

在全市经贸工作会议上的讲话

市长 唐 豪

(二〇〇一年八月二十二日·根据记录整理)

同志们：

经贸工作是我市经济工作的大头。今年我市经济各项预期目标能否实现，很大程度上取决于经贸工作做得如何。今天我们召开全市经贸工作会议，目的就在于统一对经贸工作和经济发展中一些问题的认识，使全市上下共同重视经贸工作，采取更加有效的措施加快工业和流通业的发展，确保完成今年各项预期目标。刚才，绍徐同志已全面分析总结了今年头七个月我市工业生产和商贸流通工作的情况，部署了下一阶段的经贸工作，我完全同意这些意见。希望大家回去之后，要按绍徐同志布置的工作一件一件抓紧落实。下面，我谈几点意见。

一、正确看待当前经济工作中出现的问题和困难，坚持不懈地走“工业立市”的路子

近段时间来，特别是今年以来，我市经济工作遇到了前所未有的困难。一些生产经营企业，由于打击出口骗税过程暴露出来的地区信用问题的影响，生产经营陷入了困境。全市出现了外贸出口和实际利用外资严重滑坡、财税收入大幅度下降的严峻局势。1—7月份，全市外贸出口下降68%，实际利用外资下降51%，地方财政预算收入下降20%。如何看待当前经济工作中出现的困难，关系到能否坚定做好经济工作的信心，能否有效地化解当前经济工作中

● 领导讲话 ●

的各种矛盾，能否尽快扭转经济工作中的被动局面，使全市经济走上健康发展轨道的重大问题。

我们必须看到，当前经济工作中出现的困难，是我们过去在经济工作的指导思想上出现偏差带来的困难。长期以来，我们在经济发展上急于求成，存在着重经济发展速度，轻经济效益增长；重短期行为、轻可持续发展；重商贸浮财，轻实业固本的思想倾向。导致经济发展的粗放经营，长期高速度低效益运作。一些地方和部门，为了追求政绩，不顾客观条件和基础，片面追求高指标，在一定程度上助长了急功近利、虚假浮夸思想，催化了“经济泡沫”的产生，使不少地方在经济“繁荣”的背后，掩盖了重商轻工、投机钻营、欺蒙拐骗等经济管理上潜伏着的危机。这不但耽误了发展时机，而且丧失了地区信用，带来了经济发展的困难。另一方面，我们还必须看到，当前经济工作中出现的困难是外在表现，其根子在于经济结构上的不合理。早在1995年，市委、市政府就提出了“工业立市”的发展战略，但由于我们在行业引导、企业组织和宏观调控上不到位，经济结构不优的问题非常突出。一产业的发展长期游离于二、三产业发展之外，未能在全市产业链条中起到基础性作用；二产业的主导作用还未能有效确立，未能通过工业的发展来引导一、三产业的发展，使一、二、三产业有机结合起来，形成一个共同发展的整体；三产业尤其是商贸流通业的发展基本上与一、二产业处于一种分割状态，未能很好地发挥商贸对地方工业发展的推动作用。从工业内部看，小而全，低水平重复建设的现象非常普遍，小型规模多、大型规模少；低起点的初级产品多，高起点、高科技含量的产品少；低附加值的产品多，高附加值的产品少。从市场建设看，总体水平偏低，规模偏小，综合的多、专业的少；初级的多、高级的少，特别是缺乏在全省乃至全国有影响的中心批发市场

场、区域性批发市场和有特色的专业批发市场。由于经济结构上的问题，使全市经济发展的总体水平不高，抵御市场风险的能力不强，发展后劲不足，一有“风吹草动”，经济发展的脆弱性就表露无遗。

