



揭阳政报

JIE YANG ZHENG BAO

3

2005

2005年10月
(总第61期)

揭阳市人民政府办公室主办

揭阳政报

(季刊)

刊名题字：陈喜臣

2005年第3期
(总第61期)

责任编辑：钟少晖

★ 领导讲话

在全市经济形势分析会暨建设节约型社会
清理建设领域拖欠工程款工作会议上的讲
话

..... 陈弘平 (1)

★ 揭阳市人民政府文件选登

关于公布第三批市级文物保护单位的通知

(揭府[2005]66号) (21)

关于收回市交通局等市直机关事业单位已
批未建国有土地使用权的通知

(揭府[2005]69号) (23)

关于林润生同志任职的通知

(揭府[2005]74号) (26)

批转市建设局关于进一步做好我市稳定住

房价格工作意见的通知

(揭府[2005]78号) (26)

关于下达潮汕民用机场建设项目补充耕地
和补划基本农田保护区任务的通知

(揭府[2005]79号) (30)

关于表彰第五届揭阳市优秀科技论文的通
报

(揭府[2005]83号) (32)

★ 揭阳市人民政府办公室文件

关于印发第四届中国(揭阳)国际玉器节
组织实施方案的通知

(揭府办[2005]68号) (37)

关于调整市清理气库站联席会议成员的通
知

(揭府办[2005]69号) (43)

关于成立揭阳市重点交通工程建设协调领
导小组的通知

(揭府办[2005]70号) (44)

关于实行地方税务机关全责征收社会保险
费的实施意见

(揭府办[2005]71号) (45)

关于成立市征用农民集体土地和土地征用
款专项执法监察工作领导小组的通知

(揭府办[2005]72号) (57)

关于我市2005年上半年一般预算收入和企
业养老保险费完成情况的通报

- (揭府办〔2005〕74号) …… (58)
- 关于印发2005年揭阳市食品药品专项整治
工作方案的通知
- (揭府办〔2005〕75号) …… (63)
- 转发市公安局关于集中开展商场市场消防
安全专项治理实施方案的通知
- (揭府办〔2005〕76号) …… (74)
- 关于印发揭阳市企业退休人员社会化管理
服务工作方案的通知
- (揭府办〔2005〕77号) …… (85)
- 关于成立市电力建设协调领导小组的通知
- (揭府办〔2005〕78号) …… (93)
- 关于成立揭阳市第四届运动会组织委员会
的通知
- (揭府办〔2005〕79号) …… (94)
- 关于调整揭阳市古揭阳榕江先秦两汉考古
文化综合研究工作领导小组部分成员的通
知
- (揭府办〔2005〕80号) …… (95)
- 转发省政府办公厅关于做好扩大县级政府
管理权限工作有关问题的通知
- (揭府办〔2005〕81号) …… (96)
- 关于明确由市国有资产监督管理委员会统
一协调市商业总公司等3家企业工作关系
的通知
- (揭府办〔2005〕82号) …… (99)
- 印发揭阳市区2005年度错峰用电应急预案
的通知
- (揭府办〔2005〕83号) …… (100)
- 转发市档案局关于进一步加强全市档案工
作意见的通知
- (揭府办〔2005〕84号) …… (105)
- 关于调整揭阳市行政审批制度改革工作领
导小组成员的通知
- (揭府办〔2005〕85号) …… (108)
- 关于成立揭阳市农业现代化示范区建设领
导小组的通知
- (揭府办〔2005〕86号) …… (109)
- 关于评选2004至2005学年度揭阳市优秀
教职工和尊师重教先进单位先进个人的通
知
- (揭府办〔2005〕87号) …… (110)
- 关于印发揭阳市各县(市、区)人民政府
(管委会)打击制售假冒伪劣商品违法行为
工作责任制考核办法的通知
- (揭府办〔2005〕88号) …… (117)
- 关于筹资帮助揭东县西坑医院偿还病房改
建工程欠款的通知
- (揭府办〔2005〕89号) …… (121)
- 关于我市2005年1-7月份一般预算收入
和企业养老保险费完成情况的通报
- (揭府办〔2005〕90号) …… (122)
- 关于落实国家重点工程建设征地拆迁工作
的通知

(揭府办〔2005〕91号) …… (127)

关于印发揭阳市红火蚁防控应急预案的通知

(揭府办〔2005〕92号) …… (127)

关于开展市区市容市貌整治工作的通知

(揭府办〔2005〕93号) …… (144)

关于成立揭阳市农用地分等定级估价工作领导小组的通知

(揭府办〔2005〕94号) …… (148)

印发揭阳市突发性地质灾害应急预案的通知

(揭府办〔2005〕95号) …… (149)

关于我市2005年1—8月份一般预算收入和企业养老保险费完成情况的通报

(揭府办〔2005〕97号) …… (159)

关于成立揭阳市残疾人抽样调查协调领导小组的通知

(揭府办〔2005〕98号) …… (165)

关于印发揭阳市第三轮行政审批制度改革工作方案的通知

(揭府办〔2005〕100号) …… (166)

转发市经贸局关于加强我市节电管理工作意见的通知

(揭府办〔2005〕101号) …… (173)

关于成立揭阳市加快铁路建设协调小组的通知

(揭府办〔2005〕102号) …… (178)

★ 政务动态

汕头海关公告 …… (180)

市政府三届23次常务会议决定事项 …… (196)

2005年7—9月份市政府工作会议决定事项 …… (196)

★ 2005年政务大事记(三) … (215)

在全市经济形势分析会暨建设节约型社会 清理建设领域拖欠工程款工作会议上的讲话

市长 陈弘平

(二〇〇五年八月十日)

同志们：

市政府召开这次会议，主要是传达贯彻省最近连续召开的几个会议精神，分析当前我市形势，研究部署下一阶段工作。刚才，赵锡浩同志传达了省建设节约型社会和清理建设领域拖欠工程款工作会议精神，希望大家认真抓好贯彻落实。下面，我就做好经济工作、建设节约型社会和清理建设领域拖欠工程款工作讲几点意见。

一、关于经济工作

(一) 正确分析经济运行态势，切实增强紧迫意识和忧患意识

今年以来，我市坚持以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，认真贯彻落实十六届三中、四中和省委九届五次、六次全会以及张德江、黄华华同志考察粤东重要讲话精神，紧紧围绕市委三届三次全会和市三届人大三次会议提出建设“工业强市、文化大市、和谐揭阳”的奋斗目标，强力推进经济建设，积极发展社会事业，全市经济社会保持平稳发展，运行质量效益继续改善。上半年，全市生产总值 264.91 亿元，比上年同期（下同）增长 6.4%。总的来看，主要呈现出“二快五稳二提高”的特点。

——“二快”表现在：

● 领导讲话 ●

1、固定资产投资快速增长。全社会固定资产投资 42.84 亿元，增长 24.4%，扭转了上年同期下降 3.6% 的被动局面，成为拉动经济增长的主要亮点。一是基本建设大幅增长。完成投资 18.64 亿元，增长 91.4%。二是电力建设取得突破。电力工业投资 9.43 亿元，增长 7.3 倍。三是开发投资扭降为升。房地产完成投资 2.58 亿元，增长 29.7%。

2、外贸出口较快增长。全市外贸出口总额 5.2 亿美元，增长 20.9%。其中，一般贸易 4.2 亿美元，增长 24.1%；加工贸易 1 亿美元，增长 4.5%。一是主要出口市场增速较快。对美国出口 0.5 亿美元，增长 16%；对欧盟出口 0.49 亿美元，增长 80%。二是传统产品出口比重较大。机电产品出口 1.32 亿美元，占全市出口总额的 25.2%。三是“三资”企业出口居主导地位。外资企业出口 2.75 亿美元，占全市出口总额的 52.4%。

——“五稳”表现在：

1、重点建设稳步推进。全年计划建设重点项目 90 项，已开工建设 74 项，投入资金 21.56 亿元。一是能源建设步伐加快。惠来电厂已获国家发改委核准，累计投入资金 11.74 亿元；惠来石碑山风电场已投入 3.16 亿元，基本完成风机安装工作；第三期农网改造、500 千伏榕江输变电站和一批 220 千伏、110 千伏变电站等正在抓紧建设。二是交通建设进展顺利。潮汕民用机场前期工作已基本完成，正在抓紧做好土地征用等相关工作。汕揭、潮揭高速公路建设进展加快，国道 206 线揭丰段、省道 236 线池揭段改造和南河大桥扩建工程将于近期开工建设。三是水利建设稳步展开。榕江大围已打捆上报，正在争取列入国家投资计划。榕城围北堤、渔湖围北堤、揭西城防工程和石榴潭水库、蜈蚣岭水库除险加固等项目建设进展顺利。

2、工业生产平稳增长。全市工业总产值 585 亿元，增长 9.74%，其中规模以上工业产值 138.65 亿元，增长 9.3%。一是民营工业主体地位日益突出。规模以上民营工业企业产值 56.97 亿元，增长 15.3%，比重由上年同期的 39.8% 上升到 41.1%。二是支柱行业主导作用明显增强。纺织服装、医药制造、塑料制品、金属制品等行业的发展态势良好，成为工业经济增长的主要推动力。三是经济效益显著提高。规模以上工业经济效益综合指数 126.68%，比上年同期提高 8.5 个百分点。企业利税总额 5.26 亿元，增长 16.1%。产品销售率 98.2%，产销衔接较好。

3、农业生产稳步增长。全市农林牧渔业总产值 24.99 亿元，增长 3.5%。一是粮食生产获得好收成。早造粮食播种面积 105.95 万亩，其中早稻播种面积 74.02 万亩，总产量 33.01 万吨。二是农业结构进一步调整优化。优质粮食、水果、禽畜增加，良种率分别达到 95%、85% 和 80%。三是农业商品基地规模不断扩大。新种水果 3 万亩、茶叶 0.2 万亩、竹笋 1 万亩，安全食品的生产面积进一步扩大。

4、市场需求稳中趋旺。全市社会消费品零售总额 101.05 亿元，增长 12.7%。一是市场规划建设得到加强。揭阳市（国际）金属材料市场、粮食市场、易初莲花大型购物广场等项目正在抓紧建设，专业市场、商品市场日益配套完善。二是城乡市场协调发展。城市和农村消费品零售总额分别增长 12.7%、12.8%，保持同步增长。三是消费热点不断涌现。旅游、汽车、通讯、医疗、餐饮等消费市场和服务业稳步发展。居民消费价格总指数 102.5%。

5、社会事业稳步发展。一是教育事业扎实推进。至 6 月底，已投入资金 1.26 亿元，新扩建中小学 49 所。揭阳一中新校区建设步伐加快。二是环境保护力度加大。榕江、练江、龙江等流域水源

● 领导讲话 ●

保护和治理得到加强，环保执法力度加大。上半年共查处违法排污企业 198 家，一批责任人员被司法拘留。市区垃圾处理场开工建设，污水处理厂等治污项目前期工作加快推进。三是其他各项事业协调进步。科技、文化、卫生、体育等各项事业全面推进，人口与计生工作、资源等各项管理得到加强，和谐揭阳建设正在有序展开。

——“二提高”表现在：

1、财政运行质量逐步提高。全市地方财政一般预算收入 5.09 亿元，按 2003 年口径计算增长 11.38%，完成年度计划的 52.37%。征收企业养老保险费 8908 万元，增长 101.27%。一是工商税收大幅提高。国税收入 7.44 亿元，增长 41.8%；地税收入 4.48 亿元，增长 22.64%。二是收入结构逐步优化。非税收入占财政收入比重为 30.09%，比上年同期下降 7.62 个百分点。三是支出管理得到加强。地方财政一般预算支出 13.66 亿元，增长 11.39%，重点支出保障力度进一步加大。

2、人民生活水平不断提高。一是居民收入稳步增长。城镇居民人均可支配收入 4824 元，增长 6.5%；农民人均现金收入 1840 元，增长 4.3%。二是居民积蓄继续增加。城乡居民储蓄存款余额 371.97 亿元，增长 10.32%。三是居民消费能力逐步增强。城镇居民人均消费性支出 3816 元，增长 5%；农民人均生活支出 1009 元，增长 7.8%。

我市上半年经济社会基本呈现平稳发展的趋势，但相比起来，增长速度仍然滞慢，发展后劲仍然不足。主要表现为“五偏”：一是经济发展速度偏慢。GDP 仅增长 6.4%，比上年同期低 2 个百分点，比全省低 6.2 个百分点，比汕头和潮州低 3—4 个百分点，居粤东五市最末位。二是工业生产增速偏低。工业生产增速比上年同

期低 5.6 个百分点，比全省低 7.8 个百分点，且增幅波动较大并呈下降趋势，对 GDP 增长拉动乏力。三是招商引资效果偏差。全市新签合同利用外资 5277 万美元，实际利用外资 4278 万美元，均比上年同期下降 14%。四是生产要素供应偏紧。银行信贷投放力度不足，全市金融机构资金比上年同期多回笼 13.89 亿元，加上原材料、能源价格普遍上涨 5.9%，拉闸限电现象时有发生，企业的正常生产受到严重影响。五是社会稳定压力偏大。群体性事件时有发生，安全生产形势仍较严峻，社会治安综合整治仍需加强，维稳任务仍然繁重。上述存在问题，集中反映了我市经济增长方式粗放、产业结构层次不高、社会管理效能低下的状况依然突出，必须引起我们高度重视，采取强有力措施认真加以解决。

在正确分析我市经济运行态势的同时，必须始终保持清醒头脑，客观分析宏观形势，科学判断变化趋势，牢牢掌握工作的主动权。从有利条件看，美国经济持续走强，世界经济继续保持较快增长，全球性结构调整、产业转移步伐加快，为我们招商引资提供了良好的机遇；国家继续实施宏观调控政策，人民币汇率调整改革，经济发展的推动因素正在增加，为我们加快发展营造了较好的环境；“大珠三角”、“泛珠三角”合作的深入实施，省政府制订出台《东西两翼地区经济发展规划意见及其专项规划》，加大对东西两翼的扶持力度，为我们加快发展创造了新的契机。从不利方面看，世界经济变化的不确定性因素增加，国际贸易摩擦时有发生，国际原油价格持续上涨；全国各地特别是周边地区百舸争流，你追我赶，竞争日趋激烈。可以说，摆在我们面前的宏观经济形势，既有机遇，也有挑战；既有希望，也有困难。关键是我们如何去抢抓机遇，应对挑战；如何去化解困难，寻找契机。各地各部门必须不断增强加快发展的紧迫感和使命感，进一步树立不进则退的忧患意识

● 领导讲话 ●

和敢为人先的创新意识，敢于迎接挑战，勇于承担责任，善于抢抓机遇，创造性地开展工作，努力兴利除弊，扬长补短，强势推进经济社会发展。如果再不振奋精神，急起直追，跨越发展，我们必将长久处于后无追兵的境地，必将愧对子孙后代，愧对 600 万父老乡亲。

(二) 采取扎实有效措施，强势推进经济社会跨越发展

做好下一阶段工作，必须以科学发展观为指导，认真贯彻落实全省经济形势分析会精神，围绕市委市政府年初确定的战略目标和工作部署，做到“五个加快”，力促“五个提高”：加快结构调整优化，提高产业发展水平；加快增长方式转变，提高经济运行质量；加快基础设施建设，提高投资拉动效应；加快改革开放步伐，提高自主创新能力；加快依法行政进程，提高管理服务效能。为此，要突出抓好以下 10 方面的工作：

1、抓工业发展。紧紧抓住工业发展这一龙头，以提高企业自主创新能力为核心，以加快产业结构调整升级为主线，以实施“三个新增 100”和“668”计划为重点，推动全市工业加快发展。一是推进技术创新。狠抓技术改造和创新，广泛运用信息、节能、新型环保等高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，进一步发展壮大五金机械、纺织服装、食品饮料、医药化工等传统优势产业。大力培育和扶持具有一定基础和优势的光机电一体化、新材料、电子信息等新兴产业，提升工业产业竞争力。二是推进管理创新。继续在用电补贴、贷款贴息、专项资金等方面扶持优势企业，培植壮大一批骨干企业，加快组建跨地区、跨行业、跨所有制的企业集团。力争今年在培育大企业和企业集团上有较大的突破。三是推进体制创新。引导企业特别是民营企业进行制度创新，加快公司制、股份制改造，建立现代企业制度。鼓励和支持有条件的骨干企业或龙头

企业上市，提高资本运营水平，推动一批企业做大做强。四是推进品牌创新。加快实施名牌战略，发挥现有知名商标、著名商标、名牌产品和国家免检产品的示范作用，培植和壮大一批在国内以至国际知名的品牌、商标和企业，力争今年在创品牌产品上有新的进展。五是推进园区创新。按照“企业为主、政府推动、市场运作、滚动发展”的原则，创新办园模式，提升工业园区规划建设管理水平。重点抓好揭阳试验区、揭东试验区和惠来沿海试验区等园区的建设和管理。积极创造条件，争取设立石化工业区和市级工业园。

2、抓县域经济。认真落实加快县域经济发展政策，积极做好扩大县级经济管理权限实施工作，充分调动各县（市、区）发展经济的积极性，激发县域经济的活力。一是大力发展特色产业。按照打造沿江、中部、沿海和西部“四大产业带”的要求，充分依托县域资源优势和产业比较优势，大力发展民营经济和劳务经济，打造特色产业和名牌产品，积极开展错位竞争，走具有地方特色的新型经济发展路子。二是努力繁荣农村经济。把发展县域经济与推进农业产业化、增加农民收入结合起来，全面发展农村经济。落实最严格的耕地保护制度和各项惠农政策，切实提高粮食综合生产能力，确保粮食安全。大力发展效益农业和特色农业，在巩固提高6大农业支柱产业、12大农业商品基地发展水平的基础上，着重建设好普宁蕉柑、揭西鹧鸪、揭东野鸭等专业生产基地。加大对18家农业龙头企业和3家培育对象扶持力度，大力发展农产品精深加工，提高农产品附加值，搞活农产品流通，推进农业产业化经营。三是加快城镇化进程。抓紧完善包括县城在内的16个中心镇规划修编完善工作，确保今年年底前全部完成。加强宏观指导和督查督办，督促各县（市、区）筹集1亿元以上资金投入城区建设，逐步完善市政功能配套，增强辐射和带动农村的能力。

● 领导讲话 ●

3、抓投资增长。抓住国家改革投资体制、确立企业投资主体的有利时机，动员各方力量，多方筹措资金，加快投资建设进度。一是强力推进重点建设。全力以赴推进惠来电厂建设，力争2007年上半年第一台机组投产；加快惠来石碑山风电场、500千伏榕江输变电工程以及紫峰、铁山、华湖等6个220千伏输变电工程和东方、磐东等15个110千伏输变电工程建设；继续开展农村电网建设与改造，进一步完善电网结构。抓紧完成潮汕民用机场建设前期工作，力争明年初动工；积极协助做好汕揭、潮揭高速公路建设；加快国道206线揭丰段、省道236线池揭段改造和南河大桥扩建工程和县通镇、镇通行政村公路建设改造步伐。积极争取榕江大围列入国家投资计划；加大石榴潭、蜈蚣岭等水库、堤围除险加固力度，提高城乡水利防灾减灾能力。对已竣工项目，要抓紧配套完善，早日发挥效益；对在建项目，要千方百计加快建设进度；对未开工建设项目，要查明原因，抓紧开工建设，确保完成全年投资计划。二是调整优化投资结构。上半年我市投资虽然增长24.4%，但投资结构不尽合理，更新改造和其他投资方式分别下降29.1%和19.6%。要不断创新投融资体制，建立需求稳定增长的投资良性机制。充分利用当前国际汇率变化有利于引进先进设备和技术的机会，加大技术改造投资力度。重点抓好榕泰实业苯酐、巨轮模具脉冲等离子体多元共渗技术装备等18个技术改造和16个技术创新项目的研制开发工作。三是做好项目储备申报。继续筛选和储备一批规模大、效益好、符合国家产业政策的项目，积极主动向上申报，争取列入国家和省计划笼子。尤其要做好利用国债资金和省专项补助金项目的储备和申报工作，落实专人负责，专人跟踪，确保储备一宗、申报一宗、成功一宗。

4、抓市区建设。认真学习借鉴浙江杭州、宁波、绍兴三市城

市建设的先进经验做法，切实把加快市区建设作为牵动全市经济社会发展的突破口来抓。全力推进引资 30 亿元合作建设市区城市设防综合工程及配套市政设施建设，培育市区经济、体制、环境、人文、市政五大优势，推动城市品位上档次、城市功能上水平，尽快形成区域发展核心区，树立起一个中等城市的形象。一是树立经营城市理念。统筹经营好城市公共资源，积极探索对城市公交线路、户外广告、地下管道、地下水、河沙和公共设施冠名权等资源实行有偿使用的办法，采取拍卖、租赁、抵押等各种经营方式，促进城市资源重新配置和组合，走“以城养城，滚动发展”经营建设城市的新路子。尤其要整合利用好市区土地资源，对市区 58 平方公里以内已控制的 4000 亩土地，今年年底前要征用下来；计划在试验区控制和征用的土地，今明两年要逐步征用下来。二是科学合理搞好规划。尽快修编好市区 181 平方公里总体规划和 58 平方公里小区详细规划，争取在年底前和明年上半年分别完成；抓紧做好市区扩大范围的研究论证工作；认真搞好试验区作为附城和高级住宅区功能区规划工作。尤其是要做好“水”字文章，充分挖掘地方文化，把中华五千年历史文化融合进去，做到堤防建设与生态、文化、城建、旅游、环保“五位一体”，高规格、高标准设计好引资 30 亿元合作建设项目规划。三是大力推进市政建设。全力推进城市设防综合工程及配套市政设施建设步伐，尽快构建“两河四岸”特色风景带。加快莲花大道南段、临江南路、建阳路西段等市政道路建设，建好管好市区四个主要出入口。抓好市体育馆、迎宾馆、揭阳楼、榕江喷泉、行政服务中心、文化广场、中心广场等项目的筹建，搞好城市绿化美化和灯饰亮化工程，进一步配套完善市政公共设施。切实搞好榕城旧城区内两条河、五个门（东、西、南、北、进贤门）、3 个窖和 10 个池的修复和规划建设，全面清理疏浚试验

● 领导讲话 ●

区十八湾，重现水乡特色。四是要切实加强城市管理。抓紧研究制订出一套城市管理法规化、社会化的方案，进一步理顺市区管理体制，全面开展城市综合治理。严格管理、保护和开发好黄岐山和紫峰山。市准备在 10 月份召开城市建设工作会议，专门研究城市建设和管理工作，推动城市综合整治深入开展。

5、抓招商引资。近年来，我市招商引资效果一直不尽人意，这虽然有客观方面的原因，但更重要的是主观方面的原因。各地各部门必须切实把招商引资工作摆上重要位置，当作当前的一项重要任务抓紧抓好。一是强化协调领导。抓紧成立招商引资领导小组和办公室，加强对招商引资工作的领导和协调，及时帮助解决有关问题和困难。继续推行招商引资责任制和追究制，实行任务挂钩、责任到人，根据完成情况进行考核，兑现奖罚措施。二是创新招商方式。坚持“走出去”与“请进来”相结合，实行上门招商、以商引商、专题招商、委托招商、节会招商、网上招商等多种形式，构建专业化、市场化招商网络，灵活主动开展招商活动。三是加强环境建设。切实纠正部门和行业的不正之风，改进服务水平，进一步提高办事效率，改善投资软环境。抓紧修订完善招商引资优惠政策，出台《招商引资奖励办法》，在地价、水价、电价和行政收费等方面给予优惠，努力为投资者营造长期稳定的低成本经营环境。同时，加大宣传推介力度，让广大投资者了解揭阳，增强投资揭阳的信心。

6、抓市场开拓。面对当前国际国内经济环境出现的新情况新变化，各地各部门要认真研究，着力做好市场开拓这篇文章，促进内外源型经济共同发展。国际市场方面，一是主动适应国家外贸政策调整。加强汇率政策调整对外贸出口影响的研究，高度重视出口退税增量部分的地方财政负担问题，做好出口退税在各级财政分担

的预算，既保证出口退税资金的落实，又促进对外贸易的适度增长。二是大力发展加工贸易。调整优化出口产品结构，大力鼓励机电产品和高新技术产品出口，支持民营企业特别是生产型民营企业扩大出口，在稳定一般贸易的基础上，提高加工贸易在出口中的比重。三是多元化开拓国际市场。在巩固港澳、美日欧、东盟等现有市场的基础上，积极组织企业参加秋交会和境外各类国际贸易博览会，大力开拓南美、非洲和俄罗斯等新市场。国内市场方面，一是大力发展会展经济。积极组团参加省政府组织的第二届中小企业博览会等各类经贸活动。办好中国（揭阳）国际玉器节、第五届普宁（国际）衬衣节暨纺织服装交易会 and 揭西生态旅游文化节。努力扩大消费需求，优化消费结构，培育扩大旅游、住宅、汽车、信息服务等消费热点。二是切实抓好市场建设。巩固提高普宁纺织服装、中药材等专业市场，加快揭阳（国际）金属材料市场、粮食市场和易初莲花购物广场等建设，为搞旺流通提供良好载体。三是积极推进对外协作。推进闽粤赣十三市区域经济协作，加强同“泛珠三角”、“大珠三角”区域的联系与交流，积极拓展区域协作的新领域。

7、抓财税社保。财税社保是经济发展和社会稳定的重要财力支撑，这项工作如果做得不好，揭阳肯定要饿肚子，肯定要出乱子。要采取更强更有力的措施，把这项涉及发展大计和民生民计的关键工作抓紧抓好。一是强化思想认识。所有企业都必须依法纳税、全员参保，这是法律赋予的社会义务，也是企业应该履行的重要职责。各地要切实转变观念，克服因循守旧心理，消除懈怠抵触情绪，全力以赴抓好征缴工作。同时，要积极开展宣传教育，提高企业纳税参保意识，营造良好舆论氛围。二是加大征缴力度。建立健全财税收入增长监测分析机制，及时分析、研究和解决财税工作

● 领导讲话 ●

中出现的问题。大力清理经济户口，进一步整顿和规范税收秩序，严厉打击偷、逃、漏税等违法行为，加大税收和企业社保费征缴力度，确保应收尽收。三是坚决兑现奖罚。进一步加大督促检查力度，严格实行责任考核，年终要坚决兑现奖罚措施。希望各地各部门加强协调领导，全力以赴组织征管，确保顺利完成全年任务。

8、抓深化改革。不断加大改革创新力度，努力为经济社会跨越发展创造更加良好的管理体制和运行机制。一是深化国有企业改革。建立健全国企投资监督管理制度，规范国企改制重组、产权交易和重大投资行为，确保国有资产保值增值。以资本为纽带、市场为导向，鼓励民资和外资参与国有企业改革改组改造，积极稳妥做好下岗职工解除劳动关系工作，确保按期完成国企改革任务。二是深化投资体制改革。切实落实企业投资决策的自主权，完善企业投资项目核准制和登记备案制。健全政府投资项目决策机制，进一步规范政府投资项目及投资资金管理与监督。实行投资项目绩效综合考评，健全投资决策责任制。三是深化地方金融体制改革。认真抓好农村信用社改革试点工作，重点搞好农村信用社管理体制和产权制度改革。加大地方金融资产、财政资金追收处置力度，积极防范、化解地方金融和财政风险，稳定地方金融秩序。

9、抓文化教育。在抓经济建设的同时，要抓好文化教育等工作，推动社会各项事业协调进步。一是优先发展教育事业。教育事业事关子孙后代，事关广大人民群众切身利益，事关经济社会发展后劲。今年以来，各地以校舍建设、增加学位和师资队伍建设为着力点，努力加快基础教育发展步伐。但从投资建设来看，仅完成年度投资计划的二成多，还有近一半的校舍尚未动工，完成情况很不理想。我在这里特别强调，基础教育是“一把手”工程，各县（市、区）领导务必思想认识到位，亲力亲为，认真分析原因，积

极寻找对策，进一步分解量化，狠抓落实，确保完成全年教育工作任务。二是积极推进科技工作。加大科技投入，加快科技创新步伐，积极培植和申报国家、省级高新技术企业和省级民营科技企业，进一步完善以企业为主体的科技创新体系。推进落实与华南理工大学教育和科技合作项目，加大科技攻关和成果转化力度。三是努力繁荣社会文化。推进“文化工程”，切实抓好市广电中心、图书馆、档案馆等筹建工作。加快揭阳一中、市技校新校区建设步伐。办好市第四届运动会。认真开展经济普查。抓紧做好“十一五”规划编制工作。全面发展文化卫生、广播电视、新闻出版、文史档案等各项事业。

10、抓和谐稳定。按照“强化管理，保持稳定、促进发展”的目标，加大各项管理力度，为经济社会发展营造和谐稳定的环境。一是加大环境保护力度。树立环保优先的观念，切实加强环境保护。采取组织纪律措施，坚决落实环保责任制和追究制，大力推行环保目标任期责任考核。加大环保执法力度，坚决取缔和关闭严重污染企业，加强榕江、练江、枫江等重点区域水污染综合治理，严禁沿岸居民向江河乱倒生活垃圾、乱排生活污水。加快市区垃圾处理场、污水处理厂和普宁流沙、揭西河婆污水处理厂等环保工程建设，抓紧配套完善镇（乡）垃圾填埋场等治污保洁设施。二是加强人口和资源管理。坚持计生“三为主”方针，认真落实人口与计生目标管理责任制，进一步健全计生工作“七项机制”，推动重心下移，加强基层计生基础建设，严格控制人口增长。加强殡葬基础建设，巩固殡改成果。强化土地、森林等资源管理，提高资源利用效率，以节能、节水、节材、节地、资源综合利用和发展循环经济为重点，全面推进建设节约型社会。三是严厉惩处赌博活动。赌博是万恶之源。经过前段时间的大力整治，滥赌状况已有所好转，但还

● 领导讲话 ●

没有根治。要继续保持高压态势，重典治赌，在全市范围严惩赌博犯罪活动，决不手软，决不留情。四是抓好安全生产。深入开展各项专项整治，着力解决事故多发行业和领域的突出问题，尤其要加强对非公有制企业、“三小”场所（小档口、小作坊、小娱乐场所）以及油、气库等易燃易爆场所的治理和监控，认真查找薄弱环节，全面消除事故隐患，防止重特大安全生产事故的发生，确保人民群众生命财产安全。五是关注民生民计。认真抓好就业和再就业工作，重点抓好城镇新增劳动力、大学毕业生、复员转业退伍军人就业和下岗失业人员再就业工作。加大农村富余劳动力转移培训力度，促进转移就业。做好“两个确保”和“三条保障线”工作，加大社保扩面征缴力度，扩大社会保险覆盖面。完善农村合作医疗制度，力争今年底全市覆盖率达到50%。进一步健全城乡居民最低生活保障制度，着力解决好群众饮水难、就医难、入学难、打官司难等“四难”问题，关心、安排好困难群众的生产和生活。六是加强各项管理。进一步整顿和规范市场经济秩序，为市场主体正常经营创造良好环境。依法严厉打击“两抢两盗”、制贩毒品等各种刑事犯罪，建立健全群防群治网络，推进社会治安防控体系建设，提高社会面治安控制能力。认真做好人民群众来信来访工作，及时妥善处置突发性群体性事件，保持社会稳定。

二、关于建设节约型社会工作

建设节约型社会是一个关系到可持续发展和民族兴衰的重大战略问题。中央和省高度重视节约工作，专题召开会议进行研究部署，专门下发文件要求贯彻落实，把实施厉行节约、发展循环经济摆上重要议事日程。全市各级各部门和各行各业都要从讲政治、讲全局和讲战略的高度出发，充分认识建设节约型社会的重大意义，按照国务院和省政府的部署和要求，结合自身实际，统筹兼顾，突

出重点，加大力度，大力推进我市节约型社会建设步伐。具体要做到“四个强化”：

(一) 强化节约意识。近年来，我市在转变经济增长方式、推进资源节约与综合利用、加强环境污染整治与清洁生产等方面做了一定工作，取得了一定成效。但是，我们也要清醒地看到，当前我市经济增长方式尚未得到根本转变，仍处于粗放型发展阶段，高消耗、高排放、高污染、低效率、低利用率和不协调的问题十分突出。一是人均资源十分贫乏。随着经济的增长和人口的增加，我市人均水资源、人均综合用水量、人均耕地越来越少，总用水量和电力缺口逐年增大，淡水、土地、能源等资源不足的矛盾更加突出。二是环境污染日趋严重。工业污水、生活污水以及垃圾对水质造成很大影响，尤其是练江上游、枫江下游和榕江中游流域的水环境问题突出，水资源恶化仍呈发展趋势。三是浪费现象屡见不鲜。大部分企业资源产出利用率偏低，一些行政事业单位公务接待讲究排场，办公楼追求豪华装修和大面积，长明灯、长流水、长开空调习以为常，等等。总的来看，我市建设节约型社会、加快发展循环经济所面临的形势依然相当严峻。“强本而节用，则天下不能贫”；“本荒而用侈，则天下不能富。”对于人口众多、资源匮乏、环境承载能力差的揭阳市来说，更必须提倡“强本”和“节用”。各地各部门一定要深刻认识建设节约型社会的极端重要性、紧迫性和艰巨性，增强节约意识、环保意识、忧患意识和危机意识，以对国家、对人民、对子孙后代高度负责的精神，正确处理好加快发展与节约资源、推进建设与保护环境的关系，下大力气建设节约型社会，加快发展循环经济，努力做到投资少、消耗资源少、社会效益高、环境保护好，以尽可能少的资源消耗获得最大的经济效益和社会效益。

● 领导讲话 ●

(二) 强化推进措施。建设节约型社会是一项长期性的工作任务，必须始终贯穿于经济发展和现代化建设的全过程，常抓不懈，突出重点，真抓实干，抓出成效。一是加大规划编制力度。把建设节约型社会、发展循环经济作为编制“十一五”规划的重要指导原则和内容，抓紧制定节能、节水、节地、节材、资源综合利用、可再生资源回收利用和生态农业等重点领域的专项规划，构建节约型循环型国民经济体系。二是加大资源节约力度。落实电力需求侧管理及迎峰度夏工作，抓好建材、纺织印染等重点耗能行业和企业、商业、民用等方面的节能。强化水资源管理，积极推进工农业节水，大力推广使用节水设备和器具。建立和完善土地收购储备制度，进一步盘活使用存量土地，加强农村宅基地管理，严格控制占有耕地；严格限制毁田烧砖，力争用两年时间实现全面禁止使用实心粘土砖目标。三是加大经济结构调整力度。大力推进技术改造和创新，提高资源节约技术和装备水平，积极发展高新技术产业，加快产业结构、产品结构和能源消耗结构的调整优化。用清洁生产技术改造传统产业，建立产业退出机制，按市场化原则，淘汰那些高消耗、重污染、低效率的产业和“十五小”、“新五小”企业。四是加大资源综合利用力度。搞好再生金属、废旧轮胎、废旧家电、电子产品等可再生资源和化工废渣、有机废水等工业废物的综合利用，鼓励推广应用沼气、太阳能、风能等综合利用技术。五是加大政策扶持引导力度。建立健全政策扶持机制，充分发挥市场机制和价格杠杆作用，对水、电等资源实行超计划、超定额加价收费方式。落实资源综合利用税收优惠政策，抓紧制订有利于节约利用资源、发展循环经济的配套措施。

(三) 强化组织领导。加快建设节约型社会，事关改革、发展与稳定，是一件全局性、战略性的大事，必须切实加强组织领导，

狠抓落实，确保取得实效。一是成立机构。各级政府要对辖区建设节约型社会和发展循环经济工作负总责，成立建设节约型社会领导小组，负责加强对资源节约工作的指导、协调、监督，统筹解决推进节约型社会建设中遇到的重要问题。二是加强协作。各职能部门要认真履行职责，分工协作，密切配合，把资源节约目标分解到每个单位、社区、园区、学校和企业，各司其责，各尽其职，级级抓落实，形成工作合力。三是加强考核。建立健全考核机制，把节约型社会建设主要指标作为各级领导干部政绩考核的重要内容之一，落实奖惩措施，更好推动建设节约型社会和发展循环经济工作。

（四）强化宣传教育。建设节约型社会涉及各行各业和千家万户，是全社会的共同责任，需要动员全社会的力量积极参与。有关职能部门、新闻媒体要正确发挥舆论导向作用，开展多渠道多形式的宣传教育。一是开展主题宣传活动。要根据省的要求，把今后两年作为“建设节约型社会”的主题年，认真开展资源节约行、节能宣传周、节水宣传周、土地日、环境日等宣传活动。二是开展形势教育。大力宣传我市面临的资源环境形势，宣传建设节约型社会的重大意义，宣传党和国家关于资源节约的方针政策、法律法规，宣传发展循环经济的基本知识等，增强全民节约意识。三是开展典型教育。集中宣传节约资源的先进典型，揭露和曝光浪费资源的行为和现象。积极开展创建节约型机关、企业、社区等试点工作，以实际行动感召和影响全社会，努力形成“节约光荣、浪费可耻”的社会风尚。

三、关于清理建设领域拖欠工程款工作

我市的清欠工作，经过近两年来的不懈努力，取得了初步成效。至7月15日，全市已清还拖欠工程款12387.91万元，占拖欠总额的42.12%，其中清还政府投资项目拖欠工程款8293.78万元，

● 领导讲话 ●

占 35.98%。清欠情况从全省排名倒数第 2 位前移到第 11 位。拖欠建筑领域农民工工资 380 万元已于去年 8 月 15 日全部清还，提前完成了国务院提出的清欠工作目标。同时，我们也要清醒地看到，清欠工作还存在一些薄弱环节和问题：一是部分领导思想认识还不够重视。个别地区和单位没有真正将清欠工作摆上重要议事日程，存在“等、靠、要”思想和消极懈怠心理，一味强调财政困难，没有积极主动筹措还款资金。二是清欠措施还不够得力。部门联动工作机制还不健全，信息沟通不够顺畅，协调配合还不到位，一定程度上影响了清欠效率的提高和工作的开展。三是各地进展情况很不平衡。至 7 月 15 日，我市总体清欠比例和政府投资项目清欠比例均远远低于全省平均水平。惠来、试验区清欠完成情况较好，而榕城、普宁和揭西进度缓慢，清欠比例均远远低于全市平均水平，拖了全市的后腿。

今年是实现三年清欠目标、基本解决建设领域拖欠工程款问题十分关键的一年。全市各级政府部门拖欠的工程款，要在年底前完成清欠；其他有关单位拖欠的工程款，要在明年年底前完成清欠。现在离年底只剩下不足 5 个月的时间，全市仍有 14759.25 万元的政府投资项目拖欠工程款要清还，时间非常紧迫，任务非常艰巨。各级政府尤其是后进地区，要坚持“四个不动摇”（即坚持清欠工作目标不动摇，坚持“谁拖欠、谁偿还”的原则不动摇，坚持各级政府负总责不动摇，坚持清欠与防范并重不动摇），切实把各项措施落到实处，确保完成清欠任务。具体要做到“六个到位”：

（一）思想认识要到位。各地各部门要从讲大局、讲政治的高度出发，切实增强做好清欠工作的紧迫感、责任感和使命感，牢固树立“群众利益无小事”的观念，坚决摒弃“等、靠、要”思想，认真分析原因，积极采取对策，全力推进清欠工作，迅速改变我市

