

批转市扶贫开发领导小组办公室 关于我市贯彻实施广东省农村“十五” 扶贫开发纲要意见的通知

揭府〔2002〕20号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

市人民政府同意市扶贫开发领导小组办公室《关于我市贯彻实施〈广东省农村“十五”扶贫开发纲要〉的意见》，现批转给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

二〇〇二年二月二十七日

关于我市贯彻实施广东省农村“十五” 扶贫开发纲要的意见

市人民政府：

为贯彻落实全省扶贫开发工作会议精神，加快我市贫困地区“十五”扶贫开发步伐，现提出我市贯彻实施《广东省农村“十五”

扶贫开发纲要》的意见如下：

一、“九五”扶贫开发工作执行情况

我市有揭西、普宁两个山区县（市）。揭西县是省确定的 16 个贫困县之一；惠来县是扶贫任务较重的县。“九五”期间，全市共投放扶贫资金 17138.5 万元，其中：省 5572.2 万元，汕头市对口扶持 4443 万元，市、县 7123.3 万元，扶持项目达 1750 个。经过各级党政及贫困地区干群的共同努力，扶贫工作取得了阶段性的胜利。主要表现在：一是贫困地区农民经济收入大幅度提高。我市提前 3 年实现国家“八七”扶贫攻坚计划，基本消除绝对贫困，共解决绝对贫困户 9498 户、人数 45254 人，绝对贫困人口发生率控制在揭西县、普宁市、惠来县 3 县（市）总人口的 0.3% 以下；二是贫困地区基础设施建设步伐加快。全市各乡镇（场）都通了公路，所有行政村实现了通电、通路、通电话、通广播电视。农田水利设施得到进一步加强，贫困地区、山区的生产生活条件得到明显改善；三是贫困地区农业综合开发向深度、广度发展。“九五”期间，揭西县、普宁市、惠来县 3 县（市）充分利用资源优势，结合农业结构调整，大力发展“三高”农业和资源型企业，农业产业化经营不断推进，农产品产量大幅度增加。普宁市、惠来县分别进入全国水果、水产百强县的行列，揭西县建成全国最大的鹧鸪商品生产基地；四是贫困地区科教文卫等事业取得新进展。揭西县、普宁市、惠来县 3 县（市）已全面普及九年义务教育和扫除青壮年文盲，小学适龄儿童入学率达 99%；大部分农村卫生院和预防保健机构得到改造，提前实现人人享有初级卫生保健；市、县、镇、村四级文化网络也初步形成。

当前的扶贫开发工作已进入一个新的发展阶段。尽管农村温饱问题已经解决，但我市仍有相当一部分地区人均收入依然很低，根

据清查统计，目前全市人均年纯收入 2000 元以下的贫困户 11.68 万户、58.47 万人，其中：人均年纯收入在 1500 元以下的贫困户 8.30 万户、41.45 万人；集体经济年收入在 3 万元以下的行政村仍有 151 个。贫困地区生产生活条件较差，抵御自然灾害的能力还十分薄弱。为全面贯彻落实《广东省农村“十五”扶贫开发纲要》，各级党委、政府必须充分认识扶贫开发工作的重要性和艰巨性，明确新阶段扶贫开发工作的任务和目标，切实加大扶贫开发工作力度。各有关部门要大力支持配合，全面推进。

二、“十五”扶贫开发工作的指导思想和奋斗目标

“十五”期间我市扶贫工作的指导思想是：以邓小平理论为指导，以江泽民总书记“七一”重要讲话为动力，全面贯彻落实中央和省扶贫开发工作的方针、政策，积极探索社会主义市场经济体制下扶贫开发的新路子，以加快贫困地区经济建设和增加农民收入为中心，以贫困村和贫困户为主战场，以改善提高贫困地区基本生活条件、基本生产条件和基本发展环境为重点，突出依靠科技进步，大力推进农业产业化经营，提高贫困地区的综合生产能力和农民素质，促使贫困地区社会、经济、文化落后状况有根本性的好转。

