

五、理顺体制工作要抓紧进行，各县（市）广播电视局要在今年6月底前做好宣传、组织、调查、摸底工作，条件成熟的县（市）应在乡镇事业单位改革时一并理顺，条件未成熟的应创造条件，待条件成熟后再理顺管理关系。

六、各县（市）和乡镇要从讲政治的高度，积极支持和配合有关部门做好此项工作，要成立由县（市）分管主要领导任组长，宣传、人事、广电等单位领导为成员的理顺乡镇广播电视站体制领导小组，切实加强对此项工作的领导。

七、各乡镇和广播电视站不得利用理顺体制之机突击吸收人员、乱花钱物、转移财产或破坏现有设备，违者将根据有关法律、法规追究当事人的责任。

以上意见如无不妥，请批转各地各有关部门贯彻执行。

揭阳市广播电视局

二〇〇一年三月二十日

关于2000年度揭阳市各县（市、区）

和市直有关部门环保目标责任制

考核情况的通报

揭府〔2001〕38号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

● 揭阳市人民政府文件 ●

2000年，我市环境保护工作取得了较大进展，各县（市、区）和市直有关部门与市长签订了《揭阳市环境保护目标任期责任书》，真正把环境保护工作纳入各级政府和有关部门的议事日程，把环境保护工作落到实处，收到了明显效果。根据《揭阳市1998年至2002年环境保护目标任期责任制奖惩办法》（揭府〔1999〕86号）和责任书的要求，各县（市、区）和有关部门于今年2月对责任制执行情况作了书面总结汇报。5月16日—17日，市政府组织了市环保局、计委、监察局、建委、经委、公安局等部门领导，并邀请市人大、市政协领导参加，分两组对各县（市、区）环保目标责任制执行情况进行了检查考核，听取了情况汇报，查阅了有关资料，并现场检查了部分环境建设项目及污染治理项目。现将考核检查情况通报如下：

一、实施环保目标责任制的主要成效

（一）各级领导抓环保工作的紧迫感和责任感明显增强。

各级党政对环保工作高度重视，把环保工作作为实施可持续发展战略的重要内容，纳入国民经济和社会发展规划，纳入各级政府（管委会）的重要议事日程，切实加强领导。一是各县（市、区）都成立了领导机构，制订了环保目标责任制实施方案，从县（市、区）、乡镇（办事处）到企业层层签订环保目标责任书，基本形成了政府（管委会）重视，县（市、区）、镇第一把手负总责，分管领导亲自抓，有关部门分工协作、齐抓共管，企业和群众共同重视及参与的运行机制。二是定期听取环保工作情况汇报，及时研究解决各种重大环境问题。揭东县委、县政府针对枫江污染严重，沿江5个镇25万群众守着江河买水喝这一群众反映十分强烈的问题，深入开展调研，多次研究整改方案。在省市政府的大力支持下，通过全县上下共同努力，终于使沿江5个镇群众在今年春节前用上了干

净卫生的自来水。普宁市在一年时间里，先后召开5次全市性环保工作会议，针对各个时期的环保中心工作进行部署动员。去年底，接到占陇镇下塘村污染问题投诉后，普宁市政府十分重视，立即开会进行研究，决定筹资250万元进行治疗，受到广大群众特别是海外华侨的赞誉。三是加大了环保投入。各地均能在污染源治理、环境综合整治、基础设施建设、环境管理等方面加大环保投入，去年全市环保投资指数达到国内生产总值的0.88%，其中普宁市、揭东县环保投资指数分别为1.08%和0.98%，比上年有较大增加；各区的环保投入也都比往年有所增加；揭东、惠来还拨出专款，增购监测仪器设备，使监测能力有了一定的提高。

（二）促进了“一控双达标”工作的顺利实施。

至1999年底，全市548家考核工业污染源中，仅有380家完成治理任务，尚有168家未落实治理措施，任务十分艰巨。环境保护目标责任的实施，调动了各级政府抓污染治理的积极性，蔡锦仕副市长召开的水资源保护现场办公会把工业污染源整治工作作为重要内容，大力促进了各地污染源整治工作。各县（市、区）政府（管委会）能充分认识实现工业污染达标排放的重要意义，认真部署，狠抓落实，根据各污染企业的污染情况，分别采取限期治理、限产、停产整治、关闭等措施，逐个落实整治，坚持严格执法；对逾期仍未完成达标任务的，坚决予以关停。紧紧抓住重点、难点进行攻坚，带动其他污染企业的整治工作，从而使达标工作得到全面具体实施。各级领导十分重视，亲力亲为，亲自坐镇污染源的统一整治行动，普宁市、揭东县、揭西县分管领导深入工厂检查，动员和教育企业经营者采取措施治理污染。各县（市）环保等部门认真履行职能，在搞好组织协调，做好污染整治的监督管理及跟踪检查的同时，做好服务，为企业的污染治理提供技术帮助。至2000年

