



揭阳政报

JIE YANG ZHENG BAO

1

2001

2001 年 4 月
(总第 43 期)

揭阳市人民政府办公室主办

揭阳政报

(季刊)

刊名题字：陈喜臣

2001 年第 1 期

(总第 43 期)

责任编辑：黄 庆

=====

★ 领导讲话

在全市经济工作会议上的讲话

..... 唐 豪 (1)

★ 揭阳市人民政府文件选登

转发省人民政府转发国务院关于进一步精简会议和文件的通知

(揭府 [2001] 5 号) (20)

关于 2000 年度全市殡葬管理目标考核结果的通报

(揭府 [2001] 6 号) (29)

转发省经贸委关于揭阳市惠来县隆江镇“3·28”重大火灾事故结案的批复的通知

(揭府 [2001] 7 号) (32)

批转市劳动局等三个单位关于切实做好国有企业职工理顺劳动关系工作意见的通知

(揭府 [2001] 8 号) (35)

关于同意揭阳市 2000 年度科技进步奖获奖

项目的通知

(揭府 [2001] 10 号) (41)

批转市林业局关于进一步落实森林资源保护和发展目标责任制意见的通知

(揭府 [2001] 11 号) (44)

批转市林业局关于加快我市绿色通道建设意见的通知

(揭府 [2001] 12 号) (50)

关于印发《揭阳市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》的通知

(揭府 [2001] 13 号) (55)

关于下达 2001 年地方财政一般预算收入计划指标的通知

(揭府 [2001] 14 号) (82)

批转市计委关于扩大投资需求加快重点项目建设实施意见的通知

(揭府 [2001] 16 号) (85)

★ 揭阳市人民政府办公室文件

关于上报 2000 年度政府环境保护目标任期责任制考核自查结果的通知

(揭府办 [2001] 1 号) (90)

转发市计生委关于揭阳市计划生育委员会兼职委员单位职责的通知

(揭府办 [2001] 2 号) (91)

转发市外经贸委关于组团参加香港 2001 年广东经济技术贸易洽谈会工作方案的通知

(揭府办 [2001] 3 号) (99)

关于成立揭阳市城镇体系规划工作领导小组的通知

(揭府办 [2001] 4 号) (103)

关于筹资帮助西坑医院改造病房的通知

(揭府办 [2001] 5 号) (104)

关于调整揭阳市梅东大桥建设领导小组成员的通知

(揭府办[2001] 6号) (105)

关于调整市科技教育领导小组成员的通知

(揭府办[2001] 7号) (106)

关于调整揭阳市信息化工作领导小组成员的通知

(揭府办[2001] 8号) (107)

关于调整揭阳市殡葬工作领导小组成员的通知

(揭府办[2001] 9号) (108)

关于进一步做好公文处理工作有关事项的通知

(揭府办[2001] 10号) (109)

关于调整市防汛防旱防风指挥部成员的通知

(揭府办[2001] 11号) (110)

关于调整市土地利用总体规划工作领导小组成员的通知

(揭府办[2001] 12号) (111)

关于调整市安全生产责任人的通知

(揭府办[2001] 13号) (112)

关于撤销揭阳市清理土地转让和炒卖土地工作领导小组的通知

(揭府办[2001] 14号) (113)

关于调整市减轻农民负担监督管理领导小组成员的通知

(揭府办[2001] 15号) (113)

关于成立揭阳市高速公路建设工程指挥部的通知

(揭府办[2001] 16号) (114)

★ 政务动态

市政府二届 16 次常务会议决定事项

..... (116)

市政府二届 17 次常务会议决定事项

..... (118)

2001 年 1-3 月市政府工作会议决定事项

..... (120)

★ 2001 年政务大事记 (一) ... (128)

★ 人事任免 (136)

在全市经济工作会议上的讲话

代市长 唐 豪

(二〇〇一年一月九日)

同志们：

这次全市经济工作会议的主要任务是，学习贯彻省委工作会议精神，总结我市 2000 年工作，分析当前形势，部署今年的工作。林木声书记还要作重要讲话。现在，我简要传达一下省委工作会议精神，回顾 2000 年经济社会发展情况，并根据市委常委、副市长联席会议的意见，部署今年经济工作。

一、省委工作会议主要精神

省委工作会议于 12 月 20 日至 22 日在广州举行。会议的主要任务是，学习贯彻中央经济工作会议精神，总结我省去年工作，分析当前形势，对今年全省的工作作出部署。中共中央政治局委员、省委书记李长春在会上作了重要讲话，省委副书记、省长卢瑞华部署了今年的经济工作。广州、汕头、韶关、湛江市的负责同志作了大会发言。省五套班子领导，各地级以上市以及顺德市的市委书记、市长，省直和中央驻粤有关单位以及省属企业的主要负责同志出席了会议。各地级以上市和顺德市的计委主任列席了会议。

会议认为，去年是我省深入贯彻党的十五大和十五届四中全会、五中全会精神，克服前进道路上的困难、开拓前进并取得了显著成效的一年。全省以高新技术迅猛发展为标志的经济结构调整步伐加快；国有企业三年改革和脱困目标基本实现；金融支付风险问

● 领导讲话 ●

题基本缓解；实行重典治乱，社会治安综合治理效果明显，基层问题突出的地方开始改变面貌；党的建设特别是基层组织建设得到进一步加强。这些变化表明，我省已经摆脱了亚洲金融危机引发的诸多困难和不利影响，国民经济发展出现了全面推进的重要转机，呈现出步入良性循环的态势，广大干部群众正以良好的精神风貌迎接新世纪。

会议指出，要在看到成绩的同时，清醒地看到我们的工作还存在许多不足，面临着许多新情况、新问题，多年来积累下来的一些深层次矛盾也逐步凸现出来。因此我们必须克服盲目乐观情绪，继续加倍努力工作。面对充满机遇和挑战的新形势，我们要有发展的新观念、新思路；必须增强机遇意识、忧患意识、竞争意识；发扬拼搏精神、创新精神、实干精神，努力促使经济社会全面发展，实现省委八届六次全会提出的具有全局和战略意义的五个转变，确保新世纪第一年有新的气象，为“十五”计划开好头、起好步。

根据我省实际，会议提出今年全省经济工作要重点把握8个问题：（一）以农民增收为重点，切实加强农业和农村工作。（二）加快国民经济和社会信息化，推进经济结构的战略性调整。（三）积极落实扩大内需的方针，拉动经济持续增长。（四）加大体制创新和科技创新力度，推动国民经济持续快速健康发展。（五）积极做好加入世贸组织的有关准备工作，进一步提高经济国际化水平和对外开放水平。（六）大力整治市场经济秩序，营造良好的经济发展环境。（七）关心群众疾苦，改善人民生活。（八）大力保护和治理生态环境，坚持可持续发展。会议从10个方面具体部署了今年的经济工作：一是以增加农民收入为重点，进一步巩固和加强农业基础地位；二是加快调整产业结构，促进产业结构的优化升级；三是进一步深化改革，下大力气消除体制性障碍；四是大力发展服务

业，加快信息化和城市化进程；五是采取各种有效措施，积极扩大内需；六是努力保持出口的稳定增长，提高对外开放水平；七是加强财政管理，积极防范化解地方金融资产风险；八是加大科教兴粤力度，促进经济和社会的可持续发展；九是切实加强管理，整顿和规范市场经济秩序；十是逐步完善社会保障体系，全面发展社会事业。

会议强调，要加强社会主义精神文明和民主法制建设，创造良好的文明法治环境。深入开展邓小平理论、“三个代表”重要思想的学习和“两思”教育活动，进一步加强和改进党的思想政治工作。要按照“三个代表”的要求全面加强党的建设和基层组织建设，为实现“十五”计划良好开局提供根本保证。以“三讲”教育的经常化、制度化为有效途径，切实加强各级领导班子和领导干部队伍建设。以农村基层深入开展“三个代表”重要思想学习教育活动为契机，抓好党的基层组织建设；进一步加强党风廉政建设，加大反腐败斗争力度。积极稳妥地推进市县镇机构改革。

会议要求，全省广大党员和干部群众要认真学习好、领会好江泽民、朱镕基同志在中央经济工作会议的重要讲话精神，进一步认清形势，增强做好工作的信心。坚持发展不动摇，在发展中解决前进道路上遇到的问题。进一步加强领导，统筹兼顾，狠抓各项工作的落实。与会同志表示要传达贯彻好会议精神，按照省委的部署和要求，奋力拼搏，努力开创工作的新局面。

二、2000年我市工作的回顾

2000年，是我市在经济社会工作任务繁重、面对诸多困难和压力的情况下取得新的进步的一年。一年来，我市认真贯彻党的十五大和十五届四中全会、五中全会精神以及省委、省政府的工作部署，按照“稳中求快，有效增长，强化管理，提高素质”的工作方

● 领导讲话 ●

针，抢抓机遇，奋力拼搏，全市国民经济平稳发展，各项社会事业稳步推进。预计全年国内生产总值 390 亿元，比上年增长（下同）9.7%。其中第一产业增长 5.2%，第二产业增长 10.8%，第三产业增长 9.9%。

（一）工农业生产稳步发展。工业生产继续保持较快的增长，经济效益继续改善。全年预计工业总产值 641 亿元，比增 11.9%，其中规模上工业总产值增长 8.2%。工业经济效益综合指数 99.31%，比上年同期提高 5.32 个百分点；列入省考核的 192 户国有及国有控股工业企业 1 至 11 月份利润总额 3983 万元，比上年同期增长 2.37 倍；亏损企业亏损额 1611 万元，比上年同期下降 52.4%。国有工业企业改革进展顺利，基本实现三年改革与脱困两大目标。农业稳步发展。粮食生产克服低温霜冻的影响，普遍获得好收成。农业结构调整初见成效。具有区域特色、适应市场需求的水果、花卉、养殖、畜牧等种养业有较快发展。农业龙头企业的培育和发展又上新台阶，全市已有年销售额 1000 万元以上农业龙头企业 28 家，其中年销售额亿元以上 4 家。扶贫力度进一步加大，“四通”和“四个一”两大会战顺利通过省的验收。预计全年农业总产值 65.5 亿元，比增 6.5%。

（二）扩大内需取得成效。投资建设稳步推进，全市固定资产投资保持较快增长。预计全年全社会固定资产投资 68 亿元，比增 8%。基础设施和基础产业投资继续得到加强，全年基本建设投资 22.96 亿元，比增 12.7%。重点项目建设加快，火车站房、揭阳高等专科学校、普惠高速公路、普宁莲花山水厂等一批项目相继竣工或正在抓紧建设。农村电网改造稳步推进。民间投资得到拉动，全年非国有经济投资 48.2 亿元，增长 20.6%，比国有投资加快 34.6 个百分点，其投资额占全社会固定资产投资的七成。市场销售平稳

增长。成功举办了各类产品展销会 4 场次，有效地拓展了揭货市场和企业合作渠道，进一步繁荣市场流通，旅游经济也有较快发展。预计全年社会消费品零售总额 121 亿元，比增 11.7%。

(三) 财政收支基本平衡，金融形势基本稳定。预计全年地方财政一般预算收入 9.24 亿元，比增 5.24%，一般预算支出 18.86 亿元，比增 11.26%。金融形势基本稳定。全市金融机构存贷款余额均较大幅度增长，化解金融风险取得明显成效，促进了社会和经济的稳定。

(四) 科技教育取得新的进展。“科教兴市”战略实施力度加大。科技成果应用步伐加快，科技与经济的结合更加密切。全市有 31 个项目列入国家和省各类科技计划，高新技术企业达到 13 家。进一步巩固和提高基础教育，逐步推进素质教育。积极发展中高等教育，揭阳高等专科学校已开始招生。

(五) 社会管理取得明显成效，各项社会事业协调推进。一年来，全市各级党委、政府从经济社会可持续发展的高度，花大力气，抓好社保、计生、殡改、解突、安全生产等社会管理工作。重拳出击整治社会治安，打击黄赌毒，严厉打击制假贩假和骗税，取得了阶段性成效。一是社保扩面取得突破，至 2000 年底，全市参加养老保险人数 23.28 万人，超额完成了省下达的任务。征收养老、工伤、失业保险基金共 1.28 亿元，比上年同期增长 70.5%。养老金全部实现了社会化发放。同时，积极推进城镇职工基本医疗保险制度和医药卫生体制改革。二是理顺国有企业职工劳动关系工作取得突破性进展，再就业率达 86.4%。三是计划生育取得成效，全年人口计划出生率、自然增长率分别比省下达指标低 3.19 和 2.44 个千分点，计划生育率比省下达指标高 4.03 个百分点，超额完成了省的人口计划考核指标。四是殡葬改革和管理工作全面推

● 领导讲话 ●

开,“一刀切”推行火葬取得突破性进展。五是农村“解突”工作得到加强,黑恶势力犯罪、“六合彩”赌博活动、制假贩假和涉税违法行为得到严厉打击。特别是坚决贯彻执行省委、省政府和李长春同志关于解决普宁问题的指示精神,切实负起政治责任,高举重典治乱旗帜,采取紧急有力措施和超常规的方法,迅速组织和开展普宁新一轮整治社会治安行动,使解决普宁问题取得了显著的阶段性成果。六是安全生产得到进一步加强,事故隐患逐步消除。七是以水污染治理为主的环保力度加大,“一控双达标”任务基本完成。此外文化、卫生、体育、广播电视等其他各项事业稳步发展。

去年我市在困难和压力很大的情况下,经济发展和社会各项工作之所以能够取得较好的成绩,首先是有党中央、国务院以及省委、省政府的正确领导;第二是各级党委、政府坚决贯彻落实中央和省委、省政府以及市委、市政府的各项部署,从实际出发创造性地开展工作;第三是始终抓住经济建设不放松,坚持在发展中解决前进道路上的问题,一手抓规范管理,一手抓改革发展;第四是通过“三讲”、“两思”等教育活动,学习贯彻“三个代表”的重要思想,干部群众的思想素质和工作积极性进一步提高。

但是,我们必须清醒地看到,经济社会发展还面临着不少问题,主要是:(1)经济结构性矛盾仍然突出,经济回升的基础还不牢固,地区之间的发展差距仍较大;(2)企业体制改革有待深化,配套改革仍需继续努力;(3)农民收入增势减缓,农村基层一些问题仍较突出;(4)外贸企业经营观念、运营机制滞后,外贸出口和利用外资大幅下降;(5)财政收支压力增大,财税收入增长后劲不足;(6)水资源污染严重,人口压力较大,生态环境保护任务艰巨;(7)管理仍然滞后,部分地区经济社会秩序整治仍需进一步加强。

三、今年经济发展需要突出抓好的主要工作

今年是新世纪的开端，也是我市实施“十五”计划的第一年，做好今年经济工作，具有非常重要的意义。今年全市工作的总体要求是：坚持以邓小平理论为指导，按照江泽民总书记“三个代表”的要求，全面贯彻中央经济工作会议、省委工作会议和市委二届四次全会精神，继续坚持“稳中求快，有效增长，强化管理，提高素质”的工作方针。加大投资力度，千方百计扩大国内需求；加大三大产业内部结构的调整，在调整中加快发展；强化农业基础地位，选准工业增长突破口，加快工业发展；继续推进企业体制改革；做好入世前的各项准备工作，发展开放型经济；多渠道扩大就业，稳步推进社会保障工作，进一步改善人民生活。加强和改善党的领导，正确处理改革发展稳定的关系，促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步，为实现“十五”计划开好头，起好步。根据这个总体要求，综合考虑各种有利条件和制约因素，今年我市经济发展的主要预期目标是：国内生产总值增长9%左右，全社会固定资产投资增长10%左右，社会消费品零售总额增长11%左右，地方财政一般预算收入增长5%左右。

（一）以增加农民收入为重点，切实加强农业和农村工作

农民和农村问题是极为重要的问题，尤其在我市，农业份量比较大，农业这个基础是否牢固，牵连全社会的稳定和发展，各级党委、政府必须高度重视。近几年，农民收入增长缓慢。这个问题的存在，有许多深层次的原因。今年的农业和农村工作，务必把增加农民收入作为重点，摆上各级党委和政府工作的首位。除了以往的一些政策措施要继续实行外，要认真研究从根本上解决农民真正致富的问题。一是要围绕市场需求调整农业种植结构。现在一些地方之所以农民增产不增收，农产品销不出去，很重要的一个原因就是

● 领导讲话 ●

种植结构不合理，农产品不适应市场需求。因此要在保证粮食生产能力的前提下，加强向农民提供市场信息和技术咨询等方面的服务。要大力扶持发展农业龙头企业，提高农产品的加工、储运、保鲜技术水平，推动农业产业化经营。二是要大力发展小城镇。我市第三产业比重较低，重要的原因之一是城镇化相对滞后，揭阳人多地少，人均耕地只有0.26亩，农民靠这几分地很难富起来。所以，要积极发展小城镇，特别是发展中心镇，让更多的农民进入城镇从事二、三产业。要改革户籍制度，取消对农民进城的限制，促进产业结构、就业结构的明显改变。要把小城镇建设与发展乡镇企业结合起来，促进乡镇企业向小城镇集中，加快乡镇企业结构调整和体制创新。这个问题，各地都要认真研究。三是要积极推进农村税费改革。这是继农村土地改革、农村联产承包责任制改革之后的又一次重大改革。实行农村税费改革，就是要理顺国家、集体、农民三者的利益关系，从制度上规范农民应承担的义务，从根本上解决农民负担过重的问题。四是要配套进行乡镇机构改革。省委省政府已经决定今年上半年进行乡镇机构改革。省的总体要求是：第一，精简、规范乡镇机构设置，界定乡镇政府职能。今后各级都不得对乡镇要求上下对口设置机构，更不能凡有一项任务就要求乡镇设置一个机构，增加人员。第二，坚决清退编外人员，并在这个基础上精减乡镇机构的人员编制。农村的学校也要研究合理布点，解决一些地方校舍空置，教师超编而经费又不足的现象。五是要加大扶贫开发力度。要加快欠发达地区基础设施建设，把对口扶贫的内容扩大到卫生、教育等领域，加快贫困地区脱贫奔康步伐。

（二）继续调整工业结构，加快工业发展

应该看到，我市今年工业结构调整任务是比较艰巨的。一方面，前几年，由于国内市场疲软，淘汰了一批低水平的小型企业，

随着国内需求结构的变化，我市一些传统产业产品已不太适应市场需求，传统支柱产业内部结构调整和升级的任务十分艰巨；另一方面，产业结构调整与增加工业经济总量的矛盾也比较突出，工业结构调整必将有一批企业关、停、转，给工业经济增长带来压力。尽管任务艰巨和矛盾突出，但发展工业是振兴揭阳经济的关键，我们一定要坚定不移地在调整中寻找突破，一手抓总量扩张，一手抓调整，千方百计加快工业的发展。第一，要抓好工业园区上规模上水平。我市工业园区的建设和发展已有一定的基础，成为发展工业的重要载体。要按照提高工业产业组织化程度的要求，调整优化园区内的产业构成，发挥主要产业的聚集效应和技术的扩散效应。提高工业园区的管理水平，重点从信息、人才和技术引进、管理效率等方面创造良好的软环境，建设一批较大规模的工业园区。第二，要切实抓好传统支柱产业的升级。要着力研究塑胶制品业、服装业、不锈钢业、钟表业等产业的现状，运用高新技术改造传统产业，同时，要坚决关闭一批污染严重的工业企业。第三，要大力发展农产品加工工业。要针对我市农产品丰富、加工度不高这一实际，充分利用现有的资源优势，积极扶持和发展具有地方特色的农副产品加工业，拉长农产品的产业链。这也是提高农民收入的重要途径。第四，要继续扶大扶强，提升全市工业档次。大力扶持管理科学、技术先进的大中型工业企业，建立现代企业制度，运用资本市场、高新技术和股份制发展大型企业集团。第五，要进一步加快国有企业和乡镇企业管理体制改革步伐。要为个体私营企业参与改造重组国有企业创造条件，为工业发展注入新的机制和活力。

（三）加快体制创新步伐，提高经济社会运作效率

要进一步深化改革，下大力气消除各种体制性障碍，为我市经济和社会各项事业的更快发展提供体制保证。

● 领导讲话 ●

1、建立和完善社会保障体系。按照“扩大覆盖、强化征收、规范支出、改善服务”的要求，继续扩大社会保险覆盖面，提高保险基金征缴率。今年我市的社会保障工作以抓巩固为主，争取更大发展。要改进社会保险费征收办法，增强社会保险费征缴的强制力度，将各个险种保费纳入税务征收范围，形成地税部门征收、财政部门监管、社保部门运行管理和核发待遇的管理体制。要进一步巩固去年扩面征缴的成果，强化社会保险费征缴的刚性。要加大依法行政力度，落实行政执法责任制，确保用人单位和劳动者都能依法参加社会保险，缴纳社会保险费。养老金按时足额实行社会化发放。要全面推进城镇职工基本医疗保险制度和医药卫生体制改革。加快实现国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险过渡，完善城乡居民最低生活保障制度，适当提高保障水平。建立社会保障信息系统。形成独立于企事业单位之外，资金来源多样化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。

2、进一步调整和完善所有制结构。要进一步界定国有资产的所有权和收益权。我市国有资产总体上有基础设施、国有事业单位财产和国有企业资产三大块，这是我市以公有制为主体的物质基础，也是政府调控经济社会的重要物质手段。但是，国有资产使用收益低，流失浪费严重的问题仍然存在。今后，对国有资产的登记、使用、保值增值和收益，都要有章有法，防止国有资产流失和浪费。要大力发展个体私营经济。个体私营经济是加快经济发展的重要力量，私营资本是一股重要的潜在资源。要继续把个体私营经济作为政府的重要服务对象，从政策、技术、人才、信息等方面给予支持，帮助他们改革企业管理体制，引导他们走集约化经营的路子，促进个体私营企业由小变大，由弱变强；要打破一切束缚生产力发展的条条框框，支持个体私营企业在政策允许范围内，进行跨

地区、跨行业、跨所有制的兼并、联合，实现资产重组和优势互补。大力发展混合型经济，积极有效地引导个体私营企业和外资企业参与国有企业的改革改组，加快不同所有制企业在发展新兴产业中的合作。

3、推进建立适应社会主义市场经济的行政体制。积极稳妥地推进市、县、乡镇机构改革。按照省委、省政府的部署，上半年要先进行市和乡镇的机构改革，下半年再进行县（市、区）机构改革，年底前基本完成。各地要以政府机构改革为契机，深化政府审批制度改革，进一步转变政府职能。要从符合社会主义市场经济体制的要求出发，合理界定政府各部门的审批事项。对必不可少的审批事项，要制定具体的审批规则，向社会公开办事程序。

4、打破行业垄断，加快对垄断性行业管理体制的改革。要研究制订对垄断企业的改革管理办法，健全监督机制，全面实行价格听证会制度，加强对垄断行业、垄断企业的社会监督。引进竞争机制，实现垄断企业产权多元化。对于有收费机制、收益稳定的交通、能源、城市供水等基础设施项目，也要逐步转由社会投资者参与投资，推行项目法人制度和面向社会招商，实行“投资、建设、运营、监管”四分开，明确投资主体，提高投资效益。

（四）千方百计扩大投资需求，努力拉动经济增长

从我市投资、出口、消费三大需求分析，今年拉动全市经济增长的重点在于扩大投资需求。从全市投资结构看，我市民资民力丰富，很有潜力可挖，只要引导得当，通过重点项目带动，社会投资是大有可为的。各级要从建立良好的投融资机制入手，在引导社会投资的流向上下功夫，力争投资为全年经济增长做出较大贡献。首先，要抓住国家继续实施积极财政政策的机会，把原来列入国债的项目，再加一把力，尽可能多地争取国债资金和配套资金。要严格

● 领导讲话 ●

按照国家和省的要求，专款专用，保证质量，加快国债项目的建设。其次，要在保证建设质量的基础上，突出重点，启动和加快一批工程项目建设。加快普惠高速公路、梅东大桥、汽车站场、揭阳高等专科学校、农村电网改造、进贤门商业步行街、粤东贸易广场等工程项目的建设进度。开工建设揭普高速公路、梅汕高速公路揭阳段、年产5000吨两性聚丙烯酰胺产业化项目、年产6万吨ML（氨基）复合材料生产线、雷伊西服和衬衫生产基地等项目。积极做好惠来电厂、惠来竹浆厂、潮汕民用机场的前期准备工作。加强水利基础设施建设，重点抓好水库、涵闸等水利工程的除险加固和惠来、揭东江海堤围建设。第三，要抓紧论证一批项目上报，争取国家和省的支持。今年是实施“十五”计划的第一年，各地各部门要按有关规定将一批符合国家产业政策和扶持政策的项目上报，请上级部门和专家帮助推介项目，提高项目的科学性和效益性，争取国家或省能够给予立项和支持。大家一定要清醒地认识到，要发展经济，没有一批项目的支撑就引不到资金，也很难带动社会的投资。所以，发展经济，一定要抓项目，一定要抓好项目。

（五）采取有效措施，大力发展第三产业

随着经济的发展和人民生活水平的提高，第三产业的发展前景十分广阔，孕育着很多新的增长点。因此，要采取有效措施，大力发展第三产业。

一是进一步发展商贸业。近几年，我市在拓展国内市场上取得了一定的成效，为今后发展打下了良好基础。今后，要注意把举办各种展销会和搞好专业市场有机地结合起来。展销会是撒网，而专业批发市场是个纲，能否捕到鱼，就看能否做到纲网结合，建立揭货销售网络。所以，必须继续跟踪展销会的联系情况，狠抓落实，找到企业和专业市场的对接点，形成新的商贸优势。随着贸易形式

的转变，发展专业性市场要从市场品牌、先进服务来吸引商家上“网”。要整顿交易秩序，大力繁荣城镇商贸流通，通过营造商业名街、名店、名牌，营造商业气氛。榕城两道整治后，要抓紧做好与商业步行街连成一片的商业文化区，进一步优化购物环境，创“揭阳商业一条街”名牌。随着商贸流通的发展，也要加快运输和仓库业的发展。普宁、揭东、揭西、惠来、东山等地，也要结合本地实际，进一步发展商贸业。