“十五”期间的奋斗目标：一是至 2003 年揭西县要摘掉贫困县帽子，至 2005 年要全面实现小康和消除人均收入 2000 元以下的贫困乡镇和行政村；二是贫困人口人均纯收入 5 年平均递增 5% 以上，人均纯收入 1500 元以下的贫困人口收入水平达到 2000 元以上；三是贫困农户基本实现“四个一”，即每户输出一个劳动力、人均拥有半亩“保命田”、挂上一家农业龙头企业、掌握一门实用技术；四是行政村集体经济要不断增加，至 2005 年贫困乡镇集体经济机动财力达 30 万元以上，贫困村集体年纯收入达到 3 万元以上；五是山区、贫困地区的基础设施建设和生态环境有较大的改善，落后

的生产生活条件有根本性的改变；六是产业结构进一步合理，经济实力进一步增强，人口综合素质进一步提高，逐步缩小与发达地区的差距，促进全市社会经济的协调发展。

三、“十五”期间我市扶贫的工作重点和措施

(一) 切实加强领导，落实扶贫工作责任制

各级党政要从贯彻落实“三个代表”重要思想的高度，深刻认识扶贫开发的重要性、紧迫性、艰巨性，充分认识在新的世纪加大扶贫开发力度，加快贫困地区和贫困人口脱贫奔康步伐，实现共同富裕的目标，是全市各级政府代表最广大人民群众根本利益，建设有中国特色社会主义伟大事业的历史任务。切实加强对扶贫工作的组织领导，继续实行扶贫工作党政“一把手”负责制，把扶贫效果作为考核党政主要负责人和分管负责人政绩的主要依据。

要继续实行部门挂钩扶贫制度，采取分级包干负责的办法。扶持的重点是全市 151 个年集体纯收入在 3 万元以下的行政村和人均年纯收入在 1500 元以下的 8.30 万户贫困户、41.45 万人。市直部门主要对口扶持挂钩 20 个贫困乡镇中集体年纯收入 3 万元以下的 77 个行政村。其余面上扶贫任务（集体年纯收入 3 万元以下的 74 个行政村，年人均纯收入在 1500 元以下的贫困户 5.96 万户、39 万人）由各县（市、区）自行负责。由于机构改革，挂钩贫困乡镇的单位已重新调整。调整后的挂钩单位，“一把手”仍然是第一责任人，要落实专人专抓，各司其职，各负其责。有扶贫任务的县（市、区），也要落实扶贫领导和工作机构。扶持单位要帮助挂钩贫困村和贫困户因地制宜发展“造血型”项目，增加村和贫困户的经济收入。要大力推广普宁市实行平原经济发达镇扶持山区经济落后乡镇的做法，继续实行“千干扶千户”，开展“一帮一”的帮扶活动。

● 揭阳市人民政府文件 ●

要在市、县二级逐步实现扶贫数据化管理，科学地管理扶贫对象、扶贫项目、扶贫资金，及时做好对贫困地区的监测和追踪管理工作，为科学化决策提供必要的依据。

(二) 强化科技扶贫，进一步提高贫困地区的综合素质

提高贫困地区、山区广大干群的综合素质，是在扶贫工作中体现“以人为本”，推进科技扶贫，促进贫困地区、山区脱贫致富的关键措施。要突出扶持贫困地区形成以技术创新为支撑的发展基础，加快科技体制创新，吸收各种科技人才和科研成果服务山区建设，有条件的科研、推广机构要转制为科技龙头企业，为农业开展技术、生产、加工、贸易的社会化服务。要加强对贫困地区、山区乡镇干部和村干部的培训工作，帮助他们克服“等、靠、要”的依赖思想，树立自力更生、艰苦奋斗、勇于开拓的精神。要加强农村实用技术培训，普及农科知识。市、县农科部门要经常组织农村党员、干部、专业户举办专题培训班或技术讲座，尽快提高农村干部群众的科学文化素质和经营管理水平。要做好农村困难户子女免收义务教育阶段书杂费的工作，进一步巩固和提高九年义务教育成果，确保适龄儿童不失学；加快贫困地区中小学的危房改造，努力改善贫困地区、山区的办学条件；加强师资培训，不断提高贫困地区、山区的中小学教育质量。继续从市、县（区）医院每年抽调部分医务人员，重点支援贫困地区、山区的卫生院（站），提高并改善这些地区的医疗卫生条件。

