

在全市外经贸工作会议上的讲话

市长 唐 豪

(二〇〇一年七月十二日)

同志们：

今天召开这个会议，目的是进一步贯彻省委常委扩大会议精神和省政府在汕头市召开的粤东四市外经贸工作现场会精神，努力改变我市外经贸落后面貌，推动我市外经贸向前发展。林木声书记专门到会，将作重要讲话。下面，我先就外经贸工作讲几点意见。

一、要全面认识我市外经贸的形势，增强做好外经贸工作的紧迫感和责任感

改革开放以来，特别是揭阳建市以来，我市外向型经济快速发展，为我市经济建设和社会进步作出了贡献。但是，近年来由于外部环境不断发生变化，外经贸工作难度加大，外经贸存在的深层次问题逐步暴露，对外经济贸易出现了前所未有的严峻局面。

(一) 当前外经贸存在的主要问题和困难

1、外贸出口严重下滑。据统计，1-6月，全市出口总额1.13亿美元，比去年同期下降72%，其中一般贸易出口5200万美元，下降84%，加工贸易出口6112万美元，下降20%。我市外贸出口下降幅度排在全省第一，拖了全省的后腿。造成外贸出口严重下滑的原因：一是外贸经营基础不牢、结构性矛盾突出。打击骗取出口退税专项斗争的开展，充分暴露了市外贸出口基础不牢、结构性矛盾突出的问题，这从一般贸易的严重下降就可以看出。部份外贸

● 领导讲话 ●

企业因原来经营方式存在问题而列入查核范围，银行账户被冻结，企业关门停业。更为严重的是，正常的生产企业、自营出口企业经营也受到影响。供货企业因原来代理的进出公司户头被冻结，出口订单被迫暂慢履行，或干脆不开票，将产品转到市外其它公司代理出口，有的因购进原材料未能取得合法凭证而被迫放弃原来的经营渠道。二是企业资金周转困难，对外形象受损。一方面是出口退税进度缓慢。这方面的情况，刚才国税局的吴局长已做了分析。部分企业面临债务危机。外贸公司、供货企业在银行出现大量的逾期贷款无法偿还，目前已有 5 家被银行起诉。另一方面，有形监管加强，无形资产严重受损。一些企业对新的管制措施未能及时理解适应，无法经营。同时，无形资产严重受损。由于去年以来在潮汕地区开展的打击骗取出口退税专项斗争，揭露并查处了一批典型案例。包括揭阳在内的潮汕企业对外形象受损，一定程度上产生商业信用危机，一些原来有生意意向的客户也驻足观望，或不敢与我市的企业做生意。

2、利用外资形势严峻。上半年新批合同外资金额 1781 万美元，下降 63%，实际利用外资 5351 万美元，下降 57%。我市引进外资是全省唯一一个下降的市，形势相当严峻。主要原因：一是原来接受港澳台地区产业转移辐射有限。我市的外资绝大部分是依赖 1994 年前香港地区传统产业转移的投入项目，现已基本执行完毕。从 1995 年开始，台湾地区也开始大规模传统产业转移，我市虽引进了一些项目，但比起珠三角地区，这些年来我们引入的项目还是很少。目前，港、台地区大规模的传统产业转移已告一段落，再引进难度较大。二是企业未能跟上新的监管要求。有些企业一时未能熟悉海关新的加工贸易管理规范，在进料加工手册申报手续、出口验放等方面造成通关不顺畅，影响了客户投资的积极性。有的不适

应工商年检政策的新变化，工商年检合格的“三资”企业锐减，减资企业增多。三是投资环境还不完善。一方面，投资硬环境跟不上，跟珠江三角洲比起来，我们有很大的差距，主要是交通条件不如人家好，土地、水、电价也没有比他们便宜，企业各项费用上升，影响效益。工业发展水平及技术人才等配套条件制约较多，项目的可持续发展能力较弱。另一方面，软环境仍不理想。办事环节太多，服务水平不高等问题仍然存在，这些都直接或间接影响招商引资的效果。

(二) 正确对待当前困难，认清发展的有利条件

按照省下达的任务要求，我市今年外经贸出口要完成 5.43 亿美元，外经贸局已经把任务分解下达。按目前的情况分析，下半年要完成 4.30 亿美元，任务是相当艰巨的，困难也很大，但在看到困难的同时，也要看到当前我们加快发展，做好今年外经贸工作的有利条件。