二是大力发展旅游业。要充分发挥现有旅游景点、景区的效用，加大宣传推介力度，拓展客源市场。充分发挥旅游业在第三产业发展中的带动效应。

三是加强规范管理，繁荣信息市场。要加大信息基础设施的投入，鼓励民间资本参与信息基础设施建设。四是推进服务业的对外开放。加大旅游业、零售业、保险业等行业的对外招商引资力度。同时，大力发展家政、教育、中介等服务业。

(六) 提高对外开放水平，努力保持出口的稳定增长

外贸出口在我市经济增长中占有举足轻重的地位，要努力促使我市外贸出口尽快回升。今年要重点做好以下工作：一是要进一步端正企业经营指导思想，正视当前我市外贸领域存在的突出问题，切实加大外贸行业的管理力度，在深入打击出口偷骗税、维护外贸经营秩序的同时，大力鼓励守法经营、真正有创汇能力的外贸企业扩大出口。二是要加大科技兴贸力度。继续保持和扩大纺织服装、不锈钢制品等大宗商品的出口，同时，通过科技兴贸，扶持高新技术产品出口，提高出口产品的附加值和竞争力。三是改革外贸经营方式。要加快做好加入世贸组织的各项准备工作。抓紧清理和修订我市现行的涉外优惠政策和地方性规章，加快政府职能和工作方式的转变，抓紧培养熟悉世贸组织规则、适应竞争需要的高素质专业

● 领导讲话 ●

人才，提高广大干部特别是领导干部对国际经贸规则的熟悉程度和运用水平。要加强与华侨、港澳台同胞的联系，并通过举办经济技术贸易洽谈会以及网上招商等方式，进一步开辟外资来源渠道，做好招商引资工作。

（七）加强财政金融管理，保证经济安全运行

各级政府都要加强对财政的管理。根据省政府的要求，政府一把手要亲自掌握财政收支情况。今年要突出抓好以下几项工作：

一是千方百计增加财政收入。各级财税部门，一定要把组织收入放在首位，把该收的钱收上来，发挥税收杠杆作用，促进经济发展。各地要清理税源，注意引导生产性项目投资，充实税源基础；要加强调查研究，广辟税源，努力增加收入。要依法依规，强化征管。

二是要在不断提高工作效率的前提下，努力减少政府行政管理费用。继续树立过“紧日子”的思想，强化收支两条线的管理，严格控制新开支“口子”，特别要严格控制社会集团购买力，厉行节约，艰苦奋斗，杜绝浪费。要改善财政支出结构，加快推进公共财政的实施。各级财政都要贯彻“一要吃饭、二要建设”的原则，按照保工资、保运转、保稳定、促发展的顺序，合理地安排支出。保证按时足额发放机关事业单位职工工资，这是各级政府应有的职责。近几年来，有的县（区）乡镇仍有拖欠工资的现象，各地要引起高度重视，认真加以解决。对此，省政府要求：第一，各级政府在编制预算时，必须足额安排在编的机关事业单位人员工资。第二，结合机构改革，全面清理超编人员。第三，全面推行国库集中支付制度的改革。行政事业单位（除原差额管理的事业单位外）要全部实行集中统一发放工资，各级财政都要建立工资专户，凡是预算安排的机关事业单位工资性经费，全部纳入工资专户，只能用于

发放工资，不准挪作他用。省政府规定，今后凡是拖欠编制内行政事业单位职工工资的，一律不准购买小汽车，领导不得出国；拖欠一年以上的，当地的行政第一把手要自动辞职。同时，要抓紧制定政府采购目录和实施细则，逐步扩大政府采购的范围和项目。要积极推进预算编制改革。要建立部门预算制度，全面开展部门预算编制；要加强政府性基金管理，细化政府性基金预算编制。要加强审计工作，纠正浪费现象。加强工程预算管理，降低建设项目的造价。

三是关于化解地方金融风险问题。这项工作已有专门会议作了部署，根据省政府的要求，这里强调3点：第一，按照省委、省政府的部署，用2—3年的时间完成对停业整顿的地方中小金融机构和农金会的资产处置。各地要结合实际，制订好各地地方的金融资产处置计划，并将清欠追收工作列入各级党委政府工作目标，确保领导到位、责任到位、措施到位。第二，按照一手追钱、一手追人的原则，加大清收欠款和资产变现力度，用铁的手段追欠。第三，加大金融监管力度，进一步强化内控机制，建立健全监督网络，防止产生新的风险隐患，特别是要认真做好尚未兑付的基金会潜在风险的防范和化解工作，保持社会稳定。

（八）继续实施科教兴市战略，促进可持续发展

要大力促进科技创新和高新技术产业化。继续支持重点企业和企业集团建立工程技术研究中心，抓好吉荣空调公司博士后科研工作站的建设，建立以企业为主的科技创新体系。加快建立多元化的高新技术产业投融资体系，加大科技投入。各级要研究制定支持高新技术产业特别是信息产业发展的措施和办法，加快实施“科技创新百项工程”、高技术产业发展项目计划，支持开展多种形式的产学研联合。

● 领导讲话 ●

要进一步加快教育的改革与发展，全面推进素质教育。继续改造薄弱学校以巩固普及九年制义务教育成果，坚决纠正对中小学生的乱收费，减轻农村和城市困难家庭的经济负担。努力办好揭阳高等专科学校和潮汕学院。鼓励扶持社会力量办学，积极发展教育产业。加强对教育资金使用的审计和监督，规范各级各类学校的收费项目和收费标准。

要抓紧解决生态建设和环境保护的突出问题。特别是水的问题要引起我们高度重视。积极配合省有关部门综合整治枫江，加大榕江、练江污染治理力度，加快建设揭阳市区、普宁市区、揭西棉湖等污水处理厂，抓好空气污染的总量控制和综合防治。加快全市生态公益林体系建设，改善生态环境，促进经济和社会的可持续发展。

（九）切实加强社会管理，整顿和规范市场经济秩序

各级领导要充分认识整顿和规范市场经济秩序的重要性和紧迫性，以改革的精神，狠抓管理，把规范和整顿市场经济秩序作为一项重要任务来抓，着力抓好以下几个方面：

第一，严厉打击走私贩私犯罪活动。各级政府要密切配合海关和缉私部门，及时发现走私苗头。对重点对象和可疑货物要加强布控，及时跟踪，抓住不放。要保持高压态势，狠狠打击，使走私分子和货物无容身之地。

第二，打击骗取出口退税和套汇骗汇犯罪活动。国税、公安、纪检、监察等有关部门要按照职责分工，密切配合，通力协作，共同做好工作。国税部门对各地检查发现的出口供货企业和出口企业骗税问题要按税法有关规定予以严肃处理，政法机关对重大骗取出口退税案件要提前介入，及时立案侦查，对在逃涉案人员要全力以赴组织追捕，缉拿归案；纪检、监察部门对发现基层政府和有关部

门的涉税执法腐败问题要坚决查处，触犯刑律的，移交司法部门追究刑事责任；外经贸及工商部门要认真清理“三无”企业、虚假企业。

第三，深入开展严厉打击制售假冒伪劣商品犯罪活动。要采取严厉措施，切实解决一些危害大、群众反映强烈的制假售假突出问题。要通过声势浩大的打假气势，使制售假冒伪劣商品违法犯罪活动得到有效遏制，重点商品、重点市场、重点地区假冒伪劣横行的严重局面基本得到扭转，集团性、大规模的制假售假问题得到有效整治，制售假冒伪劣商品的大案要案得到彻底查处，违法犯罪分子受到严惩。同时，从根本上完善法制，标本兼治。

第四，整顿和规范市场秩序，加强市场法制建设。要大力清理和查处各种乱收费、乱罚款。整顿和规范各类社会中介机构的活动，规范各类市场尤其是房地产交易、有形建筑和劳动力等要素市场行为，土地使用和工程建设要严格执行招投标制度。严厉查处假招标、“围标”等暗箱交易的违纪违法行为。

第五，严肃财经纪律，整顿社会信用。各级财政、地方金融、税务、审计等部门都要严格执行有关法律法规，健全各个环节的监控机制，堵塞管理漏洞。要加强企业的会计和统计等基础管理工作。要强化全社会的信用意识，规范契约关系，整顿信贷秩序，建立严格的信用制度，依法治理欠债不还行为。对各种违反财政纪律的行为要严肃查处，决不姑息。

第六，加强安全生产管理。各级领导对安全生产工作必须高度重视，常抓不懈。要突出抓好易燃易爆物品、交通安全、建筑施工、工矿企业等重点行业 and 重点部门的安全生产，最大限度地遏制群死群伤等恶性、重大安全生产事故的发生。要加大安全生产的执法力度，对一切不符合安全生产要求的事故隐患，要依法予以纠正

● 领导讲话 ●

和取缔。

第七，继续加大计划生育和殡葬改革管理力度。计生和殡葬改革工作去年都取得了突破性进展，今年要把这种良好的工作势头保持下去，继续加温鼓劲，加大宣传力度，进一步落实责任制，强化管理，提高执法水平，切实控制人口增长，全面提高火化率，推进计生工作和殡葬改革上新的水平。

(十) 加强精神文明和民主法制建设，全面发展各项社会事业

坚持以邓小平理论和江泽民总书记“三个代表”重要思想为指导，以提高公民文明素质为根本，以建立文明法治环境为目标，加强思想教育，努力开拓精神文明建设的新局面，促进物质文明建设与精神文明建设协调发展。

广泛深入地开展群众性精神文明创建活动。在城市，要以创建文明社区为载体，进一步提高城市的文化品位和市民的文明素质。在农村，要开展创建文明村镇活动，倡导勤劳好学、崇尚美德、奋发思进的文明新风。在党政机关和执法部门，要普遍开展“做人民的好公仆”活动，形成机关文明、廉洁、高效、务实的良好风气。在企业，要加强守法守信教育，增强信誉是企业生命的理念，以名牌和信誉振兴企业。同时，要以树行业新风为主题，开展创建“文明窗口”的活动，提高行业文明水平。要大力发展文化、新闻、广播电视、卫生、体育事业，促进社会全面进步。

大力加强民主法制建设，建立文明法治环境。要以依法行政、依法管理经济、依法管理社会作为重点，加快依法治市进程，逐步将全市经济、社会、文化等各项事业的活动和管理纳入法制化轨道。加强城乡基层政权机关和村民、居民自治组织建设，切实疏通人民群众反映意见的渠道。加强党风廉政建设，切实纠正行业不正之风。坚持重典治乱，加大社会治安综合治理的力度，扫除各种社

会丑恶现象，坚决打击各种刑事犯罪活动，确保全市社会政治稳定和广大人民群众安居乐业。

同志们，做好今年的工作，保证“十五”计划有个好的开局，关键在于加强党的建设。我们一定要按照中央和省的部署，认真组织好“三个代表”重要思想的学习教育活动，全面加强党的建设，为我市经济和社会各项事业的更快发展提供有力保证。

转发省人民政府转发国务院

关于进一步精简会议和文件的通知

揭府〔2001〕5号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

现将《省人民政府转发国务院关于进一步精简会议和文件的通知》（粤府〔2000〕90号）转发给你们，并结合我市实际情况提出如下意见，请一并贯彻执行。

近年来，市委、市政府十分重视精简会议和文件，采取了一些行之有效的措施，先后下发了《印发〈关于召开全市性会议的审批办法〉的通知》（揭市发〔1998〕32号）和《关于严格控制会议和庆典活动的补充通知》（揭委办电〔1999〕38号）等文件，市政府党组“三讲”教育期间还制订了《揭阳市人民政府关于进一步减少各类会议文件和改进机关作风的意见》的整改措施，会议和文件过多的情况得到了一定程度的控制。但是从去年情况来看，各类会议和文件仍然偏多，市府直属各单位（以下简称各部门）还存在一些部门没有严格执行会议审批制度，一些部门仍有向下级政府直接行文的现象。为此，各部门一定要进一步提高认识，转变观念，改进作风，严格执行上级有关要求，真正把会议和文件精简下来。

一、严格管理，切实精简各类会议

（一）进一步压减会议，做好总量控制。继续严格执行《印发〈关于召开全市性会议的审批办法〉的通知》（揭市发〔1998〕32

号)规定,各部门召开需要县(市、区)政府(管委会)领导和本系统领导参加的全市性会议,每年一般不得超过2次,并于每年年底前将次年拟召开的会议计划报市政府办公室汇总审核后报常务副市长和分管副市长审定执行。

(二)各部门因特殊情况需召开计划外会议,要说明理由并按规定报市政府办公室审核后呈批,不得直接报分管的市政府领导审批。如遇特殊紧急情况可在请示分管市政府领导同意后报市政府办公室补办手续。

(三)各类表彰活动要严格按照《中共揭阳市委办公室揭阳市人民政府办公室关于严格控制各种检查、评比、表彰活动的意见》(揭委办发[2000]13号)规定执行。

二、采取有效措施,大力精简文件

各部门要认真贯彻落实国务院《国家行政机关公文处理办法》,严格执行《揭阳市人民政府会议、公文、公务活动运作制度》,规范行文。

(一)各部门要严格控制向县(市、区)政府(管委会)发文。除与县(市、区)政府(管委会)商洽工作、征求或回复意见外,未经市政府批准,各部门不得向县(市、区)政府(管委会)正式行文。

(二)各部门要各司其职,各负其责,加强协调。凡可以由主管部门发文,或几个部门联合发文的,不要以市政府或市政府办公室的名义发文件。各地、各部门向市政府报送请示、报告,行文应当确有必要。请示内容涉及其他部门的,应先会商后上报或联合上报,如内容涉及两个部门以上由主办单位协调,经协商仍未能取得一致的,主办单位应将各方理由或根据列出,并提出处理意见报市政府。

● 揭阳市人民政府文件 ●

三、加强检查督促，狠抓落实。

各部门主要负责人要严格把关，从源头上控制和解决“文山会海”问题。今后，各部门应于每年年底在报次年召开全市性会议计划的同时，将本年度召开全市性会议和印发文件的情况向市政府作出专题报告。市政府办公室要对各部门贯彻落实本通知精神的情况进行检查督促。

各县（市、区）人民政府（管委会）要参照本通知精神，对本地区精简会议和文件的工作，作出相应规定。

揭阳市人民政府

二〇〇一年一月十一日

转发国务院关于进一步精简 会议和文件的通知

粤府〔2000〕90号

各市、县、自治县人民政府，省府直属各单位：

现将《国务院关于进一步精简会议和文件的通知》（国发〔2000〕30号）转发给你们，并结合我省实际情况提出如下意见，请一并贯彻执行。

近年来，省委、省政府十分重视精简会议和文件，并采取了一些行之有效的措施，先后下发了《关于进一步精简各类会议和文

件，减少领导同志事务性活动和题词题字，规范内宾接待工作的意见》（粤办发〔1999〕18号）和《关于修订省政府系统召开全省性会议审批办法的通知》（粤府办〔1999〕95号）等文件，会议和文件过多的情况得到了一定程度的控制。但是从今年特别是下半年的情况来看，各类会议和文件仍然偏多，国务院文件中提到的几种情况，省政府直属各单位（以下简称各部门）也不同程度地存在，基层反映比较强烈。为此，各部门要进一步提高认识，转变观念，特别是在机构改革后人员少、任务重的情况下，要从转变职能，树立廉洁务实、高效行政新风的高度，下决心把会议和文件精简下来。

一、切实加强管理，进一步精简各类会议

（一）继续大力压减会议，实行总量控制。继续严格执行《关于修订省政府系统召开全省性会议审批办法的通知》（粤府办〔1999〕95号）规定，各部门召开需要市、县政府领导和本系统领导参加的全省性会议，每年一般不得超过2次，并于每年年底前将次年拟召开的会议计划报省政府办公厅审核后报分管副省长审定后执行。

（二）各部门因特殊情况需召开计划外会议，要说明理由并按规定报省政府办公厅审核后呈批，不得直接报分管的省领导审批。如遇特殊紧急情况可在请示分管的省领导同意后报省政府办公厅补办手续。

（三）改进会议方式，提高会议效率。凡属一般性部署工作、表彰先进等方面的会议原则上采用电视电话会议的形式，并可直接开到市、县（区）一级，避免层层开会，层层传达。

二、采取有效措施，大力精简文件

各部门要在进一步转变职能和减少审批事项上下功夫，要认真贯彻落实国务院《国家行政机关公文处理办法》，规范行文。

● 揭阳市人民政府文件 ●

(一) 各部门要严格控制向市、县政府发文。除与市、县政府商洽工作、征求或回复意见外，未经省政府批准，各部门不得向市、县政府正式行文。

(二) 严格控制部门内设机构发文。部门内设机构除办公室外，不得对外正式行文。冠有“广东省”或“广东省人民政府”字样、代表省政府行使行政管理职能的部门内设机构，可以对外行文，但必须严格限定在职责范围内。各部门要加强对内设机构发文工作的监督检查，发现擅自对外的正式行文，要立即予以撤销。

(三) 各部门要各司其职、各负其责，加强协调。各部门对其他部门要求协调解决的问题，要积极予以配合。各地、各部门向省政府报送请示、报告，行文应当确有必要。部门请示内容涉及其他单位的，应先会商后上报或联合上报，如内容涉及两个部门以上而未经主办单位协调或协调意见不齐备的，省政府办公厅将退回主办单位。

三、加强监督检查，促进工作落实

各部门主要负责人要严格把关，从源头上控制和解决“文山会海”问题。今后，各部门应于每年底在报次年拟召开全省性会议计划的同时，将本年度召开全省性会议和印发文件的情况向省政府作出专题报告。省政府办公厅要对各部门贯彻落实本通知精神的情况进行督促检查。

各市、县、自治县人民政府要参照本通知精神，对本地区精简会议和文件的工作，作出相应的规定。

广东省人民政府

二〇〇〇年十二月二十二日

国务院关于进一步精简会议和文件的通知

国发〔2000〕30号

国务院各部委、各直属机构：

近年来，党中央、国务院三令五申，要求精简会议和文件，并采取了一些措施，取得了一定成效。但是各类会议和文件仍然偏多，特别是部门内设机构召开的会议过多过滥，一些会议随意召集地方政府厅局负责人参加，给地方增加了负担；部门内设机构越权发文现象十分突出，成为文件过多的主要原因。会议多，文件多，既造成浪费，也使不少机关和领导干部陷入“文山会海”，不能集中精力想大事、议大事、抓大事，同时也助长了官僚主义、形式主义、文牍主义，影响了机关的工作效率，影响了党和政府的形象。最近，党中央、国务院领导同志再次提出，要认真对待会议多、文件多的问题，坚决改变这种状况。国务院各部委、各直属机构（以下简称各部门）一定要认真学习贯彻党中央、国务院领导同志的有关指示精神，带头做好精简会议和文件的工作，采取有力措施，切实把各类会议和文件精简下来。

进一步精简会议和文件，一要提高认识，转变观念，充分认识到精简会议和文件是克服官僚主义、形式主义的需要，是树立务实高效行政新风的需要，下决心把会议和文件过多的问题解决好。二要深化行政管理体制改革，进一步转变管理职能，转变工作方式和工作作风，把工作重点放在深入实际，深入群众，加强调研和督查，集中精力研究和解决实际问题上。三要积极利用现代通信和技术手段开展工作，加快实现办公自动化的步伐，改变传统的主要依

● 揭阳市人民政府文件 ●

靠召开会议和印发文件来推动工作的做法。为做好精简会议和文件的工作，现将有关事项通知如下：

一、切实加强管理，精简各类会议

(一) 继续大力压缩会议，能不开的会议坚决不开。今后，国务院各部门以部门名义召开要求本系统地方厅局主要负责人参加的全国性工作会议，每年一般不得超过2个，并应于每年的11月底前将第二年要召开的这类会议的计划经国务院机关事务管理局（事业单位经财政部）会签后，送国务院办公厅审批。因特殊原因必须超过2个的，要说明理由，逐个报批。各部门要从严控制部门内设机构召开全国性的工作会议和业务会议，确因工作需要召开这类会议的，须经部门领导集体研究同意，并于每年12月底以前将第二年召开这类会议的计划送国务院办公厅备案。

(二) 严格限制邀请地方政府及其厅局负责人和中央管理的企业负责人参加会议。确需邀请省、自治区、直辖市人民政府主要负责人或分管负责人参加会议的，要报国务院批准。

(三) 尽量压缩会期，提高会议质量。会议主题必须明确、准备要充分、要切实解决实际问题。必须召开的会议要尽量压缩会期，减少与会人员。凡以部门名义召开的全国性工作会议，除全国计划会议、全国经贸会议、全国财政会议、全国金融会议等少数会议外，会期一般不得超过3天，与会人员一般不得超过200人；部门内设机构召开的各类会议，会期一般不得超过2天，与会人员一般不得超过150人。

(四) 大兴勤俭之风，反对奢侈浪费。各部门要严格执行有关规定，不得超标准使用会议经费，不得挤占其他经费，不得摊派和转嫁经费负担；不得发放会议纪念品；尽量减少在外地开会，不得到《中共中央办公厅国务院办公厅关于严禁党政机关到风景名胜区

开会的通知》(厅字[1998]23号)中明确的12个风景名胜区开会;不得在会议期间或会议前后组织公款旅游活动;会议场所要尽量安排使用机关内部招待所和礼堂,本部门没有内部招待所或不具备会议接待条件的,应到国管局规定的会议定点场所召开,不得租用四星级以上(含四星级)豪华宾馆和高级饭店开会。

(五)改进会议方式,提高会议效率。凡属一般部署工作、表彰先进等方面的会议要尽量利用电视电话等现代通信和技术手段召开。若条件具备,有些电视电话会议可以直接开到基层,避免层层开会,层层传达。

(六)应由各部门召开的会议,不得要求以国务院或国务院办公厅的名义召开。一般不要邀请国务院领导同志出席部门会议或为会议题词、发贺信或接见会议代表。

二、采取有效措施,大力精简文件

(一)各部门要在进一步转变管理职能和减少审批事项上多下功夫。在此基础上,采取有力措施,坚决把本部门的发文总量减下来。

(二)各部门要严格控制向地方政府发文。除与地方政府商洽工作、征求或回复意见外,未经国务院批准,各部门一般不得向地方政府正式发文。

(三)严格控制部门内设机构发文。部门内设机构除办公厅(室)外,不得对外正式行文。冠有“中华人民共和国”字样、代表国家行使行政管理职能的部门内设机构,可以对外行文,但必须严格限定在职责范围内。各部门要加强对内设机构发文工作的监督检查,发现擅自对外的正式行文,要立即予以撤销。

(四)各部门要各司其职、各负其责。凡本部门权限范围内能够解决或通过部门间协商能够解决的事项,一般不要请示国务院;

● 揭阳市人民政府文件 ●

凡本部门发文或几个部门联合发文能够解决的，不得要求国务院批转或国务院办公厅转发。

(五) 要认真做好各种简报的清理、整顿工作。各部门应根据工作需要，大力压缩简报的种类和数量。一个部门应集中力量办好一至二种简报。简报的内容要言之有物，实事求是，反对空话套话，力戒形式主义。要尽量利用信息报送渠道反映情况，凡可以通过网络传递的，不再以纸质形式传递。

三、加强监督检查，促进工作落实

各部门主要负责人要高度重视精简会议和文件的工作，严格把关，从源头上控制和解决“文山会海”问题。今后，各部门应于每年的1月底以前将上一年度召开全国性会议和印发文件的情况向国务院作出专题报告。国务院办公厅要对各部门贯彻落实本通知精神的情况进行督促检查，并对各部门召开全国性会议和印发文件的有关情况予以通报。

各省、自治区、直辖市人民政府要参照本通知精神，对本地区精简会议和文件的工作，作出相应规定。

中华人民共和国国务院

二〇〇〇年十月八日

关于 2000 年度全市殡葬管理 目标考核结果的通报

揭府〔2001〕6 号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

根据《揭阳市殡葬管理目标考核办法》及有关规定，结合实际情况，经市有关部门综合考评，现将 2000 年度全市殡葬管理目标考核结果通报如下：

一、揭东县人民政府能够采取有力措施，加快殡仪设施建设，大力推行火葬，引导群众文明办丧事，各项任务指标完成较好，年度考核总分排列全市各县（市、区）第一名；揭阳经济开发试验区管委会能大力推行火葬，7 月 1 日以来遗体火化率达到 100%，下半年遗体火化率排列全市各县（市、区）第一名。市政府决定对揭东县人民政府、揭阳经济开发试验区管委会和揭东县县长柯群坚、副县长陈群峰、民政局长林瑞龙，揭阳经济开发试验区管委会主任林宜辉、副主任陈桂茨、民政局长郑河森等 6 位同志给予通报表彰。

二、大南山华侨管理区管委会对推行火葬等工作与市的要求差距较大，年度考核总分排列全市各县（市、区）倒数第一名，且 7 月 1 日以来遗体火化率最低，下半年遗体火化率排列全市各县（市、区）倒数第一名。市政府决定对大南山华侨管理区管委会并

对该管理区主要负责人朱炳坤、副主任唐家钦、民政局长赖益予以

● 揭阳市人民政府文件 ●

通报批评。

殡葬改革是精神文明建设的重要体现，各级党政一定要高度重视。希望受表彰的县（市、区）要再接再厉，力争在新的一年里取得更加优异的成绩；殡葬改革落后的县（市、区）要切实加强领导，认真吸取教训，采取强有力措施，真抓实干，确保 2001 年度殡葬管理目标的实现。

附：《揭阳市 2000 年度殡葬管理目标考评表》

揭阳市人民政府

二〇〇一年一月十八日

揭阳市 2000 年度殡葬管理目标考评表

单 位	火化率% (50分)			建殡仪馆得分 (12分)	建立管理机构得分 (8分)	健全管理制度得分 (6分)	专项治理 “二道两区”乱葬 坟得分 (8分)	革除 丧葬陋习 得分 (5分)	公墓、丧葬用品管理得分			考评 总得 分数	名 次	下半年完成火 化任务情况	
	目 标	实 际	得 分						辖区 内无 非法 公墓 得分 (3分)	无非法 生产 销售 葬品 得分 (2分)	使用省、 市规定环 保型纸棺 得分 (6分)			按实际死 亡人数计 算火化率%	名 次
榕城区	60	45.20	35.20		8	6		2	3	1	6	61.20	8	82.4	7
东山区	60	57.30	47.30	1.56	8	6		2	3	1	6	74.86	3	99.5	2
试验区	60	53.65	43.65	2.30	8	6	3	2	3	1	6	74.95	2	100.0	1
揭东县	60	46.85	36.85	12.00	8	6		3	3	1	6	75.90	1	92.6	3
惠来县	60	36.20	26.20	12.00	8	6		2	3	1	6	64.20	7	70.5	8
普宁市	60	44.25	34.25	12.00	8	6	2	2	3	1		68.25	6	84.6	6
揭西县	60	46.00	36.00	12.00	8	6		2	3	1	2	70.00	5	91.2	4
大南山	60	32.20	22.20	12.00	8	6		2	3	1	6	60.20	9	55.6	9
普侨区	60	50.00	40.00	12.00	8	6		2	3	1		72.00	4	85.2	5