(三) 抓好基础设施建设，改善贫困地区生产、生活条件和发展环境

“十五”期间，要重点加大对贫困地区、山区基础设施建设力度，致力改善贫困地区、山区的生产、生活条件和发展环境。继续深入开展以山水田林路综合治理为主要内容的“大禹杯”竞赛活

动，加强农田水利标准化建设，提高耕地生产能力和山区资源开发水平，解决好人畜饮水和生产用水问题，积极做好水污染的防治工作，改善山区生态环境，增强可持续发展能力。要重点改造山区中低产田，实行治水、改土和综合治理，使农业生产条件有明显改善。要进一步巩固和提高“四通”成果，帮助贫困村配套完善办公场地、学校、医疗卫生等设施，建立和落实村级道路、广播通讯设备的管护责任制。要切实加快山区贫困地区的国道、省道改造，有计划地推进村道改造扩建，力争在经济较为发达的乡镇逐步实现村道水泥路化，使整个山区形成一个与高速公路和农村公路相联结的交通网络。要加大贫困地区农网改造力度，鼓励支持山区开发水电，继续做好贫困地区小水电上网和电量的销售工作。电力部门要优先做好贫困地区、山区的高低压线路改造工作，进一步改善这些地方的供电状况及投资环境。要加强山区集镇的规划和建设，推进山区集镇的形成和发展，加快城乡一体化进程。

(四) 大力发展“三高”农业和资源型企业，走产业化扶贫的路子

要全面贯彻执行省委《关于大力推进农业产业化经营的决定》(粤发[2001]8号)，把推进农业产业化经营与调整农业结构、山区综合开发、扶贫开发相结合，走产业化扶贫的路子。一是要进一步提高山区资源开发利用水平。对贫困地区、山区的综合开发，要与各地扶贫规划相衔接，遵循立体开发、立体种养的原则，充分发挥山地、水力、林木和农产品资源丰富的优势，大力发展多种经营，培育新的经济增长点；二是要利用农业产业结构调整的有利时机，加快农业商品基地建设。根据我市山区、贫困地区农业资源特点，结合市农业产业化发展规划部署，“十五”期间，揭西县重点是青榄、茶叶、甜玉米、畜禽生产、蔬菜基地的建设；普宁市重点

● 揭阳市人民政府文件 ●

是发展青榄、青梅、生柑、茶叶基地生产；惠来县重点是发展荔枝、冬种蔬菜、水产养殖基地生产；三是要大力扶持发展扶贫农业龙头企业，增强辐射带动农户的能力。要重点发展“公司+基地+农户”的龙头企业模式，促进其上规模、上档次、上水平、上效益，努力争取更多的企业进入省重点龙头企业的行列，并不断完善企业与基地农户的连结关系；四是要抓好农产品市场建设。要从搞活农产品流通出发，着力解决贫困地区、山区落后的小生产和大市场的矛盾，集中力量新建、扩建和配套完善一批辐射力较强的专业批发市场，形成合理布局、功能互补的比较完善的市场体系。

（五）进一步巩固和提高“四个一”成果

“四个一”是贫困户脱贫致富的基本条件，也是扶贫进村到户工作的基本要求。要进一步巩固和提高“四个一”成果，努力确保实现贫困户人均拥有半亩“保命田”、输出一个劳动力、挂靠一家农业龙头企业、掌握一门实用技术。对已解决贫困户人均半亩“保命田”的地区，要与当地农业结构调整紧密结合起来，抓紧落实种植适宜当地发展的高效作物或经济林，加强栽培管理和联营联销挂靠工作，真正使贫困户增加经济收入。同时，继续加大领导力度，做好联系、协调和服务工作，确保贫困户在外出务工、挂靠农业龙头企业和掌握实用技术等方面都有大的进展。

