

在全市“治乱从城镇开始”主题活动

动员大会上的讲话

唐 豪

(二〇〇一年四月二十七日)

同志们：

今天，市委、市政府召开“治乱从城镇开始”主题活动动员大会，主要是对整治城镇公共秩序工作进行动员和部署，从城镇开始，推及到农村，从而在全市创造一个良好的经济环境、生活环境和工作环境。可以说，这次会议，是继全市社会治安暨整顿和规范市场经济秩序工作会议之后，进一步贯彻省委、省政府汕头现场办公会议精神，落实我市“强化管理”工作方针的一次十分重要的会议，对推动我市社会经济的健康发展，具有十分深远的意义。刚才，映生同志已对开展这次主题活动的方案作了说明，木声同志最后还要作重要讲话。现在，我着重就如何正确评估当前我市城镇面貌和各级政府及有关部门如何履行职责，积极开展城镇“治乱”工作谈几点意见。

一、肯定成绩，正视问题，正确评估当前我市城镇面貌

要对城镇进行整治，就必须对当前我市城镇状况有个正确的认识和评价。这样才能扬长避短，对症下药，有针对性地解决问题，真正把“乱”治好。

● 领导讲话 ●

建市以来，我市各级党政按照“先打基础，后求发展”的工作思路，在做好城镇总体规划的基础上，实行“建管”结合，加快城镇建设和管理力度，城镇风貌和环境质量在一定程度上有了改观。一是城市化水平有了较大提高。至2000年底，建制城市2个，县城3个，建制镇67个，其中揭阳市区、普宁市区和揭东县城得到较快发展。全市城市化水平按城镇户籍人口计算比建市前的1991年提高了近5个百分点。二是城镇基础设施不断配套完善。城镇市政基础设施、公共设施和住宅建设取得了可喜的成绩，吃水难、行路难、用气难、看病难等问题得到初步缓解。市区先后建成了站前大道等24条主次干道，新建了榕华、榕东二座大桥，开通了7路公共汽车，更新了一大批通信、能源设施，新建第二水厂，建成了邮电综合楼、特美思大酒店等办公、商业大楼，以及华诚花园、江滨花园等住宅区，建设了沿江路绿化带等一批市政配套设施。“一道两路”整治以及榕城商业步行街等旧城改造也取得了较好成效。市区建成区面积从建市前的7.8平方公里扩大到25.5平方公里，初步凸现了新兴城市的雏形。三是城镇环境面貌有一定改善。各级党政加大了城镇环境整治力度，特别是加大了对榕江、练江污染以及“15小”的治理力度，使全市城镇“脏乱差”现象有了一定程度的改善，环境质量有所提高。

建市9年多来，我们在城镇建设和管理上虽然取得了一定成绩，为今后社会经济的发展打下一定基础。但是我们也应该清醒地看到，无论是在规划、建设还是管理上，还存在许多亟待解决的问题和困难，突出表现在以下三个方面：

一是建筑秩序乱。不少城镇规划覆盖面和执行力度不足，区域规划、专项规划、控制性详细规划不足。一些地方规划随意性大，土地资源浪费严重，违章建筑不少。据市城建部门反映，仅市区的

违章建筑就近 200 万平方米。市区 4 个主要出入口乱搭乱建现象严重，给人一进揭阳就乱糟糟的感觉，成为市容市貌“乱”的一个突出因素。

二是交通秩序乱。目前全市城镇交通秩序混乱问题比较突出，随时随地都可见到车辆和行人乱闯红灯、行人乱闯机动车道、人力三轮车和机动三轮车抢道以及堵路现象的发生。这虽然有客观上的原因，比如市区居民密集、路桥不配套、交通出入口较少、车辆繁多特别是三轮车严重超量等，但主要还是主观上的原因，是我们管理不严、工作不力所造成的。

