

# 揭阳政报

JIE YANG ZHENG BAO

3

2001

2001年10月
(总第45期)

揭阳市人民政府办公室主办

揭阳政报

# 揭阳政报

（季刊）

刊名题字：陈喜臣

2001年第3期
（总第45期）

责任编辑：黄　庆

## ★ 领导讲话

在全市外经贸工作会议上的讲话
…… 唐　豪（1）
在全市殡葬工作会议上的讲话
…… 唐　豪（11）
在全市经济形势分析会议上的讲话
…… 唐　豪（18）
在全市经贸工作会议上的讲话
…… 唐　豪（25）

## ★ 揭阳市人民政府文件选登

关于陈素江等同志职务任免的通知
（揭府［2001］47号）…… （35）
转发省人民政府关于认真贯彻落实国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定的通知
（揭府［2001］48号）…… （36）
关于评选2000－2001学年度揭阳市优秀教职工和尊师重教先进单位先进个人的通知
（揭府［2001］50号）…… （42）
关于今年上半年殡葬工作后进乡镇的通报
（揭府［2001］51号）…… （52）
关于进一步做好我市救灾复产工作的通知
（揭府［2001］52号）…… （55）
批转市气象局关于加强我市气象事业建设全面提高防灾减灾能力意见的通知
（揭府［2001］53号）…… （61）
批转市旅游局关于我市整顿和规范旅游市场秩序工作意见的通知
（揭府［2001］54号）…… （69）
关于全市公众聚集场所消防安全专项治理检查情况的通报
（揭府［2001］55号）…… （73）
批转市交通局关于清理整顿公路及其两侧违章广告标牌实施意见的通知
（揭府［2001］60号）…… （77）
颁发《揭阳市扶持工业发展暂行办法》的通知
（揭府［2001］61号）…… （80）
批转市财政局关于进一步加强市区契税征管工作意见的通知
（揭府［2001］66号）…… （84）

## ★ 揭阳市人民政府办公室文件

印发开展公众聚集场所消防安全专项治理工作方案的通知
（揭府办［2001］44号）…… （88）
关于调整市防汛防旱防风指挥部成员的通

揭阳政报

知
（揭府办［2001］45号）……（93）
关于成立揭阳市第三届运动会组织委员会的通知
（揭府办［2001］48号）……（94）
关于“八一”期间开展拥军优属活动的通知
（揭府办［2001］49号）……（95）
转发省政府办公厅转发国务院办公厅转发人民银行关于企业逃废金融债务有关情况报告的通知
（揭府办［2001］50号）……（98）
关于成立揭阳市乡镇政务公开工作领导小组的通知
（揭府办［2001］51号）……（106）
关于调整揭阳市区东山围防洪（潮）工程党校前堤段及道路建设指挥部成员的通知
（揭府办［2001］52号）……（107）
关于成立揭阳市林业分类经营领导小组的通知
（揭府办［2001］53号）……（108）
关于成立市纠正回收违纪挤占挪用社会保险基金工作领导小组的通知
（揭府办［2001］56号）……（109）
转发市打假办关于规范轧钢行业生产经营秩序意见的通知
（揭府办［2001］57号）……（110）
转发市烟草专卖局关于进一步打击制售假冒卷烟活动意见的通知
（揭府办［2001］58号）……（113）
关于调整市森林防火指挥部成员的通知
（揭府办［2001］59号）……（117）
转发省政府办公厅转发国务院办公厅关于2001年农村税费改革试点工作有关问题的通知
（揭府办［2001］60号）……（118）
转发省政府办公厅转发国务院办公厅转发监察部、财政部、人民银行、审计署关于清理整顿行政事业单位银行帐户的意见的通知
（揭府办［2001］61号）……（125）
关于做好第九届全国运动会“走进新时代”别克杯火炬传递活动的通知
（揭府办［2001］62号）……（135）
转发市公安局关于加强社会公共安全技术防范管理工作意见的通知
（揭府办［2001］63号）……（139）
关于市政府秘书长副秘书长分工调整的通知
（揭府办［2001］65号）……（141）
关于调整揭阳市高速公路建设工程指挥部成员的通知
（揭府办［2001］66号）……（143）
关于调整揭阳市梅东大桥建设领导小组成员的通知
（揭府办［2001］68号）……（144）
关于调整市社会保障信息系统建设联席会议制度及市社会保障信息系统建设项目管理办公室领导成员的通知
（揭府办［2001］69号）……（145）
关于调整揭阳市人民政府办公自动化信息工程领导小组成员的通知

（揭府办［2001］70号） …… （146）
关于揭阳经济开发试验区东山区普宁华侨管理区大南山华侨管理区审计管辖问题的通知
（揭府办［2001］71号） …… （147）

## ★ 政务动态

2001年第三季度市长办公会议决定事项 …… （148）
市政府二届23次常务会议决定事项 …… （148）
市政府二届24次常务会议决定事项 …… （150）
市政府二届25次常务会议决定事项 …… （152）
市政府二届26次常务会议决定事项 …… （153）
市政府二届27次常务会议决定事项 …… （155）
市政府二届28次常务会议决定事项 …… （157）
2001年7－9月份市政府工作会议决定事项 …… （160）
★ 2001年政务大事记（三） … （165）
★ 人事任免 …… （172）

揭阳政报

# 在全市外经贸工作会议上的讲话

市长　唐　豪

（二〇〇一年七月十二日）

同志们：

今天召开这个会议，目的是进一步贯彻省委常委扩大会议精神和省政府在汕头市召开的粤东四市外经贸工作现场会精神，努力改变我市外经贸落后面貌，推动我市外经贸向前发展。林木声书记专门到会，将作重要讲话。下面，我先就外经贸工作讲几点意见。

**一、要全面认识我市外经贸的形势，增强做好外经贸工作的紧迫感和责任感**

改革开放以来，特别是揭阳建市以来，我市外向型经济快速发展，为我市经济建设和社会进步作出了贡献。但是，近年来由于外部环境不断发生变化，外经贸工作难度加大，外经贸存在的深层次问题逐步暴露，对外经济贸易出现了前所未有的严峻局面。

（一）当前外经贸存在的主要问题和困难

1、外贸出口严重下滑。据统计，1－6月，全市出口总额1.13亿美元，比去年同期下降72%，其中一般贸易出口5200万美元，下降84%，加工贸易出口6112万美元，下降20%。我市外贸出口下降幅度排在全省第一，拖了全省的后腿。造成外贸出口严重下滑的原因：一是外贸经营基础不牢、结构性矛盾突出。打击骗取出口退税专项斗争的开展，充分暴露了我市外贸出口基础不牢、结构性矛盾突出的问题，这从一般贸易的严重下降就可以看出。部份外贸

企业因原来经营方式存在问题而列入查核范围，银行账户被冻结，企业关门停业。更为严重的是，正常的生产企业、自营出口企业经营也受到影响。供货企业因原来代理的进出公司户头被冻结，出口订单被迫暂慢履行，或干脆不开票，将产品转到市外其它公司代理出口，有的因购进原材料未能取得合法凭证而被迫放弃原来的经营渠道。二是企业资金周转困难，对外形象受损。一方面是出口退税进度缓慢。这方面的情况，刚才国税局的吴局长已做了分析。部分企业面临债务危机。外贸公司、供货企业在银行出现大量的逾期贷款无法偿还，目前已有5家被银行起诉。另一方面，有形监管加强，无形资产严重受损。一些企业对新的管制措施未能及时理解适应，无法经营。同时，无形资产严重受损。由于去年以来在潮汕地区开展的打击骗取出口退税专项斗争，揭露并查处了一批典型案件。包括揭阳在内的潮汕企业对外形象受损，一定程度上产生商业信用危机，一些原来有生意意向的客户也驻足观望，或不敢与我市的企业做生意。

2、利用外资形势严峻。上半年新批合同外资金额1781万美元，下降63%，实际利用外资5351万美元，下降57%。我市引进外资是全省唯一一个下降的市，形势相当严峻。主要原因：一是原来接受港澳台地区产业转移辐射有限。我市的外资绝大部分是依赖1994年前香港地区传统产业转移的投入项目，现已基本执行完毕。从1995年开始，台湾地区也开始大规模传统产业转移，我市虽引进了一些项目，但比起珠三角地区，这些年来我们引入的项目还是很少。目前，港、台地区大规模的传统产业转移已告一段落，再引进难度较大。二是企业未能跟上新的监管要求。有些企业一时未能熟悉海关新的加工贸易管理规范，在进料加工手册申报手续、出口验放等方面造成通关不顺畅，影响了客户投资的积极性。有的不适

应工商年检政策的新变化，工商年检合格的“三资”企业锐减，减资企业增多。三是投资环境还不完善。一方面，投资硬环境跟不上，跟珠江三角洲比起来，我们有很大的差距，主要是交通条件不如人家好，土地、水、电价也没有比他们便宜，企业各项费用上升，影响效益。工业发展水平及技术人才等配套条件制约较多，项目的可持续发展能力较弱。另一方面，软环境仍不理想。办事环节太多，服务水平不高等问题仍然存在，这些都直接或间接影响招商引资的效果。

（二）正确对待当前困难，认清发展的有利条件

按照省下达的任务要求，我市今年外经贸出口要完成5.43亿美元，外经贸局已经把任务分解下达。按目前的情况分析，下半年要完成4.30亿美元，任务是相当艰巨的，困难也很大，但在看到困难的同时，也要看到当前我们加快发展，做好今年外经贸工作的有利条件。

一是各级领导高度重视外经贸工作。“一手抓整治，一手抓发展”，以发展带整治，以整治促发展，是打击骗取出口退税工作的方针，发展经济是最终要达到的目的，目前“打骗”工作已经取得了决定性胜利，发展成为摆在我们各级领导面前的首要任务。国务院和省委、省政府领导都非常重视和关注粤东外经贸的发展。省委常委召开专门会议研究扩大出口问题；前段时间省在汕头召开粤东现场工作会议，中心主题就是“两个加快，一个确保”，即加快退税，加快出口，确保今年出口任务的完成，我们要坚决贯彻落实省委常委会和汕头现场会精神。这是我市做好下一步工作的重要保证。

二是新的健康的经济力量正在形成。从去年外经贸暴露出来的问题使我们清醒地认识和反思我市的外经贸现状，冷静地分析近年

来外贸出口的深层次矛盾，揭示问题的本质，找准突破口，有的放矢地解决问题。打击出口骗税，使我市经济特别是外贸出口中原有不良因素和泡沫成份逐步去掉，一批新的健康的经济力量正在形成，这有利于我市经济发展，特别是外贸企业可以轻装上阵。目前我们已解脱了一批企业，现在这批企业可以放开手脚，加快出口。

三是外经贸发展的宏观环境明显改善。为扶持外贸出口，国家和省去年以来出台了许多鼓励和扶持外贸出口的政策措施，市也将参照有关政策，出台优惠措施，做好这方面工作，用好这些政策措施，对我市的外贸出口工作将有很大的促进作用。

四是我市已有较好的出口基础。我市的传统出口产品是粤东的货源大户，总量相当大，出口市场、出口产品的占有率等已具备了一定的规模。经过整顿和规范外贸秩序的工作，外经贸发展环境逐步得到净化，守法经营、公平竞争、规范运作已成为广大外经贸企业的共识。

五是我国即将加入世贸组织为我们提供了新的发展机遇。据媒介报道，我国已与主要国家达成入世协议，最快可于今年加入世贸组织，在新的国际环境推动下，将进一步促进我市外经贸结构调整，推动外经贸持续、良性发展。

（三）化压力为动力，增强紧迫感和责任感

李长春书记曾经这样讲过，“外经贸是广东经济的命根子”，这是李书记对外经贸在整个经济中的地位和作用的高度概括。外经贸在我市经济中同样有着举足轻重的作用，过去为我市经济作出了巨大贡献，今后外经贸也将继续发挥更大的作用。目前虽然出现困难，但这是暂时的，在经济发展的任何时期都是成绩与问题同在，机遇与挑战并存，有困难并不可怕，可怕的是，在困难面前束手无策或被困难所吓倒。我们各级干部特别是外经贸部门的领导干部要

争气，越是在困难的情况下，越要保持清醒头脑，增强战胜困难的信心和勇气。我们要以“三个代表”的重要思想为指导，增强“发展是硬道理”的观念，相信办法总比困难多，坚持不埋怨、不争论、不刮风，有什么问题就解决什么问题。树立高度的紧迫感和责任感，振作精神，化压力为动力，确立不断发展的雄心壮志，继续为我市的外经贸事业努力拼搏。

**二、采取积极有效措施，推动我市外经贸继续向前发展**

（一）端正经济发展的指导思想，推动外经贸的发展

这次骗取出口退税问题的充分暴露，表面上是一些不法企业违法经营所造成的，其实最根本的是经济发展的指导思想上出现偏差。端正经济发展的指导思想，是彻底解决存在问题的根本之策。各级政府和外经贸等有关部门领导要从这次打击骗税斗争中汲取教训，确立正确的经济发展指导思想，摒弃单靠政策扶持、优惠发展外经贸的旧观念，克服急功近利，防止刮浮夸风。要坚持实事求是，尊重科学，自觉按经济规律办事。要加强管理，切实加大对外贸行业的执法管理力度，强化对外贸出口各个环节的管理和监督，坚决杜绝外贸行业中各种形式的挂靠经营或借权经营，特别对于“四自三不见”的违规违章行为必须坚决禁止，以实际行动重塑我市外贸的新形象。要主动积极指导和帮助企业，吸取教训，转变观念，端正经营思想，坚决摒弃靠偏门和钻政策漏洞获取利益的不良行为。要增强法制观念，学法守法，知法用法，自觉守法经营，靠真本事、靠勤劳、靠艰苦创业发展。

完成今年的出口任务，时间紧，任务重。各级领导和有关部门要切实加强对外经贸工作的领导，要按省政府的要求，全面建立党政领导联系出口大户责任制。市五套班子成员建立了联系各县（市、区）制度，同时落实了对重点、大户外贸企业的出口挂钩责

任制。各县（市、区）党政领导班子成员也要分别联系挂钩本地区一二家重点外贸企业，跟踪任务完成情况，帮助解决出口中的问题。各地要把已经下达的任务背回去，尽快落实本地区出口任务。

（二）采取有效措施，加快退税进度

去年8月份国务院807工作组进驻粤东以来，市国税部门应该说承受了巨大的压力，做了大量卓有成效的工作，这一点市政府是清楚和理解的，应该给予充分的肯定。出口退税是整个外经贸工作中的重要环节，也是一个工作量大、政策法规性强而又十分复杂的问题。粤东四市现场会之后，市国税、市外经贸部门加强协调和沟通，共同研究如何加快退税进度，切实有效扶持外贸出口，使外贸企业尽早摆脱困境，重新启动出口运作提出了若干措施。当前要切实落实好这些措施，加快退税进度。

一是对涉税企业要根据情况区别对待，分别处理。去年8月份以来，国务院807工作组共检查我市453户企业，其中外贸企业33户，这些企业相当一部分不同程度地参与了涉及骗退税的行为。如何处理和对待上述涉税企业是一项政策性强、对我市经济发展和社会稳定十分敏感的事情。有关部门要按政策要求，对企业进行分类站队后区别对待，落实处理，以达到在突出重点打击、教育和解脱大多数的基础上规范企业经营的目的。

二是对于今年出口发生的退税，外经贸、国税部门既要认真审核、严格把关，又要改善服务、加快办事效率。手续完备并有退税指标应即予办理退税。退税指标不足时，要积极向上级争取增加指标，保证正常的出口能及时退税。对于以前出口发生的应退税款，供货企业属本市的，企业所在地的国税部门要加快复函速度，能脱嫌多少就复多少，未能脱嫌的赶快查清。对于外贸企业正常出口、正常收汇，但供货企业的一些进项无法取得复函，或在前一道进项

中有些小问题的，国税部门要认真研究，从有利于企业发展的角度妥善解决。

三是对受补税、返纳和罚款处理的外贸企业，各级政府和外经贸部门要敦促企业积极主动缴纳。一次缴纳确有困难的企业，要主动向国税部门申报一定的宽限期，制订还款计划，认真履行。

四是从机制和源头入手，着手进行出口产品税收征退现状的调查研究，建立规范合理、有效的监督管理机制。近期，要以市政府牵头，会同国税的征管部门、外经贸管理部门，对我市的大宗出口产品，特别是农副产品、不锈钢制品、鞋类、石英钟、纺织服装等出口产品进行全面系统调查，摸清我市出口生产企业的详细状况，有效地解决出口税收征退的有关问题，切实扶持重点企业、重点产品的出口。

（三）加强协调配合，形成外经贸发展合力

外经贸工作涉及多个部门的方方面面，外经贸事业的发展需要相关部门的密切配合和多方支持。各级和有关职能部门要在市委市政府的统一领导下，与税务、金融、外管、联检等单位和有关部门一道，以我市经济发展的大局为重，密切配合，形成合力。各职能部门已经做了许多工作，或者正在做工作，如汕头现场会议之后，汕头海关对于扶持外贸出口采取了一些切实可行的措施，最近对守法经营、出口规模大和已实行正常税收监管的部份企业开通F通道，为企业提供了方便。希望各联检机构和有关职能部门继续为外经贸提供实际有效的支持，以增强外商的投资信心，共同为揭阳经济发展作出新的贡献。

（四）落实优惠政策，千方百计增加出口

要坚定不移地贯彻执行中央、省原有扶持和鼓励扩大出口的优惠政策，根据最近省7个部门联合下发了的关于鼓励扩大出口的13

项措施（粤外经贸厅字［2001］18号），我市也要相应出台鼓励外贸出口措施，市政府准备拿出200万元专款，用于扶持鼓励外贸出口。各县（市、区）也应制订相应的鼓励办法，千方百计扩大外贸出口。

各级政府和有关部门要及时动员外贸企业的外出人员归队复业，尽量为企业解决一些实际问题和打消个人思想顾虑，不能让这一情况长期拖下去。否则，完成出口任务就会变成一句空话。要启动所有新批准的外贸出口权的企业。目前我市有外贸经营权的企业151家，通过年检合格的已有64家，免检的12家，未办理资格证书的17家，可经营的合计93家。要千方百计使这些企业及早开展业务，特别是新批准的企业，没有退税包袱，也没有骗税污点，可以轻装上阵。外经贸部门要根据这些企业业务不熟悉、客户少等实际情况，加强业务培训，调配专业人员，使这部份企业能尽快开展业务。

（五）抓好外贸的战略性调整，提高出口竞争力

要加快我市外贸出口结构、市场结构和商品结构的战略性转变。在出口方式（结构）上，要进一步调整处理好一般贸易与加工贸易的关系。我市一般贸易出口的比重从1992年的16.9%增大到近几年的76%，而同期的加工贸易出口总量却没有大的增加。近年来我市一般贸易约占出口总额71.6%，加工贸易约占28%，而全国、全省加工贸易分别占50%和70%左右。这是我市外贸出口结构的一个薄弱环节。要在遏止一般贸易下降幅度、保住适度规模的同时，大力发展加工贸易。特别要注重发展加工贸易方式中的进料加工贸易。以此为突破口，形成两者比例合理、并驾齐驱的出口格局。同时要鼓励有条件的企业开展境外加工贸易；鼓励企业发展进口业务，做到进出口并举，开辟外贸新的增长点。

在市场结构上，要加大市场信息的调查力度，运用网络等现代化技术手段扩大市场信息来源，加快市场多元化的进程。要抓住我国即将入世的有利时机，侧重发展东欧和非洲市场，加快对欧美市场的开拓，高度重视东南亚市场的潜力。要抓好出口货源，培育出口产品。首先要抓好出口货源的组织工作。出口货源是出口经营的生命线。外贸专业公司要在巩固、发挥原有市场占有优势的基础上，加强与生产企业的沟通和协作，稳住原有货源，并不断开辟新的货源渠道。自营生产性出口企业要提高产品质量、改善产品包装，增加花色品种，增创名牌，提高竞争力。积极开拓视野，参与开拓国际市场的各项经贸洽谈活动，提高外销能力。其次，要抓好外贸出口生产基地建设。这是外经贸的一项长期、艰苦细致的系统工程，关键环节是要做好出口产品的培育和项目的选择。外贸部门要积极主动协同工业、农业和科技等有关部门扎扎实实地做好出口产品的开发和培植。在项目的选择上，既要根据本地的资源条件、技术条件和区域特点等实际，又要充分考虑与目前的产业政策相衔接和加入世贸组织之后的要求。目前，我市最早开发直销日本市场的青梅制品占了全国的一大半，近年来的不锈钢制品出口也已达到了一定的规模，其它如鞋类、钟表（石英钟）、玩具等年出口均在5000万美元以上。要争取把这些产品继续做强做大，形成系列化和名牌化。

（六）抓住“入世”机遇，积极有效地利用外资

要认清招商引资的严峻形势，拟订招商引资计划，落实在谈项目，实行领导和专人跟踪责任制，各级党政领导要亲自抓，加强对在产项目的服务和协调，稳定在产外资企业，减少和防止项目外流。要组织力量研究分析项目减资原因，帮助解决突出问题，遏止减资趋势；盘活现有项目，鼓励增资，以商引商。继续实施积极

“走出去”战略。全力以赴做好参加8月份的广东（香港）经贸洽谈会的组织筹备工作。同时，各县（市、区）可通过重要节日的联谊活动到珠三角地区、深圳等地方开展小型招商活动。要加快招商方式的改革，采取多种形式招商，充分发挥商会等民间经济团体在招商引资方面的桥梁、纽带作用，推行各种所有制经济实体、特别是民营（私营）企业参与招商；积极发挥网络效应，大力推行网上招商，促使招商工作在市场运作的架构上作为一项产业来经营，形成招商新机制，把政府组织的招商活动与中介机构的市场运作有机地结合起来。

要进一步提高引进外资的质量和效益，根据我市工业立市和产业结构调整的规划进程，注意处理好引进效益项目与辐射项目、技术密集型与劳动密集型项目、现有项目与新增项目的关系。在区域的分布上，要根据试验区、工业园区、山区和经济相对落后地区的不同条件引进相应的外资项目，同时要注重新项目的环保等配套设施的可行性研究。做到有的放矢、有针对性地开展工作，避免引资工作中的盲目性和重复性，提高招商引资的成功率和已办项目的存活率。要抓住珠三角地区产业结构调整的有利时机，有选择地引进该地区劳动密集型产业，同时，要抓住“入世”后国内服务业市场进一步放开的机遇，积极研究探索金融、保险、电讯、影视等服务领域的利用外资。有条件、有实力的地方要捷足先登，为我市的引进外资增加新的增长点。

同志们！下半年我市的外经贸任务十分繁重，困难很多。但我坚信，只要大家统一意志，全力以赴，共同拼搏，一定能够克服困难，重塑外贸形象，重振雄风，推动我市对外经贸继续向前发展。

# 在全市殡葬工作会议上的讲话

市长　唐　豪

（二〇〇一年七月十二日）

同志们：

市委、市政府决定召开这次殡葬工作会议，主要目的是通过总结上半年全市殡葬改革工作情况，分析存在问题，研究对策，确保今年各项殡葬管理目标的实现。刚才，陈弘平副市长宣读了市政府的文件，对17个完成火化任务低于75%的乡镇（场、办事处）进行通报批评，希望这些单位引起高度重视，认清形势，迅速落实整改，尽快改变落后面貌。如果至年终仍不改变落后面貌的，市委、市政府将责成各县（市、区）对这些单位的党政主要负责人和相关责任人坚决追究责任或依法依规就地免职。下面我讲二个问题：

## 一、上半年全市殡葬改革工作情况

我市的殡葬改革工作，原有基础和条件都很差，去年7月1日开始全面推行火葬后，取得了历史性的突破，去年年终考评结果我市处于全省中等水平。从根本上扭转了长期落后的局面，今年以来仍保持着良好的工作局面和发展态势。上半年全市共火化遗体12813具，占应完成任务84.7%，其中揭阳经济开发试验区及普侨区火化率达到100%，揭东县达到95%以上。从总的情况看，上半年全市主要有5方面工作值得肯定：

1、各级领导比较重视。全市各级党政都能把殡葬改革工作列入议事日程，经常分析情况，掌握动态，查找存在问题，采取相应

措施，狠抓落实。如惠来县委、县政府为了改变落后被动局面，在隆江镇召开了全县殡改工作现场会，并抽调人员组成5个工作组，对全县20个乡镇殡葬管理工作情况进行考评，有力推动了火化率的提高。同时，各级党政主要领导亲自抓、负总责，分管领导具体抓落实，有力地激发了基层广大干部的工作积极性，促进了殡葬改革工作的深入开展。

2、宣传工作到位。各地通过各种形式的宣传教育，特别是4月份的殡改宣传月活动，不断扩大影响，使殡葬改革的意义家喻户晓，推行火葬逐步成为群众的自觉行动，丧事简办蔚然成风。

3、殡葬管理责任制进一步完善。各地围绕殡葬管理责任书内容，重新修订出台了殡葬管理目标考核办法。一些地方还制定了责任追究实施办法，逐季度对达标情况进行考核，对完成任务较差的单位领导人和相关责任人给予提醒注意或黄牌警告。有些地方还把殡葬管理同机构改革和年终人事考核挂钩，规定对出现土葬而又处理不力的包村包片干部列为机构改革分流对象，或年终干部考核定为不称职等次。这些责任制的建立和完善，有力地促进了殡葬改革工作的顺利开展。

4、后进单位逐步转化。四、五月间，市政府组织了二个调研组，分别到．完成火化任务较差的县（市、区）、乡镇开展调研，各县（市、区）也组织工作组，深入到后进单位进行解剖，分析情况，找出原因，研究对策，限期整改，促进了后进单位的转化。揭西县等一些地方还采取“开小灶”办法，把殡改后进单位的领导“请”上来，由他们汇报，明确表态，提出整改措施，收到很好的效果。

5、综合治理措施进一步落实。今年来，各县（市、区）先后组织力量，再次清理整顿了丧葬用品市场，查处了非法经营的丧葬

用品店5家，烧毁了棺木（包括不合格纸棺）20副和丧葬用品一批。同时加大监督执法力度，进一步健全举报制度，提高举报奖励标准。半年来经监控及举报共起尸火化38宗，并逐步规范，加强骨灰管理。揭西、惠来、普宁等县（市）已做好规划，开始动工兴建公益性骨灰堂和骨灰公墓。一些地方还开始对“三道两区”（铁路、国道、省道等公路主干线两侧及城市周边区域、风景名胜区）乱葬坟墓进行摸查，制订了治理方案。

在殡葬改革上，我们已做了大量工作，并收到了一定成效。但从目前全市的情况看，形势仍相当严峻，主要存在5个突出的问题：

1、火化率低。今年以来，全市仍有一些地方的党政领导，特别是一些基层党政领导对殡葬改革工作未能真正引起重视，思想认识不到位、态度不坚决、措施不落实、工作被动落后，造成全市发展不平衡，火化率出现倒退现象。3月份以前全市火化率居全省中等水平，4月份降至第15名，5月份又降为第17名。至6月底，东山区、普宁市完成火化任务在78%以下。今天参加会议的乡镇（场、办事处）完成火化任务都在75%以下，其中揭西县上砂镇、普宁市军埠镇、榕城区新兴办事处还不到50%。这是一个十分危险的信号，各地务必引起高度重视。

2、土葬现象严重。部分地方管理措施不完善不落实，没有根据人户分离、山地范围广、地域长等特点采取相应的管理措施，给土葬者以可乘之机。按年死亡人口推算的数字与上半年实际火化尸体数相比，全市仍有15%左右的尸体土葬。这些现象如不刹住，将严重影响殡改工作的正常开展。

3、“二度土葬”、丧事大操大办。部分地方对骨灰管理未能形成一套严密有效的管理制度，放任自流。一些地方虽有了制度，但

管理跟不上，形同虚设，给“二度土葬”提供了有利条件。这些现象的存在，也给非法生产、销售丧葬用品提供了市场。造成非法生产、销售丧葬用品、大规模治丧、大搞封建迷信活动现象十分普遍，在群众中造成了恶劣的影响。

4、殡葬设施不配套。目前市区新殡仪馆尚未完成。大部分地方的治丧场所和骨灰楼（堂）等设施建设不落实、不完善，跟不上殡改工作发展的需要。

5、责任制不落实。全市各地虽已全部实行干部包干责任制，但责任追究不落实。涉及到干部处理问题，手腕不硬、兑现不了。这是造成一些地方殡改工作长期落后的根本原因。

**二、下半年工作意见**

如何扭转半年来火化率停滞不前、殡改工作落后的被动局面，全面实现今年各项殡葬管理目标，下面，我强调4点意见：

1、统一认识，切实加强领导。在认识问题上，要再次提醒大家，殡葬改革是我们党和政府长期倡导的一项社会改革，是精神文明建设的一部分，不能认为是可有可无、可抓可不抓的事，必须把它作为时代赋予我们的历史使命，树立高度的责任感，切实抓紧抓好。另一个认识问题是要从全省殡葬改革迅猛发展的形势，正确估计我市殡改现状。为什么去年7月1日“一刀切”推行火葬后，我市火化率排名从全省倒数第一位一跃居于中等水平，但今年以来总在85%左右徘徊不前，而一些原来比我们后进的市却上去了。对此，各级党政主要领导都要很好思考一下，再也不能麻痹大意，不能满足现状，不能老是停留在原来的水平上。各级领导一定要高度重视，好好总结经验，查找薄弱环节，对症下药，采取更加得力措施，迅速扭转被动局面，迅速提高火化率。特别是今天参加会议的乡镇领导，要好好想一想，其它地方的火化率上去了，而你们为什

么上不去呢？如果再不猛省直追，迅速把火化率搞上去，市委、市政府将坚决落实追究措施。

2、进一步落实责任制。各县（市、区）都与市政府签订了《殡葬管理目标责任书》，各乡镇（场、办事处）与各县（市、区）、各村（居委会）与各乡镇（场、办事处）也都签订了《殡葬管理目标责任书》，同时，也都不同程度地建立了一套管理制度，一些地方也已制订了责任追究具体办法。因此，目前最重要的是解决如何抓好落实的问题。这也是各地要十分明确的问题。责任制已定，各项制度、办法已建立，就要坚决按制度办事，坚决兑现奖罚。做到该表扬奖励的，坚决表扬奖励，该批评的坚决批评，该处理的坚决处理，该免职的坚决免职。在这里我再重申：对年终考核完成火化任务在90%以下的县（市、区），市政府要坚决给予通报批评，并给予县（市、区）长（主任）、分管副县（市、区）长（副主任）、民政局长“黄牌警告”；对工作不负责，措施不力、造成工作被动、火化率低的乡镇（场、办事处）的党政主要领导和分管领导，市委市政府将责成各县（市、区）依法依规给予就地免职。同时，这些县（市、区）、乡镇（场、办）当年度不能评为先进单位，党政主要领导和相关责任人不能评为先进个人。

3、加大宣传和综合治理力度。要继续运用多种形式，把殡改宣传工作作为一项长期的重要任务，反复宣传殡葬改革的意义、方针、政策，宣传去年以来各地殡改的先进经验和好人好事，表彰先进，鞭策后进，教育群众破迷信，除陋俗，树新风，彻底与传统丧葬观念决裂，使殡葬改革真正成为群众的自觉行动，确保不再反弹。

要进一步加强殡葬监察执法队伍建设。人员、经费要落实，制度要健全，管理要加强，纪律要严明，使这支队伍真正发挥作用。

对违规土葬、丧事奢办、大搞封建迷信活动和非法生产、销售丧葬用品等行为，要坚决处理，决不姑息，该办班的办班，该罚款的罚款，直至给予党纪政纪处分。同时要加强骨灰管理，坚决杜绝骨灰“二度土葬”。要求大家回去后对当地殡仪馆下列情况作一个调查。去年下半年以来火化尸体多少，寄存的骨灰多少，被丧家带走的多少，带走的骨灰哪里去了。相作一个调查。去年下半年以来火化尸体多少，寄存的骨灰多少，被丧家带走的多少，带走的骨灰哪里去了。相信这一调查，大家自然明白骨灰“二度土葬”现象究竟怎么样？今天，我再特别强调，火化后的骨灰一律不准让丧主私自带走，有三种方式让丧主自行选择：一是寄放于骨灰楼（堂），二是安葬在骨灰公墓，三是由当地殡葬管理部门统一组织撒海、植树。此外，对“三道两区”的乱葬坟墓要组织模查，做好规划，分期进行清理。