转发省经贸委关于 揭阳市惠来县隆江镇“3·28”重大火灾事故 结案的批复的通知

揭府〔2001〕7号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

现将省经济贸易委员会《关于揭阳市惠来县隆江镇“3·28”重大火灾事故结案的批复》（粤经贸安全〔2000〕1075号）转发给你们，结合我市实际，提出如下意见，请一并贯彻执行。

一、继续认真学习、贯彻江总书记关于安全生产工作的一系列重要批示和国家、省有关规定，切实提高对安全生产重要性的认识，从讲政治、促发展、保稳定的大局出发，正确处理好安全与生产、安全与效益、安全与发展的关系，按“三个代表”的要求，认真吸取“3·28”重大火灾事故的教训，警钟长鸣，克服麻痹大意思想，以对国家、对人民高度负责的态度，采取强有力的措施，真正把安全生产工作落到实处，抓出成效。

二、端正经济工作的指导思想，绝不能仅考虑发展经济就放宽安全生产条件；绝不能有钱赚就不顾人民生命安全。在经济发展中，必须严格执行国家的有关法律、法规和技术标准。各有关职能部门要严格依法监督，对发现的事故隐患要采取强硬措施予以整改，对查封的企业要监督其执行情况，确保企业整改到位，尤其是易燃易爆危险品生产经营行业，都必须在厂房布局、生产工艺、包

装、运输、管理等各个环节严格把关。必须建立健全职能部门执法监督制度，认真对照国家有关规定依法行政。

三、强化安全生产责任制。各地、各部门领导要对本地区、本部门的安全生产和防范重特大事故的工作切实负起责任，层层落实到位，特别是要落实到村和企业。要通过坚持安全生产责任考核制度，认真执行《广东省各级人民政府安全生产责任制考核办法》（粤府办〔2000〕97号）和《揭阳市企业安全生产责任制考核办法》（揭府办〔2000〕65号），坚持“谁主管，谁负责”的原则，实行严格的目标管理，落实安全生产责任人和企业法人的责任。对督促检查不力、执法不严、违反国家和省有关法规或责任不到位而导致发生重大事故的，要追究责任人和有关领导的责任。对营私舞弊，搞钱权交易的，依法严惩。

四、广泛宣传江泽民总书记对安全生产工作的重要批示和国家有关法律，充分认识事故的危害性。各新闻媒介要坚持“三个代表”的思想，积极倡导安全文化，加大安全生产的公益宣传力度，加强对人民群众安全知识普及教育，以增强全民安全意识；企业要加强员工，特别是外地民工安全意识、安全技能的培训，努力营造社会主义市场经济的安全氛围，提高全民安全意识。

五、从源头上防止事故隐患。对新建、改建和扩建的生产性建设项目，各职能部门要严格把“三同时”审查关；各职能部门对企业审批发证时，必须严格审查企业的安全生产条件是否符合要求，杜绝新的事故隐患。

揭阳市人民政府

二〇〇一年二月一日

关于揭阳市惠来县隆江镇

“3·28”重大火灾事故结案的批复

粤经贸安全[2000]1075号

揭阳市政府：

你市上报省人民政府的《关于要求审批揭阳市惠来县隆江镇“3·28”重大火灾事故调查报告的请示》（揭府[2000]53号）悉，经省人民政府同意，现批复如下：

一、同意对该事故原因认定结论，即这是一起责任事故。

二、同意对事故有关责任人的处理意见，具体如下：

1、对佳成火机厂厂长陈林平依法追究刑事责任，并对该厂处以10万元的罚款；

2、对隆江镇企业办主任林海陵给予留党察看一年、行政撤职处分；

3、对隆江镇派出所副所长庄荣健给予党内严重警告、行政记大过的处分；

4、对隆江镇副镇长唐龙清留党察看一年、行政撤职处分；

5、对隆江镇党委副书记、镇长吴木波给予撤销党内外职务的处分；

6、对隆江镇党委书记黄光良给予撤销党内职务的处分；

7、对惠来县消防大队大队长谢锡光给予行政撤职，并依法追究刑事责任；

8、对惠来县政府副县长李秦、黄光瑞分别给予行政警告处分。

以上责任人和涉及该事故的有关人员，若发现有犯罪行为的，由司法机关依法处理。

三、同意事故调查组提出的防止事故重复发生的整改措施。

四、揭阳市政府应立即向社会公布对有关责任人的处理情况，并请于2001年2月5日前完成对责任人的处理，处理结果要向社会曝光并附上有关处理文件报省安全生产委员会办公室。

广东省经济贸易委员会

二〇〇〇年十二月三十一日

批转市劳动局等三个单位关于切实做好 国有企业职工理顺劳动关系工作意见 的 通 知

揭府〔2001〕8号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

市人民政府同意市劳动局、财政局、社会保险管理局《关于切实做好国有企业职工理顺劳动关系工作的意见》，现批转给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

二〇〇一年二月一日

关于切实做好国有企业职工 理顺劳动关系工作的意见

市人民政府：

深化劳动用工制度改革，理顺职工劳动关系是国有企业改革的重点问题。为进一步加大国有企业改革的力度，切实做好国有企业职工理顺劳动关系工作，加快建立和完善市场导向的就业机制，根据省人民政府粤府〔2000〕46号、省劳动和社会保障厅粤劳社〔2000〕36号文件和有关规定精神，结合我市实际情况，现提出如下意见：

一、切实加强组织领导，增强做好理顺劳动关系工作的责任感

理顺国有企业下岗职工劳动关系工作涉及面广、政策性强，它不仅涉及到下岗职工的切身利益，而且关系到社会稳定发展大局。各地和有关部门必须引起足够重视，进一步增强工作的责任感和紧迫感，切实加强组织领导，劳动和社会保障、财政、经委、财贸、外经、工商、税务、金融、宣传、公安等有关部门以及工会组织要在当地党委和政府的领导下，按各自的职责，密切协作，共同配合，做好有关政策衔接和协调服务工作，统筹解决各种实际问题，确保工作有计划、有步骤地进行。

二、从实际出发，分类理顺劳动关系

基本原则是：积极推进，分类指导，稳妥处理。全面理顺职工劳动关系，促进下岗与失业制度并轨，加快建立和完善市场导向就业机制；国有企业减员或改制，都要全面依照《劳动法》和有关法

规、规章处理好职工劳动关系，与职工终止或解除劳动关系，按规定支付经济补偿金；新的减员职工不再安排进入再就业服务中心实行基本生活保障（以下简称中心），转向按规定享受失业保险待遇，直接进入劳动力市场再就业；原已进入中心的下岗职工，企业改制前继续确保其基本生活费发放，并帮助他们尽快实现再就业，最迟至2001年底都要终止协议，解除劳动关系；改制的企业所有在中心的下岗职工都要终止协议，解除劳动关系。

（一）从2000年1月1日起，国有企业因生产和经营状况等原因的减员不再进入中心，由企业依法与其终止或解除劳动关系。此前，因各种原因未进中心或进中心不愿签协议的非在岗人员，企业也应依法与其终止或解除劳动关系。

（二）已进中心的国有企业下岗职工有以下情况之一的，企业应当依法与其终止或解除劳动关系：一是劳动合同期和协议期满的；二是所在单位已经改制的；三是已领取营业执照，从事个体经营或兴办经济实体的；四是承包土地，从事种植或养殖业的；五是在社会上连续从事有收入的各类工作达半年以上，且月收入不低于当地最低工资标准的；六是三次无故不参加再就业培训或不接受推荐就业的；七是接受“一三一”服务（即免费接受一次职业指导、三次职业介绍和一次就业培训）后3个月内因职工个人原因仍未再就业的；八是在协议期满前自愿与企业解除劳动关系的。

（三）企业不再办理停薪留职和放长假（孕期、产期、哺乳期的女职工除外）手续。对原已办理停薪留职或放长假手续的要进行清理。停薪留职、放长假协议期满的依法解除劳动关系；协议期未届满的要解除协议，同时依法解除劳动关系。

对脱产学习半年以上的人员，属企业委派的，要变更原劳动合同并签订培训协议；属于职工申请的，应依法与其解除劳动关系。

● 揭阳市人民政府文件 ●

(四) 对距法定退休年龄5年以内(含5年)的国有企业职工,本人申请离岗退养的,企业可给予办理离岗退养手续。待职工达到法定退休年龄时,再办理退休手续。企业对离岗退养人员的生活费发放标准,可在不低于上年度我市最低工资标准的基础上自行确定,并按照法律法规的规定为其缴交社会保险费。

(五) 实行劳动合同制度以前参加工作的全民所有制固定工,工作年限满30年以上的,经与企业协商同意,由企业为其缴纳至法定退休年龄止的养老、医疗保险费用,同时解除劳动关系,不再另付经济补偿金,达到法定退休年龄时按规定办理退休手续并享受相应的社会保险待遇。

(六) 2000年1月1日以后,国有企业的再就业服务机构,凡下岗员工已分流完毕的,应及时撤消;凡进入再就业服务中心的下岗员工未分流完毕的,必须保留至下岗员工协议期满为止。

三、加强政策引导,认真做好配套衔接工作

(一) 下岗职工在其他单位就业的,原企业与其解除劳动关系后,应及时按规定程序为职工办理档案、工资、社会保险关系的转移,新用人单位要与职工签订劳动合同,缴交各项社会保险费,建立规范的劳动关系。

(二) 国有企业与下岗职工终止或解除劳动关系后,应出具终止或解除劳动关系及缴纳社会保险费等情况的证明材料,按隶属关系抄报当地劳动和社会保障部门。符合条件的人员可直接到劳动部门办理失业登记,按规定申领失业保险待遇或申领城镇居民最低生活保障金。解除劳动关系的职工,凭所属劳动和社会保障部门出具的证明材料,可享受下岗职工有关再就业方面的优惠政策。

(三) 国有企业下岗职工终止或解除劳动关系后,其在当地实施《广东省职工社会养老保险暂行规定》前,按国家原规定计算的

连续工龄和参加社会养老保险的缴费年限，应与以后的养老保险缴费年限合并计算。如未再就业，可以通过档案挂靠或以个人名义等渠道参加养老保险，达到法定退休年龄时，按规定享受相应的养老保险待遇。

(四) 国有企业欠缴的下岗职工社会保险费，必须在与下岗职工办理终止或解除劳动关系手续时按规定缴清。有关部门特别是原企业主管部门要共同配合做好社会保险费的追缴工作。

(五) 国有企业雇用的临时工，经劳动部门办理用工手续且与企业签订劳动合同的，在解除劳动关系时，用人单位应按规定一次性发给劳动者生活补助费。

(六) 终止或解除劳动关系的下岗职工，可到当地劳动和社会保障部门劳动事务代理机构办理档案挂靠等劳动事务代理手续。如不再就业，或到非公有制单位就业，可委托劳动事务代理机构代为保管档案、代办社会保险及代理其他劳动和社会保障事务。符合享受社会保险条件的，由劳动事务代理机构为其代办各项手续，享受规定的社会保险待遇。

四、多渠道筹集资金，建立和完善经济补偿资金制度

(一) 国有企业与职工终止或解除劳动关系，企业要按规定支付生活补助费或经济补偿金。正常生产经营企业按职工被终止或解除劳动关系前十二个月的企业月平均工资，按每年工龄发1个月工资的标准，计发经济补偿金；停产关闭等不能正常生产经营的企业，支付经济补偿金的工资计算标准，可在不高于企业所在地上年度企业在岗职工月平均工资、不低于企业所在地当年最低工资标准计发。

(二) 在保障已签协议进中心的下岗职工基本生活的前提下，经劳动保障和财政部门审核，可将部分下岗职工基本生活保障资金

● 揭阳市人民政府文件 ●

先作为垫付企业与下岗职工解除劳动关系的经济补偿资金，或可用于作为支持下岗职工再就业的资金。

(三) 停产、半停产或严重亏损企业，确无能力支付经济补偿金又无法调剂解决的，由其产权管理（或主管）部门审核，报同级政府批准，可采取下列办法解决：

1、企业可将资产变现所得的部分资金优先用于支付经济补偿金。

2、经职工同意，厂房、场地、设备、工具等生产、生活资料折价转让给下岗职工，或在一定年限内租赁给下岗职工使用，以租赁金额抵偿应支付的经济补偿金。

3、实行股份制改造的企业，经职工同意并经国有资产管理部门批准，可将本企业国有股份折价转为职工个人股，以抵减应支付的经济补偿金。

4、对进中心在协议期满前自愿与企业解除劳动关系的下岗职工，除按规定支付其经济补偿金外，还可将其应享受而尚未支付的基本生活费的 50%，一次性发给下岗职工本人。

5、以上渠道仍无法筹足的部分，由同级政府统筹解决。

五、完善就业服务体系，促进下岗职工再就业

各地各有关部门要切实加强劳动力市场建设和再就业培训工作，加快形成市场导向的就业机制，积极创造更多的就业机会。要按照现代化、规范化、科学化的要求加快劳动力市场建设，用 3 年时间基本建成覆盖全市城镇，集就业服务、社会保险、劳动管理、政策咨询等功能于一体的综合信息网络。要认真贯彻《广东省职业介绍管理条例》，统筹规划建立发展公益性职业介绍机构，开展就业配套服务。各级政府要确保再就业资金投入，各级财政部门要将劳动力市场建设经费列入财政预算，县级以上人民政府劳动保障行

政部门应当设立公益性职业介绍机构，其经费纳入同级财政预算，加大对下岗职工再就业培训的资金投入，以购买培训成果的形式，支持鼓励各类职业培训机构为下岗职工和长期失业人员再就业提供培训服务，积极帮助下岗职工尽快出中心，实现再就业。

以上意见，如无不妥，请批转各地、各部门贯彻执行。

揭阳市劳动局

揭阳市社会保险管理局

揭阳市财政局

二〇〇〇年十二月二十八日

关于同意揭阳市 2000 年度 科技进步奖获奖项目的通知

揭府〔2001〕10 号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

市人民政府同意市科学技术进步奖评审委员会评定的“GLA78 粮库谷物冷却机”等 19 个项目为我市 2000 年度科技进步奖获奖项目（获奖项目附后）。市人民政府将对获奖项目的单位和个人给予奖励，以进一步调动科技人员的积极性和创造性，推动我市科技进步，加快我市经济发展。

揭阳市人民政府

二〇〇一年二月二十三日

揭阳市 2000 年度科学技术进步奖获奖项目

一等奖 (5 项)

1、GLA78 粮库谷物冷却机

广东省吉荣空调设备公司

汪毓瑶、陈建伟、陈镇凯、陈进宽、高小君、李培遥、刘世权

2、TR—2 丙烯酸弹性乳液

揭阳市天银化工实业有限公司

蔡明生、蔡理纯、林宗仁、林德镜

3、普宁市莲花山水厂自动化控制系统

普宁市供水管理局、顺德科力给排水工程发展有限公司

蔡越平、陈丁沙、詹鹏、王都喜、谈育伦、朱报开、陆细华

4、放射治疗处方剂量计算系统

揭阳市人民医院

陈斌、张稳定、王燕童、何环娟、黄卫东、林红、赵勇

5、四肢皮肤严重剥脱伤并开放性骨折的治疗

普宁华侨医院

吴厚敏、杜协彬、陈岳奇、秦秋眉、庄锦珊、陈奇华、陈文华

二等奖 (5 项)

6、高精密石膏铸造铝合金子午线轮胎模具新技术

揭阳市外轮橡胶机械有限公司

郑伍昌、郑明略、洪惠平、郑东升、郑栩

7、NCE2000 多媒体视听教学网络系统

揭阳新纪元视听设备有限公司

吴瑞豪、周世金、肖英、刘剑平、钟勇峰

8、南美白对虾淡水养殖技术

揭阳市海洋与水产局、揭阳市水产养殖试验场

王潮星、郑汉聪、林晓文、林旭佳、林声彤

9、儿科医院感染性肠炎防治研究

揭阳市人民医院、揭阳市卫生防疫站

蔡幸生、卢道奋、陈声琼、黄钊雄、陈允佳

10、颈椎病前路减压植骨融合术

普宁华侨医院

杜协彬、陈岳奇、吴厚敏、林国发、秦秋眉

三等奖 (9 项)

11、NCE-1830 多媒体集成控制系统

揭阳新纪元视听设备有限公司

吴瑞豪、周世金、肖英、刘剑平、董耀文

12、表面罗马数字字钉生产工艺

普宁市维美表业有限公司

黄冬松、詹前壬、詹益实

13、10KV 架空绝缘电缆

广东吉青电缆厂

刘恒昌、程念祖、严保东、许培青、李义江

14、Stefee 钢板的临床应用

揭阳市人民医院

郑宁、肖代坤、林可新、黄青、罗满任

● 揭阳市人民政府文件 ●

- 15、喉内滴药法治疗急慢性喉炎 360 例
揭阳市人民医院
吴永华
- 16、手术中冰冻切片病理诊断临床应用总结
揭阳市人民医院
刘祖宏、李丽珠、杨舜华、谢丽霞、许文兵
- 17、胃疡汤配合埋线疗法治疗消化性溃疡临床应用
普宁市中医医院
王有达、罗列波
- 18、普宁市基本消灭麻风病的对策及效果
普宁市慢性病防治站
邱木雄、赖庆松、赖秋亮、林永发、马文辉
- 19、子宫热球剥脱系统治疗月经过多 23 例总结
揭阳市红十字会慈云医院
翁蔼蔼、吴桂黔、李展纯、林少珍、赖玉妹

批转市林业局关于进一步落实森林资源 保护和发展目标责任制意见的通知

揭府 [2001] 11 号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

市人民政府同意市林业局《关于进一步落实森林资源保护和发

展目标责任制的意见》，现批转给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

二〇〇一年二月二十三日

关于进一步落实森林资源保护 和发展目标责任制的意见

市人民政府：

根据省人民政府《关于 1999 年度全省森林资源保护和发展目标责任制考核结果的通报》（粤府〔2000〕65 号），全省森林资源保护和发展目标责任制共考核林地绿化率、活立木蓄积量、森林采伐限额、森林火灾、森林病虫害防治、林地保护、野生动物保护等 7 个项目，总分 100 分，我市得 71 分，列全省倒数第二名。在考核的 7 个项目中，我市 3 个项目被扣分，计：森林火灾满分 15 分，被扣 15 分；林地保护满分 13 分，被扣 13 分；林地绿化率满分 10 分，被扣 1 分。造成被严重扣分的主要问题：一是森林火灾受害率严重超标。1999 年度全市森林火灾受害率 2.06‰，超过省规定 1‰ 的指标。造成森林火灾严重、森林受害率超标的原因，客观上是气候异常，易发森林火灾。1999 年度全省森林火灾普遍严重，近一半的地级市森林受害率超标。但最主要的还是我们主观努力不足，工作没有做好，使森林火灾频频发生，特别是去年清明节期间，全市 38 个乡镇发生森林火灾，占乡镇总数的 48.8%。尤其是惠来县、

● 揭阳市人民政府文件 ●

普宁市发生暴发性森林火灾，3 天时间发生几十宗山火。造成这种被动局面的主要问题：第一是森林防火行政领导负责制不落实。特别是乡镇一级的森林防火行政领导负责制很不落实，一些乡镇领导不重视森林防火工作。如去年清明节期间，一些地方发生暴发性森林火灾，我们对个别乡镇进行调查解剖，其中有一个乡镇烧掉 20% 的山林，而该镇的主管领导清明节擅离岗位，事后还说是小事一宗。第二是野外火源严重失控。根据去年对清明节期间连续发生两宗以上山火的普宁市麒麟镇、大南山镇、惠来县东港镇、揭西县灰寨镇的调查，特别防火期间，实际上是未采取任何防范措施，才会导致火灾失控。第三是群众防火观念淡薄。防火瞭望哨、巡逻队形同虚设，没有及时上报火情，贻误扑救最好时机等问题时有发生。第四是组织指挥扑救火灾不力。经查，去年清明节期间，两宗重大山火（普宁市的五峰山、惠来县东港镇）都是因为一线指挥组织扑救不力，未能调集足够力量，贻误战机，从而造成重大损失的。二是依法行政力度不足，执法不严，征占林地审核率低。多年来，林业行政主管部门存在对经济组织或个人征占林地的审核从严，但对政府行为的项目征占林地，存在不敢抓不敢管的思想。造成去年保护林地考核项目得零分，主要是普惠高速公路建设严重违反《森林法》，未征先占用林地，故该项分数被全部取消。至 2000 年 10 月，经市、县林业主管部门多次督促，普惠高速公路工程才办理征占用林地审核手续。

根据《中华人民共和国森林法实施条例》及有关规定，结合我市实际，为解决我市在贯彻落实森林资源保护和发展目标责任制中存在的问题，进一步落实森林资源保护和发展目标责任制，现提出如下意见：

一、切实落实森林防火工作行政领导负责制。森林防火的大部

分措施都必须通过乡镇贯彻落实，乡镇一级行政领导负责制是否落实至关重要。为此，对3万亩山地以上的乡镇，三年无山火的给予通报表扬，对镇长、主管副镇长给予奖励，各发给奖金2000元。对因工作失职，造成所辖乡镇一年内发生重大山火（过火面积1500亩）1次或一般山火（过火面积15亩以上，1500亩以内）2次，或造成1人以上死亡，3人以上重伤，或直接经济损失超过20万元的，由同级或上一级追究该乡镇的主要领导和分管领导的领导责任。

二、进一步落实谁失火，谁承担经济责任的制度。凡发生森林火灾的乡镇，除负责扑火经费外，必须及时做好火烧迹地更新造林的规划设计，认真落实更新造林资金，并按照规定，主动落实备耕整地和种苗等工作，在次年内完成迹地更新造林，所在县（市、区）林业局要组织进行检查验收。

三、进一步重申森林防火工作制度。凡有下列违反森林防火工作制度行为的，均视为玩忽职守：发生森林火灾，没有立即向上级报告火情，造成贻误战机的；森林火灾2小时内无法扑灭，县级森防部门没有调动专业队投入扑救，造成重大损失的；特别防火期间，没有落实瞭望哨、巡逻队、扑火队，没有坚决管住野外火源，造成森林火灾的。有上述玩忽职守行为的单位主要负责人，由其所在单位或上一级主管部门给予行政处分。

四、切实解决森林防火专项经费。1998年初，我市已组建5支共900人的森林消防专业队伍，实践证明，充分发挥这支队伍的作用，扑火效果是非常显著的，但大部分县（市、区）因缺乏经费而没有很好运用。为实现对森林火灾能够达到打早、打小、打了的目的，最大限度地降低森林火灾损失，要求各县（市、区）财政每年拨给专项经费，作为调动森林消防专业队和森林防火的专项经费，

● 揭阳市人民政府文件 ●

充分发挥森林消防专业队的作用。

五、根据《森林法实施条例》规定：凡勘查、开采矿藏和修建道路、水利、电力、通讯等工程，需要占用或者征用林地的，用地单位应当向县级以上人民政府林业主管部门提出用地申请，经审核同意后，按照国家规定的标准预交森林植被恢复费，领取使用林地审核同意书，用地单位凭使用林地审核同意书依法办理建设用地审核手续。占用或者征用林地未经林业主管部门审核同意的，土地行政主管部门不得受理建设用地申请。为确保我市林地总量不减少，森林覆盖率不降低，不论任何单位、任何原因，要改变林地性质或征占用林地，都必须经过林业主管部门依法审核审批。各级政府要加强对林业主管部门的指导和督促，大力支持林业行政主管部门依法行政，提高行政效率，加大保护林地的力度。

六、进一步加强林地管理，打击各种破坏林地的违法行为。1998年底林业行政主管部门已组织对乱挖乱采等破坏林地行为进行全面清理整顿，取得初步成效。但去年以来，土石场出现严重反弹现象。因此，必须进一步加强林地管理，打击破坏林地的违法行为。有关职能部门要各司其职，严格管理，密切配合，共同管好土石场。市林业局将配合国家林业局的统一行动，组织一次全市性的对毁林乱开乱采、毁林乱葬坟、毁林乱开鱼、虾池等乱占林地现象的清理整顿突击行动。对政府行为违法征占用林地、破坏林地的，责任单位负责人必须向上一级政府作出书面检讨，并落实整改；凡属个人行为，将坚决查处。今后不管是政府行为或个人行为，凡没有依法办理手续，乱占乱毁林地的，将按《森林法》、《森林法实施条例》等有关法律、法规，依法追究单位第一把手和负责人责任，从严从重查处。

七、切实抓好森林采伐和管护工作，使森林资源管理走上法制

化的正常轨道。要严格执行森林采伐限额制度，做到“审批一支笔、采伐一本帐”，伐前设计，伐中检查，伐后验收和更新造林检查，上下把好关，坚持“生长量大于消耗量”的原则，加强木材市场流通管理，坚决取缔无证运输、无证经营、违法经营、非法加工木材的活动，严厉打击盗伐、滥伐林木和违法贩运、经营国家重点保护野生动物的违法犯罪活动。

八、切实加强全市林业执法队伍的自身建设。各级政府要加大对林业行政执法的力度，市林业行政主管部门每年要组织1-2次林业行政执法业务培训学习，努力造就一支政治过硬、廉洁奉公、忠于职守、业务精通的高素质林业执法队伍，提高林业行政执法水平，做到有法必依、违法必究、执法必严。