三是市容管理乱。市容“脏乱差”是许多城镇的通病，但我市表现得更为突出。第一是乱扔乱丢现象令人担忧。在市区，不仅较偏僻的巷道和住宅区，到处都有垃圾，就连一些主要街道也经常垃圾成堆。流经市区的内河经常污泥杂物堆积，飘浮物淤塞发臭，变成地地道道的臭水沟。许多市场、商店都没有垃圾收容器，一些沿街铺户和居民，将垃圾乱扔乱丢，严重污染环境。第二是乱拉乱搭、乱涂乱贴现象十分严重。天台乱搭建、沿街立面和墙体随意改变结构，大街小巷，电线杆东歪西斜，电线东拉西扯，结成一个蜘蛛网；户外广告乱张乱贴，广告牌随意搭设，杂乱无序。第三是乱停乱放、乱摆乱卖现象屡禁不止。沿街乱停乱放，乱摆乱卖，占道经营。一些本来就不大的街道如天福路、老环城路、西门直街等，到处摆满地摊，停放着三轮车，一到高峰期几乎水泄不通，群众怨声载道。

综上所述，我市的城镇建设和管理既有发展进步的一面，也有存在许多急需解决的问题和困难的一面，可以说是喜忧参半。对此，各级党政必须有个正确而全面的认识，对取得的成绩我们要给予肯定，对存在问题我们也要认真对待并想办法予以解决。城镇

● 领导讲话 ●

“脏乱差”，不仅影响到人民群众的安居乐业和生活质量，而且影响到我市的投资环境，损坏了我市的良好形象，成为我市社会经济发展的一大制约因素。开展“治乱从城镇开始”主题活动，是实践“聚三江人心，创时代伟业”揭阳精神的具体化。开展这次活动，推动城镇面貌有新的更大改观，这既是民心所向，也是为人民群众办好事实事的具体行动，对改善我市生活和工作环境、促进经济健康发展、推动社会文明进步有着深远的意义。各级党政一定要充分认识开展这次主题活动的重要性和必要性，把它当作贯彻落实江泽民同志“三个代表”重要思想的具体实践，当作加快我市社会发展的重要举措，下足力气，抓紧抓好，切实抓出成效来。

二、明确目标，突出重点，深入开展“治乱从城镇开始”主题活动

开展“治乱从城镇开始”为主题的精神文明创建活动，必须明确指导思想和工作目标，突出整治重点，才能有的放矢，取得实实在在的效果。这次主题活动要以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，以提高市民文明素质、建设文明城市为目标，围绕建立良好社会公共秩序和治安秩序，深入开展整治“脏乱差”行动，进一步强化现代城市意识的宣传教育，引导广大群众逐步养成良好的道德习惯和文明行为，形成良好社会风尚，共同创造安全、文明、整洁、美好的家园。要围绕这个指导思想，从解决群众反映最强烈的居住条件、居住环境、市容卫生、交通秩序、文明小区建设等方面入手，以创优美环境、优良秩序为重点，以整治“脏乱差”为突破口，着重解决环境脏、秩序差、建设乱、污染重等严重影响城市文明形象的突出问题。要力求通过整治，使城镇的基础设施建设进一步完善配套，管理力度进一步加强，管理水平进一步提高，城镇“脏乱差”现象和居民不文明行为基本得到遏制或

● 领导讲话 ●

明显减少，广大人民群众的城市意识和文明素质进一步提高，城市的整体形象进一步改善。要实行标本兼治，既要突出重点，又要综合整治，重点抓好5个方面：

一是治脏。重点整治城乡结合部、市区4个主要出入口和城镇主要干道，城镇臭水沟渠、街巷道路、“都市村庄”、农贸集市和基建工地等，对主要重点地区和部位，要切实搞好环境卫生，消灭卫生死角。要建立和完善科学的卫生保洁和垃圾清运制度，主要街道和重要公共场所实行“全天候”保洁，逐步推广家庭垃圾袋装化，消灭垃圾桶的二次污染。同时，要结合整治环境卫生，加强安全文明小区建设。搞好社区服务，为小区居民创造一个安全、整洁、舒适和文明的工作、生活环境。