4、迅速完善殡葬设施配套建设，提高殡仪服务质量。目前殡葬改革存在的好多问题，都与我们殡仪设施配套建设不落实、不完善有比较大的关系。如果各地都建设有专门的治丧场所，并有完整的配套设施。相信好多问题都能很好得到解决。因此，要求两条：一是市区新殡仪馆建设问题，要迅速抓落实。希望榕城区领导要负起责任，尽快完成这项工作。二是各地要想方设法，在财政困难的情况下，要千方百计筹措资金，加快配套设施建设。特别是分片设点建设骨灰楼（堂）问题，要统筹规划，加快建设步伐，保证年底前投入使用。

要强化殡仪馆的内部管理，提高殡仪服务质量。去年以来一些地方出现烧假尸、烧空棺或用殡仪车偷运尸体土葬，或骨灰外流搞“二度土葬”等问题，都与殡仪馆人员素质及管理制度有直接关系。因此，要切实搞好殡仪服务人员的业务培训，加强职业道德教育，

建立健全各项规章制度，严格管理，努力建设一支高素质的殡仪服务队伍，做到文明经营，优质服务，严格收费标准、不收受“红包”。对违反操作规程造成严重损失，或徇私舞弊让丧主私自带走骨灰，或助长其它违法行为的殡仪馆有关领导及职工，要严肃进行处理，确保殡葬改革的顺利开展。

同志们：殡改工作一刻不能松懈，我们要从实践“三个代表”的高度上充分认识推行殡葬改革的重要性和必要性，以向党向人民高度负责的态度，把这项工作认真抓紧抓好，确保年度任务的完成，为今后工作打下良好基础。

揭阳政报

# 在全市经济形势分析会议上的讲话

市长 唐 豪

（二〇〇一年七月十三日）

同志们：

今天召开经济形势分析会，主要是研究当前经济形势，部署下半年经济工作。刚才，各县（市、区）和市直有关部门负责人以及各位副市长先后发表了一些看法和很好意见，林书记还要作重要讲话。下面，我就当前经济形势和下阶段经济工作先谈几点意见。

**一、正确把握当前经济形势，进一步增强责任心和紧迫感**

今年以来，我市认真贯彻中央和省、市经济工作会议精神，全面落实省委粤东现场会议各项部署，坚持一手抓发展，一手抓整治，始终抓住经济工作不放松，努力化解经济运行中长期积累的深层次矛盾，全市宏观经济保持平稳增长。从统计情况来看，上半年国内生产总值完成199.99亿元，增长6.4%，增幅比第一季提高0.1个百分点。从需求方面看，一方面，投资规模继续扩大。1-6月份，全社会固定资产投资总额完成29.4亿元，增长4.8%。重点项目建设进度良好。重点项目建设完成投资8.14亿元，占年度投资计划45%，其中，农村电网改造完成省下达的年度投资任务3.37亿元。另一方面，消费需求稳步增长。全市完成社会消费品零售总额62.19亿元，增长10.6%。从生产方面看，工业生产逐步回升，工业经济运行质量有所提高。1-6月份，全市工业总产值完成348.24亿元，增长9.2%。全市工业用电量达到11.6亿度，增长

10.5%。大中型骨干企业生产形势良好，工业园区生产规模不断扩大，民营企业体制不断创新，康美、雷伊、榕泰三家股份制公司相继上市，从证券市场融资7.3亿元，为我市民营经济增长注入新的活力。工业经济效益继续改善。1-6月份累计，工业经济效益综合指数99.79%，比上年同期提高2.65个百分点。农业生产虽受“尤特”台风的影响，造成一定的损失，但全市农业总体形势还是稳定的。总体上看，生产和需求基本保持平衡，经济运行仍处于正常的区间，大部分指标完成情况较好，经济增长的泡沫因素逐步剔除，新的、健康的、稳定的经济力量正在逐步形成。可以说，今年能够在各种复杂的矛盾和困难中取得这样的成绩是来之不易的。

但是，我市经济运行中存在的突出问题仍未得到根本解决：一是外贸出口和利用外资大幅度下降，对经济增长支撑力度弱化。二是财政收入大幅度下降。1-6月份，全市地方财政一般预算收入比去年同期下降22.7%，减收1亿多元。三是固定资产投资后劲不明显，基建领域缺乏新的投资热点。四是消费需求不足。农产品价格下降，农民收入增长缓慢，严重制约着农村市场的启动。所有这些都必须在下半年经济工作中认真加以解决。

**二、振奋精神，扎实工作，努力实现今年各项经济预期目标**

一年的工作，剩下的时间只有5个多月了。下半年，我们既面临着社会管理和机构改革等繁重的任务，又要及时化解灾后的各种困难，要完成今年经济各项预期目标，任务十分繁重。各级党委、政府要认真学习领会江泽民总书记“七一”重要讲话精神，以“三个代表”为指导，增强责任感和紧迫感，化压力为动力，紧紧抓住经济建设这一中心，以发展的办法来化解当前的各种矛盾和困难，努力实现今年的各项经济目标。

（一）强化服务，努力完成外贸出口任务。昨天，我市专门召

开了外贸工作会议，各级政府和各有关部门一定要按会议的精神来抓好下半年的外贸工作。当前，国家和省对粤东地区的出口骗税查处工作已经取得决定性的胜利，我们要抓紧做好正常出口渠道的恢复工作，努力完成今年外贸出口计划。一是要端正认识，妥善处置在打击出口骗税中暴露出来的问题，规范经营理念，健全外经贸运作机制，逐步恢复外经贸行业的信誉和人气。二是要加大部门之间的协调配合，形成合力。海关、外经、银行、税务、外管、检疫检验等部门要增强服务意识，提高对外贸出口的服务水平。三是想办法新办一批外贸出口公司，培育出口后备力量。四是要抓紧做好“入世”的准备工作。我国已经基本完成加入世贸组织的谈判程序，可望于年底加入世贸组织。为此，要积极引进专业人才，加强对经贸队伍的教育和培训，提高政策业务水平，让企业尽快了解和掌握“入世”后的“游戏”规则，以适应发展需要。当前尤其要抓紧做好加入中国电子口岸工作，各县（市、区）必须引起重视，争取在8月1日前完成。

（二）加大投资力度，扩大投资规模。加大投资力度，是扩大内需的有效手段。要把抓好投资工作，作为下半年经济工作的重点来抓。首先，要千方百计加快重点建设项目进度。要确保普惠高速公路、省道1941南河至畔洋公路（含环市大桥）、河棉公路、占棉公路、市区中心道路改造工程、揭阳高等专科学校顺利进行，下半年要启动揭普高速公路、汕揭梅高速公路揭阳路段，组织好农村电网改造的验收，抓紧做好下阶段农网改造计划，做好申报。希望各县（市、区）也要争取上一批项目，培育新的投资热点。其次，要积极协调银企关系，扩大融资渠道。原来市计委准备与银行搞银企推介会，要抓紧筹备。要通过投融资推介会等形式向银行部门推介一批符合产业政策、市场前景好的项目，争取银行增加对重点项目

的资金投入。要继续筛选项目积极上报，争取国家支持。对于一批已经上报国家和省的重点项目，要专人落实跟踪。再次，要积极推进投融资体制改革，启动社会投资。我市民营经济较为发达，民间资金存量和投资潜力很大，上半年，私人投资增长速度达到13.1%，各县（市、区）要积极鼓励和引导。

（三）大力开拓国内市场，扩大消费需求。当前，全国正在整顿市场经济秩序，规范市场主体行为，打破地区封锁和市场分割，为我们开拓国内市场提供了较大的空间和有利的契机。继续采取“政府搭台，企业唱戏”的形式，积极发动企业参加各类大型经贸洽谈会和投资洽谈会，认真组织好下半年在广西南宁举办的揭货产品展销会，汉波和刘伟同志要进一步落实。要在流通贸易方式上有所创新，一方面要继续发挥现有专业市场作用；另一方面应组织力量研究现代商品流通方式，如连锁店、物流配送、多功能专业市场等，增创商贸流通新优势。要加快建立个人信用体系，大力推行消费信贷，引导企业采用信贷消费形式促进产品销售，扩大汽车、民用住宅、网络信息服务、非义务教育和旅游消费。要加快开发我市旅游资源，做好旅游线路的推介工作。

（四）采取有效措施，加快工业发展。总体上看，我市以民营企业为主体的工业经济正处于结构调整期，必须加大管理、引导、调控、扶持力度。一是把招商引资作为发展工业的关键环节来抓。要抓住我国即将加入世贸组织，国际资本大量涌入的机遇，创造良好的投资环境，研究制订优惠措施，从用地、用电、用水等方面给投资者以优惠，降低工业投资成本，增强引资的吸引力。刚才，市经贸局领导对当前投资软环境提出了许多中肯的意见，对此我们要认真研究和解决。各级领导要亲自挂帅，狠抓引资工作，努力扭转利用外资的下滑局面。要把工业园区培育成投资热点，推广揭东试

验区、普宁占陇等地办工业园区的经验。二是要提高服务效能，确立“领导就是服务”的思想，进一步培育管理创新理念，理顺工业管理体制。增强服务意识，提高服务质量，多关心企业的生产和运作，多为他们排忧解难。市里正在研究出台扶持工业发展的优惠政策、措施，经贸局要抓紧修改，尽快公布。三是开展外引内联，加快技术创新。鼓励企业与高等院校、科研院所建立双边或多边的技术合作关系，创立名牌产品，增强竞争能力。四是要积极支持企业进行体制创新，按照现代企业制度要求，加快民营企业转制步伐。五是银行和财政部门要着手研究探讨成立民营企业贷款担保机构，改善中小企业融资环境，扶持民营经济发展，请财政局和有关部门提出方案。

（五）发展农村经济，增加农民收入。刚才弘平同志讲了很好的意见，请大家抓落实。我市农业人口占比重很大，没有农民收入的增加，没有农村市场的启动，就谈不上扩大需求，更谈不上实现经济增长目标。必须把增加农民收入作为一件大事来抓。要把解决农产品的加工和流通环节，开拓农产品市场，作为今后农业和农村工作的重点来抓。当前，一方面，要积极发展公司化、基地化生产，带动农户发展。另一方面，要针对灾后情况，加快发展一批短、平、快的农产品加工企业，解决农产品卖难问题，解决制约农民收入的关键性矛盾。要认真抓好晚造备耕工作，农业部门要重点从市场前景、优质品种、种植技术等方面引导农业结构调整。要大力发展乡镇企业，积极拓展劳务市场，有效推动劳务输出，转移农村过剩劳动力。

（六）精心组织救灾复产工作，切实关心群众生活。要认真贯彻落实省委李长春书记关于抗灾复产的指示精神，把抗灾复产抓紧抓好。要集中人力、物力，组织技术力量，帮助基层解决实际问

题。要主动向上级反映实际困难和损失，多方争取省对我市抗灾复产的支持。迅速组织力量修复被破坏的水利工程、供电、供水、电信线路和厂房。要密切关注今后台风动态，作好抗灾准备，切实做好排涝工作，修复加固决口堤围和危险堤段，确保安全渡汛。要认真做好救灾物资发放，妥善安排群众生活。

（七）促产培财，努力做好财税工作。当前我市的财政收支压力很大，过去非可比性收入已经很少，刚性支出又相应增加，“吃紧”将是一个较长的过程。各级财税部门要统一认识，化压力为动力，变被动为主动，特别是国税部门，要教育广大干部、职工，解除顾虑，放下包袱，轻装上阵，主动工作，积极培育税源，拓宽渠道。要继续强化税收征管，巩固地税收入的良好态势。各级政府特别是乡镇政府要大力提倡艰苦奋斗作风，树立“过紧日子”思想，统筹运作财政资金，确保重点项目、重点环节的正常支出，保证财政运作平稳。特别要保证工资的正常发放，做好10月1号前银行统一发放工资工作。

（八）全面掀起资产追收行动高潮，确保完成资产追收工作。这方面，汉波同志已经讲了许多很好的意见。目前，城信社和农金会资产追收工作进度比较快的是揭西县，希望其他各县（市、区）高度重视，按照汉波同志的部署，加快资产追收工作进度。

（九）加大力度，进一步整顿和规范市场经济秩序。总体上，前段已取得治标的阶段性成效。下半年，要在防止回潮的基础上，着力于整章建制，从体制、运作机制上深入开展整治，重点做好企业主思想工作，配合政府共建机制。各级政府要把整顿和服务结合起来，重在服务，在服务中促进各项机制建立，创造良好经济环境。要继续严厉打击制假售假、走私贩私、逃汇骗税、逃债赖帐行为，清理“三无”企业和违法企业，整治医药卫生市场、整顿建筑

市场秩序和土地市场秩序。加强水资源管理、人口管理与计划生育管理、殡葬改革等工作。要重视社保扩面工作，加快医疗保险改革。要继续认真实施“治乱从城镇开始”主题活动，切实解决城镇“脏、乱、差”问题。要进一步加强社会治安整治工作，深入开展严打斗争，维护社会稳定。

（十）抓好安全生产工作，防止重特大事故的发生。各级领导对安全生产工作必须高度重视，常抓不懈。要突出抓好易燃易爆物品、交通安全、建筑施工、工矿企业等重点行业和重点部门的安全生产，最大限度地遏制群死群伤等恶性、重大安全生产事故的发生。要加大安全生产的执法力度，对一切不符合安全生产要求的事故隐患，要依法予以纠正和取缔。

同志们，做好今年各项经济工作，实现全年经济预期目标，时间紧，任务重。我们一定要增强紧迫感，集中领导精力和时间，振奋精神，真抓实干，努力完成今年各项经济任务。

揭阳政报

# 在全市经贸工作会议上的讲话

市长　唐　豪

（二〇〇一年八月二十二日·根据记录整理）

同志们：

经贸工作是我市经济工作的大头。今年我市经济各项预期目标能否实现，很大程度上取决于经贸工作做得如何。今天我们召开全市经贸工作会议，目的就在于统一对经贸工作和经济发展中一些问题的认识，使全市上下共同重视经贸工作，采取更加有效的措施加快工业和流通业的发展，确保完成今年各项预期目标。刚才，绍徐同志已全面分析总结了今年头七个月我市工业生产和商贸流通工作的情况，部署了下一阶段的经贸工作，我完全同意这些意见。希望大家回去之后，要按绍徐同志布置的工作一件一件抓紧落实。下面，我谈几点意见。

**一、正确看待当前经济工作中出现的问题和困难，坚持不懈地走“工业立市”的路子**

近段时间来，特别是今年以来，我市经济工作遇到了前所未有的困难。一些生产经营企业，由于打击出口骗税过程暴露出来的地区信用问题的影响，生产经营陷入。了困境。全市出现了外贸出口和实际利用外资严重滑坡、财税收入大幅度下降的严峻局势。1－7月份，全市外贸出口下降68%，实际利用外资下降51%，地方财政预算收入下降20%。如何看待当前经济工作中出现的困难，关系到能否坚定做好经济工作的信心，能否有效地化解当前经济工作中

的各种矛盾，能否尽快扭转经济工作中的被动局面，使全市经济走上健康发展轨道的重大问题。

我们必须看到，当前经济工作中出观的困难，是我们过去在经济工作的指导思想上出现偏差带来的困难。长期以来，我们在经济发展上急于求成，存在着重经济发展速度，轻经济效益增长；重短期行为、轻可持续发展；重商贸浮财，轻实业固本的思想倾向。导致经济发展的粗放经营，长期高速度低效益运作。一些地方和部门，为了追求政绩，不顾客观条件和基础，片面追求高指标，在一定程度上助长了急功近利、虚假浮夸思想，催化了“经济泡沫”的产生，使不少地方在经济“繁荣”的背后，掩盖了重商轻工、投机钻营、欺蒙拐骗等经济管理上潜伏着的危机。这不但耽误了发展时机，而且丧失了地区信用，带来了经济发展的困难。另方面，我们还必须看到，当前经济工作中出现的困难是外在表现，其根子在于经济结构上的不合理。早在1995年，市委、市政府就提出了“工业立市”的发展战略，但由于我们在行业引导、企业组织和宏观调控上不到位，经济结构不优的问题非常突出。一产业的发展长期游离于二、三产业发展之外，未能在全市产业链条中起到基础性作用；二产业的主导作用还未能有效确立，未能通过工业的发展来引导一、三产业的发展，使一、二、三产业有机结合起来，形成一个共同发展的整体；三产业尤其是商贸流通业的发展基本上与一、二产业处于一种分割状态，未能很好地发挥商贸对地方工业发展的推动作用。从工业内部看，小而全，低水平重复建设的现象非常普遍，小型规模多、大型规模少；低起点的初级产品多，高起点、高科技含量的产品少；低附加值的产品多，高附加值的产品少。从市场建设看，总体水平偏低，规模偏小，综合的多、专业的少；初级的多、高级的少，特别是缺乏在全省乃至全国有影响的中心批发市

场、区域性批发市场和有特色的专业批发市场。由于经济结构上的问题，使全市经济发展的总体水平不高，抵御市场风险的能力不强，发展后劲不足，一有“风吹草动”，经济发展的脆弱性就表露无遗。

从上述分析不难看出，克服和解决当前经济工作中出现的困难，最根本在于全面端正经济工作指导思想，下功夫扎扎实实兴办企业、办好工业，坚持不懈地走“工业立市”的路子。可以说，没有工业的发展，就不可能有外贸出口的回升；没有工业的发展，就不可能有更多的经贸合作来吸引更多的外资的流入；没有工业的发展，就不可能有财政收入的增加。一句话，没有办好实业，克服当前经济困难、扭转经济工作的被动局面只能是一句空话，促使全市经济走上健康发展轨道更是一句空话。分析我国今后一个时期的经济发展态势，有两个非常突出的特点：一是经济发展阶段由工业化中前期向中后期转化，逐步实现产业结构的合理化和高级化；二是经济发展道路要实现由旧到新的根本性转变，就是中央提出的经济增长方式从粗放型向集约型的转变。我们抓经济工作也要顺应这个潮流，把发展实业尤其是发展工业作为今后经济工作的重头戏来抓，做到谋据大势而定，行依大势而动。特别是在当前经济遇到困难的时候，各级领导更要满腔热情地支持和鼓励社会各方面力量投资创业。当他们取得成绩的时候，要给予充分肯定；当他们遇到困难的时候，要主动为其排忧解难；当他们发生失误的时候，要帮助吸取教训；当他们受到非议的时候，要为其主持公道，让他们放心放胆抓工业，办实业。总之，当前要特别重视营造有利于经贸企业发展的氛围和环境，激发各方面热情，凝聚各方力量，上下一心，齐心协力把我市经贸工作搞上去。

**二、认真分析当前影响和制约企业发展的突出问题，有的放矢**

**地采取相应对策加以解决**

最近，我们围绕企业发展有关问题开展了一些调查研究。从调查反映的情况看，当前影响和制约我市企业发展的因素仍然很多，有些问题企业反映极为强烈。对当前影响和制约企业发展的突出问题，我们必须认真分析原因，有的放矢地采取相应措施加以解决。

（一）下功夫解决好企业发展的环境问题

环境也是生产力。环境好不好将直接影响到企业的数量和质量，影响到投资经营者的决心和信心，影响到一个地方的可持续发展，甚至关系到企业乃至一个地区的兴衰存亡。环境包括硬环境和软环境。从硬环境来说，我市经过几年的发展和建设，在交通、通讯、电力、供水等方面投入了大量的资金，面貌发生了很大的变化，但随着社会经济的发展和工业化程度的提高，硬件建设也还需要进一步完善和提高。软环境方面，主要是指社会上下对大办工业的认识程度，政府的政策引导和扶持力度、办事效率和优化服务的质量程度等等。一个地区软环境的好坏对于能否引进项目、人才、资金、技术、信息和管理至关重要、投资软环境不好，不但使投资行为落实困难，而且会大大加大投资风险。作为一个投资者的永恒追求是资本的增值，是利润的最大化。投资者对影响资本增值的各种条件最为重视。我们在企业发展上，一定要站在投资经营者的角度，以投资者的身份、用投资者的眼光来审视我们的投资环境，改善我们的投资环境。

1、要加强政策引导和扶持力度。最近，市政府组成专题调研组分赴市区、普宁、揭东等地，对发展工业问题进行了一次调研，听取一些企业家发自内心的肺腑之言。从这次调研情况看，意见最为集中的就是反映我们办工业的环境问题。针对这次调研反映比较集中的问题。我们起草了《中共揭阳市委、揭阳市人民政府关于扶

持工业发展的若干措施》，从工业用地地价的优惠、新办工业项目供水增容费、工业新建厂房的市政建设配套费及建设过程中的其他各项规费、增加工业技改项目资金投入、提高政府工作办事效率和服务质量、规范对企业的检查监督、减轻企业负担等方面提出了若干措施。经反复征求意见和修改后，市政府常务会议已讨论通过，最近将由市委常委、副市长联席会议批准实施。同时市政府还决定成立揭阳市企业投资服务中心、揭阳市中小企业融资投保有限公司，为我市大办工业提供各项优质服务。希望大家回去之后，认真组织调查研究，根据本地突出问题，研究制订相关政策措施，进一步加强政策引导和扶持力度。

2、要进一步营造一个良好的法制环境。各级政府和执法部门要从依法行政、依法管理、文明执法入手，加强对企业的指导和服务，维护工业企业合法经营活动和合法权益。特别是要规范对企业的行政性收费行为，努力推行一个窗口收费的办法，营造公平竞争环境。要严格执行中共中央、国务院《关于治理向企业乱收费、乱罚款和各种摊派等问题的决定》，今后凡巧立名目，对企业乱收费、乱罚款、乱摊派的，发现一宗、查处一宗，决不手软，确保减轻企业负担的各项措施落到实处。各级政府部门要依法加强对企业的管理，严厉打击各种违法经营活动，特别要严惩制售假冒伪劣商品、走私贩私、欺行霸市、偷税漏税等违法犯罪行为，创造出一个公正、公平、公开、竞争有序的市场环境，促进我市企业的健康、快速发展。市场经济是法制经济，作为企业经营者也要认真学法、懂法，做到依法经管，照章纳税，运用法律手段维护自身的合法权益。全市各级司法部门要设立投资法律咨询服务机构，依法维护投资者的利益，使投资者在揭阳大地诚心创业、安心生产、放心经营。

3、要继续加大基础设施建设力度，加快硬环境的建设步伐。重点是进一步提高和完善交通、通讯网络、能源、市政建设等配套功能，以满足工业化生产所必须的条件。

（二）增强引导调控力度，千方百计解决好资金问题

资金对于企业来说，有如血液对于人体一样重要。人体缺少血液，必定缺少生机；企业缺少资金，大多难以运作，即使勉强运转也度日如年，步履维艰。这几年，我市的企业始终在过紧日子，资金供需缺口很大。这主要一方面是重复建设盲目投入“浪费了一块”，连环“三角债”“搞死了一块”，预算外资金管理不力“削弱了一块”，银行和农金会运作不良“烂掉了一块”。对于企业资金问题，各地一定要认真研究解决好。如何解决好当前企业资金问题呢？一是要向主体多元“吸一块”。目前，我市民间游资仍然不少，到7月底止，全市城乡居民储蓄存款多达199亿元。由于种种原因，存入银行的钱大多贷不出来，全市存贷差多达111亿元。今后，要通过建立和完善资本市场，加强多渠道资金融通和投资引导，并通过企业改制、改组、兼并，采取法人参股、股份合作、股份公司上市等形式，把居民的余资和有支付能力的需求转化为生产性投资。这方面的潜力非常巨大，各地各部门要认真研究利用好。二是要向存量盘活“调一块”。一方面，要加大清收地方中小金融机构和农金会逾期贷款力度。要明确和落实谁经办贷款、谁负责清收，谁借款、谁负责还款的责任，对贷款到逾期不还的赖帐户或重点拖欠大户，要依法采取强制措施，加大追收力度。今年内，要争取在这方面取得较大成效。另方面，要鼓励、支持企业向内挖潜，把企业清仓压库、提高产销率作为一项战略性措施来抓，努力盘活资金存量。另外，对一些规模较小、效益较差、管理水平较低的国有集体企业，可通过资产出售、股份合作制等各种形式，搞好产权

制度改革，进一步激活企业不良资产。三是加强引导调控“转一块”。要按照“有所为有所不为”的原则，加强行业规划、引导、管理，压缩一批重复建设和高消费娱乐项目，把有限的物力、财力集中起来，转化为生产性投入，改变资金长期过于分散，形不成整体优势的状况，把更多的资金集中到办工业上。四是向上级和银行“要一块”。在这方面上，特别要重视选择高水平、高起点项目，即科技含量高、附加值高、社会效益和经济效益好的项目，通过跑省跑部，争取列入省和国家计划“笼子”，争取专项贷款、贴息贷款。五是对外合作“引一块”。这方面有大量的空间，问题是如何做好侨字文章，如何做好国内实力派的工作，使他们愿意来揭阳投资办实业。最近，我到新马泰访问考察，接见了许多侨团侨领，他们大多表示愿意到祖国大陆投资创业。我考察了泰国著名的跨国企业泰国正大集团，通过座谈和相互了解，他们当即表示最近将到揭阳考察、洽谈项目。关于如何做好国内实业派工作方面，最近惠来县就做得比较好。目前惠来县引进外资出现了好的势头。惠来金海湾高尔夫球场最近从深圳引进资金1亿元，同时，正在积极筹划引资2亿元兴办观光农业。另外，目前正在洽谈引进惠州TCL集团到本地投资设厂。普宁市占陇镇在招商引资、大办工业项目方面的做法也很值得学习。去年该镇引进资金4亿多元，其中新引进的桦穗纺织品工业有限公司投资就达1.38亿港元；威孚包装材料有限公司投资逾亿元。最近，广东银港集团与清华大学合作，成立广东银港纳米科技股份公司，联合开发碳纳米超大容量双电荷电容器新技术项目的做法，也是一个很好的例子。我曾多次讲过，利用外资的“外”不仅仅包括国外，还应当包括市外。市外资金的引进也应该像引进国外资金那样加大力度，把这方面做细做实。省委李长春书记曾语重心长地讲过，困难，困难，困在家中就难；出路，出路，

走出去就有路。这番话的含义是很深刻的。希望大家要准确领会李长春书记这番话的丰富内涵。

（三）加强流通工作，进一步拓展企业发展的市场空间

多年来，由于经济运行体制和机构设置的弊端，工贸分立，各自为阵，有时甚至相互扯皮，双方经济利益和企业发展都受到影响。这次机构改革后，经贸局职能是管大经贸，工业和流通同一部门管理，在今后的工作中，要充分发挥经贸综合部门的优势，加强组织和协调，工商联手开拓市场。

1、要搞好市场分析预测和信息发布，为工业生产提供导向。要建立、健全市场流通信息网络，及时向企业发布国家政策，国内外市场主要商品供求形势及需求结构变化，指导工业企业的生产；工业企业要以市场为导向，努力运用新技术，开发新产品，调整产品结构，主动适应市场，开拓市场，引导消费潮流。

2、要继续采取“政府搭台，企业唱戏”的做法，通过市场开拓与经贸合作的方式，实现市场、资金、技术、管理和人才等资源的全面开拓。市场开拓必须坚持以企业为主体，政府加强协调的原则。今年后四个月重点要做好在广西南宁举办的2001年揭阳市经贸洽谈暨产品展销会；普宁国际衬衣节暨纺织服装展销会；在我市举行的闽、粤、赣三省13地（市）经济协作年会和组团参加省政府在新疆举办的2001年广东—新疆经济贸易合作洽谈会。引导企业到广阔的国内市场寻商机、找合作，建立揭货营销网络，扩大揭货的市场销售份额。

3、要盘活现有专业市场、完善现代流通网络。一是要重点盘活、配套完善揭阳进贤门市场、粤东贸易广场、市区不锈钢市场、市农副产品批发市场和普宁服装、药材等专业批发市场，推动现有专业市场上规模、上档次；增强河婆、棉湖、葵潭、里湖、新亨区

域性农副产品批发市场辐射功能，进一步扩大和完善农村商品流通网络。二是要鼓励国有商贸企业和非公有制企业建立市、县批发配送中心，设立连锁店、仓储式自选商场、便利店等，逐步形成以中心城镇为商贸中心，贯通城乡，批发与零售形成网络、市场主体与载体共同发展的多形式、多层次的商品市场体系。

4、要抓住我国即将加入WTO的机遇，加快流通业结构的调整。一是要推进经营方式和流通结构的创新，大力培育一批跨地区、跨部门、跨行业、跨所有制的大型商贸企业集团，提高商贸业的整体竞争能力。二是要加速培养一批熟悉WTO规则的专业人才和企业家，鼓励我市商贸企业加强与外资企业的合作，积极引进国外先进的营销观念、管理技术、经营方式等。大力推进商贸业信息化进程，努力实现商贸企业经营管理的自动化。

**三、高度重视环境保护和安全生产工作，狠下决心解决好企业的可持续发展问题**

近几年来，一方面是由于人们的环境观念和安全意识不强，一方面是求富求快心切，因而在企业发展上，普遍出现盲目上马、任意布点、争抢资源、乱采滥挖等现象，加之技术落后，设备简陋，“三废”治理能力低，往往造成资源浪费严重，伤亡事故频繁发生。这种以牺牲环境和生命的“高速度”，往往欲速则不达。为此，今后在企业发展的问题上，各级都要高度重视环境保护和安全生产工作：一是要加强环境保护和安全生产知识的教育，提高干部群众的环保意识和安全生产意识。二是要把好项目的审批关，严格限制能源消耗高、资源浪费大、污染严重、安全设施不落实的项目上马，避免出现今天建厂明天拆厂的资源浪费现象。三是要进一步强化监督管理力度。在环保方面，对小电镀、小化工等污染严重的企业，一定要限期整改、限期搬迁、限期取缔，决不手软；在安全生产方

面，这次市级机构改革专门增设了揭阳市安全生产监督管理局（二级局），负责全市的安全生产监督管理工作。各县（市、区）也要进一步建立和完善统一、高效、职责明确的安全生产监督管理体制，做到职能、人员、责任、工作四到位。在这里我再次强调，各级党政、各部门的领导一定要以对党和人民高度负责的精神，做到警钟长鸣、常抓不懈、标本兼治，制度建设和设施建设相结合、惩处与教育相结合，坚决遏制重大事故的发生。

揭阳政报

# 关于陈素江等同志职务任免的通知

揭府［2001］47号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

经2001年6月28日揭阳市第二届人民代表大会常务委员会第二十次会议审议通过，决定：

任命：

陈素江同志为揭阳市经济贸易局局长；

蔡佑南同志为揭阳市教育局局长；

许景峰同志为揭阳市监察局局长；

唐文涛同志为揭阳市劳动和社会保障局局长；

刘之强同志为揭阳市建设局局长；

陈朝盛同志为揭阳市交通局局长；

杨汉光同志为揭阳市水利局局长；

池作耀同志为揭阳市农业局局长；

林俊生同志为揭阳市文化局局长；

唐莉同志为揭阳市审计局局长；

陈益孝同志为揭阳市环境保护局局长；

吴平河同志为揭阳市广播电视局局长；

林锦庭同志为揭阳市体育局局长；

林炳祥同志为揭阳市法制局局长；

赵锡浩同志为揭阳市外事侨务局局长；

刘礼源同志为揭阳市城市规划局局长；

李映信同志为揭阳市城市管理行政执法局局长。

免去：

袁奕强同志的揭阳市教育局局长职务；

吴振声同志的揭阳市监察局局长职务；

张敬兀同志的揭阳市水利局局长职务；

陈作宏同志的揭阳市文化局局长职务；

陈昉同志的揭阳市广播电视局局长职务；

袁略文同志的揭阳市审计局局长职务；

李绪珠同志的揭阳市环境保护局局长职务。

揭阳市人民政府

二〇〇一年六月二十九日

# 转发省人民政府关于认真贯彻落实国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定的通知

揭府［2001］48号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

现将省人民政府《关于认真贯彻落实国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定的通知》（粤府［2001］37号）转发给你们，结合我市实际，提出如下意见，请一并贯彻执行。

一、要从“三个代表”的高度，进一步认识安全生产的重要

性。安全生产工作关系到国家利益和人民生命财产的安全，关系到人民群众的根本利益，安全生产不能有半点马虎，任何麻痹大意的思想都可能引发灾难性的后果，绝非是简单的经济问题，而是十分严肃的政治问题。安全生产工作关系到改革开放和现代化建设的健康发展，关系到社会的稳定，党和政府在人民群众中的形象和威信。任何单位、任何人都不得以任何理由为借口，不顾人民生命安全而谋取地方、单位、个人利益。要切实贯彻江泽民总书记“三个代表”重要思想，把广大人民群众的利益放在首位，以讲政治、保稳定、促发展和对人民高度负责的态度，深入实际，切实研究和解决安全生产中的突出问题，保障各项安全生产措施的落实。