九、及时组织检查、验收、评比、兑现奖惩。市对各县（市、区），县对各乡（镇、场），各乡（镇、场）对各村（管区）的森林资源保护和发展目标责任制的落实情况，要按照责任书的内容，抓检查，树典型，召开现场会，年终验收评比，兑现奖惩，表彰先进，激励后进，把我市森林资源保护和发展工作推上一个新台阶。

以上意见，如无不妥，请批转各地、各部门贯彻执行。

揭阳市林业局

二〇〇〇年十二月十七日

批转市林业局关于加快 我市绿色通道建设意见的通知

揭府〔2001〕12号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

市人民政府同意市林业局《关于加快我市绿色通道建设的意见》，现批转给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

二〇〇一年三月七日

关于加快我市绿色通道建设的意见

市人民政府：

绿色通道建设是国土绿化的重要组成部分，主要任务是对公路、铁路、河渠、堤坝沿线进行绿化美化。近年来，我市的绿色通道建设取得了一定成绩。但是，发展很不平衡，绿化的空间和潜力还很大。根据国务院《关于进一步推进全国绿色通道建设的通知》（国发〔2000〕31号）精神，结合我市实际，为加快我市绿色通道建设，提出如下意见：

一、建设绿色通道的重要性

建设绿色通道，是贯彻落实江泽民总书记关于建设秀美山川的重大举措，是从总体上构建以重点林业生态工程为骨架，以城镇、村庄绿化为依托，以公路、铁路、河渠、堤坝等沿线绿化为网络的国土绿化战略的需要。我市的绿色通道工程，是指本市主要干线公路、铁路、河渠、堤坝沿线两侧植树造林，建设宽厚绿化带。绿色通道工程全部完成后，我市将形成 24 条通往外地的绿色通道，并与农田林网、城乡绿化连成一体，构成全市重要的绿色屏障，不仅成为我市生态环境建设的重要支柱，还将成为我市对外展示的形象工程，成为一道亮丽的“风景线”，农民的“致富线”。各级政府和部门要深刻认识绿色通道建设对于促进国民经济和社会可持续发展，实现祖国山川秀美的重要意义，广泛宣传 and 发动，组织好各方面的力量，投入到绿色通道建设工程中去，力求取得新的成效。

二、建设绿色通道的基本原则

(一) 绿色通道工程以建设高标准的林业生态体系，高效益的林业产业体系为目标，实现生态效益、经济效益、社会效益相统一。

(二) 绿色通道工程建设要与调整农村种植结构相结合，与发展速生丰产林等绿色产品相结合，因地制宜，建设一批速生丰产林、工业原料林和名优特稀经济林基地。

(三) 绿色通道工程建设要坚持高起点规划，高标准建设，高效率管理，实行统一规划、整地、供苗、栽植、检查验收，确保树种和景观的丰富多彩。

(四) 绿色通道工程建设要坚持把群众利益作为根本出发点，实行“树随地走，谁栽谁有”的政策。

三、工程范围和进度安排

● 揭阳市人民政府文件 ●

(一) 我市绿色通道重点工程的范围是“三江三路十八线”。“三江”是指榕江、龙江、练江；“三路”是指深汕高速公路、普惠高速公路、广梅汕铁路；“十八线”是指国道烟汕线、福昆线、省道坪五线、揭海线、司神线、揭神线、灰田线、长池线、樟公线、广葵线、溪金线、县道崩奇线、新大线、坪石线、淹泉线、马五线、麒大线、流踏线。植树造林总长 1082 公里，其中“三江”284.8 公里，“三路”165.7 公里，“十八线”632 公里，整个工程共涉及揭东县、揭西县、普宁市、惠来县、榕城区、东山区、揭阳经济开发试验区、普宁侨区、大南山侨区等 9 个县（市、区）及大部分镇（乡）。

(二) 绿色工程建设从 2001 年开始，用 3 年时间完成重点工程任务，至 2005 年力争全市可绿化的公路、河渠、堤坝全部绿化，形成带、网、片、点相结合，层次多样、结构合理、功能完备的绿色长廊，使绿色通道与生态环境、城乡绿化、美化融为一体。具体安排如下：2001 年至 2003 年重点完成深汕高速公路、广梅汕铁路揭阳路段，国道烟汕线、福昆线总长 109 公里，省道坪五线、揭海线、司神线、揭神线、灰田线、长池线、樟公线、广葵线、溪金线、普惠高速公路总长 389 公里，全市县道总长 134 公里绿化带任务，并全面完成道路两旁第一重山的造林任务。2004 年至 2005 年完成榕江南北河、龙江、练江两侧的绿化带建设以及全市镇（乡）道路、河渠、堤坝绿化带任务。

四、建设标准

(一) 绿化宽度

高速公路、铁路、国道、省道绿色通道建设，新建、改建、扩建的道路沿线绿化带宽度，每侧按 5—10 米规划设计，现有上述道路可参照上述标准拓宽绿化带。县、镇（乡）道路沿线绿化，新

建、改建、扩建道路沿线绿化带宽度每侧按 3—5 米规划设计，现有县、镇（乡）道沿线可参照上述标准拓宽绿化带。河渠、堤坝、水库要根据实际情况，确定绿化带宽度。同时，对道路两侧的第一重山应全面绿化。

（二）树种选择

山下应尽可能选择观赏价值较高且根系发达、适应性强的阔叶树种，尤其要选择优良、乡土阔叶树种和珍贵阔叶树种，如桃花心木、垂榕、小叶榕、大叶榕、大叶紫薇、阴香、香樟、尾叶桉、大叶相思、麻楝、台湾相思、大王椰，在条件许可情况下，也可选择经济价值较高的名优果树，如荔枝、龙眼、青梅、芒果等。山上要坚持选择以优良阔叶树为主，其它乡土阔叶树为辅的原则，营造阔叶混交林或针阔混交林，树种如台湾相思、山乌柏、大叶相思、荷木、枫香、黎蒴、红椎及其它果树。

（三）造型配置

内侧绿化带要求突出景观效果，乔灌花草相结合，注重苗木的空间立体配置和植物色彩的多样化；外侧以浓绿、高大、阔叶、四季常青的乔木为主；道路两旁第一重山以速生丰产林、工业原料林、经济林为发展目标，与促进当地经济增长和农民致富相结合。

五、必须采取的措施

（一）成立领导机构，加强督促检查。绿色通道建设是全市生态环境建设的重点工程，战线长、涉及面广、工作难度大，拟成立揭阳市绿色通道建设领导小组，由陈弘平副市长任组长，洪树尚（市政府）、陈郑泉（市林业局）任副组长，市林业局、财政局、交委、建委、城规局、公路局、水利局各一位领导为成员，领导小组负责对绿色通道建设进行统一规划和部署，组织协调和督促检查、验收等。各有关县（市、区）也要成立相应的领导机构。市有关部

● 揭阳市人民政府文件 ●

门要加大绿色通道沿线两侧的环境整治力度，抓紧制定道路、河渠绿化管理法规，做到有法可依、从严管理。

(二) 坚持标准、提高质量。新建、改建、扩建的公路、铁路、河渠、堤坝要将绿化建设纳入工程预算，实行与工程建设同步设计、同步施工、同步验收，严格按规划设计施工和管理，确保工程建设质量。原有道路、河岸线要坚持标准进行建设。

(三) 重视种苗基地建设。确保数量充足、质量优良、品种对路的苗木。积极推广“定向培育、定向供应”的种苗供应和管理机制，林业部门要一马当先，做好协助规划、调剂种苗、提供优质苗木及技术咨询等服务。

(四) 落实责任，加强协作，形成合力。绿色通道是一项跨区域、跨部门、跨行业的国土绿化工程，需要多部门通力合作；要从讲政治的高度来认识和抓好绿色通道工程建设，互相配合、合力共建，并落实谁管理、谁出钱的原则，落实责任，分级负责。铁路的绿化由铁路部门负责，高速公路、国道、省道的绿化由市公路部门负责，县、镇（乡）道的绿化由所在地地方政府负责，河渠、堤坝的绿化由所在地水利部门负责，铁路、高速公路、国道、省道两旁的第一重山的绿化由所在地林业部门负责。

(五) 检查验收兑现奖罚。市绿色通道建设领导小组根据各部门任务每年组织一次检查验收，对完成任务好的单位，由市政府给予通报表扬，对不能完成任务的给予通报批评，并责令翌年落实补植。

以上意见，如无不妥，请批转全市各地、各有关部门贯彻执行。

揭阳市林业局

二〇〇〇年十二月二十五日

关于印发《揭阳市国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要》的通知

揭府〔2001〕13号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

《揭阳市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》业经市人大二届四次会议讨论通过，现印发给你们，请结合本地、本部门的实际情况，认真组织实施。

揭阳市人民政府

二〇〇一年三月二十日

揭阳市国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要

“十五”计划是我市迈进新世纪的第一个中长期计划，“十五”计划包括计划纲要、重点专项计划、行业计划和地区计划。“十五”期间（2001—2005年）是我市继续打基础，寻求新发展，推进社会主义现代化建设进程，实现历史性跨越的关键时期。“十五”计划

● 揭阳市人民政府文件 ●

纲要是今后五年我市改革开放和现代化建设的总体战略部署，是战略性、宏观性、政策性的计划，计划指标总体上是预期性、指导性的。

第一章 发展环境和现实基础

一、国内外环境正在发生深刻变化

世界政治多极化发展方向不可逆转，并将是一个曲折的、复杂的、渐进的进程。以新技术革命为主要特征的结构调整，加快了经济全球化和区域经济一体化步伐。国际分工和市场的争夺发生重大变化，竞争更趋激烈。科技革命日新月异，以知识和信息化为核心的“新经济”初见端倪。我国已结束短缺经济时代，买方市场初步形成，经济发展以市场需求为导向，增长的动力从依靠劳力、资本逐步转向以知识创新为主。深化国企改革、实施西部大开发战略，城乡结构、所有制结构、产业结构、区域结构等结构调整进一步加快，为我国保持长时间的经济增长提供了广阔空间。体制创新机制进一步完善，市场配置资源的基础性作用不断扩大和深化。我国将加入世界贸易组织（WTO），资本市场不断成熟和规范，为国民经济的调整和持续增长注入了活力。广东作为全国改革开放试验区，继续增创科技、产业、开放、体制四大优势，珠三角和经济特区全力推进率先基本实现现代化，并加大扶持欠发达地区的力度，促进区域协调发展，全省经济将保持较快增长。纵观国内外环境，“十五”期间，我市发展面临的总体形势将比“九五”期间更为有利，发展空间更为广阔。

二、发展基础和面临问题

“九五”期间，全市经济社会发展以市场为导向，积极推进经济体制和经济增长方式的根本转变，着力消除亚洲金融危机的影

响，积极扩大内需，基本实现稳中求快，有效增长的目标。

(一) 国民经济持续快速增长。“九五”期末，全市国内生产总值 390 亿元，年均增长 16%；人均国内生产总值 6813 元，年均增长 11.7%。工业总产值 641.31 亿元，年均增长 23.4%。农业总产值 65.2 亿元，年均增长 7.6%。地方财政一般预算收入 9.24 亿元，年均增长 14.5%。金融业稳步发展，全辖金融机构各项存款余额年均增长 19.5%，各项贷款余额年均增长 12.7%。

(二) 经济结构进一步优化。三次产业比例由 1995 年的 25.0:48.6:26.4 调整为 2000 年的 20.1:49.6:30.3。农业产业化继续推进。工业支柱行业逐步壮大，组织化程度不断提高。第三产业快速发展。多种所有制经济共同发展的格局初步形成，非公有制经济成为推动全市经济增长的重要力量。

(三) 基础设施日趋完善。“九五”期末，全市公路通车里程达 3262 公里，其中拥有高速公路 66.8 公里，一级公路 90 公里，二级公路 1040.9 公里，公路密度达 62.2 公里/百平方公里。榕江航道基本得到整治，新增内河码头泊位 9 个。潮汕民用机场获准立项。惠来海湾石风电场建成发电。全市有 220 千伏变电站 3 座，110 千伏变电站 21 座，农电“两改一同价”取得成效。一批大中型水利设施得到除险加固和更新改造，部分江海堤围加固达标。通讯网络建设步伐加快，电话普及率达到 14.9 部/百人。

(四) 国内外市场得到拓展。“九五”期间，积极组织到全国各地举办展销会、经贸洽谈会，初步建立“揭货”销售网络，进一步激活专业市场。2000 年全市社会消费品零售总额 121.05 亿元，年均增长 15.1%。“九五”期间，外贸出口总额累计完成 64.77 亿美元，实际利用外资累计 17.39 亿美元。

(五) 社会主义市场经济体制框架初步建立。农村改革继续深

● 揭阳市人民政府文件 ●

化，家庭联产承包双层经营体制进一步完善。国有企业基本实现改革和脱困“三年两大目标”，乡镇企业体制改革步伐加快，建立现代企业制度取得突破。资本、技术、人才、劳务、土地、房产、建筑等要素市场健康成长。社会保障体制、粮食流通体制、投融资体制、住房制度和劳动人事制度改革稳步推进。金融体系逐步完善，实现分业经营和监管。政府职能明显转变，宏观管理能力有所增强，经济发展软环境不断改善。

(六) 科教兴市战略稳步推进。全市实现普及九年制义务教育，初中毕业生升学率达49%，同龄青年高等教育入学率达9%。建成颇具特色的民办潮汕学院，揭阳高等专科学校正在加快建设并已招生，新办中专学校3所，技工学校2所。全市累计实施各类科技计划164项，各类专利申请量1900项，高新技术企业13家，民营科技企业48家。

(七) 人民生活水平和质量不断提高。至2000年，全市农民人均纯收入3511元，年均增长6.8%；市区城镇居民人均可支配收入6422元，年均增长10.4%。全市扶贫攻坚工作取得成效，揭西县脱贫奔康迈出可喜步伐，榕城区率先实现小康达标。全市城镇化水平达20%（按户籍人口计）。人口自然增长率由1995年的13.73%下降到7.96‰。环境保护工作取得进展，水资源保护力度进一步加大，全市四废处理达标率84%。旅游业有新的突破，旅游总收入占GDP的2.4%。广播电视人口覆盖率达95%。农村卫生初保达标，被省评为“爱婴市”。防震减灾、民政、劳动、文化、体育和新闻出版等社会事业也有新的发展。

(八) 民主法制建设进一步加强。坚持和完善人民代表大会制度和政治协商制度，充分发挥人民群众当家作主、民主党派参政议政的积极作用。依法撤销管理区，民主选举村民委员会，实行村民

自治。在各级人大及其常委会的监督指导下，强化行政执法，加大对《行政处罚法》、《行政诉讼法》、《行政复议法》、《国家赔偿法》、《环境保护法》和《土地管理法》等法律法规的实施力度。强化管理，社会治安形势稳定。依法治市、依法行政工作取得成效。

但是，“十五”时期，我市也面临着许多矛盾和问题。

一是经济发展后劲不足。我市人多地少，土地资源潜力小，科技与人才资源紧缺。“九五”期间，生产性投资规模不大，资本市场起步较慢，外贸出口稳定性差，经济增长后备资源匮乏。

二是农业产业化进展缓慢。农业龙头企业少，加工、储藏、流通配套滞后，农产品档次和农业比较效益低，增产不增收状况尚未根本改变。

三是工业经济的组织化程度低。缺乏大型企业集团、支柱产业、名牌产品，市场竞争力弱。民营企业建立现代企业制度较慢，创新体制滞后，生机活力不足。

四是社会管理任务繁重。人口压力大，劳动就业、社会保障、环境保护、土地管理、城镇规划管理、社会治安等问题仍较突出，可持续发展的客观条件较差。

五是区域发展不平衡。落后地区脱贫奔康基础尚不牢固，城市与农村、山区与平原、发达地区与落后地区发展差距有进一步扩大的趋势。

六是思想观念陈旧。缺乏创新意识，未能适应市场化。机关服务水平、办事效率和工作作风与现代化建设的要求有较大的差距。

第二章 指导思想、奋斗目标和发 展原则

一、指导思想

以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”的重要思想为指导，

● 揭阳市人民政府文件 ●

全面贯彻落实市委二届四次全体（扩大）会议精神，紧紧围绕加快发展这一主题，抓住结构调整这一主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，继续实施工业立市、科教兴市、外向带动、可持续发展四大发展战略，促进三大产业协调发展，不同地区协调发展，两个文明建设协调发展，为在 21 世纪初叶基本实现现代化奠定良好的基础。

二、奋斗目标

经过“十五”时期的努力，全市在注重效益，提高质量的基础上，经济增长速度高于全省平均水平；产业结构不断调整优化，高新技术产业有新突破；对外开放不断拓展，形成较强适应能力的开放型经济体系；基础设施更加配套完善，工业化和城镇化程度有较大提高；环境资源得到有效保护，适应可持续发展需要；体制不断创新，社会主义市场经济体制逐步完善；城乡人民生活不断改善，部分地区达到富裕小康水平；党风廉政建设、民主法制建设和精神文明建设进一步加强，社会文明程度明显提高。为把揭阳建成交通便捷、轻工发达、商贸繁荣、社会文明、具有现代化功能的新兴城市打好基础。

力争到 2005 年：

——国内生产总值总量达 656 亿元，年均增长 10% 左右；人均国内生产总值达 11000 元，年均增长 9%。

——第一、二、三产业增加值年均分别增长 5.7%、11%、10%，三次产业比例为 15:50.5:34.5。

——全社会固定资产投资额年均增长 12.5%，外贸出口总额年均增长 13%，社会消费品零售总额年均增长 12.5%，财政收入年均增长 10%。

——全市城镇化水平达 30%，城镇居民公共绿地人均 5 平方

米。城镇居民人均可支配收入年均增长 8%，农民人均纯收入年均增长 5%。城镇登记失业率控制在 3% 左右。

——人口自然增长率控制在 8‰ 以内，信息化综合指数达 40%，同龄青年高等教育入学率 13%，城镇职工养老、失业保险参保率达 95% 以上，社会保险综合参保率达 90%。

三、发展原则

为实现上述奋斗目标，必须始终坚持以下发展原则：

(一) 坚持以效益为中心，正确处理好经济增长速度、效益与发展后劲的关系；

(二) 坚持基础产业优先发展，实现基础产业发展适度超前；

(三) 坚持以经济结构调整为主线，加快产业升级步伐；

(四) 坚持科教优先发展，切实提高劳动者素质和推动科技进步；

(五) 坚持区域协调发展，逐步优化生产力布局；

(六) 坚持强化管理，实行依法治市，营造良好经济社会环境；

(七) 坚持人口、资源、环境与经济社会协调发展，走可持续发展的道路。

第三章 加快产业结构调整

产业结构调整的总体战略：立足于扎实打好产业基础，壮大优化第二产业，加快发展第三产业，调整提高第一产业。运用信息技术推动不同产业的渗透和融合，形成新的有优势的产业群体和合理的产业结构，努力扩大经济总量，增强整体经济的竞争力。

一、壮大优化第二产业，加快工业化进程

要把提高工业经济的组织化程度和规模效益作为工业立市的战略重点，培育主导产业，继续壮大支柱产业，巩固传统优势产业，

● 揭阳市人民政府文件 ●

努力发展高新技术产业。

(一) 利用高新技术改造和振兴纺织服装、食品饮料、五金机械等三大支柱产业，到 2005 年占全部工业总产值 50%。

1、纺织服装产业要更新生产设备，发展功能化、差别化的纤维织物和中高档服装，培育、建立西服和衬衣生产基地，打响揭阳服装品牌，提高市场占有率。

2、食品饮料产业要发展具有地方资源优势的无公害、无污染的绿色食品，环保型、保健型食品，利用生物技术生产功能型食品，有选择地淘汰部分温饱型食品。

3、五金机械产业要重点提高传统小五金的技术含量和产品档次，运用微电子技术改造模具行业，积极发展食品机械，继续扶持不锈钢制品业。

(二) 扶持发展电子信息技术、生物和医药、光机电一体化和新材料四大主导产业，到 2005 年占全部工业总产值 15%。

1、光机电一体化重点发展环保型空调、医疗器械、食品机械以及轮胎模具等。

2、生物和医药产业重点发展生物食品、生物医药、海洋生物药物、生物农药、生物兽药等行业。

3、电子信息技术产业重点发展数字通信设备、数字化视听产品和新型元器件，扶持一次性可刻录光盘（CD-R）生产线，DVD 母盘刻录及复制，电子元件碳膜电阻，开发高能电池、新型电子元件、集成电路等。

4、新材料工业重点扶持 ML（氨基）复合新材料、丙烯酰胺和聚丙烯酰胺以及环保型塑料原料、新型建筑材料、安全玻璃、高档装饰和包装材料等。

(三) 继续提高塑胶、建筑材料、不锈钢制品、钟表等传统工

业产品质量和档次。

(四) 大力发展建筑安装业, 提高建筑施工科技水平和质量, 加强对装修(饰)行业的管理, 为建筑行业的公平竞争创造条件。

(五) 加快工业发展的政策措施

1、加快工业结构调整。要走改造传统产业与发展高新技术产业并举的路子, 积极主动承接发达地区的产业转移。要通过企业开发、行业组织和社会推动, 实施名牌战略。进一步完善市场退出机制, 坚决关闭污染严重的企业。

2、提高工业组织化程度。理顺工业管理体制, 实施分行业、分阶段的产业政策。继续深化国有企业改革, 优化企业组织结构, 推行股份制和股份合作制, 鼓励不同所有制企业的相互渗透和融合。扶持工业龙头企业, 重视发展中小企业, 构建以大型企业为主导, 中小企业分工、协作的产业组织体系。

3、大力发展工业园区。继续扶持揭阳和揭东两个经济开发试验区以及12个对外工业园区。结合小城镇建设, 因地制宜地规划建设一批小工业园区, 配套完善基础设施, 提高管理水平, 形成小园区大气候, 促进重点城镇工业化。从地价、电价、水价、信贷、财政和投资方面制订优惠措施, 引导更多生产要素投入工业。

4、加快个体私营企业的发展。落实各项扶持个体私营企业发展的政策措施, 继续发展工业专业村、专业镇, 加快民营企业建立现代企业制度, 积极探索投融资的新途径和新方法。

二、加快发展第三产业, 强化服务功能

抓住我国加入WTO的契机, 利用放宽市场准入政策, 积极发展现代服务业。培育和壮大商贸、旅游、房地产、信息、金融等支柱产业。大力强化第三产业对一、二产业的服务、支撑、引导和带动效应。

● 揭阳市人民政府文件 ●

(一) 提高各类专业市场的档次和水平, 逐步形成区域性大市场。要整顿、盘活、配套完善揭阳进贤门市场、粤东贸易广场、市区不锈钢市场、市农副产品批发市场和普宁服装、药材等批发市场, 推动现有专业市场上规模、上档次。规划建设市钟表市场、市建材市场、市工业品市场、揭东县城中心市场和市试验区粮食贸易市场。充分开发和利用现有市场硬件设施, 发展集贸市场。增强河婆、棉湖、葵潭、里湖、新亨等区域性农产品批发市场辐射功能, 完善农村市场体系。积极探索创办城镇商业购物中心、连锁经营、代理配送等现代营销方式。继续发展运输和仓储业。

(二) 大力发展信息服务业。运用信息软件技术和互联网络, 加快产业信息化, 建立揭阳信息网络平台。推进信息服务社会化, 逐步规范信息市场秩序。

(三) 积极稳妥发展金融业。通过合理增设、改造和优化金融机构和网点, 鼓励金融创新, 拓展金融业务领域。加快组建市农村信用合作联社步伐, 发展和壮大农村金融阵地。稳妥发展保险业和证券业。适时引进外资创办金融机构, 逐步形成开放、创新、有序的金融体系。

(四) 适度发展房地产市场。重点建设经济适用住房, 盘活积压商品房。搞活房地产二级市场, 规范房地产市场, 配套完善社区服务。

(五) 大力发展旅游业。按照政府主导, 政企分开的原则, 理顺管理体制, 强化行业管理, 实施综合开发和多元经营。突出“史、岭、江、海”旅游资源特色, 精心规划旅游线路, 重点开发“一线十二区”系列旅游产品。加大旅游景区景点整治、策划、包装和推介力度, 搞好区域性协作, 拓展旅游市场。

(六) 推进社会事业部分领域的产业发展。有计划地将教育、

卫生、文化、体育的非公益、非福利部分推向市场，使其建设和营运的成本通过市场获得补偿，促使其产业化，逐步成为第三产业新的经济增长点。

(七) 发展中介和社区服务业。重点发展资产评估、广告、咨询业和职业培训，规范职业介绍等中介机构。全面推进社区服务，逐步实行党政机关、事业单位后勤服务社会化。

三、调整提高第一产业，推动农村经济发展

以提高农业综合生产能力和效益，增加农民收入为中心，继续加强农业基础地位。进一步优化农业生产结构，形成主导产品突出、区域布局明显、科技含量较高、生态环境协调、农业产业化较为成熟的生产格局，促进农业和农村经济的全面发展。

(一) 调整农业产业和产品结构。稳定基本农田保护区面积，调整粮食种植结构，大力发展优质高产高抗的水稻。重点发展具有市场优势的优质水果、茶叶、蔬菜等经济作物和花卉、园艺业，进一步建设菜篮子工程。加快中低产田改造，做好水土保持。发展节水型农作物，为农业结构调整创造条件。

(二) 优化区域生产布局，进一步发挥农业区域资源优势。以平原粮食经济区、山地丘陵经济作物区和海洋渔业经济区为载体，带动农业产业化经营。惠来县以荔枝、冬种蔬菜为主，揭东县以“古山二号”龙眼和笋竹为主，普宁市以青梅、生柑为主，揭西县以反季节蔬菜、珍禽和茶叶为主。建设揭东、揭西和普宁青榄生产基地。积极发展集种、养、殖为一体的生态农业园区。

(三) 扶持农业龙头企业，加快农产品基地建设。推广“公司十基地十农户”的农业的经营形式，探索“订单农业”。扶持润亚庄园、兰花集团和揭东县进发食品有限公司等 15 家重点农业龙头企业。

(四) 实施科技兴农战略。加强对新品种、新技术的引进、研究、开发和推广,提高农产品质量和档次。逐步提高农业机械化水平,健全农业科技推广网络,普及农村适用技术。鼓励农业科技人员以技术入股或技术承包方式参与农业产业化经营,强化对农业科技示范指导。做好主要农产品地方标准的制定和出口检疫认证工作。