从上述分析不难看出，克服和解决当前经济工作中出现的困难，最根本在于全面端正经济工作指导思想，下功夫扎扎实实兴办企业、办好工业，坚持不懈地走“工业立市”的路子。可以说，没有工业的发展，就不可能有外贸出口的回升；没有工业的发展，就不可能有更多的经贸合作来吸引更多的外资的流入；没有工业的发展，就不可能有财政收入的增加。一句话，没有办好实业，克服当前经济困难、扭转经济工作的被动局面只能是一句空话，促使全市经济走上健康发展轨道更是一句空话。分析我国今后一个时期的经济发展态势，有两个非常突出的特点：一是经济发展阶段由工业化中前期向中后期转化，逐步实现产业结构的合理化和高级化；二是经济发展道路要实现由旧到新的根本性转变，就是中央提出的经济增长方式从粗放型向集约型的转变。我们抓经济工作也要顺应这个潮流，把发展实业尤其是发展工业作为今后经济工作的重头戏来抓，做到谋据大势而定，行依大势而动。特别是在当前经济遇到困难的时候，各级领导更要满腔热情地支持和鼓励社会各方面力量投资创业。当他们取得成绩的时候，要给予充分肯定；当他们遇到困难的时候，要主动为其排忧解难；当他们发生失误的时候，要帮助吸取教训；当他们受到非议的时候，要为其主持公道，让他们放心放胆抓工业，办实业。总之，当前要特别重视营造有利于经贸企业发展的氛围和环境，激发各方面热情，凝聚各方力量，上下一心，齐心协力把我市经贸工作搞上去。

二、认真分析当前影响和制约企业发展的突出问题，有的放矢

● 领导讲话 ●

地采取相应对策加以解决

最近，我们围绕企业发展有关问题开展了一些调查研究。从调查反映的情况看，当前影响和制约我市企业发展的因素仍然很多，有些问题企业反映极为强烈。对当前影响和制约企业发展的突出问题，我们必须认真分析原因，有的放矢地采取相应措施加以解决。

(一) 下功夫解决好企业发展的环境问题

环境也是生产力。环境好不好将直接影响到企业的数量和质量，影响到投资经营者的决心和信心，影响到一个地方的可持续发展，甚至关系到企业乃至一个地区的兴衰存亡。环境包括硬环境和软环境。从硬环境来说，我市经过几年的发展和建设，在交通、通讯、电力、供水等方面投入了大量的资金，面貌发生了很大的变化，但随着社会经济的发展和工业化程度的提高，硬件建设也还需要进一步完善和提高。软环境方面，主要是指社会上下对大办工业的认识程度，政府的政策引导和扶持力度、办事效率和优化服务的质量程度等等。一个地区软环境的好坏对于能否引进项目、人才、资金、技术、信息和管理至关重要、投资软环境不好，不但使投资行为落实困难，而且会大大加大投资风险。作为一个投资者的永恒追求是资本的增值，是利润的最大化。投资者对影响资本增值的各种条件最为重视。我们在企业发展上，一定要站在投资经营者的角度，以投资者的身份、用投资者的眼光来审视我们的投资环境，改善我们的投资环境。

1、要加强政策引导和扶持力度。最近，市政府组成专题调研组分赴市区、普宁、揭东等地，对发展工业问题进行了一次调研，听取一些企业家发自内心的肺腑之言。从这次调研情况看，意见最为集中的就是反映我们办工业的环境问题。针对这次调研反映比较集中的问题。我们起草了《中共揭阳市委、揭阳市人民政府关于扶

持工业发展的若干措施》，从工业用地地价的优惠、新办工业项目供水增容费、工业新建厂房的市政建设配套费及建设过程中的其他各项规费、增加工业技改项目资金投入、提高政府工作办事效率和服务质量、规范对企业的检查监督、减轻企业负担等方面提出了若干措施。经反复征求意见和修改后，市政府常务会议已讨论通过，最近将由市委常委、副市长联席会议批准实施。同时市政府还决定成立揭阳市企业投资服务中心、揭阳市中小企业融资投保有限公司，为我市大办工业提供各项优质服务。希望大家回去之后，认真组织调查研究，根据本地突出问题，研究制订相关政策措施，进一步加强政策引导和扶持力度。

2、要进一步营造一个良好的法制环境。各级政府和执法部门要从依法行政、依法管理、文明执法入手，加强对企业的指导和服务，维护工业企业合法经营活动和合法权益。特别是要规范对企业的行政性收费行为，努力推行一个窗口收费的办法，营造公平竞争环境。要严格执行中共中央、国务院《关于治理向企业乱收费、乱罚款和各种摊派等问题的决定》，今后凡巧立名目，对企业乱收费、乱罚款、乱摊派的，发现一宗、查处一宗，决不手软，确保减轻企业负担的各项措施落到实处。各级政府部门要依法加强对企业的管理，严厉打击各种违法经营活动，特别要严惩制售假冒伪劣商品、走私贩私、欺行霸市、偷税漏税等违法犯罪行为，创造出一个公正、公平、公开、竞争有序的市场环境，促进我市企业的健康、快速发展。市场经济是法制经济，作为企业经营者也要认真学法、懂法，做到依法经管，照章纳税，运用法律手段维护自身的合法权益。全市各级司法部门要设立投资法律咨询服务机构，依法维护投资者的利益，使投资者在揭阳大地诚心创业、安心生产、放心经营。