二、认真学习，深刻领会《规定》的精神实质。各级人民政府、各有关部门要认真组织学习《国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定》（国务院令第302号），特别是各级政府和部门的主要负责人必须带头学习，深刻领会《规定》的精神实质，真正认识到加强对安全生产的领导，加大安全生产监督管理力度，建立健全安全生产规章制度是防止特大事故发生的重要保证，是贯彻落实江泽民总书记对安全生产一系列批示精神、建立良好的市场经济秩序、确保社会稳定的具体行动。各级政府、各有关部门必须强化“安全生产责任重于泰山”的思想，花大力气，下真功夫，狠抓本地区、本部门的安全生产工作，确保一方平安。

三、狠抓落实，责任为重。安全生产是否有保障，能否有效遏制重大安全事故，最关键一条是安全责任是否落实。各级人民政府、各有关部门必须认真落实领导责任制，包括地方政府领导和部门领导安全生产责任制，并将责任制是否落实，作为衡量领导干部执行党性原则和是否称职的重要标志。要用法律手段，严格实行安全生产事故责任追究制，确保安全生产责任制落到实处。各级各部

门的领导干部必须从已发生的重大、特大事故中吸取教训，把安全生产工作摆上重要议事日程，把责任落实到单位，落实到人。

四、认真审核，严格把好安全生产事项行政审批关。各级经贸、公安、建设、交通、质量技术监督、工商等具有安全生产事项行政审批、核准职能的政府部门，必须严格按照《规定》和职责分工，切实加强对涉及安全生产事项行政审批的管理，完善工作制度，明确各经办环节的责任，严格按照有关规定依法审批。同时，要落实好审批后的监督检查，按照“谁审批，谁负责”的原则，将责任落实到人。对经审核认定不具备安全生产条件的，要及时撤销原审批，并按规定责令停业、停产或停止使用。严格防范弄虚作假、骗取批准或勾结串通行为，一旦发现一律按照《规定》严肃处理。

各级教育部门要特别加强对所属中小学校、幼儿园的安全检查、教育和管理，及时排除事故隐患。

五、切实做好特大安全事故的各项处理工作。各级人民政府必须在认真调查研究的基础上，制定科学、可行的特大安全事故应急处理预案。特大安全事故发生后，当地政府必须按国家有关规定的要求，在4小时内速报市政府、省政府，同时指定有关领导人和有关部门负责人第一时间赶赴现场，迅速组织救助，将事故损失降到最低限度。凡是没有按国务院《规定》要求履行职责导致发生特大安全事故的，对发生的事故未按规定及时上报、隐瞒不报、谎报的，或者阻碍、干涉事故调查的，将严格按国家及省有关规定追究主要领导和有关责任人的行政责任。

揭阳市人民政府

二〇〇一年六月二十九日

# 关于认真贯彻落实国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定的通知

粤府［2001］37号

各市、县、自治县人民政府，省府直属有关单位：

国务院于4月21日以中华人民共和国国务院令第302号公布了《国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定》（以下简称《规定》），明确对地方人民政府主要领导人和政府有关部门正职负责人实行特大安全事故行政责任追究制度，这是有效防范特大安全事故发生、明确各级政府行政责任、保障人民群众生命财产安全和进一步落实安全生产责任制的一项重要举措。为认真贯彻落实国务院《规定》精神，现将有关问题通知如下：

一、各级人民政府、各有关部门要认真组织对国务院《规定》的学习，特别是各级政府和部门的主要负责人必须带头学习，深刻领会《规定》的精神实质，真正认识到加强对安全生产的领导、加大安全生产监督管理力度、建立健全安全生产规章制度是防止特大事故发生的重要保证，是贯彻落实江泽民总书记有关安全生产一系列批示精神和实践“三个代表”重要思想、建立良好的市场经济秩序、确保社会稳定的具体行动。各级政府、各有关部门必须从讲政治的高度，强化“安全生产责任重于泰山”的思想，花大力气，下真功夫，狠抓本地区、本部门的安全生产工作，确保一方平安。

二、安全生产，责任为重。各级人民政府、各有关部门必须认

真落实领导责任制，包括地方政府领导和部门领导安全生产责任制，并将责任制是否落实作为衡量领导干部执行党性原则和是否称职的重要标志。各级领导干部必须从已发生的重大、特大事故中吸取教训，把安全生产工作摆上重要议事日程，层层制定安全生产责任制，并确保层层落实到位、落实到人。

三、严格落实各项规定，有效防范特大安全事故。安全生产重在防范，各级人民政府、各有关部门要认真按照国家和省的有关规定，建立和完善各种安全生产的防范、监管制度，从制度上杜绝特大安全生产事故的发生。一是认真落实各级政府每季度至少召开一次防范特大安全事故工作会议的制度，会前要有充分的准备、调查、分析，防止会议流于形式和走过场。会议确定的各项防范措施要明确负责的部门及具体责任人，并实行定期回报制度，以确保落实。当前首要一项工作就是要结合市、县机构改革，认真调整转变部门职能，加强市、县安全生产监督管理机构，落实编制人员经费。二是尽快建立和完善企业（单位）注册安全主任制度，加强企业安全生产日常管理，同时加强对各企业的安全生产规章制度执行落实情况的有效监督，凡不符合安全生产条件的企业，一律停业整顿，并经检查确认符合标准后方可恢复生产。三是对容易发生特大安全事故的单位、设施和场所实行定期巡查制度，对排查出的特大安全事故隐患要严格按照有关规定迅速排除。四是超出管辖或者职责范围的特大安全事故隐患，应立即向上一级政府或政府有关部门报告；属紧急情况的，应果断采取紧急措施进行预处理。

四、严格把好安全生产事项行政审批关。各级经贸、公安、建设、交通、质量技术监督、工商等具有安全生产事项行政审批、核准职能的政府部门，必须严格按照《规定》和职责分工，切实加强对涉及安全生产事项行政审批的管理，完善工作制度，明确各经办

环节的责任，严格按照有关规定依法审批。同时，要落实好审批后的监督检查，按照“谁审批、谁负责”的原则，将责任落实到人。对经审核认定不再具备安全生产条件的，要及时撤销原审批，并按规定责令停业、停产或停止使用。严格防范弄虚作假、骗取批准或勾结串通行为，一旦发现一律按照《规定》严肃处理。

各级教育部门要特别加强对所属中小学校、幼儿园的安全检查、教育和管理，及时排除安全事故隐患。

五、切实做好特大安全事故的各项处理工作。各级人民政府必须在认真调查研究的基础上，制定科学、可行的本地区特大安全事故应急处理预案。特大安全事故发生后，当地政府必须按国家有关规定的要求，在4小时内速报省政府，同时必须指定有关领导人和有关部门负责人第一时间赶赴现场，迅速组织救助，将事故损失降到最低限度。凡是没有按国务院《规定》要求履行职责导致特大安全事故发生的，对发生的事故未按规定程序及时上报、隐瞒不报、谎报的，或者阻碍、干涉事故调查的，将严格按国家和省有关规定追究主要领导和有关责任人的行政责任。

六、我省对特大事故以外的其他安全事故的防范、发生追究行政责任的办法另行规定。

广东省人民政府

二〇〇一年五月三十一日

# 关于评选2000－2001学年度揭阳市优秀教职工和尊师重教先进单位先进个人的通知

揭府［2001］50号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

为进一步贯彻落实党的十五届五中全会和第三次全国教育工作会议精神，鼓励全市广大教职工忠诚党的教育事业，刻苦钻研业务，提高教育质量；鼓励社会各界人士更加支持教育事业，促进我市教育事业更快发展，市人民政府决定在全市范围内评选2000－2001学年度优秀教师、优秀青年教师、杰出教师、先进教育工作者、优秀校长和尊师重教先进单位、先进个人。现就有关事项通知如下：

## 一、评选范围

优秀教师、优秀青年教师在全市普通中学、小学及幼儿园、职业技术学校、教师进修学校、中专学校、技工学校、成人教育学校的在职教师中评选。杰出教师在优秀教师和优秀青年教师评选对象中推荐。先进教育工作者在上述学校和乡镇教办的行政人员中评选。优秀校长在先进教育工作者评选对象中推荐。尊师重教先进单位和先进个人在机关、企事业单位、社会团体、乡镇（街道办事处）、村委会（居委会）中评选。

## 二、先进条件

（一）优秀教师、优秀青年教师、杰出教师条件。

1、坚持社会主义办学方向，忠诚党的教育事业，遵守法纪，模范执行各项规章制度。

2、有良好的社会主义道德和高尚师德，关心爱护学生，为人师表，在师生中有较高威信。

3、勤业敬业，全心全意搞好教育教学工作，刻苦钻研教学业务，安教、乐教、善教，知识渊博，教书育人成绩突出。

4、优秀青年教师除具备上述条件外，年龄必须在35周岁以下（含35周岁）。

5、杰出教师除具备优秀教师或优秀青年教师条件外，还必须具备下列条件：

（1）从事教育教学工作15年以上（含15年）。

（2）已经取得小学或中学高级教师、中专高级讲师以上专业技术职务资格。

（3）在市级以上（含市级，下同）刊物上发表过学术论文或经验总结文章，曾获得县级以上（含县级）优秀教师称号。

（二）先进教育工作者、优秀校长条件。

1、执行党的教育方针，热爱教育事业，有强烈的事业心和责任感，业务水平高，出色完成教育教学任务。

2、廉洁奉公，遵纪守法，作风民主，善于团结广大教职工，充分调动广大教职工教书育人的积极性，师德高尚，言行堪为师生的表率。

3、优秀校长除具备上述条件外，还必须具备下列条件：

（1）依法治校，从严治校，在教师队伍建设、校风建设、社会主义精神文明建设等方面做出显著成绩，在同类学校校长中有较高声誉。

(2) 担任校（园）长满5年以上（含5年），曾获得市级以上优秀教师或先进教育工作者称号。

(3) 参加过校长岗位培训，取得广东省校长岗位培训证书，教育科研成果突出，论文或经验总结文章在市级以上刊物发表过。

(三) 尊师重教先进单位、先进个人条件。

具备下列条件之一的，可评为尊师重教先进单位或个人：

1、尊重知识，尊重人才，在落实教育优先发展的措施上做出突出贡献的。

2、重视、支持教育事业，积极为学校和教师办实事、好事成绩突出的。

3、在保障教师合法权益、维护学校正常秩序方面有突出表现的。

4、捐资办学成绩突出的。

5、热心组织和动员社会各界人士支持教育事业并做出重大贡献的。

**三、评选名额和办法**

(一) 评选名额。

全市共评选优秀教师40名，优秀青年教师30名，杰出教师10名（候选人15名），先进教育工作者20名，优秀校长5名（候选人10名），尊师重教先进单位5个、先进个人3名。

(二) 评选办法。

1、按照条件和分配名额自下而上逐级推荐评选。

2、杰出教师、优秀校长的评选要在群众评议、组织推荐的基础上由市教育局组织专家组进行认真评审、遴选，最后报市政府审批。凡占2种名额而评不上杰出教师或优秀校长者，则退评为优秀教师、优秀青年教师或先进教育工作者。凡被评为杰出教师或优秀

校长者，其所在县（市、区）优秀教师、优秀青年教师或先进教育工作者的名额则应相应减少（总量保持不变）。正副校（园）长只参加优秀校长、先进教育工作者的评选，不再参加其他项目评选。各县(市、区)尊师重教先进单位、先进个人的评选视实际情况推荐。

3、被推荐对象须填报“呈批表”一式3份，随表上送1500字左右的先进事迹材料一式2份。杰出教师、优秀校长候选人应同时填写《揭阳市2000－2001学年度杰出教师、优秀校长呈批表》和《揭阳市优秀教师、优秀青年教师、先进教育工作者和尊师重教先进单位、先进个人呈批表》。上述有关材料请用16开纸打印，并于8月5日前上报，其中各县（市、区）及市教育局直属学校报市教育局人事科，市直非教育系统单位报市府办文教科。

**四、奖励办法**

被评为揭阳市优秀教师、优秀青年教师、杰出教师、先进教育工作者、优秀校长和尊师重教先进单位、先进个人者，将由市人民政府予以表彰。

附件：

一、《揭阳市2000－2001学年度优秀教师、优秀青年教师、先进教育工作者、杰出教师、优秀校长和尊师重教先进单位、先进个人候选人名额分配表》

二、《揭阳市2000－2001学年度优秀教师、优秀青年教师、先进教育工作者和尊师重教先进单位、先进个人呈批表》

三、《揭阳市2000－2001学年度杰出教师、优秀校长呈批表》

四、《揭阳市2000－2001学年度优秀教师、优秀青年教师、先进教育工作者和尊师重教先进单位、先进个人名册》

揭阳市人民政府

二〇〇一年七月十一日

附件一

# 揭阳市2000－2001学年度优秀教师、优秀青年教师、先进教育工作者、杰出教师、优秀校长和尊师重教先进单位、先进个人候选人名额分配表

| 单位 | 优秀教师 | 优秀青年教师 | 杰出教师候选人 | 先进教育工作者 | | 尊师重教先进单位 | 尊师重教先进个人 | 备注 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | 总数 | 其中优秀校长候选人 | | | |
| 榕城区 | 3 | 3 | 2 | 2 | 1 | | | |
| 揭东县 | 8 | 5 | 2 | 2 | 2 | | | |
| 惠来县 | 5 | 3 | 2 | 2 | 1 | | | |
| 普宁市 | 10 | 7 | 4 | 4 | 2 | | | |
| 揭西县 | 5 | 3 | 2 | 2 | 1 | | | |
| 揭阳经济开发试验区 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | | | |
| 东山区 | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 | | | |
| 普宁华侨管理区 | 1 | 1 | | 1 | | | | |
| 大南山华侨管理区 | 1 | 1 | | 1 | | | | |
| 市教育局直属学校 | 3 | 4 | 1 | 2 | 1 | | | |
| 市卫生学校 | | 1 | | 1 | | | | |
| 市技工学校 | 1 | | | | | | | |
| 市直单位 | | | | | | | | |
| 合计 | 40 | 30 | 15 | 20 | 10 | 5 | 3 | |

附件二

# 揭阳市2000－2001学年度优秀教师、优秀青年教师、先进教育工作者和尊师重教先进单位、先进个人呈批表

| 姓名 | | 性别 | | 年　龄 | |
|---|---|---|---|---|---|
| 单位 | | | | 政治面目 | |
| 职务 | | | | 工作年限 | |
| 奖项 | | | | | |
| 主要事迹： | | | | | |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | |
| 基层单位意见 | （盖章）<br>年 月 日 | 县（市、区）教育局意见 | （盖章）<br>年 月 日 |
| 县（市、区）人民政府意见 | （盖章）<br>年 月 日 | 市教育局或市主管部门意见 | （盖章）<br>年 月 日 |
| 市人民政府意见 | （盖章）<br>年 月 日 | | |
| 备注 | | | |

揭阳政报

附件三

# 揭阳市2000－2001学年度杰出教师、优秀校长呈批表

| 姓名 | | 性别 | | 年　　龄 | |
|---|---|---|---|---|---|
| 单位 | | | | 政治面目 | |
| 职务 | | | | 工作年限 | |
| 奖项 | | | | | |
| 主要事迹： | | | | | |

揭阳政报

| | | | |
|---|---|---|---|
| 基层单位意见 | （盖章）<br>年　月　日 | 县（市、区）教育局意见 | （盖章）<br>年　月　日 |
| 县（市、区）人民政府意见 | （盖章）<br>年　月　日 | 市教育局或市主管部门意见 | （盖章）<br>年　月　日 |
| 市人民政府意见 | （盖章）<br>年　月　日 | | |
| 备　注 | | | |

附件四

# 揭阳市2000－2001学年度优秀教师、优秀青年教师、先进教育工作者和尊师重教先进单位、先进个人名册

县（市、区）人民政府
或市主管部门（盖章）　　年　月　日

| 姓　名 | 性别 | 年龄 | 职　务 | 政治面目 | 单　　位 | 奖　　项 | 备注 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |
| | | | | | | | |

# 关于今年上半年殡葬工作后进乡镇的通报

揭府［2001］51号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

自去年7月1日推行遗体火化以来，全市各级党政和有关部门采取得力措施，狠抓“一刀切”火葬工作的落实，扭转了殡葬改革长期落后的局面。去年全省殡葬考核，我市从原来排名倒数第一位提高到中等水平，今年以来仍保持良好的工作局面和发展态势。上半年，我市共火化遗体12813具，火化率达到84.7%，其中揭阳经济开发试验区、揭东县及部分乡镇（场、街道办事处）已达到或接近100%。但是，目前发展还很不平衡，部分地方上半年火化遗体数量与下达任务差距还很大，土葬现象时有发生。为鞭策后进，促进平衡发展，市人民政府决定对揭西县上砂镇等17个上半年完成火化任务在75%以下的后进乡镇（场、街道办事处）给予通报批评（详见附表）。

这些地方殡葬改革工作被动，其主要原因是由于当地党政领导对殡葬改革工作未能真正引起重视，责任制不落实，工作力度不够，宣传教育不到家，管理跟不上，监察失控，执法不力，造成一些群众想方设法违规土葬又没有被及时发现或者查处不严，当地火化率低，阻碍了殡葬改革的开展，而且给其它乡镇带来不良影响，拖了全市的后腿。这些乡镇（场、街道办事处）如不引起重视，至

今年年底前仍改变不了落后面貌，继续拖全市后腿，将坚决追究党政主要领导和相关责任人的责任或依法依规就地免职。

希望受通报批评的乡镇（场、街道办事处），要认真吸取经验教训，采取得力措施，加大工作力度，迅速落实整改，确保在短期内扭转殡葬改革被动落后局面。

附：2001年上半年遗体火化后进乡镇（场、街道办事处）情况表

揭阳市人民政府

二〇〇一年七月十一日

揭阳政报 揭阳政报 揭阳政报

# 2001年上半年遗体火化后进乡镇（场、办）情况表

| 县（市、区） | 乡镇（场、办事处） | 2001年上半年火化任务（具） | 实际火化数量（具） | 完成任务% | 备注 |
|---|---|---|---|---|---|
| 榕城区 | 新兴 | 140 | 68 | 48.5 | |
| 东山区 | 东兴 | 79 | 56 | 70.8 | |
| 惠来县 | 惠城 | 260 | 193 | 74.2 | |
| | 葵潭场 | 12 | 8 | 64.6 | |
| | 青坑场 | 3 | 1 | 33.3 | |
| 普宁市 | 流沙西 | 221 | 127 | 57.5 | |
| | 军埠 | 244 | 119 | 48.7 | |
| | 南径 | 305 | 204 | 66.9 | |
| | 梅林 | 103 | 71 | 68.9 | |
| | 船埔 | 103 | 73 | 70.9 | |
| | 大坪镇 | 67 | 42 | 62.7 | |
| 揭西县 | 上砂 | 123 | 55 | 44.7 | |
| | 五云 | 114 | 82 | 71.9 | |
| | 良田 | 30 | 21 | 70 | |
| | 河婆 | 339 | 249 | 73.5 | |
| | 大洋 | 11 | 7 | 61.4 | |
| 大南山侨区 | 岭门 | 12 | 8 | 66.6 | |

# 关于进一步做好我市救灾复产工作的通知

揭府［2001］52号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

今年第4号台风“尤特”于7月6日凌晨开始正面袭击我市，全市出现超12级的风力，8级以上大风持续长达10个小时，惠来县神泉港最大风速达42.8米/秒，揭东埔田镇最大风速39.1米/秒，市三防指挥部最大风速35.3米/秒，普宁流沙最大风速32.7米/秒，揭西棉湖最大风速31.5米/秒。台风经过期间，海潮猛涨，并伴降暴雨、大暴雨，海潮水位超过历史最高的1969年7月28日强台风时的水位，惠来县溪仔嘴闸潮水位16.68米，比历史最高潮水位16.39米高出0.29米；揭东县地都石顶水闸潮位3.0米，比历史最高潮位2.82米高出0.18米；市区南河站最高潮位2.57米，比历史最高潮位2.39米高出0.18米。5日6日，全市普降大到暴雨，局部特大暴雨，市区降雨量164.7毫米，横江水库流域中心村站降雨量392毫米，龙颈上库流域滩下站降雨量377.5毫米，揭西县城降雨量193.2毫米，惠来惠城降雨量147.4毫米，普宁白沙溪水库降雨量296.8毫米，揭东新西河水库降雨量197.9毫米。在台风、暴潮、暴雨的同时袭击下，全市灾情严重，城镇、村庄受浸，电力、供水中断，房屋倒塌，大树吹倒折断，交通道路阻隔，工厂停工，商店停业，堤防垮塌。全市有76个城镇、村庄浸水，受洪

水包围人数22.9万人。市区全部浸水，最深高达1.2米。惠来县凌晨全县电力线路全部中断。全市21个11万伏变电站有15个线路中断，市区从凌晨开始就全部停电、停水，揭东、揭西、普宁大部分停电。

今年第4号台风“尤特”正面袭击我市，尽管我市各地全力以赴防风抗灾，尽量减少受灾损失，但我市的受灾损失还是十分严重。据统计，全市受灾直接经济损失7.83亿元，其中农林牧渔业直接经济损失2.89亿元，工业、交通运输业直接经济损失2.5亿元，水利工程经济损失1.07亿元，房屋倒塌、受水浸等其它经济损失1.37亿元。意外死亡2人。国家防汛工作组、省政府工作组莅揭实地察看灾情，认为揭阳市的灾情十分严重。

我市在防御抗击今年第4号台风“尤特”工作中，市委、市政府领导高度重视，早部署、早行动，措施落实。具体做法：一是领导高度重视，把防御抗击台风工作作为当前工作的主要任务来抓。我市认真贯彻落实国家、省防总和温家宝副总理、李长春书记、卢瑞华省长、欧广源、李容根副省长的指示和省政府紧急通知精神，林木声书记、唐豪市长在市五套班子会议上，以科学的态度部署防风抗灾工作，强调一定要把人民生命安全放在第一位，确保不出现人员伤亡。随后，林木声书记赶赴防风抗灾最前沿的惠来县、普宁市，市五套班子成员按分工赴各县（市、区），指导各地做好防风抗灾工作。唐豪市长于7月4日晚上发表《紧急动员起来，做好防御抗击今年第4号台风“尤特”各项工作》的电视讲话。二是早部署、早行动。7月3日下午我市接到省防总《关于做好防御今年第4号强热带风暴“尤特”准备工作的通知》之后，市三防指挥部即将此件转发各县（市、区）三防指挥部、市直水利工程单位，要求各地认真落实防御措施，加强防灾值班。4日上午，市三防指挥部

按省防总的通知精神，发出关于做好防御抗击今年第4号台风“尤特”的紧急通知和特急通知，并召开市三防指挥部成员单位紧急会议，部署防风抗灾工作。接着市政府发出《转发省政府关于认真做好防御台风“尤特”的紧急通知》（揭府明电［2001］2号）。5日中午12时，市政府又发出《关于立即投入抗击第4号台风“尤特”的特急通知》（揭府明电［2001］3号），要求全市各级党政和全市人民立即投入抗击台风行动。三是措施落实，行动到位。市防风抗灾工作部署之后，林木声书记、唐豪市长、陈弘平副市长坐镇市三防指挥部，指挥全市的防风抗灾工作，要求各县（市、区）党政主要领导亲抓防风抗灾工作。市五套班子领导成员按分工带领工作组，也于4日中午到达各县（市、区）指导当地的防风抗灾工作。市三防指挥部派出4个工作组，重点检查各地水利防洪工程和水库，对高水位运行的水库尤其是病险水库，立即进行预排洪，对正在加固的横江水库和病险的石榴潭水库防洪调度进行明确的规定，提前预排洪，将水位降至安全水位。各县（市、区）、市直各部门根据省、市的部署和结合本地实际，投入到防风抗灾工作中，迅速组织人力抢收成熟的水稻、水果，对居住危房和危险区域人员，在5日下午5时前转移到安全地点。惠来县抓好船只回港避风及防护工作，全县出海船只1086艘全部回港避风，船上人员全部转移到岸上安全地点。交通、电力、电信、卫生、供水、电视等部门都成立防风抗灾抢险突击队。教育部门及时发出紧急通知，从5日下午起学校、幼儿园一律停学停课，并做好高考考场、校舍、教学设施的安全加固，确保高考的顺利进行。公安部门加强治安巡逻，保证社会稳定，并在6日凌晨2时派出80人的抢险突击队奔赴惠来县，抢救受潮水围困的灾民脱险。揭阳军分区迅速组织以驻揭部队、武警、民兵为骨干的抢险突击队，确保抢险应急需要。电力部门于7

月6日早上5时即组织所有人力冒雨进行抢修，至7日凌晨2时47分，确保市委市政府、县政府、水厂、医院、电视台、广播电台、市区师范、侨中、一中等重要部门的正常供电。7日上午11时全市11万伏变电站有19个恢复运转。市电视台、广播电台、揭阳日报社等新闻单位及时报道台风信息、市防风抗灾工作部署和各地防风抗灾工作行动情况。在这次防风抗灾工作中，全市共派出工作组768个4076人，安全转移危房及危险区域人员31842人，渔船回港避风1343只，全市抢收农作物30.64万亩。其中，抢收水稻3.1万亩、水果18.84万亩、蔬菜5.2万亩、花生3.5万亩。

在市委、市政府的正确领导下，在广大基层、军队、公安干警、民兵的支持下，经过全市人民的共同努力，我市抗击今年第4号台风“尤特”取得了重大胜利，将受灾损失降低到最低程度。灾后，市委、市政府立即动员全市各地组织救灾复产。市三防指挥部于7月6日9时30分发出《关于迅速做好救灾复产工作的紧急通知》(揭市防［2001］20号)；在20时将我市受灾情况上报省三防总指挥部，并请求省三防指挥部给予我市救灾复产的资金补助。7月7日，市政府以《关于请求帮助我市救灾复产工作的请示》（揭府［2001］49号）上报省政府，汇报我市防风抗灾和受灾情况，要求省政府拨款帮助我市的救灾复产工作。市财政局、民政局、水利局、农业局、林业局、海洋与渔业局等单位分别向省有关部门上报8个争取救灾资金的请示。市农业局、水利局、海洋与渔业局、林业局、民政局、建设局、交通局、卫生局等三防指挥部成员单位分别发出关于迅速抓好救灾复产工作的紧急通知。部署救灾复产工作。市民政局7月7日上午召开全市民政局长紧急会议，部署救灾救济工作，并于当天下午由各级民政部门将市政府拨出的60万元特大自然灾害救济补助款和各县（市、区）政府（管委会）配套拨

出的救灾款物402万元及时发放到困难灾民手中。目前，全市各地的救灾复产工作正在紧张进行中。

为进一步做好我市救灾复产工作，根据今年7月10日市政府常务会议决定精神，现就有关问题通知如下：

一、各级党政、各部门要以学习贯彻江泽民总书记“七一”重要讲话精神为动力和实践“三个代表”重要思想的高度，动员和组织全市广大党员干部和人民群众，进一步做好救灾复产和消灭灾痕工作，帮助灾民迅速重建家园，维护灾区社会稳定，恢复灾区正常的生产和生活。

二、气象部门要继续认真做好气象预报，及时、准确地报告台风过后的气象信息。各地要高度警惕台风的到来。

三、各地要高度重视水毁水利工程的修复工作，市、县、镇、村各级要按照水利工程“分级管理”的原则，各负其责，落实修复工作，积极自筹资金，迅速组织抢修，尽早完成修复任务。水毁水利工程要着重搞好堵口复堤和险工险段的修复，江海堤围以及截洪堤、渠堤的决口，要求于7月15日前完成堵口复堤。对修复工程量较大的堤防滑坡和水库、涵闸等水毁工程，在短期内未能修复的，应切实采取临时度汛措施，确保安全度汛。

四、各级渔业部门要组织广大渔民对沉没和撞毁的渔船，迅速组织打捞和抢修，为伏季休渔结束后出海生产做好准备；对被冲毁的鱼、虾、蟹池和山塘，应及时进行修复和加固；对受台风影响的水产养殖生产，特别是受污染严重的鱼、虾、蟹池，应迅速组织全面的消毒除害，防止暴发性病害的发生和蔓延；对受浸渔池，要普遍开展查苗补苗工作。

五、各级农业部门要迅速组织群众抢收成熟的水稻、水果等，对受淹浸的未成熟农作物，要想办法尽快排除渍水，加强管理。对

倒伏的高杆作物和果树扶正培土、追肥施药，确保恢复正常生长。要认真做好晚造备耕工作，力争把早造的损失在晚造夺回来。要做好禽畜防疫工作。

六、各职能部门要迅速组织力量修复被破坏的供电、供水、通讯线路。交通、公路部门要迅速组织清除公路倒折树木，修复水毁路段，确保公路畅通。

七、各级建设部门要深入在建工程项目工地，全面检查工棚、手脚架、提升架、用电设备的受损情况，消除不安全隐患，迅速组织恢复施工。要组织修复被毁损的市政设施，清理被台风刮断树枝，处理好倒伏的树木，恢复中断的供水，疏通下水道，排除市区内积水。市区各街道办事处要组织做好辖区内垃圾的清扫，市环卫部门要做好主干道垃圾的清扫和市区垃圾的正常运送，确保灾后的城市卫生。

八、各级教育部门和学校要组织力量，进一步做好校舍的安全检查，多方筹措资金，做好学校设施的修复，保证今年秋季按时开学。

九、各地要切实加强对重点疫情监测、报告和预防控制工作，强化对饮用水和食品的卫生监督管理，确保大灾后无大疫。各县（市、区）卫生部门要认真做好灾后受伤人员的抢救工作，防疫部门要切实加强对肠道传染病和虫媒、鼠性传染病的防治工作，加强对重灾区疫情监测、分析预测和消毒灭菌工作，把大搞爱国卫生运动与防病防疫工作结合起来。市卫生部门要组织一次全市的卫生检查，发现问题及时处理。

十、各级经贸部门要组织对工矿企业厂房的全面安全检查，积极筹措资金，修复被破坏的厂房及设施，尽快恢复正常生产。粮食部门要对仓库进行一次全面检查维修，对受浸粮食要抓紧晾晒处

理。各级流通部门要积极组织做好物资、生活必需品的供应工作，稳定市场物价，坚决查处假冒伪劣商品，维护正常的市场秩序。保险公司要积极做好理赔工作，帮助企业迅速恢复正常生产。

十一、各地要做好危房的修复，确保安全，妥善做好转移群众的回迁工作。民政部门要抓紧做好救灾救济、抚恤工作，安置好回迁群众的生活。对救济资金要专款专用，全部用于救济灾民。

十二、各新闻单位要及时报道各地、各有关部门的救灾复产工作动态和救灾复产的先进事迹，动员全市人民投入救灾复产中。

十三、我市的救灾复产工作要以自力更生为主，同时也要争取上级的支持。请各县（市、区）、市直有关部门要迅速核实灾情，搞好统计，积极向上级有关部门汇报，争取上级有关部门的重视和支持，帮助我市做好救灾复产工作。

揭阳市人民政府

二〇〇一年七月十一日

# 批转市气象局关于加强我市气象事业建设全面提高防灾减灾能力意见的通知

揭府［2001］53号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

市人民政府同意市气象局《关于加强我市气象事业建设全面提

高防灾减灾能力的意见》，现批转给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

二〇〇一年七月二十八日

# 关于加强我市气象事业建设全面提高防灾减灾能力的意见

市人民政府：

我市地处粤东南沿海，属亚热带湿润季风气候，雨量充沛，日照充足，冬暖夏凉，蕴藏着丰富的气候资源和优越的气候条件，同时，也是气象灾害的频发区，每年低温冷害、强对流天气、台风、暴雨、雷击、干旱、洪涝等灾害威胁严重，给我市工农业生产和各行各业造成较大的损失。建市以来，我市气象事业建设取得显著的进展，气象卫星综合应用业务系统的初步建立，通信系统和计算机网络的改善，增加灾害性天气监测自动站的布点，“121”电话气象服务项目的开通，为我市气象防灾抗灾提供了可靠的决策依据，并取得了显著的社会效益和经济效益。但是，我市的气象现代化建设和防灾减灾工作仍比较落后，对重大灾害性天气的监测能力、业务水平、服务手段等不能适应我市经济建设发展的要求，如自动监测气象站布点稀疏，自动化遥测和处理能力不高，通信网络陈旧落后，计算机档次低，运行速度慢，气象信息存在着“进不来，出不去”的通信瓶颈现象，气候资料的自动化处理、检索系统未能建