一是各级领导高度重视外经贸工作。“一手抓整治，一手抓发展”，以发展带整治，以整治促发展，是打击骗取出口退税工作的方针，发展经济是最终要达到的目的，目前“打骗”工作已经取得了决定性胜利，发展成为摆在我们各级领导面前的首要任务。国务院和省委、省政府领导都非常重视和关注粤东外经贸的发展。省委常委召开专门会议研究扩大出口问题；前段时间省在汕头召开粤东现场工作会议，中心主题就是“两个加快，一个确保”，即加快退税，加快出口，确保今年出口任务的完成，我们要坚决贯彻落实省委常委会和汕头现场会精神。这是我市做好下一步工作的重要保证。

二是新的健康的经济力量正在形成。从去年外经贸暴露出来的问题使我们清醒地认识和反思我市的外经贸现状，冷静地分析近年

● 领导讲话 ●

来外贸出口的深层次矛盾，揭示问题的本质，找准突破口，有的放矢地解决问题。打击出口骗税，使我市经济特别是外贸出口中原有不良因素和泡沫成份逐步去掉，一批新的健康的经济力量正在形成，这有利于我市经济发展，特别是外贸企业可以轻装上阵。目前我们已解脱了一批企业，现在这批企业可以放开手脚，加快出口。

三是外经贸发展的宏观环境明显改善。为扶持外贸出口，国家和省去年以来出台了许多鼓励和扶持外贸出口的政策措施，市也将参照有关政策，出台优惠措施，做好这方面工作，用好这些政策措施，对市的外贸出口工作将有很大的促进作用。

四是我市已有较好的出口基础。我市的传统出口产品是粤东的货源大户，总量相当大，出口市场、出口产品的占有率等已具备了一定的规模。经过整顿和规范外贸秩序的工作，外经贸发展环境逐步得到净化，守法经营、公平竞争、规范运作已成为广大外经贸企业的共识。

五是我国即将加入世贸组织为我们提供了新的发展机遇。据媒体报道，我国已与主要国家达成入世协议，最快可于今年加入世贸组织，在新的国际环境推动下，将进一步促进我市外经贸结构调整，推动外经贸持续、良性发展。

(三) 化压力为动力，增强紧迫感和责任感

李长春书记曾经这样讲过，“外经贸是广东经济的命根子”，这是李书记对外经贸在整个经济中的地位和作用的高度概括。外经贸在我市经济中同样有着举足轻重的作用，过去为我市经济作出了巨大贡献，今后外经贸也将继续发挥更大的作用。目前虽然出现困难，但这是暂时的，在经济发展的任何时期都是成绩与问题同在，机遇与挑战并存，有困难并不可怕，可怕的是，在困难面前束手无策或被困难所吓倒。我们各级干部特别是外经贸部门的领导干部要

争气，越是在困难的情况下，越要保持清醒头脑，增强战胜困难的信心和勇气。我们要以“三个代表”的重要思想为指导，增强“发展是硬道理”的观念，相信办法总比困难多，坚持不埋怨、不争论、不刮风，有什么问题就解决什么问题。树立高度的紧迫感和责任感，振作精神，化压力为动力，确立不断发展的雄心壮志，继续为我市的外经贸事业努力拼搏。

二、采取积极有效措施，推动我市外经贸继续向前发展

(一) 端正经济发展的指导思想，推动外经贸的发展

这次骗取出口退税问题的充分暴露，表面上是一些不法企业违法经营所造成的，其实最根本的是经济发展的指导思想上出现偏差。端正经济发展的指导思想，是彻底解决存在问题的根本之策。各级政府和外经贸等有关部门领导要从这次打击骗税斗争中汲取教训，确立正确的经济发展指导思想，摒弃单靠政策扶持、优惠发展外经贸的旧观念，克服急功近利，防止刮浮夸风。要坚持实事求是，尊重科学，自觉按经济规律办事。要加强管理，切实加大对外贸行业的执法管理力度，强化对外贸出口各个环节的管理和监督，坚决杜绝外贸行业中各种形式的挂靠经营或借权经营，特别对于“四自三不见”的违规违章行为必须坚决禁止，以实际行动重塑我市外贸的新形象。要主动积极指导和帮助企业，吸取教训，转变观念，端正经营思想，坚决摒弃靠偏门和钻政策漏洞获取利益的不良行为。要增强法制观念，学法守法，知法用法，自觉守法经营，靠真本事、靠勤劳、靠艰苦创业发展。

完成今年的出口任务，时间紧，任务重。各级领导和有关部门要切实加强对外经贸工作的领导，要按省政府的要求，全面建立党政领导联系出口大户责任制。市五套班子成员建立了联系各县（市、区）制度，同时落实了对重点、大户外贸企业的出口挂钩责

