

关于印发《揭阳市整顿和规范市场经济 秩序实施方案》的通知

揭府〔2001〕27号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

现将《揭阳市整顿和规范市场经济秩序实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

二〇〇一年四月三十日

揭阳市整顿和规范市场经济秩序 实 施 方 案

为进一步贯彻落实全省整顿和规范市场经济秩序工作会议精神，结合我市实际情况，决定在全市范围内开展以打击骗取出口退税、制假售假、走私贩私、逃汇套汇、逃废债务等为主要内容的整顿和规范市场经济秩序行动。为确保整治工作有序进行，特制订本实施方案。

一、指导思想

以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，在省委、省政府的统一领导下，坚持“打管结合、标本兼治、综合治理、保护合法、打击违法、取缔非法”的方针，采取坚决有力措施，集中时间、集中力量、突出重点，严厉惩治一切扰乱市场经济秩序的行为。力争通过这次整治，使市场经济秩序明显好转，市场管理的长效机制有效建立，全市经济工作步入良性循环轨道，达到以整治促发展的目的，为我市实施“十五”计划开好局，起好步。

二、整治的主要内容

根据省委、省政府的部署，结合我市实际，这次整顿和规范市场经济秩序的主要内容是：

(一) 整治纳税秩序和外汇秩序。严厉打击骗取出口退税行为，进一步规范纳税秩序，严肃税收法纪，促进依法纳税，保证税治实施。打击逃汇套汇行为，追收、追核逾期未收外汇；加强监管，规范涉外旅游业的外汇收支；打击外汇黑市交易行为及加强核销凭证的审核，堵塞漏洞，杜绝不法分子通过出口收汇核销单证进行骗汇骗税行为，确保外汇秩序稳定。

(二) 打击走私贩私活动。采取“海上抓、岸上堵、口岸查、市场管、处罚严”的一系列措施，严厉查处大宗走私贩私要案，使走私贩私活动得到有效遏制。

(三) 整顿地方中小金融机构金融秩序。以追收债权、打击赖债、逃废债务为重点，运用法律、行政、经济等手段，加大债权追收力度。对恶意赖债逃债者依法采取统一制裁措施，同时加强内部整改，严厉打击金融犯罪行为，维护正常金融秩序。

(四) 打假治劣。查处制假售假企业及其产品。重点产品：螺纹钢、卷烟及其包装物、食品、食盐、酒及其包装物、农资产品

等。对重点地区、重点市场、重点产品要组织重点整治，坚决严惩一批制假售假首恶分子，建立和完善有效的监督和防范机制，维护正常的市场经济秩序。整顿医疗药品市场。全面清理非法行医、非法医疗机构、违法违规医药广告、“医托”违法活动等，严格医疗机构登记审批程序，规范我市医疗药品市场秩序，确保人民群众身体健康。

(五) 加强安全生产工作。抓好事故隐患特别是重大事故隐患的监控和整改，对生产、存放易燃易爆、有毒有害化学危险品的工厂、仓库、码头，要严加管制。下大力气整顿“三合一”企业，消除安全隐患。坚决取缔非法加油点、燃气供应点，杜绝未经安全检测的钢瓶和废旧钢瓶流入市场使用。加强营运车辆管理，对超期营运和无证无牌车辆坚决取缔，确保交通安全。

(六) 整顿建筑、房产、设计市场。重点整顿房地产二手房交易市场、建筑招标投标弄虚作假、工程项目违规转包分包行为，整顿建筑造价偏高问题，整顿随意改变规划用地性质、“城中村”脏乱现象、违章建筑及无证设计现象等，进一步规范建筑、房产、设计市场，强化城市管理。

(七) 规范土地市场。加紧解决好土地管理中的历史遗留问题，处置闲置土地，盘活存量土地。加大查处违法用地行为和土地非法交易的力度，进一步加强土地产权管理，完善有形土地市场建设，尽快形成全市的有形土地市场体系，形成规范、有序的土地市场。

(八) 整治文化市场。重点是清理、查处音像集中经营场所、非法经营“网吧”、“游戏机房”。要进行拉网式的排查和清理，坚决取缔非法经营、严重违规经营的“网吧”和“游戏机房”等电子游戏机场所，对不符合经营条件的，一律关闭。同时要下大力气全面整顿、清查非法出版物和出版物经营场所。

● 揭阳市人民政府文件 ●

三、整治的方法步骤和时间安排

整治工作用 1 年左右的时间，分三个阶段实施。

第一阶段：调查研究，宣传发动。时间 1 个月。针对目前我市市场经济秩序存在的问题，各县（市、区）和市有关工作组应深入进行调查，摸清基本情况，并区分不同情况，认真制订整治方案，为综合整治作好准备。同时，通过召开会议，进行大力宣传。主要宣传国家有关法律和开展整顿和规范市场经济秩序的目的意义，剖析在市场经济秩序方面存在的问题。各新闻媒体要跟踪报道在整顿和规范市场经济秩序过程中暴露出来的大案、要案和热点、难点问题，以及整治成效和经验做法。同时加强舆论监督，为整治工作营造强大的舆论声势。