清欠工作进展缓慢被动局面。

(二) 责任落实要到位。各县(市、区)清理拖欠工程款工作,由各县(市、区)政府(管委会)负责;市直建设项目清理工程款工作,由各行业主管部门负责。刚才,我代表市政府与各县(市、区)签订了目标责任书,就是立了军令状。市政府将按照责任书中的责任目标和工作要求,对各地进行年度考核。对提前实现清欠责任目标的地区予以表扬;对未能完成责任目标的地区予以通报批评;对不认真履行领导责任,贻误清欠工作的,要追究相关责任人的责任。各县(市、区)和有关部门要根据责任目标分阶段制定清欠进度计划,周密部署,强势推进清欠工作,确保完成目标任务。

(三) 指挥协调要到位。清欠工作时间要求紧,政策性强,涉及面广,是一项复杂的系统工程。各级政府要加强组织领导,定期研究解决清欠工作中存在的重大问题;清欠领导小组要加强指导协调,完善联动工作机制;各有关部门要按照职责分工,各司其职,各负其责,通力协作,形成合力。同时,要加大督查督办力度,市建设局负责督办榕城区、东山区和试验区,市监察局负责督办揭东县和揭西县,市发改局负责督办惠来县和普宁市,市财政局负责督办市直有关单位,促进清欠工作各项措施落到实处。

(四) 资金筹措要到位。完成清欠任务,关键在于资金筹措。市政府已经决定拿出 5000 万元用于偿还拖欠工程款,并督促市直部门清还政府投资项目拖欠的工程款,确保年底前完成清欠,为全市清欠工作作出表率。各县(市、区)要积极想办法,统筹安排资金,保证偿还政府投资项目拖欠工程款。

(五) 清欠力度要到位。要实行分类指导,采取法律、经济、行政等多种手段,千方百计提高清欠工作效率。对政府投资项目,要作为清欠工作的重中之重来抓;对社会投资项目,要加强引导,

● 领导讲话 ●

依法依规督促企业落实还款；对恶意拖欠的建设单位，要坚决采取制裁措施，直至依法追究法律责任；对清欠率较低的地区和建设单位，要充分发挥舆论监督作用，坚决予以曝光，鞭策后进，加快清欠进度。

(六) 长效建设要到位。要坚持清理与防范并重，积极探索和建立健全清欠工作长效机制，防止产生新的拖欠。加强建设项目资金使用、工程承包、劳务分包等各项管理，进一步完善和规范建筑劳务用工、企业工资支付、建设工程价款结算与支付等各项制度。加强劳动监察和仲裁，依法保护守法企业、劳务工人和农民工的合法权益，及时妥善解决纠纷，防止矛盾激化，确保不发生因拖欠工程款或农民工工资引发的恶性事件和群体性事件。

同志们，实现全年经济发展预期目标、加快建设节约型社会、做好清理拖欠款工作，任务相当繁重，意义十分重大。各地各部门要按照这次会议的部署和要求，进一步统一思想，振奋精神，开拓进取，扎实工作，确保各项工作任务圆满完成，为全面建设小康社会、构建和谐揭阳作出新的贡献！

关于公布第三批市级文物

保护单位的通知

揭府〔2005〕66号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

根据《中华人民共和国文物保护法》的有关规定，市人民政府同意杨绘祠墓等7处文物为我市第三批市级文物保护单位（名单附后），现予公布。各区人民政府（管委会）及有关单位要依法把市文物保护单位纳入城乡建设规划，划定保护范围，作出标志说明，建立记录档案，设立保管机构，切实做好保护、管理工作。

揭阳市人民政府

二〇〇五年七月五日

揭阳市第三批文物保护单位名单

(共 7 处)

古墓葬 (共 4 处)

序号	名 称	时代	地 址
1	杨绘墓及祠堂	宋代	榕城区仙桥钱岗山、槎桥村
2	黄稹墓	宋代	黄岐山中段南坡“尖石仔”
3	黄詹墓及永思堂	宋代	黄岐山中段南坡“黄龙出洞”、新河村
4	卢侗夫人薛氏墓园 (潮州八贤纪念馆)	宋代	黄岐山凤内水库北侧

古建筑 (共 2 处)

序号	名 称	时代	地 址
5	二圣古庙	明、清	榕城南窖西侧
6	西门许氏宗祠	清初	榕城西马路东段

近现代重要史迹及代表性建筑 (共 1 处)

序号	名 称	时代	地 址
7	祐记祠堂	近代	榕城北环城路

关于收回市交通局等市直机关事业单位 已批未建国有土地使用权的通知

揭府〔2005〕69号

市直有关单位：

为贯彻落实《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》（国发〔2004〕28号）关于强化节约用地，严禁闲置土地，努力盘活存量土地的精神，市人民政府决定收回市交通局等17个市直机关、事业单位已批未建国有土地使用权共18宗，收回用地面积共295.33亩（详见附表）。现将有关事项通知如下：

一、市交通局等17个市直机关、事业单位必须于2005年7月20日前，持原用地批准文件及土地使用权证书到市国土资源局办理被收回用地的国有土地使用权注销登记等有关手续。

二、上述国有土地收回后纳入市人民政府的土地储备。市人民政府将根据新的城市规划功能及市场需求，分期分批进行公开招标拍卖。

三、鉴于上述被收回的用地单位都属市直机关事业单位，其土地资产属国有资产，其用地被收回后，涉及的债权债务和今后确需用地等问题，另文向市人民政府报告。

附件：《收回市直机关、事业单位已批未建土地情况表》

揭阳市人民政府

二〇〇五年七月八日

附表

收回市直机关、事业单位已批未建土地情况表

2005年 7月 5日

第 1 页

序号	被收回用地单位	原批准用地文号	原批准时间	用地地区位	用地面积 (亩)	原批准用地项目	备 注
1	市交通局	拨 (94) 25号	1994 10	12号街东 6号路北	9.68	办公、宿舍	
2	市对外经济贸易委员会	籍移 (96) 字 6号	1996 12	8号街西 4号路北	23.77	综合楼	
3	市环保局	拨 (93) 46号	1993 12	12号街东 6号路北	5.43	综合办公	
4	市侨联	地政 [2000] 24号	2000 12	12号街西 2号路北	5	侨联大厦综合楼	
5	市劳动局	拨 (93) 42号	1993 12	12号街东 6号路北	10.5	办公、培训、综合	
6	市老龄委	拨 (98) 1号	1998 7	6号路北 6号街东	15.7	老年人综合 活动中心	
7	市文化局	地政 [2000] 22号	2000.10	5号街西 4号路南	26.81	市图书馆	
8	市总工会	更 [2002] 7号	2002.3	6号西街东 2号路南	2.4	退休职工活动中 心、市工人文化宫	
9	市总工会	更 [2002] 8号	2002.3	6号西街东 2号路南	14.94	退休职工活动中 心、市工人文化宫	
10	市妇联	拨 (94) 19号	1994.8	13号街西 6号路北	12.05	市儿童活动 中心	
11	市国土资源局	拨 (99) 1号	1999.4	6号西街西 4号路北	4.28	东山国土分局办公 及配套	

收回市直机关、事业单位已批未建土地情况表

2005年 7月 5日

第 2 页

序号	被收回用地单位	原批准用地文号	原批准时间	用地区位	用地面积 (亩)	原批准用地项目	备 注
12	市城建局	拨 (96) 1、 2号	1996 2	12号街东 5号东路南	56.17	拆迁安置周转房	
13	市粮食局	拨 (93) 44号	1993 12	12号街西 4号路南	10.83	办公楼配套	
14	市人民医院	拨 (94) 35、 36 号	1994 12	6号街东 6号路北	20.84	市级医院	
15	市武警支队	拨 (95) 13号	1995 6	6号北街东 6号路北	20.22	武警营房	
16	市侨办、外事办	拨 (95) 19号	1995 10	13号街西 5号东路北	4.1	办公宿舍楼	
17	市水电局	农 (94) 4号	1994 12	5号街西 4号路南	35.21	堤围拆迁安置	
18	市政府口岸办	拨 (95) 16号	1995 7	12号街东 6号路南	17.4	原批准 21.42亩， 部分已建作市 海事局及动植检	
	2页合计	18宗			295.33		

关于林润生同志任职的通知

揭府〔2005〕74号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

经2005年8月10日揭阳市第三届人民代表大会常务委员会第十六次会议审议通过：

决定任命林润生同志为揭阳市司法局局长。

揭阳市人民政府

二〇〇五年八月十五日

批转市建设局关于进一步做好我市 稳定住房价格工作意见的通知

揭府〔2005〕78号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

市建设局《关于进一步做好我市稳定住房价格工作的意见》业经市人民政府同意，现批转给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

二〇〇五年八月二十四日

关于进一步做好我市稳定住房价格工作的意见

(市建设局二〇〇五年七月三十一日)

为贯彻落实省政府《转发国务院办公厅关于切实稳定住房价格的通知》(粤府明电[2005]12号)和省政府办公厅《转发国务院办公厅转发建设部等部门关于做好稳定住房价格工作意见的通知》(粤府办[2005]56号)精神,进一步做好我市稳定住房价格工作,促进房地产业的健康发展,结合我市实际提出如下意见:

一、高度重视稳定住房价格工作,确保我市房地产市场持续健康发展

房地产业是拉动我市经济发展的重要支柱产业,稳定住房价格是维护广大人民群众切身利益的一项重要工作。经过十多年的发展,我市住房价格整体趋势较为平稳,没有出现大幅度的波动,房价处于合理水平。但由于我国部分大城市近期出现房价涨幅过大的问题,我市房价跟风上涨的可能性依然存在。因此,各地、各有关部门一定要从实践“三个代表”重要思想和落实科学发展观、建设和谐揭阳的高度出发,充分认识住房价格上涨过快的危害性,进一步统一思想,提高认识,加强领导,及时落实国家、省关于稳定住房价格的各项政策,确保我市金融安全、社会稳定和全市国民经济的健康运行。

二、加强管理和正确引导,及时调整和改善住房供应结构

(一)要继续整顿和规范房地产市场,开展专项整治活动,查处违规销售、恶意哄抬住房价格等违法行为,保障公平竞争的市场环境。

● 揭阳市人民政府文件 ●

(二) 严格加强对住房消费贷款风险的防范和控制, 遏制投机炒作, 有效防范和严厉打击违规操作和虚假按揭贷款行为。对同一借款人申请多套个人住房贷款的, 要适当提高首付比例, 实行贷款利率上浮, 并予以严格控制。

(三) 认真贯彻落实《实施十项民心工程解决城镇特困户住房具体方案》, 采取有效措施, 确保实现市委、市政府提出的3年解决现有城镇住房特困户住房问题的目标。一是加强领导, 明确责任, 落实经费, 确保今年能全面启动廉租房建设。二是国土资源部门要将廉租房纳入年度土地供应计划, 落实到具体项目中。三是财政部门要按照有关规定, 安排专项资金用于廉租房的建设。

(四) 要定期发布房地产相关信息, 正确引导居民合理消费。一是定期披露土地供应、各类住房的发展布局、规模总量和年度建设计划, 掌握房地产市场运行态势。二是认真做好住房价格和居民消费价格指数的统计工作, 并定期发布通报, 让市民及时了解住房价格的变化情况。三是认真贯彻落实国家、省关于建立健全房地产市场信息系统和预警预报体系的各项政策, 完善市场信息披露制度, 增强政策透明度, 促进市场理性发展。

(五) 要认真执行城市规划和土地规划, 改善住房供应结构, 增加中低档商品房和廉租房供应, 并按有关税收政策规定给予优惠。

三、加强土地宏观调控, 及时调整房地产开发用地供应结构

(一) 要在严格控制高档商品房土地供应的基础上, 增加普通商品住房建设, 尤其是落实廉租房土地供应。

(二) 要抓紧清理闲置土地, 促进存量土地的合理利用, 并按规规定收回闲置土地, 重新进行配置。

(三) 要有计划地开展城中村改造工作, 整合城镇土地、房产

资源，促进房地产市场健康发展。

(四) 要采取有效措施，积极加大解决“烂尾楼”、“半拉子工程”的工作力度，积极盘活存量房地产，减少社会资源的浪费。

四、控制被动性和投资性住房需求，缓解住房供求矛盾

(一) 规划部门要根据城市总体规划的近期建设规划，认真组织编制旧城改造中长期规划。

(二) 建设管理部门要有计划有步骤地开展旧城拆迁改造工作，改善居住环境，缓解部分居民住房供求矛盾。要根据规划部门编制的拆迁中长期规划、控制性详细规划、固定资产投资计划、上年度拆迁总量和国有土地出让等情况编制拆迁年度计划，并按规定上报有关部门审批。要加强城镇房屋拆迁监督管理，严格执行省有关部门批准下达的年度拆迁计划，适当控制城镇房屋拆迁规模，坚决制止城镇建设和房屋拆迁中存在的急功近利、盲目攀比和大拆大建行为。

五、加大政策宣传力度，推进住房公积金和住房货币分配补贴改革工作

(一) 各有关媒体要通过各种方式加大对住房市场调控政策的宣传力度，正确引导居民住房消费，控制不合理需求。

(二) 财政和建设（房改）部门要采取积极措施，做好机关事业单位住房补贴资金的落实工作，使住房分配货币化真正落到实处，条件成熟的地方可根据当地商品住房价格适当提高住房货币分配补贴标准，提高职工的住房消费能力；同时加大住房公积金的归集管理力度，提高住房公积金用于发放个人贷款的比例，支持职工个人购买商品住房。

关于下达潮汕民用机场建设项目补充耕地和 补划基本农田保护区任务的通知

揭府〔2005〕79号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

建设潮汕民用机场是潮汕人民盼望已久的民心工程，是海内外乡亲的共同愿望，对实现潮汕地区经济社会发展新跨越具有十分重要的意义。为确保潮汕民用机场建设早日动工，市政府决定，潮汕民用机场建设项目需占用的耕地和基本农田保护区在本市范围内调整落实，其耕地占补平衡和补划基本农田保护区任务由普宁市、揭东县、揭西县、惠来县、普宁侨区共同承担完成（详见附表）。为切实做好此项工作，特提出如下要求：

一、提高认识，明确任务。各级政府要高度重视，树立全局观念，从讲政治、讲大局的高度充分认识潮汕民用机场建设的重大意义，全力以赴，认真落实市下达的各项任务。

二、团结协作，齐抓共管。各级国土资源、农业部门要密切配合，齐抓共管，依法依规做好潮汕民用机场建设项目的补充耕地和补划基本农田保护区工作。有关县（市、区）补充耕地、补划基本农田保护区有关资料于今年9月6日前上报市国土资源局。

三、切实加强资金管理。各级政府和国土资源部门要切实加强耕地开垦费的管理，设立专门帐户，保证专款专用，严禁挤占、挪用。财政、审计部门要加强资金的监督管理，确保潮汕民用机场建

设项目需补充耕地和补划基本农田保护区工作顺利完成。

附件：潮汕民用机场建设项目补充耕地和补划基本农田保护区
任务分解表

揭阳市人民政府

二〇〇五年八月一日

附件

潮汕民用机场建设项目补充耕地和补划
基本农田保护区任务分解表

单 位	补充耕地面积 (亩)	补划基本农田保护区面积 (亩)
普宁市	1868	1513
揭东县	473	406
揭西县	1900	1600
惠来县	1500	1300
普宁侨区	—	400
合 计	5741	5219

关于表彰第五届 揭阳市优秀科技论文的通报

揭府〔2005〕83号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

第五届揭阳市优秀科技论文评选活动共收到来自全市 20 多个专业学术团体以及高校、企事业单位推荐选送的科技论文 207 篇。论文作者主要是从事科研、教学、生产、管理等第一线工作的科技工作者。经过市优秀科技论文评审委员会下设的理学、工学、农学、医学、综合学科 5 个专业组初评，并经市优秀科技论文评审委员会复审，共评选出优秀科技论文 47 篇（名单附后），其中一等奖优秀科技论文 5 篇、二等奖优秀科技论文 16 篇、三等奖优秀科技论文 26 篇。这批获奖论文具有内容新、层次高、应用广的特点，集中代表和反映了我市 2003—2004 年不同学科领域的发展现状和科技水平，许多研究成果已在生产和科研中得到了应用和推广，为推动我市经济社会发展和科技进步作出了贡献。为鼓励广大科技工作者继续积极投身科研工作，创造更多新的科研成果，市人民政府决定对安丰山、黄金球、陈少湖、谢映涛《食管癌病人不同治疗方式生活质量纵向研究》等 47 篇优秀科技论文予以通报表彰。

希望我市广大科技工作者在“三个代表”重要思想的指引下，坚持科学发展观，按照加快发展、率先发展、协调发展、全面发展的要求，紧密围绕市委、市政府确定的新一轮发展战略目标，大力

发扬求实、创新精神，再接再厉，勇攀高峰，为建设和谐揭阳作出更大的贡献。

揭阳市人民政府

二〇〇五年九月十三日

第五届揭阳市优秀科技论文获奖名单

一、一等奖优秀科技论文（排名不分先后）

（一）安丰山 黄金球 陈少湖 谢映涛《食管癌病人不同治疗方式生活质量纵向研究》

（二）龚善初《轴向载荷、转动惯量和剪切变形对简支梁固有频率的影响》

（三）李志荣《实轴上含有极点的有理函数积分及其 Cauchy 主值》

（四）彭美东《金属加工微乳液的研制》

（五）许静华 谢琼香 孙淑銮 曾雅燕《新癬片外敷预防持续静脉推注 5—Fu 致静脉炎的临床研究》

二、二等奖优秀科技论文（排名不分先后）

（一）吴和原 张海彪 方时圆 苏辉生 陈建鑫《万亩果梅标准化栽培技术及应用》

（二）韦汉鹏 郁红漪《呼吸机机械通气的智能化》

（三）方昆东《利用 J2432 交流电特性演示仪做自感演示实验》

（四）杨端生《0212 号强热带风暴“北冕”过程分析》

● 揭阳市人民政府文件 ●

（五）尤凤翔 郝庆东《复合材料层合板参数灵敏度分析及其优化设计》

（六）张海彪 吴立 陈洪民 苏辉生 赖石华《龙眼反季节栽培技术研究初报》

（七）卢炎标 林良江 黄锦存 陈纪棠 刘潮华 许喜昌 卢填波《揭东麻竹笋产业化研究开发与应用》

（八）陈纪棠 陈电锋 曾永生 郭建腾 侯平扬 吴和原 蔡建华 卢炎标《揭阳市发展有机柑桔产业的探索与思考》

（九）吴旭敏 庄晋谋 谢辉《发展福建柏人工林的探讨》

（十）林德锋 杨华 王海霞《龙颈水库饮用水源水质保护规划研究》

（十一）纪壮波《关于电力工程外包管理的研究》

（十二）黄荣填《企业数控机床、关键设备的技术故障维修要领》

（十三）方懿珊 李统艺 陈师毅《药物与非药物干预对糖耐量减低者结局的影响：5年随访》

（十四）谢映涛 王树钦 黄金球 安丰山 陈少湖《影响胸段食管鳞癌切除术预后的因素》

（十五）罗书裕 郑潮标 夏维林 黄泽宽《78例哮喘严重并发症的分析和处理》

（十六）齐广武《谈翻译中文化意象的处理》

三、三等奖优秀科技论文（排名不分先后）

（一）胡焕裕《构筑实验框架，推进实验创新教学》

（二）陈壮宏 方书博 林良省 杨雪贤《普宁市瘦肉型猪规模化生产技术总结》

（三）郑亨寿 范秋泉 冯顺洪 赖志勇 吴卓生《特种优质

红米稻“南红宝”的选育》

(四) 陈格拉《网改后如何加强农电管理》

(五) 李映龙《国道 324 线普宁路段旧桥加固技术的探讨》

(六) 韦汉鹏 杨世亮《PN—2000 呼吸机机械通气设计与应用》

(七) 许冬瑾 欧阳百发 李剑秋《克拉霉素分散片的处方工艺改进》

(八) 苏彩龙《省道 1941 线揭西五云滑坡加固与治理》

(九) 杜协彬 吴厚敏 陈岳奇《前路减压并不同融合方法治疗脊髓型颈椎病的疗效比较》

(十) 江冰田《揭阳市机动车辆综合性能检测站的雷灾调查分析和防雷措施》

(十一) 蔡耀洪《一个定义，使空间距离的求解灵巧快捷》

(十二) 王盛泽 罗振暖 林勋荣 张俊杰 潘海生 吕伟民《潮汕揭地区及其近海地震活动性特征及地震危险性研究》

(十三) 吴少珍 黄明浩 纪俊彬《在初中物理教学中实施素质教育的探索》课题研究实验报告

(十四) 陈荣真 郑绿泉《鸭传染性浆膜炎的诊治》

(十五) 方贻昭 徐藤双 方书远 郑楚明 李冠伟《蕉柑低成本高效益生产模式初探》

(十六) 吴旭敏 谢辉《大北山森林公园林分改造探讨》

(十七) 卢丁贤 黄盛君《揭阳市水资源问题及防治措施》

(十八) 谢荣金《高层脚手架与工作平台在网架安装中的应用》

(十九) 张健《蓝牙技术的特点及其在工业中的应用》

(二十) 李林楷《纳米粒子增韧增强 UPVC 的研究》

(二十一) 欧阳辉 高冬伟 严炳海《颅脑损伤早期外周血白

● 揭阳市人民政府文件 ●

细胞与病情的关系》

(二十二) 黄文文《子宫切除术在抢救产后大出血中的应用》

(二十三) 柯东风 何云光 胡文 林仰 杨丹阳 陈少凯
马少彬《微创颅内血肿清除术治疗脑出血的临床研究》

(二十四) 李小燕《病例讨论在产科教学中应用》

(二十五) 黄建铭《杯状暗铰链耐久性试验机设计》

(二十六) 肖小珠 刘赛琴 沈少君《揭阳市影响二次供水水质因素调查》

关于印发第四届中国(揭阳)国际玉器节 组织实施方案的通知

揭府办〔2005〕68号

各县(市、区)人民政府(管委会),市府直属有关单位:

《第四届中国(揭阳)国际玉器节组织实施方案》已经市人民政府同意,现印发给你们,请认真组织实施。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年七月四日

第四届中国(揭阳)国际玉器节组织实施方案

为贯彻落实中共揭阳市委三届三次全会精神,努力发展地方经济,进一步做大做强我市的玉器产业,提高特色产业的知名度,扩大亚洲玉都品牌效应,市人民政府定于2005年10月21日至25日在东山区举办第四届中国(揭阳)国际玉器节(以下简称“玉器节”),为组织举办好本届“玉器节”,特制定本方案。

一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

十六届四中全会和市委三届三次全会精神，进一步树立和落实科学发展观，围绕做好强势加快发展，建设和谐社会，提高执政能力三篇文章，实现经济和社会的跨越式发展的目标，总结借鉴前三届“玉器节”的成功经验，用创新的方法筹备组织好第四届中国（揭阳）国际玉器节。通过玉器节的系列活动，充分发挥揭阳“亚洲玉都”品牌效应，做大做强特色产业经济，进一步强化“阳美玉器”在全国乃至东南亚的重要地位，使玉器节成为揭阳走向世界，实现经济大跨越的一个强力助推器。

二、主办单位

揭阳市人民政府

中华全国轻工业联合会

中国轻工珠宝首饰中心

亚洲珠宝业联合会

东山区管委会

三、承办单位

东山区管委会

揭阳市经贸局

揭阳市阳美集团

揭阳市珠宝玉器商会

四、协办单位

（待定）

五、活动安排：

（一）举行第四届玉器节开幕仪式。活动时间：10月21日9:00-10:00，地点：阳美玉器展销中心。

（二）“亚洲玉都”揭牌仪式。活动时间：10月21日10:00-10:20，地点：阳美玉都大门。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

(三) 亚洲玉都文化广场奠基仪式。活动时间：10月21日10:30-11:20，地点：阳美国际大酒店西侧。

(四) 中国金银珠宝监测中心揭阳站、中国珠宝职业技能鉴定站揭牌仪式。活动时间：10月21日11:30-12:00，地点：阳美国际大酒店。

(五) 玉文化与经济社会发展论坛。活动时间：10月21日下午3:00-5:30，地点：阳美国际大酒店15楼。

(六) 大型文艺晚会。活动时间：10月21日20:30-22:30，地点：待定。

(七) 东山区重点建设项目庆典活动。活动时间：10月22日上午9:00-12:00，地点：东山区各镇办。

(八) 玉石毛料拍卖会。活动时间：10月23日下午3:00-4:30，地点：阳美集团。

(九) 玉雕设计大赛方案另拟。

(十) 珠宝、玉器、玉石毛料展销会。活动时间：10月21日-25日上午9:30-下午5:00，地点：阳美玉器展销中心。

六、组织机构

为保证玉器节系列活动的顺利开展，市人民政府决定成立第四届中国（揭阳）国际玉器节组委会，由市长陈弘平任主任，常务副市长吴紫骊、东山区管委会主任方振元、市政府副秘书长肖松龙、东山区管委会副主任吴勤武任副主任，陈素江（市经贸局）、马抗美（市接待办）、卢报昌（市工商局）、王业辉（市规划局）、林赛标（市建设局）、杨伟忠（市国土资源局）、吴锦波（市劳动保障局）、洪允辉（市质监局）、刘琴想（市委宣传部）、陈进城（市公安局）、梁若云（市卫生局）、杨金河（市旅游局）、吴淑生（市行政执法局）、陈木强（揭阳职业技术学院）为成员。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

组委会秘书处设在东山区管委会，负责具体组织实施工作。主要负责协调市直及东山区相关部门做好“玉器节”各项服务工作；做好对活动各个阶段、各个环节的检查、督促和指导工作，及时向组委会汇报工作进展情况，协调解决好上下、左右及各工作组之间的相关工作；完成组委会交办的有关事项。组委会秘书长：肖松龙（市政府副秘书长）；常务副秘书长：吴勤武（东山区管委会副主任）；副秘书长：许荣和（市经贸局副局长），刘创城（东山区党政办公室主任），夏奕海（阳美集团总经理）。

秘书处下设综合组、宣传资料组、联络接待组、环境布置组、安全保卫组、商贸洽谈展销组等六个工作组。

（一）综合组。组长：夏奕海（阳美集团），副组长：夏怀书（东山区团委）。职责如下：

1、负责安排各级领导参会、参观活动，做好“玉器节”活动的协调安排及开幕式活动的策划。

2、负责联系国内外玉器行业、商家的商务洽谈，接待工作。

3、草拟“玉器节”活动经费方案并负责经费的筹措、管理和预结算工作。

4、为其他各组提供必要的信息、资料和工作条件。

5、负责落实“玉器节”的后勤、保障和医疗卫生保健工作。

6、完成秘书处交办的其他工作任务。

（二）宣传资料组。组长：李文荣（东山区委宣传部），副组长：林少鸿（东山区委组织部）。职责如下：

1、制订宣传活动方案及策划实施。

2、做好对内、对外及珠宝界的舆论宣传。

3、做好场内场外舆论环境氛围的布置。

4、落实“新闻发布会”会场布置及相关资料工作。

5、编印玉器节筹备进度通报和玉器节的会刊。

6、撰写新闻通稿、草拟领导讲话，做好各新闻媒体的接待及配合采访工作。

(三) 联络接待组。组长：王若彬（东山区机关事务管理局），副组长：林少娜（磐东镇）。职责如下：

1、发放邀请函，联络参展企业及邀请嘉宾出席参会。

2、负责接待上级领导、国内外珠宝商会、协会领导、国内外企业财团等嘉宾（包括住宿、用餐、接待、迎送）。

3、负责调派工作用车。

4、做好玉器节期间食品卫生检验工作，确保餐饮安全。

(四) 环境布置组。组长：林耀武（东山区环卫局），副组长：林建辉（磐东镇）。职责如下：

1、负责组织市容市貌及相关路段的环境卫生整治。

2、美化镇容村貌，搞好环境卫生的整治，创造优美、安全、舒适、文明的商贸环境。

3、负责做好活动项目的场面布置和剪彩事宜。

4、实施展销现场及档位环境布设工作。

(五) 安全保卫组。组长：黄耀霖（东山区公安分局），副组长：黄俊荣（磐东镇）。职责如下：

1、做好“玉器节”期间各项活动的安全保卫工作。

2、落实消防安全责任，检查消防设施、通道等，草拟应急预案。

3、做好社会治安管理、交通管理，处置突发性事件。

4、做好玉器节期间活动场所、展馆、展品及来宾住所的安全保卫。

5、组织专门力量，落实巡逻、监控、保卫措施。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

(六) 商贸洽谈展销组。组长：黄深元（东山区经贸局），副组长：许素英（阳美村）。职责如下：

- 1、制订展销活动方案。
- 2、落实展销设备和展位认租分配工作。
- 3、做好展销会宣传广告和促销工作及周边环境布置。
- 4、做好参展企业布展工作和咨询。
- 5、协调设立珠宝鉴定中心，为客商、消费者服务。

七、邀请对象

(一) 参展商：国内外各类玉石、玉雕、石雕、奇石、珍珠、宝石、K金等珠宝企业。

(二) 参会（采购）：港、澳、台及国内各省市的珠宝商会、协会领导；香港、台湾、澳门、缅甸、新加坡、泰国等地区和国家珠宝企业（集团）的领导；国内各省市珠宝商。

(三) 各级有关领导。

八、几项制度

为建立办事高效，运转协调，行动规范的工作机制，确保各项工作正常运转，特制订如下制度：

(一) 日常工作制度。

1、各工作组成员要紧紧围绕各自的工作职责，切实负起责任，积极主动完成所负的工作任务。

2、要在全力确保筹备活动各项工作顺利推进的基础上，妥善处理原单位的工作关系，做到两不误。

(二) 活动经费收支管理制度。

活动的经费严格实行“专户存放、专人管理、专款专用、一支笔审批”的经费管理制度。

(三) 请示报告制度。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

1、各工作组要按照组委会秘书处的要求，做到思想到位，人员精干，时间保证，服从组委会的工作安排，各司其职，密切配合，扎实开展工作。

2、请示、报告书面统一报送组委会秘书处，按有关程序送领导审批。紧急的请示要及时处理，及时上报结果。

(四) 督查指挥制度。

1、秘书处要做好各项工作的组织、筹划、协调和指导工作，经常对各项筹备工作任务落实情况进行检查，督促各组及时处理解决碰到的困难和问题，并及时抓好情况反馈。

2、活动期间，各工作组要服从指挥调配，紧紧围绕组委会的工作部署，协调配合，精心组织，碰到问题要及时请示报告，积极妥善处理，确保“玉器节”系列活动顺利进行。

关于调整市清理气库站联席会议成员的通知

揭府办〔2005〕69号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

鉴于市清理气库（站）联席会议部分成员工作变动，市人民政府决定予以调整。调整后，由刘盛发副市长担任召集人，林旭群（市政府）、杨礼谦（市建设局）担任副召集人，王锦泉（市环保局）、陈奇春（市建设局）、洪允辉（市质监局）、林钦雄（市工商局）、袁奕之（市公安消防局）、陈燕辉（市安监局）为成员。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年七月六日

关于成立揭阳市重点交通工程建设

协调领导小组的通知

揭府办〔2005〕70号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

为切实加强对重点交通工程建设的领导、协调，加快重点工程建设的进展，市人民政府决定成立揭阳市重点交通工程建设协调领导小组，主要负责组织协调国道206线市区东入口至丰顺、省道236线揭神线榕城海关至池尾段、南河大桥、潮汕民用机场专用公路、惠来县沿海二级公路等项目的规划、建设工作。领导小组由市长陈弘平任组长，副市长蔡锦仕、副秘书长蔡榜藩任副组长，许景峰（市监察局）、蔡和平（市交通局）、杨华堡（市公路局）、刘雪葵（市发展和改革局）、陈若波（市财政局）、杨礼谦（市建设局）、林宜辉（市规划局）、陈岳平（市国土资源局）、林桂标（市水利局）、蔡玉团（市行政执法局）、彭世国（市公安局）、李锡安（市文化广电新闻出版局）、袁略文（普宁市政府）、方展鹏（揭东县政府）、詹汉池（榕城区政府）、方振元（东山区管委会）、林敏（揭阳经济开发试验区管委会）、陈声亮（惠来县政府）、杨展生（揭阳电信局）、秦华（揭阳供电局）、林莫明（揭阳广播电视台）、王泽藩（市地方公路管理总站）为成员。

领导小组下设办公室，负责日常工作，由蔡和平兼任主任，杨华堡、王泽藩兼任副主任。办公室设在市交通局（联系电话：

8237372)。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年七月六日

关于实行地方税务机关全责征收 社会保险费的实施意见

揭府办〔2005〕71号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

为推进我市社会保险费征缴模式的改革，实行地方税务机关全责征收社会保险费，根据国务院《社会保险费征缴暂行条例》、《广东省社会保险费征缴办法》及《揭阳市社会保险费征缴暂行办法》有关规定，结合我市实际，制定本实施意见。

一、密切配合，各负其责

地方税务机关全责征收社会保险费模式下地方税务、劳动保障、财政部门在社会保险费征收管理中的职责：

（一）地方税务部门的主要职责：1、负责对缴费人进行缴费登记及缴费相关事项的核定；2、负责社会保险费的缴费申报审核及征收，对逾期未缴纳社会保险费的缴费人进行追收；3、负责组织、开展对缴费人缴纳社会保险费的检查；4、及时将征收的社会保险费分险种缴入同级财政部门开设的“社会保障基金财政专户”；5、及时向社会保险经办机构提供社会保险费申报、征收资料，核对征

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

收情况；6、将已办理税务登记，但未参加社会保险的单位及时通知社会保险经办机构；7、将已征收社会保险费，而未办理社会保险登记的缴费人及时通报社会保险经办机构补办社保登记。

(二) 劳动保障部门的主要职责：1、对社会保险费的管理实行监督检查；2、对应参保而未参保的单位，依照国家和省的有关规定进行处罚；3、负责各单位的社会保险参保登记、变更登记、注销登记；4、负责登记社会保险（养老保险、医疗保险）个人帐户；5、负责办理缴费个人的社会保险关系转移手续；6、负责按时发放、登记缴费个人的缴费手册，接受参保人对社保政策和缴费信息的咨询；7、负责社会保险基金的管理和会计、统计核算工作；8、定期与地方税务部门、财政部门沟通情况，互相反馈信息。

(三) 财政部门的主要职责：1、负责社会保险基金财政专户的收支核算工作；2、负责接收地方税务部门征集的社会保险费（含滞纳金和利息收入）；3、监管社会保险基金的使用。

二、社会保险登记及缴费事项登记

(一) 社会保险登记

缴费单位必须按规定期限向当地社会保险经办机构办理社会保险登记，参加社会保险。登记事项包括：单位名称、住所、单位地点、单位类型、法定代表人或者负责人、开户银行帐号以及劳动保障部门规定的其他事项。

(二) 缴费登记

缴费人在当地社会保险经办机构办理社会保险登记后，持《社会保险登记证》和其他相关资料到地方税务机关进行缴费事项的登记，并以此作为申报缴费或核定缴费的依据。

对缴费人未能及时办理社会保险登记的，地方税务机关可先进行缴费登记并按规定征收社会保险费。

缴费人办理缴费登记时，应填报《社会保险费单位缴费登记表》（附表一，单位适用）或《社会保险费个人缴费登记表》（附表二，没有雇工的个体工商户、自由职业者及接续缴费人员适用）。

三、社会保险费的缴费事项核定、缴费申报及征收

（一）参保人应缴险种的确定。地方税务机关全责征收社会保险费包括以下险种：基本养老保险费、失业保险费、工伤保险费、基本医疗保险费。地方税务机关应根据现行有关法律法规确定缴费人应缴纳的险种。

（二）征收方式的确定。地方税务机关全责征收社会保险费的征收方式分为两种：查帐征收和定员定额征收。

1、查帐征收方式是由缴费人按照申报个人所得税的工资、薪金总额按规定费率自行计算应缴费额，向地方税务机关申报缴纳。该方式适用下列缴费人：

（1）所有国家机关、事业单位、社会团体和与之建立劳动合同关系的劳动者；

（2）能够健全帐册，真实、准确反映在岗人员工资情况的所有企业和与之形成劳动关系的劳动者。

2、定员定额征收方式是指地方税务机关根据缴费人的实际情况核定其应参保人数及计费工资，缴费人据此向地方税务机关进行申报缴纳。该方式适用下列缴费人：

（1）帐册不健全，未能真实、准确反映在岗人员工资情况的企业和与之形成劳动关系的劳动者。

（2）城镇个体工商户及其雇员。

（3）自由职业者。

（4）改制、合并或停产的国有、集体企业自愿接续缴费的非在职职工。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

（三）计费工资的确定

1、实行查帐征收方式的缴费人计费工资的确定

缴费个人以当月申报个人所得税的工资、薪金收入为基数按规定费率计算缴纳社会保险费；缴费单位以全部职工的月工资总额为基数按规定费率计算缴纳社会保险费。

缴费个人当月申报个人所得税的工资、薪金收入超过本地区上年度职工月平均工资 300% 部分，不计征社会保险费；低于本地区上年度职工月平均工资 60% 的，按本地区上年度职工月平均工资的 60% 计征社会保险费。

2、实行定员定额征收方式的缴费人计费工资的确定

（1）对帐册不健全和未能真实、准确提供职工工资情况的企业参照当地同类行业或类似行业职工月平均工资核定其计费工资。

（2）城镇个体工商户按照其生产经营情况核定计费工资。

（3）自由职业者及改制、合并的国有、集体企业自愿接续缴费的非在职职工按照上年度职工月平均工资 60% 计征。

以上（1）、（2）、（3）项计费工资不得低于当年度最低计费工资标准。

（四）参保人数的确定。

以参保单位实际在岗的从业人员为参保人数。

（五）费率的确定。

按照全市统一的缴费费率执行。

（六）社会保险费的申报缴纳

1、社会保险费实行按月征缴，缴费单位应于每月 10 日前向地方税务机关申报缴纳上月应缴和代扣的社会保险费，由地方税务机关按照规定审核征收。

2、实行查帐征收方式的缴费人向地方税务机关申报缴纳社会

保险费时，按本单位用工人数实名制填报《揭阳市社会保险费缴费申报表》（附表三）及《揭阳市社会保险费缴费申报表附表》（附表四）。缴费单位中的外籍人员和已超过法定退休年龄的留用人员领取的工资，免计交社会保险费，但应如实在《揭阳市社会保险费缴费申报表附表》中反映。

3、实行定员定额征收方式的缴费人首次申报社会保险费时，除填报《揭阳市社会保险费缴费申报表》外，应同时填报《揭阳市社会保险费缴费申报表附表》，列明参保人相关情况和申报工资明细表。以后在参保人员和计费工资不变的情况下，不再报送《揭阳市社会保险费缴费申报表附表》；在参保人员变动或者缴费工资变动时，应填报《揭阳市社会保险费变更申请表》（附表五）。

（七）社会保险费的划解

每月月底前，地方税务机关按月将所征收的社会保险费全额分险种、按级次划入财政部门开设的社会保险基金财政专户。缴费人（包括机关事业单位）应缴的社会保险费均由地方税务机关按规范程序征收。对由有关部门代扣的社会保险费，由扣缴单位在代扣后纳入地方税务机关的征收程序，并由地方税务机关划解入库。