● 领导讲话 ●

任制。各县（市、区）党政领导班子成员也要分别联系挂钩本地区一、二家重点外贸企业，跟踪任务完成情况，帮助解决出口中的问题。各地要把已经下达的任务背回去，尽快落实本地区出口任务。

（二）采取有效措施，加快退税进度

去年8月份国务院807工作组进驻粤东以来，市国税部门应该说承受了巨大的压力，做了大量卓有成效的工作，这一点市政府是清楚和理解的，应该给予充分的肯定。出口退税是整个外经贸工作中的重要环节，也是一个工作量大、政策法规性强而又十分复杂的问题。粤东四市现场会之后，市国税、市外经贸部门加强协调和沟通，共同研究如何加快退税进度，切实有效扶持外贸出口，使外贸企业尽早摆脱困境，重新启动出口运作提出了若干措施。当前要切实落实好这些措施，加快退税进度。

一是对涉税企业要根据情况区别对待，分别处理。去年8月份以来，国务院807工作组共检查我市453户企业，其中外贸企业33户，这些企业相当一部分不同程度地参与了涉及骗退税的行为。如何处理和对待上述涉税企业是一项政策性强、对我市经济发展和社会稳定十分敏感的事情。有关部门要按政策要求，对企业进行分类站队后区别对待，落实处理，以达到在突出重点打击、教育和解脱大多数的基础上规范企业经营的目的。

二是对于今年出口发生的退税，外经贸、国税部门既要认真审核、严格把关，又要改善服务、加快办事效率。手续完备并有退税指标应即予办理退税。退税指标不足时，要积极向上级争取增加指标，保证正常的出口能及时退税。对于以前出口发生的应退税款，供货企业属本市的，企业所在地的国税部门要加快复函速度，能脱嫌多少就复多少，未能脱嫌的赶快查清。对于外贸企业正常出口、正常收汇，但供货企业的一些进项无法取得复函，或在上一道进项

中有些小问题的，国税部门要认真研究，从有利于企业发展的角度妥善解决。

三是对受补税、返纳和罚款处理的外贸企业，各级政府和外经贸部门要敦促企业积极主动缴纳。一次缴纳确有困难的企业，要主动向国税部门申报一定的宽限期，制订还款计划，认真履行。

四是从机制和源头入手，着手进行出口产品税收征退现状的调查研究，建立规范合理、有效的监督管理机制。近期，要以市政府牵头，会同国税的征管部门、外经贸管理部门，对我市的大宗出口产品，特别是农副产品、不锈钢制品、鞋类、石英钟、纺织服装等出口产品进行全面系统调查，摸清我市出口生产企业的详细状况，有效地解决出口税收征退的有关问题，切实扶持重点企业、重点产品的出口。

（三）加强协调配合，形成外经贸发展合力

外经贸工作涉及多个部门的方方面面，外经贸事业的发展需要相关部门的密切配合和多方支持。各级和有关职能部门要在市委市政府的统一领导下，与税务、金融、外管、联检等单位 and 有关部门一道，以我市经济发展的大局为重，密切配合，形成合力。各职能部门已经做了许多工作，或者正在做工作，如汕头现场会议之后，汕头海关对于扶持外贸出口采取了一些切实可行的措施，最近对守法经营、出口规模大和已实行正常税收监管的部份企业开通 F 通道，为企业提供了方便。希望各联检机构和有关职能部门继续为外经贸提供实际有效的支持，以增强外商的投资信心，共同为揭阳经济发展作出新的贡献。

（四）落实优惠政策，千方百计增加出口

要坚定不移地贯彻执行中央、省原有扶持和鼓励扩大出口的优惠政策，根据最近省 7 个部门联合下发了的关于鼓励扩大出口的 13

● 领导讲话 ●

项措施（粤外经贸厅字〔2001〕18号），我市也要相应出台鼓励外贸出口措施，市政府准备拿出200万元专款，用于扶持鼓励外贸出口。各县（市、区）也应制订相应的鼓励办法，千方百计扩大外贸出口。

各级政府和有关部门要及时动员外贸企业的外出人员归队复业，尽量为企业解决一些实际问题和打消个人思想顾虑，不能让这一情况长期拖下去。否则，完成出口任务就会变成一句空话。要启动所有新批准的外贸出口权的企业。目前我市有外贸经营权的企业151家，通过年检合格的已有64家，免检的12家，未办理资格证书的17家，可经营的合计93家。要千方百计使这些企业及早开展业务，特别是新批准的企业，没有退税包袱，也没有骗税污点，可以轻装上阵。外经贸部门要根据这些企业业务不熟悉、客户少等实际情况，加强业务培训，调配专业人员，使这部份企业能尽快开展业务。