第二阶段：集中时间，综合整治。时间 6 个月左右，至今年底。前 5 个月为分地区、分项组织整治时间。各县（市、区）和市有关工作组应根据各自的整治方案，对市场经济秩序存在的问题进行全方位检查，对检查出来的问题和违法违纪案件，特别是扰乱市场经济秩序的大案要案要及时进行查处。在查处过程中，要注意把握正常的经济活动与违法违纪违规经济活动的界限，防止影响正常的经济交流。各县（市、区）和市各工作组要在 11 月底前将分地区、分项整治情况用书面报告市整顿和规范市场经济秩序领导小组办公室。书面报告内容包括：检查出来的问题、原因、采取的措施，整治的效果及今后工作意见。后 1 个月，市整顿和规范市场经济秩序领导小组办公室将组织进行检查验收。检查内容：整治的广度及深度，对发现的问题整改力度及效果，今后规范管理的工作措施。对整治不力的，要采取措施，加大力度进行整治。

第三阶段：建章立制，规范管理。时间 4 个月。各县（市、区）和市直有关部门要针对检查出来的问题，根据有关政策法规，

建章立制，建立健全各项管理制度，使管理工作进一步规范化、制度化，巩固整治成果。

四、整治的主要措施

(一) 统一认识，加强领导。整顿和规范市场经济秩序，是确保我市经济持续健康发展的一项重要工作，也是一项政策性强、涉及面广、难度较大的工作，各级领导要统一思想认识，切实加强领导，精心组织，集中精力、人力和时间，确保整治工作措施到位。市委、市政府决定成立市整顿和规范市场经济秩序领导小组（以下简称领导小组）。其主要职责：负责统一领导全市整顿和规范市场经济秩序工作，部署和协调各项专项整治行动；定期检查全市各县（市、区）、各部门的工作进展情况，及时向省政府和市委、市政府报告整顿和规范市场经济秩序中的重大事项。领导小组由市长唐豪任组长，副市长欧汉波、庄绍徐、蔡锦仕、陈弘平、刘小辉任副组长；王德坤、卢奇发、洪树尚、赵锡浩、肖松龙、陈益孝（市政府）、林贤才（市委宣传部）、黄沛汕（市法院）、罗卫（市检察院）、刘雪葵（市计委）、刘礼源（市建委）、林应忠（市交委）、丁轩明（市经委）、杨汉光（市农委）、张珂伟（市外经委）、许荣和（市财办）、周振南（市工商局）、林运有（市质量技术监督局）、吴振声（市监察局）、王学斌（市公安局）、卓奎（市国土局）、陈作宏（市文化局）、吴精湃（市国税局）、李文填（市卫生局）、王锦春（市药品监督管理局）为成员。领导小组下设办公室，负责日常工作，由市政府秘书长王德坤兼任办公室主任，卢奇发（市政府）、王岳波（市府办）、丁轩明、袁松英（市经委）、许荣和（市财办）任副主任。办公室设在市府办（联系电话：8768054）。

为确保整治工作措施落实，领导小组下设 8 个工作机构：1、打击逃税骗税工作组。由副市长欧汉波任组长，庄绍徐、肖松龙任

● 揭阳市人民政府文件 ●

副组长；吴精湃（市国税局）、吴振声（市监察局）、孙潮烈（市公安局）、陈澄民（市财政局）、卢培群（市外经委）、胡卓钊（市人行）、唐少敏（市工商局）、林育生（榕城海关）为成员。下设办公室，由吴精湃兼任主任。办公室设在市国税局（联系电话：8221128）。

2、打假治劣工作组。由副市长刘小辉任组长，陈益孝任副组长；林运有（市质量技术监督局）、周振南（市工商局）、林贤才（市委宣传部）、林海源（市检察院）、廖志明（市法院）、袁松英（市经委）、许荣和（市财办）、陈岳平（市农委）、孙潮烈（市公安局）、詹汉池（市财政局）、陈汉钦（市交委）、黄红辉（市质量技术监督局）、张湖（市烟草局）、沈瑞杰（市卫生局）、余列克（市药品监督管理局）为成员。下设办公室，由林运有兼任主任。办公室设在市质量技术监督局（联系电话：8629349）。

3、打击逃废债务工作组。由副市长欧汉波任组长，肖松龙（市政府）、陈瑶南（市人行）任副组长；孙潮烈（市公安局）、吴长强（市检察院）、林子裘（市法院）、吴振声（市监察局）、林贤才（市委宣传部）、胡卓钊（市人行）、陈澄民（市财政局）、杨礼谦（市劳动局）、袁略文（市审计局）、杨汉光（市农委）、杨兴春（市国资办）、罗炳河（市城信社资产管理办公室）、吴奇光（市工行）、郑高茂（市农行）、黄俊平（市中行）为成员。下设办公室，由肖松龙兼任主任。办公室设在市机关办公大楼 511 房（联系电话：8768043）。