四、社会保险费资料信息的传递与归集

（一）社会保险经办机构

1、社会保险经办机构应当自办理缴费人的社会保险登记、变更和注销登记业务之日起 10 内，将有关资料提供给地方税务机关。

2、社会保险经办机构根据缴费人的申报资料和地方税务机关的征收资料登记应收台帐及实收台帐，同时登记个人帐户。对因缴费单位报送的申报资料有误造成社会保险费无法划分到个人帐户的，应暂予挂帐，社会保险经办机构应及时通知缴费单位重新核对，补办有关手续。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

（二）地方税务机关

1、地方税务机关每月月终后 7 日内将新开业未参保的纳税户名单提供给社会保险经办机构。社会保险经办机构核对后，于 1 个月内给予办理社会保险登记手续。

2、地方税务机关应于每月 5 日前将上月征收到帐的社会保险费征收资料（分险种、分单位个人）提供给社会保险经办机构。

3、地方税务机关在征管过程中发现参保单位或个人变更、停产或搬迁，但又未到社会保险经办机构办理有关变更、注销手续的，地方税务机关应及时将变更、停产或搬迁的参保单位和个人的有关资料提供给社会保险经办机构，由社保经办机构办理暂停参保或核销的有关手续。

五、社会保险费的检查

社会保险费的检查包括日常检查和专项检查。各级地方税务机关要将社会保险费作为税收检查的一项内容，要结合社会保险费征缴工作情况，定期或不定期组织专门人员对缴费单位和个人依法缴纳社会保险费情况进行专项检查。检查时，应重点检查单位计入企业所得税税前扣除的工资成本的人数是否与实际缴费人数相等、个人当月工资收入高于上年度职工月平均工资 300% 或低于上年度职工月平均工资 60% 时是否按规定调整后计交社会保险费。对定员定额方式缴纳社会保险费的企业、个体工商户，重点检查是否按核定人数和计费标准足额申报缴费。

六、法律责任

缴费单位和缴费个人未依法参加社会保险的，按国家和省有关规定处理；缴费单位和个人没有按规定期限缴纳或者代扣代缴社会保险费的，由地方税务机关责令限期缴费，并从滞纳之日起按日加收 2% 的滞纳金。逾期仍未缴纳或者代扣代缴的，经县（含县）以

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

上地方税务局（税务分局）局长批准，地方税务机关可以书面通知其开户银行或者其他金融机构从其存款中扣缴社会保险费和滞纳金。缴费单位拒不缴纳社会保险费、滞纳金的，由地方税务机关申请人民法院强制征缴。

七、各县（市、区）人民政府（管委会）可根据本实施意见结合当地实际制订具体的操作办法。

八、执行时间

本实施意见从 2005 年 7 月份起执行。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年七月七日

附表一

单 位 缴 费 登 记 表

纳税人编码				税务登记证号			
社保登记编码				机构统一代码			
单位类型				社会保险经办机构			
单位名称				联系电话			
单位地址				邮政编码			
参保登记批准单位				参保登记批准日期			
参保险种		养老	失业	医疗	工伤	生育	
参保人数							
法定代表人姓名			身份证号码			电话	
单位主办人姓名				电话			
产业				经济类型			
统筹行业				行业			
代理机构				省级企业编码			
代理人				代理机构地址			
管理人员				电话			
管理机关				核算机关			
开户银行			银行帐号				☐ 扣费
登记状态		隶属关系			乡村街道		☐ 财政代扣

附表二

个人缴费登记表

纳税人编码		身份证号码	
姓名		性别	
社会保险经办机构		社会保险登记编码	
参保险种	☐ 养老	☐ 失业	☐ 医疗
		☐ 工伤	☐ 生育
保险证编号		核发时间	
住址		电话	
出生时间	参加工作起始时间		
开始缴费时间	成为个体从业人员时间		
登记状态	管理人员		
管理机关	核算机关		
开户银行	银行帐号		☐ 扣费
经济类型	乡村街道		
隶属关系	行业		
原隶属单位 社保编码	原属单位名称		

附表二

社会保险费缴费申报表

缴费所属期： 年 月 日至 年 月 日

计费单位：元

单位名称	联系电话		单位纳税编码：		备注	
单位社保编码	税务登记号					
申报险种	申报参保人数	申报计费工资总额	费率 单位 个人	应缴社会保险费		
基本养老保险					单位应缴金额	个人应缴金额
失业保险						
基本医疗保险						
工伤保险						
合计						

附送资料：
《社会保险费申报表附表》
《社会保险费变更申请表》
第 页

缴费单位（章）：	单位负责人：	经办人：	申报日期：	年 月 日
税务机关填写	受理申报日期：	年 月 日	管理员：	
	征收记录			

- 说明：
- 1 缴费单位（个人）应按实申报参保人数及应缴社保费。申报计费工资不能低于最低控制线。
 - 2 首次申报的缴费单位的参保人员明细资料填写在《社会保险费申报表附表》；缴费单位参保人员发生变化的填写《社会保险费变更申请表》，随《社会保险费申报表》一并申报。
 - 3 缴费单位应于每月10日前向地税机关申报。
 - 4 本表一式三份，经地税机关受理后，一份报社保局，一份报地方税务机关，一份缴费单位自存。

关于成立市征用农民集体土地和土地征用款 专项执法监察工作领导小组的通知

揭府办〔2005〕72号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

根据粤国土资发〔2005〕78号文精神，为切实加强对征用农民集体土地和土地征用款专项执法监察工作的领导，市人民政府决定成立市和农民集体土地和土地征用款专项执法监察工作领导小组，领导小组由刘盛发副市长任组长，林旭群（市政府）、许景峰（市监察局）、陈岳平（市国土资源局）任副组长，魏生（市国土资源局）、郑楚武（市检察院）、陈奇春（市建设局）、方兆崇（市监察局）、郑元龙（市农业局）、杨剑愈勇（市审计局）为成员。

领导小组下设办公室，负责日常工作，由魏生兼任办公室主任。办公室设在市国土资源局（联系电话：8228418）。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年七月七日

关于我市 2005 年上半年一般预算收入 和企业养老保险费完成情况的通报

揭府办〔2005〕74 号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

现将我市 2005 年上半年一般预算收入和企业养老保险费完成情况通报如下：

一、一般预算收入完成情况

今年以来，全市各级财政、税务部门通过加大力度，强化征管，大部分地区收入进度较理想。上半年，全市地方财政一般预算收入完成 50929 万元，按 2003 年可比口径计算为 60157 万元，比去年同期增收 6144 万元，增长 11.38%，完成年度计划 52.37%，比时间进度快 2.37 个百分点。全市除大南山侨区未能完成收入任务外，其余地区均能完成时间进度（详见附表一）。

鉴于大南山侨区一般预算收入未能完成序时进度，且差距较大，市政府决定予以批评。

二、企业养老保险费完成情况

上半年，全市企业养老保险费累计征收 8908 万元，比去年同期增收 4482 万元，增长 101.27%，但由于扩面征缴力度不足，加上部分社保费地方税务部门未能及时统计，在途社保费尚未转入财政专户，完成全年征缴任务仅为 23.24%，收入比时间进度慢 26.76 个百分点。除市直、揭东县完成年度计划超过 30% 外，其他

地区完成年度计划均在 30 个百分点以内，加重了下半年完成全年任务的压力（详见附表二）。

在开展企业养老保险费征缴工作中，揭西县面对落后的状况，上下统一思想认识，落实责任，采取措施，切实加强征收工作，县有关部门和乡镇共同努力，6 月份基本扭转了被动落后的局面。当月征缴企业养老保险费 1118 万元，单月完成年度计划 15.47%。对揭西县在 6 月企业养老保险费征缴工作中积极主动的做法市政府予以充分的肯定，希望在今后工作中再接再厉，确保完成全年的征缴任务。

但是，全市的企业养老保险费征缴工作形势依然严峻，部分地区的收入与时间进度相差甚大。鉴于榕城区、普宁市、大南山侨区企业养老保险费征缴未能完成序时进度，且差距较大，市政府决定再度予以批评。希望上述县（市、区）正视存在问题，采取得力措施，加温鼓劲，确保完成全年地方财政一般预算收入和企业养老保险费征缴计划。

三、一般预算收入和企业养老保险费收入的特点

上半年，一般预算收入和企业养老保险费收入具有以下几个特点：一是一般预算收入增长缓慢，主要是受出口退税增速过快，增值税收入比去年同期大幅下降，以及从去年底以来，规范收入管理，非税收入比去年同期相比呈下降态势；二是企业养老保险费征缴工作阻力大。上半年收入虽然比去年同期的企业养老保险费翻番，但与全年收入任务、与时间进度相比，仍是差距巨大，企业养老保险费收入征缴工作任重道远。

四、今后应重点加强的几项工作

（一）提高认识，加强领导，确保各月均衡完成收入任务。各级领导要充分认识到财税工作是政府的重要工作之一，财税工作是

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

经济工作的核心，任何时候都不能掉以轻心，防止收入进度的大起大落。各级政府必须按照揭府〔2004〕86号文的精神，分解落实任务，把完成财税工作任务作为当前经济工作的一项重要任务、中心任务来抓，抓早、抓主动，确保各月收入均衡入库，并作为考核领导业绩的重要内容。

（二）加强征管，确保社会保险费均衡足额征收。社会保险费征收工作是关系到千家万户，关系到社会稳定，关系到和谐揭阳建设的重要工作。各级领导特别是县（市、区）主要领导要真正提高认识，从讲政治、讲大局、讲稳定的角度充分认识其重要性，认真、扎实亲自抓好征缴工作，真正将扩面征缴落到实处，认真落实社会保险费由地方税务机关按税收管理体制实行全责征收的工作，确保完成全年的征缴任务。

（三）加强税源财源的掌握和督导，保持财税收入均衡持续增长。建立信息共享制度，加强经济与预算执行信息分析，进行税源调查，掌握真实情况，及时调整措施，对不能按计划完成进度的地区要深入进行分析，分析不同级次收入的比例、不同地区收入的比重、收入结构的比例关系、不同收入来源的完成情况等，落实专人对收入进度进行监控，加强检查和督促，确保收入进度与时间进度同步。市国税、地税及财政部门应进一步落实领导包片检查责任制，负责督促检查各地按计划完成任务。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年七月八日

附表一

二、潮州

揭阳市 2005 年上半年一般预算收入完成情况表

(按 2003 年可比口径计算)

单位:万元

地 区	2005 年收 入计划	1-6 月份 收入	上年同期 收入	比上年同 期± %	完成年度 计划 %	与时间进 订相比 ± %
合 计	114,872	60,157	54,013	11.38	52.37	2.37
市 直	21,082	10,929	8,728	25.22	51.84	1.84
东山区	7,819	4,160	3,654	13.85	53.20	3.20
揭阳试验区	3,168	1,660	1,745	-4.87	52.40	2.40
榕城区	13,879	7,423	6,631	11.94	53.48	3.48
揭东县	16,875	9,186	9,152	0.37	54.44	4.44
揭西县	7,972	4,117	3,893	5.75	51.64	1.64
普宁市	35,296	18,211	16,241	12.13	51.60	1.60
惠来县	8,211	4,222	3,611	16.92	51.42	1.42
大南山侨区	300	111	189	-41.27	37.00	-13.00
普宁侨区	270	138	169	-18.34	51.11	1.11

附表二

揭阳市 2005 年上半年

企业养老保险费收入完成情况表

单位:万元

地 区	2005 年收 入计划	1-6 月份 收入	上年同期 收入	比上年同 期± %	完成年度 计划 %	与时间进 度相比 ± %
合 计	38,336	8,908	4,426	101.27	23.24	-26.76
市 直	3,393	1,272	1,005	26.57	37.49	-12.51
东山区	1,111	275	183	50.27	24.75	-25.25
揭阳试验区	588	153	48	218.75	26.02	-23.98
榕城区	7,335	1,326	594	123.23	18.08	-31.92
揭东县	3,527	1,100	433	154.04	31.19	-18.81
揭西县	7,228	1,674	694	141.21	23.16	-26.84
普宁市	9,185	1,775	1,012	75.40	19.32	-30.68
惠来县	4,818	1,184	447	164.88	24.57	-25.43
大南山侨区	688	80	5	1,500.00	11.63	-38.37
普宁侨区	463	69	5	1,280.00	14.90	-35.10

关于印发 2005 年揭阳市食品药品 专项整治工作方案的通知

揭府办〔2005〕75 号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

《2005 年揭阳市食品药品专项整治工作方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

各地、各有关部门贯彻实施情况请于 2005 年 12 月 10 日前报市食品药品监督管理局，由该局汇总后报市政府。执行中遇到的问题，请迳向市食品药品监督管理局反映。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年七月十二日

2005 年揭阳市食品药品专项整治工作方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发 2005 年全国食品药品专项整治工作安排的通知》（国办发〔2005〕20 号）和《关于印发 2005 年广东省食品药品专项工作方案的通知》（粤府办〔2005〕45 号）精神，确保专项整治取得实效，结合我市实际，制定本工作方

案。

一、工作重点及主要目标

今年的食品药品专项整治工作，食品方面，要以农村和城乡结合部为重点区域，以小作坊和无证照黑窝点为重点对象，抓好粮、肉、蔬菜、奶制品、豆制品、水产品、饮料、酒、儿童食品、保健食品等重点品种的整治。通过整治，使食品生产经营秩序进一步好转，人民群众消费安全感进一步增强；同时，基本完成新 10 类食品生产企业的审查发证工作，食品经营企业进货索票索证率达到 95% 以上，开展市场食品准入管理的市场达到 50% 以上，学校食堂及餐饮单位实施食品卫生监督量化管理力争达到 70% 以上。药品方面，要针对药品市场的薄弱环节、薄弱领域和群众反映比较突出的问题，继续坚持“源头打击、终端监管”的原则，进一步整顿和规范药品、医疗器械生产流通秩序，提高群众用药的安全水平。要通过专项整治，强化药品市场日常监管，全面巩固、深化农村药品监督网和药品供应网建设，查处一批涉及面广、影响较大、群众反映强烈的制售假劣药品和医疗器械大案要案，进一步规范药品、医疗器械生产经营行为和医疗机构药品使用行为。

二、食品专项整治工作安排

（一）加强对农产品生产环节的整治

1、加大农产品标准化生产示范区、无公害农产品生产示范基地、养殖小区、示范农场、出口产品生产基地的建设力度，促进农业生产管理科学化、规模化、标准化，从源头上保证食品食用安全。

此项工作由农业部门牵头，会同质监、检验检疫等部门组织实施。

2、狠抓农产品污染源头治理。要以解决蔬菜有机磷农药残留

为突破口，开展对植物产品农药残留超标整治；以严查“瘦肉精”为重点，开展对畜产品违禁药物滥用和兽药残留超标整治；以查氯霉素污染为切入点，开展对水产品药物残留超标整治。要加快对高毒高残留农业投入品的禁用、限用和淘汰进程；要严厉打击制售假劣种子、农药、肥料、饲料、兽药行为，开展“放心农资下乡进村”活动。

3、健全农产品质量安全例行监测制度。继续实施对蔬菜农药残留、畜产品兽药残留和水产品药物污染的监测工作。各地农业部门要建立完善农产品质量安全监测机构，逐步实施农产品安全例行监测和监测结果定期上报工作。

4、建立农产品质量安全追溯制度。在农产品生产基地推行农产品上市前自检制度，对进入市场的农产品，以蔬菜为重点，试行标识等可追溯处理的管理制度。积极开展农产品质量安全例行监测工作，开展农产品质量安全跟踪管理。

以上三项工作由农业、海洋与渔业、质监等部门组织实施。

（二）加强对食品生产加工环节的整治

1、突出抓好重点品种、重点区域、重点企业的整治。要加大对50种食品监督抽查的力度，严厉查处粮、肉、蔬菜、奶制品、豆制品、水产品、酒、饮料、保健食品和儿童食品等10类食品生产加工过程中滥用食品添加剂和使用非食品原料的违法行为，开展肉制品等新10类食品无证生产查处行动，查处无证生产企业；要着力查处农村、城乡结合部存在的生产条件不符合要求、不按工艺和质量标准组织生产的加工点；对有制假劣迹和质量不稳定的企业进行重点监管，从严审查企业生产条件，督促企业严格按标准组织生产。

2、完善规章制度，强化日常监管。要建立食品质量安全区域

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

监管责任制，通过巡查、回访、年审、监督抽查、强制检验等方式强化日常监管；进一步完善预警制度、快速反应机制、奖励举报制度、行政辖区打假责任制、制假“黑名单”等五项执法打假制度；建立假劣食品召回制度；建立食品检验检测机构和人员资质审核、注册管理制度。

以上二项工作由质监、卫生、食品药品监管部门组织实施。

3、开展食品卫生许可证专项整治。按照各类食品生产经营企业卫生规范，严格审查发证，重点规范保健食品、婴幼儿配方食品、面粉、熟肉制品、调味品、食品添加剂和饮料生产企业的食品卫生许可证发放和监督，清理无证和不符合卫生许可条件的企业。质监部门要坚决遏制无证生产婴幼儿配方奶粉的违法行为。

此项工作由卫生、质监、食品药品监管部门组织实施。

4、开展保健食品专项整治。加强对保健食品生产企业的监管以及企业注册申请资料真实性、安全性的审查，开展已注册保健食品的品种整顿工作，严格保健食品标准备案工作。加强对市售保健食品标签、标识和包装说明书等的检查，整治无注册、一证多用、随意更改产品注册事项和未经许可擅自委托生产的企业，严厉打击未经审批生产销售保健食品和非法添加药物成分行为。

此项工作由食品药品监管部门组织实施。

(三) 加强对食品流通环节的整治

1、开展包装食品安全专项执法检查。重点对饮料、酒、奶制品、儿童食品、保健食品、豆制品、腌熏制品、调味品、罐头、食用油等10类包装食品加大质量监测力度，查处一批影响恶劣的食品假标识、假包装、假商标案件。

此项工作由工商部门组织实施。

2、开展重要农产品及加工品质量安全专项执法检查。重点检

查粮食制品、肉制品、蔬菜水果、水产品、干制菌品等五类品种；开展质量定向检测工作，及时公布监测结果；重点查处销售危害食品安全的下列食品：病死肉、注水肉、私宰肉、未经检验检疫的各类肉品，非法使用化学物质加工的禽类制品，使用甲醛、工业碱等有毒有害物质浸泡的水产品及水发制品，农药残留超标的蔬菜和水果，非法使用保鲜剂和化学品保鲜、加工的水果，劣质大米或用变质粮食加工的粮食制品，以及各种使用变质原料、质量低劣原料和超标使用食品添加剂加工的农产品、水产品、畜产品。并突出抓好儿童食品的整治，对儿童食品销售网点进行一次全面清查。

此项工作由工商、农业、经贸等部门组织实施。

3、开展重点市场和重点区域食品安全专项执法检查。加大对食品批发市场、商场、超市、集贸市场以及农村乡镇和城乡结合部的检查力度，坚决取缔无照经营行为；加强假劣食品的退市监管，依法责令企业停止销售和追回假劣食品，完善相关的处置措施。

4、加快食品流通业的发展。大力发展现代连锁经营、冷链配送和电子商务，加快农贸市场升级改造步伐；积极推进农村、城乡结合部食品流通网和监督网建设，实施超市、放心店下乡工程；积极推行市场食品准入制度，推广食品产销“场厂挂钩”、“场地挂钩”，引导和督促经营者建立进货检查验收制度、QS 认证标志查验制度、索票索证制度、购销台帐制度、商品销售承诺制度、不合格商品退市制度等，把好市场准入关。

以上二项工作以工商部门为主，有关部门配合组织实施。

（四）加强对食品消费环节的整治

积极推进集体食堂和餐饮业量化分级管理制度，并向社会公示进展情况；以防止食物中毒为重点，重点加强对学校和建筑工地食堂的监督管理，建立食堂食物中毒责任追究制度，开展联合监督检

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

查，降低食物中毒风险；在大型、连锁经营餐饮业推广科学的食品安全卫生管理体系。

此项工作由卫生、教育部门组织实施。

(五) 加快食品安全长效机制建设步伐

1、加快食品安全标准体系建设步伐。在国家食品安全标准体系框架的指导下，结合我市食品生产特点，加快食品标准的制、修订步伐，积极采用国际标准和国外先进标准，逐步形成以国家标准为主，行业标准、地方标准和企业标准相配套，强制性标准与推荐性标准互有侧重，满足食品生产、加工、流通等各个环节的标准体系。

此项工作以质监、农业部门为主，有关部门配合组织实施。

2、加强检验检测体系建设。要充分利用现有检测资源，完善检验检测手段，统筹协调食品质量监督监测工作，加大对重点品种、重点企业的抽查频率和覆盖面，逐步开展农产品例行监测工作。同时各级政府要增加投入，加强市、县的食品检验机构建设，努力提升检验检测能力和技术水平。

此项工作由质监、卫生、农业、财政、食品药品监管部门组织实施。

3、加强对我市食品工业发展的宏观指导。按照省政府《关于印发广东省工业九大产业发展规划（2005-2010年）的通知》（粤府〔2005〕15号）中《广东省食品工业2005-2010年发展规划》提出的发展目标和发展重点，落实省政府办公厅《关于印发广东省工业产业结构调整实施方案（修订版）的通知》（粤府办〔2005〕15）要求，大力调整食品工业产业结构，切实提高我市食品工业发展水平，推动我市食品工业健康有序发展。

此项工作以发展与改革、经贸、食品药品监管部门为主，有关

部门配合组织实施。

4、积极推进食品安全信用体系建设。及时总结、借鉴食品安全信用体系建设试点工作经验，强化食品生产经营企业第一责任人意识，督促企业加强企业道德和规范，重视企业信用，建立自律机制；充分发挥信用警示和惩戒作用，逐步建立食品安全综合监管的长效机制。以市食品安全委员会的名义制定食品安全信用体系建设实施方案，指导全市的食品安全信用体系建设。各地要结合本地区实际，注重发挥当地食品相关行业协会行业自律作用，积极推进食品安全信用体系建设试点工作。

5、加强食品安全信息管理和综合利用。制定《揭阳市食品安全信息管理暂行规定》，建立我市食品安全信息监测系统和通报网络，规范食品安全信息的收集、通报、发布工作，提高信息透明度，实现信息资源共享。

6、实施食品安全综合评价。制定《揭阳市食品安全综合评价办法》，定期对各县（市、区）食品安全工作实施综合评价，研究、分析我市食品安全形势和发展趋势，建立食品安全预警体系。各地要结合实际开展食品安全综合评价工作。

以上三项工作由食品药品监管部门牵头有关部门组织实施。

三、药品专项整治工作安排

（一）加大专项整治工作力度

1、食品药品监管、公安等部门要继续联合打击制售假劣药品、医疗器械违法犯罪行为。坚决打击涉及面广、影响较大、群众反映强烈的制售假劣药品、医疗器械的大案要案，重点打击假冒名优新产品的违法犯罪行为。食品药品监督管理部门要加大药品、医疗器械抽检工作，落实对抽检不合格产品的依法查处，切实发挥质量监督职能。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

2、严厉查处生产、经营、使用无证药品医疗器械行为。食品药品监管、卫生、公安、工商、城管、电信、社保等部门要明确职责，形成打击合力，继续开展打击非法回收药品、非法邮购药品、非法添加药品的专项整治行动，重点打击并取缔药贩和集聚药品的黑窝点。要加强对全市各类药品、医疗器械展示活动的专项监管，食品药品监督管理部门要重点加强对展示的药品、医疗器械质量及资格的监督检查，严厉查处无证经营行为，规范药品、医疗器械展示行为。

3、开展药品、医疗器械广告专项整治。工商行政管理部门要加强对违法药品、医疗器械广告的查处，坚决打击发布虚假广告行为；各级食品药品监管部门应加强对药品、医疗器械广告发布的监测检查，对违法发布药品广告、医疗器械广告的，应及时通知媒介停止发布，并提交同级工商行政管理部门查处。

4、开展对医疗器械说明书、标签和包装标识的专项检查。重点检查群众日常使用的理疗器具、三类重点监管品种的说明书、标签和包装标识是否符合规定，对群众投诉多、虚假宣传的医疗器械进行依法查处。

5、开展对中药材专业市场的专项整治工作。要切实加强对辖区内中药材专业市场的整治和中药饮片生产经营使用的监管，要严厉打击中药材专业市场销售假劣中药材及超范围经营等违法行为，取缔中药材专业市场周边无证经营药品行为；积极探索先进的中药材专业市场流通方式和法人治理模式，建立长效机制。

（二）加强农村药品监督网、供应网建设

1、加强农村药品监督网建设。各级政府要把农村药品监管网建设纳入工作日程，充实组成人员，完善组织架构，力争在年内实现全市85%以上的行政村覆盖药品监督网，加大打击假劣药品和游

医药贩工作力度，确保广大农民用药安全。

2、进一步规范农村药品供应网建设。我市经过一年多来的不懈努力，已经在 1234 个行政村中建立起零售药店 1406 家，全市行政村设立药店的覆盖率达到 91%，提前完成上级布置的任务。下一步重点是加强对农村药店的日常监管，进一步规范其经营行为。鼓励药品批发企业向农村配送药品，提高配送覆盖率，不断规范农村药品经营使用单位的药品购进渠道，切实提高药品质量。（二）

3、加强面向农村的药品管理法和安全用药知识宣传。各级政府和食品药品监督管理局要加强农村普法工作，积极向广大农民宣传安全合理用药知识，增强农民群众的药品消费维权意识和科学用药意识。（三）

（三）规范药品、医疗器械生产经营使用行为

1、继续大力推行药品生产和经营质量管理规范（GMP、GSP）。食品药品监督管理局要继续巩固扩大认证成果，加快县以下药品零售企业 GSP 认证工作的步伐，建立药品生产经营企业认证后日常监管体系。要结合药品生产经营许可证换证工作，督促已通过认证的企业不断提高质量管理水平，依法处理未能通过认证的企业（车间），并积极稳妥地做好善后工作。

2、建立完善药品、医疗器械生产经营使用的日常监管制度。食品药品监督管理局要按照药品、医疗器械监管有关法律法规，加强药品、医疗器械生产经营使用的日常监管制度建设，规范药品、医疗器械生产、经营、使用行为。

3、加强对特殊药品的监管。要切实加强特殊药品的日常监管，进一步建立完善特殊药品日常监管制度，明确监管责任和监管内容；要采用先进技术手段，加强特殊药品经营监管信息系统数据应用和分析，建立特殊药品监管预警机制和应急预案，确保特殊药品

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

生产经营依法、有序进行，保证特殊药品的合法使用并防止其流入非法渠道。

四、实施步骤

(一) 动员部署阶段 (6月中旬): 各县(市、区)要根据本方案结合实际制定本地的具体行动计划，并报市食品药品监督管理局备案。

(二) 组织实施和督查指导阶段 (6月至11月): 各地、各单位要按照方案要求，予以高度重视，认真组织，周密部署，全面开展整治工作，并对典型案例进行公开曝光。市政府将于11月组织对各地实施情况进行督查。

(三) 总结验收阶段 (12月)。各地、各单位要对照工作目标，认真做好自我检查验收和工作总结，并于12月10日前将专项整治情况报送市食品药品监督管理局，以迎接省政府及国务院检查组的检查。

五、工作要求

这次食品药品专项整治的指导思想、基本原则和工作要求，按照《国务院办公厅关于印发2005年全国食品药品专项整治工作安排的通知》(国办发〔2005〕20号)、省人民政府《转发国务院关于进一步加强食品安全工作的决定的通知》(粤府〔2004〕108号)和市政府办公室《转发市食品药品监督管理局关于食品安全专项整治工作实施方案的通知》(揭府办〔2004〕71号)执行。各级政府要对本地食品安全负总责，经贸、公安、监察、农业、卫生、工商、质监、海洋渔业、发展与改革、财政、教育、食品药品监管、林业、农垦、海关、检验检疫等部门和新闻宣传单位要认真履行职责，积极支持配合，确保专项整治取得实效。

(一) 加强对专项整治的组织领导

全市食品药品专项整治工作在市政府统一领导下，由市食品药品监督管理局牵头实施，各地根据本工作方案要求，制定具体行动计划。各级政府要加强领导、协调，结合本地区实际，因地制宜确定工作重点，明确工作目标和任务，落实各项责任制，务求专项整治取得实效。要加强工作信息的沟通，各地、各单位要将每月专项整治情况于下月5日前书面报送市食品药品监管局。

（二）建立食品安全监管责任制和责任追究制

各地要把食品安全工作列入政府工作重要议事日程，定期召开会议研究食品安全监管工作，及时解决食品安全问题。要尽快出台食品安全监管责任制和责任追究制，明确各级政府及有关部门的第一责任人、直接责任人和有关责任人的责任，各方签订责任状，层层落实到街道、社区和村委会，形成全社会齐抓共管的监管网络。

（三）建立健全食品安全协调机制

各级政府要切实解决食品安全监管各自为政、重复执法、越权渎职等现象；要统筹协调监管部门对食品市场的抽检工作，做到互认抽检结果；要充分发挥行业协会在食品安全工作中的维权、自律和服务功能；要通过综合监督资源，整合监督力量，形成监管合力。

（四）加大食品药品安全宣传力度

各级政府要制定本地区食品安全宣传工作纲要，明确相关部门的责任，统筹加大宣传资源投入，建立经常性的宣传机制。各有关部门、各新闻媒体要坚持正确的舆论导向，大力宣传食品安全法律法规、食品安全常识和重点企业、重点产品、重点品牌，强化食品生产经营者的责任意识，增强群众消费信心和自我保护意识，促进我市食品产业发展。

（五）依法依规开展药品专项整治工作

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

药品专项整治工作要在各级政府的统一领导下，扎实有序推进。有关职能部门要加大对重点领域的打假力度，强化两个终端的监管。涉及制售假冒伪劣药品的大案、要案，要及时移交司法机关追究刑事责任。

转发市公安局关于集中开展商场市场 消防安全专项治理实施方案的通知

揭府办〔2005〕76号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

市公安局《关于集中开展商场市场消防安全专项治理实施方案》已经市人民政府同意，现转发给你们，请结合本地、本部门实际认真贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年七月十一日

关于集中开展商场市场

消防安全专项治理的实施方案

(市公安局二〇〇五年七月五日)

根据公安部、建设部、商务部、国家工商行政管理总局、国家安全生产监督管理总局、国家人民防空办公室《关于集中开展商场市场消防安全专项治理工作的通知》(公通字[2005]24号)和省公安厅、建设厅、经贸委、工商行政管理局、安全生产监督管理局、人民防空办公室《关于印发集中开展商场市场消防安全专项治理的实施意见的通知》(粤公通字[2005]152号)要求,为切实加强我市商场、市场的消防安全工作,预防和遏制重特大火灾事故尤其是群死群伤恶性火灾事故的发生,市人民政府决定从2005年6月至9月,在全市范围内开展商场、市场消防安全专项治理工作。为确保此项工作有效开展,特制定本实施方案。

一、指导思想

认真贯彻落实《中华人民共和国消防法》、公安部《机关团体企业事业单位消防安全管理规定》、公安部等六部局《关于集中开展商场市场消防安全专项治理工作的通知》和省人民政府2005年消防联席会议精神,在去年开展火灾隐患“大排查、大整改,保安全”活动的基础上,进一步摸清查实我市商场、市场的消防安全情况,建立和完善商场、市场消防安全管理的长效机制,彻底消除商场、市场存在的火灾隐患,提高群众的消防安全意识和自防自救能

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

力，杜绝群死群伤特别是重大伤亡恶性火灾的发生。

二、治理范围、重点和目标

(一) 治理的范围和重点。这次专项治理的范围为容纳顾客人数达50人以上的室内、室外、地上、地下商场、市场（含集贸市场和超市）。治理的重点包括：

1、因违章搭建将几个独立的商场、市场连在一起的；商场、市场周边搭建棚、房等，影响人员逃生和灭火救援的；占用防火间距、消防车道、疏散通道从事经营的；在疏散通道、疏散楼梯、安全出口部位设置栅栏或采取其它形式锁闭、封堵的；疏散指示标志和火灾应急照明灯被遮挡、覆盖的；违反消防安全规定，在商场、市场经营、储存易燃易爆化学物品和进行电、气焊等明火作业的；在防火卷帘下堆放物品的。

2、疏散通道、疏散楼梯和安全出口的位置、数量不符合要求的，商住楼中商业营业部分与住宅部分的安全出口未分开设置的；疏散指示标志和火灾应急照明灯缺少、损坏和标识错误的；擅自扩大和改变防火分区的；火灾自动报警系统和自动灭火系统不能正常运行的；在商场、市场内设置员工集体宿舍的；电、气线路未按规定敷设的。

(二) 治理的目标。通过治理，加强消防安全管理，提高商场、市场从业人员消防安全意识；消除在商场、市场内部和周边违章搭建、占道经营、乱拉电线、违章动火及锁闭、封堵、占用安全通道和出口等现象，做到“分区合理、通道畅通、逃生有门、设施完好”。

三、工作步骤

全市商场、市场消防安全专项治理工作从6月20日开始到9月10日结束，分为四个阶段进行。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

(一) 宣传发动阶段 (6月25日至7月15日): 各县(市、区)人民政府(管委会)要按照本方案, 结合当地实际制订具体实施方案。要明确目标、任务和责任, 并组织召开本辖区内有关职能部门负责人会议, 对专项治理工作进行动员和部署。同时要利用广播、电视、报纸、网站等媒体向社会公告专项治理的内容和要求, 公布火灾隐患举报电话, 广泛发动群众参与专项治理工作, 积极营造商场、市场消防安全专项治理的宏大声势。各地商场、市场消防安全专项治理的实施方案于7月10日前报市商场市场专项治理工作领导小组办公室。

(二) 自查自改阶段 (7月16日至7月31日): 各地要向商场、市场发放《揭阳市商场市场火灾隐患自查整改承诺书》, 摸清本地商场、市场的底数, 掌握基本情况, 并按要求认真填写《揭阳市商场市场火灾隐患排查登记表》, 建档造册。在此基础上, 推动商场、市场依照《消防法》、公安部61号令等法律法规、消防技术规范和本实施方案, 开展火灾隐患自我排查、自我整改。自查自改结束后, 商场、市场要向当地专项治理工作领导小组写出自查自改情况汇报。

(三) 集中治理阶段 (8月1日至8月30日): 各地建设、经贸、工商、安监、人防等行业系统主管部门在自身职责范围内对各单位整改隐患情况开展监督抽查, 对自查工作不落实、不到位、存在火灾隐患的, 应依法依规给予其消防安全责任人或管理人警告、行政或纪律处分, 并要求限期整改落实。各地公安消防机构应根据公安部73号令的要求, 开展对商场、市场的监督检查, 对检查发现的火灾隐患, 要按法定程序发出相应的法律文书, 切实落实整改, 消除火灾隐患。检查治理的重点为存在重大火灾隐患和严重消防违法行为并在限期内未完成整改工作的商场、市场。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

(四) 检查验收阶段 (8月31日至9月10日): 各县(市、区)人民政府(管委会)要对商场、市场整治火灾隐患情况组织验收,并在当地媒体上进行通报。各地商场、市场消防安全专项治理工作结束后,市政府将组织检查验收,对专项治理工作成绩突出的予以通报表扬,对措施不落实的予以通报批评。专项治理期间,商场、市场发生重特大火灾事故的,按照有关规定严肃处理。

四、几点要求

(一) 提高认识,加强组织领导。消防安全工作事关经济发展和社会稳定大局。各地各部门要从贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的高度,充分认识这次专项治理工作的重要性和必要性,采取有力措施,确保工作措施落到实处。市消防联席会议为本次专项治理工作的领导机构,日常工作由市公安局负责。各地要建立相应的工作机制,切实加强对专项治理工作的领导,督促各行业、系统行政主管部门和监管部门切实履行职责,适时对工作的进展情况进行抽查,协调解决专项治理工作中的重大问题,并综合运用法律、行政、舆论、经济、技术、教育、文化等手段,确保专项治理工作取得实效。

(二) 密切配合,落实责任。各级政府及有关部门要认真履行消防安全职责,依照职能范围和工作分工,密切配合,通力协作,落实责任,共同做好专项治理工作。各单位职责分工如下:

1、商场、市场开办者和服务管理机构。依法履行自身消防安全管理职责,建立健全消防安全制度,落实消防安全责任制,负责商场、市场内消防设施的建设、维护和更新改造,并配备一定数量的专业维护操作人员,确保消防设施“能用、会用、管用”。专项治理期间,要按照有关内容进行一次全面排查,认真开展自查整改。对存在的火灾隐患,能够立即改正的,应立即改正;不能立即

改正的，必须落实整改责任人、整改期限和整改措施，并在整改期间采取保障安全的措施；对不能确保消防安全的，要自行停业整改。

2、建设规划城管行政主管部门。依法对未经规划部门批准建设以及改变使用功能建设的商场、市场进行清拆或关闭处理。对商场、市场周边消火栓不符合国家规定的，按照有关规定增建市政消火栓或改造市政给水管网，确保消防用水。对现阶段确有困难无法保证消防用水的，要利用附近天然水源设置取水设施。行政执法（城管）部门要对商场市场周边违章搭建的摊棚和临时建筑进行排查，对占用防火间距和消防车通道的，要责令其限期拆除。

3、工商管理部门。各级工商管理部门要加强对商场、市场的监督管理，规范经营秩序。要严把商场、市场准入关，对法律法规规定需要提供消防验收合格证明而未能提供的，不得发放营业执照和市场登记证；对不符合消防安全要求，公安消防机构决定实施责令停产停业的商场、市场，该场所经营单位应依法办理变更或注销登记，对不按规定办理变更、注销登记的，工商行政管理机关应根据《公司法》、《公司登记管理条例》和《广东省商品交易市场管理条例》等有关法律法规予以处理。

4、安全生产监督管理部门。要对专项治理工作特别是涉及多方面重大火灾隐患的整改进行协调和监督，加强对商场、市场储存和经营易燃易爆化学危险品的监督管理。

5、经贸和人防部门。加强对所属单位或设置在人防工程内的商场、市场的管理，依法督促各商场、市场履行自身的消防安全工作职责。

6、公安机关和消防部门。各地公安消防机构要依法加强对新、改、扩建、建筑内部装修和改变建筑使用用途商场市场的消防审

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

核、验收和消防安全检查，把好源头关。依法实施消防监督检查，对缺乏消防水源的单位，要责令其增建消防水池；对应依法实施责令停产停业，对经济和社会生活影响较大的单位，要立即书面报请当地人民政府决定；对逾期不履行消防行政处罚决定的，要依法申请人民法院强制执行；对检查中发现不具备安全条件的，要及时将有关情况通报工商行政管理部门，依法加强监管；对存在火灾隐患，经责令改正逾期不改，或在商场、市场内违章使用明火作业的，由公安机关对有关责任人依法实施行政拘留。同时，要加大对商场、市场的消防安全责任人或消防安全管理人的宣传培训力度，督促单位严格落实消防安全责任制，完善落实应急疏散预案，加强对员工的消防培训，提升商场、市场防范火灾的能力。