（六）增加扶贫投入，加强对资金使用的监督与管理

一是各级财政要进一步增加对扶贫开发的资金投入。“十五”期间，市财政每年拨出150万元作为扶贫专项资金，重点扶持20个贫困乡镇中集体经济年纯收入在3万元以下的77个行政村发展“造血型”项目。对于揭西县、惠来县扶贫开发的重点建设项目，市也将每年安排相应资金扶持。各县（市、区）每年也要安排相应资金扶持贫困地区发展项目，并逐年有所增加；二是有关职能部门

的资金投放要对贫困地区、山区倾斜。各职能部门的专项资金，要向扶贫开发重点倾斜。农业银行和农村信用合作社要按照中央和省的要求，积极开展扶贫信贷和小额信贷业务，突出支农重点，优化信贷投向，发挥金融纽带促进脱贫奔康的作用；三是要进一步拓宽资金渠道。贫困地区、山区要进一步解放思想，加大招商引资力度，加强同珠江三角洲及外资企业的经贸合作。鼓励支持贫困地区以资源入股、合资、合作等形式，或农户以承包土地入股、转让、转包、租赁等形式，同各种农业企业和外来资本联合经营；四是要强化扶贫资金的监督管理。扶贫资金必须根据扶贫开发规划所确定的目标、任务、对象和范围，重点用于改善和提高贫困镇、贫困村和贫困人口的基本生产生活条件和发展环境改造，贫困地区干部素质培训和贫困农户职能技术培训，不得用于贫困地区的财政补贴、发放工资和奖金以及其它非扶贫性质项目。

(七) 抓好扶贫试点村工作，充分发挥示范带动作用

根据省的部署，“十五”期间，我市要在揭西县、惠来县分别选取2个村作为扶贫试点村，以发挥示范带动作用，促进面上扶贫工作的开展。试点村要立足当地实际，认真做好“十五”发展规划，抓紧研究确定扶持项目，落实扶持措施。要把脱贫奔康的立足点放在依靠群众、发动群众、自力更生、艰苦奋斗的基础上，坚决克服“等、靠、要”的依赖思想，要因地制宜，发挥优势，选准路子，切实加快脱贫奔康步伐。要坚持把试点村脱贫奔康与基层党组织建设紧密结合起来，按“六好”要求选配好村党支部，把村党支部建设成带领群众脱贫奔康的战斗堡垒。市扶贫办要定期对试点村的工作进行检查，及时总结试点村的成功经验在全市贫困地区交流、推广。

(八) 积极开展劳务合作，引导贫困地区剩余劳动力实现异地

● 揭阳市人民政府文件 ●

就业

要把开展劳务合作当作一项重大扶贫措施抓紧抓好，为转移贫困地区剩余劳动力到对口市或经济发达地区务工并稳定就业创造有利条件。劳动部门要加强协调，建立健全劳务合作制度，积极创造条件使贫困户每户输出一个劳动力到经济发达地区就业。要逐步建立完善劳务合作信息网络，为开展劳务输出和转移贫困地区剩余劳动力提供便捷的服务。要把劳务合作和小城镇建设有机地结合起来，按照统一规划、合理布局、分批实施、梯度推进的原则，高起点建设一批中心镇和中心村，积极吸纳发达地区的产业转移。要进一步办好贫困户青年职业技术培训，提高输出劳动力的素质，并做好岗后的跟踪，保障输出劳动力的合法权益。

以上意见，如无不妥，请批转各地及有关单位贯彻执行。

揭阳市扶贫开发领导小组办公室

二〇〇二年二月五日

关于揭阳市 2001 年度科技进步奖

获奖项目的通知

揭府 [2002] 21 号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

市人民政府同意市科技进步奖评审委员会评定的“甲磺酸多沙