

在全市水利工作会议上的讲话

市长 唐 豪

(2001年11月30日)

同志们：

刚才，弘平、汉光同志对如何做好我市水利工作提出了很好的意见，我完全赞同。各地、各部门要结合实际，认真贯彻落实。下面，我再强调两点意见。

一、树立忧患意识，真正把水利建设作为广济于民的“命脉”工程来抓

毛泽东同志曾经指出：“水利是农业的命脉。”随着经济和社会的发展，国内外的实践已经充分证明，水利不仅是农业的命脉，也是工业的命脉、城市的命脉、国民经济的命脉，乃至全人类生存和发展的命脉。然而，目前水资源短缺、水环境恶化已成为经济社会发展的重要制约因素。洪水灾害仍然成为各地政府和人民的心腹之患。据国际水资源管理学会的研究，到2025年，世界将有14的人口近14亿人严重缺水，中国和印度将有13的人口生活在被划为绝对缺水的地区。近几年来，我国水体水质总体上呈恶化趋势，全国有90%以上的城市水域受到不同程度污染，有38%的土壤因水体水质的恶化而遭受水蚀、风蚀。“下个世纪的战争将是由水而不是由石油或政治引起的。”世界银行副行长萨拉丁在20世纪末留下的这句话，并非危言耸听。我市也同全国一样，面临着水资源短缺的问题。全市人均水资源占有量仅有1089立方米，不及全省人

● 领导讲话 ●

均占有量的一半。而且，水环境恶化的问题十分突出。仅榕江水系城乡居民每年直接或间接排入榕江水体的生活污水就达2亿立方米；年排放工业废水约800万立方米，排放达标率仅27.4%；第三产业污水排放年约90多万吨，新的污染源不断产生，严重污染江河水体。全市仍有不少水库存在不安全隐患，一旦遇上大灾，仍有重演1969年“7·28”牛田洋灾难的危险。我们一定要提高警惕，努力做好水利工作，决不能让历史的悲剧重演！

“为政之要，其枢在水。”兴修水利，向来是安民兴邦的政要。不论哪个朝代，谁重视兴修水利，谁就得到万众拥戴；谁忽视水利建设，谁便成为千夫所指。大禹治水，之所以千古传芳，正是因为大禹治水、兴修水利，利在当代，功在千秋。我市地处沿海地带，水资源短缺问题虽然不及内陆部分地区那样严重，然而防灾抗灾工程建设任务却更为艰巨。全市各级党政一定要树立忧患意识，从实践“三个代表”重要思想的高度，从国民经济和社会发展的全局出发，增强历史使命感和工作紧迫感，以高度的政治责任心和对人民高度负责的态度，真正把水利建设作为广济于民的“命脉”工程来抓。居安思危，未雨绸缪，坚持不懈地做到建重于防，防重于抢，抢重于救，确保水利设施安全高质，充分发挥水利设施在经济和社会发展中的应有作用。

二、立足防大灾、抗大灾，把水利工作进一步抓实抓好

经过多年来的努力，我市已初步形成了防洪、排涝、灌溉、发电、供水等多功能的水利体系，在兴利除害、抗灾减灾等方面发挥了重要作用。但是，由于长期以来投入不足等原因，致使水利建设滞后，水利设施薄弱，抗灾能力不强，特别是台风、洪水等突发性自然灾害对江海堤围、山塘水库的威胁仍然很大，水利建设成为我市国民经济和社会发展的一个突出薄弱环节，同保障国民经济发

展、保障人民生命财产安全的要求还很不适应，水利建设的任务还相当艰巨。因而，我们必须立足于防大灾、抗大灾，把水利工作进一步抓实抓好。在这里，提出四点要求：

(一) 冬修水利一定要抢时机，抓主动

冬季是一年中修筑水利的最好时机，时间极为宝贵，稍纵即逝。刚才，弘平同志对冬修水利工作已经作了全面布置。各地一定要按照弘平同志的要求迅速抓好落实。我这里要强调的是，重点项目一定要抓得很紧很紧。尤其是列入省人大议案的小型水库除险加固工程和市区防洪工程更应高度重视。据市水利部门反映，我市列入省人大议案除险加固小型水库 201 宗工程，目前仅完成 96 宗，已竣工验收的只有 22 宗，要确保在明年 6 月底前全面完成难度很大。各地对这项任务的完成要认真研究，落实具体措施，无论如何一定要确保按期完成。这批议案工程明年 6 月底前不能按期结案的，没有任何理由可讲，都要作出书面检讨，还要追究有关领导的责任。市区防洪工程也是一项很重要的工程。我市市区是全省唯一无设防的地级市，防洪保安面临严峻挑战，这个项目系及市区人民群众的生命财产安全，可以说是一项“生命工程”，各有关部门要从讲政治的高度抓好市区防洪工程建设，想方设法加快工程建设进度。

冬修水利要抢时机，抓主动，没有一定的声势不行，没有形成建设高潮不行。对此，必须抓好两条：首先是各级领导要亲临现场指挥“督战”。对重要的项目，一定要分工落实责任，挂钩到人，并定出时间表，实行“倒计时”工作督查制。其次是要加大水利建设的宣传力度，大造舆论，扩大声势，推动水利建设形成高潮。要充分利用各种宣传工具，宣传水利工作的重要性，增强全社会水患意识，提高全社会参与水利建设的自觉性，积极支持并投身到冬修