(三) 加强宣传教育，把握舆论导向。各地广播、电视、报刊等宣传媒体要积极配合这次专项治理工作，大力宣传专项治理工作的重要性和必要性，对专项治理工作的重点、难点、热点问题及时进行跟踪报道，充分发挥舆论监督作用，对存在违法行为又拒不整改的单位，适时予以曝光。同时把防火灭火常识和逃生自救知识纳入社会公益宣传的内容，不断增强全民的消防安全意识。

(四) 坚持严格依法办事，严惩违法违纪行为。各地要严格执行国家有关消防法律法规和政策，做到有法必依、执法必严、违法必究。对于干扰、阻挠专项治理工作的单位和个人，要依法从严处理。

附件：1、揭阳市商场市场火灾隐患排查登记表

2、揭阳市商场市场火灾隐患自查整改承诺书

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

填表单位：

填表时间：

[illegible]

填表时间:

[illegible]

揭阳市商场市场火灾隐患自查整改承诺书

填表地区： (共 2 页第 1 页)

单位名称		单位印鉴	
地 址			
经营面积m²	建筑层数/所在层		
消防安全责任人 (法定代表人或主要负责人)	联系电话	身份证号	
消防安全管理人 (主管消防安全工作的负责人)	联系电话	身份证号	
联 系 人	联系电话	身份证号	

按照《关于集中开展商场市场消防安全专项治理的实施方案》要求，本单位已组织人员对火灾隐患进行了全面排查和整改，现承诺 以下 1 至 2 项内容填写属实，并承担《中华人民共和国消防法》等法律法规的相关法律责任。

签名： 时间： 年 月 日
(消防安全责任人)

	部 位	隐 患 情 况	整改措施落实情况
1	经排 查发 现并 已整 改的 火灾 隐患		

揭阳市商场市场火灾隐患自查整改承诺书

填表地区:

(共2页第2页)

部 位		隐 患 情 况	未 整 改 原 因 及 目 前 采 取 的 措 施	责 任 人
2	经排查发现但未整改的火灾隐患			
需要说明的情况				

注：此表一式三份，承诺单位存档一份，报本行业或本系统上级主管部门和当地公安消防机构一份。

关于印发揭阳市企业退休人员社会化 管理服务工作方案的通知

揭府办〔2005〕77号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

《揭阳市企业退休人员社会化管理服务工作方案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年七月十四日

揭阳市企业退休人员社会化管理服务工作方案

根据《中共中央办公厅、国务院办公厅关于转发劳动和社会保障部等部门〈关于积极推进企业退休人员社会化管理服务工作的意见〉的通知》（中办发〔2003〕16号）和《中共广东省委办公厅、省人民政府办公厅转发〈省劳动和社会保障厅关于积极推进我省企业退休人员社会化管理服务工作的意见〉的通知》（粤办发〔2003〕23号）精神，为加快建立和完善我市的社会保障体系，推进企业退休人员社会化管理服务工作，结合我市实际，特制定本方案。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

一、总体要求

贯彻落实中办发〔2003〕16号和粤办发〔2003〕23号两个文件的精神，按照劳动保障部和省委、省政府的工作部署，坚持“健全机构，规范管理，稳步推进，维护稳定”的工作方针，进一步推进企业退休人员社会化管理服务工作，切实减轻企业负担，保障退休人员安享晚年，维护社会和谐稳定。

二、工作目标

到2005年底全市企业退休人员社会化管理服务率达到95%，其中社区管理率达到60%，以后逐步争取所有企业退休人员都纳入社会化管理服务，并不断提高管理服务水平。

三、基本原则

企业退休人员社会化管理服务，要贯彻属地管理的原则，将企业退休人员直接纳入街道和社区进行管理与服务。市、县（市、区）直企业、驻揭的省属企业的退休人员，纳入其常年居住地或户口所在地的街道社区实行属地管理，其养老保险关系和基本养老金的社会化发放工作，仍由省、市、县（市、区）社会保险经办机构负责管理。社会化管理服务工作要与促进社区建设管理相结合，与社区建设管理水平相适应。

四、管理机构

根据建立独立于企事业单位之外的社会保障体系的要求，建立“两级政府、三级管理、四级服务”的退休人员社会化管理服务网络。

（一）市、县（市、区）政府（管委会）成立企业退休人员社会化管理工作领导小组，由市、县（市、区）政府（管委会）领导，劳动保障、组织、人事、发展改革、财政、民政、卫生、文化、体育、国资和工会、妇联等部门代表组成，负责对全市退休人

员社会化管理工作的组织协调。办公室设在劳动和社会保障局，负责领导小组的日常工作。

(二) 市、县(市、区)劳动保障部门负责全市企业退休人员社会化管理工作的统筹、协调和组织实施工作，对街道(乡镇)、社区管理工作进行监督、检查和指导。市、县(市、区)、街道(乡镇)企业退休人员社会化管理服务机构的设置由劳动保障部门报编制委员会确定。

(三) 街道(乡镇)的企业退休人员社会化管理服务工作由街道(乡镇)负责劳动保障事务的机构承担。

(四) 社区居委设立“企业退休人员社会化管理服务站”(简称“退管站”)，不设在编专职工作人员，从热心退管工作的企业退休人员中返聘，也可由居委会工作人员兼任，其人数及酬金视工作量确定。形成退休人员社会化管理服务体系。

五、工作职责

(一) 市劳动保障部门(企业退休人员社会化管理服务机构)的职责。

1、制定全市企业退休人员社会化管理服务的目标、任务、管理制度和具体措施；负责社会化管理服务政策调研；总结工作经验，推进和完善社会化管理服务工作。

2、负责市直企业退休人员转入市区街道(乡镇)、社区管理的协调移交工作。

3、协调市直企业退休人员党组织关系的接转工作。

4、协调企业与街道(乡镇)、社区退休人员管理机构之间的关系。

5、负责企业退休人员社会化管理服务的宣传和政策咨询服务。

6、负责市直企业退休人员档案管理，建立和完善退休人员数

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

据库、档案库和管理网络。

7、督促按时足额发放企业退休人员养老金，保障退休人员的合法权益。

8、配合有关部门做好企业特困退休人员的救助工作。

9、组织对全市退管工作人员进行业务培训、考核，提高工作人员的整体素质，提高管理服务的水平。

(二) 县(市、区)劳动保障部门(企业退休人员社会化管理服务机构)的职责。

1、指导街道(乡镇)、社区居委会的企业退休人员社会化管理服务工作，并建立相应的管理机制。

2、做好对企业退休人员社会化管理服务的宣传和政策咨询服务工作。

3、协调县(市、区)所属企业与街道(乡镇)和社区居委会管理机构之间的关系。

4、负责县(市、区)所属退休人员的档案管理，建立和完善退休人员数据库、档案库和管理网络。

5、督促按时足额发放企业退休人员养老金，保障退休人员合法权益。

6、配合有关部门做好企业特困退休人员的救助工作。

7、协助市退管主管部门组织各街道(乡镇)劳动保障事务所，社区居委会劳动保障工作人员进行业务培训、考核，提高管理人员整体素质，提高管理服务水平。

(三) 街道(乡镇)企业退休人员社会化管理机构的职责。街道(乡镇)负责企业退休人员社会化管理的机构是社区管理的主体，直接组织、协调社区管理服务工作的，主要职责是：

1、制定所属范围内企业退休人员管理服务工作计划，并组织

实施。

2、配合县（市、区）退管业务部门，共同做好对企业退休人员的宣传和政策咨询服务工作。

3、了解和反馈企业退休人员按时发放养老金情况。

4、建立企业退休人员基础台帐，做好人员变动、增减、按时上报各种报表。

5、配合有关部门做好社会救济、社会互助和最低生活保障制度。

6、跟踪了解企业退休人员生存状况，协助社会保险经办机构进行领取养老金资格认证。

7、帮助办理企业退休人员死亡后丧葬补助金和遗属津贴的申领工作。

8、组织企业退休人员中的党员经常开展组织活动，加强企业退休人员的思想政治工作。

9、指导发挥企业退休人员自管互管的作用，开展企业退休人员健康教育和文化体育健身活动。

10、其他劳动保障服务工作。

（四）社区企业退休人员社会化管理服务站的职责。

1、做好对企业退休人员宣传和政策咨询服务工作。

2、了解和反馈企业退休人员按时足额发放养老金情况。

3、建立企业退休人员基础台帐，做好人员变动、增减，按时上报各种报表。

4、对特困、孤寡、重病、高龄、病残等企业退休人员开展上门慰问、帮扶和其它服务活动，配合有关部门实施社会救济、社会互助、最低生活保障制度。

5、跟踪了解企业退休人员生存状况，协助社会保险经办机构

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

进行领取养老金资格认证。

6、帮助办理企业退休人员死亡后丧葬补助金和遗属津贴的申领工作。

7、指导发挥企业退休人员自管互管的作用，开展企业退休人员健康教育和文化体育健身活动。

8、其他劳动保障服务工作。

六、社会化管理服务的经费来源

(一) 街道（乡镇）的企业退休人员社会化管理工作所需经费，由移交企业和县（市、区）财政共同负担，企业在将退休人员移交社区管理时，应按规定一次性缴交管理活动经费。中央省属单位退休人员到本市退管机构移交手续时应按规定一次性缴交管理活动经费。原单位属于破产、关闭、退出企业的，其退休人员的管理活动经费在企业的变现资产中解决；没有资产的退出企业（含此前已退出的企业）其退休人员的管理活动经费缴交确有困难的由地方政府审批豁免。

各级退管机构收取的退管经费实行收支两条线和财政专户管理，专款专用。

(二) 各街道（乡镇）退管机构根据其管理服务企业退休人员的数量分别给予适当开办费，由县（市、区）财政负担。

(三) 社区居委会开展社会化管理服务工作及退管机构的活动经费，由同级财政负担。

(四) 县（市、区）企业退休人员社会化管理服务机构按编制配备的工作人员所需的人员经费和工作经费，街道（乡镇）退管机构和社区退管站增加人员所需的人员经费和工作经费，由同级财政统筹解决。

七、加强社会化管理服务基础设施建设

(一) 加强企业退休人员管理活动场所的建设。按照资源共享原则,各县(市、区)街道(乡镇)要充分利用现有的社区资源为企业退休人员提供管理服务,未有退休人员管理活动场所的,要为退休人员的管理和服务开辟场所;开发新城区时,要把社区退休人员管理活动场所建设纳入公共建设配套设施的范畴进行统一规划;改造旧城区时,要利用空置的旧场地建设社区活动场所。

(二) 将企业退休人员社会化管理纳入社会保障信息系统统一规划。研究开发社会化管理业务软件,与社会保障信息系统联网,实现社会化管理工作信息化。

(三) 统筹解决社会化管理服务工作必要的办公、档案保管场所及相关设施,满足企业退休人员档案管理等方面的需要。

八、企业在一定时期应继续承担的责任

企业对纳入社会化管理服务的退休人员要继续承担一定的责任。企业应加强与各级退管机构的联系,密切配合,共同做好退休人员的移交和社会化管理服务工作,及时解决他们的生活和思想问题。移交的人事档案要做到材料齐、完好。企业退休人员的统筹项目外养老金,由企业继续按有关政策发放。尚未参加基本养老保险和基本医疗保险的,其养老金和医疗费继续按原渠道支付。企业退休人员居住的企业住房,尚未实行房改的,管理和维修工作仍由企业负责。企业不得以社会化管理为由随意减少退休人员应继续享受的福利待遇。

九、加强组织领导和协调配合

企业退休人员社会化管理服务工作是党中央、国务院和省委、省政府提出来的一项重要工作,其工作内容多,涉及面广,各有关部门要在市委、市政府的统一领导下,动员社会各有关方面的力量,密切配合,加强对退休人员社会化管理服务工作的指导和帮

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

助，认真履行各自职责，共同把这项工作做好。

要加强街道（乡镇）、社区党的组织建设，做好企业退休人员党组织关系的接转工作，开展党的组织活动。企业退休人员中党员的组织关系要转入居住地党组织，其居住地与户口所在地分离的，应将组织关系转入居住地党组织，街道（乡镇）和社区党组织要及时将企业退休人员中的党员编入基层党支部，有条件的，可单独设立企业退休人员基层党组织，切实加强对他们的教育管理。

各级劳动保障部门及其社会保险经办机构要加强对街道（乡镇）和社区劳动保障工作的指导，积极推进社会保险制度的改革，及时将符合条件的社区卫生服务机构纳入医疗保险定点医疗机构范围，为社区内的企业退休人员提供方便。发展改革部门要把社区公共服务体系建设纳入当地国民经济和社会发展规划，加强发展社区服务业，加强社区公共服务设施建设。民政部门要加强社区建设，指导社区服务坚持产业化、社会化发展方向，加快社区老年服务设施服务网络建设，及时提供公益性养老服务，及时向符合享受低保条件的企业退休人员提供最低生活保障。财政部门在编制预算时，要统筹考虑企业退休人员社会化管理服务工作所需经费。卫生部门要加快社区卫生服务网络建设，为企业退休人员就近医疗提供方便。文化、体育部门要加快社区文体设施建设，组织企业退休人员开展丰富多彩的体育健身活动。工会、共青团、妇联、老龄等组织和机构要充分利用各自的管理服务网络，为企业退休人员特别是为高龄、孤寡、病残等生活困难的退休人员提供义务服务；并在维护企业退休人员合法权益方面发挥积极作用。

各县（市、区）政府（管委会）要根据企业退休人员社会化管理服务目标和任务，制订出切实可行的实施方案，尽快组织实施。

关于成立市电力建设协调领导小组的通知

揭府办〔2005〕78号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

为加强对我市电力建设的领导，市人民政府决定成立市电力建设协调领导小组，领导小组由吴紫骊常务副市长任组长，肖松龙（市政府）、陈素江（市经贸局）、秦华（揭阳供电局）、刘正让（普宁市政府）、庄庆源（惠来县政府）、吴复生（揭东县政府）、李介兴（揭西县政府）、袁瑶亮（榕城区政府）、吴勤武（东山区管委会）、林建标（揭阳试验区管委会）、许惠标（普宁侨区管委会）、吴良峰（大南山侨区管委会）为副组长，罗汉源（市经贸局）、方义生（市发展改革局）、林曙（市物价局）、王业辉（市规划局）、谢惠松（市国土资源局）、潘美旭（市安监局）、林赛标（市建设局）、陈进城（市公安局）、袁奕之（市公安消防局）、王维金（市行政执法局）、林伟雄（市林业局）、郑振科（市交通局）、杨镇松（市公路局）为成员。

领导小组下设办公室，负责日常工作，由罗汉源兼任主任。办公室设在市经贸局（联系电话：8768334）。

各县（市、区）人民政府（管委会）可参照市的做法，成立相应的机构。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年七月二十二日

关于成立揭阳市第四届运动会

组织委员会的通知

揭府办〔2005〕79号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

为加强对我市第四届运动会工作的领导，保证运动会胜利召开，市人民政府决定成立揭阳市第四届运动会组织委员会，由刘小辉副市长任主任，范林兵（市政府）、林锦庭（市体育局）任副主任，刘琴想（市委宣传部）、李锡安（市文化广电新闻出版局）、刘镇河、陈少锋（市体育局）、陈若波（市财政局）、陈弋星（市教育局）、李春明（市卫生局）、陈进城（市公安局）、林彬彬（市广播电视台）、曾楚雄（揭阳日报社）、洪奕辉、陈文钊（榕城区）、陈静香、郑岳标（揭东县）、方宙、翁生弟（惠来县）、秦雯、黄炳盛（普宁市）、贝书勉、汪子甜（揭西县）、黄耀盛、余玉潮（揭阳试验区）、林玩忠、张涌城（东山区）、罗廷辉、曾俊杰（普宁侨区）、吴良锋、吴世逵（大南山侨区）为委员。

组织委员会下设办公室，由林锦庭兼任主任，办公室设在市体育局（联系电话：8235233）。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年七月二十五日

关于调整揭阳市古揭阳榕江先秦两汉考古文化

综合研究工作领导小组部分成员的通知

揭府办〔2005〕80号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

鉴于揭阳市古揭阳（榕江）先秦两汉考古文化综合研究工作领导小组部分成员工作变动，市人民政府决定予以调整。调整后，领导小组人员名单如下：

首席顾问：饶宗颐（世界著名汉学家、教授）

顾问：吴勤生（潮汕历史文化研究中心理事长）

组长：刘小辉（副市长）

副组长：范林兵（市政府副秘书长）

王继述（市委宣传部副部长）

李锡安（市文化广电新闻出版局局长）

李伯谦（北京大学教授）

邱立诚（省考古所副所长）

曾 骐（中山大学教授）

成员：高英裘（市文化广电新闻出版局副局长）

徐光华（潮汕历史文化中心揭阳研究会负责人）

郑木雄（市城市规划局总工程师主任）

林伟雄（市林业局副局长）

魏 生（市国土资源局副局长）

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

邹三生（市公安局国安支队副支队长）

黄少辉（榕城区文化新闻出版局局长）

陈君学（揭东县文化局副局长）

李文荣（东山区委宣传部副部长）

领导小组下设办公室，由高英裘同志兼任主任，办公室设在市文化广电新闻出版局（联系电话：8768173）。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年七月二十五日

转发省政府办公厅关于做好扩大县级政府 管理权限工作有关问题的通知

揭府办〔2005〕81号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

现将省人民政府办公厅《关于做好扩大县级政府管理权限工作有关问题的通知》（粤府办〔2005〕52号）转发给你们，结合我市实际，经市人民政府同意，提出如下意见，请一并贯彻执行。

一、扩大县级政府管理权限，是贯彻落实《中共广东省委广东省人民政府关于加快县域经济发展的决定》的一项重要措施，各地、各部门要充分认识扩大县级政府管理权限的重要意义，高度重视此项工作，切实加强领导，认真组织，抓紧实施。

二、市直有关部门要对照《广东省第一批扩大县级政府管理权限事项目录》(省政府令第98号),对本部门相关事项进行清理,凡省要求下放的县级政府管理权限事项(以下简称事项)一律要下放到县(市、区)政府(管委会),市直部门不再进行审批(核准、审核)。同时,对一些必须加强后续管理工作的事项,要研究制订下放后后续管理措施,并做好有关衔接工作,避免管理脱节。

三、各县(市、区)政府(管委会)要落实一位领导具体抓此项工作,对上级下放的事项,抓紧按有关规定制定实施办法,认真组织实施,充分利用好省政府扩大县级政府管理权限的政策,促进当地经济和社会的发展。同时,要加强对审批的管理监督,规范审批行为,促进依法行政。

四、市直有关部门和各县(市、区)政府(管委会)要将贯彻实施情况(包括下放事项名称、加强后续管理措施和实施办法等),于10月31日前书面报市行政审批制度改革工作领导小组办公室(联系电话:8768160、8768342)。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年七月二十七日

关于做好扩大县级政府管理权限工作

有关问题的通知

粤府办〔2005〕52号

各地级以上市人民政府,各县(市、区)人民政府,省政府各部

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

门、各直属机构：

为进一步贯彻落实《中共广东省委广东省人民政府关于加快县域经济发展的决定》（粤发〔2004〕10号）、《广东省第一批扩大县级政府管理权限事项目录》（省政府令第98号）等文件精神，切实做好扩大县级（不含市辖区，下同）政府管理权限的有关工作，加快县域经济发展和促进区域协调发展，经省人民政府同意，现将有关问题通知如下：

一、充分认识扩大县级政府管理权限的重要意义。逐步改革行政管理体制，扩大县级政府管理权限，不仅是加快我省经济社会发展的需要，也是完善社会主义市场经济体制的需要，更是实现县域经济跨越式发展的客观需要。各地、各有关部门要充分认识扩大县级政府管理权限的重要意义，提高认识，加强领导，实现行政管理体制重心下移，减少管理环节和行政审批项目，充分发挥县级政府在发展县域经济中的主体作用。

二、做好衔接工作，避免管理脱节。第一批扩大县级政府管理权限事项，涉及面广，数量较多，省有关部门要认真做好指导和协调工作，检查督促扩大县级政府管理权限事项的落实。各地级以上市人民政府及其有关部门要认真组织好第一批扩大县级政府管理权限事项的实施工作。县级政府及其有关部门，对上一级政府下放或委托的管理权限，要抓紧制定实施办法，依法行政，规范程序，提高效率，利用好省政府扩大县级政府管理权限的政策，千方百计发展和壮大县域经济。工商、地税、质量监督、食品药品监管等垂直管理部门，要按照本《通知》精神，研究制定扩大县级机构管理权限的具体办法，充分发挥垂直管理的优势，提高办事效率。

三、继续深化行政审批制度改革。各地、各有关部门要以扩大县级政府管理权限为契机，积极推进行政审批制度改革，深化行政

管理体制改革的，努力提高政府管理经济和社会事务的能力和水平。省各部门要在省政府第三轮行政审批事项清理的基础上，完善审批管理监督制度，规范行政审批行为，对由县级政府直接报省审批（审核、核准）、报市备案的事项，要制定可行的审批管理办法。各地要继续对行政审批事项进行清理，进一步完善和规范审批管理，为落实第一批扩大县级政府管理权限工作创造有利条件。

四、进一步开展扩大县级政府管理权限工作。省发展改革委要牵头会同有关部门继续推进扩大县级的管理权限工作，要在第一批扩大县级政府管理权限事项目录的基础上，抓紧提出下一批扩大县级政府管理权限事项目录报省政府。各地要认真摸索、制定并总结执行第一批扩大县级政府管理权限的经验和做法，为深入开展该项工作奠定更加坚实的基础。

关于明确由市国有资产监督管理委员会统一协调

市商业总公司等 3 家企业工作关系的通知

揭府办〔2005〕82 号

市府直属有关单位：

为加强对市商业总公司、物资总公司、金叶发展总公司工作的协调，市人民政府决定由市国有资产监督管理委员会统一协调上述 3 家企业的工作关系。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年八月三日

印发揭阳市区 2005 年度

错峰用电应急预案的通知

揭府办〔2005〕83 号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

《揭阳市区 2005 年度错峰用电应急预案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。执行中碰到的问题，请及时向市经贸局、揭阳供电局反映。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年八月九日

揭阳市区 2005 年度错峰用电应急预案

为使揭阳市区在电网供电严重不足时，最大限度保证居民照明生活用电和重要市政部门的正常供电，同时便于工业用户合理安排生产计划，统一协调 2005 年度错峰用电工作，根据广东省经济贸易委员会《关于下达 2005 年广东省错峰用电计划的通知》（省经贸电力〔2005〕2 号）及市人民政府《印发揭阳市 2005 年度错峰用电方案的通知》（揭府办〔2005〕17 号）精神，特制定本应急预案。

一、错峰用电应急预案原则

在电网供电严重不足的情况下，以保证揭阳市电网安全稳定运行，确保市区居民生活用电及重要用户的供应为主要目标，以市区工业自觉错峰用电作为主要基础，合理安排错峰用电方案，力争做到“限电不拉路，错峰不减产”。

二、实施范围

市区（由揭阳供电局配电营业部、农电公司供电）的所有工业（必要时包括部分商业）用电负荷。

三、错峰用电应急预案措施

（一）工业用户轮休。

根据揭阳市用电负荷的实际情况，结合省电力调度中心（以下简称中调）下达给揭阳市的网供指标及统调电厂发电情况，预测配电营业部（以下简称配营）、农电公司用电缺口总额，再根据用电缺口总额将错峰用电应急预案分为四个等级，具体见表1（附后）。

根据近期峰期用电情况，配营最大负荷约为15万千瓦，其中工业负荷占40~50%，为6~7.5万千瓦。将配营供电线路分为4个片区，每个片区总负荷约为3.8万千瓦，工业负荷为1.5~1.9万千瓦。错峰用电应急预案按星期编排每片区不同的错峰等级，各片区编排详见表2（附后）。

每天根据用电负荷启动相应的错峰用电应急预案，其中二级错峰要求包括一至二级错峰应急预案的用户自觉执行错峰，三级错峰要求包括一至三级错峰应急预案的用户自觉执行错峰，四级错峰要求包括一至四级错峰应急预案的用户自觉执行错峰。

根据近期峰期用电情况，农电公司最大负荷约为14万千瓦，其中工业负荷占70~80%，为9.8~11.2万千瓦。农电公司的错峰分配原则上与配营相同，但由于农电公司用电缺口较大，可根据实

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

际情况将供电线路分为 3 个片区，每个片区总负荷约为 5 万千瓦，工业负荷为 3.5~4 万千瓦。各片区编排详见表 3（附后）。

农电公司的错峰措施与配营相同。

根据上述规则，只要轮到的所有工业用户必须在当天 8:00—24:00 时内自觉错峰。

（二）其它按市人民政府批准的《揭阳市 2005 年度错峰用电方案》有关措施执行。

四、错峰用电应急预案执行原则

错峰用电执行的总原则是：根据相应的错峰等级，先由供电单位通知用户进行自觉错峰，各工业用户必须根据要求自觉停产避峰。在用户执行自觉错峰不力的情况下，供电单位对其进行用户侧强制错峰。

（一）所有工业用户必须根据相应的错峰等级，按照错峰用电应急预案线路轮休表，在规定的时间内自觉进行错峰用电。

配营、农电公司各供电所应加强巡视和管理，对没有执行自觉错峰或执行不力的工业用户必须对其执行用户侧强制错峰。

在用户侧错峰措施执行不力的情况下，为确保居民生活用电及重要用户的供应，揭阳供电局调度中心（以下简称调度中心）可提高该供电单位的错峰等级，在紧急情况时，为保证电网、设备安全，供电单位才对计划安排错峰线路执行线路侧强制错峰。

（二）其它按市人民政府批准的《揭阳市 2005 年度错峰用电方案》有关原则执行。

五、错峰用电应急预案基本程序

（一）调度中心得到中调下达给揭阳市的网供指标后，结合统调电厂发电情况，计算出市网总指标，并根据各用电单位负荷分配比例，分解出各用电单位的负荷指标，拟定将启动的错峰等级。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

- 1、当市网总指标 >65 万千瓦时，启动0级错峰；
- 2、当 60 万千瓦 $<$ 市网总指标 ≤ 65 万千瓦，启动一级错峰；
- 3、当 55 万千瓦 $<$ 市网总指标 ≤ 60 万千瓦，启动二级错峰；
- 4、当 50 万千瓦 $<$ 市网总指标 ≤ 50 万千瓦，启动三级错峰；
- 5、当市网总指标 ≤ 50 万千瓦，启动四级错峰。

(二) 调度中心将拟定的启动错峰等级、各用电单位的负荷指标、中调下达错峰预警信号通知揭阳供电局市场部、配营、农电公司各供电所。

(三) 配营、农电公司各供电所根据调度中心拟定的错峰等级、负荷指标、错峰预警信号，预测本单位用电缺口总额，确定启动错峰等级。

(四) 配营、农电公司各供电所根据确定的启动错峰等级，通知辖区内工业自觉执行错峰用电，必要时可对部分工业采取用户侧强制错峰。

(市档案局 2005 年 8 月 2 日)

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

表 1 揭阳市人民政府办公室文件

错峰等级	分级条件	配营用电缺口 (B)	农电用电缺口 (C)
0 级	$A > 65$ 万千瓦	$B < 1.2$ 万千瓦	$C < 2.9$ 万千瓦
一级	$60 \text{ 万千瓦} < A \leq 65 \text{ 万千瓦}$	$1.2 \text{ 万千瓦} \leq B < 2.1 \text{ 万千瓦}$	$2.9 \text{ 万千瓦} \leq C < 3.8 \text{ 万千瓦}$
二级	$55 \text{ 万千瓦} < A \leq 60 \text{ 万千瓦}$	$2.1 \text{ 万千瓦} \leq B < 3 \text{ 万千瓦}$	$3.8 \text{ 万千瓦} \leq C < 4.7 \text{ 万千瓦}$
三级	$50 \text{ 万千瓦} < A \leq 55 \text{ 万千瓦}$	$3 \text{ 万千瓦} \leq B < 3.9 \text{ 万千瓦}$	$4.7 \text{ 万千瓦} \leq C < 5.6 \text{ 万千瓦}$
四级	$A \leq 50$ 万千瓦	$B \geq 3.9$ 万千瓦	$C \geq 5.6$ 万千瓦

备注：1、表中 A 为市网总指标（为网供指标 + 统调电厂发电负荷）；
2、用电缺口 = 用电最高负荷 - （网供指标 + 统调电厂发电负荷）× 分配比例 + 保电指标。

表 2 揭阳市人民政府办公室文件

	星期一	星期二	星期三	星期四	星期五	星期六	星期日
0 级	第 1 片区	第 4 片区	第 2 片区	第 3 片区	第 1 片区	第 4 片区	第 2 片区
一级	第 1 片区	第 4 片区	第 2 片区	第 3 片区	第 1 片区	第 4 片区	第 2 片区
二级	第 2 片区	第 3 片区	第 1 片区	第 4 片区	第 2 片区	第 3 片区	第 1 片区
三级	第 3 片区	第 2 片区	第 4 片区	第 1 片区	第 3 片区	第 2 片区	第 4 片区
四级	第 4 片区	第 1 片区	第 3 片区	第 2 片区	第 4 片区	第 1 片区	第 3 片区

表 3 揭阳市人民政府办公室文件

	星期一、四	星期二、五	星期三、六	星期日
0 级	第 1 片区	第 2 片区	第 3 片区	第 2 片区
一级	第 1 片区	第 2 片区	第 3 片区	第 2 片区
二级	第 2 片区上部分	第 3 片区下部分	第 1 片区上部分	第 1 片区上部分
三级	第 2 片区下部分	第 3 片区上部分	第 1 片区下部分	第 3 片区上部分
四级	第 3 片区	第 1 片区	第 2 片区	第 1、3 片区下部分

转发市档案局关于进一步加强全市 档案工作意见的通知

揭府办〔2005〕84号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

市档案局《关于进一步加强全市档案工作的意见》已经市人民政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年八月十五日

关于进一步加强全市档案工作的意见

（市档案局 2005 年 8 月 2 日）

建市以来，在市委、市政府的领导和重视下，在省档案局的业务指导下，各地、各单位认真贯彻实施《中华人民共和国档案法》，全市档案工作有很大的发展，档案工作逐步走上制度化、规范化和标准化的轨道，取得一定的成绩。至今年6月底，全市县级以上综合档案馆有省一级2个、省二级2个，机关档案室有省特级26个、省一级78个、省二级33个，企业档案管理省级先进2个，科技事业单位档案管理省级先进2个，特别是公安派出所的档案管理工作

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

成绩更为突出，共有 110 个派出所档案工作达到省的规范要求，其中省特级 28 个、省一级 54 个、省二级 28 个。但目前我市档案工作距上级的要求和形势的发展还存在一定的差距：一是馆库面积小、设施陈旧，无法按时接收档案，且存在安全隐患；二是机构设置不规范，人员编制少，队伍力量薄弱；三是非建制区档案工作机构不健全；四是经费不足。这些存在问题在很大程度上制约和妨碍着我市档案事业的发展。为更好地贯彻实施《档案法》，使全市档案工作跟上形势发展的步伐，充分发挥档案的参考、凭证作用，更好地为我市“三个文明”建设服务，现结合我市实际，提出如下进一步加强全市档案工作的意见：

一、提高认识，加强领导

档案是历史的真实记录，是历史的原始凭证，它对党和国家的各项工作有重要的参考价值和历史凭证作用，是党和国家的宝贵文化财富。各地、各单位领导要充分认识档案和档案工作在经济建设和社会发展中的地位和作用，切实加强对档案工作的领导；要按照《档案法》的有关规定，高度重视支持档案事业的发展，在研究、制订当地国民经济和社会发展规划时，将档案事业的发展计划列入当地国民经济和社会发展规划；要把档案工作列入重要议事日程，切实解决开展档案工作所必需的人、财、物等实际问题，不断加大投入，使档案事业经费随着档案总量的增长以及管理和服务方式的改进而有所增加。各县（市、区）分管档案工作的领导要认真履行职责，主动了解和过问本地区档案工作的情况，给档案部门提要求、压担子，认真听取档案部门的情况汇报，关心档案工作，尽可能为他们排忧解难，为他们创造较好的工作条件。要加强各级档案机构领导班子的建设，按照上级的有关规范要求，选配好各级档案机构的领导班子。

二、健全机构，完善设施

建立健全档案工作机构，规范完善档案馆库等设施，是做好档案工作的基础和前提。各地、各单位要按照《档案法》的规定和上级档案部门的规范要求，建立健全档案工作机构，努力完善档案馆库等基础设施建设。各县（市、区）目前档案工作机构尚未建立健全的，要在今年年底前建立健全；档案工作机构不规范不合理的，要尽快研究解决；个别县（区）还没有馆库的，要按照上级的规范要求，着手规划建设；馆库设施未配套完善的，要尽快完善；馆库面积狭小、设施陈旧的，要想方设法进行改善。榕城区和揭西县要在今年内，揭东县和惠来县要在明年内档案馆库符合上级的规范要求，通过省的验收。各乡（镇）、村和市直机关、企事业单位尚未设置相关档案室的，要抓紧设置，并及时收集、规范整理，安全保管好本单位的档案资料。

三、及时接收，丰富馆藏

档案是党和国家的宝贵文化财富，县级以上综合档案馆是代表国家负责接收、收集、整理、保管和利用档案的工作机构。全市的机关、团体、企事业单位和其他组织必须按照档案法律、法规的有关规定，在本年底或次年初对本单位的档案资料进行立卷归档，由单位档案部门集中保管，对满 10 年的档案要及时移交县级以上综合档案馆。各县（市、区）综合档案馆要依法依规，积极及时做好档案的接收工作，不断丰富馆藏档案，更好地满足利用者的要求。

四、加强管理，确保安全

档案资料由于年代不同，质地不同，且我市处于高温潮湿地带，给档案资料的安全保管带来更大的难度。各地、各单位要根据档案保管和方便服务的要求，加大投入，认真做好档案的防潮、防尘、防虫、防光、防鼠、防高温和保密工作，确保档案的安全。并

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

想方设法在服务上下功夫，更好地服务广大人民群众。

五、严格执法，依法治档

为加强档案管理，省人民政府于1995年颁布《广东省档案违法行为处罚办法》，规定县级以上人民政府档案行政主管部门是所在地档案违法行为的处罚机关。各地档案行政管理部门要认真履行职责，切实加强辖区内档案的管理工作，对发生的档案违法行为，要根据处罚办法给予处罚，做到文明执法、公正执法，依法治档。

关于调整揭阳市行政审批制度改革 工作领导小组成员的通知

揭府办〔2005〕85号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

鉴于市行政审批制度改革工作领导小组部分成员工作已变动，市人民政府决定予以调整。调整后，领导小组由庄绍徐副市长任组长，赵锡浩、蔡榜藩（市政府）、刘雪葵（市发展改革局）任副组长，许景峰、陈岳泉（市监察局）、林炳祥（市法制局）、郑克辉（市编办）、林汉钦（市财政局）、陈方浩（市发展改革局）为成员。

领导小组下设办公室，负责处理日常工作，由刘雪葵兼任主任，陈方浩兼任副主任。办公室设在市发展改革局（联系电话：8768342）。

揭阳市人民政府办公室
二〇〇五年八月十五日

关于成立揭阳市农业现代化示范区 建设领导小组的通知

揭府办〔2005〕86号

普宁市、揭东县人民政府，市府直属有关单位：

为加强我市农业现代化示范区建设监督管理工作的领导，市人民政府决定成立揭阳市农业现代化示范区建设领导小组，领导小组由刘盛发副市长任组长，范林兵（市政府）、陈纪棠（市农业局）任副组长，刘雪葵（市发展改革局）、唐莉（市审计局）、王岳波（市科技局）、陈岳平（市国土资源局）、林桂标（市水利局）、王潮星（市海洋与渔业局）、郑慈透（市林业局）、周振南（市工商局）、吴炎标（市财政局）、郑元龙（市农业局）、姚继新（揭东县人民政府）、邬郁敏（普宁市委）为成员。

领导小组下设办公室，负责做好组织、指导、协调、检查、验收等工作，由陈纪棠兼任办公室主任，郑元龙兼任办公室副主任。办公室设在市农业局（联系电话：8768159）。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年八月十五日

关于评选 2004 至 2005 学年度 揭阳市优秀教职工和尊师重教 先进单位先进个人的通知

揭府办〔2005〕87 号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

为庆祝第 21 个教师节，大力弘扬尊师重教的优秀传统，激发广大教师和教育工作者的工作积极性，加强教师队伍建设，鼓励社会各界人士更加支持教育事业，促进我市教育事业的改革和发展，市人民政府决定评选 2004 至 2005 学年度优秀教师、优秀青年教师、尊师重教先进单位和先进个人。现就有关事项通知如下：

一、评选范围

优秀教师、优秀青年教师在全市普通中学、小学、幼儿园及教师进修学校、职业技术学校、潮汕学院、中专学校、技工学校、成人教育学校的在职教师中评选。尊师重教先进单位和先进个人在机关、企事业单位、社会团体、乡镇（街道办事处）、村（居）委会中评选。

二、评选条件

（一）优秀教师、优秀青年教师条件。

1、坚持社会主义办学方向，忠诚党的教育事业，遵纪守法，模范执行各项规章制度。

2、有良好的社会主义道德和高尚师德，关心爱护学生，为人

师表，在师生中有较高威信。

3、勤业敬业，全心全意搞好教育教学工作，刻苦钻研教学业务，安教、乐教、善教，知识渊博，教书育人成绩突出，不搞有偿家教。

4、近2年论文或经验文章在县级评比获奖或交流过。

5、优秀青年教师除具备上述条件外，年龄必须在35周岁以下(含35周岁)。

(二)尊师重教先进单位、个人条件。

具备下列条件之一的，可评为尊师重教先进单位或个人：

1、尊重知识，尊重人才，在落实教育优先发展的措施上做出突出贡献的。

2、重视、支持教育事业，积极为学校 and 教师办实事、好事成績突出的。

3、在保障教师合法权益、维护学校正常秩序方面有突出表现的。

4、捐资办学成绩突出的。

5、热心组织和动员社会各界人士支持教育事业并做出重大贡献的。

三、评选名额和办法

(一)评选名额。

全市共评选优秀教师70名，优秀青年教师30名，上述名额应重点安排在山区、农村任教或工作的对象，评选比例占总名额的70%左右；尊师重教先进单位5个、先进个人3名。

(二)评选办法。

1、按照条件和分配名额自下而上逐级推荐评选。

2、被推荐对象应在所在单位公示3天。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

3、被推荐对象须填报“呈批表”1式2份，随表上送1500字左右的先进事迹材料1式2份，并报送经征求市或所在县（市、区）纪委、综治委、计生局意见的证明材料各1份。上述有关材料请用A4纸打印，并于8月20日前上报，其中：各县（市、区）及市教育局直属学校报市教育局人事科，市直非教育系统单位报市府办综合二科。