二是治乱。重点整治占街为市、占道经营、乱摆卖、乱搭建、乱涂贴和乱扔垃圾杂物等突出问题。要强化市场管理，集贸市场要划行归市，有序摆放，严格市场出入口和人行通路的管理。市区和城镇主要道路两侧门店，商品要进店、进场经营，严禁乱摆乱卖。认真清除乱贴、乱写、乱画等有碍市容瞻观的街招广告。对户外广告、招牌和治安亭、电话亭等公共设施，要按规范定点、定位设置。要加强对城市规划的管理，坚决查处违法违章建设，拆除违章构筑物。

要围绕建立良好公共秩序和治安秩序，加强社会治安综合治理，把治乱与创建文明村镇有机结合起来，切实解决城镇和农村不同程度存在的封建迷信、利用“六合彩”赌博、乱埋乱葬、超生抢生和其它不文明的陈规陋习等问题，引导广大人民群众告别愚昧、崇尚科学、走向文明。

三是治差。重点整治交通堵塞问题。狠刹各种交通违章行为，坚决清理和查处无证非法运输行为，从严管制营运三轮车，规范运

● 领导讲话 ●

管秩序，减少违章行为的发生。实施交通畅通工程，改善公共交通管理，制止车辆乱停乱放，重点要加强对城镇主干道和市区4个主要出入口的管理。要加强和规范市区主要道路和城镇主干道路面挖掘作业的管理，禁止随意对道路“开膛破肚”，影响市容市貌和交通秩序。要坚持标本兼治，进一步加强道路、交通设施建设，改善交通条件，从根本上解决交通堵塞和拥挤的问题。

四是治污。重点要整治乱排污行为。要采取切实有效措施，管住污染源头。对污染严重的企业，要加快污染治理进度，治理无望的，要下决心“关停并转迁”。要切实抓好市区磬东电镀工业区的污染治理。要整治市民随地乱倒垃圾杂物、乱排污水行为。要抓好城市污水处理厂建设，搞好工业废水、生活污水的治理，做好烟尘、噪声、机动车废气和饮食行业油烟排放的整治工作，尽量减少污染程度，使城市环境净化、绿化和美化。

五是治本。要在整治城镇“脏乱差”等突出问题的基础上，把治标与治本结合起来，着重抓好治本的工作。要制定和落实各项管理规章制度，加强管理。管理出素质，管理出秩序，管理出文明。要学习和借鉴外地城镇管理的先进经验，引入现代科学的城市管理理念，进一步改进和加强城市管理。要以机构改革为契机，制订相应的管理办法，理顺城市管理体制，明确市、区、街道、居委会各个管理层次和各级政府职能部门的管理目标、权限和责任，加强检查、监督和考核，从根本上解决城市管理工作中责任不明、体制不顺、推诿扯皮、效能低下的问题，提高城市管理效能和水平。要贯彻依法施政、依法管理的方针，进一步加快城市管理法规、制度建设，形成配套完善、科学合理、具有地方特色的城市管理法规，使城市管理逐步走上规范化、法制化和科学化的轨道。