● 领导讲话 ●

水利建设中来。我相信，只要我们的水利建设工作得到全社会的支持，我们就有了主动权，就能够顺利完成各项水利建设任务。

(二) 水利投入一定要多形式、广渠道

水利建设需投入大量的人力、物力和财力。目前，各地在水利建设上，最大的制约因素是资金不足，投入困难。解决这个问题，办法就是拓宽渠道，多形式多渠道投入。目前，省水利建设资金计划还未下达，全市水利建设资金普遍吃紧。各级政府一是要积极主动向上争取专项资金。省水利厅 2002 年度的重点建设项目还未下达，各地不能等待，要抓紧做好招投标等前期工作，积极落实配套资金和自筹资金。确保计划一下达，便能尽快开工建设。对专项资金一定要严格按照有关规定，抓好专项资金的使用和管理，杜绝挤占、挪用专款，确保专款专用。同时要认真执行省政府《省级基本建设项目财政性资金集中支付暂行办法》，从确保安全的大局出发，认真落实水利建设配套资金，特别是小型水库除险加固项目的配套资金。二是要按政策规定完善水利工程有关收费制度，包括征收水费、堤围防护费、水资源费、河道采砂管理费以及水利建设基金等，对收取的有关规费、基金要统筹合理安排，确保重点建设项目的投入，使之发挥应有的效益。三是广开渠道，多方筹措社会资金投入水利建设。除了政府本身要千方百计加大投入外，要坚持“水利为社会，社会办水利”和“谁受益、谁负担”的原则，想方设法调动全社会兴办水利的积极性，加快水利建设步伐。对不同类型的工程，可以探索不同的建设方式。对以政府投入为主的工程项目，也要发动群众投工投劳；对农民自用为主的微型水利工程，要按照“自建、自有、自管、自用”的原则，鼓励农民独户或联户兴办，政府可酌情给予资金支持；村内农田水利基本建设实行“一事一议”，由村民大会民主讨论决定；跨村跨乡的水利工程，应当按水

系、渠系范围，组建农民用水合作组织，让受益者民主协商，自主决策等措施。总之，要通过多形式、广渠道的水利投入，确保水利建设任务的完成。

（三）水利设施建设一定要高标准、严要求

百年大计，质量第一。搞好水利建设，关系到全市人民生命财产的安全，关系到我市经济社会的健康发展，各级领导一定要从“三个代表”的高度，坚持高标准、严要求搞好水利设施建设。一是水利建设规划一定要现代化。刚才弘平和汉光同志提出的水利现代化建设思路和规划，我完全同意。水利建设规划要一步到位，分期实施。重点水利建设项目，一定要尽量争取一步到位，做到百年至少几十年不落后。否则，容易造成投入上的浪费。二是对水利工程建设一定要确保质量。要从我国和我省一些地区的水灾中暴露出的问题中，认真吸取教训，警钟常鸣，采取切实有效措施加强水利建设的管理，确保工程质量。水利设施工程的建设要严格按基建程序办事，实行项目法人责任制、招标投标制、建设监理制和质量终身制。从规划、设计、施工、监理到竣工验收每个阶段、每个环节，都要有一套严格的管理制度。要尊重科学，讲究实效，注重效益，高标准、严要求地确保水利设施工程质量。

（四）水利部门一定要转机制、增活力

立足防大灾，抗大灾，除了水利建设必须适应防大灾、抗大灾外，水利部门自身也要适应于防大灾抗大灾。据水利部门的反映，目前我市基层水利单位普遍存在体制不顺、机制不活、经费短缺、机构臃肿、管理粗放等问题。这种情况怎么能承担起防大灾抗大灾的重任呢？我们一定要抓紧理顺，以适应新形势发展的要求。各级水利部门的领导，要切实改变工作作风，深入基层，深入实际，帮助基层水利单位进一步转变观念，增强自身活力。要深化改革，进

● 领导讲话 ●

一步明确基层水利单位的性质和管理权限。通过举办各类培训班和业务学习班，不断提高队伍整体素质。引导基层单位切实转变观念，拓宽思路，开展多种经营，搞活水利经济。在搞好为农服务的同时，通过充分利用自身优势，组织富余人员组成水利服务公司、水利供水公司等实体单位，开展水利社会化服务。要敢于开拓创新，不局限于在水利行业范围开展工作，而是将触角伸向社会，利用自己的资源、资金、人才、技术等优势，努力发展水利经济，积极开展多种经营，不断拓宽创收渠道，壮大自身经济实力，努力推进我市水利工作创新机制，增强活力，确保水利建设真正发挥作用，为我市的经济社会发展服务。

同志们，水利建设是功在当代，利在千秋，造福子孙后代的伟大事业。让我们把握新世纪的历史契机，在党的十五届六中全会精神指导下，统一思想，坚定信心，奋力拼搏，迎难而上，大力搞好我市水利建设，为我市经济和社会的持续、健康发展多作贡献！