四、奖励办法

被评为揭阳市优秀教师、优秀青年教师和尊师重教先进单位、先进个人者，市人民政府将予以通报表彰，并由市新闻单位对受表彰人员的先进事迹进行宣传报道。

附件：1、揭阳市2004—2005学年度优秀教职工和尊师重教先进单位、先进个人候选人名额分配表

2、揭阳市2004—2005学年度优秀教师、优秀青年教师、尊师重教先进单位和先进个人呈批表

3、揭阳市2004—2005学年度优秀教职工和尊师重教先进单位、先进个人名册

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年八月十五日

附件一

揭阳市 2004 - 2005 学年度优秀教职工和尊师重教先进单位、先进个人候选人名额分配表

项 目 单 位	优 秀 教 师	优 秀 青年教师	尊师重教 先进单位	尊师重教 先进个人	备 注
榕城区	5	3			尊师重教 先进单 位、先进 个人各地 视实际情 况推荐
揭东县	12	4			
惠来县	10	4			
普宁市	15	5			
揭西县	10	4			
揭阳经济开发试验区	3	2			
东山区	3	2			
普宁华侨管理区	2	1			
大南山华侨管理区	2	1			
市教育局直属学校	4	2			
揭阳职业技术学院	1	1			
潮汕学院	1	1			
市卫生学校	1				
市技工学校	1				
合 计	70	30	5	3	

附件二

揭阳市 2004—2005 学年度优秀教师、优秀青年教师、尊师重教先进单位和先进个人呈批表

[illegible]

关于转发揭阳市各县(市、区)人民政府(管委会)打击制售假冒伪劣商品违法行为工作责任制 揭阳市人民政府办公室 揭府办〔2005〕88号			
基层单位意见 (盖章) 年 月 日	县(市、区)教育局意见 (盖章) 年 月 日		
县(市、区)人民政府意见 (盖章) 年 月 日	市教育局或市主管部门意见 (盖章) 年 月 日		
市人民政府意见 (盖章) 年 月 日			
备注			

关于印发揭阳市各县(市、区)人民政府(管委会) 打击制售假冒伪劣商品违法行为工作责任制

考核办法的通知

揭府办〔2005〕88号

各县(市、区)人民政府(管委会),市府直属有关单位:

《揭阳市各县(市、区)人民政府(管委会)打击制售假冒伪劣商品违法行为工作责任制考核办法》业经市人民政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。执行中遇到的问题,请径向市打假办反映。

揭阳市人民政府办公室
二〇〇五年八月十五日

揭阳市各县(市、区)人民政府(管委会)

打击制售假冒伪劣商品违法行为

工作责任制考核办法

为进一步落实打击制售假冒伪劣商品违法行为（以下简称打假）工作责任制，整顿和规范市场经济秩序，促进我市经济持续快速健康发展和社会和谐稳定，根据《广东省各地级以上市政府打击制售假冒伪劣商品违法行为工作责任制考核办法》精神，市政府决定定期开展打假工作责任制考核。

一、考核对象

各县（市、区）人民政府（管委会）打假工作第一责任人和直接责任人，分别为各县（市、区）人民政府（管委会）主要负责人和分管打假工作的负责人（以上统称打假工作责任人）。

二、考核内容

（一）建立健全打假工作责任制情况及对镇（乡、街道办事处）考核组织实施情况。

（二）建立健全政府打假协调机制情况。

（三）政府打假协调部门组织、协调、指导、监督打假工作情况。

（四）对本行政区域内生产、流通等领域商品质量监管情况。

（五）对本行政区域内被省政府定为打假重点区域、重点市场、重点产品整治情况。

（六）配合上级或外地执法部门依法到本行政区域开展打假执

法情况。

(七) 支持本行政区域内执法部门开展打假工作情况。

(八) 打假执法环境情况。

(九) 依法查处涉嫌犯罪制假售假案件情况。

(十) 对国家有关部门或省、市打假办督办的制假售假案件的查处情况。

(十一) 对被国家有关部门列为打假重点项目的整治情况，或被国家、省新闻媒体披露的制假售假案件（事件）的查处情况。

(十二) 对打假工作中违法违规公职人员查处情况。

(十三) 开展有关法律法规和政策宣传教育情况。

(十四) 打假工作综合整治情况。

(十五) 其他需要考核的情况。

三、组织实施

(一) 考核工作采取自评考核与组织考核相结合的方式，由市政府统一部署，市打假办具体组织实施。

(二) 自评考核。原则上每年一次，由打假工作责任人认真总结本地区（或分管职责范围）内的打假工作情况，对照各自的工作职责和考核内容，填写自评考核表，连同本辖区打假工作自评报告于每年1月5日前报市打假办。各地自评情况由市打假办汇总后报市人民政府审定后报省打假办。

(三) 组织考核。在自评考核基础上，原则上两年进行一次，也可视情况不定期考核。

1、考核组由市打假办召集，市打假领导小组主要成员单位派出人员组成，也可以邀请市人大代表、政协委员参与考核工作。

2、组织考核应提前1个月通知被考核的各县（市、区）人民政府（管委会）及其打假工作责任人。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

3、考核工作遵循客观、公正的原则，采用定性、定量相结合的方法，按以下程序进行：

(1) 听取打假工作责任人及有关部门汇报，了解相关情况。

(2) 查阅相关文件、会议记录和案件办理材料。

(3) 视情况对生产企业和市场进行现场检查。

(4) 向有关部门以及有关企业、新闻媒体、群众代表了解被考核各县（市、区）人民政府（管委会）打假工作情况及其评价意见。

(5) 考核组根据考核情况进行合议评分，提出考核评价和整改意见报市打假办。

(6) 市打假办在考核工作结束 30 日内，汇总对各县（市、区）的考核评价和整改意见，报市打假领导小组研究同意后，书面通知各县（市、区）人民政府（管委会）及其打假工作责任人。

(7) 各县（市、区）人民政府（管委会）对考核结论有异议的，应当在考核结论通报之日起 15 日内，向市打假办提出书面意见，由市打假办召集考核组复核，提出复核意见报市打假领导小组审定。

(8) 各县（市、区）人民政府（管委会）要根据考核评价和整改意见，及时制定落实整改措施，并报市打假办备案。

(四) 自评考核表和组织考核评分标准由市打假办另行印发。

(五) 各镇（乡、街道办事处）政府打假责任人考核工作由各县（市、区）人民政府（管委会）组织实施。

四、奖惩措施

(一) 考核结果优秀的，市政府予以表彰；考核不合格的，予以通报批评。

(二) 在考核过程中，存在弄虚作假、越权渎职等违法、违规

行为的，将依法依规予以查处；触犯刑律的，依法移交司法机关追究刑事责任。

关于筹资帮助揭东县西坑医院偿还 病房改建工程欠款的通知

揭府办〔2005〕89号

揭东县、揭西县、榕城区人民政府，东山区、揭阳经济开发试验区管委会，市财政局：

揭东县西坑医院担负着榕城区、揭东县、揭西县、东山区和揭阳试验区麻风病人的治疗管理工作，是一家非营利性福利医院。为改善该院病人的居住条件，解决病人的住房问题，1998年和2000年，该院对病房进行两期改建，现仍欠部分工程款。鉴于揭东县西坑医院的实际困难，市人民政府决定筹资17万元帮助该院偿还病房改建工程欠款，现将有关事项通知如下：

一、具体筹措方法：市财政和揭东县政府各出资5万元，揭西县政府出资3万元，榕城区政府出资2万元，东山区、揭阳试验区管委会各出资1万元。

二、请上述单位将款项直接汇往揭东县西坑医院（开户银行：揭东县地都镇信用社，帐号：0058711501301000025659）。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年八月十五日

关于我市 2005 年 1—7 月份一般预算收入 和企业养老保险费完成情况的通报

揭府办〔2005〕90 号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

现将我市 2005 年 1—7 月份一般预算收入和企业养老保险费完成情况通报如下：

一、一般预算收入完成情况

今年以来，全市各级财政、税务部门通过加大力度，强化征管，大部分地区收入进度较理想。1—7 月份，全市地方财政一般预算收入完成 59069 万元，按 2003 年可比口径计算为 69355 万元，比去年同期增收 7653 万元，增长 12.40%，完成年度计划 60.38%，比时间进度快 2.05 个百分点。东山区和大南山侨区收入未能完成时间进度，其余地区均能完成时间进度，其中，东山区由于市区财政管理体制调整后区级分成相对减少而影响收入任务的完成（详见附表一）。

鉴于大南山侨区一般预算收入未能完成序时进度，且差距较大，市政府决定再度予以通报批评。

二、企业养老保险费完成情况

1—7 月，全市企业养老保险费累计征收 11772 万元，比去年同期增收 6281 万元，增长 114.39%，但由于扩面征缴力度不足，加上部分社保费地方税务部门未能及时统计，在途社保费尚未转入财

政专户，完成全年征缴任务仅为 30.71%，收入比时间进度慢 27.63 个百分点。除市直、揭阳试验区、揭东县完成年度计划超过 40% 外，其他地区完成年度计划均在 40 个百分点以内，使完成全年任务压力进一步加大（详见附表二）。

目前，全市的企业养老保险费征缴工作形势依然严峻，部分地区的收入与时间进度相差甚大。鉴于榕城区、普宁市、惠来县、东山区企业养老保险费征缴未能完成序时进度，且差距较大，市政府决定再度予以通报批评。希望上述县（市、区）正视存在问题的严重性，正视工作没有真正到位的严重性，加温鼓劲，采取得力措施，确保完成全年地方财政一般预算收入和企业养老保险费征缴计划。

三、一般预算收入和企业养老保险费收入的特点

1-7 月，一般预算收入和企业养老保险费收入具有以下特点：一是一般预算收入增速逐步恢复，但仍难以摆脱低幅增长局面。主要受出口退税增速过快，增值税收入比去年同期大幅下降，以及从去年底以来，规范收入管理，非税收入比去年同期相比呈下降态势；二是企业养老保险费征缴工作阻力大。1-7 月企业养老保险费收入虽然比去年同期翻番，但与全年收入任务、与时间进度相比，差距仍很大。

四、今后应重点加强的几项工作

目前是我市经济社会发展重要的转折期，为实现全年财政收支平衡，更好落实市委、市政府强势推进，促进经济跨越式发展工作思路，关键是要千方百计抓好增收节支工作，重点抓好以下三个方面工作：

（一）树立财税工作的科学发展观，保持财税收入均衡持续增长。树立科学发展观，充分认识到财税工作是政府的重要工作之

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

一，各级政府必须按照市政府《关于下达 2005—2008 年地方财政一般预算收入和基本养老保险收入计划的通知》（揭府〔2004〕86 号）精神，分解落实任务，确保各月收入均衡入库，并作为考核领导业绩的重要内容。要加大税法宣传力度，在全社会形成“依法纳税光荣，逃（抗）税可耻”的良好氛围，大力加强税务稽查工作，确保税负公平，着力创造公平竞争的市场环境。要进一步完善国税、地税及财政部门领导包片检查责任制度，加大督促力度，确保各地按计划完成任务。

（二）加大社会保险费的征缴力度，确保足额征收。各级领导特别是县（市、区）主要领导要统一思想，提高认识，充分认识社会保险费征收工作的重要性，采取得力措施，加温鼓劲，扎扎实实亲自抓好征缴工作，切实把扩面征缴落到实处，确保完成今年的征缴任务。

（三）加大改革力度，调整支出结构。要坚持量入为出，量力而行的原则。各级领导要不断强化依法理财意识，提高依法理财水平，妥善处理好社会发展与财力的关系，不能脱离实际乱花钱，要注重花小钱，办实事，办好事，坚决杜绝超出财力可能来办事。要严格预算管理，从严控制追加支出。要严格按照年初预算的范围和内容执行，严禁擅自调整、改变预算用途。要按照“压一般，保重点”的原则，控制各项预算追加。

（四）完善管理，加强监督。要保证财政资金运行的安全与完整。加快国库集中收付制度改革步伐，提高集中支付资金的比重。规范政府采购程序，扩大采购范围。完善政府投资的监督管理机制，严格基本建设审批程序。建立资金分配与使用的责任追究制度，加强监督，加强资金运行的检查。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年八月十五日

附表一

二泰南

揭阳市 2005 年 1-7 月一般预算收入完成情况表

(按 2003 年可比口径计算)

单位: 万元

地 区	2005 年收 入计划	1-7 月份 收入	上年同期 收入	比上年同 期 ± %	完成年度 计划 %	与时间进 度相比 ± %
合 计	114,872	69,355	61,702	12.40	60.38	2.05
市 直	21,082	12,609	10,234	23.21	59.81	1.48
东山区	7,819	4,424	4,094	8.06	56.58	-1.75
揭阳试验区	3,168	1,893	2,008	-5.73	59.75	1.42
榕城区	13,879	8,260	7,410	11.47	59.51	1.18
揭东县	16,875	10,457	10,382	0.72	61.97	3.64
揭西县	7,972	4,692	4,653	0.84	58.86	0.53
普宁市	35,296	21,826	18,432	18.41	61.84	3.51
惠来县	8,211	4,913	4,086	20.24	59.83	1.50
大南山侨区	300	116	211	-45.02	38.67	-19.66
普宁侨区	270	165	192	-14.06	61.11	2.78

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

附表二

揭阳市 2005 年 1-7 月份 企业养老保险费收入完成情况表

单位:万元

地 区	2005 年收 入计划	1-7 月份 收入	上年同期 收入	比上年同 期± %	完成年度 计划 %	与时间进 度相比 ± %
合 计	38,336	11,772	5,491	114.39	30.71	- 27.63
市 直	3,393	1,476	1,186	24.45	43.50	- 14.84
东山区	1,111	313	207	51.21	28.17	- 30.17
揭阳试验区	588	277	55	403.64	47.11	- 11.23
榕城区	7,335	1,840	716	156.98	25.09	- 33.25
揭东县	3,527	1,630	518	214.67	46.21	- 12.13
揭西县	7,228	2,204	1,103	99.82	30.49	- 27.85
普宁市	9,185	2,534	1,143	121.70	27.59	- 30.75
惠来县	4,818	1,349	553	143.94	28.00	- 30.34
大南山侨区	688	80	5	1,500.00	11.63	- 46.71
普宁侨区	463	69	5	1,280.00	14.90	- 43.44

关于落实国家重点工程建设征地拆迁工作 的 通 知

揭府办〔2005〕91号

东山区管委会，市府直属有关单位：

因国家重点工程建设需要，需征用东山区新河村位于广梅汕铁路北侧、黄岐山脚下的土地约25亩。东山区要依法依规抓紧做好征地范围内的建筑物拆迁及青苗补偿等工作，市行政执法局、国土资源局、规划局、黄岐山森林公园管理处等有关部门要支持配合，通力合作，协助做好此项工作。东山区必须于今年8月31日前完成征地、拆迁、补偿等各项工作，准时交付国家重点工程使用。

揭阳市人民政府办公室
二〇〇五年八月十七日

关于印发揭阳市红火蚁防控应急预案 的 通 知

揭府办〔2005〕92号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

《揭阳市红火蚁防控应急预案》已经市人民政府同意，现印发给你们，请结合认真贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年八月十九日

揭阳市红火蚁防控应急预案

为有效预防、控制红火蚁危害的发生和扩散，确保在发生红火蚁危害时能够迅速、高效、有序地采取应急防控措施，保障我市农业生产、公共设施、生态环境安全和人民身体健康，促进对外贸易和社会经济发展，根据国家《进出境动植物检疫法》、《植物检疫条例》及其实施细则、《广东省植物检疫实施办法》以及省农业厅《印发红火蚁疫情防控应急预案的通知》规定，制定本预案。

一、红火蚁危害情况的确认、报告与分级

（一）确认

疑似红火蚁发生地的县级农业行政主管部门在 24 小时内将采集到的蚂蚁标本送到市农业行政主管部门所属的植物检疫机构，由市植物检疫机构送省植物检疫机构指定的专门科研机构鉴定。省农业行政主管部门所属的植物检疫机构根据专家鉴定报告进行确认。

（二）报告

确认本地区发生红火蚁后，县级农业行政主管部门应在 24 小时内向同级人民政府（管委会）和上级农业行政主管部门报告，并迅速组织对本辖区进行普查，及时查清发生和分布情况。市农业行

政主管部门应在 24 小时内将红火蚁发生情况上报市人民政府和省农业厅，同时抄送出入境检验检疫部门。

(三) 红火蚁危害程度分级

三级危害：在 1 个县（市、区）范围内发生红火蚁危害。

二级危害：在 2 个或 2 个以上县（市、区）发生红火蚁危害；或者在 1 个县（市、区）范围内发生红火蚁危害程度严重的。

一级危害：在 2 个或 2 个以上县（市、区）发生红火蚁危害严重的。

出现红火蚁疫情时，启动本预案。

二、应急响应

市、县（市、区）人民政府（管委会）按分级管理、分级响应、属地实施的原则，根据省植物检疫机构的确认、红火蚁危害范围及程度，三级危害启动三级响应，二级危害启动二级响应，一级危害启动一级响应。

(一) 三级响应

县（市、区）人民政府（管委会）启动三级响应，立即成立植物有害生物防控工作领导小组，迅速组织协调各乡镇政府及县（市、区）相关部门开展红火蚁防控工作，并报告市人民政府；县（市、区）农业行政主管部门要迅速组织对红火蚁发生情况进行全面调查评估，制定防控工作方案，组织农业行政及技术人员采取防控措施，并及时将红火蚁发生情况、防控工作方案及其执行情况报市级农业行政主管部门；县（市、区）其他相关部门密切配合做好红火蚁防控工作；市农业行政主管部门加强督促指导，并组织查清全市红火蚁发生情况；市人民政府根据红火蚁危害严重程度和县（市、区）人民政府（管委会）的请求，在技术、人员、物资、资金等方面对发生红火蚁地区给予紧急援助支持。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

(二) 二级响应

市人民政府启动二级响应，立即成立植物有害生物防控工作领导小组，迅速组织协调各县（市、区）人民政府（管委会）及市相关部门开展红火蚁防控工作，并由市人民政府报省人民政府；市农业行政主管部门要迅速组织对本市红火蚁发生情况进行全面调查评估，制定防控工作方案，组织农业行政及技术人员采取防控措施，并及时将红火蚁发生情况、防控工作方案及其执行情况报省级农业行政主管部门；市其他相关部门密切配合做好红火蚁防控工作，在技术、人员、物资、资金等方面对发生红火蚁地区给予紧急援助支持。

(三) 一级响应

发生疫情的县（市、区）要立即启动疫情控制应急措施，市人民政府根据疫情和疫区县（市、区）人民政府（管委会）的请求，组织农业行政及技术人员采取防控措施，并及时将红火蚁发生情况、防控工作方案及其执行情况报省农业行政主管部门，请求省人民政府启动一级响应。

三、部门职责

各级植物有害生物防控工作领导小组负责本地区红火蚁防控的指挥、协调工作，并负责监督应急预案的实施。农业部门具体负责组织红火蚁监测调查、防控和及时报告、通报等工作；卫生部门负责红火蚁伤人防治工作；宣传部门负责引导传媒正确宣传报道红火蚁有关情况；财政部门及时安排拨付红火蚁防控应急经费；科技部门组织红火蚁防控技术研究；经贸部门组织防控物资生产供应以及红火蚁对贸易和投资环境影响的应对工作；林业部门负责林地和木本植物的红火蚁调查及防控工作；出入境检验检疫部门加强出入境检验检疫工作，防止红火蚁的传入和传出；发展改革、建设、交

通、环保、旅游、水利、民航等部门密切配合做好相关工作。

四、红火蚁发生点、发生区和监测区的划定

发生点：蚁巢外缘周围 100 米以内的范围划定为一个发生点（两个蚁巢距离在 400 米以内为同一发生点）；划定发生点若遇河流和公路，应以河流和公路为界，其他可根据当地具体情况作适当的调整。

发生区：发生点所在的行政村（居民委员会）区域划定为发生区范围；发生点跨越多个行政村（居民委员会）的，将所有跨越的行政村（居民委员会）划为同一发生区。

监测区：发生区外围 8000 米的范围划定为监测区；在划定边界时若遇到水面宽度大于 8000 米的湖泊和水库，以湖泊或水库的内缘为界。

五、封锁控制和扑灭

红火蚁发生区所在地的农业行政主管部门对发生区内的蚁巢和红火蚁活动区域设置醒目的标志和界线，并采取措施进行封锁控制和扑灭。

（一）封锁控制

对红火蚁发生区内机场、码头、车站、停车场、主要交通干线两旁区域、有外运产品的生产单位以及物流集散地，有关部门要进行全面调查，货主单位和货运企业应积极配合有关部门做好红火蚁的防控工作。植物检疫机构可以派人参加当地的木材检查站，红火蚁危害情况特别严重时，报市人民政府同意并报经省人民政府批准，可在发生区周边主要交通要道设立临时植物检疫检查站，对外运的种子（苗）、花卉、盆景、草皮等植物产品和介质以及废旧物品进行检疫，禁止红火蚁发生区内土壤、垃圾、建筑余泥、堆肥外运，防止红火蚁随水流传播。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

(二) 防治与扑灭

大力开展爱国卫生运动，清理红火蚁发生区的垃圾及其他红火蚁滋生地，保持环境整洁。经常性开展扑杀红火蚁行动，采用二阶段防治法铲除红火蚁蚁巢，即先投放诱饵剂毒杀，再挖巢喷药或用药灌巢，直至扑灭红火蚁。

六、防范叮蛰与伤人治疗处理

要提醒群众不到发生红火蚁的地方活动，防止红火蚁叮蛰伤人。需在发生红火蚁区域劳动作业的，要采取防护措施，防止与红火蚁接触，被红火蚁叮蛰后，要及时对伤口进行处理。

七、调查和监测

红火蚁发生区及周边地区的农业植物检疫机构要加强对本地地区的调查和监测，做好监测结果记录，保存记录档案，定期汇总上报。其他地区要加强对来自红火蚁发生区的植物及植物产品的检疫和监测，防止红火蚁传入。

八、宣传引导

宣传部门要积极引导媒体正确报道红火蚁发生及控制情况。有关新闻和消息，应通过政府部门正常渠道获取，防止炒作，避免失实报道引起社会不安。在红火蚁发生区，要利用适当的方式进行科普宣传，重点宣传注意事项、防范知识、防控技术和伤人防治方法。当媒体上出现不实报道或社会上流传谣言时，应立即正面澄清，加强舆论引导，减少负面影响。

九、应急保障

(一) 队伍保障

市、县（市、区）人民政府（管委会）要组建由农业行政主管部门工作人员、植物检疫人员以及有关专家组成的红火蚁应急防控队伍，加强专业技术人员培训，提高应急防控队伍人员的专业素质

和业务水平，为应急预案的启动提供高素质的应急队伍保障，成立灭蚁专业队；要充分发动群众，实施群防群控。

（二）物资保障

市、县、镇人民政府要建立红火蚁防控应急物资储备制度，确保物资供应，对红火蚁危害严重的地区，应及时调拨救助物资，保障受灾农民生活和生产的稳定。

（三）经费保障

各级人民政府应安排专项资金，用于红火蚁应急防控工作。应急响应启动时，当地农业行政主管部门商有关部门提出经费使用计划，由同级财政部门核拨，财政、农业、审计等部门对专项资金的使用和管理情况进行严格的监督检查，确保专款专用。

（四）技术保障

科技部门要大力支持红火蚁防控技术研究，为持续有效控制红火蚁提供技术支撑。在红火蚁发生地，有关部门要组织本地植物检疫技术骨干力量，加强对红火蚁防控工作的技术指导。

十、应急解除

通过采取全面、有效的防控措施，达到防控效果后，县、市农业行政主管部门向省农业行政主管部门提出申请，经省农业行政主管部门组织专家评估论证，防治效果达到标准的，由省有害生物防控领导小组批准，可解除应急。经过连续9个月的监测仍未发现红火蚁，经省农业行政主管部门组织专家论证，确认扑灭红火蚁后，经红火蚁发生区农业行政主管部门逐级向省农业行政主管部门报告，由省农业行政主管部门报省人民政府批准解除红火蚁发生区，并报国家农业部备案，同时将有关情况通报出入境检验检疫部门。

十一、附则

县、镇人民政府根据本预案制定本地区红火蚁防控应急预案。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

本预案自发布之日起实施。

本预案由市农业局负责解释。

附件：1. 红火蚁调查监测技术方案

2. 红火蚁防控技术方案

3. 揭阳市红火蚁防控工作技术组成员名单

附件 1:

红火蚁调查监测技术方案

一、鉴别特征

(一) 形态特征

红火蚁小型工蚁（工蚁）体长 2.5~4.0mm。头、胸、触角及各足均棕红色，腹部常棕褐色，腹节间色略淡，腹部第 2、3 节腹背面中央常具有近圆形的淡色斑纹。

前胸背板前端隆起，前、中胸背板的节间缝不明显；中、后胸背板的节间缝则明显，胸腹连接处有两个结节，第 1 结节呈扁锥状，第 2 结节呈圆锥状。腹部卵圆形，可见 4 节，腹部末端有螫刺伸出。

大型工蚁（兵蚁）体长 6~7mm。形态与小型工蚁相似，体桔红色，腹部背板色略深，上颚发达，黑褐色，体表略有光泽，体毛较短小，螫刺常不外露。

(二) 蚁巢特征

红火蚁为完全地栖型蚁巢的蚂蚁种类，成熟蚁巢是以土壤堆成的高 10~30cm，直径 30~50cm 的蚁丘。新形成的蚁巢则在 4~9 个月后出现明显小土丘状的蚁丘。当蚁巢受到干扰时，红火蚁会迅速出巢攻击入侵者。

(三) 危害特征

红火蚁主要以螫针叮刺和口器咬伤危害植物、动物、人体。人体被其叮蜇后会有火灼伤般疼痛感，其后会出现如灼伤般的水泡，8~24 小时后叮蜇处化脓形成脓疱。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

二、红火蚁发生分布调查与监测

(一) 访问调查

向当地居民询问有关红火蚁发生地点、发生时间、危害情况，分析红火蚁传播扩散情况及其来源。每个社区或行政村询问调查 30 人以上。对询问过程发现的红火蚁可疑存在地区，进行深入重点调查。

(二) 实地调查

1. 调查地域

重点调查杂草丛生的荒地、农田田埂、靠近水源的地方、堤坝、路边、村道、草坪、绿地以及房屋墙角、庭院附近的垃圾堆、公园、学校等场所。

2. 调查方法

每行政村或社区每类型调查地块不少于 10 个，每点调查面积大于 50m^2 ，调查点要有代表性，覆盖整个村或社区。观察有无蚁丘或沙堆状的蚁巢，记录蚁丘或蚁巢的发生区域、发生范围、发生密度及其直径和高度，并拨开蚁巢表面，观察蚂蚁是否迅速出巢和表现出很强的攻击行为。

(三) 诱饵诱集监测

1. 诱饵制作及用量

诱饵成分：花生油 95%，白糖或蜜糖 5%，如用白糖，将其熬成糖浆。将花生油和白糖或蜜糖按 95:5 的比例加入碗碟中，搅拌均匀，放入浅碟中（可用一次性纸碟，直径约 15cm），每碟约 10g，制成诱饵。

2. 诱饵投放

每个村庄或社区各类型地块诱饵放置点不少于 5 个。将诱饵放在蚂蚁适生区域的荫蔽处，最好放置在有蚂蚁活动的地方。注意使

装有诱饵的浅碟边沿贴于地面，方便蚂蚁爬上。每点面积 50m^2 以上，放 5 个诱碟，碟间距离 5m 以上，随机放置。

3. 调查

每天观察 1 次，并更换诱饵，连续观察 5 天（雨天除外）。对诱集的蚂蚁进行形态观察是否为红棕色，如发现可疑蚂蚁则结合对周围蚁巢以及蚂蚁行为特征等情况进行跟踪调查，如发现蚁巢即采集巢内蚂蚁样本。

三、样本采集与寄送

在调查中如发现可疑蚂蚁，将可疑蚂蚁用 70% 酒精浸泡或用农药杀死，标明采集时间、采集地点、采集人。将每点采集的蚂蚁集中于一个标本瓶中，采集可疑蚂蚁标本数量 50 只以上。将样本派员送至省植物检疫站，要确保运送过程中样本的安全。

四、调查人员的要求。

要求调查人员为专职植检员或经过培训的植保技术人员，培训的主要内容为红火蚁的形态学、生物学特性，结合行为特点、蚁丘特征、危害症状以及红火蚁的调查监测方法和手段等。

五、调查结果处理

调查监测中，一旦发现红火蚁，严格实行报告制度，必须于 24 小时内逐级上报，每 15 天逐级向上级政府和有关部门报告有关调查监测情况。

附件 2:

红火蚁防控技术方案

一、封锁与检疫处理措施

(一) 封锁与检疫

1. 对经过红火蚁发生区的主要交通干线两旁 50m 内地区进行地毯式调查, 彻底清除蚁巢, 诱杀红火蚁, 撒布石灰带 (1m 宽), 并对路旁树木的树干用石灰水进行刷白处理 (约高 80cm)。

2. 严格控制红火蚁发生区对外物流、防止红火蚁外传

(1) 对发生区内的厂家、企业进行物流摸底调查, 对有大宗货物要外运的单位由专人负责做好产地检疫工作, 同时对生产场地、货运地交通工具进行灭蚁处理, 并在装车前实施检查, 防止红火蚁随货物传出。

(2) 对从发生区外运的物品、货柜、运输工具、园艺农耕机具设备等进行严格检查, 重点检查货物包装和内容物是否夹带红火蚁, 运输工具、货柜等角落、底部是否藏蚁, 发现红火蚁要及时处理, 防止随货物外运。

(3) 对发生区内的停车场进行清理和灭蚁处理, 并设置药剂毒土隔离带 (宽 1.0m 左右)。

(4) 禁止发生区内垃圾废土、建筑余泥、堆肥的外运, 对带土的苗木、花卉、盆景、草皮等进行严格检疫方可外运。

(5) 加强对流经发生区的江河堤岸巡查, 彻底铲除沿岸红火蚁巢穴, 防止随水流传播。

(6) 加强检疫、封锁、调查、监测、控制技术培训工作, 加

大红火蚁控制宣传力度，提高群众防范意识，使群众自觉采取行动防止扩散。

(二) 检疫处理药剂与使用方法

对从发生区调运出的货物、包装物、运输工具等感染红火蚁的，必须进行药剂处理。

对带土的苗木、花卉、盆景、草皮等可使用以下药剂进行处理：阿维菌素、氯氰菊酯、联苯菊酯、七氟菊酯、氟虫腈、毒死蜱等，采用喷雾、浸液或浇灌等方法。对交通工具、货柜等可采取喷施上述药剂或熏蒸的方法进行灭蚁消毒。药剂的使用浓度参照商品使用说明。

二、红火蚁扑灭措施

根据红火蚁发生和为害的特点，可采取环境治理与药剂防治相结合的方法进行防除扑灭。

(一) 清理环境、铲除红火蚁滋生地

1. 住宅区

搞好室内清洁卫生，经常清理居室住房地面和墙脚处堆放的杂物或食物，清除垃圾和食物残渣，尽量减少红火蚁适宜生存和为害的环境。清理房屋附近的杂物，铲除杂草并疏导排水沟，在墙脚周围水沟边撒放石灰防蚁。

2. 荒坡地

对于蚁巢密度较大、杂草丛生不易处理的荒坡地，可先施用除草剂，待杂草干枯后露出蚁丘，再采用药剂防治。蚁巢密度较小的荒坡地，查到蚁巢后，对蚁丘及其周围的杂草喷施除草剂，再采用药剂防治。

3. 农田和旱作地

清除耕地周围的杂草、灌木和土杂肥，切断通向田地的蚁道。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

4. 园林绿化带

及时清除枯枝落叶和垃圾，将树干和地面树根刷上石灰水防虫避蚁。

5. 垃圾处理

彻底清理发生区内垃圾及垃圾回收点，采取农药处理或高温堆沤的方法就地处理垃圾，禁止外运，以防传播。注意不要在野外和住宅区随便抛弃和堆放垃圾废品。

(二) 药剂防治

采用分步施药、最终扑灭的方式进行防治。首先在蚁丘附近红火蚁活动觅食区投放饵剂，经过2-4周后再对蚁巢进行灌药或药剂直接处理。防治后要进行持续监测，发现红火蚁再根据实际情况反复使用诱饵和药剂处理，直至9个月内不再发现红火蚁为止。

1. 饵剂毒杀

蚁后的产卵量决定着蚁群的个体数量，而蚁后又往往栖于蚁巢的深处，靠工蚁饲喂预消化过的食物生存。由于这一特性，杀虫药剂一般难以杀死蚁后，导致防治困难。饵剂由缓效杀虫剂加食物引诱材料（如植物油）制成，它不会很快杀死觅食的工蚁。工蚁受油的吸引，找到饵剂后把它带回蚁巢，通过幼蚁的预消化后饲喂给蚁后和发育中的幼蚁，取食后的红火蚁最后都会中毒死亡，从而消灭整个蚁群。

用于制作饵剂的杀虫剂有：

药剂名称	有效成份含量	起效时间	备 注
伏蚁脔	0.73-1%	2-4周起效	室内可用
蚁蝇醚	0.5%	6-8周起效	
苯氧威	1.0%	6-8周起效	
烯虫酯	0.5%	8-12周起效	

药剂名称	有效成份含量	起效时间	备 注
阿维菌素	0.011%	6-8 周起效	室内可用
氟虫腈	0.008%	2-4 周起效	
多杀菌素	0.015%	3 天-8 周起效	

饵剂的配制方法：

可采用花生麸、饼干和面包碎末等为载体，将药剂溶于豆油等植物油中，与载体混合制成饵剂。

饵剂的施用方法：

可选择红火蚁活动觅食较多的地点大面积点状投放，也可用于单个蚁巢处理，投放量是每 10 平方米 1-1.5 克，一般在距蚁巢 1.0-1.5 米处作点状投放，尽量在土温 20-30℃、工蚁出来觅食时使用，第一次投放后，间隔 4-5 周再投饵剂一次为宜。

注意事项：(1) 不要破坏蚁丘和扰动蚁巢，防止红火蚁搬家、扩散；(2) 使用新鲜饵剂；(3) 切忌将饵剂混合其他物质；(4) 不要在下雨天施药，应施用于干燥的地面，尽量避免阳光直射；(5) 当日平均温度高于 20℃ 时，饵剂作用效果较好；(6) 在施药区应插上明显的警示牌（卫生灭虫等），避免造成人、畜中毒或其他意外。

2. 药剂处理蚁巢

建议使用药剂：毒死蜱（乐斯本）、氯氰菊酯、阿维菌素、吡虫啉、多杀菌素（菜喜）、氟虫腈（锐劲特）、甲萘威（西维因）、溴氰菊酯（敌杀死）等。禁用高毒、高残留农药。以上药剂使用浓度按照商品的使用说明配制。灌巢：液剂或可湿性粉剂兑水，慢慢灌入蚁巢中，每巢用药液量一般 10-15 升，对较大的蚁巢适当增加药液量。

(1) 在住宅区、公共场所建筑物、学校和工厂企业等地灭蚁，建议使用阿维菌素、多杀菌素和氯氰菊酯、溴氰菊酯等药剂，施药

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

扑灭方法可参照卫生害虫防治方法。在居屋宅内施药后，应打开窗户通风。在住宅区、公共场所、学校、工厂企业等地用药应避开人流高峰。

(2) 市区园林绿化带灭蚁要注意尽量减少对行人的影响；在公园、广场和高尔夫球场等人流较密集的地方要使用较安全的药剂，在其他人流较少的地方也可使用锐劲特、吡虫啉等。施药区要注意人畜安全。

(3) 水田、旱作地、果园和荒坡地。

建议使用上述药剂其中一种，要注意对蜜蜂的影响。

(4) 河流、水库和鱼塘；附近地区应注意安全用药，禁用阿维菌素、菊酯类、锐劲特等，防止污染水源，并避免对鱼、虾等造成杀伤。

三、防治效果检查与追踪监测

1. 采用毒饵防治后，应在施药后 2-4 周后随机挖开数个蚁巢进行检查，如发现巢内仍有蚂蚁活动应进行药剂灌巢处理，也可再撒放饵剂继续毒杀，反复施药。

2. 使用药剂处理 2-4 周后，在防治区域内选择多个监测点，注意要覆盖整个防治区。每点选择 50 平方米面积，随机设置 5 个诱捕器（可采用花生加糖浆）进行监测，每次连续诱捕 3 天，每月 1 次。

附件 3: 建 1930 线榕城路段、榕城至仙桥大园至路城路段、吉城路、市区南出入口处。

揭阳市红火蚁防控工作技术组成员名单

侯平扬	市植保站	站长	高级农艺师
曾永生	种植业科	科长	农艺师
潘贤坤	种植业科	副科长	农艺师
张宏茂	种植业科	副主任科员	农艺师
黄喜文	市检测中心	副主任	农艺师
李育斌	市农村环保站	站长	农艺师
赖少容	市植保站		农艺师
尤伟群	市植保站		助理农艺师

关于开展市区市容市貌整治工作的通知

揭府办〔2005〕93号

榕城区、揭东县政府，东山区、揭阳经济开发试验区管委会，市府直属有关单位：

为营造优美、整洁、亮丽的城市环境，迎接全市招商引资洽谈会暨重点项目开工奠基剪彩仪式等活动，根据市委、市政府的决定，从现在起，市区要开展市容市貌整治行动。现结合市区实际，通知如下：

一、指导思想

以“三个代表”重要思想为指导，围绕建设文化大市的总目标，坚持以人为本，以整治城市“脏、乱、差”为重点，实现城市净化；以搞好重点地段、重点区域园林绿化为重点，实现城市美化；以装扮夜景灯饰为重点，实现城市亮化。着力营造一个净化、美化、亮化的良好城市环境，以新的面貌、新的气象迎接全市招商引资洽谈会暨重点项目开工奠基剪彩仪式等活动。

二、市区市容市貌整治工作范围及责任

（一）净化方面

对市区市容市貌进行整治，实现城市净化。

1、净化的重点路段和重点区域。

（1）榕城区重点路段：榕华大道、进贤门大道、天福路、天福东路、进安街、环城路、中山路、韩祠路、西关路、店马路、同心路、东湖路、进贤门大道榕城路段、莲花大道、望江北路榕城路段、榕华大桥、北河大桥、南河大桥、梅东大桥南侧（以中心为

界)、省道 1930 线榕城路段、榕池路仙桥大圆至榕城路段、吉荣路、市区南出入口处。

重点区域：榕城区政府办公楼周边区域、揭阳学院、环宇大厦、进贤门城楼、学宫、双峰寺、城隍庙、关帝庙、东风广场及政府机关办公地点周边区域。

(2) 东山区重点路段：临江北路、黄岐山大道、淡浦路、仁义路、晓翠路、新河路、环市北路、建阳路、美阳路、新阳路、马牙路、北河大桥、新北河大桥、梅东大桥北侧（以中心为界）、市区北出入口处、市区东出入口处。

重点区域：市委市政府办公大院、中阳大厦、揭阳汽车站、海关前、特美思大酒店、榕江大酒店、火车站前、梅东大桥北侧、黄岐山森林公园及政府机关办公地点周边区域。

(3) 揭阳经济开发试验区重点路段：镇前街、进贤门大道渔湖路段、渔湖中路、望江北路试验区路段。

重点区域：渔湖桥头周边 200 米区域、迎宾广场及政府机关办公地点周边区域。

2、各有关单位责任。

各区、各部门要认真抓好各自职能范围内的净化工作，按属地管理的原则，以块（区域）为主，以线条为辅，条块结合。所需费用由各区、各有关部门负责落实。

(1) 各区：负责各辖区内主次干道、公共场所的清扫、保洁和垃圾收集清运工作，确保垃圾日产日清。垃圾运输车辆要遮盖严实，防止垃圾沿途污染。要结合开展全民爱国卫生运动，以社区为重点，突出整治大街小巷、居民区、城乡结合部等区域的卫生死角，确保各主次干道、生活小道、小巷保持清洁；公厕整洁卫生，无恶臭味。杜绝在市区焚烧垃圾和向榕江、水利干渠倾倒垃圾杂