立，气候资源的开发与利用率较低，气象队伍中高素质的人才还相当缺乏等。

根据省人民政府《转发广东省人大常委会（关于加强广东气象事业建设进一步提高防灾减灾能力议案）的决议的通知》（粤府[2000] 72号）精神，结合我市实际，我们制订了《揭阳市气象事业建设五年规划》（详见附件一），该规划主要包括大气探测自动化和公众气象服务系统的建设等，计划5年内投资687万元。同时，对气象业务建设项目所需建设用地，要符合土地利用总体规划，并纳入市、县（市）年度用地计划，统一予以安排，其中属公益服务性的项目用地，可实行划拨使用；对气象通信所用公用邮电网的月租、话费等要给予优惠；对气象无线电频率及探测环境要受到保护。上述建设项目要求列入市“十五”计划，项目完成投资年限列入财政预算（详见附件二）。

以上意见，如无不妥，请批转各地、各有关单位贯彻执行。

附件：一、揭阳市气象事业建设五年规划

二、揭阳市气象事业建设五年规划项目预算表

揭阳气象局

二〇〇一年六月二十七日

附件一：

# 揭阳市气象事业建设五年规划

## 一、大气探测自动化建设

（一）规划项目：自动气象监测站

1、项目作用：加强我市中尺度灾害性天气监测能力，提高防灾减灾气象服务水平，提供农业气候规划、山区立体开发、海洋海域开发利用、气候资源利用、大规模建设项目的气候可行性论证等提供科学的气象依据。

2、项目建设：规划三年内在全市范围内增设18个自动站，根据布局合理、供电、通信条件可靠的原则，分别规划榕城区2个，揭阳试验区1个，揭东县3个，普宁市、惠来县、揭西县各4个。每个自动站配备WP3103数据采集器、调制解调器、风向、风速、雨量、温度传感器、不间断电源、通信和防雷装置等；各县（市）气象局内配置自动站资料采集中心。

（二）规划项目：改造人工气象观测站

1、项目作用：根据省气象事业建设五年规划，将全省所有人工气象观测站改造为有线遥测站，实现气象要素的观测、采集、整理、传输、检索等处理的自动化。

2、项目建设：在现有全市四个人工观测站内设置风向、风速、温度、湿度、地面温度、雨量、日照等传感器，用专用电缆连接到室内采集中心，将地面资料定时整理和编发成报文。

（三）规划项目：高速公路沿线气象监测预报和服务系统

1、项目作用：我市高速公路发展较快，除深汕高速公路在我

市路段外，未来将规划普惠、汕梅高速公路等，逐步成为我市的主要交通枢纽。但由于大雾、大风和强降水等天气对高速公路的交通安全影响较大，国家交通部和中国气象局去年曾联合发文，要求做好高速公路的气象安全保障工作。为此，将配合我市交通部门，在高速公路沿线设立必要的监测和预报系统，为我市提供高速公路车辆行驶的气象安全保障服务，最大限度地减少交通事故的发生。

2、项目建设：在高速公路沿线设置大雾、大风和强降水等遥测系统，在气象中心设立采集系统。

（四）规划项目：雷暴监测系统

1、项目作用：我市沿海是雷暴多发区，雷暴强烈的冲击波及感应电流对建筑物、电子设备、电力、通讯设施的破坏性不容忽视，在做好各种防雷避雷措施的落实及安全监测外，加强雷暴的发生、发展、移动、强度、闪动频数的监测，及时提供雷暴对本区域的影响程度和时间，提早采取防御措施，最大限度地减轻雷暴灾害。

2、项目建设：在市气象局建立闪电定位仪，配备雷暴强度，定位的自动记录，数据处理和报警等，准确监测300公里内雷暴的动向。

**二、建设综合防灾减灾决策服务和公众服务系统**

（一）规划项目：气象通信业务系统

1、项目作用：建立新一代气象通信局域网和广域网，以WINDOWS NT SERVER为中心，实现气象卫星综合应用业务系统与地面数据交换网之间的互连，连接局内各应用终端，加入政府信息工作网，用户浏览气象信息通过政府信息工作网和气象服务器的专线直接访问气象网页，市一县计算机网络以数据交换网的形式组成广域网，实现气象资源共享，同时解决气象通信中存在的瓶颈现象。

2、项目建设：用高性能的计算机网络服务器，配置业务终端

机或人机交互工作平台，配备投影设备，调制解调器和附件等。

（二）规划项目：气象数据库检索系统

1、项目作用：充分利用多年的气象资料及地理信息系统技术，建立农业气象资源数据库，实现对农业气候资源时空分布的分析、动态管理，根据主要农作物气候生长发育关键期对气候条件的要求，制作农业气候区域成果和可视产品。同时从趋利避害，降低生产风险，科学决策的目的出发，编制影响我市主要作物的关键气候灾害风险区划。

2、项目建设：用一台奔腾Ⅲ计算机，一套地理信息系统以及专用软件等，建成多种检索功能的气象数据库系统工程。

（三）规划项目：121气象信息系统的改造升级

1、项目作用：随着我市电话装机用户的增加，同时开通移动电话的气象咨询服务，原有121气象信息服务系统已不能满足电话用户的需求，尤其出现灾害性天气期间，咨询气象信息系统的用户剧增而出现拨入忙音或系统故障等现象，因此，计划将121气象信息服务系统进行升级改造，由原来30路中继处理增加到60路以提高访问联通率，同时进行系统的优化，提高编辑、检报、中继轮巡的速率，丰富服务系统信箱的内容等。

2、项目建设：增加一台奔腾III计算机作为气象信息自动答询服务工作平台，配备60路中继通信线路、座席卡、高速调制解调器和软件等。

（四）规划项目：电视天气预报制作系统

1、项目作用：电视天气预报是电视台有影响和收视率较高的节目之一。长期以来，电视天气预报节目的播放以字幕显示及配音组合为主，缺乏生动、丰富等内容。气象部门经过多年的探索，采用多媒体和非线性编辑技术，利用气象卫星云图、天气图、雨量分

布图等实时资料，应用卡通、绘画、实景、虚拟等艺术形成的综合制作，使电视天气预报从信息、动态显示效果、节目内容更加新颖活泼。目前，全国各地的市级以上气象局以及部分县级气象局已开展此项工作，深受广大人民群众的欢迎。

2、项目建设：配套多媒体电视节目制作系统、非线性编辑系统、调音台、录像机和相关软件。

（五）规划项目：气象预警和灾害性天气警示服务系统

1、项目作用：气象灾害性天气的突发性强，过程的监测、预报以及对外服务的时间非常短，因此，对公众的服务需要一种迅速发布渠道，仅从常规的宣传媒介对外发布，在传递、编辑、播放等环节上存在一定的时延，必然消耗了防灾的时间。建立气象预警服务系统，能将灾害性的天气信息迅速地通过预警系统对外发布，为防灾工作赢得宝贵时间。同时，为落实省政府颁发的《广东省台风、暴雨、寒冷预警信号发布规定》，建立气象预警系统，能迅速地将灾害性天气的预警信号及时对外发布。

2、项目建设：建立气象预警的无线发射系统，各县（市）气象局建立叉转发射塔，采用专用频道和预警接收机等。

**三、加强气象队伍建设，提高气象人员素质**

加强对在职人员的专业知识和新技术培训，吸收高层次人才，逐步改善我市气象部门的人员构成和知识结构，达到中国气象局规定的气象岗位设置的要求，进一步加大本科生比例，争取五年内气象队伍中硕士学历占4%以上。气象部门要进一步加强服务意识，拓宽服务领域，加强科技合作和交流，充分发挥现代化建设的效益，不断提高气象灾害的监测能力和服务水平，为我市防灾减灾提供“主动、及时、准确、优质、高效”的气象服务，真正为揭阳经济建设、社会发展和人民生活发挥应有的作用。

附件二：

# 揭阳市气象事业建设五年规划项目预算表

单位：万元

| 项　　目 | 总投资 | 2001年 | | | | 2002年 | | | | 2003年 | | | | 2004年 | | | | 2005年 | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | 小计 | 省 | 市 | 县 | 小计 | 省 | 市 | 县 | 小计 | 省 | 市 | 县 | 小计 | 省 | 市 | 县 | 小计 | 省 | 市 | 县 |
| 自动气象监测站 | 180 | 100 | 30 | 14 | 56 | 80 | 24 | 14 | 42 | | | | | | | | | | | | |
| 遥测气象观测站 | 160 | 160 | 160 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 采集中心 | 30 | 30 | | 6 | 24 | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 自动站备份设备 | 12 | 6 | | 6 | | 6 | | 6 | | | | | | | | | | | | | |
| 气象数据检测系统 | 35 | | | | | 35 | 10 | 10 | 15 | | | | | | | | | | | | |
| 气象网络通信系统 | 75 | | | | | 10 | 10 | | | 45 | | | 45 | 20 | | 20 | | | | | |
| 气象预警服务系统 | 60 | | | | | 60 | 10 | 20 | 30 | | | | | | | | | | | | |
| 电视天气预报制作系统 | 35 | | | | | | | | | 35 | 10 | 25 | | | | | | | | | |
| 121系统升级改造 | 15 | | | | | | | | | 15 | 5 | 10 | | | | | | | | | |
| 雷暴监测系统 | 15 | | | | | | | | | | | | | 15 | | 15 | | | | | |
| 高速公路沿线气象监测和预报系统 | 70 | | | | | | | | | | | | | | | | | 70 | | 30 | 40 |
| 合　　计 | 687 | 296 | 190 | 26 | 80 | 191 | 54 | 50 | 87 | 95 | 15 | 35 | 45 | 35 | | 35 | | 70 | | 30 | 40 |
| 备　　注<br>（县、市级配套） | | 揭东、普宁、惠来、揭西各20万元。 | | | | 普宁、惠来、揭西各29万元。 | | | | 普宁、惠来、揭西各15万元。 | | | | | | | | 普宁、惠来各20万元。 | | | |

说明：北部山区：省50%　市县50%　　两翼：省30%　市县70%　（市30%、县70%）　　三角：省10%　市县90%

# 批转市旅游局关于我市整顿和规范旅游市场秩序工作意见的通知

揭府［2001］54号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

市人民政府同意市旅游局《关于我市整顿和规范旅游市场秩序工作的意见》，现批转给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

二〇〇一年八月六日

# 关于我市整顿和规范旅游市场秩序工作的意见

市人民政府：

揭阳旅游业在市委、市政府的正确领导和上级旅游局的具体指导下，经全市旅游行业同仁的共同努力，从小到大，取得了较大成绩。但由于我市是新建市，旅游业起步慢、基础差，在旅游行业管理上，只注重扶植发展，忽视强化管理。因此，出现了旅游行业整体素质散、差、乱的现象，如从业人员素质低、无证导游、无证领

队、虚假广告、非正当竞争、超范围经营等影响旅游服务质量的严重问题。为贯彻落实国务院召开的全国整顿和规范市场经济秩序工作会议精神和国家旅游总局、省旅游局《关于整顿和规范旅游市场秩序工作方案的通知》（国旅管发［2001］39号、粤旅管［2001］49号）要求，为营造良好的旅游大环境，确保我市旅游业稳定、持续、健康发展，根据上级要求，结合我市旅游市场实际，现提出我市整顿和规范旅游市场秩序工作的意见如下：

**一、整顿目的**

通过整顿，着力解决我市旅游市场中长期存在的一些影响旅游服务质量，制约揭阳旅游业发展，损害揭阳旅游总体形象的突出问题。使我市旅游经营秩序规范有序；旅游服务质量得到保证；旅游从业人员思想和业务素质普遍提高；旅游景区（点）管理工作改善；旅游市场散、乱、差现象得以克服，为新世纪揭阳旅游业的发展打好基础，为经济发展做贡献。

**二、整顿重点**

本次整顿和规范市场秩序工作重点是旅行社，主要抓好出境游市场、旅游市场经营秩序和旅游从业人员队伍三个主要方面。

（一）整顿出境游市场

整顿出境游市场，是今年国家旅游局提出的“四大战役”之一。我市负责经营出境游业务的市旅总海外部、市中旅旅游公司和各分代理单位，压价竞争和超范围宣传广告现象仍时有发生。要在前段清理整顿的基础上，巩固成果，完善措施，跟踪监督，认真贯彻落实《中国公民自费出境旅游管理办法》，侧重抓好“出境旅游组团社与境外接团社合同”、“出境旅游合同”、“游客须知”、“出境旅游服务质量调查表”、“为出境游客投保”等制度的落实和“六不准”的执行情况。对借出国考察洽谈贸易等名义，变相经营出境游

业务的单位进行全面的清理整顿。

（二）整顿经营秩序

旅游市场秩序经多次整顿，各旅行社为旅客投保，与旅游者签订旅游合同工作取得明显成效。但搅乱旅游市场秩序的“黑马”依然存在，无证无照经营、降质压价竞争行为仍然很突出。本次整顿和规范工作，重点是查处无证无照经营；超范围经营；非正当竞争行为；非星级饭店、非旅游定点单位接待旅游团队；不执行宣传广告审批制度和景区（点）管理混乱等问题。

（三）整顿旅游从业人员队伍

针对目前旅游从业人员队伍的思想和业务素质较差的情况，重点整顿旅行社、星级饭店总经理和部门经理无证上岗，导游人员无证导游，导游质量差，服务不规范，私自收取回扣，引导游客超计划购物等问题。

**三、政策依据和方式方法**

本次整顿和规范旅游市场秩序工作以《旅行社管理条例》、《中国公民自费出境旅游管理办法》、《导游员管理条例》和旅游投保、广告等政策法规为依据，采取明查和暗访相结合的方式，对旅行社2001年1月1日至7月31日的经营活动进行全面检查。

**四、时间安排**

第一阶段：学习动员，自查自纠。时间从今年8月1日至8月10日。

主要任务：召开市整顿和规范旅游市场秩序领导小组成员和各县（市）局局长、市区旅行社、星级饭店、定点单位经理会议，贯彻整顿和规范工作方案，明确任务；各县（市）局组织所属旅行社、星级饭店、景区（点）负责人，集中学习《旅行社管理条例》及其细则，星级饭店评定标准等旅游政策法规，提高认识，对照检

查，自查自纠；各单位在自查基础上，制订措施，自觉纠正违规违章行为，加强对本单位从业人员，特别是管理、外联和导游人员的教育，自觉维护旅游市场经营秩序。

第二阶段：全面检查，坚决取缔违章违规经营行为。时间从8月20日至9月20日。

主要任务：市、县整顿和规范旅游市场秩序领导小组，根据各旅游企业自查和调查掌握的情况，抓住旅游者反映强烈、投诉较多的问题，逐家逐项进行全面的检查，抓典型，造声势，严肃处理。暑假和黄金周期间，要派员或邀请游客随团跟踪，发现质量和安全事故坚决追究。并通过电视台、报社等新闻单位进行曝光，打击违规经营者，弘扬正气，形成良好的舆论氛围和社会影响。

第三阶段：建章立制，着重治本。时间从9月20日至12月30日。

主要任务：根据各旅游企业自查和抽查发现的问题，认真总结，堵塞漏洞，建立健全行业管理制度，出台地方性管理法规，完善旅游质量监督机构，配齐各县（市）局质监人员，赋予受理旅游投诉和市场监督的权限。纠正有法不依、违法不究、执法不严的现象。并利用典型案例，在全行业开展“依法治旅、以德兴旅”为主要内容的政治思想和职业道德教育，使整顿和规范旅游市场秩序工作经常化、制度化、法制化，推进全行业精神文明建设。

**五、组织领导**

为保证整顿和规范旅游市场秩序工作落到实处，成立揭阳市整顿和规范旅游市场秩序工作领导小组，由市旅游局局长黄静炳任组长，市旅游局副局长杨金河、谢锐锋，市工商局、市公安局各派一位副局长任副组长，成员由市旅游局办公室、业务科、综合科、质监所、市公安局签证科、市工商局企登科派员组成。领导小组下设办公室，由

杨金河副局长兼任主任。各县(市)旅游局局长是整顿和规范工作的第一责任人,要安排人力,负责本辖区内的整顿和规范工作。

**六、具体要求**

(一)各县(市)旅游局和旅游企业要认清形势,明确任务,提高对这次整顿和规范工作的重要性的认识,把整顿和规范工作列入重要的议事日程,认真抓好学习、自查、整改、建章立制各个阶段的工作。

(二)各旅游企业要主动配合,自觉接受检查,如实反映情况,认真进行自查自纠,按时按质完成整顿和规范工作任务。

(三)各县(市)旅游局要及时掌握情况,收集资料,把每一阶段的工作情况整理上报市整顿和规范旅游市场秩序工作领导小组办公室(电话:8619446 联系人:钟木桐)。

以上意见,如无不妥,请批转各地、各单位贯彻执行。

揭阳市旅游局

二〇〇一年八月三日

# 关于全市公众聚集场所消防安全专项治理检查情况的通报

揭府[2001]55号

各县(市、区)人民政府(管委会),市府直属各单位:

为促进全市各地公众聚集场所消防安全专项治理措施的进一步

落实，7月30日至31日，市政府组织了由市公众聚集场所消防安全专项治理领导小组成员组成的4个检查组，对全市各县（市、区）公众聚集场所消防安全专项治理情况进行检查。现将情况通报如下：

**一、专项治理工作取得初步成效**

7月12日市政府召开全市公众聚集场所消防安全专项治理工作会议后，各地根据市专项治理工作方案和本地区的具体情况，制定实施方案，切实加强领导，认真组织部署。各县（市、区）均成立了以消防安全责任人为组长，建设、工商、消防等各有关部门领导为成员的治理领导小组，并严格按照市政府关于《有关部门在公众聚集场所消防安全专项治理中的职责和任务》的要求，明确各自的职责，制订和落实各项专项治理的具体措施。普宁市工商局为把这次专项治理工作真正落到实处，制定了本局的治理工作方案，成立相应的领导小组，把职责明确到各股室（所），并召开各股室及各工商所领导会议，认真部署和组织治理工作；榕城区和揭东县政府及其各有关部门均两次召开专门会议，研究部署专项治理工作，明确职责和任务，迅速开展公众聚集场所的消防安全大检查。揭东县政府分管领导亲自带队对全县公众聚集场所专项治理情况进行检查，督促火灾隐患的整改。目前，榕城区和揭东县对各类公众聚集场所的普查工作业已完成，火灾隐患的整改工作正在进行。

**二、存在问题**

（一）思想认识不足，消防意识不强。从这次检查情况看，仍有一些单位对这次全国性的公众聚集场所消防安全专项治理工作重视不够，对这次治理工作的重要性、必要性和紧迫性认识不足，存在马虎应付思想，没有把治理工作真正落到实处。如大南山华侨管理区，检查组所到之处，未见到任何消防设施和灭火器材。

（二）火灾隐患仍不同程度存在。这次检查组对全市24个单位的消防安全情况进行了抽查，从抽查的情况看，公众聚集场所仍不同程度存在着消防设施不配套、疏散通道不足、采用可燃材料装修或设置形式不符合消防规范要求等火灾隐患。如：普宁市广播电视局未经消防验收即投入使用，其演播室内无消防设施、楼梯设置形式不符合消防规范要求，室外消火栓和水泵接合器设置位置不合理；普宁金叶大厦存在着客房无自动喷水灭火系统，东侧楼梯设置形式不符合消防规范要求，16层和17层歌舞厅的隔墙采用可燃材料、疏散指示标志的位置不合理等问题；惠来县中心市场内无消火栓；通道不畅通，存在吸烟现象；榕城区进贤商城原安装有火灾自动报警系统，但由于后来各铺户自行装修，大部分探测器已被损坏或遮挡，目前该系统已处于瘫痪状态；东山区培英幼儿园无消火栓系统，疏散通道不畅通，没有配备灭火器；渔湖试验区综合中专学校虽经消防审核，但未经验收，无消防车通道；揭西县妇幼保健医院疏散楼梯数量不足，等等。这些隐患的存在严重威胁着人们生命财产安全。

（三）火灾隐患整改力度不够。目前，全市公众聚集场所存在着较多的火灾隐患，但整改力度不够。有些地区和部门没有严格按照国家十一部委局《实施意见》的精神和省、市工作方案的要求认真开展对火灾隐患的整改工作，该取缔的不取缔，该停业整改的不停业整改；有些单位对火灾隐患虽制定了整改措施但没有真正落到实处。在专项治理期间，7月31日凌晨4时30分，揭西县棉湖镇金田大厦还发生了火灾，造成死1人，伤2人。该大厦无证经营，三至五层歌舞厅只有一条敞开式疏散楼梯、采用大量可燃材料装修、室内消火栓数量不足、无应急照明和疏散指示标志等重大火灾隐患，按照此次专项治理的要求，属于应取缔的场所，但由于整治

力度不足，该场所仍在从事经营，从而导致了这场火灾的发生。

**三、下一步工作意见**

（一）加强宣传，充分发挥新闻媒介的舆论导向作用。各地对这次公众聚集场所的消防安全专项治理活动要进一步加强宣传，特别是要充分发挥广播、电视、报纸等新闻媒介的舆论导向作用，既要宣传好的典型，同时对不积极配合有关部门进行火灾隐患整改的单位也要进行曝光。通过宣传，使各级政府、各部门乃至全体公民对这次治理工作的重要性和必要性达成共识，在全市营造一个消防安全专项治理的浓厚氛围，掀起我市公众聚集场所消防安全专项治理工作的热潮。

（二）进一步加大火灾隐患的整改力度。这次治理活动的前期工作已基本完成，下一步应重在火灾隐患的整改。各地有关部门要认真履行职责，加大对本单位、本系统公众聚集场所火灾隐患的整改力度。各级政府要进一步督促整改工作的落实。市政府下一季度将继续抽调一部分力量到各县（市、区）进行督查，使整改工作真正落到实处。

（三）各部门要各司其职，齐抓共管。在治理工作中，各有关部门既要密切配合，通力协作，遇到问题要及时召开会议，认真研究解决，又要明确责任，各司其职。特别是要进一步明确公众聚集场所火灾隐患的督改责任；工矿企业所属公众聚集场所由市经贸局负责；违章建筑内公众聚集场所由市建设局负责；大、中专院校和中小学校、幼儿园由市教育局负责；文化系统所属单位由市文化局负责；各医院由市卫生局负责；摄影棚、演播室由市广电局负责；集贸市场、超市由市工商局负责；宾馆、饭店由市旅游局负责；市消防局要提供专项治理的消防法律法规服务，认真履行执法职能。

揭阳市人民政府

二〇〇一年八月九日

# 批转市交通局关于清理整顿公路及其两侧违章广告标牌实施意见的通知

揭府［2001］60号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

市人民政府同意市交通局《关于清理整顿公路及其两侧违章广告标牌的实施意见》，现批转给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

二〇〇一年九月七日

# 关于清理整顿公路及其两侧违章广告标牌的实施意见

市人民政府：

为美化净化我市的公路景观，保障车辆的行驶安全，迎接“九运会”在我省的召开，根据省政府《关于清理整顿公路及两侧违章广告标牌有关问题的通知》（粤府函［2001］336号）精神，结合我市实际，现就清理整顿我市公路及其两侧违章广告标牌提出实施意

见如下：

一、领导机构

市成立清理整顿领导小组，由蔡锦仕副市长任组长，郑振科（市交通局）、彭世国（市公安局）、林钦雄（市工商局）、杨镇松（市公路局）任副组长，杨建伟（市交通局）、陈炳鹏（市交警支队）、沈整龙（市公路局）为成员。领导小组下设办公室，由郑振科兼任主任，办公室设在市交通局。

各县（市、区）要相应成立领导小组，负责本辖区内清理整顿工作。

二、清拆原则

（一）除国、省道公路中央绿岛及公路两侧的公益类广告、标牌暂予保留外，其余的广告标牌一律拆除。

（二）凡在我市公路两侧不准建筑区（即公路边沟外缘起国道20米、省道15米、县道10米、乡道5米）以内所设的不是立柱型的违章广告标牌设施，一律拆除。

（三）公路两侧不准建筑区内设立的立柱型广告标牌，按以下情况分别处理：

粤交路［1999］981号文下发之前（1999年4月16日）设置的广告标牌，符合粤交法函［2001］611号文规定的，暂予保留，但需补办手续，不符合粤交法函［2001］611号文规定的，分以下两种情况处理：

1、广告标牌外缘滴水线离公路边沟1米以内的，一律拆除。

2、广告标牌外缘滴水线离公路边沟1米以外5米以内的。若订有合同（协议），合同（协议）期满后拆除；没有签订合同（协议）的一律拆除。

应拆除的违章广告标牌由设置者自行拆除，设置者不按时自行

拆除的，由各县（市、区）清理整顿领导小组组织拆除，拆除费用由设置者承担。

三、清拆工作职责及分工

市清理整顿领导小组负责指导、协调、检查、监督各县（市、区）清理整顿工作，各县（市、区）负责辖区内清理整顿具体工作。

涉及到经交通、公路、公安、工商、城管部门及地方政府批准设置的广告标牌，各部门要做好自己管辖单位的工作，并且要带头拆除。

四、组织实施

（一）各县（市、区）成立清拆现场指挥部，负责违章广告标牌清拆工作。

（二）各县（市、区）交警、路政队伍维持清拆现场交通秩序。

（三）为防止阻挠和围攻事件发生，各县（市、区）公安部门要派员维持治安，确保清理整顿工作的顺利开展。

五、时间安排

（一）第一阶段

从现在起至9月10日止为宣传发动阶段，各地要充分利用当地的广播、电视、报刊等进行宣传，大造舆论声势。市交通局、公安局、工商局联合发出清理整顿的通告。

（二）第二阶段

从9月11日至20日为自查自拆阶段。各县（市、区）要在此阶段认真做好各辖区内公路沿线广告标牌的调查，分门别类进行登记造册。同时通知违章广告标牌设置者自行拆除。

（三）第三阶段

9月21日至25日为统一清理拆除阶段，由各县（市、区）领

导小组组织清拆现场指挥部统一行动，对辖区内设置的违章广告标牌进行清理拆除，并请有关新闻媒体予以报道。

（四）第四阶段

9月26日至30日为检查验收阶段，由市清理整顿领导小组组织对各县（市、区）辖区内国、省道进行全面检查验收，对县道和乡道进行重点抽查，发现问题及时整改，9月30日前整改完毕。

六、依法规范管理

今后在公路及其两侧设置广告、标牌设施应依法依规管理，严格按粤交法函［2001］611号文规定执行。

以上意见，如无不妥，请批转各地，各有关部门贯彻执行。

揭阳市交通局

二〇〇一年九月二日

# 颁发《揭阳市扶持工业发展暂行办法》的通知

揭府［2001］61号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

《揭阳市扶持工业发展暂行办法》已经市政府二届25次常务会议讨论通过，现发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

二〇〇一年九月十三日

# 揭阳市扶持工业发展暂行办法

第一条　为进一步优化投资环境，加快揭阳工业的发展，根据国家产业政策及其他有关规定，制定本办法。

第二条　工业项目用地地价款的优惠。

（一）在市区181平方公里内新办工业项目（含企业扩建）用地地价款，属国家、省产业政策鼓励发展的高新技术项目（特种行业除外），按出让成本价减交市政配套费收取；其他新办工业项目用地地价款，按出让成本价收取。在市区已统征的土地范围内新办工业项目（含企业扩建）用地地价款，属国家、省产业政策鼓励发展的高新技术项目（特种行业除外），按现行工业用地地价的50%收取。上述项目的建设必须符合城市规划的要求。地价款优惠所需款项按现行财政体制由市、区分别承担。

（二）新征的工业用地，土地一般以生地出让。土地平整和配套设施由用地单位负责。企业取得土地使用权后，超过1年未按用地性质的项目内容动工建设的，取消优惠，按工业用地平均地价补收地价款；超过2年未动工建设的，依法收回国有土地使用权。企业不能擅自改变土地用途或转让土地使用权，否则按有关法律规定予以查处。

第三条　改革市区供电管理体制，设立榕城、东山供电公司，取消趸售环节，直供到户，实行市区统一分类电价。

第四条　对符合国家、省产业政策，且年销售额在500万元以上，纳税额在50万元以上的工业企业给予用电优惠补贴。每年向国税、地税部门缴纳税款总额50万元以上的，每千瓦时补贴0.05

元；缴纳税额100万元以上的，每千瓦时补贴0.1元。此项补贴以该企业当年上缴税收的地方所得增量部分（以上一年度为基数）为限，具体补贴办法由市财政局负责制定实施。

第五条　新办工业项目，免收供水增容费。

第六条　工业企业新建厂房（含厂区内办公用房、生产工人宿舍）的市政建设配套费按基建投资额的2.5%收取，其他各项规费按物价局核定的收费标准减半收取。

第七条　支持以科研成果、专利、专有技术等知识产权作价入股，兴办科技型企业，知识产权作价入股占企业股份比例上限可达到35%。

第八条　2002－2005年，每年由市财政安排300万元，对重点工业技术改造、高新技术项目、技术创新项目进行贷款贴息扶持。具体办法由市经济贸易局会同有关部门制订实施。

第九条　增加科技三项费用的比例和科技三项费用对工业投入的比例。各级财政部门用于新产品试制、中间试验费、重要科学研究补助等科技三项费用，按财政支出的比例逐年增加，占本级财政支出的1.5%－2%。科技三项费用对工业投入的比例也要逐年增加。

第十条　提高工作效率和服务质量。

（一）市政府成立市企业投资服务中心，为投资者代办申报创办工业企业（含技术改造、基建项目）及其生产项目的有关审批、核准、证照发放等手续。服务中心在接到投资者的委托当日办理登记，于8个工作日内办妥有关手续并交付投资委托人使用。如需报省有关部门审批的项目，市有关职能部门应在3个工作日内审核办妥转报省审批的手续。

（二）设立市中小企业融资担保有限公司，为中小企业融资提

供服务，具体实施办法按《揭阳市中小企业融资担保有限公司章程》执行。

（三）对工业园区实行“一个窗口”收费制度。由同级政府指定收费机构，并统一公布收费项目和收费标准，统一代收各种规费。

（四）实行工业项目竣工联合验收制度。企业法人在项目竣工试产前，向项目审批部门申报。项目审批部门负责组织有关职能部门一次性到现场联合验收。

第十一条　规范检查监督，减轻企业负担。

（一）凡进入市政府确定为“揭阳市重点工业企业”或省认定的高新技术企业进行收费、检查、处罚等行政管理和行政执法活动的，必须在市经济贸易局印发给企业的《揭阳市重点工业企业登记薄》上登记，否则企业有权拒绝，并可向市法制局、监察局投诉。

（二）实行税外负担登记制度。禁止任何单位和个人以任何形式向工业企业拉赞助、摊派，禁止任何部门和单位借会议、检查、评比、培训等名义向企业收取不合理费用。在全市工业企业全面推行税外负担登记制度。税外负担登记采用登记卡形式，由企业持有。市物价管理部门负责具体的组织、实施工作。

第十二条　本办法由市经济贸易局负责解释。

第十三条　本办法自颁发之日起实施。各县（市、区）可根据本办法的精神，制定具体措施。在此之前市颁发的有关政策、措施、规定与本办法条款不一致的，按本办法执行。

# 批转市财政局关于进一步加强市区契税征管工作意见的通知

揭府［2001］66号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

市人民政府同意市财政局《关于进一步加强市区契税征管工作的意见现批转给你们，请贯彻执行。

揭阳市人民政府

二〇〇一年九月二十九日

# 关于进一步加强市区契税征管工作的意见

市人民政府：

建市以来，市区契税征管工作不断完善，契税收入逐年有较大幅度的增长，发展前景看好。在征收方式上，由于机构人员等诸多因素制约，一直委托房产、国土部门代征。为落实《中华人民共和国契税暂行条例细则》和《广东省契税实施办法》的有关规定，维护税法严肃性，现就进一步加强市区契税征管工作提出如下意见：

**一、改革征收方式，改委托代征为财政部门直接征收**

（一）契税由财政部门直接征收的有利因素

根据《广东省契税实施办法》规定，财政机关是契税征收机关，契税由财政机关直接征收有利于及时掌握房地产市场行情，合理确定商品房的销售价格，防止和杜绝开发商压价申报，造成税收流失；有利于经常对开发商进行税源调查，税收审查，督促开发商、纳税人自觉纳税、依法纳税；有利于税款及时足额入库，确保年度财政资金的落实到位，增强财政资金的支配、调控能力。

（二）根据《中华人民共和国契税暂行条例》和《广东省契税实施办法》有关规定，从2001年10月1日起，对揭阳市区范围内原委托市房产局、国土资源局代征的房屋买卖、赠与、继承、交换和土地使用权出让、转让的契税征收改由市财政局直接征收。原代征单位对9月底前征收的税款应足额上缴市财政，并核对上缴市财政局签领的票证。