(五) 大力发展畜牧业。稳定提高猪禽生产,积极发展特禽和草食动物,努力加快畜牧业产业化进程,因地制宜养殖有特色的珍稀动物,建设大型的鹧鸪和野鸭养殖生产基地。进一步完善动物防疫防病网络。

(六) 巩固发展渔业生产。积极发展养殖业,大力拓展捕捞业,配套兴办水产加工业。推进揭东地都、白塔和惠来神泉、靖海等的海淡水养殖基地建设,建设水产品批发市场和饲料厂。到2005年,全市渔业总产量(含海捕)达到18万吨以上。

(七) 建立经济、生态和社会三大效益相统一的林业体系。保护和培育森林资源,加快榕江、练江、龙江流域的生态林带建设。继续营造沿海防护林和城市风景林,搞好治理水土流失的生态林工程,改造生态公益林3.3公顷。发展柚木、速生桉等商品林基地。到2005年,全市森林覆盖率达53%。

(八) 建立农业社会化服务体系。从信息、政策等方面扶持大宗农产品加工企业,推广农产品贮藏、保鲜、运输的技术,不断提高农产品加工率和增值率,到2005年,农产品加工率达45%。

第四章 加快基础设施建设

“十五”期间,要围绕提高揭阳综合竞争能力为中心,加快交通网络、能源网络、信息网络、防洪供水网络等基础设施建设,力

争基础设施建设投资总额达到 200 亿元。计划新增高速公路 143 公里，低等级公路改造为一级公路 224 公里、二级公路 1195 公里，全市公路密度达到 64.73 公里 / 百平方公里。新增港口吞吐能力 244 万吨。新增电力装机容量 4.08 万千瓦。电话普及率达 28%。

一、交通网络建设

重点配套完善普惠高速公路，开工建设揭普高速公路、汕揭梅高速公路揭阳北新段和揭潮高速公路揭阳路段，争取建设揭阳南外环一级路，在揭阳境内形成以揭普惠连结深汕和汕揭梅“工”字型的高速公路网。改造国道 206 线新亨至畔洋路段。改建省道 335 线市区至高速公路口路段、省道 238 线甘石径至池尾路段等。建设惠来县城南区路网。加快县道、镇道、村道特别是山区公路改造建设进度。同时，积极做好潮汕民用机场的前期准备工作，争取早日开工建设。

加快码头、公路客货站场建设。认真做好榕江码头规划建设，争取批准为一类口岸。营造港口良好环境，提高疏运能力。新建市试验区码头 5000 吨级泊位 3 个，续建市港务新码头 3000 吨级泊位 2 个和惠来神泉港 5000 吨级泊位 2 个。建设市岐山汽车站等客、货站场。

二、能源网络建设

实行电力建设适度超前的方针。2005 年，预计全市用电量将超过 40 亿千瓦时。“十五”期间，全市电力建设总投资 113.74 亿元，其中电源建设投资 105.4 亿元。力争国家批准建设惠来靖海火电厂，首期规划 $2 \times 660 + 2 \times 660$ 兆瓦，投资 103 亿元。续建惠来海湾石风电场，规模 10.8 兆瓦。加快小水电建设，新建小水电站装机容量 3 万千瓦，增加上网电量。电网建设投资 8.34 亿元，建设揭阳 500KV 输变电站，规模 1×750 千伏安。新建输电线路 48 千

● 揭阳市人民政府文件 ●

米。新建 220KV 变电站 2 座、110KV 变电站 7 座。扩改建小变电站 10 座。建成市区 110KV 环形供电网络。完成农村城市电网改造，巩固“两改一同价”成果。

三、信息网络建设

建设以宽带传输和交换为主体，大容量、高速率的信息主干网。重点建设宽带 IP 网、光纤接入网。配套完善连接各县（市、区）光纤网。建设揭阳信息网络平台，完善电信网、广电网等基础信息网络。开发建设政府行政管理、统计信息、社会保障（含劳动、社保、民政）、公安管理、金融电子、税务电子、教育和科研、科技信息、乡镇企业、农业综合管理等 10 个网络信息应用系统。到 2005 年。大容量、高速率、宽带光纤传输网覆盖所有镇和发达的村，电话普及率达 28%，信息化综合指数达 40%。

四、水利基础设施建设

坚持兴修水利和除险加固相结合的原则，多方筹集资金，加大对防洪减灾、供水保障和改善环境等水利工程的投入，“十五”期间，水利投资 8 亿元。重点搞好水库、水闸、江海堤围除险加固工程，继续建设惠来海堤、揭东海堤；加固横江水库、榕江榕城段防洪（潮）工程、普宁乌石拦河闸和汤坑水库、惠来石榴潭水库和尖官陂水库，加固揭西金凤和棉湖联围整治工程。新建榕城神港电排站，改建德桥电灌站。规划建设包括揭东县城至枫江口、市试验区境内的城市防洪工程。疏浚农田水利灌溉渠道。努力实现水利工程全面达标。

要从战略高度重视水资源的保护和利用，提倡节约用水。加强对榕江、练江、枫江流域和引榕蓄水工程的综合整治，从根本上解决饮用、灌溉和工业用水问题。做好供水规划建设，改建揭东县水厂、普宁市莲花山水厂、揭西县水厂，建设乡镇供水网络。把引韩

工程作为解决我市东部用水的长期战略。

五、深化投融资体制改革，加强建设项目的管理

进一步放开民资和外商投资领域，鼓励用 BOT 等方式，通过转让项目经营权，推行特许经营权吸引民资和外资投入基础设施，制订投融资的规范性文件，保障投资者的合法权益。

要建立建设项目论证、协调制度，防止低水平重复建设。实施项目工程招投标制、项目法人责任制、资本金制和监理、稽察制度，保证工程质量。

第五章 大力发展科技产业

一、积极引进、消化、创新支柱产业的关键技术

扶持一批具有一定市场份额和市场前景的高新技术项目。利用实用技术和高新技术改造纺织服装、食品饮料、电子机械、农业产业等传统支柱产业，提高行业技术水平。引进高新技术，发展知识密集型的第三产业，提升产业档次。有计划地引进、消化、吸收高新技术，发展电子信息、生物技术、医药、新材料、光机电一体化等新兴产业。加强信息技术在各行业的推广应用，提高企业竞争力。鼓励企业办好工程技术研究开发中心和科技人员自办经济实体，促使企业成为技术进步和科技创新的主体，支持吉荣空调设备公司办好博士后工作站，创造条件设立揭阳市生产力促进中心，完善科技型的中介机构，建立重点面向中小企业的科技服务体系。

二、多层次发展科技示范区

加快试验区和工业园区的科技创新步伐，规划建设普宁市科技工业园和揭东县炮台镇星火技术密集区。以市农科中心为纽带，以农业生产基地和大型农业庄园为依托，建设现代高科技农业示范区。创建惠来科技兴海示范区。

● 揭阳市人民政府文件 ●

三、逐步增加科技投入

建立以政府为引导、企业为主体、银行为支撑的科技投入机制，鼓励和引导全社会资本参与科技开发。创造条件设立科技投资风险基金。优先推荐高新技术企业上市。

四、做好科普宣传工作

加强科普阵地建设，每个县（市、区）建立2个以上科普宣传示范基地或示范点。加大农业农村实用技术的宣传、推广和普及力度。提高全民文化科技素质，不断提高领导干部、企业家的科技知识水平。弘扬科学精神，消除愚昧迷信思想影响。

第六章 构建现代教育体系

全面实施素质教育，加强基础教育，继续发展中等教育，积极发展职业教育和成人教育，努力办好高等教育，建立与社会主义市场经济体制相适应的现代教育体系。到2005年，全市3-6周岁儿童入园率达85%，初中毕业生升学率达70%，普通高中毕业生高等教育入学率达80%以上，同龄青年高等教育入学率达13%。

一、大力加强基础教育

巩固普及九年制义务教育，确保小学和初中入学率、巩固率达到省的规定。大力发展普通高中教育，扩大普通高中教育规模，调整高中学校布局，提高办学的规模效益。完成薄弱学校的改造任务，建设优质学校。按城市功能的要求调整优化市区的学校布局。到2005年，全市初中毕业生35%以上升上普通高中，市区、县城基本普及高中教育。

二、继续发展中等教育

加大中等教育结构调整力度，以市场需求为导向，加强区域教育协作，调整专业设置，提高专业人才的适应性和实用性。到2005

年，建制县（市、区）都要办好1—2所重点职业高中或成人中专，完成2所中师学校改制，改造、调整3所普通中专。

三、积极发展成人教育和职业教育

继续提高揭阳电大和县级电大办学水平，发展网上远程教育，扩大各类成人学校招生规模。深化城乡教育综合改革，在农村积极开展以成人文化技术学校为基础的培训工作；努力提高农民的文化科技水平。在城镇通过开办成人中专，职业培训中心，推行劳动准入制度，建立职业技能培训鉴定网络，构建社会化、开放式的终身教育培训体系。

四、努力办好高等教育

加快建设和配套揭阳高等专科学校，以师范教育为主，实行综合性办学。积极支持潮汕职业技术学院。争取把市技工学校办成职业技术学院。努力把揭阳高等专科学校、潮汕职业技术学院办成培养生产、服务、管理的高层次应用型人才基地和科技中心。积极发展与外地高校联合办学，多渠道、多形式发展高等教育。

五、深化教育体制改革

鼓励、支持和规范社会力量办学，开拓联合办学与合作办学新途径，建立健全覆盖全社会的教育培训机制。优化教育资源配置，提高办学效益，加快教育产业发展。全面实行教师资格制度，推行教师聘任制，建立持证和竞争上岗的机制，提高师资队伍素质。

六、加快人才资源开发

要加紧培育高层次、适应需求的专业人才，做好有突出贡献的中青年专家的选拔、培育和管理的工作。通过引进项目、联合开发，多渠道多形式培育和引进高新技术人才。突出抓好公务员、专业技术人员和管理人员三支队伍建设。加强人才资源开发的宏观调控，建立和完善人才市场和人才激励机制。大力培育和引进一批懂外

● 揭阳市人民政府文件 ●

语、熟悉世界经贸规则和通晓国际商法的高层次外贸人才，不断提高涉外企业家的整体素质。

第七章 努力提高开放水平

抢抓“入世”机遇，迎接经济全球化和区域经济一体化的挑战，进一步实施“外向带动”战略，大力发展开放型经济。

一、调整和优化出口结构

继续办好外贸出口基地，发展加工贸易，尤其是高新技术加工贸易，扩大一般贸易出口。支持科技含量较高的电子、医药等行业产品的出口，不断提高出口产品的科技含量。实行市场多元化战略，在巩固港澳台市场和东南亚市场的同时，拓展欧美日和东欧、非洲市场，特别是发展中国家的市场。

二、创新外贸体制和经营方式

根据不同行业，制订应对“入世”的措施，尽快提高企业市场竞争能力和应对风险能力。改进政府对出口产业的支持方式，进一步清理和修订现行政策措施，努力提高广大干部特别是领导干部对国际经贸规则的熟悉和应用水平。要大力发展包括民营企业在内的自营进出口企业，按公司制改造国有外贸企业，组建行业商会，推动外贸企业与跨国公司、百货批发商和连锁商店联合经营。

三、积极有效利用外资

创造条件吸引大型跨国集团直接投资。积极推行产权转让、海外上市和BOT等方式，引导外商直接投资海洋产业、开发性农业环保产业、第三产业和部分基础设施，特别要重视我国“入世”后新开放的项目和领域。对外商投资实行国民待遇。依法护侨，吸引更多海外侨胞兴办实业以及公益事业，创造条件建设揭阳市华侨历史纪念馆。

四、加强区域协作

按照“优势互补、互惠互利、企业主体、共同发展”的原则，加强粤东、闽西南、赣东南的经济、技术、贸易协作，扩大与经济发达地区的经贸交流，引进国内资金和项目。鼓励企业之间的品牌和技术合作。积极参与西部大开发，拓展西南、西北边境贸易市场。

第八章 推进城镇化进程

强化揭阳市区的中心地位、集聚效应和龙头带动作用，以县城为依托，形成各具特色的城镇群。

一、加快市区发展，优化市区经济布局

“十五”期间，揭阳市区建设和发展要以人的全面发展为中心，加快城市的软硬环境建设，完善城市功能，增强城市吸引力。认真贯彻实施城市总体规划和“两河四岸”、历史文化名城、消防安全和城乡协调等规划。市区榕华大道以西形成以进贤商业文化步行街为中心的商贸文化区，榕华大道以东成为新兴住宅区，梅云、仙桥形成新兴工业区。市试验区为外向型工业港区。东山片区东部为行政、金融、商贸中心，西部成为工业区。加快市区中心道路改造和梅东大桥建设，建设东山新世纪广场和榕城丹凤城商贸区。配套建设市区出入口的城市景观。改建西湖公园、建设东湖公园，整顿美化黄岐山风景区。加强重点文物、重点历史街区的保护和利用。营造公共绿地，到2005年，市区人均公共绿地8平方米。

进一步优化市区软环境。强化城市管理，提高市民城市意识，理顺城市管理体制，规范城市管理的执法主体和行为，提高城市管理水平。合理配置教育、文化、卫生、体育等生活基础设施，推广普通话，营造良好的人文环境。

二、加快发展以县城镇为依托的城镇群落

按照区位优势 and 自然资源界定城镇的经济功能和城市功能，形成城镇群内部的优势互补。市域东部以曲溪为中心，重点发展地都、炮台、云路的城镇群。市域中部以普宁市区为中心，重点发展里湖、梅塘、占陇、军埠、洪阳的城镇群。市域西部以河婆为中心，重点发展五经富、灰寨、金和的城镇群。市域南部以惠城为中心，发展靖海、神泉、隆江、葵潭的城镇群。加快锡场、新亨、白塔、棉湖等中心镇的建设。

三、加快城镇基础设施建设

各县（市）城区要按照总体规划，加快公共基础设施建设。“十五”期末，城镇力争实现自来水普及率达 90%，人均住房面积 18 平方米，建成区绿化覆盖率达 25%，人均公共绿地 5 平方米。多渠道筹集城镇基础设施建设资金，严格城镇税费收取和使用，积累资金，实行市政公用设施部分有偿使用，鼓励民资和外资参与城镇建设。加强对城镇区域基础设施的协调和论证，实现城镇基础设施共享。严格控制城镇用地，切实保护农田。

四、鼓励农民到小城镇落户

把繁荣城镇经济、调整农村经济结构、保护生态环境与促进小城镇建设结合起来，引导乡镇企业向小城镇集聚。鼓励农民就近到小城镇落户，逐步实行城乡统一的户籍管理制度。

第九章 调整区域经济布局

按照“分类指导、梯度推进、协调发展、共同富裕”的方针，继续发挥揭阳市区和普宁市区在全市经济发展中的龙头带动作用，“十五”期末达到富裕小康水平；惠来县坚持“以海活县”的战略，全面加快海洋经济发展；揭东县东部要发展成为汕揭潮三市的城郊

型经济区；有重点地发展市域西部两个生态农业经济区和山区经济。

一、揭阳市区和普宁市区两个经济片区

以揭阳市区 181 平方公里为中心，加大对市区交通、能源、通讯和市政基础设施的投入，优化投资环境，重点发展轻工业、高科技企业、知识密集型第三产业、城郊型农业，有计划有步骤向揭东周边镇进行产业转移，强化中心城市经济带动效应。

以普宁市区为中心，加强城市规划，增加市政投入，重点发展贸易、科技型企业 and 纺织服装、医药等行业。充分发挥占陇、军埠、里湖、洪阳重点镇对普宁市区的支撑作用。打通流沙出海通道，促使普宁和惠来区位优势互补。

二、海洋经济区

按照开发和保护并重的原则开发海洋资源。以惠来县沿海主要城镇为支撑点，以发展海洋捕捞和海水养殖为重点，大力开发先进渔网渔具生产和养殖新技术，发展水产品深加工。利用天然深水海域，改善投资环境，引进国内外大型企业集团投资，建设沿海工业园区，发展海洋交通运输业，开发滨海旅游点，全面加快惠来海洋经济发展。发展沿榕江潮道的主要城镇的海洋经济。

三、揭东县东部城郊型经济区

揭东县东部要利用毗邻揭阳、汕头、潮州三市市区的优势，发展城郊型经济，主动承担部分城市配套功能，以揭东试验区为载体接受三市劳动密集型轻工业的转移。沿 206 国道和榕江北岸，加快发展商贸、仓储、运输、饮食等第三产业。农村要扩大笋竹、禽畜、果蔬、花卉的种养规模，力争成为城市农产品基地。

四、生态农业经济区和山区经济

建设生态农业区，对全市实施可持续发展战略将起到关键作

● 揭阳市人民政府文件 ●

用。在榕江、练江、龙江上游，建设国道 324 线池尾—葵潭以西，省道 1941 线池尾至河婆以南的西南生态农业区，以揭西县域为主体建设西北生态农业区。“十五”期间，一是要大力发展生态公益林，在大北山、大南山、南阳山等山地实行封山育林涵养水源；二是发展林、果、茶叶、畜禽、食用菌、花卉等“三高”农业，形成若干个生态农业园区；三是利用山区资源优势发展资源型企业，试办生态农业旅游区。加强财政转移支付力度，加大扶贫开发力度，扶持广大山区发展。

第十章 推进可持续发展

实施可持续发展战略，重点强化人口、资源、环境管理。到 2005 年，人口自然增长率控制在 8‰ 以内，地面水水质达标率 96%，饮用水源水质达标率 95%，空气污染指数小于 100。

一、严格控制人口增长

继续加大计划生育工作力度，全面贯彻落实《广东省计划生育条例》。按照“三为主”的工作目标，逐步建立起镇负责、村为主、组配合、户落实的计生管理新体制，努力推进计生工作重心下移到村。进一步加大宣传教育力度，树立新的婚育观。完善和发展县、镇、村三级计生宣传阵地和服务网络建设，提高综合服务功能。坚决实行计划生育“一票否决权”制度，确保人口与计划生育工作目标的实现。

二、合理开发和利用自然资源

保护和利用好耕地，严禁丢荒，充分开发坡度在 25 度以下的山坡地，实现耕地总量动态平衡。全面实行火葬，加快殡葬改革。强化城镇土地市场管理，提高土地利用率。巩固绿化荒山成果，加强生态公益林和自然保护区的建设和管理，逐步实施水、矿产、森

林等资源有偿使用制度。

三、综合治理环境污染

重点解决水污染、空气污染和城乡环境卫生问题。加大榕江、练江治污力度，努力改善榕江、练江水质，千方百计保护龙江水源，使各河段水质达到相应的环境功能标准。力争建设揭阳市区、普宁市区、揭西棉湖三个污水处理厂。加强污染物排放总量控制和综合防治，加强水源水质，机动车尾气等污染源的监测。做好城市垃圾清运、处理工作，实现垃圾无害化处理。重视农村污染防治。落实领导责任制，实行环境保护第一审批权制度，控制新污染源。

四、加强安全防震减灾工作

加强安全生产工作，安全设施做到同时设计、同时施工、同时投入使用。配套完善防汛、防旱和防风工程，制订防震应急预案，建设揭阳市地震观测站。实行大中型工程安全、抗震标准审批制度，提高安全防震减灾能力。

五、建立国防动员体系

建立和加强市、县（市、区）两级国防动员机构。在经济建设中贯彻国防要求，重视基础设施平战结合功能，加强人防工程建设，重视对军民两用产品的研究和开发，为战时国防动员打好基础。

第十一章 深化经济体制改革

“十五”时期我市经济体制改革的目标是，建立起比较完善的社会主义市场经济体制，提高资源配置效率。

一、调整和完善所有制结构

进一步深化国有企业改革。按照“有进有退”的原则，推进国有资本逐步退出没有竞争优势的产业和领域。强化财政、国资等部

● 揭阳市人民政府文件 ●

门在国有企业改革和资本运营中的作用，建立以产权为纽带、适应市场经济要求的国有资产管理、监督和营运体系。发挥国有资本在关键性领域中的主导作用，壮大骨干企业规模，提高效益，增强国有经济的竞争力、控制力。继续采取多种形式放开搞活国有中小企业，建立国有企业经营决策失误追究制度。

改革城乡集体经济产权制度。大力发展股份合作经济，规范股权设置、产权界定、收益分配政策，促进乡镇企业健康发展。

把发展非公有制经济作为新的经济增长点。落实扶持私营、个体经济发展的政策措施，创造良好发展环境。积极发展混合型经济，支持和鼓励非公有制经济以参股投资等方式改造国有、集体企业。

二、建立统一、开放、竞争、有序的市场体系

培育和规范资本、产权、土地、技术、劳力、人才、房产等生产要素市场。打破电力、交通、通信、信息、旅游、卫生、教育、保险、中介服务、城市和农村公用事业的行业垄断。按照引入竞争、优化成本、控制利润的思路，推进垄断行业价格改革。组建行业协会和商会，充分发挥它们在制定行业规则、自律管理中的作用。

三、加快建立现代企业制度步伐

按照“产权清晰、职责明确、政企分开、管理科学”的要求，加快国有企业和私营企业建立现代企业制度。加快公司制改组步伐，引导企业通过股票上市、外资入股、债权转股权、企业相互参股、收购兼并、资产重组等多种形式，改造为产权多元化的股份合作制或股份有限公司。建立和完善企业法人治理结构，提高企业管理水平。逐步推行经营者年薪制或持股经营，试行期权和红股奖励。

四、深化农村经济体制改革

进一步完善家庭联产承包双层经营体制，稳定农业承包关系。实行土地管理法制化。积极稳妥地推进农村税费改革和乡镇机构改革。建立和完善农业保护机制、粮食储备体系和粮食风险基金制度。

五、加强和改善宏观调控

加强宏观经济运行的预测和监控，定期发布经济信息，引导经济健康发展。在国土规划、城市建设、工商管理、投资审批、金融投向等方面依据国家产业政策加强引导，保证我市经济结构战略性调整的实现，使产业政策既成为规范投资行为的重要手段，又是外来投资者了解揭阳的重要窗口。

深化投融资体制改革和财政管理体制改革，逐步建立公共财政框架。加强金融监管，防范金融风险。积极创建揭阳金融安全区，促进经济金融相互作用和稳健发展。依法规范金融机构经营行为，加强外汇、外资、外债管理。强化对证券、保险业、典当行业的管理，增强社会信用观念。严厉打击各种金融违法行为，创造良好的金融秩序和环境。

改革政府审批制度。对经营性项目，实行企业自主决策，银行独立审贷；对一般竞争性领域的项目，实行项目备案制度；对财政投资或准财政投资的基础性、公益性项目，实行公开审批程序，严格控制工程概算，通过招投标，杜绝黑箱操作。全面推行政府采购制度。

第十二章 不断提高人民生活水平

提高就业和社会保障水平，增加城乡居民收入，扩大社会公共服务供给，营造文明法治的社会环境，不断提高人民生活水平。

一、提高就业率和社会保障水平

多形式、多渠道创造就业机会。完善市场导向就业机制，推行灵活多样的弹性就业和阶段性就业，鼓励扶持下岗职工和失业人员自谋职业。加强公益性就业服务机构建设，大力发展和规范劳动力市场，巩固和完善劳动合同、劳动争议的处理制度。

不断增加城乡居民收入。按照效率优先、兼顾公平的原则，把按劳分配和按生产要素分配结合起来，鼓励生产要素参与收益分配，多渠道、多层次增加居民收入。发挥财税的再分配功能，合理调节不同阶层收入关系。推进城镇化，繁荣农村经济，减轻农民负担，增加农民收入。

规范和完善社会保障制度。要加快形成独立于企事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。依法扩大养老、失业、医疗、工伤等社会保险覆盖面，提高社会保险费的收缴率。建立稳定可靠的社会保障基金筹措机制。建立健全社会保障基金的监管和保值增值机制。按照“低水平、广覆盖”的原则，完善和规范基本养老、下岗职工基本生活保障、失业保险、城市居民最低生活保障、最低工资保护线等制度。

继续完善社会福利、社会救济体系。重视对弱势群体的保护，发展老年人事业，依法保护妇女、儿童合法权益。

二、努力提高公共服务水平

完善医疗卫生体系。以提高全市人民健康水平和卫生服务综合水平为目标，突出农村卫生、预防保健和中医药三个战略重点，加快卫生医疗制度改革，理顺和完善卫生体制。合理划分医药职能，加强医药管理。建立医疗服务、疾病控制、卫生监督为一体的卫生服务体系。加快卫生基础设施建设，完善乡镇卫生院“一无三配套”。建立和推广农村医疗合作制度，巩固农村卫生初保成果。积

极开展临床和科研工作。严格医师执业制度。

加强文化、体育、广播电视等公共设施的投入，建设配套一批文化基础设施。“十五”期间，积极筹建市图书馆、群艺馆、档案馆、揭阳剧院、体育馆，并做好揭阳市博物馆新馆建设的前期准备工作。力争筹建市广播电视中心、市至县（市、区）光缆 SDH 自愈环网和全市统一的有线电视网络。至 2005 年，广播电视人口覆盖率达 98%。加大对县、镇、村文化硬件设施的投入。

加强基层组织、社区组织建设，充分发挥其在城镇管理、社会化服务、社会稳定方面的作用。

三、加强社会主义精神文明建设

坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，深入开展邓小平理论、党的基本路线、“三个代表”的学习教育活动，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。着力提高全市人民的思想道德和科学文化素质，深入持久地开展群众性精神文明创建活动。要紧扣“聚三江人心，创时代伟业”的揭阳精神，每年设计开展一项综合性强、覆盖面广、富有成效的主题教育活动，使宣传揭阳精神和政治思想教育与创建文明活动结合起来，增强揭阳的凝聚力。努力提高文化品位，鼓励多出文化精品，弘扬潮汕优秀文化。发挥侨乡优势，推进对外文化交流，发展文化产业。积极开展全民健身运动。

四、依法强化经济和社会管理

加强全民普法教育，提高公民法律意识和素质。继续完善人民代表大会制度和政治协商制度，建立重大决策咨询评估、听证制度。加强社会治安综合治理。强化司法机关和司法程序的内控制度，完善公开、公平、公正的司法制度，提高执法水平。推进政务公开，重点推行乡镇、村二级政务公开制度，完善农村和城市基层政权组织建设，推进民主选举。