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

物；开展除“四害”工作。

(2) 市建设局：负责对净化工作进行检查、督促、指导。与揭东县协调好垃圾处理的工作，积极配合这次整治行动。做好市管建筑工地和烂尾楼的环境卫生和除“四害”工作。抓好园林绿化、市政道路维修、排水排污管道清污及井盖复盖工作，确保路面平整完好，排水排污顺畅，绿化带整洁，树木修剪补植及时，冠形美观。

(3) 市行政执法局：负责对乱摆、乱卖、乱停、乱放、乱张贴、乱拉挂、乱搭建等现象进行整治，加强对市区大街小巷环境卫生的检查监督，维护城市正常秩序。

(4) 市物业管理总站：负责集贸市场的整治，确保场内外整洁及秩序良好。

(5) 市工商局：协助市行政执法局对户外广告和乱张贴、乱拉挂物进行清理拆除。

(6) 市公路局：负责市区公路两侧环境卫生的整治，确保公路两侧及其结合部整洁。要做好市区东入口和北入口的卫生整治工作、绿化苗木的管养和补缺工作。

(7) 市公安局和市交警支队：负责整治交通秩序，确保交通主干道车辆行驶畅通。

(8) 市水利局、海洋渔业局：负责打捞榕江南北河水面上的水浮莲和垃圾杂物的工作。

(9) 市委宣传部：负责本次活动的宣传工作。大造舆论，提高市民的城市卫生意识，及时报道好人好事，曝光存在问题。

(10) 揭东县：负责做好市区东入口（揭东县境内）的卫生整治工作。

公共场所、医疗卫生单位、机关、学校、工厂企业要加强单位庭园环境卫生管理，坚持“周末卫生日”制度，搞好室内外环境卫

生。

(二) 美化方面

1、突出重点。

以市政府周边各市政道路绿化、市区各出入口及环市北路等市政绿化为养护管理重点，并全面铺开，提高市区绿化美化水平。

2、措施到位，注重成效。

市区各市政绿化管理部门应确保绿化养护管理到位，要求做到：(1) 加强对枯死树木全面进行清除；(2) 加强对绿化乔灌木、绿篱修剪，使造型美观统一；(3) 加强对绿地养护管理，清除杂草；(4) 加强对绿地环境卫生管理，清除绿地垃圾杂物，确保绿地环境净化美观。

(三) 亮化方面

由揭阳供电局负责：1、对市区主次干道和公共活动场所的照明设施全面进行检查维修。2、确保在活动期间，市区亮化不出问题。

三、几点要求

(一) 加强组织领导和协调配合

这次市区市容市貌整治工作牵涉面广、时间紧、任务重、要求高，各区政府（管委会）和各有关部门要高度重视，从落实“三个代表”重要思想的高度，切实加强领导，精心组织，认真抓紧抓好。各区、各有关单位要按照本通知要求，制定具体的工作方案，把这项工作与全民爱国卫生运动、市区交通秩序整治结合起来，一起部署，一起抓落实，切实负起责任，认真履行职责，协调配合，相互支持，形成以块为主，条服从块，条块结合的齐抓共管局面，共同把这项工作做好。

(二) 广泛宣传发动，营造良好氛围

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

各区、各街道办事处、各单位要运用多种形式，广泛深入开展宣传活动，发动广大群众积极支持、配合和参与，确保此项工作顺利开展。

(三) 加强检查、督促

各区政府（管委会）、各有关部门的各项工作任务要于8月26日（农历7月22日）前完成，8月27日上午，市政府将组织有关部门进行检查。要确保8月30日（农历7月26日）至9月8日（农历8月5日）期间市区保持净化、美化、亮化。在落实该项工作任务过程中，净化工作是重中之重。各区政府（管委会）要加大工作力度，市行政执法局要加大执法力度，加强检查、督促，及时发现问题，及时查漏补缺，落实整改，改进工作。市公安部门要加强巡逻监控，确保市区“三化”工作的正常开展，达到预期目的。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年八月二十三日

关于成立揭阳市农用地分等定级估价工作

领导小组的通知

揭府办〔2005〕94号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

为切实做好我市农用地分等定级估价工作，促进我市依法、科

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

学、合理、统一管理农用地，市人民政府决定成立揭阳市农用地分等定级估价工作领导小组，领导小组由刘盛发副市长任组长，林旭群（市政府）、陈岳平（市国土资源局）任副组长，杨兴春（市财政局）、江奕深（市农业局）、王全录（市水利局）、李镇标（市国土资源局）、林曙（市物价局）、江少平（市气象局）、赖武对（市统计局）、林伟雄（市林业局）为成员。

领导小组下设办公室，负责日常工作，由李镇标兼任办公室主任。办公室设在市国土资源局（联系电话：8228287）。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年八月二十四日

印发揭阳市突发性地质灾害

应急预案的通知

揭府办〔2005〕95号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

《揭阳市突发性地质灾害应急预案》业经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。执行中遇到的问题，请迳向市国土资源局反映。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年八月二十六日

揭阳市突发性地质灾害应急预案

为提高突发性地质灾害的应急工作水平，有效处置我市境内发生的地质灾害，避免和减轻地质灾害造成的损失，维护人民群众生命财产安全和社会稳定，根据《地质灾害防治条例》、《广东省地质环境管理条例》、《广东省自然灾害救济工作规定》和《广东省突发性地质灾害应急预案》，结合我市实际，制定本预案。

一、总则

(一) 本预案所称突发性地质灾害，是指自然因素或者人为活动引发的危害人民群众生命和财产安全的崩塌、滑坡、泥石流、地面塌陷等与地质作用有关的灾害。

(二) 本预案适用于发生在揭阳市境内的突发性地质灾害应急工作。

(三) 地质灾害按危害程度分为四个等级：

特大型：因灾死亡 30 人（含 30 人）以上，或者直接经济损失 1000 万元以上（含 1000 万元）；

大型：因灾死亡 10 人（含 10 人）以上 30 人以下，或者直接经济损失 500 万元以上（含 500 万元）1000 万元以下的；

中型：因灾死亡 3 人（含 3 人）以上 10 人以下，或者直接经济损失 100 万元以上（含 100 万元）500 万元以下的；

小型：因灾死亡 3 人以下，或者直接经济损失 100 万元以下的。

(四) 地质灾害应急处置工作原则：统一领导、部门分工、分级管理、属地为主、综合协调、有备无患、快速高效。

1、特大型地质灾害由省人民政府负责组织应急处置工作，各级人民政府全力配合。

2、大型地质灾害由市人民政府负责组织应急处置工作，各级人民政府全力配合，省有关部门会同市人民政府开展应急处置工作。

3、中型地质灾害由市人民政府负责组织应急处置工作，省有关部门给予必要的支持与配合。

4、小型地质灾害由当地县（市、区）人民政府（管委会）负责组织应急处置工作，市有关部门给予必要的支持与配合。

二、组织机构和部门职责

（一）为切实加强突发性地质灾害应急工作的领导，市人民政府决定成立揭阳市地质灾害防治工作领导小组，由市政府分管副市长任领导小组组长，市政府副秘书长和市国土资源局局长、市委宣传部分副部长任副组长，市发展改革局、经贸局、财政局、民政局、国土资源局、公安局、建设局、交通局、水利局、三防办、农业局、卫生局、武警支队、气象局、安全生产监督管理局、广东电网公司揭阳供电局等有关职能部门的负责同志为成员。领导小组的具体工作，由市国土资源局承担。

领导小组的主要职责：统一领导全市地质灾害应急处置工作；建立健全地质灾害应急工作制度和部门联动机制；协助省地质灾害防治工作领导小组组织特大型地质灾害的应急处置工作；负责组织做好大型和中型地质灾害的应急处置工作，协调解决小型地质灾害处置工作中的重要问题；负责组织或协助地质灾害应急调查、地质灾害防治责任的界定；监督检查地质灾害应急处置工作落实情况。

（二）应急指挥部。特大型灾情发生后，市和灾害发生地的县（市、区）人民政府（管委会）要成立地质灾害应急指挥部。必要

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

时省地质灾害防治工作领导小组成员和市的主要领导组成地质灾害应急指挥部。

市地质灾害应急指挥部由市地质灾害防治工作领导小组组长或副组长任总指挥，有关单位领导和人员组成应急分队。

地质灾害应急指挥部的主要职责：执行市地质灾害防治工作领导小组下达的地质灾害抢险救灾任务；负责组织、协调、指导和监督特大型、大型和某些中型地质灾害的应急处置工作。

（三）市地质灾害防治工作领导小组各成员单位及有关部门，在市政府和领导小组的统一指挥、协调下，各司其职，通力合作，做好特大型、大型、中型地质灾害的应急处置工作；根据处置工作需要，配合县（市、区）人民政府（管委会）做好小型地质灾害防治应急处置的有关工作。

1、市委宣传部：负责地质灾害应急处置宣传报道的协调工作。

2、市国土资源局：负责市地质灾害防治工作领导小组的日常工作；会同有关部门建立健全地质灾害预警体系；健全值班制度和灾情速报制度；发布地质灾害预警信息，按照有关规定向市人民政府和省国土资源厅报告灾情信息；会同市直有关部门做好抢险、救助的部署、协调、指导和监督工作；组织地质灾害调查，按有关规定向市人民政府和省国土资源厅报告地质灾害调查和处置情况。

3、市交通局：负责组织、指挥、协调抢修因灾害损坏的公路设施；在危险路段设立醒目的警示标志；做好抢险救灾人员、物资以及撤离人员的紧急运输工作。

4、市民政局：负责及时组织、协调救灾工作；组织调运救灾物资，协助灾区各级人民政府及时设置避险场所和救济物资供应点，组织转移、安置和救济灾民，核定和报告灾情，及时向市地质灾害防治工作领导小组报告灾民救助和安置情况。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

5、市公安局：负责组织、指挥维护灾区社会治安和道路交通秩序，参与抢险救灾，防止因地质灾害引发的群体性治安事件的发生。

6、市水利局：组织和督促当地水利主管部门开展水利设施沿线地质灾害的抢险、救助工作；及时向市地质灾害防治工作领导小组通报汛情动态。

7、市发展改革局：负责安排重大救灾基建项目，协调建设资金；组织、协调救灾物资的调拨和供应。

8、市经贸局：协调电力等部门的抢险救灾工作。

9、市卫生局：负责调度卫生技术，及时抢救受灾伤病员，做好灾区防疫工作，监督和防止灾区疫情、疾病的传播、蔓延；及时向市地质灾害防治工作领导小组报告医疗救助和防疫情况。

10、市信息产业局：负责保障各级人民政府、有关行政主管部门与地质灾害发生地之间的无线电、邮电通信业务的正常使用。

11、市农业局：负责及时组织、协调有关农用救灾物资的调配；协助灾区及时做好农业救灾复产工作。

12、市文化广电新闻出版局：负责抢险救灾的宣传报道工作。

13、市气象局：负责气象信息的收集，发布地质灾害气象预报预警信息；分析、预报重点地区未来 12 小时降雨和天气状况，并及时向市地质灾害防治工作领导小组报告。

14、广东电网公司揭阳供电局：负责组织灾区电力设施抢修，恢复电力供应；及时向市地质灾害防治工作领导小组报告电力抢修和抢险情况。

15、揭阳军分区：负责组织协调驻揭部队和民兵预备役的抢险救助工作。

16、市武警支队：积极参与抢险救助、维护灾区社会秩序等工

作。

17、其他有关部门按照职责分工，积极参与抢险救助工作。

(四) 各县(市、区)应参照市的做法，成立相应的地质灾害防治工作领导小组，负责本行政区域内地质灾害防治和应急处置工作。根据地质灾害应急处置工作的需要，县(市、区)人民政府(管委会)应及时调集抢险的应急人员，调用物资、交通工具和相关的设施、设备；必要时可以在抢险救灾区域范围内实施交通管制等措施。

三、监测和预警预报

(一) 各级人民政府(管委会)和国土资源主管部门要加快地质灾害预警预报体系建设，开展地质灾害调查，编制地质灾害防治规划，建设地质灾害群测群防网络和专业监测网络，形成覆盖全市地质灾害监测网络。国土资源、气象、水利等部门要密切合作，逐步建成与全省防汛监测网络、气象监测网络互联，连接省、市、县(市、区)三级地质灾害信息管理系统，及时传送地质灾害险情、灾情、气象和汛情信息。

(二) 加强地质灾害险情巡查。各级国土资源主管部门要充分发挥地质灾害群测群防和专业监测网络的作用，会同有关部门进行定期和不定期的检查，特别在汛期要加强对地质灾害重点地区的监测和防范，发现险情时，要及时向当地人民政府(管委会)报告，组织群众转移避让或采取排险防治措施，并在危险区域设置警示标志。

(三) 各地要严格执行汛期24小时值班制度，建立健全灾情速报制度，保障突发性地质灾害紧急信息报送及时、渠道畅通。各级人民政府和国土资源主管部门接到地质灾害险情报告后，要立即调查，摸清情况，并按照规定向上级人民政府和国土资源主管部

门报告，属特大型、大型地质灾害的，在向上级人民政府和上一级国土资源主管部门报告的同时，还应直接报告省人民政府和省国土资源厅。

(四) 发现地质灾害险情或灾情的单位和个人，应立即向当地人民政府或国土资源主管部门报告。当地人民政府和村民委员会、村民小组应根据灾情实际情况，及时动员组织受到地质灾害威胁的居民以及其他人员转移到安全地带，情况紧急时，可以强行组织避险疏散。

(五) 各级国土资源主管部门和气象部门要加强联系，联合开展地质灾害气象预警预报工作。当发出某个区域有可能发生地质灾害的预警预报后，该区域的国土资源主管部门要立即将预警预报信息向县级人民政府汇报，由县级人民政府通知乡、镇人民政府，乡、镇人民政府通知所在村庄以及重要地质灾害危险点的防灾责任人、监测人和危险区内的群众，各单位和当地人民群众要对照“防灾明白卡”和“避险明白卡”的要求，做好防灾的各项准备工作。

(六) 地质灾害预报由县级以上国土资源主管部门和气象机构共同发布，任何单位和个人不得擅自向社会发布地质灾害预报。禁止隐瞒、谎报或者授意他人隐瞒、谎报地质灾害灾情。

四、应急处置工作

(一) 特大型地质灾害应急处置

特大型地质灾害发生后，市、县（市、区）人民政府（管委会）立即启动市、县二级突发性地质灾害应急预案。地质灾害发生地的县（市、区）人民政府（管委会）应立即采取应急处置措施，判定地质灾害级别及诱发因素、灾害体规模等，并立即将灾情向市人民政府和市国土资源局报告，同时直接上报省人民政府和省国土资源厅，在处置进程中，应及时报告处置工作进展情况，直至处置

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

工作结束。

市人民政府接到灾情报告后，要立即向省人民政府和省国土资源厅报告，并调集有关部门和抢险救灾力量赶赴现场，开展抢险救助工作，防止灾害进一步扩大。及时将地质灾害人员伤亡、经济损失情况和调查处置结果向省委、省人民政府报告，并按照有关要求上报省国土资源厅。

特大型地质灾害发生后，市主要领导与省地质灾害防治工作领导小组成员联合组成地质灾害应急指挥部，启动广东省突发性地质灾害应急预案和揭阳市突发性地质灾害应急预案，按照应急工作预案，指挥抢险救灾工作。市地质灾害防治工作领导小组各成员单位和灾害发生地的县（市、区）人民政府（管委会），在上级政府统一领导、指挥下，按照职责分工，分别负责现场抢险救灾、应急队伍保障、交通运输保障、医疗保障、物资保障、通讯保障、电力保障、治安保障、生活保障、安置保障、善后处置和信息报送等工作。

（二）大型地质灾害应急处置

大型地质灾害发生后，市、县（市、区）人民政府（管委会）立即启动市、县二级突发性地质灾害应急预案。地质灾害发生地的县（市、区）、乡、镇人民政府应立即采取应急处置措施，开展地质灾害应急调查，判定地质灾害级别及诱发因素、灾害体规模等，并立即将灾情向市人民政府和市国土资源局报告，同时直接上报省人民政府和省国土资源厅，在应急处置过程中，还应及时续报处置工作进展情况，直至处置工作结束。

市人民政府接到灾情报告后，要迅速组织力量赶赴现场，开展抢险救助工作，控制地质灾害进一步扩展，同时要立即向省人民政府和省国土资源厅报告地质灾害情况，并根据省地质灾害防治工作

领导小组或省国土资源厅指示，组织有关部门开展各项抢险救助工作；及时将地质灾害的人员伤亡、经济损失情况和调查处置结果向省委、省人民政府和省国土资源厅报告。

（三）中型地质灾害应急处置

中型地质灾害发生后，市、县（市、区）人民政府（管委会）立即启动市、县两级突发性地质灾害应急预案。地质灾害发生地的县（市、区）人民政府（管委会）应立即采取应急处置措施，开展地质灾害调查，判定地质灾害级别及诱发因素、灾害体规模等，并立即将灾情向市人民政府和市国土资源局报告，在应急处置过程中，应及时报告处置工作进展情况，直至处置工作结束。

市人民政府接到灾情报告后，要组织市国土资源等有关部门和发生地质灾害的县（市、区）人民政府（管委会）开展应急处置救助工作，同时立即将有关情况向省人民政府和省国土资源厅报告，争取上级的支持和协助，更好地做好地质灾害应急处置工作。同时，市人民政府应及时组织对地质灾害的调查，并按照规定将调查处置结果上报省人民政府和省国土资源厅。

（四）小型地质灾害应急处置

小型地质灾害发生后，县（市、区）人民政府（管委会）立即启动县级突发性地质灾害应急预案。地质灾害发生地的县（市、区）人民政府（管委会）应立即组织调查，判定地质灾害级别及诱发因素、灾害体规模等，并在1小时内将灾情向市人民政府和市国土资源局报告，并及时报告处置工作进展情况，直至处置工作结束。

小型地质灾害应急处置工作，在县（市、区）人民政府（管委会）的领导下，本县（市、区）地质灾害防治工作领导小组和乡镇党委、政府组织开展地质灾害灾情调查，并按照规定将调查处

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

置结果上报市人民政府和市国土资源局。

市人民政府接到灾情报告后，要立即向省人民政府和省国土资源厅报告，并视具体情况，派出督导组和专家组赶赴灾害现场协助县（市、区）人民政府（管委会）做好地质灾害应急处置工作。处置工作结束后，应将调查处置结果上报省国土资源厅。

（五）经专家组鉴定，地质灾害险情或灾情已消除，或者得到有效控制后，由当地县级人民政府撤消划定的地质灾害危险区，宣布险情或灾情应急期结束，并予以公告。

五、应急保障工作

地质灾害应急防治是一项长期的、持续的、跟踪式的、深层次的和各阶段相互联系的工作，是有组织的科学与社会行为，而不是随每次灾害的发生而开始和结束的活动。因此，必须做好应急保障工作。

（一）重视通讯与信息传递机构、人员和装备的建设和升级换代，确保在地质灾害发生前、灾害处置过程中和灾后重建中的信息畅通。

（二）各级人民政府要把地质灾害防治工作所需经费和年度地质灾害应急抢险救灾经费纳入各级财政年度计划和预算，以确保地质灾害应急工作的顺利进行。

（三）建立救治物质储备制度，保证抢险救灾物质的供应。有关部门、单位要建立用于灾民安置、医疗卫生、生活必需等的抢险救灾专用物资的储备制度。同时保证应急抢险救灾队伍技术装备的及时更新。

（四）加强公益性地质队伍建设，加强地质灾害调查、监测和减灾工程基础工作，建立完善信息储备和分析能力的建设，满足突发性地质灾害防治工作的需要。

(五) 加强广大干部群众防灾、减灾知识的宣传普及, 增强广大干部群众的防灾意识和自救互救能力。有针对性地开展应急抢险救灾演练, 确保发灾后应急救助手段及时到位和有效。

(六) 各级国土资源行政主管部门应会同建设、水利、交通等部门制定本行政区域内的突发性地质灾害应急预案, 报本级人民政府批准后公布。

六、附则

(一) 地震和洪水引发的地质灾害依照相关的规定处置。

(二) 本预案由市国土资源局负责解释。

(三) 本预案自发布之日起实施。

关于我市 2005 年 1—8 月份一般预算收入 和企业养老保险费完成情况的通报

揭府办〔2005〕97 号

各县(市、区)人民政府(管委会), 市府直属各单位:

现将我市 2005 年 1—8 月份一般预算收入和企业养老保险费完成情况通报如下:

一、一般预算收入完成情况

今年以来, 全市各级财政、税务部门通过加大力度, 强化征管, 大部分地区收入进度较理想。1—8 月份, 全市地方财政一般预算收入完成 65352 万元, 按 2003 年可比口径计算为 77127 万元,

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

比去年同期增收 8072 万元，增长 11.69%，完成年度计划 67.14%，比时间进度快 0.47 个百分点，其中大南山侨区仅完成时间进度 40%，与时间进度相差 26.67%（详见附表一）。鉴于大南山侨区一般预算收入未能完成序时进度，市政府决定再度予以通报批评。

二、企业养老保险费完成情况

1-8 月，全市企业养老保险费累计征收 14046 万元，比去年同期增收 7974 万元，增长 131.32%，但收入比时间进度慢 30.03 个百分点，除市直、揭阳试验区、揭东县完成年度计划超 45% 外，其他地区完成年度计划均在 40 个百分点以内（详见附表二）。

鉴于榕城区、普宁市、揭西县、惠来县及两个侨区企业养老保险费征缴未能完成序时进度，且差距较大，市政府决定予以通报批评。希望受通报批评的县（市、区）要正视存在问题的严重性，找差距，查原因，采取断然措施，确保完成全年企业养老保险费征缴任务。

三、一般预算收入和企业养老保险费收入的特点

1-8 月，一般预算收入和企业养老保险费收入具有以下特点：一是从增长速度上看，一般预算收入增速逐步恢复，但仍难以摆脱低幅增长局面。主要是经济基础差，大项目大投资拉动效应滞后，工商税收增幅与经济快速发展态势不协调；出口退税增速过快，增值税收入比去年同期下降；从去年底以来，规范收入管理，非税收入比去年同期相比呈下降态势；二是从收入结构分析，非税收入所占比重较大。非税收入所占比重为 34.01%，比去年同期略为下降，但仍大大高于全省平均水平，与市计划控制比例相差 6.51 百分点；三是我市以民营企业为主，尤其是小企业、家庭式企业偏多，由于宣传力度不够，扩面征缴难度较大，加上有的地方在分解征收任务

时存在机械分解的现象，未能针对乡镇一级工业企业发展的实际情况加以分解扩面任务，造成征缴工作进度慢，与全年收入任务、时间进度相比仍有很大差距。

四、今后应重点加强的几项工作

目前是我市经济社会发展重要的转折期，为实现全年财政收支平衡，更好落实市委、市政府强势推进，促进经济跨越式发展工作思路，关键是要千方百计抓好增收节支工作，重点抓好以下三个方面工作：

（一）狠抓增收节支工作，确保圆满完成全年预算。目前我市各级财政面临减收增支的严峻形势。因此，狠抓增收节支，确保今年预算收入任务的完成仍然是今后财政工作的重头戏。全市各级财政部门要站在讲政治的高度，全力以赴抓好增收节支工作。一是全力贯彻执行《关于下达 2005—2008 年地方财政一般预算收入和基本养老保险收入计划的通知》（揭府〔2004〕86 号）精神，分解落实任务，把完成财税工作任务作为当前经济工作的一项重要任务、中心任务来抓，抓早、抓主动，确保各月收入均衡入库，并作为考核领导业绩的重要内容；二是深入分析形势，积极开展调研，把握发展趋势，依法加强税收征管，做到应征尽收，确保财政收入增长与经济发展相协调，确保全年收支平衡；三是继续推进各项增收的措施，坚持各级财税收入完成情况分析联席会议制度，坚持专人负责分片抓收入制度，抓好重点税源和重点地区的税收完成情况分析，采取有效措施促使收入增长较平缓的地方的财政收入增长；四是要严格财政支出管理，努力节约各项开支，要把财政支出管理提高到更加重要的位置上，严格按照预算的范围和内容执行支出预算，从严控制追加支出，严禁擅自调整、改变预算用途，自觉维护预算的严肃性和权威性。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

(二) 进一步完善社会保险体系, 努力提高社会保险费征缴率。各地社会保险费征缴管理部门要运用法律手段推动用人单位和劳动者依法参加社会保险。实现社会保险全面覆盖城镇各类用人单位和劳动者; 重点抓好非公有制企业的参保工作, 切实提高社会保险费收缴率。要加大宣传力度, 增强劳动者的社会保险意识, 增强参加社会保险的自觉性和积极性。各级政府及有关职能部门要密切配合, 采取有效措施追收企业欠费, 防止和解决社会保险费逃、废、漏的问题, 提高社会保险费征缴实效, 确保按计划完成年度任务。

(三) 完善管理, 加强监督。要保证财政资金运行的安全与完整。加快国库集中收付制度改革步伐, 提高集中支付资金的比重。规范政府采购程序, 扩大采购范围。完善政府投资的监督管理机制, 严格基本建设审批程序。建立资金分配与使用的责任追究制度, 加强监督, 加强资金运行的检查。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年九月十三日

附表一

揭阳市 2005 年 1-8 月一般预算收入完成情况表

(按 2003 年可比口径计算)

单位:万元

地 区	2005 年收 入计划	1-8 月份 收入	上年同期 收入	比上年同 期± %	完成年度 计划 %	与时间进 度相比 ± %
合 计	114,872	77,127	69,055	11.69	67.14	0.47
市 直	21,082	13,782	11473	20.13	65.37	-1.30
东山区	7,819	5,027	4485	12.08	64.29	-2.38
揭阳试验区	3,168	2,198	2085	5.42	69.38	2.71
榕城区	13,879	9,239	8313	11.14	66.57	-0.10
揭东县	16,875	11,618	11867	-2.10	68.85	2.18
揭西县	7,972	5,340	4877	9.49	66.98	0.31
普宁市	35,296	23,958	20575	16.44	67.88	1.21
惠来县	8,211	5,654	4955	14.11	68.86	2.19
大南山侨区	300	120	218	-44.95	40.00	-26.67
普宁侨区	270	191	207	-7.73	70.74	4.07

附表二

揭阳市 2005 年 1-8 月份
企业养老保险费收入完成情况表

单位:万元

地 区	2005 年收 入计划	1-8 月份 收入	上年同期 收入	比上年同 期±%	完成年度 计划%	与时间进 度相比 ±%
合 计	38,336	14,046	6,072	131.32	36.64	-30.03
市 直	3,393	1,655	1,409	17.46	48.78	-17.89
东山区	1,111	403	229	75.98	36.27	-30.40
揭阳试验区	588	372	61	509.84	63.27	-3.40
榕城区	7,335	2,019	834	142.09	27.53	-39.14
揭东县	3,527	2,066	608	239.80	58.58	-8.09
揭西县	7,228	2,440	1,005	142.79	33.76	-32.91
普宁市	9,185	3,183	1,306	143.72	34.65	-32.02
惠来县	4,818	1,665	610	172.95	34.56	-32.11
大南山侨区	688	124	5	2,380.00	18.02	-48.65
普宁侨区	463	119	5	2,280.00	25.70	-40.97

关于成立揭阳市残疾人

抽样调查协调领导小组的通知

揭府办〔2005〕98号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

根据省政府办公厅《转发国务院办公厅关于开展第二次全国残疾人抽样调查的通知》（粤府办〔2005〕2号）要求，市政府决定成立揭阳市残疾人抽样调查协调领导小组，负责指导、协调和督促有抽样调查任务的普宁市、揭东县、惠来县做好组织实施等各项工作。市残疾人抽样调查协调领导小组成员名单如下：

组 长：蔡锦仕（市政府副市长、市残联主席）

副组长：蔡榜藩（市政府副秘书长、市残联副主席）

陈少斌（市残联副主席、理事长）

成 员：郑谋勇（市残联副理事长）

林雄波（市统计局副局长）

黄炳辉（市民政局副局长）

李春明（市卫生局副局长）

黄光瑞（市财政局副局长）

王继述（市委宣传部副部长）

郑佩娟（市计生局副局长）

江 水（团市委副书记）

庄少琼（市妇联副主席）

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

陈弋星（市教育局副局长）

吴锦波（市劳动和社会保障局副局长）

林利潮（市公安局政治处主任）

洪允辉（市质量技术监督局副局长）

协调领导小组下设办公室，办公室设在市残联，办公室主任由郑谋勇兼任。抽样调查工作结束后，协调领导小组及办公室自行撤销。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年九月十六日

关于印发揭阳市第三轮行政审批 制度改革工作方案的通知

揭府办〔2005〕100号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

《揭阳市第三轮行政审批制度改革工作方案》已经市人民政府同意，现转发给你们，请按照执行。执行中遇到的问题，请迳向市发展改革局反映。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年九月二十六日

揭阳市第三轮行政审批制度改革工作方案

根据省人民政府办公厅《关于印发广东省 2005 年行政审批制度改革工作方案的通知》（粤府办〔2005〕47）精神，结合我市实际，特制定我市第三轮行政审批制度改革工作方案。

一、第三轮审批制度改革的重点和目标

我市第三轮行政审批制度改革，要在第二轮改革的基础上，根据贯彻实施《行政许可法》和省人民政府有关行政审批制度改革的要求，继续对现有的行政审批（核准、审核，下同）事项进行清理和调整，在完成审批事项清理阶段性工作的基础上，进一步完善和规范审批管理和审批行为。

二、审批事项的清理、调整原则和方式

总的原则是按照《行政许可法》和行政审批制度改革合法、合理、效能、责任、监督等五项原则的要求，根据《国务院关于第三批取消和调整行政审批项目的决定》（国发〔2004〕16号）、《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》（国务院令 第 412 号）、《广东省人民政府第三轮行政审批事项调整目录（第一批）》（广东省人民政府令 第 87 号）、《广东省人民政府关于继续执行部分行政许可事项的决定》（广东省人民政府令 第 88 号）、《转发国务院办公厅关于保留部分非行政许可审批项目的通知》（粤府办〔2004〕94号）和行政审批制度改革的有关规定，对现有的行政审批事项进行清理和调整（如省政府第三轮第二批调整审批事项目录公布，一并参照调整），废除无合法依据的行政许可事项。

对依据国家法律、法规、地方性法规明确规定设立和国务院、

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

省政府决定保留的审批事项予以保留；对没有合法依据，又不符合行政审批制度改革有关规定的审批事项，原则上予以取消；对国务院、省政府已作取消和有文件依据已废止的审批事项，要相应取消；对上级决定改变管理方式的审批事项，原则上要相应改变管理方式，如由于本市条件未成熟，可设定过渡期，过渡期内按原办法审批，过渡期满即行移交；对上级决定下放的审批事项，要全部下放。

三、工作程序和时间安排

本轮改革自2005年10月8日至10月23日，为自我清理阶段。市政府直属各单位自行对现有的审批事项（包括第二轮改革市政府审定公布的保留事项、第二轮改革后新增加事项和漏报事项等）进行全面清理，逐项提出保留、取消、改变管理方式（过渡）、下放等意见和审批管理（包括取消后的后续管理）有关措施，按要求填好表格，由单位主要领导签名，加盖单位公章，连同文件依据于10月24日前报市行政审批制度改革工作领导小组办公室（联系电话：8768342，下称市审改办）。10月25日至12月10日为初审阶段。市审改办对各单位上报的审批事项逐项进行审核，提出初审意见。12月11日至12月31日为征求意见阶段。市审改办将初审意见分别征求各部门意见，并对不同意见进行协调后综合整理报市行政审批制度改革工作领导小组审查，2006年1月份形成方案报市政府审定后公布实施。

各单位在实施中，要继续做好规范审批行为，完善审批管理和加强后续管理工作，巩固改革成果。

各县（市、区）人民政府（管委会）要以扩大县级政府管理权限为契机，按要求积极推进行政审批制度改革，特别是对下放给县级管理权限要依法制定规范的操作程序，规范行政行为，稳妥推进

行政管理体制改革，促进县级经济发展和社会稳定。

四、加强组织领导

(一) 行政审批制度改革事关依法行政，是一项严肃而复杂的工作，尤其本轮改革直接关系到《行政许可法》的贯彻实施，要求更高，难度更大。各地、各单位应予高度重视，切实加强领导，落实一位领导具体抓，精心组织，周密安排，做好协调，把各项工作抓落实，确保第三轮行政审批制度改革工作顺利进行。

(二) 各单位要严肃认真的对本部门现有的审批事项进行清理，不得瞒报、漏报，否则，填报单位主要领导和有关人员将负主要责任。

(三) 完善行政审批制度改革工作机构。市审改办工作人员除由市发展改革局抽调人员外，另由市监察局、编办、法制局各派一位熟悉业务的人员参加第三轮行政审批制度改革工作。各单位要指定专人负责，落实责任。

- 附件：1、审批（核准、审核）事项清理填报表
2、审批（核准、审核）事项清理汇总表
3、审批事项清理填报单位名单

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

附件 1

审批（核准、审核）事项清理填报表

填报单位（盖章）

单位主要领导签名：

编号：

事项名称				事项类别	
事项设定依据					
审批受理单位		审批决定机关		审批程序	
审批对象		审批条件			
申办需提供资料				规定办结时限	
				承诺办结时限	
颁发证照名称			颁发证照效力		
收费标准		收费依据			
改革调整意见		改革调整理由			
取消事项后续管理措施					

填报人：

填报时间： 年 月 日

- 填表说明：
- 1、此表每一事项填写一份，附齐文件依据上报；
 - 2、事项类别，指审批、核准、审核；
 - 3、设定依据，要写明发文机关、文件名称、文号（如文号没有发文时间的，要注明）和条款；
 - 4、证照效力，指获得什么资格、准许什么行为等；
 - 5、改革调整意见，指提出保留行政许可；不列为行政许可，按一般业务管理；取消；改变管理方式（过渡）；下放。如作为过渡，要注明过渡期。

审批事项清理填报单位名称

- | | |
|---------------|------------|
| 一、市政府办公室 | 二十一、市外经贸局 |
| 市人防办 | 二十二、市交通局 |
| 二、市国有资产管理委员会 | 市交通管理处 |
| 三、市档案局 | 二十三、市公路局 |
| 四、市监察局 | 二十四、市财政局 |
| 五、市残联 | 二十五、市审计局 |
| 六、市公安局 | 二十六、市物价局 |
| 市公安交警支队 | 二十七、市发展改革局 |
| 七、市司法局 | 市粮食局 |
| 八、市民政局 | 二十八、市体育局 |
| 九、市公安消防局 | 二十九、市劳动社保局 |
| 十、市法制局 | 市社会保险基金管理局 |
| 十一、市人事局 | 三十、市行政执法局 |
| 十二、市编办 | 三十一、市建设局 |
| 十三、市科技局 | 市房管局 |
| 市知识产权局 | 三十二、市环保局 |
| 十四、市信息产业局 | 三十三、市规划局 |
| 市信息中心 | 三十四、市农业局 |
| 十五、市旅游局 | 三十五、市林业局 |
| 十六、市文化广电新闻出版局 | 黄岐山森林管理处 |
| 十七、市教育局 | 三十六、市水利局 |
| 十八、市卫生局 | 三十七、市海洋渔业局 |
| 市卫生防疫站 | 三十八、市地震局 |
| 十九、市人口与计划生育局 | 三十九、市统计局 |
| 二十、市经贸局 | 四十、市外事侨务局 |
| 市安全生产监督管理局 | 四十一、市国土资源局 |

转发市经贸局关于加强我市节电管理工作 工作意见的通知

揭府办〔2005〕101号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

市经贸局《关于加强我市节电管理工作的意见》已经市人民政府同意，现转发给你们，请认真贯彻落实。执行中遇到的问题，请迳向市经贸局反映。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年九月二十九日

关于加强我市节电管理工作的意见

（市经贸局二〇〇五年九月二十五日）

为贯彻省人民政府办公厅《转发省经贸委关于加强节电管理工作意见的通知》（粤府办〔2005〕69号）精神，落实加快建设节约型社会的总体要求，促进我市经济与能源的协调发展，现就加强节电管理工作提出如下意见：

一、充分认识加强节电管理工作的意义

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

我市是能源资源十分匮乏的地区，所需能源资源都靠从外地购进或从国外进口，能源供需矛盾十分突出。特别是今年以来，随着我市经济的快速发展，电力供应形势异常严峻，错峰用电已成为制约我市经济持续快速健康发展的主要因素之一。大力开展节电管理工作，对缓解我市电力供应紧张局势，切实转变经济增长方式，大力发展循环经济，建设节约型社会，构建和谐揭阳，具有十分重要的意义。各级政府机关、企事业单位和社会团体，要从实践“三个代表”重要思想、树立和落实科学发展观的高度，充分认识节电工作的重要性 and 紧迫性，采取有效措施，切实做好节电工作。

二、加强节电管理工作的具体措施

(一) 行政机关、事业单位、写字楼的节电管理。

1、强化用电管理。制定节电工作方案，指定专人负责节电工作。采购和使用经认证的节能产品。使用中央空调制冷设备的，应关闭其他降温电器，并对采用中央空调的办公楼开展节能改造，降低空调用电量和负荷。

2、节约照明用电。推广使用节能灯及灯具，淘汰白炽灯，公共区域的照明灯安装自动控制开关。办公时间尽量采用自然光，少开照明灯。午休时间关闭照明灯。在照度满足办公要求情况下，减少用灯数量。随手关灯，随时巡查，杜绝白昼灯、长明灯。

3、减少办公设备电耗。淘汰各类旧式变压器，推广 S11 及以上新型变压器，降低变损。办公设备停用 1 小时以上，关闭设备电源，减少待机消耗。下班必须关闭办公设备电源插线板总开关。电热水器要定时管理，下班时关闭电源。

4、降低空调用电负荷。提倡每天少开一小时空调，节假日或少数人加班时尽量不开中央空调。夏季空调温度控制在摄氏 26 度以上。使用空调时，应将门窗关严，并关闭排气扇。无人办公时关

闭空调。定期清洗空调机过滤网和室外主机。

(二) 工业企业的节电管理。

1、加强用电负荷管理。合理安排生产工艺、生产班次。生产准备工序前移或错后至电网高峰时段。用电高峰时段，可中断生产设备或生产线参与避峰。在夏天用电高峰季节安排电网设备大修，在日高峰时段安排设备检修，对产生较大冲击负荷的设备采用需量控制；水泥和造纸生产企业破碎、磨细设备安排在电网非峰时段运行；钢铁行业风机、水泵等流体机械按变流量工况运行，调速节电削峰。严格控制非生产用电，严格计量，严格考核，减少厂区辅助、办公、生活等非生产用电。开展企业电平衡测试，摸清企业节电潜力和存在问题，有针对性地采取切实可行的措施，降低电耗，减少损失，提高电能利用率。