（三）设立市财政局契税征收管理所

为解决征收管理人员不足问题，拟设立揭阳市财政局契税征收管理所，负责市区契税的征收管理。

**二、建立健全税收征管制度**

（一）纳税申报制度

纳税单位或纳税人先到市财政局契税征收管理所办理纳税申报，由契税征收管理所审核确定纳税金额后，到指定银行缴纳契税，凭银行收讫凭单，再到契税征收管理所领取已审批纳税申报表和完税证，然后到市房产交易所、国土资源局办理产权登记、变更手续。

（二）查验制度

根据《广东省契税实施办法》第十四条规定，在国土、房产部门核发的土地使用证、房地产所有权证备注栏内载明契税缴纳情

况，加盖征收机关“契税完税专用章”或“契税免税专用章”予以确认，方为有效。查验章的全称为“揭阳市财政局契税完税专用章”和“揭阳市财政局契税免税专用章”。

查验章的使用范围包括土地、房产的换证、房产自建领证、房屋买卖、赠与、继承、交换和土地使用权的出让、转让等。国土、房产部门将办妥的土地使用证或房产所有权证，按规定填写揭阳市契税征收情况表，然后报送市财政局，审核无误后盖上“揭阳市财政局契税完税专用章”或“揭阳市财政局契税免税专用章”。查验章盖在土地使用证、房地产所有权证的“契税摘要”栏内的“纳税金额”处。

（三）检查制度

由市财政局会同房产、国土部门对产权证、土地证书进行定期或不定期检查。

房产开发公司和土地出让、转让单位，应如实向契税征收管理所申报纳税金额，契税征收管理所可向房产开发公司和土地出让、转让单位进行税收调查和检查，被查单位应认真配合，如实提供相关资料和文件，对违法、违规问题由财政部门按《中华人民共和国税收征收管理法》的有关规定予以处罚。

（四）相互配合监督制度

市财政征收部门和市国土、房产部门，要各司其职，互相配合监督。根据国家税务总局、国家土地管理局《关于契税征收管理有关问题的通知》（国税发［1998］31号）精神，市房产、国土部门应当向契税征收管理部门提供所需资料；契税征收管理部门应向房产、国土部门提供所需已办理契税完税证或免税手续情况。对互相查询的资料严格保密，未经允许，不得转让或公开引用。国土、房产部门在办理土地使用证、房地产权证时，对纳税人或单位未出示

提供已纳契税完税证或免税证明的，不予办理有关手续。

**三、税款收入的划分**

根据揭市财农［1997］67号和［1998］37号文规定，凡属区的企业、单位，开发、出售、出让、转让的商品房、土地征收的契税由区所得，税款由市财政局划还各区。属各区的税款，市财政局按规定提取经费后，于次月全额拨还区财政。属市级企业、单位，开发、出售、出让、转让的商品房、土地征收的税款由市财政所得。外市企业单位在市区范围内开发、出售、出让、转让的商品房、土地契税收入归市财政。

各县（市）契税征收管理工作，由各地根据实际情况参照执行。

本意见自2001年10月1日起执行。

以上意见，如无不妥，请批转各地、各有关单位贯彻执行。

揭阳市财政局

二〇〇一年九月二十八日

揭阳政报

# 印发开展公众聚集场所消防安全专项治理工作方案的通知

揭府办［2001］44号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

经市人民政府同意，现将《开展公众聚集场所消防安全专项治理工作方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年七月十日

# 开展公众聚集场所消防安全专项治理工作方案

为整治我市公众聚集场所、学校、医院等场所的消防安全环境，遏制群死群伤火灾事故的发生，为我市经济建设和社会发展创造良好的消防安全环境，根据国家十一部委局下发的《关于开展公众聚集场所消防安全专项治理的实施意见》（下称《实施意见》）和省政府《开展公众聚集场所消防安全专项治理的工作方案》的精

神，结合我市实际，特制定本方案。

**一、指导思想**

以江泽民总书记“隐患险于明火、防范胜于救灾、责任重于泰山”的重要指示精神为指针，以《消防法》等法律法规为依据，以遏制群死群伤火灾事故为目标，突出重点，加大力度，标本兼治，督促各单位彻底整改火灾隐患，严格落实消防安全责任制，切实加强消防安全管理，确保公众聚集场所和学校、医院的消防安全。

**二、组织机构**

为保证专项治理工作的顺利开展，市成立公众聚集场所消防安全专项治理领导小组，市政府陈弘平副市长任组长，市政府副秘书长陈岳平、市公安局副局长彭世国、市经贸局副局长潘美旭任副组长，教育局副局长陈潮强、监察局副局长张贺华、建设局副局长陈奇春、文化局副局长巫奕琦、卫生局副局长梁若云、广播电视局詹兴利、工商管理局副局长唐少敏、旅游局副局长杨金河、安委会办公室主任郑英海、市消防局局长林南方为成员。领导小组下设办公室，办公室设在市消防局，由林南方任办公室主任，郑英海为副主任。各县（市、区）人民政府（管委会）也要成立相应的专项治理领导小组，并结合本地实际情况，制定具体的治理工作方案，明确职责，周密部署，精心组织实施。

**三、专项治理工作对象、重点和工作目标**

（一）专项治理的对象和重点

1、专项治理的对象：一是影剧院、夜总会、录像厅、舞厅、卡拉0K厅、游乐厅、保龄球馆、桑拿浴室等公共娱乐场所；二是客房数在50间以上的旅馆、宾馆、饭店和餐位超过200座的营业性餐馆；三是总建筑面积超过3000平方米的商场、超市和室内市场；四是礼堂、大型展览场馆，20层以上的写字楼；五是摄影棚、

演播室；六是大专院校和中、小学校、幼儿园；七是医院；八是对外开放的景区、景点，包括博物馆和对外开放的文物保护单位。

2、专项治理的重点：一是在《消防法》施行后新建、改建、扩建、建筑内部装修和改变建筑使用用途，未经消防设计审核、消防验收、开业前的消防安全检查或经审核、验收、检查不合格，违法施工、使用、开业的公众聚集场所；二是在《消防法》施行后依法开业，存在火灾隐患的公众聚集场所；三是在现行有关消防法规和技术规范实施之前开业，不符合现行规定要求的公众聚集场所；四是不符合现行规定要求存在火灾隐患的学校、幼儿园、集体宿舍、医院。

（二）具体工作目标

公众聚集场所、学校、医院的建筑物按法规办理相关手续，基本符合规范标准要求，存在的火灾隐患基本得到整改；对存在疏散通道、安全出口宽度不足、长度超长、封堵、应急照明和疏散指示标志不足等问题得到整改；对建筑物耐火等级或疏散楼梯数量不符合规范要求，确因客观原因不能落实整改，随时有可能发生火灾造成群死群伤的，已实施停业或改变其使用性质；对未经县级以上人民政府行政主管部门批准、未经工商行政管理部门登记注册擅自开业的公共娱乐场所经营单位已依法予以取缔；对已登记注册但因审批手续不全或达不到消防规范要求的公共娱乐场所经营单位，已责令限期补办相关审批手续或者整改。

**四、专项治理的工作步骤和措施**

第一阶段：组织部署阶段（5月20日至6月15日）。各县（市、区）人民政府（管委会）及各有关部门根据《实施意见》精神，明确此次专项治理工作的目标要求，认真履行职责，集中精力共同做好公众聚集场所消防安全专项治理工作；召集相关场所的消

防安全责任人开动员大会，明确工作责任，制定切实可行的火灾隐患整改计划和方案；各地对公众聚集场所消防安全状况进行一次全面的摸底，对每一个火灾隐患都做到有记录、有分析，掌握单位各项制度的落实情况；广播电视、报纸等新闻媒体，对专项治理工作进行宣传。

第二阶段：自查自改阶段（6月16日至7月5日）。市直有关部门和各县（市、区）人民政府（管委会）根据《消防法》等法律法规、消防技术规范和《实施意见》的要求，督促指导本地公众聚集场所、学校、医院切实做好自查自改工作。

第三阶段：集中治理阶段（7月6日至8月10日）。市直有关部门和各县（市、区）人民政府（管委会）组织各乡镇（街道办事处）对不符合规定要求的公众聚集场所、学校、医院逐个进行清理整顿，直至符合消防安全要求；市专项治理工作领导小组对各级各单位的专项治理工作进行督查，确保此项工作的落实。

第四阶段：督查验收阶段（8月11日至8月17日）。集中治理结束后，市政府将按照《实施意见》的要求对全市专项治理情况进行检查验收。

第五阶段：专项治理工作总结和迎接省检查组督查验收阶段(8月18日至8月21日)。市直和各县（市、区）在做好公众聚集场所消防安全专项治理各项收尾工作的基础上，迎接省检查组的督查验收。各级各单位对在检查中发现的火灾隐患务必在8月21日前整改完毕。

**五、专项治理工作的要求**

（一）提高认识，加强领导。各地各单位要按照江泽民总书记“三个代表”重要思想的要求，从讲政治、促发展、保稳定的高度，充分认识这次公众聚集场所消防安全专项治理工作的重要性、必要

性，正确处理消防安全与经济发展、社会稳定的关系，按照《消防法》、《国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定》等法律法规和有关技术规范的要求，切实把此次专项治理工作纳入重要议事日程，主要领导要亲自抓，消防安全责任人要集中相应精力具体组织制定工作方案，采取必要措施，保障治理工作目标的落实。

（二）密切配合，各司其责。公安、经贸、教育、监察、建设、文化、卫生、广电、工商、旅游等部门在这次专项治理中要密切配合，适时召开会议，对治理工作中存在的问题相互协商，制定出具体的解决措施。同时各有关部门要明确各自的职责，按照省公安厅粤公通字［2001］167号文件中《有关部门在公众聚集场所消防安全专项治理中的职责和任务》的要求，认真履行职责，充分发挥职能作用，确保专项治理工作顺利开展。

（三）加强宣传，大造舆论。广播、电视、报纸等宣传媒体要积极配合专项治理工作，充分发挥宣传发动和舆论监督作用，大力宣传专项治理的重要性、必要性，正面报道积极配合这次治理工作的单位，对存在重大火灾隐患的单位和违法行为也要实施跟踪报道，该予以曝光的要予以曝光，旨在增强市民的消防安全意识。

（四）建立长效机制，切实巩固专项治理成果。各级各单位要切实贯彻“综合治理、标本兼治”的原则，巩固专项治理工作成果。对专项治理中发现带有普遍性、倾向性的问题，要及时研究解决方法，制订有关制度，狠抓落实。

（五）严格执法，依法办事。专项治理工作必须严格执行有关法律法规，对于干扰、阻挠专项治理工作的单位和个人，要依法从严处理；对于在专项治理工作中领导不力、执法不严、失职渎职、徇私舞弊的领导干部和工作人员，纪检监察机关要及时调查，严肃处理，决不能姑息迁就。触犯刑律的，要依法追究刑事责任。

各地应将专项治理工作情况及时上报专项治理工作办公室（设在市消防局）。专项治理工作结束后，将专项治理情况总结于8月20日前书面报市专项治理工作办公室，由市专项治理工作办公室汇总上报市政府。

# 关于调整市防汛防旱防风指挥部成员的通知

揭府办［2001］45号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

鉴于市直机构改革人员变动和三防工作的需要，市人民政府决定对市三防指挥部部分成员予以调整。调整后，由唐豪市长任总指挥，陈弘平（市政府）、钟友森（揭阳军分区）、陈岳平（市政府）、杨汉光（市水利局）任副总指挥，刘琴想（市委宣传部）、刘雪葵（市发展计划局）、陈素江（市经济贸易局）、张珂伟（市对外贸易经济合作局）、陈榜辉（市气象局）、池作耀（市农业局）、林炎（市水利局）、王潮星（市海洋与渔业局）、陈郑泉（市林业局）、林升华（市电信局）、唐楚雄（揭阳电力工业局）、陈玩江（市民政局）、陈凌云（53504部队）、马春明（53507部队）、王学斌（市公安局）、陈澄民（市财政局）、刘之强（市建设局）、陈朝盛（市交通局）、蔡和平（市公路局）、李文填（市卫生局）、蔡佑南（市教育局）、吴平河（市广播电视局）、王继述（揭阳日报社）、张文昌

（市科学技术局）、李映信（市城市管理行政执法局）、吴特亮（市人民防空办公室）、古木盛（揭阳海事局）、王木明（人民保险公司揭阳分公司）为成员。

指挥部下设办公室，由林炎兼任办公室主任，柯建平任副主任。办公室设在市水利局（联系电话：8229427，传真机：8229671）。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年七月十一日

# 关于成立揭阳市第三届运动会组织委员会的通知

揭府办［2001］48号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

为加强对我市第三届运动会工作的领导，保证运动会胜利召开，市政府决定成立揭阳市第三届运动会组．织委员会，由孙锐卿副市长任主任，肖松龙（市政府）、林锦庭（市体育局）、刘琴想（市委宣传部）、刘镇河（市体育局）、陈若波（市财政局）、林炳松（市教育局）、李春明（市卫生局）、林俊生（市文化局）、孙潮烈（市公央局）、詹兴利（市广播电视局）、袁健雄（揭阳日报社）、洪奕辉（榕城区政府）、温容洁（揭东县政府）、李秦（惠来县政府）、

杜小洋（普宁市政府）、曾瑞如（揭西县政府）、许焕平（揭阳经济开发试验区党委）、蔡耀庆（东山区党委）、罗廷辉（普侨区党委）、黄仕芳（大南山侨区党委）为委员。

组织委员会下设办公室，由林锦庭兼任主任，刘镇河（市体育局）、郑素协（市府办文教科）任副主任。办公室设在市体育局，联系电话：8235233。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年七月二十日

# 关于“八一”期间开展拥军优属活动的通知

揭府办［2001］49号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

为纪念中国人民解放军建军74周年，继续发扬拥军优属光荣传统，进一步巩固和发展军政、军民团结的大好局面，市政府要求各地、各单位在“八一”期间，认真组织开展拥军优属活动，以实际行动实践江泽民总书记“三个代表”重要思想。现将有关问题通知如下：

一、广泛深入进行国防教育和双拥宣传教育

“八一”期间，各地、各单位要加强以爱国主义为核心的国防

教育和拥军优属、拥政爱民优良传统教育。要把双拥教育与学习贯彻江泽民总书记“七一”重要讲话精神结合起来；与当前农村“三个代表”的学习教育活动结合起来。广泛宣传党的三代领导核心关于加强军政军民团结的重要指示；宣传党领导的人民军队丰功伟绩和新时期人民军队的重要作用；宣传驻揭部队为我市经济建设、社会稳定作出的重大贡献。通过广泛深入的国防教育和双拥宣传教育，使广大干群充分认识做好双拥工作的重大意义，积极参与各项拥军优属活动，形成拥军优属的良好社会氛围。

**二、开展丰富多彩的拥军优属活动**

各地、各有关单位要认真贯彻“拥军优属，人人有责”的精神，组织慰问团（组）慰问驻地部队、军队离退休干部、光荣院、住院的部队伤病员、伤残军人和烈军属；召开军政军民座谈会，优抚对象、转业复员退伍军人座谈会以及各种联谊联欢、文艺演出等活动。组织和动员各部门、各行业、社会各界和人民群众结合自身的特点，开展丰富多彩的拥军优属活动。积极主动地为部队和优抚对象排忧解难，多办好事实事。

**三、切实抓好拥军优抚安置政策的落实**

各地、各有关单位要对拥军优抚安置政策的落实情况进行全面检查，及时发现问题并采取有效措施加以解决：一是要检查优抚对象的抚恤、补助、优待标准的兑现情况，保证按规定的标准足额按时发放；二是要检查国家安置政策的落实情况，妥善安置好军队转业干部、退役士兵和军队离退休干部以及无军籍职工，保证城镇退役士兵的第一次就业，落实好军队离退休干部政治生活待遇，积极帮助随军家属解决好就业和子女入学入托等问题；三是巩固和发展“爱心献功臣行动”成果。“八一”期间，要对“爱心献功臣行动”中解决重点优抚对象“生活、医疗、住房”困难情况进行跟踪检

查，巩固和发展已取得的成果，发现“三难”反复的，要及时采取措施给予解决。各级政府一定要加大对优抚经费的投入，提高优抚对象的抚恤补助标准。要尽快建立优抚对象抚恤补助标准自然增长机制，使抚恤补助标准随当地群众的生活水平同步增长。

**四、深入扎实地开展创建双拥模范城（县）活动**

各地要以全省双拥模范城命名大会为契机，掀起创建双拥模范城（县）活动高潮。要按照“巩固、发展、提高”的方针，确立鼓干劲、打基础、上台阶、赶先进的工作思路，扎扎实实抓好双拥工作各项任务的落实。要进一步提高认识，加强对创建活动的组织领导；要在抓落实中求实效，注重抓基层打基础，狠抓双拥任务在基层的落实，推动双拥工作深入发展；要重视培植和树立双拥先进典型，总结推广经验，努力提高双拥工作整体水平。

拥军优属活动要从实际出发，既要隆重热烈，又要勤俭节约，防止铺张浪费。所需经费由各级财政核拨。各县（市、区）开展拥军优属活动情况，请于8月8日前书面报市民政局。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年七月二十三日

# 转发省政府办公厅转发国务院办公厅转发人民银行关于企业逃废金融债务有关情况报告的通知

揭府办［2001］50号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

现将省政府办公厅《转发国务院办公厅转发人民银行关于企业逃废金融债务有关情况报告的通知》（粤府办［2001］51号）转发给你们。结合我市实际，经市人民政府同意，提出如下意见，请一并贯彻执行。

一、近年来，我市认真贯彻落实国家、省有关方针、政策，采取一系列得力措施，防范化解金融风险，制止企业逃废金融债务，初步遏制了逃废金融债务的势头。但是，这一问题还未得到根本性解决，我市企业逃废金融债务的情况仍然比较突出。据最新统计，全市企业逃废银行债务有377户，欠本金55798万元，欠利息29406万元。企业逃废银行债务的行为，严重扰乱了我市的经济秩序，破坏了市场信用关系，不利于我市防范化解金融风险和经济持续、快速、健康发展。为此，各县（市、区）人民政府（管委会）和市直有关部门要从大局出发，认真贯彻落实国发明电［1998］4号和粤府明电［1998］23号文通知要求，切实加强对国有中小企业和集体企业改制中金融债权管理工作的指导和监督，积极支持金融机构保全、追收和处置金融债权，坚决制止各种逃废金融债务的行

为。

二、各县（市、区）人民政府（管委会）及有关部门要严格规范企业行为。对金融债务未落实的企业，一律不得进行改制，不得颁发新的营业执照；对恶意逃废债务的企业负责人、责任人，在企业债务未保全前，对其的使用、提拔、出境管理和以其名义直接或间接新开设企业方面，要实行必要限制。

三、各级政府要积极支持本地区金融债权管理联席会议及银行同业公会发挥打击、制裁逃废金融债务的合力优势，协助金融债权机构依法处置债权，简化办事程序，对所涉及以物抵贷资产的过户、拍卖、变现等收费，国家和省有明确减免规定的，应按规定执行。

四、各级司法部门要坚决打击逃废金融债务行为，对已判决生效的案件，要加大依法执行力度，提高执结率，确保金融债权机构资金的安全和良性循环。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年七月二十八日

# 转发国务院办公厅转发人民银行关于企业逃废金融债务有关情况报告的通知

粤府办［2001］51号

各地级以上市、顺德市人民政府，省府直属有关单位：

现将《国务院办公厅转发人民银行关于企业逃废金融债务有关情况报告的通知》（国办发［2001］27号）转发给你们。经省人民政府同意，提出如下意见，请一并贯彻执行。

一、近年来，我省认真贯彻落实国家有关方针、政策，采取一系列得力措施，防范化解金融风险，制止企业逃废金融债务，初步遏制了逃废金融债务的势头。但是，这一问题还未得到根本性解决，一些地区、企业逃废债的情况仍然比较突出，严重扰乱了我省经济秩序，破坏了市场信用关系，不利于我省防范化解金融风险和经济持续、快速、健康发展。为此，各市人民政府和省有关部门要从大局出发，认真贯彻落实国发明电［1998］4号和粤府明电［1998］23号通知要求，切实加强对国有中小企业和集体企业改制中金融债权管理工作的指导和监督，积极支持金融机构保全、追收和处置金融债权，坚决制止各种逃废金融债务的行为。

二、各市人民政府及有关部门要严格规范企业行为，对金融债务未落实的企业，一律不得进行改制，不得颁发新的营业执照；对恶意逃废债务的企业负责人、责任人，在企业债务未保全前，对其的使用、提拔、出境管理方面，要实行必要限制。

三、各级政府要积极支持本地区金融债权管理联席会议及广东银行同业公会发挥打击、制裁逃废金融债务的合力优势，协助金融债权机构依法处置债权，简化办事程序，对所涉及以物抵贷资产的过户、拍卖、变现等收费，国家和省有明确减免规定的，应按规定执行。

四、各级司法部门要坚决打击逃废金融债务行为，对已判决生效的案件，要加大依法执行力度，提高执结率，确保金融债权机构资金的安全和良性循环。

广东省人民政府办公厅

二〇〇一年六月十八日

# 国务院办公厅转发人民银行关于企业逃废金融债务有关情况报告的通知

国办发［2001］27号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

人民银行《关于企业逃废金融债务有关情况的报告》已经国务院同意，现转发给体们，请认真贯彻执行。

中华人民共和国国务院办公厅

二〇〇一年四月十二日

# 关于企业逃废金融债务有关情况的报告

（中国人民银行二〇〇一年三月十六日）

根据国务院领导同志在国务院办公厅秘书局专报信息《对企业在改制过程中逃废金融债务情况的调查》（第373期）上的批示，我们对企业逃废金融债务（以下简称逃废债）情况进行了调查，有关情况和建议如下：

**一、企业逃废债的基本情况**

企业逃废债已经成为当前金融资产运行中的突出问题，对金融

业改革开放造成了不良影响。企业逃废债屡禁不止和恶性蔓延，扰乱了经济秩序，损害了市场信用，危及到金融资产的安全。1998年以来，国家先后出台了一系列政策规定，并在人民银行系统内设立了金融债权管理机构，建立了防范和制止企业逃废债的工作机制和操作规范，通过采取内部通报、道义劝告、限期纠正、公开曝光等一系列措施，对恶意逃废债的企业实施制裁，有效地遏制了企业逃废债的扩张。但是，受各种利益的驱动，一些地区和企业利用各种手段（主要是利用改制方式）逃废债的情况仍然相当普遍。据调查统计，截至2000年末，在工商银行、农业银行、中国银行、建设银行、交通银行开户的改制企业为62656户，涉及贷款本息5792亿元，经过金融债权管理机构认定的逃废债企业32140户，占改制企业51.29%，逃废银行贷款本息1851亿元，占改制企业贷款本息的31.96%。在逃废债的企业中，国有企业22296户，占逃废债企业总数的69.37%，逃废金融机构的贷款本息1273亿元，占逃废债总额的68.77%；非国有企业9844户，占逃废债企业的30.63%，逃废金融机构贷款本息578亿元，占逃废债企业贷款本息的31%。利用改制方式逃废债的国有企业中，中小国有企业占86%以上。调查统计还发现，逃废债企业最多的地区是北京、广东、山东、湖北、江苏、辽宁、陕西和青海。其中，逃废债绝对额最大的是广东、山东、江苏和湖北四省。从金融债权管理机构掌握的动态情况来看，国有商业银行是企业逃废债的最大受害．者，同时，相当数量的中小金融机构的债权在企业改制过程中也无法得到保护。

**二、企业逃废债主要类型和案例**

第一，利用破产方式逃废债。近几年，一种“连带组合包装破产”形式比较普遍和典型，这种破产逃债方式主要是将同一行业或者不同行业的若干企业合并为总公司，将原企业的有效资产划转到

总公司，而金融机构的债务继续留在原企业，然后对原企业实施破产，或者以一个企业为主体将其他企业捆绑组合破产，将金融机构的担保债权作为破产财产，剥夺金融机构担保债权的优先受偿积。同时，企业在制定破产预案时人为调整资产负债率，在实施破产过程中，增大破产费用，降低破产财产的变现价值。如山东省滕州市有137户改制企业，逃废债数额l19378万元，其中，利用连带组合包装破产方式逃废债有97户，占逃废债企业总数的70%，逃废债数额85017万元，占改制企业逃废债数额的71.2%。滕州市啤酒厂在实施破产过程中，违反《破产法》第28条关于“已作为担保的财产，不属于破产财产”，以及第32条“破产宣告前成立的有财产担保的债权，债权人享有就该担保物优先受偿的权利”的规定，将拍卖抵押物所得价款作为破产财产进行分配，剥夺了金融机构抵押权人的优先受偿权。该市鲁南衡达集团公司、酿酒总厂、保温瓶厂、奥力塑胶有限公司等生产经营正常的企业，也通过组合式破产方式逃废金融机构的债务。滕州市利用改制逃废债的做法，在当地和周边地区产生了严重的不良影响。

一些地方政府领导或政府部门出于自身或局部利益的考虑，公开或私下干预法院独立审判，纵容企业逃废债，甚至有组织地推动企业实施违规违法破产逃废债。如北京市平谷县政府把破产作为解决国有企业和集体企业历史遗留问题和难点问题的一条主要出路，县政府领导在有关企业改制的会议上宣称，“企业实施破产甩掉债务包袱以后，可以利用原来的厂房和设备重新组织生产和经营”，于是，该县一些经营情况较好的企业宣告破产，破产以后更换企业名称又继续从事生产经营。据调查统计，该县在工商银行、农业银行、中国银行、建设银行县支行开户的改制企业148户，涉及银行贷款本息31663.1万元，其中，改制企业有逃废债行为的131户，

占改制企业的88.51%，逃废债金额24757万元，占改制企业银行贷款本息的78.19%。另据工商银行吉林省分行反映，吉林省长岭县于1998年抽调200多名机关干部，协助80户企业搞突击性、整体性的大规模破产，逃废工商银行债务23000万元，占工商银行长岭县支行全部贷款总额的52%。

第二，利用分立重组方式逃废债。主要是在原企业基础上，分设若干新企业，将原企业的有效资产划转到新企业，把金融机构的债务保留在原企业。如重庆市第八建筑工程公司通过公司分立，调整债务负担方式，将该公司所属一、二、六公司和安装公司、机械公司、开发处、万县分公司的有效资产分离出来，组建重庆市第七建筑工程有限责任公司，所欠金融机构（涉及12家金融机构）的贷款本息12375万元保留在第八建筑工程公司，使之资产负债率达117%，基本上处于半停产状态，没有正常的生产和经营，根本无力偿还银行债务。天津动力机厂将其下属20多个车间、分厂和职能部门重新经工商登记注册为全资子公司，将工商银行18394万元贷款全部挂在已经成为空壳的总厂，银行贷款本息被悬空。

第三，利用租赁、合资改制逃废债。这类逃废债一般有两种情况，一是组建新企业，承租原企业的全部设备，把金融机构的贷款本息挂账悬空。如哈尔滨印染工业联合公司将其资产切块租赁给若干个经营者，承租者雇佣原企业的职工，每年向原企业缴纳少量租赁费用于发放离退休职工工资，而该公司欠工商银行的贷款本息50575万元仍然挂在原企业账上。工商银行于1996年7月向法院提起诉讼，法院判决工商银行胜诉，但由于种种原因，法院的判决至今无法执行。另一种情况是引进新投资者，将企业有效资产作为投资注入新组建公司，把金融机构的债务和不良资产留在原企业。如吉林省吉林市管道煤气总公司，将其价值12488万元的资产与香港

捷美公司和中国新兴石油公司合资，组建新吉美公司；同时将所属的安装公司、设计院、经贸公司等重新经工商注册登记，带走有效资产4098万元，工商银行的7099万元贷款本息被悬空。

据调查分析，以破产、分立、合资、租赁等改制形式逃废债占逃废债务总额的92%以上。除此以外，还有一些比较典型的逃废债手段，如四川省内江市盛达房地产开发公司通过关联交易，悬空信达资产管理公司债权947万元。信达资产管理公司经过多次催收，盛达公司拒不合作。信达资产管理公司依法向内江市中区法院提起诉讼并对抵押财产申请诉讼保全，但盛达公司在抵押财产被法院查封期间违法销售查封的财产，导致信达资产管理公司的债权无法落实。江苏常州无线电总厂伪造中国进出口银行公章，骗取当地政府部门批准分立改制，将其总厂分设为常州无线电总厂、常州星球电子有限公司、常州宏愉电子有限公司、常州第四无线电厂和常州第二航海仪器厂等五个独立法人企业，将其有效资产划转到新设的五个企业，而进出口银行约5000万元的贷款本息保留在几乎没有任何资产可以抵债的总厂，致使进出口银行的债权被悬空。还有一些生产经营较为正常的企业抵制执行法院生效的判决、裁定，拒不偿还银行贷款本息。如人民银行沈阳分行辖区内，企业改制逃废债313亿元，其中，拒不执行法院生效的判决、裁定，继续拖欠贷款本息为18.9亿元，占企业改制逃废债总额的6%。

**三、有关建议**

企业逃废债已成为金融资产安全运行的一大隐患，如果不对其采取有效的制裁措施，不仅无法保障金融机构的合法权益，而且扰乱市场秩序，助长破坏市场信用关系的恶劣风气，导致出现重大的金融风险。为此，我们建议：

（一）地方各级人民政府要顾全大局，认真领会中央关于国有

企业改革和脱困的政策，正确处理企业改革过程中的银行债务问题。要全面理解和正确执行党中央、国务院关于国有经济结构调整和国有企业市场化改革的方针、政策，严格依照国家有关政策和市场经济的原则，指导企业转换经营机制，推进企业产权制度改革和建立科学的法人治理结构。各地区、各部门要支持和配合金融机构防范和制止企业逃废债，确保金融资产的安全运行。

（二）金融机构要在支持经济结构调整和国有企业改革的过程中，加强内控制度建设，进一步明确各级分支机构抵制和纠正企业逃废债的责任，主动争取各级政府和有关部门的支持，利用新闻媒介披露各种逃废债典型案例，树立良好的社会信用。要加强金融业各单位的合作，充分发挥银行业协会及其他自律组织的作用，对恶意逃废债的企业联合实施制裁。

（三）进一步健全防范和制止企业逃废债制度。人民银行要从加强金融监管，防范和化解金融风险出发，进一步健全防范和制止企业逃废债的相关制度，加快有关行政规章的制定工作。要进一步加强与司法机关的沟通与合作，为金融机构抵制逃废债提供相应的法律咨询和法律服务。

# 关于成立揭阳市乡镇政务公开工作领导小组的通知

揭府办［2001］51号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

根据《中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅关于在乡镇政权机关全面推行政务公开制度的意见》（粤办发［2001］14号）精神，为切实加强对我市乡镇政务公开工作的领导，市人民政府决定成立揭阳市乡镇政务公开工作领导小组，由陈弘平副市长任组长，陈岳平（市政府）、李烈辉（市委组织部）、熊梅华（市纪委）、郭朝蛟（市人大农工委）、陈玩江（市民政局）任副组长，吴创英（市民政局）、吴炎标（市财政局）、郑元龙（市农业局）为成员。

领导小组不设办公室，日常工作由市民政局承担（电话：8217802，传真：8217809）

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年七月二十八日

# 关于调整揭阳市区东山围防洪（潮）工程党校前堤段及道路建设指挥部成员的通知

揭府办［2001］52号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

鉴于揭阳市区东山围防洪（潮）工程党校前堤段及道路建设指挥部部分成员工作变动，市人民政府决定予以调整。调整后，指挥部由陈弘平副市长任总指挥，陈岳平（市政府）、杨汉光（市水利

局）、刘之强（市建设局）、袁略文（东山区）任副总指挥，方明旭（市水利局）、刘礼源（市城规局）、林赛标（市建设局）、林伟雄（市公安局）、林汉钦（市财政局）、胡钦裕（市国土局）、纪明向（揭阳电力局）为成员。

指挥部下设办公室，由方明旭兼任办公室主任，林赛标、陈荣亮（市区河道堤防工程管理处）任副主任。办公室设在市区河道堤防工程管理处（联系电话：8228305）。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年七月二十八日

# 关于成立揭阳市林业分类经营领导小组的通知

揭府办［2001］53号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

为加强对全市林业分类经营改革的指导，市人民政府同意成立揭阳市林业分类经营领导小组。领导小组由陈弘平副市长任组长，陈郑泉（市林业局）任副组长，方义生（市发展计划局）、吴炎标（市财政局）、江奕深（市农业局）、黄建标（市林业局）、刘海军（市海洋与渔业局）为成员。