● 揭阳市人民政府文件 ●

要依法行政，从严治政，建立行政执法责任制和执法错案（过错）责任追究制。依法强化对财政收支、企业财务、金融财务和经济责任的审计，严肃财经法纪，维护经济秩序。强化产品质量计量监督，依法打击假、冒、伪、劣商品的生产和经营。加强物价管理，依法治价管费，规范市场价格和收费秩序。

大力提高执法司法队伍的政治业务素质，利用高科技武装公安队伍，提高战斗力，建立群防群治网络，有效遏制“毒、赌、黄”等社会丑恶现象，坚决取缔封建迷信和反动邪教，依法打击各类刑事犯罪活动。增加财政投入，加快政法系统的基础设施建设，建设揭阳市劳教所、收容所，有效改造违法人员，确保社会经济秩序稳定和人民生命财产安全。

关于下达 2001 年地方财政 一般预算收入计划指标的通知

揭府〔2001〕14 号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

经市二届人大四次会议审议通过，2001 年我市地方财政一般预算收入计划为 97012 万元，支出计划为 160100 万元。

今年的财政收入指标，根据各地经济发展状况，采取分类指导的方式下达到各县（市、区），支出计划由各地自行安排。各县（市、区）2001 年地方财政一般预算收入计划指标见附表。

今年的财政收入面临的困难很大，各级政府要高度重视财政工作，端正经济工作的指导思想，尽快落实收入计划，大力发展经济，狠抓增收节支，确保财政收支计划任务的完成。

附表：2001 年揭阳市地方财政一般预算收入计划指标分配表

揭阳市人民政府
二〇〇一年三月二十一日

地区	计划收入	计划支出	计划结余
揭阳市	13535	15130	0.00
普宁市	04013	05301	2.00
惠来县	04013	05301	2.00
揭东县	04013	05301	2.00
揭西县	04013	05301	2.00
潮阳县	04013	05301	2.00
潮安区	04013	05301	2.00
饶平县	04013	05301	2.00
澄海县	04013	05301	2.00
南澳县	04013	05301	2.00
揭阳市	13535	15130	0.00
普宁市	04013	05301	2.00
惠来县	04013	05301	2.00
揭东县	04013	05301	2.00
揭西县	04013	05301	2.00
潮阳县	04013	05301	2.00
潮安区	04013	05301	2.00
饶平县	04013	05301	2.00
澄海县	04013	05301	2.00
南澳县	04013	05301	2.00

附表：

2001 年揭阳市地方财政一般预算收入
计划指标分配表

单位：万元

单 位	2001 年计划	2000 年实绩	比增 (%)	备 注
合 计	97012	92391	5. 00	市直收入中：国税 1792 万元、地税 6942 万元
市 直	13232	12139	9. 00	
榕 城 区	9931	9062	9. 59	
东 山 区	5121	4673	9. 59	
试 验 区	2372	2238	5. 99	
大南山侨区	231	212	8. 96	
普 侨 区	234	215	8. 84	
揭 东 县	14891	14456	3. 00	
揭 西 县	5887	5401	9. 00	
普 宁 市	40016	39231	2. 00	
惠 来 县	5097	4764	6. 99	

批转市计委关于扩大投资需求 加快重点项目建设实施意见的通知

揭府〔2001〕16号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

市人民政府同意市计委《关于扩大投资需求加快重点项目建设的实施意见》，现批转给你们，请认真贯彻执行。

揭阳市人民政府

二〇〇一年三月二十九日

关于扩大投资需求加快重点项目建设 的 实 施 意 见

市人民政府：

2001年是实施“十五”计划的第一年，继续扩大投资需求，加快重点项目建设，是加快国民经济发展的的重要举措。我市今年计划固定资产投资增长10%，安排重点建设工程25项，总投资78.3亿元，年度投资16.5亿元。其中：续建18项，总投资38.6亿元，

● 揭阳市人民政府文件 ●

年度投资 12.9 亿元；新开工 7 项，总投资 39.7 亿元，年度投资 3.6 亿元。为扩大投资需求，加快重点项目建设，特提出如下实施意见：

一、切实加强项目建设领导。分管领导要从立项、资金筹措到建设，负责全过程的协调、指导，确保重点项目的顺利进行。银行、国土、建设、财政、税务、审计、环保、交通、电力、邮电等部门要通力合作，充分发挥职能作用，千方百计帮助解决建设中碰到的问题。

二、严格按照国家和省的规定，实行工程法人责任制、招标投标制和工程监理制。健全和规范有形建筑市场，坚决规避假招标的行为，坚决制止勘察设计、施工、监理等单位转包工程和违法分包做法。特别要加强使用国债项目的跟踪监督，防止资金挪用，确保工程质量。

三、积极拓展融资渠道。各单位要抓住国家扩大内需和继续实行积极的财政货币政策的有利时机，积极申报项目，争取列入国家和省的计划“笼子”。要利用当前银行信贷资金比较宽松的有利时机，将我市效益好、资本金落实的投资项目推荐给国家开发银行与有关商业银行，争取银行贷款支持。市拟第二季度召开重点项目推介会，各项目单位要做好准备工作；加大招商引资力度，吸引外商直接投资重点项目；启动民间投资机制，在一些基础设施项目和公益性投资项目，可采取多种形式吸引集体、个体投资，以加快我市重点项目建设。

四、计划部门作为固定资产投资的管理部门，要切实负责重点建设项目日常事务的管理、调查、协调和监督工作，及时将情况提交市领导作决策参考。各县（市、区）也要结合本地实际确定重点建设项目。

以上意见，如无不妥，请批转各地各单位贯彻执行。

附件：揭阳市 2001 年重点项目计划表

揭阳市计划委员会
二〇〇一年三月八日

序号	项目名称	建设单位	总投资	资金来源	开工时间	竣工时间	备注
1	揭阳市城市供水工程	揭阳市供水总公司	12000	自筹、贷款	2000.12	2002.12	
2	揭阳市城市污水处理工程	揭阳市污水处理有限公司	8000	自筹、贷款	2001.01	2003.01	
3	揭阳市城市道路工程	揭阳市市政工程有限公司	5000	自筹、贷款	2001.02	2002.02	
4	揭阳市城市绿化工程	揭阳市园林绿化有限公司	3000	自筹、贷款	2001.03	2002.03	
5	揭阳市城市照明工程	揭阳市照明工程有限公司	2000	自筹、贷款	2001.04	2002.04	
6	揭阳市城市环卫工程	揭阳市环卫工程有限公司	1000	自筹、贷款	2001.05	2002.05	
7	揭阳市城市消防工程	揭阳市消防工程有限公司	1000	自筹、贷款	2001.06	2002.06	
8	揭阳市城市交通工程	揭阳市交通工程有限公司	1000	自筹、贷款	2001.07	2002.07	
9	揭阳市城市通信工程	揭阳市通信工程有限公司	1000	自筹、贷款	2001.08	2002.08	
10	揭阳市城市能源工程	揭阳市能源工程有限公司	1000	自筹、贷款	2001.09	2002.09	
11	揭阳市城市环保工程	揭阳市环保工程有限公司	1000	自筹、贷款	2001.10	2002.10	
12	揭阳市城市安全工程	揭阳市安全工程有限公司	1000	自筹、贷款	2001.11	2002.11	
13	揭阳市城市文化工程	揭阳市文化工程有限公司	1000	自筹、贷款	2001.12	2002.12	
14	揭阳市城市体育工程	揭阳市体育工程有限公司	1000	自筹、贷款	2002.01	2003.01	
15	揭阳市城市卫生工程	揭阳市卫生工程有限公司	1000	自筹、贷款	2002.02	2003.02	
16	揭阳市城市教育工程	揭阳市教育工程有限公司	1000	自筹、贷款	2002.03	2003.03	
17	揭阳市城市科技工程	揭阳市科技工程有限公司	1000	自筹、贷款	2002.04	2003.04	
18	揭阳市城市管理工程	揭阳市管理工程有限公司	1000	自筹、贷款	2002.05	2003.05	
19	揭阳市城市服务工程	揭阳市服务工程有限公司	1000	自筹、贷款	2002.06	2003.06	
20	揭阳市城市综合工程	揭阳市综合工程有限公司	1000	自筹、贷款	2002.07	2003.07	

揭阳市 2001 年重点项目计划表

单位：万元

项 目 名 称	建 设 规 模	总投资	2000 年底 累计完成	完成 总投资 %	2001 年 计划	建设单位	备 注
一、续建项目 (18 项)		386281	199870	51.7	129524		
1. 普惠高速公路	新建 全长 41 公里, 路基宽度 24.5 米	110210	70000	63.5	35000	省高速公路公司	
2. 省道 1941 线普宁流沙至惠城公路	新建 全长为 42.3 公里	19870	18000	90.6	1870	市公路局	
3. 东山区南河至畔洋公路 (含环市大桥)	新建 全长 7.4 公里, 路基宽 37.5 米, 北河大桥长 848 米	15263	12000	78.6	3263	市公路局	
4. 河棉公路	改建 全长 43.223 公里, 路基宽 16 米	10871	9000	82.8	1871	市公路局	
5. 占棉公路	改建 全长 23.8 公里, 路基宽 17 米	15797	8200	52.9	7597	市公路局	
6. 农网改造	改造 10 千伏线路 1400 千米, 低压线路改造 5800 千米 更换高损耗配电容量 238450/2600/千伏安/台	87000	25218	29	40000	市电力工业局	
7. 惠来风电场	扩建 总装机容量为 24 兆, 40 台机组	24121	14900	61.8	4500	省风电公司	首期 22 台已并网发电 包括 11 号路、12 号街
8. 市区中心道路改造工程	新建 建设城市道路 14000 米	19280	6600	34.2	5000	市城规局	
9. 梅东大桥	新建 大桥全长 598 米, 主桥长 360 米, 桥面宽 32 米	6550	2500	38.2	3500	市城规局	
10. 揭东县自来水厂扩建工程	扩建 扩大至日供水能力 10 万立方米	12667	6400	50.1	1500	揭东县自来水厂	
11. 北河桥闸加固	加固 设计过闸流量 2330 秒立方米	1849	1322	71.5	613	水利局	
12. 揭阳市高等专科学校	新建 总建筑面积 42000 平方米, 办学规模为 3000 人	6000	5300	88.3	700	市教育局	
13. 路源公司年产 5000 吨两性聚丙烯酰胺产业化项目	新建 建设年产 5000 吨两性聚丙烯酰胺的生产线	8375	200	2.4	4500	市路源股份有限公司	已列入国家高技术产业 化推进项目
14. 榕泰集团年产 6 万吨 ML (氨基) 复合材料生产线	新建 建设年产 6 万吨 ML (氨基) 复合材料生产线	17000	1500	8.8	8500	榕泰实业股份有限公司	已申报国家高技术产业 化示范项目
15. 广东省雷伊股份有限公司西服 (含风衣) 和衬衫生产基地	新建 占地 100 亩, 总建筑面积 30000 多平方米, 年产 100 万件西服和 240 万件高、中档衬衫	13000	5000	38.5	6500	广东雷伊股份有限公司	
16. DVD 母盘刻录及光盘复制生产线	新建 引进高密度光盘 (DVD) 与激光数码储存片 (CD) 兼容的母盘刻录生产线一条, 复制生产线两条	9140	8030	87.9	1110	广东环宇音像有限公司	
17. 工商果菜批发市场	新建 占地 60874 平方米, 总建筑面积 42837 平方米	5288	3200	60.5	2000	市市场物业管理站	
18. 进贤商业步行街	改建 总建筑面积 20900 平方米	4000	2500	62.5	1500	市区中萃房产开发公司	

说明：重点项目共 25 项，总投资 78.3 亿元，2001 年计划 16.5 亿元，其中：

- 1、交通 7 项，总投资 48.09 亿元，2001 年计划 6.96 亿元。
- 2、能源 2 项，总投资 11.1 亿元，2001 年计划 4.45 亿元。
- 3、市政 4 项，总投资 7.35 亿元，2001 年计划 1.4 亿元。
- 4、社会事业 1 项，总投资 0.6 亿元，2001 年计划 0.07 亿元。
- 5、工业 5 项，总投资 6.35 亿元，2001 年计划 2.38 亿元。
- 6、农林水利 4 项，总投资 3.78 亿元，2001 年计划 1 亿元。
- 7、市场 2 项，总投资 0.93 亿元，2001 年计划 0.35 亿元。

2001.2.20

揭阳市 2001 年重点项目计划表

单位：万元

项 目 名 称	建设性质	建 设 规 模	总投资	2001 年计划	建设单位	备 注
二、新建项目 (7 项)						
1. 揭普高速公路	新建	全长 45 公里；路基宽 28 米，4 车道高速公路标准，起于揭东新亨，止于普宁松柏岭	396925	36474		
2. 汕梅高速公路揭阳北新段	新建	全长 32.5 公里，北斗至新亨段	185900	10000	省高速公路公司	
3. 揭阳市区污水处理厂	新建	日处理污水 15 万吨，首期处理规模为日 6 万吨	123000	10000	省高速公路公司	首期日 6 万吨，投资 1.9298 亿元
4. 市榕江榕城围北堤工程	加固	设计标准 50 年一遇，全长 9.5 公里，涵闸 15 座	35000	4000	市环保局	
5. 市横江水库加固工程	加固	总库容 7407 万立方米	17800	3747	市水利局	
6. 万亩柚木基地	新建	一万亩柚木基地	4725	2727	市水利局	
7. 广东康美股份有限公司新型制剂	新建	厂房及设备配套	13500	3000	市绿阳林木有限公司	今年已完成 2000 万
			17000	3000	广东康美股份有限公司	

关于上报 2000 年度政府环境保护 目标任期责任制考核自查结果的通知

揭府办〔2001〕1 号

各县（市）人民政府：

为检查 2000 年度政府环境保护目标任期责任制执行情况，请你们按照《揭阳市 1998 年至 2002 年环境保护目标任期责任制奖惩办法》（揭府〔1999〕86 号）及市长与各县（市）长签订的揭阳市环境保护目标任期责任书内容，认真做好 2000 年度环境保护目标任期责任制考核自查工作，并将考核自查结果于今年 1 月底前上报市环保局审核，市人民政府将对有关情况进行抽查。

报送材料包括：2000 年度环保目标任期责任制完成情况总结报告，考核结果报表（汇总表、附表、明细表）及填报说明，2001 年度考核结果预测表。

揭阳市人民政府办公室
二〇〇一年一月十九日

转发市计生委关于揭阳市计划生育委员会 兼职委员单位职责的通知

揭府办〔2001〕2号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

市计生委《揭阳市计划生育委员会兼职委员单位职责》业经市人民政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

市计划生育委员会兼职委员单位贯彻执行计划生育工作职责分工情况，由市计划生育领导小组办公室负责检查、考核。各兼职委员单位应根据所负职责制订实施方案，并上报市计划生育领导小组；同时应于每年12月底前，向市计划生育领导小组办公室书面汇报本部门本单位年度落实职责分工的情况。由市计划生育领导小组办公室汇总报市委、市政府，同时通报各有关部门。对职责分工贯彻执行好、工作成绩突出的予以表扬；对不认真贯彻落实、不尽尽职尽责的提出批评，严重失职的追究部门领导的责任。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年一月二十一日

揭阳市计划生育委员会兼职委员单位职责

实行计划生育是一项长期、艰巨的战略任务。能否有效地控制人口增长，提高人口素质，关系到我市经济与社会发展的全局，关系到跨世纪发展目标的顺利实现。计划生育作为一项社会系统工程，需要各有关部门齐抓共管，对人口问题实行综合治理。根据《广东省人民政府办公厅转发省计生委关于广东省计划生育委员会兼职委员单位职责的通知》（粤府办〔2000〕93号），结合我市实际，制定本兼职委员单位职责。

揭阳市计划生育委员会实行兼职委员制度，这是综合治理人口问题，做好计划生育工作的重要组织保障。兼职委员单位的主要职责是：根据省政府和市政府确定的职责分工，结合本部门业务特点，协调、督促、检查本系统与各级计划生育部门共同抓好计划生育工作；参与研究我市人口与计划生育工作中的重大问题，参与研究制定相关政策、重要文件，以及中长期及年度人口发展计划和计划生育事业发展规划；及时了解人口与计划生育工作的情况，对做好人口与计划生育工作提出意见和建议。

揭阳市计划生育委员会兼职委员单位实行定期研究汇报制度，由市政府分管计划生育工作的领导同志每年召集两次会议，听取兼职委员单位有关做好计划生育工作的情况汇报，协调解决人口与计划生育工作中的重大问题。

市计划委员会：研究提出人口发展的战略、规划和方针政策；组织市计划生育委员会及有关部门编制全市人口发展和基本建设中长期规划和年度计划；会同市计划生育委员会编制下达全市和分地

区人口计划，并监督检查执行情况；负责计划生育领域中高科技产业发展规划、计划的协调和项目审理，并扶持相关高科技产业；负责安排计划生育领域基本建设专项投资和市财政性资金建设项目。

市科学技术委员会：指导全市计划生育中长期科技发展规划和市级计划生育科技计划的编制，并将其纳入市中长期科技发展规划和市级科技计划之中；扶持重大计划生育科技攻关项目，指导市级计划生育科研成果的评审、鉴定、转化和推广工作；支持人口科学研究，推进计划生育研究机构的改革。

市建设委员会、城规局及房管部门：在办理工程项目招标时，要查验建筑工程队法人代表《揭阳市计划生育证明书》；在管理建筑施工队伍的过程中，要检查其计划生育工作的履行情况及所招用的流动人口的计划生育证明；加强对施工工地的管理，防止其成为计划外怀孕和生育的场所；要求物业管理公司配合当地政府有关部门组织的计划生育工作检查；实行物业管理的住宅小区要认真做好小区内计划生育的宣传工作；房地产管理部门在办理房产契证时，应严格执行计划生育“一票否决权”制度：在办理房屋租赁许可证时，应要求房屋业主查验和监督检查租房者的计划生育证明，对无证明的应及时通知当地计划生育部门；在城市拆迁建设项目审批和管理中，明确建设单位要配合做好拆迁户的计划生育工作；督促拆迁户将已婚育龄妇女名单及迁往地及时申报户口地计划生育部门。

市经济委员会、对外贸易经济委员会：督促企业自觉遵守计划生育法规，接受企业所在地计划生育部门的计划生育工作指导和监督，落实企业法定代表人计划生育责任制和计划生育“一票否决权”制度，对计划生育工作不合格的企业及其法定代表人当年不予评先、晋级和表彰；外经部门在批准“三资”企业时应查验中方法

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

定代表人的计划生育证明。

市财政局：根据我市国民经济与社会发展规划和财政状况，以及市委、市人大、市政府提出的计划生育经费投入的要求，及时合理地安排计划生育事业经费及有关专项经费；制定有关计划生育事业的财务规章制度和管理办法；配合市计划生育委员会做好计划生育各项经费管理的监督工作。

市公安局：指导各级公安机关加强户口管理，依法做好出生人口的户口登记工作，向有关部门提供准确的人口统计数据；要严格把好户口入户关，对外来人口入户者，须凭当地计生部门出具的计划生育证明书才准予办理入户手续；在办理出国出境手续时应查验《揭阳市计划生育证明书》；充分发挥流动人口管理机构的作用，协同做好流动人口计划生育管理工作；在办理流动人口的暂住证时，要核查经当地计划生育部门查验合格的流动人口计划生育证明，对未办理验证手续及无证的流动人口，只作暂住登记，待补办证明后方可办理暂住证；车管和交警部门在办理驾驶证年审时，应查验《揭阳市计划生育证明书》，对未持有计划生育部门查验合格证明的不予办理；在安全文明小区建设活动和出租屋管理措施中应有计划生育管理服务内容，并配合计划生育部门做好流动人口的查验证工作；对不落实节育措施，拒交计划外生育社会抚养费或罚款的，应计划生育部门的提请暂扣其暂住证、车辆驾驶执照等；执行《广东省计划生育条例》的规定，依法打击破坏计划生育工作的行为。

市卫生局：协同计划生育部门做好计划生育技术指导、质量监督及技术人员的培训工作；指导医疗保健单位做好计划生育技术服务工作；负责处理卫生系统节育手术事故及有关的群众来信来访；与计划生育部门联合组织实施有关计划生育科研项目技术鉴定；协同计划生育部门组织节育手术并发症的鉴定与治疗；与计划生育部

门共同做好避孕节育、优生优育、生殖保健知识的宣传和技术服务工作；明确要求和督促各医疗保健机构在接收孕产妇时，要核查其计划生育证明（急产除外），对无证进行产前检查、待产、生育的要及时通知该医疗保健机构所在地的乡（镇）或街道计划生育机构，并配合计划生育部门按规定对当事人进行处理；对搞假手术、假证明、假医学鉴定和接收无证待产生育的孕产妇（急产除外）、擅自做胎儿性别鉴定、保胎结扎的医务人员、医疗保健机构以及无证执业的机构和人员，应当及时进行查处，并将结果通报当地计划生育部门。

市民政局：负责开展《中华人民共和国婚姻法》的宣传，普及婚前教育，在办理婚姻登记工作中应按规定把好婚姻登记关，要督促结婚登记当事人到同级计划生育部门签订《计划生育合同书》；在查处违法婚姻等工作中，要结合计划生育工作进行管理；贯彻执行《中华人民共和国收养法》及收养登记办法等规定，规范社会收养工作，做好收养登记管理中查验计划生育证明的工作，防止以收养为名的计划外生育行为；在发展社会福利、社会保障和社区工作中，优先照顾和扶持实行计划生育并符合条件的家庭；对因节育手术事故造成生活困难的人员，按政策给予必要的救济；在加强和改进基层政权建设及基层民主政治建设的整体规划中纳入计划生育工作，把计划生育工作作为村（居）民委员会工作的一项重要内容。

市劳动局和社会保险局：负责拟定有利于计划生育工作的劳动就业以及社会保障的政策、法规；制定有利于计划生育工作开展的养老保险社会化管理和服务规划；在劳动就业和社会保障事业中，优先照顾和扶持实行计划生育并符合条件的家庭；在办理招工、就业证、卡，职工调（流）动手续时，应查验计划生育行政部门出具的计划生育证明书，配合计生部门把好“一票否决”关。在劳动合

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

同格式条款中明确合同期间发生计划外生育时可解除劳动关系；督促外省、市、自治区驻揭劳务办事机构配合执行我省计划生育政策规定，在介绍劳务人员时应要求其在常住户口所在地办好流动人口计划生育证明；对档案挂靠在职业介绍机构的流动人员，要核实其计划生育证明。

市人事局：在审核干部的招聘、录用、提职、晋升工资、调动、职称评定、年度考核、评选先进和各种行政奖励时，要认真审查《揭阳市计划生育证明书》，坚持计划生育“一票否决权”制度，把好计划生育关；对外地调入干部，要核查其计划生育情况，配合计划生育部门把好“一票否决”关；在办理聘用外地干部手续时，要核查计划生育证明；对档案挂靠在人才交流中心的流动人员，要核查其流动人口计划生育证明；会同有关部门解决好计划生育工作人员的工资待遇、劳保福利等问题。

市农业委员会、农业局和乡镇企业局：把计划生育纳入农业和农村经济发展规划之中，制定有利于计划生育的农村产业政策并督促落实，把农业产业化经营与计划生育“三结合”（农村计划生育工作与发展经济相结合，与帮助农民勤劳致富奔小康相结合，与建设文明幸福家庭相结合）工作结合起来，把扶贫开发与计划生育工作密切结合起来，通过调整种植结构、提供优良品种和先进技术，使实行计划生育的家庭尽快致富；鼓励乡镇企业优先招收实行计划生育家庭的劳动力进入企业就业；指导各地落实乡统筹中用于计划生育事业的经费；协助有关单位督促检查农村独生子女和纯生二女结扎户优待政策的贯彻落实。

市教育局：将人口与计划生育宣传教育纳入各级各类学校的教育内容和教学活动中；对初、高中（包括各类中等专业、技术职业学校）学生进行青春期卫生保健知识教育；督促各级教育部门和学

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

校幼儿园（包括私办园），在办理幼儿新生入托、入园、入学时，查验其父母的《揭阳市计划生育证明书》；落实独生子女入托、入学优先的规定；努力解决流动人口的入托、入学等教育问题，保证实行计划生育的流动人口子女入托、入学；对未按规定落实节育措施和计划外生育未处理的流动人口，要求其子女回常住户口所在地入托入学，流入地可暂缓为其子女办理借读手续；民办学校在招收流动人口子女时要求协助把好计划生育关。

市广播电视局和揭阳日报社：负责利用广播电视、报刊等新闻媒介，宣传报道人口形势和国家计划生育的方针政策 and 法律法规，报道计划生育工作的重要新闻，宣传计划生育的典型人物和先进事迹；推动人口与计划生育和生殖健康科学知识的宣传教育和普及；免费刊播计划生育公益宣传广告；指导本系统做好计划生育宣传工作。

市工商行政管理局：配合计划生育部门做好个体工商户和私营企业经营者的计划生育管理工作，做好计划生育药具市场的管理和监督工作；配合计划生育部门，对违反计划生育政策，不落实节育措施，拒交计划外生育社会抚养费的个体工商户和其从业的育龄人员，应计划生育部门的提请暂扣其营业执照，待其落实后方予发还；指导个体劳动者协会协助当地计划生育部门做好个体从业人员的计划生育宣传教育工作；在发放、换领、变更、年度检验流动人口个体工商户营业执照时，要核查流动人口计划生育证明；在评选“重合同、守信用”和“信得过摊档（企业）”时，要查验该摊档（企业）法定代表人计划生育证明书。严格执行计划生育“一票否决权”制度；对雇用违反计划生育人员的个体工商户、私营企业，当地工商部门应责令其停业检查。

市统计局：组织实施人口普查和年度人口变动情况的抽样调

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

查，为市政府检查、考核人口计划目标管理责任制执行情况提供有关的数据；收集、整理和提供人口数据，配合计划生育部门做好人口与计划生育统计工作；核定、管理、公布人口统计资料，对人口统计数据进行分析。