三、精心组织，落实责任，努力实现主题活动的预期目标

● 领导讲话 ●

要使“治乱从城镇开始”主题活动深入开展，并取得实实在在的效果，达到预期的目标，关键在于加强领导，加大力度，精心组织，狠抓各项工作任务落实。

一是要加强领导，落实责任。开展这项主题活动是继“两大整治”之后的又一项十分重要的工作，这项活动时间紧、综合性强、覆盖面广、任务较重，要求又比较高，涉及方方面面的工作，各级政府和各有关部门领导一定要高度重视，要从实践江泽民同志“三个代表”重要思想的高度，把它做为精神文明创建活动的一项重要内容，切实加强领导，认真抓紧抓好。市已建立“治乱从城镇开始”主题活动联席会议制度，由市委副书记田映生同志担任召集人，市委常委、宣传部长李衍平、副市长蔡锦仕同志担任副召集人，市直有关部门领导为成员。同时也制订了实施方案。各县（市、区）和市直有关部门也要按照活动方案的要求，切实搞好领导和协调工作，使这次活动能够富有成效地开展。要建立健全管理责任制，层层落实责任，确保主题活动的各项工作落到实处。建设部门要加强对城镇环境综合整治的指导，做好建筑工程质量和施工安全管理；城建部门要做好规划设计、市政配套设施建设以及园林、绿化工作；城监部门要严格管理，切实查处乱搭乱建、乱堆乱放、乱摆乱卖、乱停乱放、乱扔乱丢等违章行为；环卫部门要抓好环境卫生的清扫、保洁和垃圾清运工作；环保部门要加强对水污染、大气污染、噪声污染的监测和治理；交警部门要加强对道路的管理，规范行人车辆各行其道，认真查处车辆乱停乱放、乱闯红灯行为，加强对机动三轮车的管理；交通管理部门要加强对人力三轮车的控制和管理；工商部门要加强对市场和户外广告招牌的管理，严肃查处乱涂乱贴行为；政府其他部门也要围绕这次主题活动认真履行职责，密切配合，为治“乱”做出应有贡献。与此同时，还要

● 领导讲话 ●

重视抓好城市管理体制执法队伍建设，提高队伍的素质和管理水平。

二是加大宣传力度，营造良好氛围。各地、各单位要运用各种形式，广泛深入地开展宣传活动，讲清“治乱从城镇开始”主题活动的重要意义，讲请各单位、各部门和广大群众在活动中应尽的义务，把方方面面的积极性充分调动起来，形成合力，特别是要加强对群众的宣传教育，充分调动广大群众参与活动的积极性，使广大群众养成遵纪守法、科学文明的良好习惯，把主题活动的要求变为群众的自觉行动。各级新闻媒介要加大宣传力度，开辟专栏，及时总结报道各地、各单位开展活动的典型经验，利用榜样的力量，以典型引路，推动全面工作。同时，要发挥舆论的监督作用，对那些严重违背道德规范的人和事要进行曝光，使人们知道在社会生活中可以做什么，不能做什么，应该做什么，不应该做什么，进一步提高市民的文明素质，在全社会形成良好的道德风尚。通过努力，形成“全党动手，全民参与，各方配合，各司其职，齐抓共建”的治乱良好氛围。

三是加强检查督促，务求取得实效。要按照活动方案的要求，认真做好组织检查工作。要加强对主题活动全过程的督促检查，及时发现问题，及时查漏补缺，落实整改，改进工作，主题活动结束时要按照要求组织检查验收，进行认真总结。这次活动能否富有成效地开展，取得实实在在的效果，从根本上说，取决于我们有没有和广大群众想到一块，能不能认真解决广大群众迫切要求解决的问题。各地、各部门要把活动的着眼点放到与群众利益密切相关、群众迫切盼望解决的事情上来，着眼实处，着手实事，着重实效，始终以人民群众满意不满意作为衡量活动是否取得成效的标准，切忌“空”和“虚”。要把主题活动的过程，变成为人民群众办好事实事

● 领导讲话 ●

的过程。只有这样，才能使“治乱从城镇开始”的主题活动得到人民群众的欢迎和支持，才能取得实实在在的效果，达到预期的目的。

同志们，这次活动是整治和规范社会公共秩序，营造良好生产、生活环境，塑造揭阳形象的一项重要举措，必将为我市的精神文明建设注入新的生机和活力。我们要统一思想，振奋精神，迎难而上，扎实工作，为促进这项主题活动的健康发展，为我市两个文明建设作出应有的贡献。