领导小组不设办公室，具体工作由市林业局承担。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年八月三日

# 关于成立市纠正回收违纪挤占挪用社会保险基金工作领导小组的通知

揭府办［2001］56号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

为加强对全市纠正回收违纪挤占挪用社会保险基金工作的领导，市人民政府决定成立市纠正回收违纪挤占挪用社会保险基金工作领导小组。领导小组由庄绍徐副市长任组长，卢奇发（市政府）、唐文涛（市劳动和社会保障局）、陈澄民（市财政局）任副组长，王义新（市纪委）、蔡锡初（市审计局）、孙潮烈（市公安局）、胡卓钊（市人行）为成员。领导小组不设办公室，具体工作由市劳动和社会保障局负责。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年八月九日

# 转发市打假办关于规范轧钢行业生产经营秩序意见的通知

揭府办［2001］57号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

市打假办《关于规范轧钢行业生产经营秩序的意见》业经市人民政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年八月十日

# 关于规范轧钢行业生产经营秩序的意见

市人民政府：

我市榕城区曾因轧钢行业生产经营秩序混乱，无生产许可证生产螺纹钢被国家和省列为整顿的重点地区之一，经过清理整顿，无证生产螺纹钢这一区域性问题基本得到解决。为进一步规范我市轧钢行业的生产经营秩序，防止非法生产螺纹钢问题“死灰复燃”，提高钢材产品质量，使我市轧钢行业健康发展，特提出如下意见：

**一、统一思想认识，切实加强领导**

各级党委、政府在贯彻落实《国务院关于整顿和规范市场经济秩序决定》过程中，把整顿无生产许可证制售螺纹钢的违法行为作为工作的重点之一，切实加强领导，不断加大打击力度，使非法生产螺纹钢这一区域性问题得到根本解决。针对我市的轧钢行业有较长的发展历史，目前停产企业中仍有部分保存有生产螺纹钢的设备、原材料，非法生产螺纹钢的隐患依然存在，监管工作难度大的特点及非生产许可证管理范围的轧钢企业大多数企业规模小，设备、技术较落后，既不符合国家有关产业政策又存在产品质量不稳定的问题，各级政府、各部门要充分认识规范轧钢行业生产经营秩序的重要性和必要性，切实加强领导，采取有效措施，坚决打击无证生产螺纹钢的违法行为，支持和帮助合法企业的发展，规范各轧钢企业的生产经营活动。

**二、结合实际，分类指导**

结合目前整个轧钢行业存在生产设备、技术基础、生产规模、产品质量、管理水平参差不齐的状况，必须针对不同对象进行分类指导。一是对6家积极准备申领螺纹钢生产许可证的企业，要从资金、技术基础、管理等方面加大扶持力度，帮助其尽快完成设备改造、技术培训、管理制度的建立健全等工作，及时与省和国家有关部门沟通情况，争取尽快通过国家审核。二是对现有盘圆钢筋生产企业，要帮助其完善质量检测手段，健全质量管理制度，严把原材料、生产工艺和成品出厂的质量关，确保产品质量稳定合格。三是对生产热轧光圆钢筋及其他型材的企业，要帮助其加强法律教育，强化质量意识，建立质量管理制度；没有检验能力的要帮助其建立质量检验体系，严把产品质量关。

**三、各施其职，加强管理**

各级政府、各有关部门要按照各自的职责，加强对轧钢企业的

管理。工商行政管理部门要加强对轧钢企业的营业执照的登记、年审等方面的管理工作，严格核定企业的生产经营范围，对超范围生产经营的要依法从严处理。质量技术监督部门要加强产品质量监督检查，帮助企业建立健全质量管理制度，促进企业提高标准化水平和计量检测能力；对没有检验能力的企业，要会同企业主管部门，组织企业与法定质检机构建立检验协作关系，通过协作建立起质量检验体系，使企业生产的每批产品都得到检验，做到不合格的原材料不进厂、不合格的成品不出厂。企业主管部门要加强对辖区内所有轧钢企业的管理和指导，对生产热轧光圆钢筋、热轧再生钢筋、角钢、扁钢、方钢等需使用冷却床设备的企业，要严格限制冷却床的长度，原则上限制在10米以内，确需超过10米的，责令企业报本部门和质量技术监督部门备案，以便从工艺设备控制企业的生产行为，防止非法生产螺纹钢；要帮助企业严格按生产工艺要求和产品标准组织生产，帮助企业建立健全质量管理制度和质量检验体系。

各级政府要引导企业走集约化道路，鼓励企业联合经营，逐步提高我市轧钢行业的规模、档次和质量水平。要按照《国务院办公厅转发国家经贸委关于清理整顿小钢铁厂意见的通知》（国办发〔2000〕10号）要求，对列入关闭的小型轧钢企业要予以关闭，严格控制小轧钢厂的数量，今后对年产量不符合规定要求的轧钢厂，不予批准设立和进行企业登记。对已关闭企业的生产设备和原材料要督促业主自行拆除、处理。

**四、通力协作，强化监督**

为防止无生产许可证生产销售螺纹钢的问题再次出现，各县（市、区）政府（管委会）要按照打假责任制的规定，加强对辖区内所有轧钢企业的巡查和监控，对已停产或关闭但厂内仍有生产设

备及原材料的场所进行彻底清查，摧毁其螺纹钢生产设备，并特别关注外地流入的轧钢企业的动向。今后发现无生产许可证生产螺纹钢的企业（窝点），当地政府要按揭府办［2001］21号文件规定，彻底摧毁其钢锭煅烧炉、拆除轧钢机械、停止供电，坚决没收其非法产品和原材料，并对违法者依法追究法律责任。质量技术监督、工商行政管理、公安等部门要通力协作，积极参与对非法生产螺纹钢违法行为的打击行动。坚决贯彻落实省、市整顿和规范市场经济秩序工作会议精神，促进我市经济健康持续发展。

以上意见，如无不妥，请批转各地各有关部门贯彻执行。

揭阳市打假办

二〇〇一年八月八日

# 转发市烟草专卖局关于进一步打击制售假冒卷烟活动意见的通知

揭府办［2001］58号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

市烟草专卖局《关于进一步打击制售假冒卷烟活动的意见》业经市人民政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年八月十三日

# 关于进一步打击制售假冒卷烟活动的意见

市人民政府：

今年以来，特别是4月份市委、市政府召开整顿和规范市场经济秩序工作动员大会后，各级党政和有关部门领导高度重视，按照市政府整顿和规范市场经济秩序的要求和市政府办公室《转发市打假办（关于进一步加强打假工作的意见）的通知》（揭府办［2001］27号）精神，认真吸取“3·16”揭西打假烟事件教训，全面落实打假工作责任制。市烟草专卖局积极发挥职能作用，加大工作力度，实行分组分片、责任到人，全面清理整顿卷烟市场，加强市场巡回检查，加强对仓库、码头、车站和其他重点区域的监控，同时，加大宣传力度，采取在电视、报纸刊登举报公告，发展线人等措施，多渠道获取制假情报，并及时坚决地予以打击。据统计，今年来，我市共出动3982人次，捣毁制假烟地下窝点22个，缴获制假烟机械设备40台，假冒卷烟2500件，烟叶780吨，烟丝80吨，滤嘴棒864箱，卷烟纸4.5吨，取得了较好成效。同时，认真落实责任追究制，严肃追究包括“3·16”责任人在内的一批制假违法犯罪分子，收到了一定的效果。

但是，当前卷烟打假存在一定问题。一是制假烟问题有回潮之势。由于今年来珠江三角洲一带铁腕打击制假烟行为，全力抓捕制假烟犯罪分子，部分制假者流窜到我市从事卷烟非法生产，6月底以来，制假烟活动在我市又出现回潮之势。仅今年6月28日至8月1日，全市捣毁制假窝点13个，缴获制假烟机27台，其中：普宁市8个点17台，揭东县3个点6台，揭西县1个点2台，市区1

个点2台。二是制假活动更加隐蔽。从今年7月以来捣毁的地下烟厂情况来看，多数比较隐蔽。如普宁市在姚鼓金山茶场捣毁的一个制假窝点，从山顶到山下开车需要1个半小时，中间还要绕过汤坑水库。过去发现的制假烟窝点卷烟机、接嘴机、小包机、薄膜包装机等一应俱全，现在制假地点只有一台卷烟机和一台接嘴机，包装地点设在别处。制假者的反侦察能力也加强了，除了门外设有摄像探头进行监控外，在厂房一公里外的地方也设有岗哨，“踩点”人员很容易被发现，难以接近。5月下旬，省烟草专卖稽查总队在查处揭西与大坝交界处的一个制假烟窝点时扑了空，直至6月2日在揭西棉湖镇东湖停车场内才查获2台被转移的制假烟机。三是打假责任制有些地方未能真正落实。今年来捣毁的地下烟厂不少，但一些地方未能追究有关人员的责任，或避重就轻，这是造成制假烟活动在我市回潮的一个不可忽视的因素。四是对制假分子特别是主犯打击力度不够。除了今年“3·16”事件揭西县对主犯侯少俊依法逮捕外，几年来，我市打掉的地下烟厂，绝大多数犯罪分子没有被依法追究刑事责任，使制假分子更加有恃无恐，大肆制假；有的制假分子还倚仗地方势力，对执法人员进行围攻，或电话威胁、恫吓。这是当前我市制假烟活动猖獗的一个重要原因。

为进一步打击制售假冒卷烟活动，现提出工作意见如下：一、切实加强领导，提高思想认识。各级政府和各有关部门一定要认清当前卷烟打假工作的严峻形势，要把卷烟打假工作提高到政治的高度上来认识，端正经济发展的指导思想，克服地方保护主义，纠正发展经济“制假难免论”等错误认识；认真贯彻落实市整顿和规范市场经济秩序领导小组《转发省整顿和规范市场经济秩序领导小组办公室关于继续加大卷烟打假工作力度的通知》和全国第二次打假联合行动电视电话会议精神，把卷烟打假摆上打假工作的突出位

置，做到“守土有责”，采取切实措施，真抓实干，把制假烟活动的猖獗势头打下去，并保持高压态势，保证不再反弹。各级烟草专卖局更应发挥卷烟打假主力军的作用，在当地政府的统一领导下，进一步加强烟草专卖队伍建设，不等不靠，主动出击，掌握卷烟打假斗争的主动权。把打假工作不断引向深入，使制假烟活动在我市无立足之地。

二、加大宣传教育力度。广播、电视、报刊等新闻单位近期要开展一次较为持久的打击制造假烟宣传攻势，通过广泛开展烟草专卖法律、法规的宣传，提高广大群众的法制观念；通过对违法行为受查处情况及时进行报道，公开曝光，震慑违法者；通过连续、反复公布举报监督电话和检举奖励办法，动员广大群众检举揭发制假烟行为，逐步形成“制造假烟，人人喊打”的社会氛围。

三、进一步落实卷烟打假工作责任制。各县（市、区）人民政府（管委会）要负责本辖区内的卷烟打假工作，要求县（市、区）与镇，镇与村要分别签订打假责任书，层层落实责任，真正把打假工作落到实处。各级政府要经常组织有关人员检查责任制的落实情况，尤其是镇政府，对村（居）委会要认真督促落实，各村（居）委对用电大户要进行排序，定期或不定期进行检查，一旦发现有制假问题，要立即向上级汇报，及时果断地予以打击。

四、加强部门协调，形成合力。各级政府要高度重视烟草打假工作，烟草、公安、打假办、工商、技监等职能部门要密切配合，各司其职，发挥联合打假的威力。紧紧抓住假烟生产三要素（制假者，场地，烟机和原辅材料）从源头上治理制假。在捣毁制假窝点时，有关职能部门要同时介入，依法依规进行处理，对于今年7月份打击制假烟窝点应抓而未逮捕的首犯，各地公安部门要加紧侦查，全力追捕，力争于近期公开宣判处理一批制假分子，达到震慑

犯罪，确保我市不再出现制假烟问题，从而有效地规范我市的市场经济秩序。

五、市政府将于今年适当时候组织一次全市范围内卷烟打假责任制落实情况大检查。对成绩突出的，给予通报表扬；对领导不力，致使制售假烟问题严重的地区，要追究有关负责人的责任；对包庇、纵容、参与制售假烟活动的机关工作人员和执法人员要依法处理，触犯刑律的，依法移交司法机关追究其刑事责任。

以上意见，如无不妥，请转发各地、各有关单位贯彻执行。

揭阳市烟草专卖局

二〇〇一年八月九日

# 关于调整市森林防火指挥部成员的通知

揭府办［2001］59号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

鉴于市森林防火指挥部部分成员工作变动和森林防火工作需要，市人民政府决定对市森林防火指挥部成员予以调整，调整后，由陈弘平副市长任指挥长，陈岳平（市政府）、陈郑泉（市林业局）、彭映成（市政法委）任副指挥长，刘雪葵（市发展计划局）、陈素江（市经济贸易局）、李文填（市卫生局）、陈澄民（市财政局）、吴少辉（揭阳军分区）、王学斌（市公安局）、罗卫（市检察院）、黄沛讪（市法院）、陈玩江（市民政局）、吴平河（市广播电视局）、陈朝盛（市交通局）、林升华（市电信局）、陈榜辉（市气

象局）、杨镇城（市林业局）为成员。

市森林防火指挥部下设办公室，负责处理日常事务，由杨镇城兼任办公室主任，蔡国强任副主任。办公室设在市林业局（联系电话：8734528，传真：8734528）。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年八月十五日

# 转发省政府办公厅转发国务院办公厅关于2001年农村税费改革试点工作有关问题的通知

揭府办［2001］60号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

现将省政府办公厅《转发国务院办公厅关于2001年农村税费改革试点工作有关问题的通知》（粤府办［2001］59号）转发给你们，结合我市实际，经市人民政府同意，提出如下意见，请一并贯彻执行。

一、今年农村税费改革暂未全面铺开，各县（市、区）要继续认真做好农村税费改革的宣传解释工作，切实维护农村社会的稳定。

二、我市不属省税费改革试点市，未经省人民政府批准，各县（市、区）不得自行开展农村税费改革试点工作。但可继续进行农

村税费改革的调查、测算等基础工作，在开展调查研究、征求群众意见的基础上，认真制订本地区农村税费改革方案，为下一步农村税费改革全面铺开做好充分准备。但目前必须按原规定的政策征收农业税和农业特产税。

（一）农业税及附加的征收继续按照省政府《关于进一步完善粮改政策，促进粮食生产与流通协调发展的通知》（粤府［2000］36号）等有关规定执行。今年我市农业税任务按各县（市、区）年初人大通过的财政预算数执行，以货币额分解下达，农户缴纳的农业税代金一律由财政部门直接征收。征收形式改变后，各级征收机关应向农户做细致的解释工作，既要按政策办事，又要尽量尊重农民意愿，逐步完善征收政策。

（二）农业特产税及附加的征收，按照《国务院关于农业特产收入征收农业税的规定》、《广东省对农业特产税收入征收农业税实施办法》等有关规定执行。各级领导要高度重视农业特产税的征收工作，不断改进和完善征收形式和方法，有计划组织税源调查；建立税源档案，从源头据实征收，依法征税。严禁按田亩或人头平摊农业特产税的错误做法。

三、各县（市、区）对农民原合理负担的税费应按照有关规定继续征收，既不能新开征收项目口子，又不能清收地方自定旧的欠费，不得加重农民负担。今年我市农业生产遭受台风袭击，损失严重，各县（市、区）应从农业税收中安排一定资金，做好抗灾复产、扶贫工作。

四、各县（市、区）要加强对农业税收工作的领导，重视和支持农业税收征管工作，帮助解决征管工作中碰到的问题，确保我市今年农业税收任务的完成。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年八月十五日

# 转发国务院办公厅关于2001年农村税费改革试点工作有关问题的通知

粤府办［2001］59号

各市、县、自治县人民政府，省府直属有关单位：

现将《国务院办公厅关于2001年农村税费改革试点工作有关问题的通知》（国办发〔2001〕28号）转发给你们，经省人民政府同意，提出如下意见，请一并贯彻执行：

一、各地要认真做好农村税费改革的宣传解释工作，切实维护农村社会的稳定。正在进行农村税费改革试点的兴宁、四会市和徐闻县，要继续深入做好试点工作，完善新政策、新措施，巩固改革成果，为在全省范围推行农村税费改革进一步积累经验。这3个县（市）农业税、农业特产税的征收应严格按照财政部、国家税务总局《关于农村税费改革试点地区农业特产税政策的通知》（财税字［2000］67号）和《关于调整农村税费改革试点地区农业特产税若干政策的通知》（财税［2001］93号）等有关规定以及已批准的农村税费改革试点方案执行。

二、没有进行农村税费改革试点的市、县，未经省人民政府批准，一律不得进行农村税费改革试点工作。但仍应继续进行农村税费改革的调查、测算等基础工作，在深入研究、广泛征求群众意见的基础上，认真制订本地区农村税费改革方案，为下一步实施农村税费改革做好充分的准备。但目前必须按原规定的政策征收农业税

和农业特产税。

（一）农业税及附加的征收继续按照省政府《关于进一步完善粮改政策，促进粮食生产与流通协调发展的通知》（粤府［2000］36号）等有关规定执行。农业税任务以货币额分解下达，农户缴纳的代金由财政部门直接征收。

（二）农业特产税及附加的征收按照《国务院关于对农业特产收入征收农业税的规定》、《广东省对农业特产收入征收农业税实施办法》等有关规定执行。

各地要做到据实征收，依法征税。严禁按田亩或人头平摊农业特产税。

三、除进行农村税费改革试点的市、县外，其余各市县对农民原合理负担的税费应按照有关规定继续征收，但不得清收地方自定旧的欠费，不得变相加重农民负担。

广东省人民政府办公厅

二〇〇一年七月十六日

# 国务院办公厅关于2001年农村税费改革试点工作有关问题的通知

国办发〔2001〕28号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

推进农村税费改革，是党中央、国务院在农业发展新阶段为加强农业基础、保护农民利益、维护农村稳定而采取的一项重大改革。搞好这项改革，对规范农村税费制度、从根本上治理对农民的各种乱收费，切实减轻农民负担，进一步巩固农村基层政权，促进农村经济健康发展和农村社会长期稳定具有深远意义。农村税费改革是一项十分复杂的工作，必须加强领导，完善政策；先行试点，积累经验；配套推进，稳步实施。按照《中共中央、国务院关于进行农村税费改革试点工作的通知）（中发〔2000〕7号）要求，2000年安徽省全省和其他地区的部分县（市）进行的农村税费改举试点，取得了初步成效。实践证明、党中央、国务院确定的农村税费改革的方向、方针和政策是完全正确的，改革措施是符合农村实际的，得到了广大农民群众和基层干部的拥护和支持。

去年以来，按照中央的要求和部署，各省（自治区、直辖市，以下简称区、市），党委和政府高度重视，主要领导亲自挂帅，深入实际，调查研究，认真测算，拟定方案，有的省选择部分县（市）进行试点，有的进行了广泛深入的宣传和培训工作，为推进农村税费改革做了大量准备工作。这些工作都是十分必要的，应该充分肯定。

农村税费改革试点工作既要积极，又要稳妥。从前一阶段试点的情况看，也反映出一些矛盾和问题，比如如何合理确定农民的计税面积、产量和价格；如何平衡不同从业农民的负担；如何保证农村义务教育和乡、村两级的基本经费需求；如何依法征收农业税和农业特产税；如何发挥村级集体组织的作用；如何防止农民负担反弹等。这些都需要在安徽省全省和其他地区的部分县（市）的试点中进一步探索解决的措施和办法。在上述问题没有研究制定妥善的解决办法以前，不宜全面推开。要充分认识农村税费改革的艰巨

性、复杂性和长期性，特别是在当前国际经济形势出现新的复杂情况下，更要妥善处理好改革、发展与稳定的关系，巩固国民经济发展来之不易的成果，维护社会稳定。经国务院讨论决定，现将今年农村税费改革试点工作有关问题通知如下：

一、各地区要严格执行《国务院关于进一步做好农村税费改革试点工作的通知》（国发〔2001〕5号）的规定，凡是要在全省（区、市）范围内全面进行改革试点的地方，其实施方案要报经国务院审批。未经国务院批准，各地区不得启动农村税费改革全面试点。

二、2001年农村税费改革工作的重点仍然是集中力量进一步做好安徽省的试点。安徽省人民政府要继续加强对农村税费改革的领导，组织各级干部深入基层，研究新情况、新问题，完善有关政策措施，探索巩固改革成果的思路和办法，为全国农村税费改革试点工作进一步积累经验。去年已经选择部分县（市）实行改革试点的省（区、市），今年要继续下力量抓紧抓好试点工作，但不再扩大范围。

三、2000年没有进行试点的省（区、市），今年可以选择个别有代表性的县（市）进行试点，但不在全省范围推开。各省（区、市）都要继续加强农村税费改革的调研、测算等基础工作，进一步完善改革试点方案及其配套改革的措施和办法，为今后在全省范围实施改革打下坚实的基础。

四、进行农村税费改革试点的地方，要认真贯彻执行中发[2000]7号和国发〔2001〕5号文件规定的各项改革政策，周密制定试点县（市）的实施方案，健全和完善各项配套改革办法，确保试点工作取得成功。

五、为了帮助地方搞好农村税费改革局部试点工作，对试点县

(市)因改革而减少的乡镇收入，中央财政将按照规范的转移支付办法，适当给予补助。具体数额由财政部与有关地区研究确定。

六、除安徽省和按上述要求实施农村税费改革的试点县（市）外，其他地区及县（市）要继续执行国家现行有关农村税费政策和中央关于减轻农民负担的各项规定，继续依法征收农业税、农业特产税、屠宰税，继续按政策收取村提留和乡统筹费，同时继续执行农民上缴的提留统筹费不得超过上年人均纯收入的5%，并且不得超过1997年的预算额的规定。农村教育集资要执行《中共中央、国务院关于转发（国家发展计划委员会关于当前农村经济发展中几个主要问题和对策措施的意见）的通知》（中发〔2000〕15号）和《国务院办公厅转发教育部等部门关于实施中小学危房改造意见的通知》（国办发〔2001〕13号）的规定，除农村实施九年义务教育中的危房改造可严格按照中央精神和规定程序报批外，继续停止审批其他方面的农村教育集资。

七、目前已经进行农村税费改革全面试点动员、部署、宣传、培训工作的省（区、市），要认真做好基层干部和农民的宣传解释工作。既要讲清坚持农村税费改革、规范农村税费关系、减轻农民负担的重要性和必要性，又要讲清改革的艰巨性、复杂性和长期性，使广大干部、农民认识到搞好试点、总结经验、完善政策、稳步推进对于确保农村税费改革成功的重大意义。不要因为适当调整工作部署而引起不必要的误解，切实维护农村社会稳定。

中华人民共和国国务院办公厅

二〇〇一年四月二十五日

# 转发省政府办公厅转发国务院办公厅转发监察部、财政部、人民银行、审计署关于清理整顿行政事业单位银行帐户的意见的通知

揭府办［2001］61号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

现将省政府办公厅《转发国务院办公厅转发监察部、财政部、人民银行、审计署关于清理整领行政事业单位银行帐户的意见的通知》（粤府办［2001］68号）转发给你们，结合我市实际，提出如下意见，请一并贯彻执行。

一、组织领导。我市清理整顿行政事业单位银行帐户工作由市监察局、市财政局、中国人民银行揭阳市中心支行、市审计局统一组织协调，市直有关部门和各县（市、区）政府（管委会）分别负责本地区、本部门的清理整顿工作，并要按国务院、省政府的通知要求各尽其责，共同把这项工作做好。

二、检查清理整顿的对象。各级行政事业单位（含下属二级独立核算单位）迄今为止在银行及其它金融机构开设的所有帐户，包括单位的预算内、外资金，房改、基建、专项资金帐户和公款私存帐户等。

三、清理整顿的任务。通过清理整顿，各行政事业单位要摸清本单位及所属单位银行帐户的基本情况；未按规定开设的银行帐

户，要一律取消；能够归并的银行帐户，要一律归并；保留的银行帐户，要如实登记上报，说明有关情况。银行帐户的开设均须经财政部门批准，并取得人民银行核发的开户许可证，由各单位财务部门统一管理。

四、时间安排和步骤。从2001年8月开始，至10月底结束，分两个阶段进行。

第一阶段为单位自查阶段（8月24日－8月29日）。各行政事业单位要按国务院、省政府的通知要求，对本单位及所属单位的银行帐户清理整顿的详细情况报送同级财政、监察、人民银行、审计等部门。市直行政事业单位要于8月29日前将本单位及所属单位的银行帐户清理整顿的详细情况及《银行帐户清理自查情况登记表》（包括软盘，表格统一用excel制作）报送市财政局、市监察局，并抄送中国人民银行揭阳市中心支行、市审计局，各县（市、区）有关部门要于2001年8月30日前，将所属行政事业单位银行帐户清理整顿情况报送市财政局、市监察局，并抄送中国人民银行揭阳市中心支行、市审计局。

第二阶段为有关部门核查阶段（2001年9月－10月底）。各级监察、财政、人民银行、审计等部门要根据掌握的情况，有重点地进行复查。对银行帐户管理不规范的，要及时予以纠正；对不符合规定的银行帐户，要限期撤销。

各县（市、区）、市直各有关部门要按国务院、省政府的通知要求，加强行政事业单位银行帐户监督和管理，结合落实“收支两条线”的规定，加强财务管理，要把银行帐户管理与加强监督、推行预算制度和税费制度改革，以及实行国库集中支付制度结合起来，增强清理整顿工作的整体效果。市监察局、市财政局、中国人民银行揭阳市中心支行、市审计局将于2001年11月，对市直行政

事业单位和各县（市、区）以上行政事业单位银行帐户的开设和管理情况进行检查，对不按规定清理整顿和顶风违纪的将进行严肃处理，对典型案例进行曝光。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年八月二十四日

# 转发国务院办公厅转发监察部、财政部、人民银行、审计署关于清理整顿行政事业单位银行帐户的意见的通知

粤府办［2001］68号

各市、县、自治县人民政府，省府直属各单位：

现将《国务院办公厅转发监察部、财政部、人民银行、审计署关于清理整顿行政事业单位银行账户的意见的通知》（国办发［2001］41号）转发给你们，经省人民政府同意，提出如下意见，请一并贯彻执行。

一、我省清理整顿行政事业单位银行账户工作，由省监察厅、财政厅、审计厅和人民银行广州分行统一组织协调，并根据本通知要求，制定下达清理整顿工作方案，具体指导、督促省直各单位和各市政府做好清理整顿工作。

二、各地、各部门要严格按照本通知要求，提高认识，加强领

导，精心组织，切实、全面地开展好本地区、本部门清理整顿行政事业单位银行账户工作。对清理整顿工作中发现的违纪违法问题，要及时纠正；对不按规定清理整顿和顶风违纪的，要坚决予以严肃处理和曝光。要把此项工作与健全制度、规范管理有机结合起来，进一步推进“收支两条线”管理、预算制度改革以及实行国库集中支付制度，以巩固和增强清理整顿的整体效果。

广东省人民政府办公厅

二〇〇一年八月八日

# 国务院办公厅转发监察部、财政部、人民银行、审计署关于清理整顿行政事业单位银行账户的意见的通知

国办发［2001］41号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

监察部、财政部、人民银行、审计署《关于清理整顿行政事业单位银行账户的意见》已经国务院同意，现转发给你们，请遵照执行。

严格控制并规范行政事业单位的银行账户，既是加强预算管理、推进国库管理制度改革的基础性工作，也是强化资金监管、从

源头上预防和治理腐败的重要措施。各地区、各部门要进一步提高认识，加强领导，集中力量对行政事业单位的银行账户进行全面清理整顿，严格按照国家有关规定开设和使用银行账户，切实解决银行账户过多过滥和账外设账、私设“小金库”的问题。各有关部门要明确责任，搞好组织协调，加强监督检查，严格执行纪律，确保这项工作顺利进行并取得实效。

中华人民共和国国务院办公厅

二〇〇一年五月二十四日

# 关于清理整顿行政事业单位银行账户的意见

监察部　财政部　人民银行　审计署

（二〇〇一年五月八日）

严格控制并规范行政事业单位的银行账户，是加强预算管理、推进国库管理制度改革的基础性工作，也是强化资金监管、从源头上预防和治理腐败的重要措施。近年来，不少地区和部门按照中央的要求，相继对行政事业单位的银行账户进行了清理，取消了一批违规开设的账户，加强对保留账户的规范管理，取得了一定成效。但也存在一些不容忽视的问题，如：有的地区和部门对这项工作重视不够，清理不彻底；有的部门和单位开设、变更、终止银行账户未按规定程序办理，少数单位仍在擅自开设银行账户。总的看，行

政事业单位银行账户过多过滥和账外设账、私设“小金库”的问题尚未得到很好解决。

党中央、国务院对清理整顿行政事业单位银行账户工作非常重视。中央纪律检查委员会第五次全体会议和国务院第三次廉政工作会议，把清理整顿单位银行账户作为推动党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展的一项重要工作，再次提出了明确要求。为贯彻落实好这两个会议的精神，切实加强银行账户的监督和管理，2001年要集中力量对行政事业单位的银行账户进行全面清理整领。现就有关工作提出如下意见：

**一、清理整顿的范围和任务**

本次清理整顿的范围是各级行政事业单位（包括部门本级及所属单位）在银行及其他金融机构开设的所有账户。各级行政事业单位都要对本单位及所属单位的银行账户进行清理，严格按照国家有关规定开设和使用银行账户。中央行政事业单位要依据财政部、中国人民银行《中央预算单位银行帐户管理暂行办法》（财预字[1999]66号）和财政部、监察部、中国人民银行《行政事业单位预算外资金银行账户管理的规定》（财综字[1999]88号）及，国家有关银行账户管理的其他规定，对本单位及所属单位的银行账户进行清理。地方各级行政事业单位要按照国家现行银行开户的有关制度和本地区制定的有关银行账户管理的规定，对银行账户进行清理。

通过清理整顿，各行政事业单位要摸清本单位及所属单位银行账户的基本情况；未按规定开设的银行账户，要一律取消；能够归并的银行账户，要一律归并；保留的银行账户，要如实登记上报，说明有关情况。银行账户的开设均须经财政部门批准并取得人民银行核发的开户许可证，由各单位财务部门统一管理。

## 二、清理整顿的组织领导

清理整顿银行账户工作政策性强，涉及面广，情况复杂，难度较大，必须切实加强领导，搞好组织协调，确保工作顺利进行。全国行政事业单位银行账户的清理整顿工作，由监察部、财政部、人民银行、审计署统一组织协调。国务院各部门和各省、自治区、直辖市政府分别负责组织本部门和本地区的清理整顿工作。各地区、各部门要加强督促检查和工作指导，排除干扰和阻力，及时解决工作中出现的问题。财政部门要加强对清理整顿工作的政策指导和情况综合；各级人民银行要协调各银行及其他金融机构支持、配合清理整顿工作，对工作中涉及的需要核实账户、划转资金等事宜，要依法及时办理；监察机关要加强组织协调和监督检查，严肃处理清理整顿中发现的违纪问题；审计机关要通过审计加强对行政事业单位银行账户的监督。各行政事业单位要认真部署和指导所属单位的清理整顿工作，并认真清理本单位及所属单位的银行账户，确保这项工作取得实效。

## 三、清理整顿的步骤和要求

行政事业单位银行账户的清理整顿工作，采取单位自查和有关部门核查相结合的方式，分两个阶段进行。

第一阶段为单位自查阶段。2001年7月上旬以前，各行政事业单位要对本单位及所属单位的银行账户作全面彻底的清查，在摸清情况的基础上，按照有关政策规定，对现有银行账户作出取消、归并或保留的处理。要建立行政事业单位银行账户自查工作责任制，各单位的主要领导及财务负责人要对本单位及所属单位银行账户的自查情况负责。自查工作结束后，要将本部门、本单位及所属单位银行账户清理整顿的详细情况报送同级财政、监察、审计等部门，说明整顿前银行账户的户名、账号、开户银行、账户性质、账户用

途和整顿后实设账户的户名、账号、开户银行、账户性质、账户用途，以及存在的问题和拟采取的整改措施等。中央行政事业单位要于2001年7月上旬将本单位及所属单位银行账户清理整顿的详细情况及《银行账户清理自查情况登记表》（包括软盘）报送财政部、监察部，并抄送中国人民银行、审计署。各省、自治区、直辖市有关部门要于2001年7月底以前，将本地区行政事业单位银行账户清理整顿情况报送财政部、监察部，并抄送中国人民银行、审计署。

第二阶段为有关部门核查阶段。2001年8月－10月，各级监察、财政、人民银行、审计等部门要根据掌握的情况，有重点地进行复查。对银行账户管理不规范的，要及时予以纠正；对不符合规定的银行账户，要限期撤销。