市国土局：在审批私人企业用地和个人住宅用地时，必须查验其《揭阳市计划生育证明书》，凡违反计划生育政策而未落实节育措施和交清计划外生育社会抚养费者一律不予安排建设用地。

市交通委员会：配合计划生育部门向营运部门的人员宣传国家的计划生育法律法规和政策；在办理营运车辆（包括人力、机动三轮车）的有关手续时，要查验其《揭阳市计划生育证明书》，严格执行计划生育“一票否决权”制度。

市国税局、地税局：在评选“纳税光荣户”时，要把实行计划生育列入其中的一项内容，认真核查其《揭阳市计划生育证明书》，对违反计划生育政策者，一律取消其评选资格。

市妇女联合会：积极参与和支持计划生育工作，广泛宣传人口形势和有关计划生育政策、法律法规；把提高妇女社会地位、动员广大妇女参与改革开放和经济建设与实行计划生育密切结合起来；教育和引导广大妇女响应党和国家的号召，执行计划生育政策，自觉实行晚婚晚育、少生优育；配合计划生育部门做好育龄妇女的妇检和生殖保健工作；把实行计划生育作为评选“三八红旗手”和“五好家庭”活动的重要条件。

转发市外经贸委

关于组团参加香港 2001 年广东经济技术贸易洽谈会工作方案的通知

揭府办〔2001〕3 号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

市外经贸委《关于组团参加香港 2001 年广东经济技术贸易洽谈会的工作方案》业经市人民政府同意，现转发给你们，请认真组织实施。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年三月一日

关于组团参加香港 2001 年

广东经济技术贸易洽谈会的工作方案

市人民政府：

为贯彻落实党的十五届五中全会精神，进一步实施外向带动战略，利用世界经济趋于好转、全球产业结构调整加快以及我国即将加入世贸组织的有利时机，全面加强广东与港澳台地区的经济合

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

作，推动我省对外经贸的发展，确保我省今年利用外资实现恢复性增长的目标，省政府定于2001年5月在香港举办广东经济技术贸易洽谈会，会期5月15日至17日，布展5月13日至14日，地点在香港湾仔博览道香港会议展览中心2号A展厅（HALL 2A）。根据省外经贸厅《关于在香港举办2001年广东经济技术贸易洽谈会的通知》（粤外经贸促字〔2001〕01号）精神，结合我市实际，现就我市组团参加洽谈会提出如下工作方案：

一、目的与要求

我市组团参加香港2001年广东经济技术贸易洽谈会，旨在进一步宣传、介绍我市的投资环境，推出我市新一轮招商引资项目和地工产品的展销，扩大我市与港澳台地区及境外的经济合作，拓展对外贸易的规模和层次，为完成今年各项外经贸任务打下坚实基础。本次洽谈会的目标是签订外资项目金额和出口贸易成交与去年持平。为此，各县（市、区）政府（管委会）必须高度重视，各级外经贸部门要切实履行职责，把组织举办本次洽谈会作为落实市委二届四次会议精神、进一步实施外向带动战略的具体行动。具体要求是：

（一）严格征集筛选，推出有质量、成功率高的招商项目。各地各有关部门应根据省、市的统一安排，依照国家、省现有的产业政策，结合全市以及各地产业发展规划的实际，及早行动，征集筛选出一批适合外商投资的高新技术、基础设施、“三高”农业、环保产业、国有企业技术改造、股权转让、服务贸易业和出口创汇项目以及境外带料加工装配项目和技术进出口项目。各地征集的项目应于3月中旬前报市外经贸委，由市审查、筛选出35个项目，编印成新一期的《揭阳市投资项目介绍》，以现场派发和上网等方式推出；并在35个项目中选出20个项目上报省，由省统一对外公布

推出。

(二) 精心布展，增强影响力。由于今年洽谈会的展馆改在新场地，无论面积和高度都超过历届，在摊位布展的总体规划设计上应充分考虑新展馆的特点。在以商品实物为主体布设的同时，要运用各种模型、图表、影视和声光电等现代化技术方式来营造摊位的气氛，以先进技术和艺术化手段来衬托商业效果，进一步增强展品对客户吸引力，扩大我市招商项目。

(三) 认真洽谈，努力扩大出口成交。本次洽谈会的贸易展销与项目洽谈同时进行，各地各有关部门要发动有一定规模、信誉好、有出口潜力和能体现我市产业特点的工贸企业（公司）、外贸、三资企业、乡镇企业、个体私营企业及其名优产品参加展销。参展企业要充分利用本次洽谈会规格高、影响大、各路客商云集的机会，千方百计扩大出口成交。同时，要广泛结交贸易伙伴，增强今后的贸易发展后劲。

(四) 开展对外宣传攻势，提高影响力。抓好客户的宣传发动工作，是洽谈会取得成功的重要保障。一是要求各地及早做好各种宣传、招商资料的制作、编纂和发送工作。要与我市港澳政协委员、在港各类经贸机构和同乡会等社团广泛交流本次洽谈会的有关信息。要与当地宣传部门、电视台等媒体取得合作，制作能反映当地概况的宣传录像带（Betacam），时间不少于5分钟，于3月中旬前送市外经贸委，由市统一编制后送省。《请柬》、《洽谈会简介》应于4月底前送达有关机构和客户。要邀请境外重要客户、各界知名人士和已在我市投资并有一定影响力的境外客户出席洽谈会开幕式。二是要在省统一的宣传活动、宣传口径范围内，通过传媒刊登招商广告，召开一定形式的投资环境介绍会、知名人士座谈会。把经贸洽谈会与各种联谊、拜访活动结合起来。三是要发动企业积极

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

参与网上推介,及时组织有关项目简介、贸易清单等资料在有关网站上发布。

二、组织机构

根据省的要求,我市成立揭阳市分团。分团长由庄绍徐副市长担任,副团长由市政府卢奇发副秘书长和市外经贸委张珂伟主任担任,团员由市外经贸委等有关部门和各县(市、区)参会单位各派一位负责人组成。分团设筹备工作办公室,办公室主任由市外经贸委副主任陈潮武担任。

筹备工作办公室设宣传会务、项目洽谈、贸易展销3个组,人员在市外经贸委抽调,具体负责各项筹备工作并与省建立对口联系。各组的负责人及电话:

项目洽谈组:洪明良 电话:8768009

贸易展销组:林 彬 电话:8768007

宣传会务组:黄嘉南 电话:8768011

市外经贸委图文传真:8768016

各县(市、区)应确定一位领导负责该项工作,并参照往年的做法组成相应的筹备工作机构,及时与市对口开展工作。

三、摊位分配及费用分担

根据省分配下达我市的摊位数及费用,由市外经贸委分解下达各县(市、区)分担,由各地筹措后交市外经贸委汇总上缴省。具体分摊数额另行通知。

四、资金的筹集

本次洽谈会参照往年的做法,摊位、布展、宣传资料、出境签证及住宿等费用由县(市、区)、市直有关部门按规定分摊和市财政拨款两个渠道筹集,不足部分由市外经贸委负责筹措。

本次洽谈会是新世纪我省首次在香港举行的大型洽谈会,也是

我省今年在境外组织的首场大型经贸活动。各地、各部门务必高度重视，动员各方面力量，在时间紧、任务重、困难大的情况下，切实做好投资项目、参展商品、参展人员的落实工作和项目洽谈及客户的宣传发动工作，争取有更多、更成熟的项目参加大会签订仪式，努力提高本次洽谈会的实际效果。

以上方案，如无不妥，请批转各地各有关部门贯彻执行。

揭阳市对外经济贸易委员会

二〇〇一年二月二十三日

关于成立揭阳市城镇体系规划工作 领导小组的通知

揭府办〔2001〕4号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

为加快我市小城镇建设步伐，推进我市城市化进程，促进我市经济、社会协调发展，市人民政府决定成立揭阳市城镇体系规划工作领导小组。领导小组由蔡锦仕副市长任组长，陈益孝（市政府）、刘礼源（市建委）任副组长，陈炳辉（市计委）、罗汉源（市经委）、陈岳平（市农委）、蔡和平（市交委）、胡钦裕（市国土局）、林汉钦（市财政局）、谢锐锋（市旅游局）、陈大园（市电力局）、胡汉生（市公路局）、杨展生（市电信局）、郑榕杰（榕城区政府）、

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

王业辉（东山区管委）、林宜辉（揭阳经济开发试验区管委）、许伟谋（普宁市政府）、陈奇春（揭东县政府）、曾瑞如（揭西县政府）、方城（惠来县政府）为成员。

领导小组下设办公室，由刘礼源兼任主任。办公室设在市建委（联系电话：8737268 转 8689）。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年三月八日

关于筹资帮助西坑医院改造病房 的 通 知

揭府办〔2001〕5号

揭东县、揭西县、榕城区、揭阳经济开发试验区、东山区人民政府（管委会），市财政局：

为改善西坑医院病人居住条件，市政府决定筹资 17 万元对该院的病房加以改造。具体筹措办法是：市财政和揭东县政府各出资 5 万元，揭西县政府出资 3 万元，榕城区政府出资 2 万元，揭阳经济开发试验区和东山区各出资 1 万元。各单位请于今年 6 月 30 日前将款项汇往西坑医院（开户银行：农行揭东县支行地都营业所，帐号：801007）。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年三月十九日

关于调整揭阳市梅东大桥 建设领导小组成员的通知

揭府办〔2001〕6号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

鉴于市梅东大桥建设领导小组部分成员工作变动，市人民政府决定予以调整。调整后，由唐豪市长任组长，欧汉波、蔡锦仕副市长任副组长，刘礼源（市建委）、刘雪葵（市计委）、陈澄民、詹汉池（市财政局）、陈瑞周（市公安局）、王维金、林赛标（市城规局）、郑榕杰（榕城区政府）、王业辉（东山区管委会）为成员。

领导小组下设办公室，负责处理日常工作。由林赛标兼任办公室主任，詹汉池为财务监督。办公室设在梅东大桥工地现场（联系电话：8231341）。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年三月二十二日

关于调整市科技教育领导小组成员 的 通 知

揭府办〔2001〕7号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

鉴于市科技教育领导小组部分成员工作变动，市人民政府决定予以调整。调整后，由唐豪市长任组长，孙锐卿、蔡锦仕副市长任副组长，陈益孝（市政府）、张文昌（市科委）、林敏（市计委）、丁轩明（市经委）、陈潮武（市外经贸委）、杨周（市体改委）、陈岳平（市农委）、袁奕强（市教育局）、林加波（市人事局）、詹汉池（市财政局）、吴为民（市地税局）、胡卓创（人民银行揭阳市中心支行）、蔡耿元（市科协）为成员。

领导小组下设办公室。负责处理日常工作，由陈益孝兼任主任，张文昌、袁奕强兼任副主任，办公室设在市科委（联系电话：8768139）。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年三月二十二日

关于调整揭阳市信息化工作

领导小组成员的通知

揭府办〔2001〕8号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

鉴于市信息化工作领导小组部分成员工作变动，市人民政府决定予以调整。调整后，由唐豪市长任组长，蔡锦仕副市长任副组长，陈益孝（市政府）、林贤才（市委宣传部）、王岳波（市府办）、刘雪葵、林敏（市计委）、彭世国（市公安局）、丁轩明（市经委）、郑元龙（市农委）、陈潮武（市外经委）、林宗强（市科委）、林升华（市电信局）、陈澄民（市财政局）、黄克凌（市国税局）、吴为民（市地税局）、赖武对（市统计局）、胡卓钊（市人行）、余云庭（榕城海关）、张佐权（市法制局）、吴平河（市广播电视局）、王潮城（市信息中心）为成员。

领导小组下设办公室，负责日常工作，由刘雪葵兼任主任，王潮城兼任副主任。办公室设在市信息中心（电话：8768143）。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年三月二十二日

关于调整揭阳市殡葬工作 领导小组成员的通知

揭府办〔2001〕9号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

鉴于揭阳市殡葬工作领导小组部分成员工作变动，市人民政府决定予以调整。调整后，由唐豪市长任组长，陈弘平副市长任副组长，洪树尚（市政府）、胡锡辉（市委组织部）、林贤才（市委宣传部）、林海（市建委）、方义生（市计委）、许海泉（市交委）、陈玩江、黄炳辉（市民政局）、林仰平（市公安局）、胡钦裕（市国土局）、袁泽龙（市城建局）、周振南（市工商局）、詹汉池（市财政局）、陈壁建（市文明办）、高正勤（市监察局）、沈瑞杰（市卫生局）、周香忠（市人事局）、黄奕昭（市劳动局）、江奕深（市林业局）、陈任德（市法制局）、林祥文（市宗教局）、肖扬良（市环保局）同志为成员。

市殡葬工作领导小组下设办公室，负责殡葬管理日常工作。由黄炳辉兼任办公室主任。办公室设市民政局（电话：8628249）。

各县（市、区）殡葬工作领导小组也应及时调整配齐领导成员，以加强对殡葬工作的领导。调整情况请及时抄送市殡葬工作领导小组办公室。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年三月十三日

关于进一步做好公文处理工作 有关事项的通知

揭府办〔2001〕10号

市府直属各单位：

市人民政府《关于克服官僚主义进一步转变工作作风提高办事效率有关问题的通知》（揭府〔1999〕41号）下发以来，各部门在提高工作效率、改进工作作风方面采取了一些积极的措施，取得了一定的成效。但是，我市政府各部门在公文处理工作上仍不同程度存在一些问题。例如，对市政府交办的事项以及市政府办公室转办的公文未能在规定的时间办结且又不说明原因；有些文件或事项需反复催办，办文办事的质量和效率有待提高；有些主办单位对需协调的事项未经充分协调，就将矛盾上交；有的单位由于自身原因，办文拖延积压，将不是紧急事项的公文作为特急件上报，留给市政府领导研究和决策的时间太少，等等。所有这些，严重影响了市政府公文处理的严肃性和公文质量。各单位主要领导要高度重视，采取切实有效的措施，认真予以解决。为此，再次重申：凡省委、省政府、市委、市政府交办的事项，以及市政府办公室转办的文件，必须按市人民政府《关于克服官僚主义进一步转变工作作风提高办事效率有关问题的通知》（揭府〔1999〕41号）规定的时限及要求办理。各单位的领导要督促检查本单位办公室（秘书科），严格履行《国家行政机关公文处理办法》赋予的有关公文处理工作的管理

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

职能，切实加强公文处理工作的督促检查和审核把关，提高本单位办文质量和效率。

为切实解决公文处理工作中存在的问题，进一步强化我市公文处理工作的规范化、制度化，今后市政府办公室将定期（每半年一次）对各单位上报市政府的公文中存在的问题进行通报。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年三月二十七日

关于调整市防汛防旱防风指挥部成员 的 通 知

揭府办〔2001〕11号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

鉴于市防汛防旱防风指挥部部分成员工作变动，市人民政府决定予以调整。调整后，由唐豪市长任指挥，陈弘平（市政府）、钟友森（揭阳军分区）、洪树尚（市政府）、杨汉光（市农委）、张敬兀（市水利局）任副指挥，吴特亮（市府办）、林贤才（市委宣传部）、刘雪葵（市计委）、刘礼源（市建委）、倪俊鹏（市财办）、袁松英（市经委）、林应忠（市交委）、陈澄民（市财政局）、林丽娇（市民政局）、陈榜辉（市气象局）、池作耀（市农业局）、王潮星（市海洋与水产局）、唐楚雄（揭阳电力工业局）、林升华（市电信

局)、沈瑞杰(市卫生局)、陈昉(市广播电视局)、方西(市公安局)、杨君山(市无线电管理处)、陈凌云(53504部队)、马春明(53507部队)、林炎(市水利局)为成员。

指挥部下设办公室,由林炎兼任办公室主任,柯建平任副主任。办公室设在市水利局(联系电话:8229427,传真机:8229671)。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年三月二十九日

关于调整市土地利用总体规划工作 领导小组成员的通知

揭府办[2001]12号

各县(市、区)人民政府(管委会),市府直属有关单位:

鉴于市土地利用总体规划工作领导小组部分成员工作变动,市人民政府决定予以调整。调整后,由唐豪市长任组长,陈弘平副市长任副组长,洪树尚(市政府)、卓奎(市国土局)、方义生(市计委)、陈岳平(市农委)、刘礼源(市建委)、胡钦裕(市国土局)、林汉钦(市财政局)、许世义(市统计局)、黄铭辉(市农业局)、江奕深(市林业局)、方明旭(市水利局)、陈汉钦(市交委)为成员。

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

领导小组下设办公室，负责日常工作，由卓奎兼任主任，胡钦裕兼任副主任，办公室设在市国土局（电话：8228721）。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年三月二十九日

关于调整市安全生产责任人的通知

揭府办〔2001〕13号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

鉴于林木声同志工作变动，根据省人民政府《广东省各级政府安全生产领导职责》（粤府〔1994〕130号）的规定，我市安全生产第一责任人改由市长唐豪担任；安全生产直接责任人仍由副市长庄绍徐担任。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年三月三十日

关于撤销揭阳市清理土地转让和炒卖土地 工作领导小组的通知

揭府办〔2001〕14号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属各单位：

鉴于市清理土地转让和炒卖土地工作领导小组的有关工作已全部完成，市人民政府决定撤销“揭阳市清理土地转让和炒卖土地工作领导小组”，揭府办〔1999〕59号文废止。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年三月三十日

关于调整市减轻农民负担监督管理 领导小组成员的通知

揭府办〔2001〕15号

各县（市、区）人民政府（管委会）、市府直属有关单位：

鉴于市减轻农民负担监督管理领导小组部分成员工作变动，市人民政府决定予以调整。调整后，由唐豪市长任组长，陈弘平副市

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

长、洪树尚（市政府）、杨汉光（市农委）任副组长，刘雪葵（市计委）、林应忠（市交委）、吴振声（市监察局）、池作耀（市农业局）、陈澄民（市财政局）、王学斌（市公安局）、袁奕强（市教育局）、陈玩江（市民政局）、唐楚雄（揭阳电力工业局）、袁略文（市审计局）、卓奎（市国土局）、林桂标（市计生委）、吴必首（市粮食储备局）、郑慈察（市物价局）、胡党音（市法制局）、郑元龙（市农委）为成员。

领导小组下设办公室，由郑元龙同志兼任办公室主任。办公室设在市农委（联系电话：8768159）。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年三月三十日

关于成立揭阳市高速公路建设工程 指挥部的通知

揭府办〔2001〕16号

各县（市、区）人民政府（管委会），市府直属有关单位：

为加强对全市高速公路建设工程的领导，市人民政府决定成立揭阳市高速公路建设工程指挥部，由唐豪市长任总指挥，庄绍徐副市长、卢奇发（市政府）、陈朝盛（市公路局）任副总指挥，刘雪葵（市计委）、蔡和平（市交委）、刘映松（市建委）、陈澄民（市

● 揭阳市人民政府办公室文件 ●

财政局)、王学斌(市公安局)、卓奎(市国土局)、林升华(市电信局)、陈德进(市地税局)、吴奇光(市工商银行)、唐楚雄(揭阳电力工业局)、王盛泽(市地震局)、李绪珠(市环保局)、张敬兀(市水利局)、陈郑泉(市林业局)为成员。

指挥部下设办公室,负责日常工作,由陈朝盛兼任主任。工作人员由市公路局、公安局、国土局等单位派员组成。办公地点设在市公路局(电话:8238528)。

揭阳市普惠高速公路建设工程指挥部撤销。揭府办[1998]73号文同时废止。

揭阳市人民政府办公室

二〇〇一年三月三十日

市政府二届 16 次常务会议决定事项

3月6日下午，唐豪市长主持召开市政府常务会议，听取市府直属有关部门的工作汇报，讨论决定如下事项：

一、关于我市水污染综合整治工作的意见。会议听取了市环保局、水利局主要负责同志关于我市水污染综合整治工作意见的汇报，作出如下决定：（一）根据卢省长在汕头市主持召开的粤东水污染综合整治工作会议、省委省政府汕头现场办公会议和《市政府常务会议纪要》（2届13次〔2000〕5号）决定精神，在今年的整治年中，要把水污染的综合整治工作作为今年整治的重要任务之一。会议原则同意市环保局、水利局关于我市水污染综合整治工作的意见，并由这两个单位对该意见作如下修改：一是对水污染的综合整治要分步实施，明确今年要完成的工作任务；二是充实垃圾处理方案；三是增加打捞江河水面漂浮物的内容，要提出方案，实行招标。（二）各县（市、区）、市直有关部门要根据本意见制订具体实施办法。（三）整治的时间安排要根据实际情况作适当调整。（四）为切实加强对水污染综合整治工作的组织领导，同意成立揭阳市水污染综合整治工作领导小组，由陈弘平副市长任组长，洪树尚副秘书长任副组长，市环保局、水利局、建委、经委、财办、财政局、公安局、农业局、林业局、环卫局、海洋与水产局、国土局、城规局、环卫局、城监支队各一位负责同志为成员。领导小组下设办公室，负责处理日常工作，由洪树尚副秘书长兼任主任，李绪珠（市环保局）、张敬兀（市水利局）任副主任，办公室设在市环保局。（五）由陈弘平副市长牵头，组织市环保局、水利局等有

关部门对该意见进行修改后，提交市委常委、副市长联席会议讨论。

二、关于建设市区7号路北河大桥至梅东大桥、市委党校前的堤围和道路的实施方案。会议听取了市建委、水利局、城规局负责同志关于建设市区7号路北河大桥至梅东大桥、市委党校前的堤围和道路的实施方案的汇报；作出如下决定：（一）市区7号路北河大桥至梅东大桥、市委党校前的堤围和道路建设工程，是市区“两河四岸”景观规划的重要组成部分，也是我市的重点工程项目，要按照今年《市政府工作会议纪要》（第3期）决定的目标，全力做好有关工作。市辖各区和市直有关部门要积极配合，确保该工程的顺利实施。（二）关于资金问题。请市财政局负责组织资金审核，然后向市政府报告。审核的内容：一是资金总额，具体分项；二是资金来源，市财政局要会商有关部门，落实筹资渠道；请市国土局就将原统征存量部分土地进行拍卖筹资3000万元问题做出实施方案；请市计委、水利局向上级争取和落实堤围工程补助、国债等资金，具体落实情况要与市财政局衔接，并分别向市长、分管副市长汇报。（三）关于实施问题。要实行统一规划，统一设计，统一配套，沿路纵深500米范围要纳入工程规划。榕城区、东山区要积极协助搞好工程建设。（四）关于标高问题。堤围的标高按照上级的规定执行，具体由市水利局做出示范，现场勘察后确定。（五）工程项目要明确法人，实行公开招标，按有关规定执行。（六）由洪树尚副秘书长根据市财政局关于资金审核的报告和上述原则对实施方案进行修改，然后提交市委常委、副市长联席会议讨论。

三、关于贯彻落实市委常委、副市长联席会议决定有关事项的意见。为贯彻落实市委常委、副市长联席会议决定的有关事项，会议作出如下分工：（一）唐豪市长：机构改革，请王德坤同志协助。

● 政务动态 ●

(二) 欧汉波常务副市长：梅东大桥、泰宝公司、迎宾馆、路源公司、粤阳大厦、信访工作、税务工作。(三) 孙锐卿副市长：侨务、外事、宗教工作、揭阳学院、体育馆。(四) 庄绍徐副市长：外贸、招商引资、惠通公司、香港揭阳公司。(五) 蔡锦仕副市长：高新技术发展、中小企业发展。(六) 陈弘平副市长：农村经济、增加农民收入、水污染的综合整治、打击“六合彩”、社会治安、计生、殡葬改革工作。(详见《市政府常务会议纪要》二届 16 次 [2001] 1 号)

市政府二届 17 次常务会议决定事项

4 月 2 日，唐豪市长主持召开市政府常务会议，听取有关部门的工作汇报，讨论决定如下事项：

一、关于揭阳市行政审批制度改革的实施意见。会议听取了王德坤秘书长、市体改委负责同志关于揭阳市行政审批制度改革实施意见的汇报，作出决定如下：(一) 会议认为，行政审批制度改革是一项很重要的工作，也是今年机构改革的重要内容。因此，要认真搞好此项工作。会议同意《关于揭阳市行政审批制度改革的实施意见》，由办公室和体改委对其修改后，提请市委常委、副市长联席会议讨论决定。(二) 为切实加强对此项工作的领导，同意设立揭阳市行政审批制度改革联席会议制度，由欧汉波常务副市长为召集人，王德坤秘书长为副召集人，林炳祥、肖松龙（市政府）、市委办一位负责同志、市计委、体改委、编委办、财政局、法制局主要负责同志为成员。联席会议下设办公室，负责处理日常工作，由

王德坤秘书长兼任主任，林炳祥（市政府）、柯维才（市体改委）任副主任，办公室设在市体改委。同时，成立揭阳市行政审批制度改革专家组，主要负责咨询的任务。（三）此项工作要加快进度，定于4月10日前后召开揭阳市行政审批制度改革工作会议，请办公室和体改委抓紧筹备。办公室和体改委要制订表格先行下发，要求各单位按规定填报和制订上报本单位行政审批制度改革方案，经市行政审批制度改革联席会议审核，报市委市政府审定后公布实施。

二、关于进一步整顿无生产许可证制售螺纹钢问题的意见。会议听取了市打假办主要负责同志关于进一步整顿无生产许可证制售螺纹钢问题的意见的汇报，作出决定如下：（一）要把整顿无生产许可证制售螺纹钢作为今年整治年的重要内容之一，作为贯彻落实省委、省政府汕头现场办公会议精神的重要内容之一，认真抓好。整顿的责任落实在各县（市、区）政府，市政府负责检查监督。（二）同意市打假办关于进一步整顿无生产许可证制售螺纹钢问题的意见，请市打假办修改后，报市政府批转执行。（三）对原有生产许可证的2家企业要向上级有关部门申报。（四）这项工作由刘小辉副市长负责抓好。

三、关于贯彻落实市委学习中心组学习研讨会精神的意见。（一）要认真贯彻落实大洋会议精神，保持全市经济持续稳定发展。（二）落实领导分工责任制，抓紧抓好各项工作。（三）明确两项工作分工。1、关于明年举办建市10周年庆典活动，请欧汉波常务副市长负责牵头提出方案，提请市政府常务会议讨论，然后提请市委常委、副市长联席会议讨论决定。2、关于设立市政府专家咨询组，请王德坤秘书长负责提出人员名单。人员名单中要有自然科学、社会科学、行政管理及法律等方面的专家。（四）对市计委列出的今

