

## 在全市社会保险工作会议上的讲话

副市长 庄绍徐

(二〇〇一年五月二十二日)

同志们：

市政府召开这次社会保险工作会议，主要目的是传达贯彻全省社会保险费征缴改革工作会议精神，总结今年1-4月份全市社会保险扩面征缴工作情况，分析当前社会保险面临的形势，研究部署下一阶段工作，确保今年社会保险扩面征缴任务的完成。这次会议很重要，既是一次阶段性的总结会，又是一次加温鼓劲、攻坚决战的动员会。下面，我根据省的会议精神，结合我市的实际情况讲几点意见。

### 一、统一思想，进一步提高对加快建立和完善社会保障体系建设极端重要性的认识

从去年开始，我市社会保障体系建设进入一个新的阶段，圆满实现了省委、省政府提出的阶段性目标。今年以来，我市社会保险扩面征缴工作乘势而上，继续保持增长态势。1至4月份，全市养老保险参保人数、失业保险参保人数比上年末增长1.4%和0.3%，养老、失业保险基金征收比上年同期增加1650.45万元，医疗保险得到初步启动，参加人数1.8万人。成绩来之不易，主要依靠各地各部门的共同努力，特别是地税和社保部门做了大量的工作，很多同志经常加班加点。在此，我代表市政府表示衷心的感谢！在肯定成绩的同时，我们也看到，对照省下达给我市的目标任务，我市企

业养老保险扩面还差 2.3 万人，失业保险还差 3.5 万人，医疗保险还差 6.2 万人，特别是征收率还差 17 个百分点。要完成省下达指标；任务仍然非常艰巨，形势不容乐观。尤其需要各地各部门的高度重视和大力支持，再加一把劲，采取更强有力的措施，共同把社会保险这项工作促上去，这也是今天召开这个会议的目的所在。

认识问题是一个非常重要的问题。要确保完成社保全年工作任务，关键是要进一步提高认识，狠抓落实。当前，社会保险扩面征缴在一些地方进展缓慢，虽然有一定的客观原因，但主要还是认识问题。我们一些同志包括一些领导同志思想跟不上形势发展的要求，总是担心推进社会保险会影响投资环境，有的甚至把不参加社会保险或减免社会保险费作为优惠政策来吸引投资。这些同志口头上虽然也会讲社会保险意义如何重要，承认是国际惯例，但是在实际工作中，特别是对非公有制企业参保问题，总是左顾右盼，等待观望，决心不大，措施不力，甚至有的还叫企业弄虚作假，报几个人去参保，以应付社保部门。这些同志不是从建立社会主义市场经济体制、增创新优势、率先实现现代化的大局出发，而是从自己一地之利、一时之得考虑；不是切实去保护广大职工的权益，而是更多地维护老板的利益，这是当前社会保险扩面征缴的主要阻力。因此，有必要在这里再次强调社会保险的重要意义，统一大家对加快建立和完善社会保障体系重要性、必要性和紧迫性的认识。

第一，要充分认识做好社保工作的重要性。推进社会保险工作是党中央、国务院关于加快完善社会保障体系建设决策的一个具体行动。江泽民总书记多次强调要建立多层次的社会保障体系，为企业职工和城镇居民提供基本的社会保障，保证社会稳定和国有企业改革的顺利进行；朱镕基总理也一再强调，建立社会保障体系是深化改革、稳定社会、治国安邦的根本方针，一定要把这件关系全局

## ● 领导讲话 ●

的大事办好。省委、省政府把建立完善社会保障体系作为增创广东新优势、率先基本实现现代化的战略决策，花大力气来推进。去年初提出了“扩大覆盖、强化征缴、规范支出、改善服务”的16字方针，来推动社会保险体系建设和改革。省委书记李长春、省长卢瑞华多次作出批示，要求各地一定要切实落实好社保扩面工作。市委书记林木声、市长唐豪对社保工作十分重视，经常对社会保障工作提出指导性意见。这充分说明，中央、省、市领导对抓好社保这项工作已下了很大决心，我们一定要认清形势，提高思想认识，把社保这项工作当作不折不扣的重要政治任务去切实抓好。

第二，要深刻理解做好社保工作的必要性。抓好社保工作是建立社会主义市场经济的必然要求。当前，改革开放进入新的阶段，发展进入关键时期，不仅计划经济体制下的传统观念和方法要彻底摒弃，就是改革开放初期靠减税让利、优惠变通的习惯和做法也要完全改变，代之依法办事、统一规范、公平、公正、公开的市场机制。社会保险是在法律的强制规定下，采取各种方式对国民收入进行分配和再分配的制度。国家通过立法使社会保险成为政府管理社会事务的重要手段，具有强制性、普遍性、互济性和社会性的特点，已经成为带有国际性的一项制度，也是市场经济条件下各国政府治国安邦的一项基本手段。因此，社会保险不存在优惠不优惠的问题，也不允许在社保工作中各自为政，另搞一套，而是要严格按照法规来执行。一个统一、规范、完善的社会保障体系才是真正良好投资环境的体现。我们正在推行的覆盖全社会的社会保险制度，是为建立统一、规范完善的社会保障体系打基础的。建立完善社会保障体系是实现体制创新的必然要求。所以我们必须坚定不移地搞好社会保障体系建设，只有这样才能为我市经济发展创造良好的条件。