● 领导讲话 ●

3、要继续加大基础设施建设力度，加快硬环境的建设步伐。重点是进一步提高和完善交通、通讯网络、能源、市政建设等配套功能，以满足工业化生产所必须的条件。

(二) 增强引导调控力度，千方百计解决好资金问题

资金对于企业来说，有如血液对于人体一样重要。人体缺少血液，必定缺少生机；企业缺少资金，大多难以运作，即使勉强运转也度日如年，步履维艰。这几年，我市的企业始终在过紧日子，资金供需缺口很大。这主要一方面重复建设盲目投入“浪费了一块”，连环“三角债”“搞死了一块”，预算外资金管理不力“削弱了一块”，银行和农金会运作不良“烂掉了一块”。对于企业资金问题，各地一定要认真研究解决好。如何解决好当前企业资金问题呢？一是要向主体多元“吸一块”。目前，我市民间游资仍然不少，到7月底止，全市城乡居民储蓄存款多达199亿元。由于种种原因，存入银行的钱大多贷不出来，全市存贷差多达111亿元。今后，要通过建立和完善资本市场，加强多渠道资金融通和投资引导，并通过企业改制、改组、兼并，采取法人参股、股份合作、股份公司上市等形式，把居民的余资和有支付能力的需求转化为生产性投资。这方面的潜力非常巨大，各地各部门要认真研究利用好。二是要向存量盘活“调一块”。一方面，要加大清收地方中小金融机构和农金会逾期贷款力度。要明确和落实谁经办贷款、谁负责清收，谁借款、谁负责还款的责任，对贷款到逾期不还的赖帐户或重点拖欠大户，要依法采取强制措施，加大追收力度。今年内，要争取在这方面取得较大成效。另一方面，要鼓励、支持企业向内挖潜，把企业清仓压库、提高产销率作为一项战略性措施来抓，努力盘活资金存量。另外，对一些规模较小、效益较差、管理水平较低的国有集体企业，可通过资产出售、股份合作制等各种形式，搞好产权

制度改革，进一步激活企业不良资产。三是加强引导调控“转一块”。要按照“有所为有所不为”的原则，加强行业规划、引导、管理，压缩一批重复建设和高消费娱乐项目，把有限的物力、财力集中起来，转化为生产性投入，改变资金长期过于分散，形不成整体优势的状况，把更多的资金集中到办工业上。四是向上级和银行“要一块”。在这方面上，特别要重视选择高水平、高起点项目，即科技含量高、附加值高、社会效益和经济效益好的项目，通过跑省跑部，争取列入省和国家计划“笼子”，争取专项贷款、贴息贷款。五是对外合作“引一块”。这方面有大量的空间，问题是如何做好侨字文章，如何做好国内实力派的工作，使他们愿意来揭阳投资办实业。最近，我到新马泰访问考察，接见了许多侨团侨领，他们大多表示愿意到祖国大陆投资创业。我考察了泰国著名的跨国企业泰国正大集团，通过座谈和相互了解，他们当即表示最近将到揭阳考察、洽谈项目。关于如何做好国内实业派工作方面，最近惠来县就做得比较好。目前惠来县引进外资出现了好的势头。惠来金海湾高尔夫球场最近从深圳引进资金1亿元，同时，正在积极筹划引资2亿元兴办观光农业。另外，目前正在洽谈引进惠州TCL集团到本地投资设厂。普宁市占陇镇在招商引资、大办工业项目方面的做法也很值得学习。去年该镇引进资金4亿多元，其中新引进的桦穗纺织品工业有限公司投资就达1.38亿港元；威孚包装材料有限公司投资逾亿元。最近，广东银港集团与清华大学合作，成立广东银港纳米科技股份公司，联合开发碳纳米超大容量双电荷电容器新技术项目的做法，也是一个很好的例子。我曾多次讲过，利用外资的“外”不仅仅包括国外，还应当包括市外。市外资金的引进也应该像引进国外资金那样加大力度，把这方面做细做实。省委李长春书记曾语重心长地讲过，困难，困难，困在家中就难；出路，出路，