在清理整顿中，各地区、各部门要健全制度，规范管理，巩固工作成果。要严格执行国家有关银行账户的法律、法规和政策，加强行政事业单位银行账户的监督和管理。所有单位开设的银行账户，必须由单位财务部门统一管理，严禁违反规定多头开户；要按照设立银行账户的条件及有关规定，从严控制单位银行账户的数量；严格履行开设或撤销银行账户的审批手续，严禁金融机构为公款私存开设账户；要实行单位银行账户登记备案制度，规范行政事业单位银行账户管理。要结合落实“收支两条线”的规定。加强财务管理，严格会计监督及银行账户开立的审核。要把银行账户管理与加强财政监督、推行预算制度和税费制度改革，以及实行国库集中收付制度结合起来，增强清理整顿工作的整体效果。在清理整顿过程中，要注意中小金融机构的存款变化情况，确保银行体系与社会秩序的稳定。

**四、清理整顿工作的监督检查**

近年来，国务院和有关部门制定了一系列有关行政事业单位银行开户的法规和纪律规定，如《金融违法行为处罚办法》（国务院令第260号）、《违反行政事业性收费和罚没收入收支两条线管理规定行政处分暂行规定》（国务院令第281号）、《中央预算单位银行账户管理暂行办法》（财预字［1999］66号）和《行政事业单位预算外资金银行账户管理的规定》（财综字［1999］88号）等，对违反银行账户管理规定的行为及其处罚作了明确具体的规定。认真贯彻执行这些规定是清理整顿工作取得实效的重要保证。各地区、各部门要认真组织学习，掌握这些规定的基本精神和内容，提出贯彻执行的具体措施和要求。要加大监督检查的力度，严格执行纪律。对各单位自查出来的问题并能认真纠正的，可以酌情从轻处理或免于处理；对不认真自查自纠，敷衍了事甚至顶风违纪的，要严肃查处，不仅要追究直接责任人员的责任，还要按照党风廉政建设责任制的规定追究有关领导的责任。监察部、财政部、人民银行、审计署于2001年下半年，对中央行政事业单位和各省、自治区、直辖市行政事业单位银行账户的开设和管理情况进行检查，对于不按规定清理整顿和顶风违纪的将进行严肃处理，对典型案例进行曝光。

清理整顿工作结束后，国务院有关部门要根据清理整顿过程中发现的问题以及财政制度改革的要求，适时制定全国统一的行政事业单位银行账户管理办法。

附件：《银行账户清理自查情况登记表》

# 银行账户清理自查情况登记表

编报单位：

| 单位名称 | 账户数量 | 账户名称 | 账　　号 | 开户银行 | 账户性质 | 账户用途 | 保留或撤销 | 备　　注 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 合　　计 | | | | | | | | |
| 其中： | | | | | | | | |
| 一、中央部门本级 | | | | | | | | |
| 1. | | | | | | | | |
| 2. | | | | | | | | |
| 3. | | | | | | | | |
| …… | | | | | | | | |
| …… | | | | | | | | |
| 二、二级单位 | | | | | | | | |
| 1. ×××单位 | | | | | | | | |
| …… | | | | | | | | |
| 2. ×××单位 | | | | | | | | |
| …… | | | | | | | | |
| 3. ×××单位 | | | | | | | | |
| …… | | | | | | | | |
| 三、三级以下单位 | | | | | | | | |

备注：1. 中央部门开户包括本部门机关财务开户；

2. 中央部门本级和二级单位在单位名称下按账户进行统计；

3. 三级以下单位只填报账户分类汇总情况；

4. 保留划“√”，撤销划“×”；

5. 账户性质指基本存款账户、一般存款账户、临时存款账户、专用存款账户（收入汇缴专用、支出专用等）和定期存款账户等。

6. 账户用途指核算预算资金、行政事业经费、预算内基建资金、外事经费、预算外资金、自筹基建资金等等。

# 关于做好第九届全国运动会“走进新时代”别克杯火炬传递活动的通知

揭府办［2001］62号

榕城区、揭东县、普宁市、揭西县人民政府，市府直属有关单位：

第九届全国运动会将于今年11月在我省举行。这是二十一世纪我国首个大型综合性运动会，其中火炬传递活动是九运会的一项重大活动，具有鲜明的政治性、广泛的群众性、深刻的寓意性。火炬传递活动将突出体现在以江泽民同志为核心的党中央领导下，全国人民意气风发，昂首阔步走进新时代、再创新辉煌的主题思想。为扎实组织好我市火炬传递活动，使气氛既隆重热烈，又充分体现揭阳人民改革开放的精神风貌，根据第九届全国运动会组委会关于“走进新时代”别克杯火炬传递活动的通知精神，结合我市实际，现将有关事项通知如下：

**一、领导机构**

为加强对我市火炬传递活动的领导，保证火炬传递活动顺利进行，市政府决定成立揭阳市“走进新时代”别克杯火炬传递活动组织委员会，由市长唐豪任主任，副市长孙锐卿任副主任，肖松龙（市政府）、林锦庭（市体育局）、刘琴想（市委宣传部）、刘镇河（市体育局）、陈若波（市财政局）、林炳松（市教育局）、孙潮烈（市公安局）、詹兴利（市广播电视局）、袁健雄（揭阳日报社）、洪

奕辉（榕城区政府）、温容洁（揭东县政府）、杜小洋（普宁市政府）、曾瑞如（揭西县政府）为成员。组织委员会下设办公室，由林锦庭兼任主任，刘镇河（市体育局）、郑素协（市府办文教科）任副主任。

各有关县（市、区）应成立相应的组织领导机构，负责本地区火炬传递活动的组织领导工作。

**二、活动的组织工作**

（一）时间、路线及规模

1、活动时间：9月26日至28日，具体日程安排是：

9月26日：揭东县、市直机关、揭西县；

9月27日：普宁市、榕城区；

9月28日：传递给梅州市。

2、活动路线：揭东县——市政府——揭西县——普宁市——榕城区——梅州市，按以上设定路线传递，最后由九运会火炬传递办公室通过火炬引导车，把火炬按规定时间传递到梅州市丰顺县境内进行交接。市直火炬传递活动由市体育局负责组织。

3、活动规模

各有关县（市、区）和市直单位要分别组织1000人以上队伍参加火炬传递活动，其中主火炬手1人，副火炬手2人，学生及各届代表要有一定比例。

（二）会场布置

交接会场布置由市组委会办公室会同揭东县负责。此项工作要求在9月24日前完成，9月25日接受市组委会的检查。

（三）主要程序

9月26日上午9时30分前揭东县要把队伍带至与潮州市辖区接壤的火炬交接仪式会场，10时前完成火炬交接仪式。火炬交接仪

式的主要程序是：（1）宣布起跑仪式开始；（2）主火炬交接：主火炬由潮州市火炬手交给潮州市领导，潮州市领导把火炬交给我市领导，再由市领导交给本市主火炬手；（3）我市领导发表简短讲话；（4）宣布本市火炬队伍起跑（播放主题音乐“走进新时代”）。揭东县火炬传递接力跑队伍进行象征性长跑，然后由市组委会办公室负责把主火炬接到市政府交给市长唐豪同志，再由唐豪市长交给市直机关代表后，宣布揭阳市迎九运别克杯火炬传递接力跑活动开始，并带领市五套班子领导及市直机关1000多名干部及公安、武警、学校师生绕沿江路举行火炬长跑接力活动（距离约1千多米）。下午4时，火炬由市直机关代表送达揭西县城。揭西县领导迎接火炬后把火炬交给主火炬手，然后带领火炬传递队伍进行长跑。当晚，省、市火炬队伍驻揭西县。

9月27日上午8时，省、市火炬队伍出发，至普宁市流沙广场，由普宁市领导迎接火炬，并带领火炬传递队伍沿普宁市区长跑。下午4时，火炬传递给榕城区。榕城区要把传递队伍集中在区政府门口，由区领导接火炬后交主火炬手，再沿市区长跑。当晚，省、市火炬队伍驻揭阳宾馆。

9月28日上午8时，省、市火炬队伍出发，9时30分以前把火炬送达梅州市辖区丰顺县境内。至此，本市火炬传递活动结束。

**四、交通与安全保障**

九运会火炬传递活动是一项庞大的系统工程，涉及面广、影响范围大、参与人员与衔接点多，组织工作难度很大。因此，要重视和落实各项安全保卫措施。在火炬传递过程中，市公安局要安排一辆警车开路，以确保火炬及火炬传递人员准时、安全抵达目的地。公安、消防、交通、医务等部门，都要在市火炬传递活动领导小组的统一领导下，把各项工作做细做好，严防治安、交通等事故的发

生，确保火炬传递活动顺利进行。

**五、宣传工作**

我市火炬传递期间，各级宣传部门都要积极组织新闻单位进行采访报道，使九运会火炬传递活动家喻户晓。揭阳日报社和揭阳电视台都要派出采访小组，全程跟踪报道本市各地火炬传递活动盛况。揭阳电视台要将新闻传输至广东电视台向全省播放，并将火炬传递活动录制成专题节目（不少于5分钟）寄给九运会组委会火炬传递办公室；揭阳日报社要将拍摄这次活动的照片5张以上、广告回报性照片6张以上和这次活动的报道剪辑复印件寄给九运会组委会火炬传递办公室。宣传过程对活动的名称必须冠以全称。

**六、进度要求**

（一）9月上旬前成立市火炬传递活动领导小组，并召开第一次成员会议，研究部署活动的各项组织工作。

（二）9月15日前各地、各有关单位应上报活动方案。

（三）9月20日前市火炬传递活动领导小组召开第二次成员会议，听取各地、各单位火炬传递活动组织准备的情况汇报。

（四）9月25日组委会组织检查各地准备情况。

（五）9月26日至28日组织火炬传递活动。

（六）10月10日前写好总结材料（一式3份）、完成照片（活动照片5张、广告回报性照片6张，一式5份）、报纸剪辑及新闻专辑录像片（2盒）制作工作，并上报九运会组委会火炬传递办公室。

请各有关县（市、区）及市直单位按照本通知精神，拟出实施方案，落实具体措施，切实抓好此项工作，确保圆满完成火炬传递活动工作任务。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年八月三十一日

# 转发市公安局关于加强社会公共安全技术防范管理工作意见的通知

揭府办［2001］63号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

现将市公安局《关于加强社会公共安全技术防范管理工作意见》转发给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年九月七日

# 揭阳市公安局关于加强社会公共安全技术防范管理工作意见

市人民政府：

为加强社会公共安全技术防范管理工作，保障国家和人民生命财产的安全，根据《广东省社会公共安全技术防范管理暂行规定》，结合我市实际，现就加强全市社会公共安全技术防范管理提出如下工作意见：

一、下列单位、场所必须装置安全技术防范设施：

（一）枪支弹药库；

（二）国家机关的要害部门和存放绝密资料、档案、图纸的部位；

（三）储存爆炸品、剧毒品、有毒菌种、放射性物质等危险品的场所；

（四）银行金融部门的金库、各级营业所；

（五）博物馆、展览馆和陈列、存放、经营重要文物和金银珠宝的场所，重要办公、生产场所、纳入物业管理的居民住宅小区；

（六）公安机关认为应该安装使用安全技术防范设施的单位或场所。

二、城市规划部门和建筑设计部门，要将安全技术防范设施纳入设计规范。

三、新装、改装、扩装公共安全技术防范设施必须按规定，在施工前向当地公安局公共安全技术防范管理办公室（以下简称技防办公室）提交《广东省安全技术防范工程申报表》及有关资料，经技防管理部门审批同意方可施工。技防工程竣工后，施工单位和建设单位应向当地技防办公室提交《广东省安全技术防范工程验收申请表》及相关资料，经验收合格后方可投入使用。由省公安厅技防办公室或单列部门公安技防办批准的技防工程，施工前必须将批准施工的《广东省安全技术防范工程申报表》报市技防办公室登记备案。

四、承接技防工程设计、施工、维修的单位或个人必须持有《广东省安全技术防范工程设计、施工、维修资格证》，方准施工。技防工程必须由具有相应等级《资格证》的单位承接。凡从事技防工程施工、维修的人员必须向当地公安局技防管理部门申办《技防

工程施工员证》方可从事技防工程设计、施工、维修业务。对无资质承接技防工程和不按规定报建报验的建设单位及承建单位，当地技防办公室可按国家有关规定进行处罚。

五、安全技术防范设施所选用的产品，必须是取得工业产品生产许可证，获得安全认证或取得生产登记批准书的产品。严禁使用未经有关部门认证的安全技术产品，确保实体安全。

六、建设单位和技防工程设计、施工、维修单位要增强安全保密意识，妥善保管技防设施的图纸资料，控制设施的知密面，防止泄密，确保安全。

揭阳市公安局

二〇〇一年九月一日

# 关于市政府秘书长副秘书长分工调整的通知

揭府办［2001］65号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

根据市人民政府意见，现将市政府秘书长、副秘书长的分工调整通知如下：

王德坤秘书长：协助唐豪市长协调处理市政府日常工作、分管协调编制、人事工作；领导市政府办公室工作。

卢奇发副秘书长：协调工业、能源、内贸、供销社、外经贸、口岸、打私、安全生产、劳动、社会保障、工商管理、质量技术监督、药品监督、烟草专卖、盐务、经济协作、驻外机构工作；分管市政府办公室督查科、驻外机构管理科工作。

肖松龙副秘书长：协调财政、税务、金融、审计、文化、新闻出版、广播电视工作；分管市政府办公室行政科、小汽车定编办公室工作。

林炳祥副秘书长：主持市法制局全面工作。

黄水利副秘书长：协调发展计划、统计、交通、公路、铁路、监察、粮食、物价、经济体制改革、科技、知识产权、信息化、防震、邮政、电信、旅游工作。

柯群坚副秘书长：协调城乡建设、城市规划、城市管理、行政执法、环境保护、人民防空、教育、体育、卫生、外事、侨务、对台、民族、宗教工作，联系工青妇、侨联工作。

林桂标副秘书长：主持市计划生育局全面工作。

陈岳平副秘书长：协调农业、林业、海洋与渔业、水利、农垦、气象、国土资源、公安、司法、消防、民政、残联、人民武装工作。

蔡榜藩副秘书长：协助王德坤秘书长处理市政府办公室日常工作，分管市政府办公室秘书科、综合一科、综合二科、建议提案科、资料调研科、信息科、人事科等工作。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年九月十日

# 关于调整揭阳市高速公路建设工程指挥部成员的通知

揭府办［2001］66号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

鉴于揭阳市高速公路建设工程指挥部部分成员工作变动，市人民政府决定予以调整，调整后，指挥部由唐豪市长任总指挥，蔡锦仕副市长、黄水利（市政府）、蔡和平（市公路局）任副总指挥，刘雪葵（市发展计划局）、陈朝盛（市交通局）、刘之强（市建设局）、陈澄民（市财政局）、王学斌（市公安局）、卓奎（市国土资源局）、陈德进（市地税局）、唐楚雄（揭阳电力工业局）、王盛泽（市地震局）、陈益孝（市环保局）、杨汉光（市水利局）、陈郑泉（市林业局）、袁泽龙（市城规局）、杨华堡（市公路局）、吴奇光（市工商银行）为成员。

指挥部下设办公室，负责日常工作，由杨华堡兼任主任。工作人员由市公路局、公安局、国土资源局等单位派员组成。办公地点设在市公路局（电话：8238528）。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年九月十八日

# 关于调整揭阳市梅东大桥建设领导小组成员的通知

揭府办［2001］68号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

鉴于市梅东大桥建设领导小组部分成员工作变动，市人民政府决定予以调整。调整后，由唐豪市长任组长，欧汉波、蔡锦仕副市长任副组长，刘之强、林赛标（市建设局）、刘雪葵（市发展计划局）、陈澄民、陈若波（市财政局）、彭世国（市公安局）、袁泽龙（市城规局）、陈勇加（榕城区政府）、王业辉（东山区管委会）为成员。

领导小组下设办公室，负责处理日常工作。由林赛标兼任办公室主任，陈两青为财务监督。办公室设在梅东大桥工地现场（联系电话：8231341）。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年九月二十六日

# 关于调整市社会保障信息系统建设联席会议制度及市社会保障信息系统建设项目管理办公室领导成员的通知

揭府办［2001］69号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

鉴于市社会保障信息系统建设联席会议制度及市社会保障信息系统建设项目管理办公室部分成员工作变动，市人民政府决定予以调整。调整后，联席会议由庄绍徐副市长担任主持人，卢奇发副秘书长担任副主持人，张文昌（市科技局）、袁松英（市信息产业局）、彭世国（市公安局）、陈澄民（市财政局）、吴创英（市民政局）、吴锦波（市劳动和社会保障局）、谢锡奎（市社会保障基金管理局）、梁若云（市卫生局）、刘其泰（市保密局）、吴为民（市地税局）、唐少敏（市工商局）、蔡钟标（市质量技术监督局）、史镇泉（人行揭阳支行）、吴小卫（市信息中心）为成员。市社会保障信息系统建设项目管理办公室（以下简称项目办），由卢奇发副秘书长任主任，吴锦波（市劳动和社会保障局）、吴小卫（市信息中心）任副主任。项目办设在市信息中心（联系电话：8768942）。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年九月二十六日

# 关于调整揭阳市人民政府办公自动化信息工程领导小组成员的通知

揭府办［2001］70号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

鉴于市人民政府办公自动化信息工程领导小组部分成员工作变动，市人民政府决定予以调整。调整后，领导小组由刘小辉副市长任组长，黄水利（市政府）、张文昌（市科技局）任副组长，袁松英（市信息产业局）、陈澄民（市财政局）、林升华（市电信局）、苏炳茂（市机关事务管理局）、林雄波（市统计局）、吴小卫（市信息中心）为成员。

领导小组下设办公室，负责日常工作，由吴小卫兼任主任。办公室设在市信息中心（电话：8768940）。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年九月二十六日

# 关于揭阳经济开发试验区东山区普宁华侨管理区大南山华侨管理区审计管辖问题的通知

揭府办［2001］71号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

依法实行审计监督是整顿和规范市场经济秩序，确保社会稳定和经济健康发展的一项重要措施。鉴于揭阳经济开发试验区、东山区、普宁华侨管理区、大南山华侨管理区管委会不是一级人民政府，依据《宪法》第109条和《审计法》第2条的规定，不能单独设立审计机关的实际，为理顺关系，依法实行审计监督，在本次市级机构改革中，市委、市政府批准市审计局设立直属分局，负责对上述4个区实行审计监督。今后，上述4个区的审计管辖权属市审计局。4个区原有的审计机构仅能作为所在区管理委员会的内审机构开展内部审计工作。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年九月三十日

# 2001年第三季度市长办公会议决定事项

8月1日下午，唐豪市长主持召开市长办公会议，听取市财政局主要负责同志关于2001年度城市建设配套资金收支计划的汇报，经讨论，同意该计划。关于市城市规划局、建设局的职能，在“三定”规定中明确。(详见《市长办公会议纪要》第4期)

# 市政府二届23次常务会议决定事项

6月29日上午，唐豪市长主持召开市政府常务会议。研究市长、副市长和助理巡视员的分工调整问题，讨论决定如下事项：

**一、关于市长、副市长及助理巡视员的分工调整。**根据市级机构改革情况，会议决定市长、副市长及助理巡视员的分工调整如下：

唐豪市长：主持市人民政府全面工作，兼管编制、人事工作。

欧汉波副市长：常务副市长，协助市长主持市政府日常工作，分管市政府机关、发展计划、经济体制改革、粮食、物价、统计、财政、税务、金融、审计、监察、法制、驻外机构工作。

孙锐卿副市长：分管教育、体育、卫生、外事、侨务、对台、民族、宗教工作，联系工、青、妇，侨联工作。

庄绍徐副市长：分管工业、能源、安全生产、内贸、外经贸、供销社、经济协作、劳动、社会保险、工商管理、技术监督、药品

监督、烟草专卖、盐务、口岸、打私工作。

蔡锦仕副市长：分管城乡建设、城市规划、城市管理、行政执法、环境保护、人民防空、交通、公路、铁路工作。

陈弘平副市长：分管农业、林业、海洋与渔业、水利、农垦、气象、计划生育、国土资源、公安、消防、司法、民政、人民武装、残联工作。

刘小辉副市长：分管科技、知识产权、信息化、邮政、电信、防震、文化、新闻出版、广播电视、旅游工作。

刘伟副市长：协助分管内贸、供销社、粮食、物价、驻外机构等工作。

杨如龙助理巡视员：协助市长处理专项工作。

**二、关于调整市政府秘书长、副秘书长的分工。**根据市长、副市长的分工调整，市政府秘书长、副秘书长的分工要作相应调整，请王德坤秘书长提出调整分工的方案，报市政府审定。

**三、几件具体工作。**（一）6月29日下午，召开市级机构改革工作会议，宣布任职名单，布置市级机构改革工作。7月2日，所有处级干部到市委组织部报到。7月5日，由分管的市领导带正职领导到其新单位报到。7月15日前，各单位完成人财物的移交。（二）请欧汉波常务副市长进一步落实以下工作：一是单位办公用房，市教育局、计生局、劳动局要从市机关办公大楼搬迁到其单位自有办公用房办公；二是要对现有市直单位建设办公用房的划拨土地及基建情况进行全面清理，并提出处理方案；三是协调落实有些新任干部的住房。（详见《市政府常务会议纪要》二届23次[2001]8号）

# 市政府二届24次常务会议决定事项

7月10日下午，唐豪市长主持召开市政府常务会议，研究救灾复产、市直机构改革等问题，讨论决定如下事项：

**一、关于进一步做好我市救灾复产工作的意见。**会议听取了陈弘平副市长关于进一步做好我市救灾复产工作意见汇报，作出决定如下：（一）会议肯定我市抗击今年第4号台风“尤特”取得了重大胜利。请各新闻单位及时报道各地救灾复产的情况和救灾复产的先进事迹。（二）会议同意关于进一步做好我市救灾复产工作的意见，由市府办负责修改，报市政府审定后发文执行。（三）救灾复产工作当务之急要抓好以下重点：1、卫生防疫工作。包括垃圾的清理、水厂饮用水卫生。各街道办事处要做好本辖区垃圾的清扫工作，环卫部门要做好市区垃圾的清扫和运送工作。市卫生、防疫部门要加强对市自来水厂、第二水厂的检查和指导。神泉水厂由惠来县及所在镇政府负责，惠来县卫生局给予指导。请市卫生局组织一次全市性卫生检查，发现问题及时处理。2、群众生活。各县（市、区）、镇政府要妥善安置受灾群众的生活，保证受灾群众有饭吃、有地方住。关于大南山及普宁侨区的危房，请杨如龙助理巡视员协助欧汉波、蔡锦仕副市长组织一次调研，提出调查报告，再作研究处理。3、农业生产安排。请市农业局进行部署、检查和督促。对水稻、水果等农作物，该收的要收，该种的要及时补种。4、堤围的修复工作要抓紧，请市水利局安排落实。（四）我市的救灾复产工作要以自力更生为主，同时要积极争取上级有关部门支持。请市财政局、水利局、农业局、林业局、海洋与渔业局、经贸局、发展

计划局、建设局、电力局、交通局、公路局、民政局、教育局等部门尽快组织材料派人向省的对口部门汇报，争取救灾救济资金。（五）对市政府及各县（市、区）拨出的救济资金要专款专用，全部用于救济灾民。关于市区园林绿化、市政设施的维修费用，请市财政局尽快核拨。（六）尽快调整市三防指挥部成员，增加市教育局、林业局为成员单位，各成员单位的第一把手参加。请市三防指挥部办公室提出成员单位名单，报市政府审定后发文执行。各地要高度警惕和做好防台风工作。

**二、关于市直机构改革工作问题。**会议听取了市编委办主要负责同志关于市直机构改革工作情况的汇报，作出决定如下：（一）市直各单位所有处级干部均要在7月11日前到位，明确分工，请各分管的副市长负责检查、协调，保证整个机关工作正常运作。请市人事局、编委办负责检查各单位处级干部的到位、分工落实情况，并将检查情况上报市政府。（二）市直各单位要在7月13日前将本单位“三定”方案上报市编委办，请市编委办抓紧审查，上报市委、市政府审定。在制订“三定”过程中，要坚决执行人员编制按32%的比例精简的规定。（三）抓紧人财物的交接工作。请市人事局、编委办协调提出人员（包括离退休人员）交接方案，人跟职能走。各单位的财物交接要在7月13日前报市财政局。对各单位人财物的交接方案由市人事局、编委办、财政局审查提出协调意见。关于办公用房问题，要按照市委、市政府的决定执行。市计生局、教育局、劳动局要在7月15日前全部搬出，不得影响全局。其搬迁费用给予一次性补助，由市财政局审核。上述人财物交接和办公用房搬迁工作，由欧汉波常务副市长负责继续协调。（四）抓紧做好市城市管理行政执法局的组建工作，请蔡锦仕副市长负责抓紧做好。（五）各单位要做好竞争上岗的准备工作，由各单位一把

手负总责，要做过细工作。市编委办要推广省有关部门做好竞争上岗的先进经验。有关人员的分流、退休、离岗退养工作，由各单位第一把手负总责。(六) 欧汉波常务副市长分管的市政府机关工作，包括信访、接待、保密工作。

**三、几件具体工作。**

(一) 关于梅东大桥工程的公开招标，请市建设局和梅东大桥建设领导小组办公室抓紧办理，请蔡锦仕副市长负责协调。(二) 对已向国家计委汇报的项目：1、惠来风电场；2、惠来火力发电厂，请庄绍徐副市长协调；3、惠来兰万灵远东纸浆厂；4、榕江榕城围北堤工程；5、政法系统的国债投资项目，请欧汉波常务副市长协调。请市发展计划局、水利局、揭阳电力工业局要抓紧与上级有关部门衔接、追踪。卢奇发副秘书长协助欧汉波、庄绍徐副市长做好上述项目协调工作。(详见《市政府常务会议纪要》二届24次[2001] 9号)

## 市政府二届25次常务会议决定事项

7月24日下午，唐豪市长主持召开市政府常务会议，听取市经贸局主要负责同志关于制订《揭阳市人民政府扶持工业发展若干措施》(下简称《措施》) 的汇报，对《措施》内容逐项进行研究修改。会议决定如下事项：

一、会议肯定了市经贸局、市府办为制订《措施》所做的大量工作，原则同意该《措施》。市经贸局要根据与会同志提出的修改意见，对《措施》作进一步的修改。修改的原则是扶持措施力求量化和可操作性。此项工作由庄绍徐副市长负责协调，卢奇发副秘书

长协助。

二、由市府办将市经贸局修改后的《措施》分别征求各县（市、区）和市直有关部门的意见，根据上述单位的意见修改后，分送市政府各位领导审核。汇总修改后提请市委常委、副市长联席会议讨论决定。

三、市经贸局要会同市有关部门抓紧提出组建揭阳市企业投资服务中心方案，抓紧制订揭阳市工业企业贷款项目贴息资金使用办法。市财政局要会同市有关部门抓紧提出筹建揭阳市中小企业融资担保有限公司方案。上述方案应在8月上旬制订完成，提请市政府常务会议讨论。

四、市经贸局要抓紧做好我市在珠江三角洲地区召开揭籍企业家座谈会的筹备工作。（详见《市政府常务会议纪要》二届25次[2001] 10号）

## 市政府二届26次常务会议决定事项

8月1日下午，唐豪市长主持召开市政府常务会议，听取有关部门的工作汇报，讨论决定如下事项：

**一、关于梅东大桥建设工程有关问题。**会议听取了市建设局负责同志关于梅东大桥建设工程有关问题的汇报，作出决定如下：（一）根据省建设厅主管领导的意见，同意梅东大桥建设项目在我市建设工程交易中心公开招标。（二）关于选择广东省内具备施工资质的施工单位，同意市建设局提出的意见：1、施工单位必须具有一级公路桥梁施工企业资质；2、三年内曾获省优良工程或者获得建设部“鲁班奖”的单位；3、施工单位必须是经济实力一流、

建设业绩一流、资质技术机械设备一流的单位。（三）请市财政局在今年筹资1500万元至2000万元，用于梅东大桥的建设。（四）整个招标工作在今年8月份结束，8月底施工单位进入施工现场，整个工程在2002年5月份完工。（五）关于终止与梅东大桥原施工单位的施工合同等工作，按照《市政府工作会议纪要》2001年第11期的要求办理。（六）该工程招标工作由蔡锦仕副市长负责协调。

**二、关于保护黄岐山，发展黄岐山的议案的办理意见。**会议听取了市法制局、林业局主要负责同志关于保护黄岐山，发展黄岐山的议案办理情况的汇报，作出决定如下：（一）市政府和东山区管委会、揭东县政府及有关镇政府（街道办事处），都要采取有效措施，把黄岐山规划好、建设好、管理好。（二）同意成立黄岐山规划建设管理协调领导小组，由陈弘平副市长任组长。该小组当前的任务是研究提出保护、建设、管理好黄岐山的基本思路。（三）市林业局、东山区管委会要抓紧做好黄岐山风景名胜区的移交工作，由陈弘平副市长负责协调。（四）市法制局提出保护、发展黄岐山的工作意见为初步意见，经修改后，报陈弘平副市长审定，由市法制局代表市政府向市人大常委会汇报，市林业局参加。

**三、关于市实验小学2001年招生有关问题。**会议听取了孙锐卿副市长关于市实验小学2001年招生有关问题的汇报，作出决定如下：（一）市实险小学2001年的具体招生工作，由市教育局负责。该校扩建教室及配套教学设备所需经费，由市财政局核拨。（二）市实验小学扩大招生，要确保师生的安全。（三）请孙锐卿副市长牵头，研究提出我市办学体制的方案。

**四、近期工作。**（一）下半年的工作，市政府在7月13日召开的全市经济分析会议上已作布置，请各位领导按分工抓落实。（二）大洋会议确定的有关项目的处理问题，请有关领导按照大洋会议的

要求尽快落实。(三) 准备在8月下旬召开全市工业发展工作会议，请庄绍徐副市长牵头做好筹备工作。(四) 请市农业局抓紧制订关于我市推进农业产业化经营的具体办法，由陈弘平副市长负责协调。(五) 8月7日至19日，唐豪市长将带领访问团赴新马泰访问，在此期间由欧汉波常务副市长主持市政府工作。(六) 各单位的"三定"规定要抓紧制订后上报，市编委办要尽快审核提出意见，提请市委常委、副市长联席会议讨论决定。竞争上岗工作要抓紧进行。(详见《市政府常务会议纪要》二届26次［2001］11号)

## 市政府二届27次常务会议决定事项

8月23日晚上，唐豪市长主持召开市政府常务会议，听取有关部门的工作汇报，讨论决定如下事项：

**一、关于揭阳棉纺厂资产处理若干意见。**会议听取了市国有资产经营公司主要负责同志关于揭阳棉纺厂资产处理若干意见的汇报，作出决定如下：(一) 原则同意揭阳棉纺厂理顺劳动关系工作小组提出的关于解除职工劳动关系工作方案，但工作要做过细，每个职工都要签订合同，此项工作要抓紧进行。(二) 关于因改制的资金缺口，由市国有资产经营公司自筹解决，包括市财政局在可能的情况下给予的支持。(三) 关于揭阳棉纺厂储金会问题，首先要明确这个所谓的储金会是非法的，但问题已出现，应依法依规妥善处理。会议原则同意揭阳棉纺厂工作组提出的三点处理意见，但这三点处理意见须与市人民银行、市地方金融资产处置领导小组办公室衔接，妥善处理。(四) 揭阳棉纺厂工作组仍由刘小辉副市长负

责，继续处理有关事务，进入实质性处理阶段后，具体工作主要由市国有资产经营公司承担。在工作中有什么问题，由欧汉波常务副市长牵头，庄绍徐、刘小辉副市长参加的三人小组负责处理。

**二、近期工作安排。**（一）省政府定于8月28日至30日在香港举办2001年广东经济技术洽谈会，由各市组团参加。市外经贸局要负责做好洽谈会的各项筹备工作，并要抓紧做好有关重点项目（竹浆厂、风能发电厂、垃圾处理场、电脑绣花厂项目等）在香港招商的有关工作。此项工作由庄绍徐副市长负责协调，并担任揭阳分团团长。唐豪市长、庄绍徐副市长一起赴香港参加洽谈会。（二）加强市区的环卫工作。请市建设局牵头，会同有关部门，提出加强市区环卫工作的意见，上报市政府审定后实施。这次机构改革，环卫工作已落实到各区，现在关键是抓落实，市建设局要负责指导、监督和检查，并负责市区垃圾处理场的管理工作。请市建设局召开三个区有关部门的会议，一是在8月24日开会，先部署行动，对脏乱差主要路段由各区清理，市建设局负责检查。二是要禁止经营者带奶牛、羊在街道上经营，各区要对其进行集中管理。三是请市城市管理行政执法局对沿江的茶座等乱搭乱建的建筑物进行一次清理。四是请市城市管理行政执法局对榕城海关前的脏乱差现象进行清理整顿。（三）关于榕城围北堤工程和市委党校前路堤工程，请蔡锦仕、陈弘平副市长分别抓紧协调，加快进度。（四）要抓好9月份计生集中服务月活动。请市计生局提出开展9月份计生集中服务月活动的工作意见，由市政府批转执行，确保完成今年的计生任务。（五）要加大资产追收工作的力度。此项工作由欧汉波常务副市长负责，最近要组织一次全面检查，并将检查情况予以通报，对倒数一、二名的给予通报批评，对前两名的给予通报表扬。（六）要继续抓好整顿和规范市场经济秩序工作。请有关的副市长负责抓