第三，要切实领会做好社保工作的紧迫性。最近，全国、全

省、全市相继召开社会治安工作会议，部署做好社会治安工作，维护社会稳定，这是当前的一项重要工作，已经摆在突出的位置。当前，社会不稳定因素很多，其中一个重要方面，就是我们在推进国有企业改革过程中，下岗、失业、离退休人员保障问题没有很好解决。这个问题，我市个别地区还比较突出。要彻底加以解决，只有按照“两个确保”的要求来做。就是要建立起保障机制，解决下岗职工、离退休人员稳定的生活来源问题。这一点，对于稳定社会大局起到非常重要的作用。只有建立了保障体系，编织了保障社会稳定的“安全网”，社会才能稳定，整个经济才能持续健康地发展。

总之，我们一定要从有利于社会稳定、经济发展的高度来认识做好社保工作的重要性，要把认识统一到中央和省委关于加快建立完善社会保障体系的决定上来，坚定不移地推进社会保险覆盖全社会的工作，为建立统一、规范、完善的社会保障体系，营造稳定的社会环境而努力。

## 二、积极探索，切实稳妥地推进社会保险费征缴改革工作

为了进一步加强基金征缴，年初省政府制定了《广东省社会保险费征缴办法》（粤府〔2001〕1号）。最近，省地税局、省劳动和社会保障厅联合下发了《关于印发广东省社会保险费征缴办法实施意见的通知》（粤地税〔2001〕117号），对如何贯彻实施征缴办法提出了具体的操作方法。4月24日，省政府在中山市召开全省社会保险费征缴改革工作会议，具体研究和部署全面实施新的征缴办法。钟启权副省长到会并作讲话。根据会议的部署，征缴办法将于7月1日起全面实施。各地、各部门要克服模糊认识，克服等待观望情绪，积极主动地做好这次征缴体制改革工作。

### （一）根据实际，认真做好社会保险费率调整。

社会保险费率的调整是一个重要的政策问题，调整是否合理，

## ● 领导讲话 ●

不但影响到扩大社会保险覆盖面的工作，更直接关系到各统筹区域各项社会保险基金的平衡，关系到社会保险的可持续性。各地对此要高度重视，抓紧进行。要组织专门人员，认真研究测算论证。总的原则是要处理好提高基金承受能力与减轻企业负担的关系，按照“以支定收，略有积累”的原则科学合理地确定各项社会保险费率。特别要指出的是，按照现行的社会保险法律法规规定，各项社会保险基金是独立核算、分别建帐、自求平衡的，不能相互调剂，所以各险种的费率测算也要分别进行。为进一步规范我市社会保险统筹，提高基金的承受能力和调剂能力，按照省的安排，首先要在市区范围内实行统一的费率和缴费工资上下限，基金统一核算，并尽快过渡到全市统筹。各地在确定费率调整上，虽然费率调整的审批权在同级人民政府，但调整方案要报社保局审核。市社保局要加强对各地费率调整工作的指导。

### (二) 想方设法，积极解决人员和经费问题。

从去年1月1日由地税部门征收社保费以来，地税、社保部门工作量成倍增加，大家加班加点，付出了艰苦的努力。特别是地税部门，本来收费的工作不是税务部门的问题，但他们认真执行省委、省政府的决策，承担了这个任务，做了大量的工作。作为社保部门，虽然征缴工作交给了地税部门，但是任务并没有减轻，资料的传递等于多了一个来回，工作上多了一个环节，工作量也特别大。随着新办法的实施，工作任务可能更加繁重，人员、经费问题将更加突出。对这个问题，各地各部门要结合机构改革一起想方设法来解决。第一，地税、社保部门首先要认真研究如何转变职能、减少环节、优化程序，实行办公自动化，减轻工作量，要通过自我革命来适应这项工作。第二，要积极探索将事务性、规范性的工作，交给社会机构来做。比如，社保的台帐能否交银行来做，这

样，税务部门管收钱，银行管帐，社保部门管政策管理。中山市准备这样做，我们是否能够这样做，大家可以积极探索。第三，对于当前新办法实施过程中人手不足问题，省已经原则同意税务部门增加一部分编制，而社保部门人手不够，是否能增加一些人手，各地可根据实际确定。所需经费，省对16个贫困县由财政转移给一点有限的支持，其他的各级政府要积极探索新的渠道加以解决。

### （三）大胆探索，稳妥推进改革。

推进社会保险费征缴新办法是一项重大改革，是建立完善社会保障体系的一项重要措施。虽然一些发达国家已经建立起了比较完善的社会保障体系，但是作为我们这样社会制度的国家，在市场经济体制还不够完善的情况下，推行这项改革没有模式可以照抄，只能积极大胆去探索。这次社保费征缴改革力度很大，牵涉到方方面面的利益，包括企业利益、财政利益、职工利益，但最终是要保障职工的利益、人民群众的利益。因此，在执行过程中各地各部门要做艰苦细致的努力，不断地予以调整完善，积极而稳妥地推进。中山、封开两个试点，领导高度重视，投入了大量的人力，做过细的工作，充分考虑各方面的因素，通过广泛宣传，层层发动，形成共识，取得了一定成效，各地对这两个试点的做法可以借鉴。