● 揭阳市人民政府文件 ●

底，全市纳入考核的 548 个污染企业中，治理达标的 463 个，依法停产关闭的 85 个；纳入县级以上重点考核的 129 个污染企业中，治理达标的 101 个，依法停产关闭的 28 个，工业污染源排放达标率达到 100%。全市共投入治理资金 6698.25 万元，主要污染物 COD、烟尘分别削减 62% 和 76%，并在一定程度上减轻了生态破坏。

各区则除了大力抓列入考核的污染源整治，加强跟踪、监督外，还调整工业布局，规划建设工业园区、工业小区，力求走集中管理，污染集中治理的路子，逐步改变污染源零散的状况，以改善环境质量。

(三) 促进了各项环境管理制度的落实。

各地在狠抓现有工业污染源治理达标工作的同时，努力做好新污染源的控制工作。认真执行国务院《建设项目环境保护管理条例》，在项目的立项、征地、规划设计、建设以及企业注册登记等环节上，各有关部门能严格把关，把环境保护审批作为前置审批条件。市工商局严把前置审批关，对申请登记注册或变更登记的企业和工商户，凡没有提交环保审批证明的，一律不予办理；市外经贸委成立了由委主任任组长、副主任任副组长、投资审批科科长为成员的环保领导小组，对未经环保审批的项目，坚决不予立项审批。各级环保部门按照《建设项目环境保护管理条例》规定，依法管理，严格执法，认真贯彻实施环境影响评价及“三同时”制度，并对污染严重或生态破坏大的项目，坚决予以否决，为控制新污染源的产生、保护生态环境打下良好的基础。2000 年，全市的建设项目环境影响报告执行率、“三同时”执行率均达到 100%。其中，普宁市和揭东县的环境影响报告执行率分别从 1999 年的 52% 和 70% 提高到 100%。惠来县的“三同时”执行率从 1999 年的 29% 提高到

100%。

(四) 推动了环保工作的全面开展。

城市环境综合整治工作成效显著。各地围绕改善环境质量这一核心，大力加强环境综合整治。普宁市加强河道清淤，重点抓好流沙中河的石篱化渠道建设，各镇区都规划设置生活垃圾堆放点，实行集中堆放、集中清运、集中处理，减少乱倾倒而污染水源现象。惠来县千方百计筹集资金 400 多万元，对环城河进行彻底的清淤疏浚，拆除了沿岸违章建筑物 273 间，并对部分河段进行整修，完成了首期工程引水冲流任务，初步恢复碧水面貌。揭西县投入 30 万元，完善县城垃圾填埋场渗出废水的治理设施，并加快了滨江公园的建设。榕城区以旧城改造和市区“一道两路”整治为契机，疏通下水道，改进排污布局，增加绿地。东山区大力整治引榕干渠，对乱堆乱倒垃圾进行清理，投入 20 万元对干渠磐东段两岸垃圾场进行清理、平整，并建成长 800 多米的绿化带。揭东县、试验区、两个侨区也加强垃圾的收集清运，整治垃圾乱堆放、乱排水体现象。

结合创建烟尘控制区、噪声达标区，整治县城（市区）烟尘、噪声污染。各县（市、区）都能充分重视创建烟尘控制区及噪声达标区工作，将其作为完成目标责任制，改善县城（市区）环境质量的重要举措来抓。普宁市结合烟尘控制区创建工作，采取了 4 项整治措施：一是限期搬迁市区 45 家石板加工厂（场）；二是加强市区燃煤锅炉的技术改造和配套除尘设施；三是优化燃料结构；四是严把审批关，控制新污染源，从而较好地改善市区大气环境。普宁市、揭东县在环境噪声功能区划分的基础上，结合噪声达标区建设工作，对拟建噪声达标区内的工业企业厂界噪声、交通噪声、社会生活噪声和建筑施工噪声等进行全方位整治，较好地提高了市区（县城）的声环境质量。

● 揭阳市人民政府文件 ●

促进了一批环保热点、难点问题的解决。各地通过责任制的实施，或限期治理或依法关闭，解决了本地区的重点污染企业的污染问题，减少了榕江沿岸的一些垃圾乱堆放乱排水体的现象。普宁市政府把里湖镇十几家造纸厂、凉果厂污染榕江水资源问题作为当前农村突出问题之一，经过3个月工作，解决了几年来一直未能解决的污染问题。一些“老大难”企业的污染问题如揭西棉湖的电镀、熔铜工场，普宁16家土法炼铅、炼铝厂和市区的加丹啤酒厂、酱油厂，揭东的黑牛食品有限公司、丽仕食品有限公司，都落实了整治和取缔措施。