好，市整顿和规范市场经济秩序领导小组办公室要做好协调工作。特别要加大打击走私、打假的力度，高度重视和抓好安全生产工作。（详见《市政府常务会议纪要》二届27次［2001］12号）

## 市政府二届28次常务会议决定事项

9月17日下午，唐豪市长主持召开市政府常务会议，听取有关部门的工作汇报，讨论决定如下事项：

一、关于调整市区自来水价格问题。会议听取了市物价局负责同志关于调整市区自来水价格的汇报，作出决定如下：（一）同意市物价局关于调整市区自来水价格的请示，其中工业用水价格控制在每立方米1.30元以内，此项调整的差额部份调增在其它行业的用水价格；居民用水价格，同意市物价局的意见。请市物价局按照上述原则调整市区自来水价格，从今年10月1日起执行。（二）关于这次调整市区自来水价格，请市物价局负责人答记者问，通过新闻媒介告知人民群众，答记者问的文稿由市物价局起草后送欧汉波常务副市长审定。（三）请市物价局对市区自来水供水趸售环节及村民用水价格情况进行全面调查，提出具体处理方案报市政府讨论决定。（四）请市物价局会同市建设局、财政局、环保局对市区征收污水处理费问题进行调研后，尽快提出污水处理费征收方案，按规定程序论证后，提请市政府讨论决定。（五）关于地下水资源的管理问题，请市水利局进行调查提出具体处理方案，报市政府讨论决定。二、讨论审定《揭阳市区“两河四岸”防洪工程和道路建设专项资金管理办法》、《市区7号路北河大桥至梅东大桥和市委党校

前堤围、道路建设资金筹集方案》。会议听取了市财政局负责同志所作的《揭阳市区“两河四岸”防洪工程和道路建设专项资金管理办法》、《市区7号路北河大桥至梅东大桥和市委党校前堤围、道路建设资金筹集方案》的汇报，作出决定如下：（一）原则同意《揭阳市区“两河四岸”防洪工程和道路建设专项资金管理办法》。有关国债专项资金的管理，按国家有关规定执行，其它资金的管理，按照“收支两条线”的规定执行。该管理办法由市财政局按照上述原则修改后，报蔡锦仕同志、陈弘平同志审核后，由欧汉波同志审定。（二）原则同意《市区7号路北河大桥至梅东大桥和市委党校前堤围、道路建设资金筹集方案》，并作如下修改。1、考虑到市区堤围防护费将安排用于东山围收尾工程和两个堤围缺口的建设，同意该筹资方案中市区堤围防护费安排300万元删去。其资金缺口，在城市配套费调增安排100万元，在7号路东段南侧纵深500米土地开发收益中调增安排200万元。2、龙颈、北山水电厂借给第二水厂的资金，在2003年起安排用于堤围建设。其资金缺口由市财政局进行调整安排。3、经修改后的筹资方案七项两年内筹资9900万元，其中今年筹资4000万元。请市财政局根据上述原则对筹资方案进行修改后，报市政府批复。（三）市发展计划局、财政局、水利局要积极配合向上级争取资金。或通过其他办法筹集资金。（四）市区7号路北河大桥至梅东大桥和市委党校前堤围、道路工程的建设，要按照先易后难的原则，尽快开工建设，加快建设进度。7号路北河大桥至梅东大桥工程要在9月25日前开工建设，市委党校前堤围工程已开工工程要抓紧建设。（五）这两项工程有关建设事项，由蔡锦仕、陈弘平副市长继续协调，加快推进工程的建设。

三、近期工作安排。（一）请各位市政府领导对分管的行业加

强指导、检查和监督，分析前三个季度的工作情况，提出第四季度的工作安排，加温鼓劲，努力完成全年的预期目标。请各位副秘书长给予协助。（二）要进一步抓好安全生产工作，具体做到：1、各位副市长对分管行业的安全生产，要切实负起责任。各位副市长在检查、布置分管行业的工作时，对安全生产要一并检查、布置。2、对油气库要重点检查，请庄绍徐副市长带队，组织市经贸局、安全生产监督局、建设局、消防局、质量技术监督局等部门，对全市的油气库，特别是揭东县辖区内的油气库进行一次安全大检查，发现安全隐患，责成有关职能部门组织落实处理。要召开油气库经营单位安全生产工作会议，请庄绍徐副市长在会上讲话，有关职能部门提出安全生产的要求，责成经营单位落实安全生产措施。请蔡锦仕副市长、陈弘平副市长按分工负责协调。3、请市经贸局、安全生产监督局组织对全市进行一次安全生产大普查，督促各单位重视安全生产，切实落实安全生产措施。9月28日下午召开全市安全生产工作会议。（三）请市经贸局对《揭阳市扶持工业发展暂行办法》的落实情况进行跟踪、检查、督促和完善，对执行中存在的问题要及时报告市政府。（四）要按照市委的统一部署，做好揭阳建市10周年庆祝活动的各项筹备工作。（五）为了加强政府工作的统筹安排，从第四季度开始，请市政府办公室在每季度前一个月编印每季度市政府工作要点。请各位副市长、副秘书长及主要部门负责提供，送市政府办公室汇总，然后印发各位领导。（六）有关会议和活动安排。1、9月24日至25日，市委、市政府在广州、深圳市分别召开揭阳籍企业家座谈会。请庄绍徐、刘伟副市长负责部署，市政府办公室负责会务工作，市经贸局负责文件、资料等业务工作，并将具体方案和有关文件资料送市委、市政府主要领导同志。2、9月27日下午，召开全市财税工作会议、金融资产追收工作会议。

参加会议人员：市政府有关领导，各县（市、区）长（副主任）、分管副县（市、区）长（主任）、市及各县（市、区）财政局局长、国、地税局局长、人民银行行长、处置办主任，市直有关部门负责人。3、10月中旬，市委、市政府组织有关部门负责同志到温州、泉州学习考察，请市政府办公室配合市委办公室做好筹备工作，市政府方面有关工作由庄绍徐副市长抓落实。4、10月17日至18日，我市组团参加在北京召开的国际潮团联谊年会和潮汕名优特产品展示会。国际潮团联谊年会由孙锐卿副市长牵头，市外事侨务局负责筹备，潮汕名优特产品展示会由市经贸局负责筹备工作。5、11月20日左右，在广西南宁举办揭阳经贸洽谈暨产品展销会，请庄绍徐副市长牵头，刘伟副市长协助，市经贸局负责做好筹备工作。6、12月在揭阳市召开粤闽赣13市联席会议，请庄绍徐副市长牵头，刘伟副市长协助，市经贸局负责做好筹备工作。（详见《市政府常务会议纪要》二届28次［2001］13号）

# 2001年7－9月份市政府工作会议决定事项

（一）

7月10日上午，受唐豪市长的委托，欧汉波常务副市长主持召开会议，研究市烟草专卖局体制改革及市直粮库建设资金筹措有关问题，讨论决定如下事项：

**一、关于市烟草专卖局体制改革有关问题。**会议认为，市烟草专卖局的体制改革应按揭府函［1999］56号和揭府函［2001］20号文的有关规定执行。会议决定：（一）同意揭阳市金叶发展公司

的法人代表由市烟草专卖局张湖同志兼任；（二）揭阳市金叶发展公司要按精简高效的原则配备领导班子；同时要抓好经营。寻求发展，确保国有资产保值增值。（三）由市国有资产经营公司会同市财政局协助揭阳市金叶发展公司建立健全各项管理制度。

**二、关于市直粮库建设资金筹措问题。**按照省“九五”地方储备粮库建设计划的要求，我市应于今年底前完成市直粮库3000万公斤仓容建设任务。经粮食部门初步概算，工程需投资1670万元，省财政配套资金360万元已到位；至2000年底，市粮食局已自筹资金完成粮库第一期1000万公斤仓容建设任务；目前粮库第二期2000万公斤仓容建设需投入建设资金1250万元，为落实“米袋子”负责制，确保年底前完成建库任务，会议决定，市直粮库第二期的建设资金，同意由市财政从市粮食风险基金中拨款600万元，其余部分由粮食部门负责解决。（详见《市政府工作会议纪要》第14期）

（二）

8月30日上午，蔡锦仕副市长主持召开会议，研究落实《市政府工作会议纪要》第9期关于揭阳火车站站前广场建设有关问题的决定精神，听取有关部门的工作汇报，讨论决定如下事项：

**一、关于揭阳火车站站前广场的道路建设问题。**由于广梅汕铁路总公司在站前小区的划拨用地没有征到规划道路的中心线，致使应由其负担道路的土地5.28亩没有征用，影响了站前广场道路的施工。会议听取了市城规局负责同志关于揭阳火车站站前广场道路问题的解决方案的汇报，经讨论，提出如下三个方案：（一）原规划站前路18米宽不变，广梅汕铁路总公司应负担道路的土地5.28亩，一是由该公司向所在村补征；二是在该公司已征的站前片区东

西两侧补还，东侧补还尖石村3.42亩，西侧补还东山村0.62亩。由市交通局根据上述原则与广梅汕铁路总公司进行协调。（二）原规划站前路18米宽不变，广梅汕铁路总公司应负担道路的土地5.28亩，从该公司在铁路北侧已征土地中划还市国土局，再从站前小区原预留为公共配套用地划还尖石村4.66亩、东山村0.62亩。（三）站前广场前150米长道路，以广梅汕铁路总公司原征地线为道路中心线向北扩大，原规划站前路18米改为24米，其它按原规划不变。市城规局要进一步研究提出具体方案。上述方案经有关部门落实后，由市城规局提出实施方案，提请市政府常务会议讨论决定。

**二、关于做好向揭阳火车站及站前广场供水工作问题。**会议听取了市第二水厂关于做好向揭阳火车站及站前广场供水工作情况的汇报，要求市第二水厂要尽快做好向揭阳火车站及站前广场供水的工作，在9月20日前完成铺设供水管道任务。铺设供水管道涉及有关建筑物的拆迁问题，由市城规局牵头，会同市行政执法局、东山区建设局、市第二水厂组织实施。（详见《市政府工作会议纪要》第15期）

（三）

9月13日上午、14日、17日上午，唐豪市长主持召开会议，听取有关部门的工作汇报，讨论决定如下事项：

**一、关于计划、劳动和社会保障工作。**会议听取了市发展计划局、统计局、劳动和社会保障局负责同志的工作汇报。会议认为，我市经济形势是平稳增长的，目前的困难还是比较大，要求全市各地、各部门要正确看待当前形势，积极努力克服困难，努力加大出口、消费、投资三大需求的力度，尤其是要大力扶持工业发展，加

强税收征管，努力完成全年各项预期目标。会议认为，我市劳动和社会保障工作取得了一定成绩，今年后四个月必须按省的要求切实抓好。

**二、关于财税工作。**会议听取了市地税局、国税局、财政局负责同志的工作汇报，作出决定如下：（一）地税工作。要继续加大依法治税力度，进一步强化目标管理责任制，力争全市地税平稳增长。年底前，有几项具体工作要抓紧抓好：1、市地税局要加强税源摸查与预测，在11月中旬前将全年地税收入预测情况上报市政府。2、对惠通公司的纳税问题，请欧汉波常务副市长负责协调。3、关于行政事业单位保险金的征收工作，请欧汉波常务副市长负责协调。4、要搞好地税系统信息化建设，所需资金来源，市地税局要积极争取省地税局的支持，地方配套资金由市地税局与市财政局协商，请欧汉波常务副市长负责协调。（二）国税工作。各地、各有关部门要吸取打击出口骗税的深刻教训，端正经济发展的指导思想。国税部门要振奋精神，做好工作，力争完成全年任务。同时，要积极筹划做好明年税收征管工作。（三）财政工作。要采取切实措施，千方百计完成全年财政收入任务。同时，要树立过紧日子的思想，财政收入一定要先保吃饭，在可能的情况下才考虑建设。会议赞成市财政局关于将我市财政有关问题向省政府汇报的意见。会议决定，9月底前召开全市财税工作会议、全市金融资产追收工作会议，部署第四季度财税工作；部署进一步做好金融资产追收工作。唐豪市长的讲话材料由市政府办公室负责起草后送审，欧汉波常务副市长的讲话材料由市财政局负责起草后送审。市财政局、国税、地税局的会议书面发言材料，由市财政局牵头，会同市国税、地税局一起研究，在统一认识，明确任务的基础上，分别由各自单位负责起草，于9月21日前送市政府审定。

**三、关于经济贸易工作。**会议听取了市经贸局负责同志的工作汇报，作出决定如下：（一）市经贸局要经常加强经贸专项分析工作，如国有企业、高新技术企业、企业集团、上市公司、规模以上企业、工业园区、专业市场、专业村等发展情况和存在问题，有利有的放矢地加强指导。特别是要通过加强分析和指导、扶持，实施名牌战略，以名牌产品带动优势产业的发展。（二）9月24日至25日召开的珠江三角洲揭阳籍企业家座谈会的筹备工作，市经贸局要负责检查落实。要做好揭阳经贸洽谈暨产品（南宁）展销会的筹备工作。（三）《揭阳市扶持工业发展暂行办法》已发布实施，市经贸局要做好跟踪指导，在适当时间检查落实的情况，并将落实情况上报市政府。（四）要切实抓好安全生产工作。市安全生产监督局成立后，要进行一次全市安全生产的大普查。各位副市长对分管的工作都负有安全生产的责任，要认真落实。

**四、关于对外经贸工作。**会议听取了市外经贸局负责同志的工作汇报，作出决定如下：（一）要全力以赴，完成今年外贸出口5.3亿美元的预期目标。一是继续抓好重点出口大户；二是突出抓好加工贸易出口；三是抓好新开办公司；四是抓好出口退税工作；五是海关、商检等部门要提高服务质量和效率。（二）市外贸局每半个月要对全市的外经贸和利用外资情况进行通报。在第四季度要加大利用外资的工作力度。（三）市外贸局要派出工作组，对全市各地的对外经贸和利用外资工作进行全面检查、指导和督促。（详见《市政府工作会议纪要》第16期）

# 2001年政务大事记（三）

7月

3日，我市在揭东县金叶大酒店召开整顿和规范药品市场秩序工作会议。副市长刘小辉到会讲话。

4日，我市在市三防指挥部召开全市三防指挥部成员单位紧急会议，部署防御抗击今年第4号台风“尤特”工作。市委书记林木声、市长唐豪、副市长陈弘平到会并讲话。

4－6日，市领导林木声、唐豪、卓圣泰、林生耀、戎铁文、田映生、杜安义等分赴各县（市、区）检查指导防御抗击台风“尤特”工作。

5日，揭阳日报全文刊登市长唐豪“紧急动员起来做好防御抗击台风的各项工作”文章。

6日，国家防汛工作组组长李坤刚和省防总副主任赖仁审一行莅揭检查指导防汛救灾工作，市领导唐豪等陪同检查活动。

11日，揭阳市扶持工业发展企业家、专家座谈会在市机关办公大院西附楼2楼电视电话会议厅召开。市委副书记、市长唐豪、副市长庄绍徐到会讲话，市人民政府秘书长王德坤、副秘书长卢奇发参加了会议。

同日，我市在市机关办公大院西附楼2楼电视电话会议厅组织收看收听全省地方中小金融机构和农金会资产追收工作电视电话会议。市委常委、常务副市长欧汉波到会并在会后讲话，市人民政府副秘书长肖松龙参加了会议。

12日上午，全市外经贸工作会议在市机关办公大院西附楼2楼会议厅召开。副市长庄

绍徐主持会议；市委书记林木声、市委副书记、市长唐豪到会讲话；市人民政府秘书长王德坤、副秘书长卢奇发参加了会议。

同日下午，全市殡葬工作会议在市机关办公大院西附楼2楼会议厅召开。副市长陈弘平主持会议，市委副书记、市长唐豪到会讲话，市人民政府副秘书长陈岳平参加了会议。

13日，全市经济形势分析会议在市机关办公大院西附楼2楼会议厅召开。市委常委、常务副市长欧汉波主持会议，市委书记林木声、市委副书记、市长唐豪到会讲话，副市长孙锐卿、庄绍徐、蔡锦仕、陈弘平、刘小辉、刘伟、市政府助理巡视员杨如龙及市人民政府秘书长、副秘书长等参加了会议。

14－15日，国家农业部抗洪救灾工作组在省农业厅有关领导的陪同下莅揭检查指导救灾复产工作，受到副市长陈弘平的热烈欢迎。

19－20日，副市长蔡锦仕率领有关部门负责人前往惠来县、揭西县和普宁市调研，了解和掌握各地今年以来工作进展情况及工作中遇到的困难和问题。

24日，省委常委、纪委书记王华元与省纪委常委、秘书长张宇航到我市惠来县视察，市领导林木声、唐豪、杜安义等陪同活动。

同日，全市信息安全工作会议在市机关办公大楼608会议室召开。市人民政府副秘书长卢奇发主持会议，市委常委、政法委书记罗欧、副市长刘小辉到会并分别讲话。

同日，我市在市机关办公大楼601会议室召开城信社和农金会资产追收工作通报会。市人民政府副秘书长肖松龙主持会议，市委常委、常务副市长欧汉波到会讲话。

25日，省整顿和规范市场经济秩序检查组莅揭检查工作，

受到市委常委、常务副市长欧汉波和市人民政府秘书长王德坤、副秘书长卢奇发的热烈欢迎。

27日，市领导林木声、唐豪、田映生、杜安义、李衍平等分别率领慰问团慰问驻揭部队。

31日，市领导唐豪、李衍平、谢昭思、许少石和市纪委副书记熊梅华及市人民政府秘书长王德坤等前往榕城区调研。

8月

1日，省科学技术厅副厅长马宪民带领省政府国民经济和社会信息化工作检查组一行莅揭检查我市信息化建设实施情况，受到副市长刘小辉的热烈欢迎。

1－3日，省有形建筑市场、有形土地市场执法检查组莅揭检查，受到副市长蔡锦仕、陈弘平的热烈欢迎。

2日，省交通厅厅长张远贻莅揭检查揭普、汕梅高速公路建设情况，受到市委副书记、市长唐豪和副市长蔡锦仕的热烈欢迎。

同日，省整顿和规范市场经济秩序检查组莅揭调研打击非法拼组装汽车摩托车专项斗争情况，市整顿办主任、市人民政府秘书长王德坤陪同活动。

同日晚，揭阳市第三届运动会在市区东风广场隆重开幕。副市长孙锐卿主持开幕式，市委书记林木声宣布开幕，市委副书记、市长唐豪致开幕词，市领导卓圣泰、林生耀、戎铁文、杜安义、李衍平、钟友森、陈石波、罗欧、洪琦炉、谢昭思、陈木汗、许少石等出席了开幕式。

3日，市委武委会第8次暨市国防动员委员会第4次全体会议在揭阳军分区召开，副市长陈弘平主持会议，市委副书记、市长唐豪、军分区参谋长吴少辉到会并分别讲话，市委常委、军分区司令员钟友森、政委曹蒲生参加了会议。

7日，市领导唐豪、谢昭

思、陈桐荣等一行8人前往泰国、马来西亚、新加坡进行访问考察。

同日，我市在市国税局召开外贸、财税座谈会。省国税局副局长陈胜生和市委常委、常务副市长欧汉波到会并分别讲话。

同日，中国海关广州分署、省外经贸厅的有关领导莅揭检查工作，受到市委常委、常务副市长欧汉波的热烈欢迎。

同日，副市长庄绍徐带领有关部门前往普宁市大坝镇，捣毁了2个制造假烟的地下窝点。

8日，副省长钟启权带领省人事厅厅长谭璋球、省劳动和社会保障厅副厅长易洪深等莅揭，就机构改革和社会保障两个专题进行调研，市委书记林木声、市委常委、常务副市长欧汉波、副市长庄绍徐和市人民政府副秘书长蔡榜藩陪同活动。

9－10日，市二届人大常委会在市机关办公大楼人大常委会会议室召开第21次会议。会议听取和审议了市政府关于2001年国民经济和社会发展计划上半年执行情况等6个情况汇报并通过了有关人事任免事项；市人大常委会主任卓圣泰，副主任洪琦炉、杨俊桓、徐位英、温庆雅、陈木汗和秘书长杨辟及出席了会议；市委常委、常务副市长欧汉波和副市长刘伟列席了会议。

16日，市委常委、常务副市长欧汉波、市人民政府副秘书长肖松龙率领有关部门领导前往榕城区检查指导城信社和农金会工作。

21－23日，省人大常委会副主任汤维英带领省人大执法检查组检查我市打假打私工作，受到市领导卓圣泰、徐位英、庄绍徐等的热烈欢迎。

22日上午，全市经贸工作会议在市机关办公大院西附楼2楼会议厅召开。市人民政府副秘书长卢奇发主持会议，市

委副书记、市长唐豪、副市长庄绍徐到会讲话，市人大副主任杨俊桓、市政协副主席许少石出席会议。

同日下午，全市外贸出口重点企业座谈会在市机关办公大楼外经贸局会议室召开。副市长庄绍徐主持会议，市委副书记、市长唐豪到会讲话。

9月

3日，市依法治市工作领导小组在市机关办公大楼714会议室召开第6次会议。市人大常委会主任、市依法治市工作领导小组副组长卓圣泰，市委副书记、市长、市依法治市工作领导小组副组长唐豪到会并分别讲话。

4日，全市计划生育工作会议在市机关办公大院西附楼2楼电视电话会议厅召开。副市长陈弘平主持会议；市委副书记、市长唐豪，市人民政府副秘书长、市计生局长林桂标到会并分别讲话；市人大副主任徐位英、市人民政府副秘书长陈岳平参加了会议。

同日，我市在市机关办公大楼601会议室召开全市城信社和农金会资产追收工作会议。市委常委、常务副市长欧汉波、市人民政府副秘书长肖松龙到会并分别讲话。

6日，广东省地方中小金融机构和农金会资产追收工作督导组莅揭检查工作，受到市委常委、常务副市长欧汉波，市人民政府副秘书长肖松龙的热烈欢迎。

9日，我市在市机关办公大院西附楼2楼迎宾厅召开庆祝教师节座谈会。副市长孙锐卿主持会议，市委副书记、市长唐豪到会讲话，市人大副主任谢昭思、市政协副主席张伯利、市纪委副书记熊梅华等参加了会议。

10日上午，我市在市机关办公大楼608会议室召开预防登革热紧急会议。市人民政府副秘书长黄水利主持会议，副市长孙锐卿到会讲话。

同日下午，市委常委、组织部长陈石波、市人大副主任谢昭思、副市长孙锐卿等前往揭阳学院与外聘教师共度教师节。

10－12日，省整顿和规范建设市场秩序检查组莅揭检查工作，受到副市长蔡锦仕的热烈欢迎。

11日，市委副书记戎铁文，市委常委、宣传部长李衍平，副市长蔡锦仕及市人民政府秘书长王德坤、市委副秘书长胡锡辉等察看环市北河大桥等市区部分重点项目工程进展情况。

同日，全市整顿和规范市场经济秩序工作会议在市机关办公大楼608会议室召开。市人民政府秘书长王德坤、副秘书长卢奇发、肖松龙等参加了会议。

14日，国家发展计划委员会规划司司长杨伟民率领国家计委调研组莅揭调研，受到市委副书记、市长唐豪和市委常委、常务副市长欧汉波的热烈欢迎。

19日，副市长庄绍徐、市人民政府副秘书长卢奇发带领有关部门负责人，对揭东县的油气库进行安全生产大检查。

19－20日，省人大常委会副主任李近维带领省环保执法检查组一行13人莅揭调研，市人大常委会主任卓圣泰、副主任徐位英、副市长蔡锦仕陪同活动。

24日，我市在广州市广东大厦召开珠三角地区（广州片）揭籍企业家代表座谈会。省发展计划委员会主任黄伟鸿，省政协常委、原省财办主任纪力清，省政府办公厅副主任陈俊凤，省海外潮人联谊会常务副会长、原省侨联党组书记王善荣，省人大常委、侨工委主任、省海外潮人联谊会副会长黄大同，省丝绸公司董事长蔡高声，广州海关副关长谢汉通等应邀出席了会议；市领导林木声、唐豪、庄绍徐、刘伟及市政府

揭阳政报

秘书长王德坤、副秘书长卢奇发、市委副秘书长林润生等参加了会议。

25日，我市在深圳市迎宾馆召开珠三角地区（深圳片）揭籍企业家代表座谈会。深圳市委副书记庄礼祥，原深圳市人大常委、侨工委主任、深圳潮人海外经济促进会会长黄国祥，原深圳市委组织部副部长林彬，深圳市旅游局长池雄标，深圳市经协办副主任王木龙，深圳市烟草局长罗光伟等应邀出席了会议；市领导林木声、唐豪、庄绍徐、刘伟及市政府秘书长王德坤、副秘书长卢奇发、市委副秘书长林润生等参加了会议。

同日，全市第三期农网建设与改造工作会议在揭阳电力工业局召开。市人民政府副秘书长黄水利主持会议，市委常委、常务副市长欧汉波到会讲话。

26日，我市在市区隆重举行九运会“走进新时代”别克杯火炬传递活动揭阳市传递交接仪式。市委副书记戎铁文主持仪式，市委副书记、市长唐豪致辞，市委书记林木声宣布火炬传递长跑活动开始；市领导谢昭思、刘小辉、张伯利及市纪委副书记许景峰等出席了仪式。

同日，我市在市电信办公大楼10楼电视电话会议室组织收看收听全省安全生产电视电话会议；会后我市召开了全市安全生产电视电话会议。市委副书记、市长唐豪，副市长庄绍徐到会并分别讲话。

27日，全市财税暨地方金融机构资产追收工作会议在市机关办公大院西附楼2楼会议厅召开。副市长庄绍徐主持会议，市委副书记、市长唐豪，市委常委、常务副市长欧汉波到会并分别讲话；市人大副主任徐位英、市政协副主席张伯利参加了会议。

# 人 事 任 免

7月2日，揭市人任［2001］9号，任命：

柯群坚同志为揭阳市人民政府副秘书长（正处级）；

陈岳平、蔡榜藩同志为揭阳市人民政府副秘书长；

林桂标同志为揭阳市人民政府副秘书长（兼）；

吴特亮同志为揭阳市人民防空办公室主任（副处级）；

林敏、方义生同志为揭阳市发展计划局副局长；

柯维才同志为揭阳市发展计划局调研员；

杨献军同志为揭阳市粮食局局长；

许荣和、罗汉源、许惠光、潘美旭同志为揭阳市经济贸易局副局长；

林惜才同志为揭阳市科学技术局副局长（正处级）；

林宗强同志为揭阳市科学技术局副局长、揭阳市知识产权局局长；

袁松英同志为揭阳市科学技术局副局长、揭阳市信息产业局局长；

吴创英同志为揭阳市民政局副局长；

吴炎标、陈若波同志为揭阳市财政局副局长；

杨兴春同志为揭阳市财政局助理调研员；

李楚席同志为揭阳市人事局副局长；

黄奕昭、吴锦波、谢锡奎同志为揭阳市劳动和社会保障局副局长；

胡钦裕、林奠明、魏生同志为揭阳市国土资源局副局长；

朱顺怀、林赛标、陈奇春同志为揭阳市建设局副局长；

陈汉钦、许海泉、郑振科同志为揭阳市交通局副局长；

郑元龙、黄汉标、江奕深同志为揭阳市农业局副局长；

范林兵、卢培群同志为揭阳市对外贸易经济合作局副局长；

吕凡同志为揭阳市文化局副局长；

李春明同志为揭阳市卫生局副局长；

吴少炎、郑佩娟、林德霖同志为揭阳市计划生育局副局长；

蔡锡初同志为揭阳市审计局副局长；

林彬彬同志为揭阳市广播电视局副局长；

刘镇河同志为揭阳市体育局副局长；

杨镇城、林伟雄同志为揭阳市林业局副局长；

郑秋义、刘海军同志为揭阳市海洋与渔业局副局长：

杨周同志为揭阳市法制局副局长；

黄英荣、杨建辉、张继钦同志为揭阳市外事侨务局副局长；

袁泽龙同志为揭阳市城市规划局副局长；

蔡玉团、王维金、吴淑生同志为揭阳市城市管理行政执法局副局长。

**免去：**

陈益孝、赵锡浩、庄聚城、洪树尚同志的揭阳市人民政府副秘书长职务；

陈瑞周同志的揭阳市公安局副局长、调研员、交警支队支队长职务；

林丽娇同志的揭阳市民政局副局长职务；

黄朝今同志的揭阳市司法局副局长职务；

詹汉池、唐莉同志的揭阳市财政局副局长职务；

吴佳才同志的揭阳市人事局副局长职务；

黄铭辉同志的揭阳市农业局副局长职务；
沈瑞杰同志的揭阳市卫生局副局长职务；
胡焕华同志的揭阳市审计局副局长职务；
江奕深同志的揭阳市林业局副局长职务；
胡党音同志的揭阳市法制局局长（副处级）职务；
洪永良同志的揭阳市财政局调研员职务；
林恬兴同志的揭阳市水利局助理调研员职务；
罗英欣同志的揭阳市农业局助理调研员职务；
陈若波同志的揭阳市审计局助理调研员职务。

7月2日，揭市人任［2001］10号，任命：
蔡和平同志为揭阳市公路局局长；
杨镇松同志为揭阳市公路局副局长；
蔡岳雄同忠为揭阳市公路局总工程师（副处级）；
苏炳茂同志为揭阳市机关事务管理局副局长；
黄静炳同志为揭阳市旅游局局长（旅游总公司总经理）；
王盛泽同志为揭阳市地震局局长；
余奕平同志为揭阳市地震局副局长；
李玩标同志为揭阳市供销合作联社理事会主任；
吴小卫同志为揭阳市信息中心主任（副处级）；
谢锡奎同志兼任揭阳市社会保险基金管理局局长；
张永春同志为中国国际贸易促进委员会揭阳支会副会长；
林彬彬同志兼任揭阳电视台台长；
郑云翔同志为揭阳人民广播电台台长。

**免去：**

陈朝盛同志的揭阳市公路局局长职务；
蔡岳雄同志的揭阳市公路局副局长职务；

林俊生同志的揭阳市旅游局局长（揭阳市旅游总公司总经理）职务；

杨建辉同志的揭阳市机关事务管理局副局长职务；

王潮城同志的揭阳市信息中心主任职务；

卢培群同志的中国国际贸易促进委员会揭阳支会副会长职务；

陈潮武同志的揭阳市外商投资企业协会会长职务；

吴平河同志的揭阳电视台台长职务；

林彬彬同志的揭阳人民广播电台台长职务；

郑仕东同志的揭阳市人民政府驻广州办事处副主任职务；

廖斌同志的揭阳电视台助理调研员职务。

7月2日，揭市人任［2001］11号，决定：

聘任沈瑞杰同志为揭阳市卫生学校校长；聘任期限三年，即从二〇〇一年六月二十日起至二〇〇四年六月二十日止；聘任期间享受同级职务待遇。

不再聘任孙瑞拱同志为揭阳市卫生学校校长；

不再聘任吴创英同志为揭阳广播电视大学副校长；

不再聘任陈木昌同志为揭阳市人民医院副院长。

7月31日，揭市人任［2001］13号，任命：

黄水利同志为揭阳市人民政府副秘书长（正处级）。

8月23日，揭市人任［2001］14号，决定：

聘任张湖同志为揭阳市金叶发展公司经理（法人代表）；聘任期限二年，即从二〇〇一年八月二十二日起至二〇〇三年八月二十三日止。

揭阳政报
揭阳政报
揭阳政报

**揭阳政报** 2001年10月25日出版

编辑出版：揭阳市人民政府办公室
电　　话：0663-8768095
邮　　编：522000
印　　刷：揭阳市广工装潢设计有限公司
发　　行：揭阳市人民政府办公室秘书科
本期印数：1-1200册

揭阳市揭非出字第007号