● 政务动态 ●

年 25 项重点建设项目，按领导分工，由各位领导负责落实。（详见《市政府常务会议纪要》二届 17 次 [2001] 2 号）

2001 年 1—3 月份市政府工作会议决定事项

(一)

2000 年 12 月 28 日下午，受陈弘平副市长的委托，洪树尚副秘书长主持召开会议，研究在东山区七号街敷设消防供水管道问题，讨论决定如下事项：

市政府决定的第二期规划安装消火栓 150 个，其中东山片区由第二自来水公司负责安装 95 个。最近第二自来水公司在施工中，发现七号街（马牙大道至揭丰路口）还未按市区总体规划敷设市政供水管道，无法安装消火栓。目前该街道两侧有特美思大酒店、马牙集贸市场、玉浦车站等公共场所，但由于种种原因，该街道在近期内无法按总体规划拓宽改造并敷设永久性供水管道。为完成第二期消火栓的安装任务，确保该街道的消防安全，必须敷设消防供水临时管道。

该消防临时供水管道的敷设，经市第二自来水公司预算约需资金 50 万元。鉴于第二自来水公司在安装第一、二期消火栓以来，已垫资 85 万元。目前该公司资金紧缺。为确保在春节前按时按质完成施工任务，市财政局在 2001 年 1 月上旬筹拨 30 万元给第二自来水公司购买敷设该临时供水管道的材料，尚欠资金由第二自来水公司负责筹集，待工程竣工验收合格后，由市财政局统一结算。

(详见《市政府工作会议纪要》第28期)

(二)

1月11日上午,唐豪代市长主持召开会议,研究引进广州市岛内价连锁货仓商场发展有限公司(下简称岛内价公司)到我市市区投资开办大型综合超市及多功能购物广场问题,决定如下事项:

一、为了促进市区的建设和发展,繁荣市场,方便人民群众生活的需要,支持引进广州市岛内价连锁货仓商场发展有限公司到我市市区开办大型综合超市和多功能购物广场。

二、建设大型综合超市及多功能购物广场,一定要符合市区城市规划,符合有关规定,规划建设不能低档次,要考虑长远发展。

三、关于选点、征地问题,请市国土局牵头,会同市城规局、财办等有关部门及榕城区政府、东山区管委,并与岛内价公司充分协商,实地察看,研究确定选点、征地方案。

四、有关项目的审批,请市计委牵头,会同市建委、城规局等有关部门负责落实。

五、请榕城区政府尽快选择一个地方,租赁给岛内价公司,使大型综合超市尽快开办起来。请东山区管委会协助选择地点,提供给岛内价公司建设多功能购物广场。

六、这项工作由刘伟副市长负责,肖松龙副秘书长协助,具体工作由市财办负责。(详见《市政府工作会议纪要》第2期)

(三)

1月20日下午,林木声书记、唐豪代市长带领市政府部分领导和有关部门领导察看市区榕江北河堤防和河道,现场办公。听取市水利局等有关部门关于市区北河防洪工程综合整治意见的汇报,讨

● 政务动态 ●

论决定如下事项：

一、同意成立揭阳市区防洪工程整治和道路建设总指挥部，负责市区防洪工程的整治及道路建设和开发，由唐豪代市长任总指挥，蔡锦仕、陈弘平副市长任副总指挥，洪树尚（市政府）、张敬兀（市水利局）、刘礼源（市建委）、刘雪葵（市计委）、卓奎（市国土局）、陈澄民（市财政局）、李绪珠（市环保局）、王维金（市城规局）、陈素江（榕城区政府）、章俊杰（东山区管委）、林宜辉（揭阳经济开发试验区管委）为成员。

二、对市区防洪工程的整治和道路建设要综合考虑，堤防和道路建设要相结合，防洪、水资源的保护和利用，城市功能的培育，城市景观等要一起综合考虑。

三、对市区防洪工程的整治和道路建设要统筹安排，选择重点先行建设。（一）同意市区7号路北河大桥至梅东大桥的堤防和道路在今年开工建设。所需建设资金，通过争取上级拨款、国债等渠道筹措，具体筹资办法在具体实施方案中提出送市政府研究。（二）同意对市委党校前北河河道长度800米范围在今年先行清淤，堤防和道路统一设计和施工。具体筹资办法由市财政局会同市水利局、城规局提出，报市政府确定。对按规划堤防线所围填的河滩地，规划建成小公园。对从市委党校前至北河大桥的堤防和道路，由市城规局会同市水利局进行详细调查、规划和设计，提出工程预算方案，待筹足资金时才确定该工程动工。（三）市区堤防线和标准，由市城规局、水利局按“两河四岸”规划和技术标准确定。对上述工程项目，由市水利局负责做出堤防设计方案；市城规局负责做出道路设计和拆迁方案，市建委负责做好协调工作；上述方案应于今年2月10日前各上报市政府。

四、所有工程项目都要实行招标，不得转包，严格按国家、省

有关规定执行。

五、同意在市财政设立市区防洪工程专项资金专户，上级所拨全部专款和每年在市区土地收益等资金中划出部分资金到该专户，专款专用。具体管理办法另行制定。

六、由陈弘平副市长负责，洪树尚副秘书长协助，组织市计委、建委、城规局、水利局、财政局、国土局、环保局等部门，根据上述原则研究提出具体实施方案，提请市政府常务会议研究，然后提请市委常委、副市长联席会议讨论决定。（详见《市政府工作会议纪要》第3期）

（四）

1月5日上午，蔡锦仕、刘伟副市长主持召开会议，研究解决去年暴雨造成东山区东山等村受水浸等问题，决定如下事项：

一、关于解决去年暴雨造成东山区东山等村受水浸问题。会议认为，去年暴雨造成东山区东山、新河村受浸严重的原因是多方面的，其中重要的原因是暴雨引发山洪爆发，未完工的北环排洪沟无法疏排黄岐山洪水。为解决暴雨造成东山等村受水浸问题，会议决定：（一）要切实解决黄岐山洪水排洪问题，由市城规局牵头，会同市建委、计委、水利局和东山区管委，研究提出在黄岐山下建设截洪沟疏排山洪方案（包括资金筹措方案），报市政府审批。（二）市城规局应按北环排洪沟建设计划，千方百计筹集资金，抓紧工程建设，防止今年春夏再次暴雨受水浸。（三）为安排好东山等村受浸村民生活，由市建委牵头，会同市城规局、财政局和东山区管委，筹措部分资金，对水浸受灾户进行慰问补助。

二、关于市水产批发市场临时市场选址问题。鉴于天福路水产批发市场根据目前情况必须搬迁的实际，会议同意市水产批发临时

● 政务动态 ●

市场由市物业总站按投资少、见效快、符合市区和“两河四岸”规划，污染少、环境保护好的原则，提出两个方案报市政府审定。

三、关于市区部分小区配套道路建设问题。关于市区部分建设单位要求以应交的市政建设配套费抵转市政道路建设工程款问题，会议要求按照资金不能超额使用、抵转项目不能过多的原则，由市城规局选择的确急需的几个项目，逐个项目作出资金使用计划，由市财政局逐个审核，按规定报批，按计划由市城规局组织实施，逐项结算。

四、关于市区 11 号路建设有关问题。会议认为，市区 11 号路是连接榕东大桥的主要道路，东段道路揭阳经济开发试验区正在抓紧建设，要想方设法筹措资金投入榕城区范围内的路段建设。会议决定：由市城规局对东湖公园进行规划，提出公园土地使用计划，报市政府审批。

五、关于市区天福东路建设有关问题。鉴于榕城区政府已上报市区天福东路建设方案，会议同意由市城规局对该方案进行认真研究，提出修改完善新方案，报市政府审批。（详见《市政府工作会议纪要》第 4 期）

(五)

2 月 6 日上午，根据林木声书记和唐豪代市长、欧汉波常务副市长的批示精神，王德坤秘书长主持召开会议，研究做好政府审批制度改革工作有关问题，决定如下事项：

一、会议认为，市体改委前段对政府审批制度改革工作已做了大量的基础性工作，为制订政府审批制度改革的框架性意见打下了基础。

二、以市体改委为主承担政府审批制度改革的具体工作，根据

省政府有关文件精神，参照兄弟市的做法，结合我市实际，研究提出我市政府审批制度改革的框架性意见，于今年2月15日前上报市政府审定。

三、定于今年2月下旬召开政府审批制度改革工作会议，部署市政府所属有关单位对有关审批、核准事项进行全面清理工作。由市体改委负责起草会议有关材料和会议通知，报市政府审定。

四、对市政府所属有关单位清理上报的审批、核准事项，由市体改委汇同市计委、编委办、法制局依法进行审核，提出取消、下放、保留审批、核准事项的建议意见。

五、在做好政府审批制度改革工作过程需要召开各种工作会议、印刷各种文件及表格和市体改委等单位外出学习所需经费，由市体改委做出专项经费预算，报市财政局核拨。（详见《市政府工作会议纪要》第5期）

(六)

2月8日下午，陈弘平副市长到乌石拦河闸除险加固工地现场办公，听取普宁市政府、揭西县政府和市水利局主要负责同志的汇报，讨论决定如下事项：

一、会议认为，乌石拦河闸除险加固工程在施工过程中发生钱坑镇月翁村部分村民误解工程施工方案打伤施工人员、砸坏工程车辆的事件。主要原因是普宁市与揭西县各级之间缺乏及时的沟通，2月6日，市政府派市水利局进行协调后，由于揭西县、钱坑镇、月翁村没有过细地做好群众的思想工作。造成7日村民打伤施工人员、砸坏机械的违法行为。会议要求普宁市和揭西县领导要进一步统一认识，从有利于社会稳定和大局出发，做好群众思想工作，确保工程顺利进行。

● 政务动态 ●

二、会议认为，乌石拦河闸除险加固工程是由汕头市水利水电勘测设计院设计，通过省水科所水工模型试验，经市水利局初审同意，报省水利厅批准建设的，工程设计合理、科学，手续完备合法。

三、会议决定，施工单位不能停工，须加班加点，在保证工程质量的前提下加快工程建设进度，确保在汛期前完成除险加固任务。

四、要妥善处理好以下 5 个问题。（一）为方便钱坑镇月翁村村民的生活习惯之需，同意在左岸闸口适当位置建设 1 个洗衣石平台。由建设单位负责设计落实。（二）为确保乌石拦河闸下游左岸安全，普宁市新建水电站尾水渠下侧钢筋混凝土侧墙必须拆除，使水流与堤岸方向平行。（三）要严格按设计图纸施工。把堆放在闸下游右河床上的清基沙土按设计要求整体推平，保证整个河床平整，此项工作从 2 月 9 日开始与主体工程同时进行。（四）对乌石拦河闸下游左岸延长护岸加固问题。由省水科所与汕头市水利水电勘测设计院重新设计，做出方案，并由建设单位负责实施。（五）今后乌石拦河闸主体工程的加固，要注意处理好双方的关系，两岸一并加固。

五、为加强对乌石拦河闸除险加固工程的领导，会议决定成立揭阳市乌石拦河闸除险加固工程协调小组，由市人民政府洪树尚副秘书长任组长，张敬兀、方明旭（市水利局）、吴玉强（普宁市政府）、张范（揭西县政府）任副组长，黄潮武（普宁市水利局）、许乐辉（揭西县水利局）、林俊伟（钱坑镇政府）、林汉信（钱坑镇月翁村，）为成员。领导小组负责对该项目施工过程的协调工作。

六、对 2 月 7 日在工地打伤施工人员、砸坏工程车辆的违法人员要依法依规查处，构成犯罪的，司法机关要追究其刑事责任。揭

西县要吸取经验教训，宣传教育好群众，杜绝此类事件的再发生。今后，若再发生类似事件，将依法追究有关主要领导的责任。

七、今后，凡涉及到揭西、普宁两县（市）的水利工程项目，在依法确立之后，动工前一定要先报市水利局，由市水利局召开相关单位协调会，再动工建设。市水利局要加强工程施工监督工作。（详见《市政府工作会议纪要》第6期）

（七）

2月13日下午，欧汉波常务副市长主持召开会议。研究解决市药检所参与市卫生综合楼基建遗留等有关问题，决定如下事项：

一、市药检所参与基建时向职工集资21.7万元（含职工预购铺面定金3.2万元）由市卫生局付还，所建综合楼产权归市卫生局。鉴于目前市卫生局经费紧张，先由市财政局代为垫付21.7万元，今年扣还。

二、市政府拨款40万元支持市药检所购置新办公工作址。药监局在《关于要求协调解决市药检所工作用房问题的请示》中提出的其它问题自行消化。市财政局要派员协助药检所健全帐务，规范管理。市药监局要加强对药检所搬迁工作的领导，确保今年6月底前完成。（详见《市政府工作会议纪要》第7期）

2001 年政务大事记（一）

1 月

4 日，市委副书记、代市长唐豪在市人民政府秘书长王德坤的陪同下前往榕城区调研。

6 日，澳门特别行政区行政长官何厚铨先生率领澳门特别行政区政府代表团莅揭访问，受到市领导林木声、唐豪、卓圣泰、林生耀、谢昭思、孙锐卿、陈桐荣和省外事办副主任肖锦哲的热烈欢迎。

7 日，ABB 集团总裁爵尔先生一行 3 人前往惠来考察风电资源情况，受到市委副书记、代市长唐豪和副市长庄绍徐等的热烈欢迎。

同日，我市惠来县隆重举行汕头海关驻惠来办事处开关暨揭阳出入境检验检疫局驻惠来办公室和惠来县港澳货运车辆检查场街牌揭彩庆典活动。汕头海关关长刘广平和揭阳市

委副书记、代市长唐豪出席庆典活动并先后讲话，副市长庄绍徐、市政协名誉主席林世铿等出席了庆典活动。

8 日，以省质技监局副局长赖天生为组长的省打假督查组莅揭了解我市打假联合行动情况，受到市人民政府副秘书长陈益孝的热烈欢迎。

10 日，省财政厅助理巡视员罗妹珠率领的全省城市公共消防设施专项治理检查组莅揭检查工作，受到副市长陈弘平、市人民政府副秘书长洪树尚等的热烈欢迎。

10-11 日，中国工商银行广东省分行副行长叶家声率领考察组一行 4 人莅揭考察，受到市领导唐豪、欧汉波和市人民政府秘书长王德坤的热烈欢迎。

12 日，市领导唐豪、卓圣

泰、林生耀、戎铁文、洪琦炉分别率领慰问团前往各县（市、区）慰问孤寡老人、特困户和军烈属。

同日，我国驻泰国大使晏廷爱莅揭考察，受到市委副书记、代市长唐豪和副市长孙锐卿的热烈欢迎。

同日，省妇联主席林惠俗带领慰问团莅揭慰问贫困妇女，副市长刘小辉陪同活动。

同日，全省地税系统队伍建设工作会议在我市特美思大酒店召开，省地税局局长吴升文和市委常委、常务副市长欧汉波到会并分别讲话。

15日，全市工业工作会议在揭阳宾馆召开。市人民政府副秘书长陈益孝主持会议，市委副书记、代市长唐豪，副市长刘小辉到会并分别讲话。

同日，副市长、市老龄委主任庄绍徐率领市老龄委春节慰问团前往各县（市、区）慰问百岁老人、农村退休老干部和特困老人。

同日，由省委常委、组织部长刘玉浦率领的省送温暖慰问团一行6人莅揭慰问，受到市领导林木声、唐豪、田映生等的热烈欢迎。

16日，市果菜批发市场在市区举行揭幕仪式。贵州省人大常委、法工委主任王燎原，市领导唐豪、林生耀、欧汉波、徐位英、蔡锦仕、刘伟和市人大常委会秘书长杨辟及等出席了仪式。

同日，全市侨务外事工作会议在市机关办公大院西附楼二楼会议厅召开，副市长孙锐卿到会讲话。

同日，我市在老干部活动中心会议厅举行市老干部迎春座谈会。市领导唐豪、田映生、陈石波等出席了座谈会。

同日，市委副书记、代市长唐豪在市人民政府秘书长王德坤的陪同下前往东山区调研。

15-16日，省民政厅厅长许道生一行莅揭慰问，受到市领导庄绍徐、陈弘平和市人民

● 政务大事记 ●

政府副秘书长洪树尚的热烈欢迎。

17日，市人民政府副秘书长洪树尚及市残联领导前往揭西县慰问贫困残疾人。

18日，我市在揭阳宾馆隆重举行揭阳市2001年军政迎春座谈会。市委副书记、代市长唐豪主持了会议，市委书记林木声和驻军某师政委刘鼎新出席了会议并分别讲话，在家的市五套班子领导和驻军领导等出席了座谈会。

同日，市领导林木声、唐豪、蔡锦仕、刘伟等前往市区察看市容环境卫生和节前市场供应情况。

19日，市委常委、常务副市长欧汉波前往梅东大桥工地及市区银行系统检查工作。

同日，我市在市机关办公大院西附楼二楼会议厅召开全市农业农村工作会议。市委书记林木声，市委副书记、代市长唐豪，市委副书记戎铁文，副市长陈弘平和市人民政府副

秘书长洪树尚参加会议。

同日，副市长陈弘平和市人民政府副秘书长洪树尚带领消防局领导检查市区消防安全工作。

20日，我市在市机关办公大院西附楼二楼会议厅召开市政府全体会议，讨论研究《政府工作报告》（征求意见稿）。市委常委、常务副市长欧汉波主持会议，市委副书记、代市长唐豪到会讲话，副市长孙锐卿、庄绍徐、蔡锦仕、陈弘平、刘伟、刘小辉及市政府助理巡视员、正副秘书长等参加了会议。

同日，市领导林木声、唐豪、陈弘平和市人民政府副秘书长洪树尚等乘船前往榕江北河研究整治榕江河道问题。

同日，副市长陈弘平、市人民政府副秘书长洪树尚在市民政局负责人的陪同下前往榕城区慰问重点优抚对象。

22日，市委副书记、代市长唐豪、副市长孙锐卿和市人

民政府副秘书长赵锡浩等前往市卫生系统慰问干部职工。

31日，市委副书记、代市长唐豪，市委副书记戎铁文，市委常委、政法委书记罗欧等前往市公安局、检察院、法院检查工作并慰问政法干警。

同日，市委副书记、代市长唐豪在市人民政府秘书长王德坤的陪同下前往普宁市调研。

2月

2日，副省长许德立、省团委书记万庆良一行莅揭检查工作，受到市委副书记、代市长唐豪、副市长蔡锦仕和市人民政府秘书长王德坤等的热烈欢迎。

3日，市委副书记、代市长唐豪在市人民政府秘书长王德坤等的陪同下前往揭东县调研。

4日，以胡玉麟博士为总团长、陈世贤先生为团长的泰华报人公益基金会潮汕访问团一行110多人莅揭访问，受到市领导林木声、唐豪、卓圣泰、

林生耀、谢昭思、孙锐卿、陈桐荣和市人民政府副秘书长赵锡浩等的热烈欢迎。

5日，副市长陈弘平和市人民政府副秘书长洪树尚前往揭西县检查指导计划生育工作。

7日，市委副书记、代市长唐豪在市区榕江大酒店会见远东制纸工业有限公司董事长梁镒深先生一行，市人民政府秘书长王德坤等参加会见。

8日，市委副书记、代市长唐豪在市人民政府秘书长王德坤等的陪同下前往揭阳经济开发试验区调研。

同日，副市长陈弘平和市人民政府副秘书长洪树尚前往乌石拦河闸工地现场办公，协调解决加固工程中钱坑镇月翁村村民与施工人员发生纠纷、砸坏施工机械问题。

9日，由庄世平先生、陈伟先生率领的香港普宁同乡联谊会一行莅揭访问，了解揭阳学院的招生和建设等情况，受到市领导田映生、孙锐卿、张

● 政务大事记 ●

浦骏等的热烈欢迎。

12日，副市长蔡锦仕、市人民政府副秘书长陈益孝带领有关部门负责人前往普宁华侨管理区，就普侨区生态示范场建设的有关问题进行现场办公。

13日，副市长陈弘平和市人民政府副秘书长洪树尚前往普宁市检查指导计划生育工作。

15日，副市长陈弘平和市人民政府副秘书长洪树尚前往惠来县检查指导计划生育工作。

16日，我市在市机关办公大院西附楼2楼会议厅召开市直机关、事业单位实施城镇职工基本医疗保险动员大会。市人民政府副秘书长卢奇发主持会议，副市长庄绍徐到会讲话。

18日，市人民政府副秘书长洪树尚带领市水利局领导再次到乌石拦河闸协调解决钱坑镇月翁村村民到施工现场阻挠工程施工问题。

19日，全市外经贸工作会议在市机关办公大楼608会议室召开。副市长庄绍徐到会讲

话，市人民政府副秘书长卢奇发参加了会议。

20日，全市劳动和社会保险工作会议在市机关办公大院西附楼2楼会议厅召开。副市长庄绍徐到会讲话。

22日，市委副书记、代市长唐豪在市人民政府秘书长王德坤等的陪同下前往大南山侨区和普宁华侨管理区调研。

25日，市领导唐豪、林生耀、王瑞龙、张浦骏、张伯利、陈桐荣、许少石和市政协秘书长江明壁前往特美思大酒店看望出席市政协二届四次会议的

代表。

26日，为期4天的市政协二届四次會議在市区特美思大酒店召开。市政协副主席王瑞龙主持会议，市政协副主席张浦骏作工作报告，市领导林木声、唐豪等到会祝贺。

27日，为期4天的市二届人大四次会议在市机关办公大院东附楼2楼会议厅召开。市人大常委会主任卓圣泰主持会

议，市委副书记、代市长唐豪作《政府工作报告》，市领导林木声、林生耀、戎铁文、田映生、洪琦炉、李衍平、钟友森、陈石波、欧汉波、罗欧、杨俊桓、江奕元、徐位英、谢昭思、温庆雅、孙锐卿、庄绍徐、蔡锦仕、陈弘平、刘小辉、刘伟；市委助理巡视员卢湖生；老同志陈燕发、吴志华、陈德辉、黄远平、杨昌远、吴才义等出席了会议。

3月

7日，副市长陈弘平、市人民政府副秘书长洪树尚前往东山区检查指导计划生育工作。

9日，我市在市水利局办公楼召开全市防汛暨信息化工作会议。市人民政府副秘书长洪树尚到会讲话。

12日，市领导林木声、唐豪、卓圣泰、林生耀、戎铁文、李衍平、欧汉波、杨俊桓、徐位英、谢昭思、温庆雅、陈弘平、张伯利、许少石和揭阳军分区政委曹蒲生等前往榕东大

桥西段参加义务植树。

同日，市人民政府副秘书长洪树尚带领乌石拦河闸加固工程协调组到施工现场，解决揭西县钱坑镇月翁村群众对工程施工提出修改意见问题。

12-13日，全市国民经济和社会信息化工作会议在市机关办公大院西附楼2楼会议厅召开。市领导林木声、唐豪、蔡锦仕到会并分别讲话，徐位英、许少石等参加了会议。

13日，全市农村电网建设与改造工作会议在市电力局召开。副市长庄绍徐、市人民政府副秘书长卢奇发到会并分别讲话。

同日，全市经济责任审计工作会议在揭阳特美思大酒店召开。市委常委、常务副市长欧汉波到会讲话。

同日，江西省抚州市政府考察团在市委副书记、市长刘礼祖和市委常委、市纪委书记罗建华的带领下莅揭参观，受到我市领导林木声、唐豪、刘

● 政务大事记 ●

伟和市人民政府秘书长王德坤等的热烈欢迎。

19日，副市长庄绍徐前往揭西县调查处理凤江“3·16”烟草打假受阻事件。

同日，广东康美药业股份有限公司以“康美药业”的简称在上海证券交易所上市发行。市委常委、常务副市长欧汉波为“康美药业”鸣锣上市。

19-20日，省计生委副主任梁桂英到普宁市、揭西县检查指导工作，市人民政府副秘书长洪树尚陪同检查。

21日，以省政府办公厅巡视员张斌带领的落实人大议案、人工鱼礁建议调研组到我市调研。副市长陈弘平、市人民政府副秘书长洪树尚陪同调研工作。

21-22日，由省水利厅副厅长李月安带领的省政府汛前安全检查组到我市检查水利设施安全渡汛工作。市人民政府副秘书长洪树尚陪同检查活动。

21-23日，市领导唐豪、

李衍平、谢昭思等前往榕城区调研。

22日，由省打假办、省监察厅、省烟草局组成的揭西凤江镇“3·16”烟草打假受阻事件督查组及南方日报等4家新闻单位，在副市长庄绍徐等的陪同下前往揭西县检查指导工作。

23日，我市在市机关办公大院西附楼2楼电视电话会议厅组织收看收听全省维护稳定和加强安全生产工作电视电话会议，市委副书记戎铁文、副市长庄绍徐到会并在会后分别讲话。

同日，揭阳日报全文刊登市长唐豪“全党动员 全民动手 坚决打击利用‘六合彩’赌博活动”文章。

23-24日，省环保局副局长李伊惠带领省政府环保“双达标”工作考核组一行5人莅揭，对我市的工业污染源达标工作进行考核验收，受到副市长蔡锦仕的热烈欢迎。

● 政务大事记 ●

27日，市领导林木声、唐豪、林生耀、孙锐卿等前往香

港参加香港潮州商会成立80周年庆典活动。

人 事 任 免

2月1日，揭市人任〔2001〕1号，任命：

王锦春同志兼任揭阳市药品监督管理局局长；

黄伟忠、余列克、王汉波同志兼任揭阳市药品监督管理局副局长。

2月22日，揭市人任〔2001〕2号，决定：

免去黄少辉同志的揭阳市粮食总公司副总经理职务。

揭阳政报

揭阳政报

揭阳政报

揭 阳 政 报 2001 年 4 月 25 日出版

编辑出版：揭阳市人民政府办公室

电 话：0663 - 8768095

邮 编：522000

印 刷：揭阳市广工装潢设计有限公司

发 行：揭阳市人民政府办公室秘书科

本期印数：1 - 1200 册

揭阳市揭非出字第 007 号