4、安全生产工作组。由副市长庄绍徐任组长，卢奇发（市政府）、潘美旭（市劳动局）、丁轩明（市经委）任副组长；彭映成（市政法委）、吴长强（市检察院）、方义生（市计委）、陈炳开（市农委）、刘礼源（市建委）、林应忠（市交委）、陈潮武（市外经

● 揭阳市人民政府文件 ●

委)、倪俊鹏(市财办)、郑贺忠(市总工会)、唐少敏(市工商局)、孙潮烈(市公安局)、林南方(市消防局)、黄静炳(市乡镇企业局)、吴平河(市广播电视局)、唐莉(市财政局)、沈瑞杰(市卫生局)、王木明(市财产保险公司)、郑英海(市劳动局)为成员。下设办公室,由郑英海兼任主任。办公室设在市劳动局(联系电话:8768330)。

5、整治土地市场工作组。由副市长陈弘平任组长,洪树尚任副组长;刘雪葵(市计委)、丁轩明(市经委)、林应忠(市交委)、杨汉光(市农委)、刘礼源(市建委)、罗卫(市检察院)、黄沛汕(市法院)、吴振声(市监察局)、王学斌(市公安局)、李义德(市司法局)、卓奎(市国土局)、陈澄民(市财政局)、王维金(市城规局)、周振南(市工商局)、陈郑泉(市林业局)、池作耀(市农业局)、胡党音(市法制局)、陈瑶南(市人行)为成员。下设办公室,由卓奎兼任主任。办公室设在市国土局(联系电话:8223712)。

6、整治建筑市场工作组。由副市长蔡锦仕任组长,陈益孝任副组长;刘礼源、杨镇松(市建委)、吴振声(市监察局)、王学斌(市公安局)、王维金(市城规局)、黄卓荣(市房管局)、林炳亮(市环卫局)、黄炳文(市城监支队)为成员。下设办公室,由刘礼源兼任主任。办公室设在市建委(联系电话:8737268转)。

7、整治文化市场工作组。由副市长刘小辉任组长,赵锡浩任副组长;李锡安(市委宣传部)、彭映成(市委政法委)、陈作宏(市文化局)、陈昉(市广播电视局)、林仰平(市公安局)、唐少敏(市工商局)为成员。下设办公室,由陈作宏兼任主任。办公室设在市文化局(联系电话:8235353)。

8、打击走私贩私工作组;由副市长庄绍徐任组长,卢奇发任

● 揭阳市人民政府文件 ●

副组长；罗卫（市检察院）、黄沛汕（市法院）、余云庭（榕城海关）、姚加明（汕头海关普宁办事处）、陈俊坚（汕头海关惠来办事处）、谢宪先（榕城海关侦查局）、周振南（市工商局）、陈澄民（市财政局）、张珂伟（市外经委）、吴精湃（市国税局）、张湖（市烟草局）、林升华（市电信局）、王锦泉（市口岸办）、倪俊鹏（市财办）、姚俊杰（市边防分局）为成员。下设办公室，由卢奇发兼任主任。办公室设在市打私办（联系电话：8768245）。

各县（市、区）要相应成立领导机构，切实加强对整治工作的领导。承担整治任务的主要领导要对整治工作亲自部署，经常检查监督，及时解决在工作中碰到的重点、难点问题，使整治行动取得预期效果。

（二）制订具体整治方案。各县（市、区）和市各工作组要结合实际，突出重点，抓住关键环节，什么问题突出就解决什么问题，并制订切实可行的整治方案，明确方法步骤和时间安排，落实责任，确保高质量完成这次整治任务。上述8方面整治内容由各相关工作组负责制订方案，于5月12日前报领导小组审定。

（三）坚持依法整治，保护企业合法经营。在整治中，要把正常经济活动与非法经济活动区别开来，把惩治腐败与打击违法犯罪紧密结合起来。要注意保护好依法经营企业；对违规经营的企业，既要帮助其改正错误，又要加以保护和鼓励；对无资金、无场地、无设备的“三无”企业以及无执照的企业，要坚决予以清理、取缔。要通过整治，对各类依法纳税、信用等情况进行建档归类，实行分类分级管理，规范企业经营。

（四）明确职责，落实责任。要求各地区、各单位要根据实际，明确职责范围，明确管理归属，明确整治和管理责任。要建立责任追究制度，凡整治不力的，要依法追究有关责任人的相应责任。

在这次整顿和规范市场经济秩序工作中，各县（市、区）和市工作组要及时将整治情况书面报告市整顿和规范市场经济秩序领导小组办公室。

颁发《揭阳市分散按比例 安排残疾人就业实施细则》的通知

揭府〔2001〕28号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

《揭阳市分散按比例安排残疾人就业实施细则》已经2001年4月29日市政府二届18次常务会议讨论通过，现发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府
二〇〇一年五月八日