2、开展节电技术改造。淘汰各类旧式变压器，推广 S11 及以上新型变压器，降低变损。以电动机为重点，通过推广变频调速技术和新型节能、高效电动机，提高电能使用效率，坚决淘汰落后电机产品。推广高效节能风机、水泵、电热设备、照明器具等节能产品，淘汰一批高耗低效机电产品。降低企业内部线损，提高功率因数，推广无功就地补偿、无功自动补偿和无功动态补偿技术，就地补偿和集中补偿合理配置，加强线路改造，降低企业内部无功环流和内部线损。有条件的企业实施空调系统冰蓄冷技术改造，通过技术改造，转移部分高峰负荷至电网低谷时段消耗。

(三) 商场、宾馆、酒店的节电管理。

淘汰各类旧式变压器，推广 S11 及以上新型变压器，降低变损。宾馆、酒楼等餐饮业的烹饪要尽量多用气、油做燃料，少用电。商场、酒楼斜梯应使用相控技术。对有条件的高层写字楼、宾馆、大商场推广冰蓄冷空调技术，降低全市用电高峰时段电力负

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

荷，同时减少电费支出。降低空调用电负荷，夏季将室内空调温度控制在摄氏 26 度以上，室内无人时应关闭空调。注意关闭办公设备电源插线板总开关或拨下电源插头。

（四）居民家庭的节电管理。

市民应树立牢固的节电意识。尽可能使用节能灯。购买家电应选用变频节电型产品、提倡使用太阳能热水器。电热水器随用随关，不要处于长期保温状态。在用电高峰时段（18:30—21:30）尽量少用空调，多使用电风扇，空调温度控制在摄氏 26 度以上。家庭烹饪尽量多用气、少用电。家用电器不用时注意关闭电源，不要处于待机状态。注意随手关灯，尽量减少开灯数量。

（五）城市光亮工程的节电管理。

各级市政管理部门要加强城市光亮工程管理工作，在用电高峰时段（18:30—21:30），所有城市景观照明、公路路灯、休闲活动广场等减少照明用电 30%—50%（重大节、假日除外）。各娱乐场所、酒楼在用电高峰时段（18:30—21:30）减少 30% 的霓虹灯或照明用电。全市商业类、住宅小区的所有霓虹灯在用电高峰时段（18:30—21:30）一律关停。各级党政机关、企事业单位和社会团体，晚上一律关闭景观照明。

三、各司其职确保各项节电措施落到实处

（一）市经贸局。

负责全面协调、监督各项节电措施的落实，并及时向市政府报告有关情况。根据全省电力供需平衡以及各县（市）节电措施落实情况，制定并下达各县（市）网供用电指标，并及时调整各县（市）错峰用电计划（包括工业企业、非工业以及商业企业的错峰用电计划）。

（二）市物价局。

配合省物价局研究制定各种积极电价政策，促进全社会各类电力用户节约用电、避开电网用电高峰。在适当时候将峰谷电价推广到商业企业。研究提出冰蓄冷优惠电价政策，促进企业实施相关技术改造。

(三) 市科技局。

负责组织节电新技术、新产品的研究、开发和推广工作。

(四) 市质监局。

加强节电方面国家标准的宣传贯彻和监督实施，加强对生产领域节电产品质量的监督、检查。

(五) 各级人民政府。

各级政府都要突出抓好节约用电工作，组织有关部门、单位，成立落实节电措施领导小组，负责检查、监督各级行政机关、企事业单位、写字楼、商场、宾馆、酒楼及城市光亮工程等节电措施的落实。组织制定实施本地工业、非工业及商业错峰用电计划。各县(市、区)选择2-4家用电大户，根据企业自身情况，制定节能降耗的目标、措施，限期达到目标和要求。选择部分不适合高温条件下作业的用电企业，实施高温天气设备检修，主动避开高峰用电。

(六) 各级供电企业。

认真做好负荷预测工作，根据电力平衡情况，执行相应的错峰用电计划。充分利用现有资源，优化电网调度，尽量使各电厂发电机组运行在较经济的区域，合理调整系统潮流，努力降低网损。加快普通工业专变用户分时电度表的安装工作，按时实施峰谷电价。加快城网、农网及工业企业与民用混合线路的分离改造工作，减少工业企业错峰对居民用电的影响。

(七) 各发电企业。

开展附属设备技术改造的研究，推广变频调速技术和新型节

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

能、高效电动机，尽量降低厂用电。根据发电计划，合理调整各台机组的发电出力，努力降低煤耗、油耗。

(八) 各级新闻媒体。

制定实施节电宣传方案。大力宣传、报道节电先进典型，及时曝光严重浪费能源事件。

关于成立揭阳市加快铁路建设

协调小组的通知

揭府办〔2005〕102号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

为加强对我市铁路建设工作的组织领导，市人民政府决定成立揭阳市加快铁路建设协调小组。由陈弘平市长任组长，蔡锦仁副市长任副组长，蔡榜藩（市政府）、许海泉（市交通局）、方义生（市发改局）、杨伟忠（市国土资源局）、王业辉（市城规局）、陈奇春（市建设局）、王全录（市水利局）、肖扬良（市环保局）、林伟雄（市林业局）、方壮文（市海事局）、郑文杰（粤东航道局揭阳分局）、陈若波（市财政局）为成员。

协调小组下设办公室，由许海泉兼任主任。办公室设在市交通局（联系电话：8239271）。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年九月二十九日

汕头海关办公室关于商请刊发公告的函

汕关办公室函〔2005〕112号

汕头、揭阳、潮州、汕尾、梅州市人民政府办公室：

近日，我关以2005年第24号公告发布了《汕头海关对暂时进口货物的监管细则》。现将该公告的正式文本及电脑软盘附上，特商请在有关政府公报上刊发，请予支持。

专此致函。

附件：1. 汕头海关2005年第24号公告

2. 汕头海关对暂时进口货物的监管细则

中华人民共和国汕头海关办公室

二〇〇五年七月十二日

中华人民共和国汕头海关

公告

2005 年 第 24 号

为规范对暂时进口货物的管理，我关根据《中华人民共和国海关法》及有关法规，制定了《汕头海关对暂时进口货物的监管细则》，现予发布，自 2005 年 7 月 1 日起实施。

特此公告。

附件：汕头海关对暂时进口货物的监管细则

中华人民共和国汕头海关办公室

二〇〇五年七月五日

揭阳市加吉铁路车场 二〇〇五年七月五日

长任副组长，蔡榜海（市政府）、许海泉（市交通局）、王生（市发改局）、杨伟忠（市国土资源局）、王业辉（市规划局）、陈奇春（市建设局）、王全求（市水利局）、曾文（市环保局）、林伟雄（市林业局）、方壮文（市海事局）、文杰（粤东航道局揭阳分局）、陈若波（市财政局）为成员。

协调小组下设办公室，由许海泉兼任主任。办公室设在市交通局（联系电话：8239271）。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇五年九月二十九日

附件

汕头海关对暂时进口货物的监管细则

第一条 为规范对暂时进口货物的管理,根据《中华人民共和国海关法》、《中华人民共和国进出口关税条例》、《中华人民共和国海关进出口货物征税管理办法》、《中华人民共和国海关实施〈中华人民共和国行政许可法〉办法》、《中华人民共和国海关对暂时进口货物监管办法》、《海关总署关于贯彻实施涉及监管业务行政许可项目有关问题的通知》及海关有关法规,结合本关实际,特制定本细则。

第二条 本细则所述暂时进口货物系指国际组织、外国政府、境外企业、群众团体或个人为开展经济、技术、科学、文化合作交流而暂时运入我国境内并需复运出境的货物。

第三条 适用于本规定的暂时进口货物包括:

(一) 来华拍摄或与我国内单位合作拍摄电影片、录像片、图片、幻灯片而运进的摄影器材、胶卷、胶片、录像带、车辆、服装、道具等。

(二) 来华进行体育竞赛、文艺演出而运进的器材、道具、服装、车辆、动物等。

(三) 来华进行工程施工、学术技术交流、讲学而运进的各种设备、仪器、工具、教学用具、车辆等。

(四) 其他经海关核准暂时进境并应在规定期限内复运出境的货物。

第四条 我在港影业机构暂时运入内地用于拍摄影片的器材等,适用本细则。

第五条 进境展览品、货样、广告品、使用 ATA 单证册项下的暂时进口货物以及暂时进口的集装箱体,不适用本细则,按其他

● 政务动态 ●

相关规定办理。

第六条 进口的化学试剂、食品、药品、燃料等消耗性物品不属本细则所指暂时进口货物，应照章纳税。

第七条 暂时货物进口时，申报人应事先向主管海关（指入境地处级海关、办事处，下同）提交《暂时进口货物申请书》（含《暂时进口货物申请表》，式样见附表1）。对无线电器材和应实施动植物检疫、药品检验、食品卫生检验的货物，还应交验有关管理部门的证明及复印件。

第八条 主管海关对申报人递交的《暂时进口货物申请书》等单证进行审核。对暂时进口货物中属国家限制进口的商品，应收取相当于税款的保证金；对非限制进口商品，一般可凭申报单位提供的符合海关法规定的保函给予办理。对符合以上手续和规定的，主管海关向申报人签发《海关关于暂时进口货物申请批准决定书》（式样见附表2）；对不符合手续或其他原因海关不予批准货物暂时进口的，主管海关向申报人签发《海关关于暂时进口货物申请不予批准决定书》（式样见附表3）。

第九条 经海关核准的暂时进口货物，申报人向主管海关交纳相当于税款的保证金，或提供海关认可的书面担保后，准予暂时免领进口货物许可证件。暂时进口货物属国家限制进口的商品，申报人交纳保证金确有实际困难的，主管海关填制《暂时进口限制进口商品申请免交保证金审批表》（式样见附表4），办理审批手续。

第十条 货物实际进口时，主管海关凭有关批准书、审批表、证明及货物清单等单证接受申报。暂时进口货物办毕报关手续后，主管海关应将一份报关单签章后交申报人留存。

第十一条 对适应本规定的下列暂时进口货物在海关规定期限内，可以暂不缴纳进口关税和进口环节海关代征税：

(一) 文化、体育交流活动中使用的表演、比赛用品；

(二) 进行新闻报道或者摄制电影、电视节目使用的仪器、设备及用品；

(三) 开展科研、教学、医疗活动使用的仪器、设备及用品；

(四) 在本款(一)项至(三)项所列活动中使用的交通工具及特种车辆；

(五) 供安装、调试、检测设备时使用的仪器、工具；

(六) 其他用于非商业目的的货物。

第十二条 对第十一条所列可以暂时免征关税范围以外的暂时进口货物，海关按照审定进口货物完税价格的有关规定和海关接受该货物申报进境之日适用的计征汇率、税率，审核确定其完税价格、按月征收税款，或者在规定期限内货物复运出境时征收税款。

计征税款的期限为60个月。不足一个月但超过15天的，按一个月计征；不超过15天的，免予计征。计征税款的期限自货物放行之日起计算。

按月征收税款的计算公式为：

每月关税税额 = 关税总额 $\times$ (1/60)

每月进口环节代征税税额 = 进口环节代征税总额 $\times$ (1/60)

第十三条 暂时进口货物应于货物进口之日起六个月内全部复运出境。复运出境时，申报人应填写出口报关单并交验其留存的进口货物报关单及货物清单向主管海关办理复运出境手续。如变更出境口岸，应持凭原进口货物报关单及货物清单向出境地海关办理复运出境手续，出境地海关在上述单据上批注验放情况后，退交申报人凭以向主管海关办理核销手续。

第十四条 因故需要延长在境内使用期限的，申报人应在期满前向主管海关提出申请，递交《暂时进口货物延期申请书》(含

● 政务动态 ●

《暂时进口货物延期申请表》，式样见附表5)。主管海关作出延期批准决定的，向申请人签发《海关关于暂时进口货物延期申请批准决定书》(式样见附表6)；如主管海关作出不予批准延期决定的，向申请人签发《海关关于暂时进口货物延期申请不予批准决定书》(式样见附表7)。

暂时进口货物延长期限一般不得超过一年。延长期满后，除经海关总署特准者外不再予以延长。

第十五条 对第十一条 所述暂时进口货物在规定期限届满后不再复运出境的，纳税义务人应当在规定期限届满前向海关申报办理进口及纳税手续，海关按照有关规定征收税款。

第十六条 对第十二条 所述暂时进口货物在规定期限届满后不再复运出境的，纳税义务人应当在规定期限届满前向海关申报办理进口及纳税手续，缴纳剩余税款。

第十七条 暂时进口货物未在规定期限内复运出境，且纳税义务人未在规定期限届满前向海关申报办理进口及纳税手续的，海关除按照规定征收应缴纳的税款外，还应当自规定期限届满之日起至纳税义务人申报纳税之日止按日加收应缴纳税款万分之五的滞纳金。

第十八条 本细则第十一条至第十七条中所称“规定期限”均包括经海关批准的暂时进口货物延长复运出境的期限。

第十九条 主管海关应加强核销和后续管理。经海关核准的暂时进口货物，只能用于特定的目的，未经海关许可不得出售、转让或移作他用。期满后未复运出境，又未办理正式进口手续的，以及违反本细则的，海关依据《中华人民共和国海关法》和有关规定予以处理。

第二十条 本细则自2005年7月1日起实施。

附表 1 人意见:

暂时进口货物申请书

主 管 海 关 意 见 科长意见		限日新申 年 月 日	月 日 年 月 日 海关编号:
海关:		品 名	人 系 别
我单位拟对		等货物 (详见附表)	办理暂时进口手
续, 特向贵关提出申请。		请予批准。	
附: 暂时进口货物申请表		申请单位: (印)	
年 月 日		主 备	

暂时进口货物申请表

申请单位		申请日期	
联系人		电话号码	
货物品名		规格型号	
货物价值		数/重量	
进口目的			
暂时进口期限			
是否属国家限制进口商品			
持有何级主管部门的批准文件			
是否属无线电器材或应检疫、检验的货物			
何种担保形式			
备注			

附表	经办人意见： 年 月 日
主管海关意见	科长意见 年 月 日
	处（关）长意见： 年 月 日
备注	你单位对本决定如有异议，可按照《行政复议法》的规定，自本决定书送达之日起六十日内向海关申请行政复议，或者自本决定书送达之日起三个月内，直接向中级人民法院提起行政诉讼。

(印) 关章

日 月 年

海关 (印)

年 月 日

附表 2

暂时进口货物申请表 中华人民共和国 海关 关于暂时进口货物申请 批准决定书		主 管 关 意 见
申请单位	联系人	电话
货物名称	规格型号	海关编号:
日期	年 月 日	
暂时进口期限: 你单位关于 等货物的暂时进口申请 (申请书海关编号:), 经审核, 符合《中华人民共和国海关法》及《中华人民共和国海关对暂时进口货物监管办法》的有关规定, 决定予以批准。 特此通知。		关章
是否属无线电器材或应检疫、检验的货物	海关 (印) 年 月 日	
何种担保形式		
备 注		

附表 3

▲ 泰州

泰州审金五裕交金新申品商口批肆期口批相营

中华人民共和国 海关

关于暂时进口货物申请

不予批准决定书

海关编号：

你单位关于

货物的暂时进口申请（申请书海关编

号：），经审核，不符合《中华人民共和国海关法》及《中华人民共和国海关对暂时进口货物监管办法》的有关规定，决定不予批准。

你单位对本决定如有异议，可按照《行政复议法》第九条、第十二条，《行政诉讼法》第三十九条之规定，自本决定书送达之日起六十日内向 海关申请行政复议，或者自本决定书送达之日起三个月内，直接向 中级人民法院起诉。

海关（印）

年 月 日

暂时进口限制进口商品申请免交保证金审批表

关（处）别：

编号：

申请企业名称		申请日期			
		电话号码			
货物名称		规格型号		数/重量	
许可证件名称		海关编号：			
申请免交保证金理由					
经办人意见					
科长意见					
主管处（关）长意见					
备注		海关（印） 年 月 日			

注：“许可证件名称”参见署法〔2000〕156号文

附表 5 经办人意见:

暂时进口货物延期申请书

海关编号:

海关:

我单位拟对 等货物 (详见附表) 办理暂时进口延期手续, 特向贵关提出申请。

请予批准。

附: 暂时进口货物延期申请表

申请单位: (印)

年 月 日

暂时进口货物延期申请表

申请单位	申请日期	
联系人	联系电话	
货物名称		
货物价值	申请书编号	
申请延期 期限		
申请延期 原因		
备注		

	经办人意见: 中华人民共和国海关总署 年 月 日
主管 海关 意见	科长意见 海关编号: 年 月 日
	处长意见: 年 月 日
备注	单位对本决定如有异议,可按照《行政复议法》...

附表 6

中华人民共和国 海关
关于暂时进口货物延期申请
批准决定书

海关编号：

你单位关于 货物暂时进口的延期申请（延期申请
书海关编号： ），经审核，符合《中华人民共和国海关法》
及《中华人民共和国海关对暂时进口货物监管办法》的有关规定，
决定予以批准。

特此通知。

海关（印）

年 月 日

附表 7

中华人民共和国 海关

关于暂时进口货物延期申请 不予批准决定书

海关编号：

你单位关于 货物暂时进口的延期申请（延期申请
书海关编号： ），经审核，不符合《中华人民共和国海关
法》及《中华人民共和国海关对暂时进口货物监管办法》的有关规
定，决定不予批准。

你单位对本决定如有异议，可按照《行政复议法》第九条、第
十二条，《行政诉讼法》第三十九条之规定，自本决定书送达之日
起六十日内向 海关申请行政复议，或者自本决定书送达之
日起三个月内，直接向 中级人民法院起诉。

海关（印）

年 月 日

市政府三届 23 次常务会议决定事项

8月26日上午，陈弘平市长主持召开市政府常务会议，听取刘盛发副市长就揭阳市区城市设防综合工程及配套市政设施建设问题与深圳市安远投资集团有限公司谈判的情况汇报，专题研究《揭阳市区城市设防综合工程及配套市政设施投资建设合同》。经会议讨论，原则同意《揭阳市区城市设防综合工程及配套市政设施投资建设合同》，提请市人民代表大会常务委员会审议。（详见《市政府常务会议纪要》三届 23 次 [2005] 5 号）

2005 年 7—10 月份市政府工作会议决定事项

（一）

5月26日上午，蔡锦仕副市长带领市有关部门和榕城区、东山区、揭东县负责同志现场察看了莲花大道南段工程、进贤门大道东段改造工程和国道 G206 北出入口到高速公路锡场出入口路段情况，听取有关部门的情况汇报，讨论决定了如下事项：

一、关于市区莲花大道南段工程建设有关问题

（一）市区莲花大道南段工程按今年 4 月份追加工程项目合同履行，谁不按合同履行，就追究谁的责任。

（二）莲花大道与进贤门大道平交工程的拆迁工作进度缓慢，

榕城区和市建设局要尽快制订该平交工程拆迁的经费预算，经市财政局审核后，报市领导审定。各有关部门要高度重视，抓紧工程施工，加快工程进度，保证工程质量。

(三) 地下排污管网工程一定要向榕江南河延伸，有关部门要抓紧做好工程追加设计和预算工作。

(四) 榕城区后畔村前的池塘要先做追加工程预算，待以后再研究确定。

(五) 市建设局要做好莲花大道南段到梅东大桥南头绿化和路灯工程的设计和预算方案，并于6月底前上报市政府。

二、关于进贤门大道东段建设有关问题

按照市政府的工作部署，进贤门大道东段近期一定要实施改造。该道路按北侧40米路宽改造，涉及交通、公路、市政建设、电力110千伏和10千伏、引榕干渠整治、市自来水公司供水管道、电信线路的改造迁移等问题，还涉及到榕城区、揭阳试验区征地、拆迁等问题。各有关部门、区要高度重视，各司其职，做好工作。所有管线一定要按城市规划的要求实行三线落地。广电集团揭阳供电分公司要抓紧做出设计预算方案，于6月15日前上报广电集团审批，市协助做工作。

三、关于国道G206市区东出入口至高速公路锡场出入口路段改造建设问题

(一) 国道G206市区东出入口至北出入口电力线路架设在现施工的预留车道上，即在6车道的主车道与非机动车道的绿化隔离带上，同意暂时预以保留。

(二) 从市区北出入口至高速公路锡场出入口路段按6车道进行建设改造，该路段的市政配套建设要按2005年第10期《市政府工作会议纪要》精神执行，剩下6.9公里的管线一定要落地。

● 政务动态 ●

(三) 市建设局要抓紧组织力量对剩下的 6.9 公里进行现场定桩。在定桩过程中, 东山区和揭东县一定要全力做好沿线各乡(镇)、村群众的思想工作, 教育村民给予大力支持, 东山区、揭东县的公路和建设部门要派人积极配合。

(四) 在沿线定桩基础上, 东山区和揭东县要及时提供拆迁方案, 力争于 6 月底前开始实施拆迁。

(五) 各有关部门一定要高度重视, 统一认识, 明确任务, 充分发挥职能作用, 积极配合开展工作, 确保道路改造建设顺利进行。(详见《市政府工作会议纪要》第 11 期)

(二)

7 月 7 日上午, 受陈弘平市长、吴紫骊常务副市长的委托, 肖松龙副秘书长召集市财政局、建设局、揭阳供电局、市路灯所和榕城区负责同志开会, 专题研究协调榕江公园和浔园公共照明用电的问题, 决定了如下事项:

一、榕江公园和浔园的建成, 对于提高城市品位, 美化市区市容市貌, 有着十分积极的作用。各部门一定要从全市的大局出发, 尽职尽责为改善市区市容市貌发挥积极的作用, 确保榕江公园和浔园的公共照明用电正常运行。

二、根据市政府常务会议纪要(二届 45 次 [2003] 1 号)精神和市政府领导的意见, 同意榕江公园和浔园在市路灯所接管后的公共照明用电按照街道路灯进行管理, 相关费用由市财政局核拨。榕江公园接管前所欠电费, 由榕城区政府负责。

三、由揭阳供电局牵头, 尽快组织市财政局、建设局、路灯所和榕城区政府等单位对榕江公园和浔园内公共照明用电设施进行验

收并移交市路灯所负责管理。市路灯所对榕江公园和濠园的公共照明用电要按照市区路灯进行规范管理，使其发挥应有的作用。

四、会议要求揭阳供电局和市路灯所及有关单位抓紧工作，尽快恢复向榕江公园供电，并尽快落实濠园的公共照明用电，确保为市民的休闲场所提供良好的环境。（详见《市政府工作会议纪要》第14期）

（三）

7月15日下午，受陈弘平市长的委托，林旭群副秘书长主持召开会议，协调易地建设东南小学有关问题，讨论决定了如下事项：

一、根据中山商业旅游文化区建设规划，榕城区东南小学属规划拆迁范围。为解决东南小学学生就读问题，会议一致同意选址在思贤中学校校区（揭阳县衙旧址）建设东南小学。

二、新选址的东南小学建设用地为市直管公房，原已规划为学校用地，目前市第一看守所、武警中队均已搬迁，为空置房区，再建设市治安拘留所和军械物资仓库与规划不相符。为确保今年9月1日学生能够就读，东南小学校校区建设范围内的单位（市第一看守所、武警中队、榕城区公安分局、中山派出所），须于7月30日前自行搬迁完毕，并于7月30日前交榕城区政府。涉及榕城区公安分局、中山派出所的有关问题由榕城区政府负责解决。建筑物的拆迁工作由榕城区政府按依法依规、确保安全的原则负责落实。

三、东南小学建设涉及文物保护等问题。市文物行政管理部门要提前介入，加强对建筑物拆迁及校舍规划、建设的指导和监督，保护好历史文化古迹。涉及永久性建筑物的建设，必须按《名城保护规划》的要求，严格把关，经市规划、建设、文化部门审查同

● 政务动态 ●

意。同时，要依法依规办理有关手续。

四、市公安局和武警揭阳市支队要求解决办公及仓库等有关问题，由市公安局和武警揭阳市支队另文上报市政府。（详见《市政府工作会议纪要》第15期）

（四）

7月13日下午，受刘盛发副市长的委托，林旭群副秘书长召集市财政局、建设局、监察局等有关部门负责人就市区污水处理厂截污主管道及泵站设计有关问题与中南市政设计研究院汕头分院负责同志进行讨论协商，研究决定了该工程设计费问题。现纪要如下：

一、会议认为，市区污水处理厂工程厂区设计工作已经完成，目前正在着手组织工程招标工作，为确保市区污水处理厂建成后能发挥作用，必须尽快抓紧做好污水处理厂截污主管道及泵站的建设工作。根据市发展改革局《关于市区污水处理厂截污管道泵站的勘探设计委托中南市政工程设计研究院进行勘探设计的批复》（揭市计稽〔2003〕48号）精神，市发展改革局今年又重申揭市计稽〔2003〕48号文仍然有效，从节省资金、时间等方面考虑，会议同意市区污水处理厂截污管道及泵站的勘探、设计仍按市发改局的批复精神委托中南设计院负责。

二、与会有关部门负责同志与中南设计院负责人经过平等协商，达成如下意见：（一）市区污水处理厂截污管网与泵站捆绑在一起进行设计，设计费用为160万元。（二）鉴于市区污水处理厂整个截污管网长度长，勘探、测量工作难度大，同意市区污水处理厂截污主管道及泵站的勘探费按截污主管道每米100元进行结算，测量工作依国家有关标准由市财政局按实核拨。（三）为鼓励中南

设计院加快工程建设进度，优化设计，提高工程质量，按时完成工程设计任务，会议同意，如中南设计院按时按质完成任务，则奖励该院5万元。

三、会议要求，中南设计院要按照国家有关规定标准，优化设计，保证质量，并于7月底前提出市区莲花大道南段（临江南路至望江北路）截污管道的设计方案，其他路段的设计工作要在8月20日前完成。

四、市建设局要认真配合设计单位开展工作，督促中南设计院按照国家有关规定标准和要求，切实做好工程设计工作，确保市区污水处理厂早日建成发挥应有作用。（详见《市政府工作会议纪要》第16期）

（五）

6月23日，庄绍徐常务副市长主持召开地方金融资产追收工作会议，研究部署市直城信社资产追收工作，讨论决定了如下事项：

一、关于市直城信社资产追收工作方案问题

会议听取了市城信社资产办关于制订《市直城信社资产追收工作方案》的情况汇报，作出如下决定：

（一）原则同意《市直城信社资产追收工作方案》，由市金融处置办审定后批转执行。

（二）市城信社资产办及有关部门要加强对资产追收工作的组织领导，全力以赴，克服困难，迅速掀起资产追收高潮，力争完成今年的资产追收任务。

（三）市公安、检察、法院、国土、税务、房管等部门要大力支持，积极配合资产追收工作，确保资产追收工作的顺利进行。

● 政务动态 ●

二、关于市直城信社资产追收任务分工问题

根据《批转市城信社和农金会风险处置工作领导小组关于我市城信社和农金会 2005 年资产追收处置工作方案的通知》（揭府〔2005〕32 号）精神，为切实加大资产追收力度，打击逃废债行为，会议决定，对 481 户拖欠市直 8 家城信社的欠款户进行分类并由有关部门进行追收，具体任务分工如下：

（一）属赖、逃、废债户交由市公安局进行追收。据统计，市直 8 家城信社共有赖、逃、废债户 147 户，涉及金额 8605.52 万元。由市城信社资产办将名单及有关资料提供给市公安局，由市公安局根据个案性质进行立案侦查，依法追收。在追收过程中，如发现违纪线索的，要采取措施，坚决从严查处。

（二）属法律诉讼的债户交由市法院进行追收。据统计，市直 8 家城信社共有涉讼债户 117 户，涉及金额 12237.66 万元，法院已基本裁定，案件正在执行或已中（终）止执行。市资产办要继续寻找债户的财产提供给法院，对已中止执行的案件要申请恢复执行，法院要依法及时受理、及时执行，确保资产不流失。

（三）属按计划偿还的债户交由市城信社资产办追收。据统计，这类型债户共有 217 户，涉及金额 13993.62 万元。由市资产办组织清收队伍上门追收，对已做计划还款的债户要严格执行还款期限，并尽可能缩短还款周期，同时，要及时掌握债户的动态，发现问题及时采取措施，确保这部分财产不流失。

（四）市国土、税务、房管等职能部门要积极支持城信社资产清收工作，对被曝光债户抵押财产（房产、地产等）的变更及转让加以限制。债户抵押财产的清单由市城信社资产办提供给市国土、房管等部门，各有关职能部门要共同做好监控工作。

三、关于资产追收经费问题

会议认为，随着资产追收的深入开展，难度越来越大，剩下的都是一些难啃的“骨头”，为使资产追收工作能顺利进行，各部门可在追收回来的资金中按一定的比例提取追收经费（提取比例另行确定），如追回来的是实物，能变现的则尽快变现，不能变现的则按程序办理相关抵偿手续，并按评估价向市城信社资产办申报经费，由市城信社资产办上报市城信社停业整顿工作领导小组审批。

会议要求，市直各有关部门要认真按照市委、市政府的统一部署，树立高度的政治责任感，克服困难，敢于碰硬，千方百计加大资产追收力度，确保完成今年资产追收任务。（详见《市政府工作会议纪要》第17期）

（六）

根据陈弘平市长的指示精神，8月3日下午，受吴紫骊常务副市长委托，肖松龙副秘书长主持召开会议，研究揭阳市（国际）金属材料市场规划建设的有关问题，讨论决定了如下事项：

一、为保障市区东山片区西部特别是市（国际）金属材料市场周围乡村的排洪排污，美化环境，同意保留该市场规划用地内东山区东兴办事处淡浦村两条通往榕江北河的排洪、排污沟（淡浦港、淡浦灰窑沟），由市规划局对用地功能作出调整，并提出规划设计要求；市国土资源局在出让该宗用地时应剔除上述排洪、排污沟的土地面积；临江北路西、建阳路的建设设计因两条排洪、排污沟的保留需作相应建设设计调整的工作，由市规划局、建设局按有关要求对该道路原设计图作相应的变更。

二、对位于该市场红线图内由于历史原因造成的东山区东兴办事处淡浦村民已建成的共10宗村民生产生活用地（建筑物占地面

● 政务动态 ●

程序报批。

四、渔湖围南北堤的沿江大道按原规划原则保持不变。(详见《市政府工作会议纪要》第20期)

(九)

8月3日下午,刘盛发副市长在揭西县主持召开会议,听取揭西县委、县政府关于北山水电厂近区供电有关问题的汇报,讨论决定了如下事项:

一、关于理顺供电体制问题。根据省政府扶持山区水电站有关规定,同意南山镇区域的用电,统一由南山镇供电所直接管理。

二、关于用电优惠问题。按照尊重历史,承认现实的原则,妥善解决北山近区供电历史遗留问题。

(一)为解决群众的生活用电,同意给予南山镇、五经富镇大洋村的群众分别优惠用电8439360千瓦时和1077120千瓦时(按2004年底统计局公布的南山镇、五经富镇大洋村人口数分别为35164人和4488人,每人每月20千瓦时计),合计为9516480千瓦时,趸售价为每千瓦时0.105元。

(二)免费给予南山镇榕光、五联两个移民新村的大新提水站、五联新村提水站及生活用水站每年13万千瓦时的电量。

(三)发电企业要按照上网电价优先趸售给南山镇工业用电。南山镇工业用电价格按上网电价加合理运营成本计算。

三、关于电网改造资金问题。南山镇供电线路和供电设施的改造属企业行为,其改造资金原则上应由南山镇供电所负责。考虑到揭西县南山镇的特殊困难,市政府同意补助400万元支持南山镇供电线路和供电设施改造。揭西县政府和南山镇政府要负起责任,解

决好供电线路和供电设施改造工作等有关问题。

四、关于解决北山水电厂近区供电工作经费问题。同意由市财政拨给 80 万元作为解决北山水电厂近区供电工作经费。

五、揭西县要确保今年 9 月底前解决好北山水电厂近区供电问题。从 10 月 1 日起北山水电厂将不再向区域用电户直接供电，由北山水电厂趸售给南山镇供电所，再由南山镇供电所负责南山镇区域供电。

六、揭西县要采取坚决措施，全面清理，彻底关闭和取缔南山镇“三无”及高耗能、高污染、低效益的企业，避免资源浪费。（详见《市政府工作会议纪要》第 21 期）

(十)

8 月 12 日上午，常务副市长吴紫骊带领市、县有关部门领导到惠来电厂工地检查、指导工作，主持召开会议，听取了惠来电厂 $2 \times 600\text{MW}$ 机组项目建设情况的报告，肯定了惠来电厂 $2 \times 600\text{MW}$ 机组建设取得的成绩，并就工程建设有关问题进行研究，讨论决定了如下事项：

一、关于工程质量、进度和安全问题。要强化质量管理，严格执行相关的质量管理标准，加强施工过程的质量检测，按程序做好质量的验收，严把质量关，争创优质工程。要控制好进度，以 2007 年 1 月 28 日第 1 台机组投产为目标，倒排工期，将工程各环节进行细化，抓好进度控制和管理。目前，已有个别项目在建设中滞后，要想尽一切办法将进度赶上来，确保各个节点工程如期实现。要强化安全管理，认真贯彻“安全第一、预防为主”的方针，树立“安全责任重于泰山”的理念，制订安全管理体系。施工单位要加

● 政务动态 ●

强安全培训，提高安全水平，业主单位要加强安全的监管，加大安全检查的力度，有关部门要依法开展督查、检查工作，确保工程安全文明施工。

二、关于 500 千伏惠来电厂至榕江输电线路工程的建设问题。市政府已函复省粤电集团，同意按该项目工可的西 2 方案实施，但线路经过汕头市，业主要积极争取省广电集团和省电力设计院的支持，尽快落实此项工作，力保 500 千伏变电站如期建成投运，确保惠来电厂 2×600MW 项目的电源输送。

三、关于施工、生活用电问题。市经贸局要在全市用电指标中专门安排惠来电厂工程用电负荷。惠来供电局要确保惠来电厂建设的施工和生活用电，不安排惠来电厂工程错峰。确需拉闸停电，须经市政府批准。

四、关于群众反映问题。惠来县、靖海镇领导应高度重视，对群众提出的问题，要尽快落实，妥善解决好，并积极做好群众的思想工作。

五、关于沙、石料供应问题。鉴于前期沙、石料的开发利用较混乱，一是开采点多，管理混乱，二是部分供应商哄抬价格，购销较混乱。惠来县、靖海镇政府对此要予以足够的重视，既要保证沙石料供应，又要严格保护环境。县政府要统一规划石料的开采，镇政府要协调规划沙、土料的开采。要以市场为导向，签订供销合同，互惠互利、价格合理。

六、关于施工现场电信线路的铺设问题。因采用电杆空中架设将直接影响施工的安全，要从安全的角度考虑，按规定及电厂的设计要求从地下铺设电信线路，请惠来县、靖海镇政府在两周内协调落实此事。

七、关于施工单位临工的使用问题。应本着相互支持，相互促

进、共建和谐环境的原则，对技术要求不高的工种用工，要尽量照顾使用周边村民，镇政府要做好统一协调安排，请业主给予大力支持。

八、会议要求，各有关单位要加强工程建设信息的沟通，加强协作，紧紧围绕第1台机组于2007年1月28日投产发电这个目标，克服困难、振奋精神、同心协力、全力推进工程进度，力争机组早日建成投产，创造效益，为缓解我省用电紧张局面和经济建设多作贡献。（详见《市政府工作会议纪要》第22期）

(十一)

9月8日上午，受吴紫骊常务副市长委托，肖松龙副秘书长主持召开会议，研究揭阳市（国际）金属材料市场及配套建设有关问题，讨论决定了如下事项：

一、关于市场规划建设调整有关问题

（一）由市规划局、国土资源局根据市城市规划委员会《关于要求揭阳市（国际）金属材料市场局部用地功能进行调整的批复》（揭市规〔2005〕2号），对现有淡浦港、新沟水系及两侧绿化美化景观协调控制区和公交枢纽站、公共停车场予以保留，重新核实确认该市场规划调整后的实际面积。请市规划局尽快出具规划图给市国土资源局抓紧做好该市场的土地公开挂牌出让工作。

（二）“揭阳市（国际）金属材料市场用地”改为“揭阳市（国际）金属材料市场及配套设施综合用地”。用地时间为50年。

二、关于市场配套道路建设问题

（一）因保留现有淡浦港、新沟水系，两条河沟必须各按沟面12米宽、三面光进行设计建设，沟的两侧各留出8米作为规划绿化

● 政务动态 ●

景观区。

(二) 两条河沟通过临江北路西到出水口，由原设计两孔宽各4米箱涵改为单孔桥梁，按内净宽12米进行设计建设。

三、该市场规划建设的工作，仍按市政府原有关文件执行；需办理有关手续的由有关部门按规定程序办理。

四、各有关部门、东山区管委会要各司其职、各行其责，齐心协力、团结一致，竭力推进揭阳市（国际）金属材料市场的规划建设工作。（详见《市政府工作会议纪要》第23期）

(十二)

为落实9月4日市委、市政府揭西现场会议精神，9月13日上午，吴紫骊常务副市长带领市直有关部门领导到揭西县现场办公，听取揭西县政府及市、县有关部门关于揭西县工业电价偏高问题的汇报，讨论决定了如下事项：

一、会议认为，揭西县工业电价偏高的原因是多方面的，除了有农网改造、粮差补贴、管理、线损等因素的影响外，近区用电电价问题是造成揭西县工业电价偏高的主要原因。揭西县目前近区供电有14个村点的供电价格在0.11元/千瓦时以下，比趸售价0.456元/千瓦时低0.346元/千瓦时，年用电量1871万千瓦时（不包括线损在内），按揭西县的综合电价0.766元/千瓦时计算，年需补贴1227.4万元，这些补贴要由其它用电特别是工业用电来负担，直接拉高工业用电电价。揭西县工业电价是关系到该县经济社会发展的大问题，揭西县政府和市县各有关部门要进一步统一认识，高度重视，采取切实有力的措施，尽快解决揭西县工业电价偏高的问题。

二、要抓住工作重点。解决揭西县工业用电电价偏高问题，关

键在于近区供电价格问题，揭西县政府要痛下决心，按照依法依规，积极稳妥的原则来推进。要按照有关法律法规和市场经济规律处理有关问题，对违法行为要严肃处理，对广大群众合理的要求，要以历史的、求实的态度予以适当解决；要深入做好调查研究，制订工作方案，平稳妥善解决。揭西县要组织由县领导牵头有关部门组成的专门工作机构，花大力气抓好此项工作。

三、市、县有关部门要积极配合，继续做好相关工作。市物价部门要继续以优惠电价支持揭西县，同时积极争取省有关部门对我市设置大工业用电价格的支持，使全市工业用电能以更优惠的价格供给到厂；揭阳供电局要加强对揭西县供电局的指导，加大电网维修管理力度，帮助提高管理水平，降低供电成本；揭西供电局要积极搞好机构改革，精减超编供电管理人员，完善管理制度，使管理水平有明显提高，使工业用电有降价的空间。

四、要加强领导。揭西县政府主要领导要亲自过问，要有一位领导亲抓工业用电电价偏高问题的的工作，要成立专门工作机构，组织人员着手进行工作，制订解决揭西县工业电价偏高问题工作方案，并于10月底前报市政府审定后实施。（详见《市政府工作会议纪要》第24期）

(十三)