● 领导讲话 ●

走出去就有路。这番话的含义是很深刻的。希望大家要准确领会李长春书记这番话的丰富内涵。

(三) 加强流通工作，进一步拓展企业发展的市场空间

多年来，由于经济运行体制和机构设置的弊端，工贸分立，各自为阵，有时甚至相互扯皮，双方经济利益和企业发展都受到影响。这次机构改革后，经贸局职能是管大经贸，工业和流通同一部门管理，在今后的工作中，要充分发挥经贸综合部门的优势，加强组织和协调，工商联手开拓市场。

1、要搞好市场分析预测和信息发布，为工业生产提供导向。要建立、健全市场流通信息网络，及时向企业发布国家政策，国内外市场主要商品供求形势及需求结构变化，指导工业企业的生产；工业企业要以市场为导向，努力运用新技术，开发新产品，调整产品结构，主动适应市场，开拓市场，引导消费潮流。

2、要继续采取“政府搭台，企业唱戏”的做法，通过市场开拓与经贸合作的方式，实现市场、资金、技术、管理和人才等资源的全面开拓。市场开拓必须坚持以企业为主体，政府加强协调的原则。今年后四个月重点要做好在广西南宁举办的2001年揭阳市经贸洽谈暨产品展销会；普宁国际衬衣节暨纺织服装展销会；在我市举行的闽、粤、赣三省13地（市）经济协作年会和组团参加省政府在新疆举办的2001年广东—新疆经济贸易合作洽谈会。引导企业到广阔的国内市场寻商机、找合作，建立揭货营销网络，扩大揭货的市场销售份额。

3、要盘活现有专业市场、完善现代流通网络。一是要重点盘活、配套完善揭阳进贤门市场、粤东贸易广场、市区不锈钢市场、市农副产品批发市场和普宁服装、药材等专业批发市场，推动现有专业市场上规模、上档次；增强河婆、棉湖、葵潭、里湖、新亨区

域性农副产品批发市场辐射功能，进一步扩大和完善农村商品流通网络。二是要鼓励国有商贸企业和非公有制企业建立市、县批发配送中心，设立连锁店、仓储式自选商场、便利店等，逐步形成以中心城镇为商贸中心，贯通城乡，批发与零售形成网络、市场主体与载体共同发展的多形式、多层次的商品市场体系。

4、要抓住我国即将加入 WTO 的机遇，加快流通业结构的调整。一是要推进经营方式和流通结构的创新，大力培育一批跨地区、跨部门、跨行业、跨所有制的大型商贸企业集团，提高商贸业的整体竞争能力。二是要加速培养一批熟悉 WTO 规则的专业人才和企业家，鼓励我市商贸企业加强与外资企业的合作，积极引进国外先进的营销观念、管理技术、经营方式等。大力推进商贸业信息化进程，努力实现商贸企业经营管理的自动化。

三、高度重视环境保护和安全生产工作，狠下决心解决好企业的可持续发展问题

近几年来，一方面是由于人们的环境观念和安全意识不强，一方面是为富求快心切，因而在企业发展上，普遍出现盲目上马、任意布点、争抢资源、乱采滥挖等现象，加之技术落后，设备简陋，“三废”治理能力低，往往造成资源浪费严重，伤亡事故频繁发生。这种以牺牲环境和生命的“高速度”，往往欲速则不达。为此，今后在企业发展的问题上，各级都要高度重视环境保护和安全生产工作：一是要加强环境保护和安全生产知识的教育，提高干部群众的环保意识和安全生产意识。二是要把好项目的审批关，严格限制能源消耗高、资源浪费大、污染严重、安全设施不落实的项目上马，避免出现今天建厂明天拆厂的资源浪费现象。三是要进一步强化监督管理力度。在环保方面，对小电镀、小化工等污染严重的企业，一定要限期整改、限期搬迁、限期取缔，决不手软；在安全生产方

● 领导讲话 ●

面，这次市级机构改革专门增设了揭阳市安全生产监督管理局（二级局），负责全市的安全生产监督管理工作。各县（市、区）也要进一步建立和完善统一、高效、职责明确的安全生产监督管理体制，做到职能、人员、责任、工作四到位。在这里我再次强调，各级党政、各部门的领导一定要以对党和人民高度负责的精神，做到警钟长鸣、常抓不懈、标本兼治，制度建设和设施建设相结合、惩处与教育相结合，坚决遏制重大事故的发生。