（五）抓好外贸的战略性调整，提高出口竞争力

要加快我市外贸出口结构、市场结构和商品结构的战略性转变。在出口方式（结构）上，要进一步调整处理好一般贸易与加工贸易的关系。我市一般贸易出口的比重从1992年的16.9%增大到近几年的76%，而同期的加工贸易出口总量却没有大的增加。近年来我市一般贸易约占出口总额71.6%，加工贸易约占28%，而全国、全省加工贸易分别占50%和70%左右。这是我市外贸出口结构的一个薄弱环节。要在遏止一般贸易下降幅度、保住适度规模的同时，大力发展加工贸易。特别要注重发展加工贸易方式中的进料加工贸易。以此为突破口，形成两者比例合理、并驾齐驱的出口格局。同时要鼓励有条件的企业开展境外加工贸易；鼓励企业发展进出口业务，做到进出口并举，开辟外贸新的增长点。

● 领导讲话 ●

在市场结构上，要加大市场信息的调查力度，运用网络等现代化技术手段扩大市场信息来源，加快市场多元化的进程。要抓住我国即将入世的有利时机，侧重发展东欧和非洲市场，加快对欧美市场的开拓，高度重视东南亚市场的潜力。要抓好出口货源，培育出口产品。首先要抓好出口货源的组织工作。出口货源是出口经营的生命线。外贸专业公司要在巩固、发挥原有市场占有率优势的基础上，加强与生产企业的沟通和协作，稳住原有货源，并不断开辟新的货源渠道。自营生产性出口企业要提高产品质量、改善产品包装，增加花色品种，增创名牌，提高竞争力。积极开拓视野，参与开拓国际市场的各项经贸洽谈活动，提高外销能力。其次，要抓好外贸出口生产基地建设。这是外经贸的一项长期、艰苦细致的系统工程，关键环节是要做好出口产品的培育和项目的选择。外贸部门要积极主动协同工业、农业和科技等有关部门扎扎实实地做好出口产品的开发和培植。在项目的选择上，既要根据本地的资源条件、技术条件和区域特点等实际，又要充分考虑与目前的产业政策相衔接和加入世贸组织之后的要求。目前，我市最早开发直销日本市场的青梅制品占了全国的一大半，近年来的不锈钢制品出口也已达到了一定的规模，其它如鞋类、钟表（石英钟）、玩具等年出口均在5000万美元以上。要争取把这些产品继续做强做大，形成系列化和名牌化。

（六）抓住“入世”机遇，积极有效地利用外资

要认清招商引资的严峻形势，拟订招商引资计划，落实在谈项目，实行领导和专人跟踪责任制，各级党政领导要亲自抓，加强对在产项目的服务和协调，稳定在产外资企业，减少和防止项目外流。要组织力量研究分析项目减资原因，帮助解决突出问题，遏止减资趋势；盘活现有项目，鼓励增资，以商引商。继续实施积极

● 领导讲话 ●

“走出去”战略。全力以赴做好参加8月份的广东（香港）经贸洽谈会的组织筹备工作。同时，各县（市、区）可通过重要节日的联谊活动到珠三角地区、深圳等地方开展小型招商活动。要加快招商方式的改革，采取多种形式招商，充分发挥商会等民间经济团体在招商引资方面的桥梁、纽带作用，推行各种所有制经济实体、特别是民营（私营）企业参与招商；积极发挥网络效应，大力推行网上招商，促使招商工作在市场运作的架构上作为一项产业来经营，形成招商新机制，把政府组织的招商活动与中介机构的市场运作有机地结合起来。

要进一步提高引进外资的质量和效益，根据我市工业立市和产业结构调整规划进程，注意处理好引进效益项目与辐射项目、技术密集型与劳动密集型项目、现有项目与新增项目的关系。在区域的分布上，要根据试验区、工业园区、山区和经济相对落后地区的不同条件引进相应的外资项目，同时要注重新项目的环保等配套设施的可行性研究。做到有的放矢、有针对性地开展，避免引资工作中的盲目性和重复性，提高招商引资的成功率和已办项目的存活率。要抓住珠三角地区产业结构调整有利时机，有选择地引进该地区劳动密集型产业，同时，要抓住“入世”后国内服务业市场进一步放开的机遇，积极研究探索金融、保险、电讯、影视等服务领域的利用外资。有条件、有实力的地方要捷足先登，为我市的引进外资增加新的增长点。

同志们！下半年我市的外经贸任务十分繁重，困难很多。但我坚信，只要大家统一意志，全力以赴，共同拼搏，一定能够克服困难，重塑外贸形象，重振雄风，推动我市对外经贸继续向前发展。