### 三、攻坚决战，确保圆满完成全年扩面征缴目标任务

各级政府和有关部门，要充分认识当前我市社保面临的形势和任务，把握好有利时机。前一阶段，我们集中力量抓社保，抓出了成效。我们没有理由停顿、松懈。否则，一旦反弹，将会前功尽弃。任务不能完成，无法向省委、省政府交代。在今后半年多的时间内，我们必须树立攻坚决战的必胜信心，综合运用经济、法律和行政手段，动员全社会力量，继续按照省委、省政府提出的16字方针，采取切实有效的措施，加大依法行政、规范管理力度，确保

## ● 领导讲话 ●

全年扩面征缴各项任务的顺利完成。

(一) 切实加强领导, 认真落实责任, 千方百计实现社会保险工作目标。建立健全社会保障体系是一项重大的改革任务, 关系全局, 全市各级领导要从讲政治的高度, 自觉树立大局意识、责任意识, 要把搞好社保工作, 营造稳定环境, 保证国家长治久安作为义不容辞的重要职责, 切实加强对社会保险工作的领导。今年1—4月份的社保工作进度情况已经以市府办文件发了通报, 今后还要逐步升级, 通过新闻媒体公布, 接受群众监督。现在各地目标任务已经明确, 各级领导要切实负起责任, 亲自带队深入三资、个体、私营企业等扩面征缴的难点逐个检查落实, 务求抓出成效。

(二) 改善宣传方式, 加大宣传力度, 再次掀起社保扩面征缴宣传高潮。宣传发动工作不能停留在一般号召, 要把工作做到企业内部去, 做到职工中去, 进行面对面的政策法规宣传, 宣传企业和职工的权利义务, 教会职工懂得依法保护自己的权益。宣传要有针对性, 要针对不同人群、不同思想, 有的放矢地进行。宣传要抓大头, 抓两头, 抓典型。要集中宣传攻势, 宣传典型, 树立典型, 对扩面征缴做得好的乡镇和企业, 要大张旗鼓地宣传, 推广他们的经验; 对拒不参保的典型要敢于曝光。要定期公布社保投诉电话, 强化对各地扩面征缴进度的报道, 发动全社会力量来促进扩面征缴工作。为做好宣传工作, 各级领导尤其是分管领导要认识学习社会保险政策法规和理论知识, 做社会保险的行家里手, 这样才能宣传到点子上。

(三) 充分发挥各职能部门作用, 动员全社会力量推动企业参保缴费。劳动部门要充分运用行政、法律手段, 督促企业参保, 对拒不参保的企业, 不准办理劳动年审、劳动合同鉴证、工资总额使用手续和招工调工手续, 还要充分运用《劳动法》赋予的行政执法权利, 全面开展社会保险专项执法监察检查。工商年检是社保扩面

的重要强制措施，今年工商年检已接近尾声，但仍有许多企业未能在年检前参保，少部分已参保企业可能在年检后采取停保或欠缴的方式逃避缴费。为此，工商与社保部门要组成联合检查组，对未参保、未年检的企业进行重点检查，依法强制其参保。税务与社保部门之间的配合是社会保险能否顺利发展的关键。为强化征管手段，提高征缴率，一定要严格执行《广东省社会保险费征缴办法》及实施意见，两家单位要密切配合，通力合作，确保基金收缴率不下滑。此外，要充分依靠各级人大、政协，通过人大执法监督和政协视察，进一步推动企业参保。各级政府要组织动员工会、外经贸和海关的力量，还有工商联、个体劳动者协会、外商协会等机构，共同来做工作。对民办非企业法人单位，要请民政、司法、卫生、教育等部门配合提供情况，使扩面征缴工作更有成效。

特别需要强调的是，各地要加快推进城镇职工基本医疗保险制度改革。按照省的部署，我市要在今年年底以前全部实施。具体要求是，揭阳试验区、东山区、普宁市等地上半年实施，榕城区、揭东县第三季度实施，惠来县、揭西县及大南山侨区、普宁侨区第四季度实施。市政府将组织检查组，深入到各县（市、区）检查医疗保险的实施进度。县（市、区）政府要切实加强领导，加强检查督促，确保医改顺利实施。

同志们，实现社会保险覆盖全社会事关全局，意义重大，我们要切实行动起来，从讲政治、讲大局和“三个代表”的高度，充分认识搞好社会保险工作的极端重要性和完成今年扩面征缴任务的艰巨性，认真落实市政府一系列加强社会保险工作的措施，切实增强责任感和必胜的信心，攻坚决战，坚定不移推进社会保险覆盖全社会工作，为我市改革开放和经济发展作出应有的贡献。