生态保护工作得到重视和加强。各地在抓好污染源整治的同时，逐步加大生态保护工作的力度。揭西县创建生态县工作已得到上级的认可和支持，国家、省主要新闻媒体多次深入该县进行采访和报道。普宁华侨管理区抓住创建生态示范场这一中心，认真制订创建规划和实施方案，扎扎实实抓落实。惠来县、大南山华侨管理区为保护好该区域的碧水蓝天，严格把好建设项目审批关，落实环保第一审批权制度，使该地区依然保持良好的大气环境和水环境。特别是大南山华侨管理区至今没有一家污染企业，为今后经济可持续发展创造了良好基础。揭东云路镇新桃村、普宁占陇镇下村、揭阳经济开发试验区陈厝村根据具体情况，在解决农村污染问题方面做了一些有益探索，值得肯定和推广。

二、存在问题及要求

在这次考核中，检查组同志一致认为，我市的环境保护工作，通过实施环保目标责任制，取得了明显成效。但同国家和省政府规定的考核指标相比，差距仍较大，主要表现在：环保投入不足；环境监测能力不能满足实际工作的需要；环保基础设施严重滞后；垃圾污染、生活污水污染问题突出；部分污染企业治理标准不高，偷

排、漏排污染物的现象依然存在。为进一步巩固和发展环保目标责任制成果，促进我市经济建设和环境保护的协调发展，提出如下要求：

(一) 加强环境监测能力的建设。目前除揭阳市和普宁市环境监测站基本能正常开展监测工作外，揭东、惠来、揭西三县环境监测站仪器设备严重不足，影响了环境监测工作的正常开展，无法真实地反映当地环境质量状况，使考评工作和环境管理缺乏科学依据。因此，各县（市）政府要千方百计解决环境监测仪器设备和运转费用，使环境监测更好地为环保目标责任制服务，为环境监督管理服务。在各县未能配齐相关设备之前，市环保局要科学安排揭阳、普宁两个监测站协助各县做好常规监测工作。

(二) 加快环保基础设施建设。“九五”期间，我市环保投入占国内生产总值年平均只达到 0.5% 左右，不到国家规定标准的 1/4，由于投入不足，环保基础设施建设严重滞后。目前从市区、各县（市、区）、乡镇到村垃圾污染的问题普遍存在，有的乱堆乱放，甚至把江河当成垃圾场。有的垃圾堆放场选址不当，设施设备极其简陋，既没有掩埋，又没有洒药消毒，严重污染周围环境。全市污水排放量 90% 以上的生活污水未经处理就直接排入江河水体，给当地水环境造成极大压力，且趋势越来越严重。因此，各县（市、区）都要千方百计筹措资金，加大投入，力争 2001 年各地环保投入占本地区国内生产总值的比例达到 1.2%。要加快污水处理厂、简易污水处理设施和垃圾填埋场的建设，提高生活污水处理率和垃圾无害化处理率，使我市环境质量恶化的趋势得到根本扭转。

(三) 加大环境监督管理的力度。针对部分达标企业偷排、漏排现象和部分“15 小”、“新 6 小”企业死灰复燃，一些自然停产的企业未经治理自行恢复生产等问题，各级政府和有关部门要采取明

● 揭阳市人民政府文件 ●

查暗访、设立举报电话等形式，加大监督管理力度，严肃查处环境违法案件，做到发现一家，查处一家，坚决遏制污染反弹。

(四) 加强政府各部门之间的协调配合。环境保护是一项综合工程，需要各级政府、各部门之间密切配合，齐抓共管。各部门要根据各自职责及同市长、县(市、区)长(主任)签订的环保目标责任书的要求，认真抓好落实，不得推诿拖延，不得弄虚作假。通过共同努力，把我市环保目标责任制工作提高到一个新的水平。

三、考核结果

通过听取各单位汇报、查阅有关资料数据、现场调查，经检查组集体讨论评议，2000年签订环保目标责任书的各县(市、区)和有关部门执行情况评定结果如下：

优秀：普宁市、东山区和市计委、工商局、外经贸委。

合格：揭东县、揭西县、惠来县、榕城区、揭阳经济开发试验区、普宁华侨管理区、大南山华侨管理区和市环保局、经委、建委、交委、城规局、市容环卫管理局、公安局、国土局、农业局、林业局、水利局、海洋与水产局、卫生局、文化局、城建监察支队。

揭阳市人民政府

二〇〇一年五月三十日