9月15日上午，根据陈弘平市长、蔡锦仕副市长的批示，蔡榜藩副秘书长主持召开会议，研究市区取缔机动三轮车有关问题，讨论决定了如下事项：

一、根据2005年《政府工作报告》“逐步用公共汽车取代营运三轮车、摩托车”和《印发关于揭阳市区道路交通综合治理工作实

● 政务动态 ●

施方案的通知》(揭府办〔2004〕94号)“严格管控摩托车,合理引导小汽车,大力发展公交车,逐步限制三轮车,严厉取缔非法营运车辆”的要求,原则同意市公安局关于在市区取缔机动三轮车的意见,从今年10月15日开始,在市区范围内(含东山区、榕城区、揭阳经济开发试验区)全面禁止机动三轮车上路行驶。由市公安局草拟《关于禁止机动三轮车上路行驶的通告》,市法制局审核后,由市政府发布。

二、在市区范围内全面取缔机动三轮车营运必须落实部门责任制。成立由市公安局副局长彭世国任组长,市交警支队、交通管理处、行政执法局等部门有关人员组成的市区禁止机动三轮车上路行驶工作协调小组,负责处理在市区范围内全面取缔机动三轮车工作中的有关问题。查禁机动三轮车上路行驶工作由市交警部门负责;取缔三轮车非法营运由市交通管理处负责;取缔机动三轮车的非法生产、拼装、销售由市质监局、工商局负责;对从事非法生产、拼装机动三轮车而触犯刑律的,由市公安局负责立案审查,并移送司法机关追究刑事责任。9月底前由市质监局牵头,会同市工商局等单位开展一次非法生产、拼装和销售机动三轮车专项清理行动,从源头杜绝机动三轮车。各区要积极配合做好区域内机动三轮车的取缔工作。市监察局要加强效能监察,督促各部门认真履行职责。

三、在市区范围内全面取缔机动三轮车必须与大力发展公交车、合理整合运力有机结合起来。由市交通局牵头,会同市规划局、建设局、行政执法局和有关区政府(管委会)研究编制市区公共汽车线路和停靠站点规划和近期实施线路方案,在10月10日前报市政府审定。由市国资委协调市汽车运输总公司、公交公司研究提出进一步发展市区公共汽车和整合公交车资源、线路的意见,报市政府审批。市公安交警部门要严格管控各类客运车辆按规定路线

行驶、按规定站点停靠。市交通局要加强客运市场管理，为发展公共汽车事业创造良好的市场环境。

四、各有关部门和新闻单位要开展市区全面禁止机动三轮车上路行驶的宣传活动，为市区全面取缔机动三轮车营造良好的社会氛围。（详见《市政府工作会议纪要》第25期）

（十四）

9月12日下午，受陈弘平市长的委托，陈澄民副秘书长主持召开会议，研究加强车船使用税征管工作有关问题，讨论决定了如下事项：

一、关于车船使用税征管的程序。由市交警支队车辆管理所为市地税局提供市区车辆保有量情况，税务部门根据车辆管理所提供的情况依法征收车船使用税，市交警支队车辆管理所和市地税局每季应对新车入户及报废车辆情况进行一次核对。

二、关于车船使用税征管的措施。市地税局必须建立车船使用税征管信息系统，统一车船使用税纳税时间，研究印制缴纳车船使用税通知单，发送到应缴未缴的车主手中，积极督促纳税人依法纳税，对未按规定纳税的，应依照税法处罚。

三、关于车船使用税征收经费的问题。鉴于市区车船使用税由市地税局东山分局征收，征收过程需一定的费用，其征收费用根据市政府核定的标准，按车船使用税入库额计算，由市财政局全额拨给市地税局，市地税局留用50%，其余50%由市地税局拨付东山税务分局，作为车船使用税征收经费。（详见《市政府工作会议纪要》第26期）

(十五)

9月13日上午,受吴紫骊、庄绍徐常务副市长的委托,陈澄民副秘书长主持召开会议,研究解决收回市外经贸局八号街以西、四号路以北闲置土地后有关遗留问题,讨论决定了如下事项:

一、同意将市外经贸局对该土地投入的征地费用及前期建设资金经市财政局投资审核中心核实后列入土地拍卖成本,由市国土资源局拍卖土地后缴入财政专户。

二、该工程的打桩费用由市外经贸局送市财政局投资审核中心进行审核结算,打桩费用及拖欠揭阳市建筑设计院设计费25万元在该宗土地拍卖所得的土地出让金中列支。

三、市外经贸局原用于缴交该土地地价款、出让金及营业税的借款114.21万元问题,由市财政局负责清理核实。

四、市外经贸局欠海关围墙工程款71.92万元不属该土地遗留问题,待以后按有关规定在其他资金渠道另行处理。

五、市外贸发展基金收支情况由市财政局负责清理核实,并同意市外经贸局对该土地投入的前期建设资金在市外贸发展基金中列支。(详见《市政府工作会议纪要》第27期)

2005 年政务大事记（三）

7 月

4 日，我市在市机关办公大院西附楼二楼电视电话会议厅召开加工贸易出口工作会议。会议由市人民政府副秘书长肖松龙主持，市委常委、常务副市长吴紫骊出席会议并作了讲话。

5 日，我市在市机关办公大院东附楼二楼会议厅召开全市科技进步奖纳税光荣户名牌免检产品著名商标表彰大会。大会由市委副书记、市长陈弘平主持，市委书记、人大常委会主任万庆良出席会议并作了讲话，市领导杜安义、吴选钊、陈石波、吴紫骊、温庆雅、庄绍徐、刘小辉、曾瑞如等出席了大会。

同日，由李嘉诚基金会捐助的“关心是潮流”项目揭东桂岭卫生院扶持点“儿童脑瘫

康复治疗中心”举行揭牌成立仪式，副市长孙锐卿，汕头大学党委书记谢练高，李嘉诚基金会慈善项目经理罗慧芳博士，市人民政府副秘书长林俊生等出席了揭牌仪式。

6 日，我市在特美思大酒店会议厅召开全市电力工作会议，市委常委、常务副市长吴紫骊出席会议并作了讲话，市人民政府副秘书长肖松龙参加了会议。

同日，我市在市机关办公大院西附楼二楼电视电话会议厅召开全市社会保险征缴工作会议。会议由市人民政府副秘书长、财政局长陈澄民主持，常务副市长庄绍徐出席会议并作了讲话。

7 日，广州市副市长李卓彬一行莅揭参观访问，受到市委常委、宣传部长许佩君的热

● 政务大事记 ●

烈欢迎。

8日，我市在市机关办公大院西附楼二楼会议厅召开全市侨务工作会议，市委副书记，市长陈弘平，省侨办副主任陈仰豪，市领导吴选钊、谢昭思、孙锐卿、胡锡辉及市纪委副书记严雪和、市人民政府副秘书长林俊生等出席了会议。

同日，“粤东电子口岸”在汕头举行开通仪式，常务副市长庄绍徐参加了活动。

10—11日，国家环保总局环境工程评估中心在我市主持召开《潮汕民用机场新建工程环境影响报告书》技术评估会，会议期间，市委书记、人大常委会主任万庆良，市委副书记、市长陈弘平，副市长蔡锦仕及市人民政府秘书长赵锡浩等会见了与会领导、专家，并交流了意见。

12—13日，省旅游局局长郑通扬一行莅揭检查旅游工作，副市长蔡锦仕陪同了活动。

14日，我市召开全市打击

盗抢销机动车犯罪工作会议，市委副书记、政法委书记吴选钊，市委常委、公安局长周新全出席会议并作了讲话。

同日下午，市见义勇为基金会举行第二届理事会第一次会议，市委副书记、政法委书记吴选钊，市委常委、公安局长周新全出席了会议。会议推荐选举王瑞龙为第二届见义勇为基金会理事长，聘请吴选钊、周新全、蔡锦仕为名誉会长。

16日，深汕高速公路惠来路段发生特大交通事故，省委副书记王华元，市委书记万庆良，市委副书记、市长陈弘平作出批示，要求竭尽全力，抢救伤员。市委副书记、政法委书记吴选钊，市委常委、公安局长周新全，副市长蔡锦仕赶赴事故现场指挥善后处理工作，并到医院看望伤者。

17日，市体育彩票管理中心新办公址在东山区建阳路金凤豪苑西侧落成启用，省体育彩票管理中心主任麦良、市人

民政府副秘书长范林兵为中心的落成揭牌。

19-21日,以省纪委会办公厅副主任、纪检监察专员陈国强为组长的省维稳及综治检查考核组莅揭对我市2003-2004年维稳及综治工作进行检查考核,并于21日在揭阳宾馆举行了情况反馈会,市领导万庆良、吴选钊、许佩君、蔡锦仕、巫奕琦等出席了会议。

20日,副市长刘小辉及市人民政府副秘书长范林兵等前往市区各大汽车客运公司检查指导旅客运输的安全管理工作。

22日,市领导万庆良、陈弘平、欧汉波、杜安义、吴选钊、陈石波、王德坤、许佩君、周新全、谢峻、温庆雅、谢昭思、陈木汗、黄沛汕、熊梅华、卢湖生、蔡锦仕、刘小辉、陈桐荣、许少石、陈朝盛、胡锡辉、曾瑞如等组成五个慰问团分赴揭阳驻军部队、武警部队、军分区、市军队离休老干部休养所和市复退军人医院等进行

慰问。

23日,电视专题片《林世铿》在惠来县葵潭镇世铿院隆重开机,出席开机仪式的有:市委书记、人大常委会主任万庆良,市委副书记、市长陈弘平,市政协主席欧汉波,市政协名誉主席、香港慈云阁董事局永远主席林世铿,市委副书记陈石波,市委常委、宣传部长许佩君;老同志陈燕发、陈德辉、林生耀等。

25日,市委书记、人大常委会主任万庆良,市委副书记、市长陈弘平在揭阳宾馆会见了台湾农业考察团一行。副市长蔡锦仕陪同考察团走访了揭西的多个农业项目。

26日,以市委书记、人大常委会主任万庆良为团长,市委副书记、市长陈弘平为副团长的揭阳学习考察团前往浙江省杭州、宁波、绍兴三市进行为期5天的学习考察活动。

同日,揭东榕城东山消防安全大检查情况汇报会在揭东

● 政务大事记 ●

召开，副市长蔡锦仕出席了会议。

同日，市第四届运动会组委会成员会议在市机关办公大楼 608 会议室召开，副市长、市第四届运动会组委会主任刘小辉出席会议并作了讲话。

26—28 日，市人民政府副秘书长肖松龙率团参加了在成都市新世纪城国际会展中心举行的第二届泛珠三角区域经贸合作洽谈会。

28 日，全省打私办主任会议在我市揭西县京明度假村举行，省政府副秘书长、省打私办主任罗欧，市委副书记、政法委书记吴选钊，市委常委、常务副市长吴紫骊等出席了会议。

29—31 日，中国五金制品协会理事长张东立率考察团一行 6 人莅揭考察五金业发展情况，出差在外的市委书记万庆良、市长陈弘平打来电话对考察组的到来表示感谢，并希望专家们对我市五金业发展给予

支持。市委常委、常务副市长吴紫骊，市人民政府副秘书长蔡榜藩陪同了考察活动。

8 月

1 日，我市在市体校运动场举行市第四届运动会开幕式，市领导杜安义、吴选钊、陈石波、王德坤、吴紫骊、许佩君、谢峻、谢昭思、刘小辉、曾瑞如，市纪委副书记、监察局长许景峰等出席了开幕式。

同日，我市在市机关办公大院西附楼二楼电视电话会议厅召开“四五”普法总结验收工作预备会，市领导吴选钊、许佩君、黄沛汕、蔡锦仕、巫奕琦等出席了会议。

2—3 日，香港九龙揭阳同乡总会会长林兴识、主席孙振光率领的香港九龙揭阳同乡总会访问团莅揭观光考察，专题考察位于黄岐山上的潮州八贤纪念馆，受到市领导欧汉波、卢湖生、孙锐卿、陈桐荣、胡锡辉及老同志林生耀等的热烈欢迎。

4日，由省民政厅副厅长郑人豪率领的调研组一行6人，就社区建设工作情况莅揭调研，市人民政府副秘书长蔡榜藩等陪同活动。

5日，榕城区一批经济和基础设施建设重点项目在市区隆重举行开工落成仪式，市领导万庆良、陈弘平、王德坤、方汉藩、刘小辉、许少石、市纪委副书记林惠松，市委副秘书长王陈明，市人民政府副秘书长林敏等参加了仪式。

8日，副市长刘盛发前往榕城区榕华街道进东社区，参加“上党课、送温暖、解难事”的主题党日活动。

同日，北京师范大学2005年教育硕士学位研究生考前辅导班（揭阳班）在揭阳职业技术学院举行开班仪式，副市长、揭阳学院党委书记孙锐卿，市人民政府副秘书长林俊生，北京师范大学教育培训中心副主任黄晓红博士等出席了仪式。

8-10日，以省人大常委

会委员、选举联络人事任免工作委员会副主任陈小莉为组长的省人大执法检查组莅揭，检查《广东省行政机构设置和编制管理条例》实施情况，市人大常委会副主任熊梅华、副市长孙锐卿，市人民政府副秘书长、财政局长陈澄民等陪同了活动。9日，市委副书记、市长陈弘平前往榕城区新兴街道上义社区参加“上党课、送温暖、解难事”主题党日活动。

同日，我市在市机关办公大楼市委组织部会议室召开关心下一代工作委员会工作会议，市委副书记、纪委书记杜安义，市委常委、常务副市长吴紫骊，市人大常委会副主任黄沛汕等出席了会议。

同日，我市在市机关办公大院西附楼二楼电视电话会议厅召开市消防联席会议，副市长蔡锦仕、市人民政府副秘书长蔡榜藩等出席了会议。

9-10日，市三届人大常委会第十六次会议在市机关办

● 政务大事记 ●

公大楼四楼会议室举行。会议先后由市委书记、人大常委会主任万庆良，市人大常务副主任温庆雅主持，市人大常委会副主任谢昭思、陈木汗、黄沛汕、方汉藩、熊梅华、卢湖生、秘书长卢奇发和委员共27人出席了会议。市委常委、常务副市长吴紫骊、市人民检察院检察长罗卫等列席了会议。

9-10日，我市在揭西县京明度假村召开全市吸引外资工作会议，副市长刘小辉出席会议并作了讲话，市人民政府副秘书长、招商办主任庄庆源参加了会议。

10日，我市在市机关办公大院西附楼二楼会议厅召开全市经济形势分析会暨建设节约型社会清理建设领域拖欠工程款工作会议。会议由市委常委、常务副市长吴紫骊主持，市委副书记、市长陈弘平作重要讲话，副市长蔡锦仕、市政协副主席许少石、市人民政府秘书长赵锡浩等出席了会议。

同日，副市长孙锐卿前往揭东县埔田镇，参加“上党课、送温暖、解难事”的主题党日活动。

11日，副市长蔡锦仕前往市试验区京冈街道办事处开展“上党课、送温暖、解难事”的主题党日活动。

12日，由中国侨联、香港广东社团总会、香港潮属社团总会、香港普宁同乡会联谊会、香港南洋商业银行和中国艺苑研究学会等联合主办的《庄世平藏名家书画展》在香港大会堂二楼展览厅隆重开幕，同时举行《庄世平九秩晋五荣寿纪念册》首发式和《庄世平》电视专题片香港首映式。庄世平先生亲临开幕式。市领导万庆良、陈弘平、许佩君、卢湖生、孙锐卿、胡锡辉等出席了开幕式。

同日下午，市委书记、市人大常委会主任万庆良，市委副书记、市长陈弘平，市委副书记吴选钊、陈石波，市委常委、

秘书长王德坤，市政协副主席陈朝盛，市人民政府秘书长赵锡浩等领导赶赴惠来指导防御台风工作。

同日晚，市委副书记、市长陈弘平，副市长刘盛发赶赴市三防指挥部坐镇指挥防风抗灾工作。

13日，市领导万庆良、欧汉波、吴选钊、王德坤、杨庆祝、黄沛汕、方汉藩、庄绍徐、蔡锦仕、陈朝盛等分赴各县（市、区）检查指导防风抗灾工作。

15日，市委常委、常务副市长吴紫骊前往先进性教育活动联系点市拍卖行，为该行全体党员上了题为《扎实开展教育活动，发挥党员先锋作用》的党课。

16日，市委副书记陈石波和市人民政府副秘书长、人口计生局长吴少炎前往普宁市调研人口与计划生育工作。

同日，市委常委、常务副市长吴紫骊和市人民政府副秘

书长肖松龙前往榕城区、东山区现场察看我市一批在建重点电力工程的建设情况。

16-17日，省质量技术监督局局长赖天生莅揭检查指导工作，受到市委常委、常务副市长吴紫骊等的热烈欢迎。

17日，深汕高速公路惠来段发生一起特大交通事故，副市长蔡锦仕受市委书记、人大常委会主任万庆良，市长陈弘平委托，赶赴惠来指导救治工作并到医院看望伤员。

17-18日，以市委副书记陈石波为团长，市委常委、宣传部长许佩君为副团长，市人民政府秘书长赵锡浩、市委副书记方琪等为成员的揭阳考察团一行14人，赴深圳、珠海、中山三市进行文化建设专题学习考察。

18日，我市在市机关办公大院西附楼二楼会议厅召开贯彻落实惩防体系工作意见责任分工会议。会议由市委副书记、纪委书记杜安义主持，市委书

● 政务大事记 ●

记、人大常委会主任万庆良，市委副书记、市长陈弘平出席了会议。

同日，我市在市机关办公大院西附楼二楼电视电话会议厅召开全市新提拔处级干部集体谈话会。会议由市委常委、组织部长谢峻主持，市委书记、人大常委会主任万庆良，市委副书记、市长陈弘平，市委副书记、纪委书记杜安义出席会议并作了讲话。

同日，市委书记、人大常委会主任万庆良，市委副书记、市长陈弘平，市委常委、秘书长王德坤，常务副市长庄绍徐前往市重点工程之一的市技工学校新校区建设工地检查指导工作。

同日，第七届陈汉士资助贫困大学生助学金发放仪式在澄海举行。副市长孙锐卿出席了仪式。

同日，我市在市机关办公大院西附楼二楼电视电话会议厅召开预防道路交通事故联席

会议。会议由市人民政府副秘书长蔡榜藩主持，副市长蔡锦仕出席会议并作了讲话。

同日，副市长刘小辉带领有关部门前往榕城区仙桥镇现场查封一批存在严重安全隐患的电石气体发生桶。

19日，市领导万庆良、陈弘平、欧汉波、杜安义、吴选钊等市各套班子领导冒雨前往市武警支队教导队训练场过军事活动日，莅揭调研的武警广东省总队政委朱凤云一起参加了活动。

同日，常务副市长庄绍徐前往普宁二中，与该校全体教师一起座谈过党日。

20日，中华中医药学会第五届中药炮制学术会议暨康美药业有限公司与华南理工大学设立“学生创新实践与就业实习基地”揭牌仪式在普宁举行，出席会议的嘉宾有国家中医药管理局副局长吴刚，省政协副主席、广州中医药大学中药学院院长陈蔚文，中华中医药学会

中药炮制分会会长、中国中医研究院中药研究所研究员原思通，国家药典委员会主任钱忠直和华南理工大学工商管理学院党委书记张培祥等。市领导万庆良、杜安义、王德坤、庄绍徐、刘小辉等到会祝贺。

同日，惠来县举行宝喜高级中学、葵梅工业园区、深汕高速路惠城出入口至南环一路公路奠基庆典活动。市领导陈弘平、吴选钊、吴紫骊、许佩君、方汉藩、陈朝盛及市纪委副书记林惠松等参加了庆典活动。参加庆典活动的嘉宾有：汕尾市委书记、汕尾市人大常委会主任戎铁文，揭阳市政协名誉主席、香港慈云阁董事局永远主席林世铿，香港宝景实业有限公司董事会主席林宝喜等。

同日，“潮汕星河奖”第十六届颁奖大会在汕头举行。市委副书记陈石波、副市长孙锐卿应邀出席大会并为获奖的青少年颁奖。

22日，我市在市机关办公大院西附楼二楼电视电话会议厅组织收看收听全省防控II型猪链球菌病电视电话会议，市人民政府副秘书长范林兵参加了收看收听活动，并在随后我市召开的会议上作了讲话。

22-23日，以省环保局党组成员、助理巡视员戎明海为组长的省联合检查组，到我市检查今年整治违法排污企业保障群众健康专项行动情况，市人民政府副秘书长林旭群陪同了活动。

23日，我市在市机关办公大院西附楼二楼电视电话会议厅召开市政协三届委员会第十二次常委会，市政协主席欧汉波，副主席陈桐荣、许少石、胡锡辉、陈朝盛、巫奕琦、曾瑞如，秘书长唐文涛参加了会议，副市长孙锐卿参加会议并通报了我市1至7月份经济运行情况。

23-24日，省政府清理建设领域拖欠工程款工作督查组

● 政务大事记 ●

莅揭开展专项督查，并在揭阳宾馆六楼会议室召开了情况汇报会，市人民政府副秘书长范林兵出席了会议。

24日，我市在市机关办公大院西附楼二楼电视电话会议厅召开全市安全生产工作会，市委副书记、市长陈弘平，副市长蔡锦仕、刘小辉等出席会议并作了讲话。

25日，我市在市机关办公大院前的榕江北河举行放流增殖活动，市领导陈弘平、陈石波、温庆雅、刘盛发、许少石，市人民政府副秘书长范林兵、林旭群等参加了活动。

同日，我市在市机关办公大院西附楼二楼会议厅举行市第四届运动会闭幕式，市领导许佩君、谢昭思、刘小辉、陈桐荣及市纪委副书记、监察局长许景峰等出席了闭幕式。

同日，我市在市机关办公大院西附楼二楼会议厅举行市第二届扶贫助学结对会亲活动，市委副书记、纪委书记杜安义，

副市长刘小辉等参加了活动。

同日，副市长刘盛发及市人民政府副秘书长林旭群前往市区临江北路绿化带改造工程施工地、市引榕灌区整治工程建设工地检查工程的建设情况，并就工程的建设提出了具体的指导意见。

26日，市三届人大常委会第十七次会议在市机关办公大楼四楼会议室召开，会议专题审议市人民政府提请的《揭阳市设防综合工程及配套市政设施投资建设合同》的议案。会议由市委书记、人大常委会主任万庆良主持，市人大常委会副主任温庆雅、谢昭思、陈木汗、黄沛汕、方汉藩、熊梅华、卢湖生，秘书长卢奇发出席了会议。市委副书记、市长陈弘平，副市长刘盛发，市人民政府秘书长赵锡浩，副秘书长陈澄民、林旭群等列席了会议。

同日，揭东县举行巴黎万株纱华纺织有限公司等三个项目落成奠基仪式，市委书记万

庆良，市委副书记、市长陈弘平，市委副书记陈石波，市委常委、秘书长王德坤，市人大常委会副主任温庆雅，副市长孙锐卿，市政协副主席陈桐荣，市纪委副书记严雪和等参加了活动。

27日，市区3个重点项目——揭阳楼、揭阳迎宾馆、榕城文化广场改造工程隆重举行奠基、开工仪式。市委副书记、纪委书记杜安义，市委副书记、政法委书记吴选钊，市委副书记陈石波分别主持仪式，市委书记、人大常委会主任万庆良，市委副书记、市长陈弘平，市政协主席欧汉波等各套班子成员出席了仪式。

28-29日，南方日报报业传媒集团总编辑杨兴锋在南方日报社社委王垂林等的陪同下莅揭调研，受到市领导万庆良、陈弘平、陈石波、王德坤、许佩君及市委副秘书长方琪等的热烈欢迎。

29日，榕城区隆重举行深

展国家高新技术产业化示范工程落成和明珠帝苑商住小区、华侨中学新校区开工仪式，南方日报报业传媒集团总编辑杨兴锋和市领导万庆良、王德坤、许佩君、方汉藩、刘盛发、许少石、市纪委副书记、监察局长许景峰，市委副秘书长王陈明等参加了仪式。

同日，揭西县隆重举行南京制药厂有限公司粤东制药厂，揭西第三自来水厂，揭西县第一职业技术学校三项工程奠基活动，市委副书记、纪委书记杜安义，市人大常委会副主任熊梅华，副市长孙锐卿，市政协副主席陈桐荣，市纪委副书记、监察局长许景峰等参加了活动。

30日，我市在揭阳宾馆举行揭阳市招商引资洽谈会暨重点项目开工奠基剪彩仪式欢迎宴会。宴会由市委副书记、市长陈弘平主持，市委书记、人大常委会主任万庆良致祝酒词。全国侨联副主席李本钧，省人

● 政务大事记 ●

大常委会副主任侶志广，省政协副主席陈蔚文，省政府副秘书长罗欧和省有关部门领导方健宏、周日方、江惠生、李立新、张东立、佟福财、房广信，原省直属机关工委书记陈喜臣及我市几套班子领导欧汉波、杜安义、陈石波、温庆雅等，老同志卓圣泰、陈德辉、洪琦炉、黄远平等出席了宴会。

同日，揭阳日报全文刊登市委副书记、市长陈弘平《打响品牌 增创优势 促进揭阳五金产业跨越发展》文章。

同日，我市在揭阳试验区举行市运通塑料包装有限公司投资兴建的年产2.5万吨真空镀铝膜、CPP扭结膜生产项目奠基仪式，市委书记、市人大常委会主任万庆良，市政协主席欧汉波，市委常委、军分区司令员杨庆祝，市人大常委会副主任黄沛訖，副市长蔡锦仕，市纪委副书记林惠松参加了活动。

同日，市委副书记陈石波，

市委常委、秘书长王德坤，市委常委、宣传部长许佩君，市人民政府秘书长赵锡浩等检查了市招商引资洽谈会暨重点项目开工奠基剪彩仪式准备工作。

31日，我市在市机关办公大院东附楼二楼会议厅隆重举行市招商引资洽谈会暨重点项目开工奠基剪彩仪式。仪式由市委副书记、纪委书记杜安义主持，省委副书记、省纪委书记王华元发表重要讲话，市委副书记、市长陈弘平致词，市委书记、人大常委会主任万庆良作了讲话。全国侨联副主席李本钧、省人大常委会副主任侶志广、省政协副主席陈蔚文、省人民政府副秘书长罗欧，国家、省有关部门领导和嘉宾张玉辉、张东立、石僧兰、方健宏、周日方、江惠生、潘力、邓安、佟福财、魏建飞、李惠武，原省直属机关工委书记陈喜臣，市各套班子成员以及老同志卓圣泰、陈德辉、洪琦炉、黄远平等参加了活动。在仪式

上，中国五金制品协会还授予我市“中国五金基地市”称号。

同日，省委副书记、省纪委书记王华元前往揭西县调研，陪同活动的有：省政府副秘书长罗欧，市领导万庆良、杜安义、吴选钊、周新全以及市纪委副书记、监察局长许景峰，市委副秘书长方琪等。

同日，市区防洪工程暨榕江音乐喷泉工程举行开工仪式。市委副书记、市长陈弘平主持仪式，全国侨联副主席李本钧，省水利厅厅长周日方，市委书记、人大常委会主任万庆良在仪式上作了讲话。

同日，我市在揭东举行广东榕泰化工城开工仪式。市委副书记陈石波主持仪式。市人大常委会副主任佘志广，市委副书记、市长陈弘平在仪式上作了讲话。

同日，我市在试验区举行揭阳文化中心奠基仪式。市委副书记陈石波主持仪式，市委副书记、市长陈弘平，省委宣

传部副部长、省社科联党组书记方健宏在仪式上作了讲话，市委常委、宣传部长许佩君介绍项目情况。

同日，我市在东山区二路路举行揭阳体育馆开工仪式。副市长刘小辉主持仪式，市政协主席欧汉波，省体育局纪检组长、监察专员蔡伟雄在仪式上作了讲话。

同日，我市在揭东举行市东径外草地垃圾处理场首期工程竣工庆典。副市长孙锐卿主持仪式，市人大常委会副主任温庆雅、省建设厅副厅长陈承旗分别在仪式上作了讲话。

同日，我市国、省道“二路一桥”建设工程举行开工仪式。副市长蔡锦仕主持仪式，常务副市长庄绍徐、省交通厅副厅长蔡启文分别在仪式上作了讲话。

9月

1日，惠来电厂（2×60万千瓦）项目获国家核准庆典仪式在惠来靖海隆重举行。庆典

● 政务大事记 ●

仪式由市委副书记、市长陈弘平主持，出席庆典仪式的领导和嘉宾有：省委副书记、纪委书记王华元，省人大常委会副主任倡志广，国家海洋局南海分局局长李立新，省粤电集团有限公司董事长、党委书记潘力，中央、省直有关单位领导；市委书记、人大常委会主任万庆良及市各套班子成员等。

同日，我市在北京人民大会堂举行第四届（揭阳）国际玉器节推介会，全国人大常委、全国人大民族事务委员会副主任、中国轻工业联合会会长陈士能，原司法部部长邹瑜，亚洲珠宝联合会主席李劲松，原故宫博物院副院长杨伯达，中国轻工珠宝首饰中心主任刘金良和市委常委、常务副市长吴紫骊等出席了本次推介会。

1—7日，市委、市政府集中组织市各套领导班子成员、市直有关部门领导及各县（市、区）主要领导由市委书记、人大常委会主任万庆良，市委副

书记、市长陈弘平带队，到各县（市、区）开展招商引资洽谈暨重点项目开工奠基剪彩现场办公会活动。

2日，我市在榕江影剧院举行纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利60周年专题晚会，市领导万庆良、陈石波、许佩君、谢昭思、刘盛发、陈桐荣等观看了晚会。

3日，第四届中国（揭阳）国际玉器节组委会到佛山市平洲镇举办推介招商活动，市人民政府副秘书长、本届玉器节组委会秘书长肖松龙参加了活动。

6日，市艺术教育中心在市区梅云神港公园举行迁新址庆典仪式，副市长刘小辉为该中心揭牌。

7日，省人大常委会农业法、水法执法检查组莅揭检查工作，并在揭阳宾馆七楼会议厅召开情况汇报会。市人大常委会副主任温庆雅主持会议，副市长刘盛发及市人民政府副

秘书长范林兵参加了会议。

8日，我市在市机关办公大院西附楼二楼电视电话会议厅召开食品安全工作暨食品安全委员会第二次全体会议，常务副市长庄绍徐及市人民政府副秘书长蔡榜藩出席了会议。

同日，我市在揭阳职业技术学院召开庆祝教师节座谈会，市委副书记、纪委书记杜安义，副市长孙锐卿出席了座谈会。

9日，我市在普宁召开全市人口与计划生育工作会议。会议由市委副书记、市长陈弘平主持，市委书记、人大常委会主任万庆良作了讲话，常务副市长庄绍徐作了工作部署；市委副书记陈石波，市人民政府副秘书长、计生局长吴少炎出席了会议。

12日，第五届普宁国际衬衣节暨纺织服装交易会在广州国际会议展览中心举行开幕式。市委书记万庆良、市长陈弘平等出席了活动，并陪同中国纺织工业协会会长杜钰洲、

中国纺织工业协会副会长兼秘书长陈树津等参观了普宁展区。出席本次活动的还有：中国服装协会常务副会长蒋衡杰，南方航空公司党委书记刘名启，广东省经济贸易委员会副主任罗坚生，南方报业传媒集团管委会委员、编委会委员王垂林，广东省服装服饰行业协会会长刘岳屏，市领导杜安义、王德坤、卢湖生、刘小辉、胡锡辉等。

14日，我市在市机关办公大院西附楼二楼会议厅召开城市设防综合工程及配套市政设施领导小组成员会议，专题研究《揭阳市区城市设防综合工程及配套市政设施建设实施方案》并原则通过。市委书记、人大常委会主任万庆良主持会议并讲话，市委副书记、市长陈弘平部署有关工作，副市长刘盛发介绍建设实施方案有关内容，市领导欧汉波、杜安义、吴选钊、陈石波、吴紫骊、许佩君、温庆雅、庄绍徐、蔡锦

● 政务大事记 ●

仕、曾瑞如，市纪委副书记、监察局长许景峰，市人民政府秘书长赵锡浩等出席了会议。

15日，广东潮人海外联谊会扶贫慰问大会在普宁大南山镇举行。全国政协港澳台侨委副主任、广东潮人海外联谊会会长郭荣昌，市委书记、人大常委会主任万庆良先后在大会上讲话。参加这次活动的还有：原省政协副主席、广东潮人海外联谊会名誉会长林兴胜，香港四洲集团主席、广东潮人海外联谊会名誉会长戴德丰博士，广东潮人海外联谊会副会长王善荣、纪力清、林永青、许惠卿，市领导陈弘平、欧汉波、孙锐卿、胡锡辉等。

同日，我市举行实施“广东省百万农村青年技能培训工程”启动仪式，常务副市长庄绍徐，市人民政府副秘书长、财政局长陈澄民等参加了活动。

同日，我市在市电信大楼10楼电视电话会议室组织收看收听全省加强河道采砂管理工

作电视电话会议，市人民政府副秘书长林旭群参加收看收听活动并在随后我市召开的会议上讲了话。

16日，某集团军军长黄汉标少将回到家乡揭阳察看他当年学习过的母校——揭东县玉湖中学，受到市领导陈弘平、杜安义、吴选钊、陈石波、杨庆祝等的热烈欢迎。

同日，我市在市区临江北路举行大型科普日活动，市领导杜安义、谢昭思、刘小辉、曾瑞如参加了活动。

20日，肇庆市委副书记、纪委书记陈文敏，副市长陈端等一行莅揭考察城市建设的经验做法，受到副市长刘盛发、市人民政府副秘书长林旭群等的热烈欢迎。

21日，由省安监局党组成员、办公室主任黄晗为组长的省政府督查组莅揭检查消防安全专项治理情况，副市长蔡锦仕等陪同了活动。

同日，市委常委、常务副

市长吴紫骊及市人大常委会副主任陈木汗前往普侨区检查指导计划生育和招商引资工作。

22日，我市在市机关办公大院东附楼二楼会议厅召开市区建设城市设防综合工程及配套市政设施动员大会。会议由市委副书记陈石波主持，市委书记、人大常委会主任万庆良，市委副书记、市长陈弘平分别在会上讲了话，市委副书记、纪委书记杜安义宣读了《关于强势推进揭阳市区城市设防综合工程及配套市政设施建设的意见》，副市长刘盛发介绍工程建设有关情况，市各套班子其他领导也出席了会议。

同日，揭阳日报全文刊登市委副书记、市长陈弘平《关于引资三十亿元建设市区城市设防综合工程及配套市政设施的电视讲话》文章。

23日，省委常委、宣传部长朱小丹在省委宣传部副部长黄斌陪同下莅揭参加榕城区新兴街道党工委民主生活会，市

领导万庆良、陈弘平、杜安义、陈石波、许佩君、谢峻等陪同了活动。

同日，市委副书记、市长陈弘平在市机关办公大院西附楼二楼电视电话会议厅与市部分青年企业家进行座谈。

同日，我市在市区城市设防综合工程及配套市政设施建设指挥部召开指挥部及办公室全体成员会议。会议由市委副书记陈石波主持，市委副书记、市长陈弘平出席会议并讲了话。市领导陈木汗、刘盛发、曾瑞如及市纪委副书记、监察局长许景峰；市人民政府秘书长赵锡浩，副秘书长陈澄民、林旭群等出席了会议。

同日，我市在市机关办公大院西附楼二楼会议厅召开市青年企业家协会第四次大会，团省委副书记、省青年企业家协会会长谭君铁，市委常委、常务副市长吴紫骊出席了会议。

同日下午，我市在市电信大楼10楼电视电话会议室组织

● 政务大事记 ●

收看收听全省实施名牌带动战略工作暨 2005 年名牌表彰电视电话会议，市委常委、常务副市长吴紫骊，市人民政府副秘书长肖松龙等参加了收看收听活动。

25 日，参加揭阳建市工作的离退休回汕同志莅揭举行联谊活动，受到市领导万庆良，陈弘平、谢峻等的热情欢迎。

同日，由广东移动通信有限公司主办的中国移动全球通 VIP 高尔夫俱乐部业余差点赛广东赛区排名赛（汕头站），在揭西大洋高尔夫球场圆满收杆，市人民政府秘书长赵锡浩、副秘书长蔡榜藩应邀出席了本次比赛的发球仪式。

26 日，市委书记、人大常委会主任万庆良陪同市政协名誉主席、香港慈云阁董事局永远主席林世铿先生，深圳安远集团董事长陈族远前往揭阳一中新校区工地了解工程建设情况，视察了临江北路绿化带及榕江北河堤防建设情况。市领

导温庆雅、孙锐卿、刘小辉、刘盛发等也参加了视察活动。

同日，我市在市教育局会议厅举行市 2005 年高考总结表彰大会，市人大常委会副主任谢昭思、副市长孙锐卿等参加了会议。

同日，我市在东山区阳美玉都举行市珠宝玉器商会成立大会，市委常委、常务副市长吴紫骊，市人民政府副秘书长肖松龙，老同志林生耀、洪琦炉等出席了大会。

28 日，我市在市机关办公大院西附楼二楼会议厅召开台商代表座谈会，市委副书记、政法委书记吴选钊，市委常委、常务副市长吴紫骊，市人大常委会副主任、民盟揭阳市委会主委谢昭思，市政协副主席、民进揭阳市委会主委许少石，市政协副主席、市委统战部部长胡锡辉，市人民政府秘书长赵锡浩等出席了座谈会。

同日，我市在阳美（国际）大酒店举行第四届中国（揭阳）

国际玉器节新闻发布会，市委常委、常务副市长、玉器节组委会副主任吴紫骊，市人民政府副秘书长、玉器节组委会秘书长肖松龙等出席发布会。

同日，由省教育厅、团省委、省妇联等单位有关领导组成的联合检查组莅揭检查青少年宫筹建情况，副市长孙锐卿等陪同了活动。

同日晚，我市在市机关办公大院东附楼二楼会议厅举行由团市委主办的“电信杯”首届揭阳市青少年舞蹈大赛决赛。市人大常委会副主任谢昭思、副市长孙锐卿、市政协副主席曾瑞如出席了晚会并为获奖者颁奖。

30日，我市在市广播电视台演播厅举行广东电台与揭阳

广播电视台联合发展签约暨揭阳电台第二频道试播仪式，市委书记、人大常委会主任万庆良，市委副书记陈石波，市委常委、宣传部长许佩君，副市长刘小辉；广东南方广播传媒集团总编辑、广东电台台长白玲，广东电台副台长谭天玄，广东电台党委副书记徐东绚等出席了仪式。

同日，我市在市业余体校举行由揭阳日报、东山区管委会联合主办的揭阳第四届车展暨第二届房展开幕仪式，市委常委、秘书长王德坤，市人大常委会副主任谢昭思，副市长孙锐卿等出席了开幕仪式。

同日下午，副市长蔡锦仕前往试验区京冈街道办事处检查指导先进性教育工作。

揭阳政报

揭阳政报

揭阳政报

揭阳政报

2005年10月25日出版

编辑出版：揭阳市人民政府办公室

电 话：0663-8768095

邮 编：522000

印 刷：揭阳市广工装潢设计有限公司

发 行：揭阳市人民政府办公室秘书科

本期印数：1-1200册

揭阳市揭非出字第007号