食交易行为和秩序，促进粮食有序流通。

(四) 妥善解决粮食企业历史遗留问题，搞好国有粮食企业改革。国有粮食企业长期以来为国民经济发展和社会稳定作出了贡献，实行粮食购销市场化后，各级政府要帮助他们妥善解决历史遗留问题。要严格按照国务院、省政府的政策规定，切实把国有粮食企业职工纳入社会保障体系，保证下岗职工、离退休人员的基本生活费和各项社保金及时足额发放；对解除劳动关系的职工按政策规定给予经济补偿。所需资金不足的，按政府分级负责的原则，由当地财政予以支持解决。国有粮食企业要按现代企业制度的要求，加快改革步伐。一是积极培育粮食骨干企业，发挥主渠道作用。市已组建储备粮管理总公司，作为政府实施粮食宏观调控的载体，担负稳定粮食市场，确保粮食总量平衡的任务。各县（市、区）可参照市的做法，进一步发挥国有粮食部门的主渠道作用。二是抓好下岗分流，减员增效工作。近年来，各地都加大职工下岗分流的力度，如榕城区、揭西县采取“双向选择、合理分流、择优重聘、一次性补偿”等方法，解除了部分职工与企业的劳动关系。但总体来看，效果仍不理想，需要加大力气继续抓紧抓好，以减轻企业负担，确保企业轻装上阵，参与竞争。三是通过重组、兼并、转制改造等形式，促使企业成为自主经营、自负盈亏、自我发展的经济实体。对

● 领导讲话 ●

没有发展前途的非骨干粮食企业、粮店、粮所进行集并。要通过盘活闲置资产，集中优势，增强企业竞争力。

(五) 坚持“米袋子”政府领导责任制，进一步明确各级粮食责权。近几年的实践表明，实行“米袋子”政府领导责任制，能够调动各级政府搞好粮食工作的积极性，对搞好地方粮食总量平衡，稳定粮食市场起到了关键性的作用。实行粮食购销市场化后，并不是说各县（市、区）对粮食工作就没有责任了，相反，应承担更大的责任。市对各县（市、区）政府（管委会）继续实行粮食工作年终考评制度，但考评指标改为保护基本农田、落实储备粮规模、落实粮食风险基金和确保辖区内的粮食总量平衡等指标。

(六) 加强领导，密切配合，确保各项改革措施真正落到实处。粮食购销市场化改革，涉及面广、影响大、任务艰巨。各级党委和政府必须高度重视，切实加强领导，精心组织，周密部署。各有关部门要对照文件要求，各负其责，密切配合。计划部门要不断改进和完善粮食宏观调控体系；农业部门要进一步搞好农业、粮食生产结构调整的指导和服务；财政部门要会同有关部门完善粮食风险基金管理办法，督促各地落实，确保政府委托粮食企业的各项政策性业务费用足额及时到位，防止再出现新的政策性亏损；税务部门要按照国家有关政策规定，在税收政策上继续对国有粮食企业给予必要扶持；农业发展银行要在坚持封闭运行的前提下，完善资金管理办法，改进金融服务，确保国有粮食购销企业在本地收购、省内外采购、地方储备和进出口粮油等方面所需资金的供应；粮食部门要加强粮食行业管理和粮食企业改革指导，管好粮食储备；工商部门要会同物价、卫生、质量技术监督、粮食等部门加强粮食市场监管，确保粮食流通正常有序。